



Propuesta de las copresidentas (Segundo borrador)

Marco de acción para abordar la seguridad alimentaria y la nutrición en situaciones de crisis prolongadas

[Marco de acción del CSA]

Roma, noviembre de 2014

ÍNDICE

| | |
|---|----|
| [INTRODUCCIÓN]..... | 1 |
| *ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN* | 1 |
| [OBJETIVO, NATURALEZA Y ÁMBITO, ARMONIZACIÓN Y PARTES INTERESADAS] | 1 |
| PRINCIPIOS DE ACCIÓN..... | 3 |
| [PLAN DE ACCIÓN] (PROPUESTA DE LOS AMIGOS DE LA PRESIDENCIA) | 9 |
| [NOTAS]..... | 11 |

INTRODUCCIÓN

ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

1. *En el marco de su labor mundial, regional y nacional encaminada a eliminar el hambre y la malnutrición, en el 36.º período de sesiones del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA) se acordó que las situaciones de crisis prolongadas exigen especial atención y que las respuestas apropiadas en estos contextos son diferentes a las necesarias en crisis de corta duración o en contextos de desarrollo ajenos a las crisis.*
2. *El concepto de *crisis prolongadas* engloba tanto las crisis prolongadas como las recurrentes. Mientras no exista una definición acordada internacionalmenteⁱⁱ, entre las manifestaciones de una crisis prolongada se cuentan las siguientes: las perturbaciones en los medios de vida y los sistemas alimentarios; el aumento de las tasas de morbilidad y mortalidad; y el incremento de los desplazamientosⁱⁱⁱ. La inseguridad alimentaria y la malnutrición (por ejemplo, el retraso del crecimiento, la emaciación, la falta de peso y las carencias de micronutrientes) son los signos más graves y comunes.*
3. La inseguridad alimentaria y la malnutrición en situaciones de crisis prolongadas pueden tener diversas causas subyacentes de origen humano —por ejemplo, situaciones de conflicto, fragilidad y [ocupación], instituciones débiles y mala gobernanza—, relacionadas a menudo con la escasez de recursos naturales y las catástrofes naturales, con el cambio climático como posible factor agravante.
4. *Una crisis prolongada puede tener repercusiones amplias o estar limitada a una zona geográfica concreta de un Estado o territorio y no afectar a la población en su totalidad. También puede caracterizarse por movimientos demográficos considerables, en particular de desplazados internos. Las crisis prolongadas afectan a los hombres y a las mujeres de manera diferente. Las crisis prolongadas también pueden presentar aspectos y consecuencias internacionales, regionales y transfronterizos, incluida la presencia de refugiados definidos y reconocidos como tales conforme al derecho internacional aplicable cuya condición de refugiado a menudo se ha prolongado en el tiempo.*
5. *En informaciones y evaluaciones se subraya que las políticas y medidas encaminadas a satisfacer las necesidades alimentarias inmediatas, así como otras necesidades básicas, deberían ir acompañadas de políticas, medidas e inversiones a largo plazo a fin de hacer frente a las causas subyacentes, apoyar las capacidades y prioridades locales y fomentar la resiliencia de los medios de vida y los sistemas alimentarios.*
6. *Entre las principales razones de que algunas políticas y medidas no hagan frente a la inseguridad alimentaria y la malnutrición en situaciones de crisis prolongadas cabe mencionar: las deficiencias conceptuales y operacionales; las desconexiones normativas e institucionales entre el enfoque humanitario y el del desarrollo; la capacidad institucional insuficiente y la mala gobernanza; la falta de comprensión de los contextos específicos; el análisis inadecuado; el menoscabo de las capacidades y prioridades locales debido a intervenciones externas; el retraso de la prestación de asistencia; el compromiso y la inversión políticos no sostenibles; la falta de compromiso para prestar apoyo a los productores alimentarios en pequeña escala, las comunidades marginadas y vulnerables y la igualdad de género; y la atención inadecuada a la corrupción y los intereses creados de orden comercial, político e institucional.*

OBJETIVO, NATURALEZA Y ÁMBITO, ARMONIZACIÓN Y PARTES INTERESADAS

Objetivo

10. *El objetivo general del [Marco de acción del CSA] es mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de la población que se ve afectada por una situación de crisis prolongada o se encuentran en riesgo de entrar en ella, con miras a abordar las causas últimas, lo cual contribuye a la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria nacional.*
11. *Para alcanzar este objetivo, el [Marco de acción del CSA] pretende movilizar un compromiso político de alto nivel y promover procesos coordinados de múltiples partes interesadas, como por ejemplo el examen del progreso y la distribución de las enseñanzas adquiridas, con objeto de fundamentar políticas y medidas encaminadas a prevenir, mitigar y combatir la inseguridad alimentaria y la malnutrición en situaciones de crisis prolongada y a promover la recuperación temprana en tales situaciones.*

Naturaleza y ámbito

12. **Este documento es voluntario y no vinculante.**
13. **El [Marco] *debería interpretarse y aplicarse en consonancia con las obligaciones expresadas en el derecho nacional e internacional*[, con inclusión de las obligaciones extraterritoriales,] *y tomando en debida consideración los compromisos voluntarios asumidos en virtud de los instrumentos regionales e internacionales aplicables. Ningún elemento del [Marco de acción] debería interpretarse como limitación o menoscabo de las obligaciones jurídicas a las que pueda estar sujeto un Estado en virtud del derecho internacional*[, con inclusión de las obligaciones extraterritoriales].*
14. El [Marco] debería interpretarse y aplicarse de conformidad con los ordenamientos jurídicos nacionales y sus instituciones.
15. **El [Marco de acción del CSA] reconoce las limitaciones de muchas políticas y medidas vigentes y presenta principios y un plan para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en situaciones de crisis prolongadas.**

Armonización

16. El [Marco de acción del CSA] se ajusta a la Declaración Universal de Derechos Humanos y otros instrumentos internacionales pertinentes de derechos humanos, lo que pone de manifiesto la importancia de respetar, proteger, promover y facilitar los derechos humanos al formular y aplicar políticas y medidas relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición en situaciones de crisis prolongadas. Asimismo, el [Marco] se ajusta a los principios humanitarios de humanidad, imparcialidad, independencia y neutralidad.
17. El [Marco de acción del CSA] también está armonizado con las directrices del CSA en materia de políticas, como las “Directrices voluntarias en apoyo de la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria nacional”, las “Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional”, el “Marco estratégico mundial para la seguridad alimentaria y la nutrición” y los “Principios para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios”.
18. Los valores generales para la aplicación del [Marco de acción del CSA], que sientan las bases de la acción, son los siguientes: la dignidad humana; la no discriminación; la equidad y la justicia; la sensibilidad a las cuestiones de género y la igualdad de género; el enfoque integral y sostenible; la consulta y la participación; el imperio de la ley; la transparencia; la rendición de cuentas; y la constante mejora.
19. El presente documento se inspira también en los tres pilares del desarrollo sostenible que se refuerzan mutuamente (el económico, el ambiental y el social) y constituyen el núcleo de la agenda para el desarrollo después de 2015.

Partes interesadas

20. Los Estados tienen la responsabilidad principal de lograr la seguridad alimentaria y la nutrición y de cumplir las obligaciones contraídas en virtud de los instrumentos internacionales pertinentes para la realización progresiva del derecho a la alimentación en el contexto de la seguridad alimentaria nacional; se les alienta, además, a aplicar un enfoque basado en la existencia de múltiples partes interesadas para identificar las funciones y fomentar la participación de todos los interesados directos, que comprenden la sociedad civil y el sector privado, en el logro de la seguridad alimentaria y la nutrición. El Marco de acción del CSA se dirige a las partes interesadas en situaciones de crisis prolongadas, o relacionadas con las mismas, entre las que pueden mencionarse las siguientes:
 - i. las comunidades y poblaciones afectadas por una crisis prolongada que padecen inseguridad alimentaria y malnutrición, con inclusión de los refugiados y los desplazados internos;
 - ii. los gobiernos en todos los niveles, incluidos los de países afectados por una crisis prolongada, o que corren el riesgo de entrar en una, y los de los países que reciben refugiados;
 - iii. los gobiernos de otros países cuyas políticas y medidas puedan repercutir en la seguridad alimentaria y la nutrición en situaciones de crisis prolongadas;
 - iv. las organizaciones intergubernamentales y regionales;
 - v. los asociados para la cooperación, como instituciones financieras, donantes, fundaciones y fondos;

- vi. las misiones políticas y de consolidación y mantenimiento de la paz;
- vii. las organizaciones de la sociedad civil;
- viii. las organizaciones de investigación, las universidades y las organizaciones de extensión;
- ix. las entidades del sector privado;
- x. los pequeños productores^{iv}, con inclusión de agricultores familiares (tanto hombres como mujeres) y sus organizaciones, organizaciones y cooperativas de productores, y grupos de mujeres y jóvenes, tanto de las zonas rurales como de las urbanas.
- xi. las partes involucradas en un conflicto que se hallen en situaciones de crisis prolongada.

PRINCIPIOS DE ACCIÓN

21. *Con los “principios de acción” se pretende orientar la elaboración, la aplicación y el seguimiento* de políticas y medidas amplias encaminadas a mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en situaciones de crisis prolongada. Constituyen un marco para destacar los elementos decisivos del entorno propicio necesario para las políticas y medidas eficaces relativas a la transformación, así como brindar orientación a las intervenciones para mitigar los efectos de las manifestaciones inmediatas y las causas subyacentes y responder a las mismas. En ellos se señalan medidas específicas y partes interesadas pertinentes.
22. La aplicación de estos “principios de acción” pasa por el aprovechamiento de los puntos fuertes relativos de los enfoques y perspectivas humanitarios y del desarrollo. Las situaciones de crisis prolongadas suelen presentar la oportunidad única para los agentes humanitarios y del desarrollo de colaborar con el fin de fomentar la capacidad de recuperación. Es fundamental que haya una estrecha coordinación y coherencia entre los agentes de desarrollo y los humanitarios estableciendo un reparto de responsabilidades claro y complementario en apoyo de una única estrategia o plan nacional, sobre la base de una visión a largo plazo.
23. Todos los “principios de acción” contribuyen a mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en situaciones de crisis prolongadas. Los “principios de acción” son complementarios pero las oportunidades y capacidades para aplicarlos pueden ser diferentes dependiendo del contexto, como por ejemplo en el caso de que una crisis prolongada comporte un conflicto o inestabilidad política. Las medidas necesarias para aplicar plenamente un principio las debería determinar cada parte interesada responsable en consonancia con las funciones y responsabilidades establecidas en el presente documento.

Principio 1

24. Cumplir el derecho humanitario y las obligaciones de derechos humanos internacionales existentes, garantizar una acción humanitaria ejemplar y tomar como base la orientación pertinente sobre políticas del CSA.
 - i) *Los Estados deben cumplir plenamente sus obligaciones de derechos humanos en virtud del derecho internacional para lograr la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria nacional.*
 - ii) Los Estados y las partes involucradas en conflictos [y situaciones de ocupación] deben respetar el derecho humanitario internacional.
 - iii) *Los Estados, las partes involucradas en conflictos y otras partes interesadas deben tener en cuenta el modo en que sus políticas y medidas podrían repercutir en la seguridad alimentaria y la nutrición de otras regiones y países afectados por situaciones de crisis prolongadas y examinar medidas adecuadas al respecto.*
 - iv) *Los Estados, con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas y la asistencia y cooperación internacionales, cuando proceda, deben garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición de los refugiados presentes en su territorio de conformidad con las obligaciones asumidas en virtud de los instrumentos jurídicos internacionales pertinentes.*
 - v) *Las partes interesadas deben velar por la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y niñas en apoyo de la seguridad alimentaria y la nutrición en situaciones de crisis prolongadas, tal como se ha reconocido en instrumentos jurídicos pertinentes, en particular la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer.*

- vi) *Todas las partes interesadas* deben atenerse a los principios humanitarios en las políticas y medidas con objeto de velar por que se pueda hacer frente a la inseguridad alimentaria y la malnutrición en situaciones de crisis prolongadas.
- vii) Los *Estados*, las *partes involucradas* en conflictos y *otras partes interesadas* deben garantizar a los agentes humanitarios acceso libre y sin restricciones a las poblaciones afectadas por crisis para que se pueda prestar asistencia humanitaria. Las partes interesadas deben garantizar la protección y seguridad de los agentes humanitarios en todo momento.
- viii) *Las políticas y medidas deben estar centradas en las personas y ser coherentes con los instrumentos internacionales pertinentes descritos en las Directrices voluntarias sobre el derecho a la alimentación; se aplican por igual a los refugiados y los desplazados internos y al resto de las personas.*
- ix) *Los *Estados* y *otras partes interesadas* deben hacer uso de la orientación sobre políticas del CSA como base de sus políticas y medidas, con inclusión del “Marco estratégico mundial para la seguridad alimentaria y la nutrición” del CSA y las “Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional”.*

Principio 2

25. *Fortalecer cuando proceda plataformas y procesos multisectoriales adecuados bajo el control de los países e integrados por múltiples partes interesadas a fin de hacer frente a la inseguridad alimentaria y la malnutrición en situaciones de crisis prolongadas.*

- i) *Los *Estados* son responsables de la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria nacional. En todos los niveles de los gobiernos se deben establecer y dirigir plataformas y procesos multisectoriales integrados por múltiples interesados para coordinar, según proceda, la elaboración, la aplicación y el seguimiento de políticas y medidas. *Todos los interesados pertinentes*, en representación de los intereses y necesidades de hombres y mujeres, deben disfrutar de igualdad de oportunidades para participar en las plataformas y procesos correspondientes.*
- ii) *Debe invitarse a las *organizaciones de la sociedad civil* y las *entidades del sector privado* a que participen en procesos integrados por múltiples interesados por conducto, según proceda, de sus propios mecanismos nacionales autónomos y autoorganizados. Los *gobiernos nacionales y locales* deben promover y respaldar la participación de organizaciones y redes de personas y comunidades afectadas^v.*
- iii) (PROPUESTA DE LOS AMIGOS DE LA PRESIDENCIA) [*Los asociados para la cooperación* deben coordinar y armonizar su apoyo con las políticas y medidas nacionales en materia de seguridad alimentaria y nutrición formuladas mediante plataformas y procesos multisectoriales controlados por los países e integrados por múltiples partes interesadas.]

Principio 3

26. *Realizar y apoyar análisis exhaustivos basados en pruebas objetivas.*

- i) *Los *gobiernos* y *otras partes interesadas* deben incorporar análisis exhaustivos de la seguridad alimentaria y la nutrición en evaluaciones más amplias de la pobreza, el género y las cuestiones humanitarias, y análisis de riesgos y vulnerabilidad.*
- ii) *Es deseable que en los análisis exhaustivos tengan cabida:
 - los determinantes que subyacen en la inseguridad alimentaria y la malnutrición;
 - la resiliencia y la sostenibilidad de las estrategias de supervivencia y los sistemas alimentarios;
 - las capacidades de los hombres, las mujeres y los grupos vulnerables para atender las necesidades alimentarias, nutricionales y otras necesidades básicas de sus familias, y la desigualdad entre géneros en la capacidad de satisfacer tales necesidades.*
- iii) *Los análisis exhaustivos deben someterse al control de los países y:
 - deben servir de base a políticas y medidas coordinadas mediante plataformas y procesos multisectoriales nacionales de múltiples partes interesadas;
 - han de basarse, siempre que sea posible, en evaluaciones oportunas coordinadas y conjuntas, que se compartan ampliamente;

- deben realizarse mediante marcos analíticos, normas de calidad y protocolos comunes para potenciar al máximo la objetividad y la imparcialidad;
- han de presentarse desglosados, por ejemplo, por sexo.*
- iv) *Los sistemas de alerta temprana y los sistemas de información sobre la agricultura, que detectan y vigilan las amenazas a los medios de vida y a las vidas humanas, deben ser parte integrante de sistemas más amplios de análisis exhaustivos.*
- v) *El aumento del apoyo, como por ejemplo de la inversión y la capacidad institucional en materia de recopilación de datos, debería mejorar gradualmente la amplitud, la calidad y la disponibilidad de los datos.*
- vi) *Debe prestarse más apoyo al fortalecimiento de la capacidad institucional en los países con miras a realizar y compartir análisis controlados por los países y basados en pruebas objetivas mediante, por ejemplo, la adopción de nuevas tecnologías.*
- vii) *También se debe reforzar o restablecer la capacidad de los países en relación con la innovación y la investigación agrícolas para el desarrollo.*
- viii) Tras un análisis técnico exhaustivo de la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición, sería deseable que los resultados y las recomendaciones se compartieran a través de una plataforma integrada por múltiples partes interesadas para que sirvieran de base al proceso de adopción de decisiones políticas.

Principio 4

27. Abordar las necesidades inmediatas de seguridad alimentaria y nutrición y fomentar la resiliencia de los medios de vida a través de políticas y medidas eficaces, que tengan en cuenta las situaciones de crisis y se adapten al contexto.
- i) La asistencia humanitaria alimentaria debe atender de manera flexible, oportuna y apropiada desde el punto de vista cultural las necesidades inmediatas para salvar vidas en las poblaciones afectadas.
 - ii) Los *asociados humanitarios* y *para la cooperación en pro del desarrollo* deben colaborar para fomentar las capacidades de preparación, mitigación y respuesta; aplicar medidas de reducción del riesgo de desastres; incorporar el fomento de la resiliencia en la primera etapa de las respuestas humanitarias, y ayudar a proteger, promover y crear medios de vida y sistemas alimentarios con mayor resiliencia durante los procesos tempranos de recuperación y rehabilitación.
 - iii) Las políticas y medidas de desarrollo deben proteger, promover y crear medios de vida resilientes y sistemas alimentarios locales, integrando las medidas de protección social a largo plazo que sean precisas. Debe prestarse especial atención a las redes de seguridad, reforzando la producción y los mercados locales de alimentos, el comercio, el consumo y la inocuidad alimentaria, y permitiendo a los pequeños agricultores, los habitantes urbanos y los comerciantes locales —tanto hombres como mujeres— asegurar sus medios de vida y su capacidad de inversión.
 - iv) Los *Estados* y los *asociados para la cooperación*, además de atender las necesidades inmediatas, deben apoyar los esfuerzos para fomentar la autosuficiencia a través de la protección, promoción y provisión de medios de vida sostenibles y soluciones duraderas (como la repatriación o la integración local, cuando proceda) para los refugiados residentes en sus territorios. Asimismo, se debe tratar de promover soluciones duraderas para los desplazados internos (como el regreso a los lugares de origen o la integración local, cuando proceda) y recabar su participación en actividades de subsistencia sostenibles, así como prestar apoyo a las poblaciones de acogida.
 - v) A corto y largo plazo, las intervenciones centradas en la nutrición, en combinación con políticas y medidas que tengan en cuenta la nutrición, deben afrontar todas las formas de desnutrición —en particular, la malnutrición, el retraso del crecimiento, la emaciación y la carencia de micronutrientes, sobre todo en los primeros 1 000 días de vida de un niño— y prestar especial atención a las necesidades nutricionales de las mujeres embarazadas y las madres lactantes.
 - vi) Las intervenciones centradas en la nutrición deben adaptarse a situaciones de crisis apoyando la promoción de la lactancia materna exclusiva hasta los seis meses de edad; la lactancia materna combinada con alimentos apropiados y nutritivos hasta los dos años de edad y posteriormente; el acceso a nutrientes mediante su incorporación en los alimentos o a través de dietas saludables y variadas; la complementación con micronutrientes; el fomento de las buenas prácticas higiénicas y asistenciales, y la alimentación terapéutica comunitaria para tratar la malnutrición aguda. Las

políticas y medidas en situaciones de crisis prolongada, incluidas las relacionadas con sistemas agrícolas y alimentarios, deben tener en cuenta la nutrición y contribuir a mejoras del estado nutricional.

- vii) Los *gobiernos*, los *asociados para la cooperación* y *otros interesados pertinentes* deben estudiar la utilización de una diversidad de mecanismos de prestación de asistencia alimentaria humanitaria (por ejemplo, transferencias de efectivo o cupones), innovaciones en la adquisición de alimentos (por ejemplo, compras a agricultores locales) y la creación de reservas alimentarias de ámbito comunitario, nacional y regional, para contribuir a la prestación de una asistencia adecuada y eficaz, que pueda sentar las bases de la seguridad alimentaria y la nutrición a más largo plazo.
- viii) El *sector privado* debe contribuir al desarrollo de tecnologías móviles y de Internet que puedan constituir instrumentos eficaces para mitigar los riesgos –por ejemplo, los sistemas comunitarios de alerta temprana–, atenuar los conflictos, acceder a información de mercado, comunicar con las poblaciones y partes interesadas afectadas y contribuir a la ejecución de programas basados en la transferencia de efectivo.

Principio 5

28. Ordenar los recursos naturales escasos para garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición de las poblaciones afectadas y abordar las causas subyacentes de las crisis prolongadas.

- i) *Todas las partes interesadas pertinentes* deben respetar los derechos legítimos de tenencia de la tierra, la pesca y los bosques, así como los usos existentes y potenciales del agua en consonancia con los siguientes instrumentos:
 - las Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional, en especial los capítulos 23, 24 y 25, pero sin limitarse exclusivamente a estos;
 - las Directrices voluntarias para lograr la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala en el contexto de la seguridad alimentaria y la erradicación de la pobreza.
- ii) *Todas las partes interesadas pertinentes* deben trabajar para prevenir conflictos por la escasez de recursos y facilitar procesos justos e integradores con el objeto de alcanzar un acuerdo sobre cuestiones polémicas relacionadas con la ordenación de los recursos naturales que puedan subyacer a las crisis prolongadas.
- iii) Debe apoyarse adecuadamente a todos los sectores de la población, especialmente las mujeres y los niños, y dispensarles protección frente a la violencia física relacionada con los recursos, incluidas las distintas formas de violencia de género, y otros riesgos para su seguridad.
- iv) Las políticas y las medidas deben formularse de forma participativa y teniendo en cuenta las cuestiones de género para velar por que las poblaciones afectadas no recurran a estrategias de resistencia que comprendan el uso insostenible de los recursos naturales, y debe apoyarse la adaptación de los sistemas y capacidades tradicionales a las perturbaciones y los factores adversos.
- v) Los *sistemas de investigación y extensión agrícolas* deben reforzarse y adaptarse a las necesidades específicas de los pequeños agricultores, con una atención particular a las mujeres y los jóvenes que viven en un entorno de escasez de recursos naturales en situaciones de crisis prolongada.

Principio 6

29. Abordar la seguridad alimentaria y la nutrición en crisis prolongadas teniendo en cuenta las situaciones de conflicto y contribuir en la medida de lo posible a la consolidación de la paz.

- i) Durante el transcurso de un conflicto, *todas las partes interesadas pertinentes* deben velar por que la ayuda esencial prestada en relación con la seguridad alimentaria y la nutrición no agrave involuntariamente la situación. Uno de los instrumentos que pueden utilizarse es el marco “No hacer daño”.
- ii) *Todas las partes interesadas pertinentes* que ejercen autoridad en una crisis prolongada deben garantizar la protección y la seguridad de las poblaciones afectadas para acceder a la asistencia básica, y asegurar sus medios de vida y su capacidad de inversión. Las personas afectadas, en especial los refugiados y los desplazados internos, deben estar protegidas de cualquier tipo de explotación o abuso, incluidos los de índole sexual y los basados en el género, por parte de quienes

participan en el despliegue de una respuesta. Debe prestarse especial atención a las mujeres y los niños.

- iii) Cuando sea oportuno, *todas las partes interesadas pertinentes* deben procurar que se incluya el fomento de la confianza y la reconciliación a nivel local en las intervenciones en materia de seguridad alimentaria y nutrición, señalando la especial importancia de las funciones desempeñadas por las mujeres en el fomento de la reconciliación y la confianza, así como en la seguridad alimentaria y la nutrición.
- iv) A medida que se formulen estrategias más amplias de consolidación de la paz y otras medidas conexas, *todas las partes interesadas pertinentes* deben velar por que los objetivos de la seguridad alimentaria y la nutrición se examinen y se aborden adecuadamente.
- v) Toda retirada gradual del apoyo a la seguridad alimentaria y la nutrición debe planificarse con cuidado para evitar que la población quede en situación de riesgo y se puedan perder los logros en materia de consolidación de la paz.
- vi) En las *operaciones de mantenimiento de la paz* se debe velar por que las actuaciones no contribuyan a la inseguridad alimentaria y la malnutrición.

Principio 7

30. Respaldo y reforzar las capacidades institucionales y organizativas de carácter oficial y oficioso en los ámbitos nacional y local.

- i) Los *gobiernos nacionales* y las *autoridades locales*, con el respaldo de los *asociados para la cooperación* y las *entidades del sector privado*, deben examinar y, en caso necesario, mejorar la capacidad de las estructuras administrativas nacionales y locales de carácter oficial para hacer frente a la inseguridad alimentaria y la malnutrición, en particular a través de servicios básicos y redes de seguridad, y promover mercados y servicios eficientes y competitivos.
- ii) A menudo, en situaciones de crisis prolongada, surgen instituciones y organizaciones extraoficiales y consuetudinarias o se recurre a ellas —en particular, organizaciones de productores y grupos de mujeres y jóvenes— para llenar vacíos fundamentales y facilitar los medios de vida locales. *Todas las partes interesadas pertinentes* deben determinar, apoyar y reconstruir estos medios cuando sea necesario.
- iii) Los *gobiernos nacionales* y las *autoridades locales* con el apoyo de los *asociados para la cooperación* deben promover la participación activa y fundamentada de la mujer en las estructuras e instituciones decisorias oficiales y oficiosas así como en los procesos de gobernanza relacionados.
- iv) A menudo en situaciones de crisis prolongada se producen casos de corrupción, que afectan negativamente a la seguridad alimentaria y la nutrición. *Todas las partes interesadas pertinentes* deben prestar apoyo a las iniciativas para luchar contra la corrupción, en particular a través de procesos participativos impulsados por las comunidades, la sensibilización de la opinión pública y el refuerzo de la capacidad de los mecanismos para luchar contra la corrupción.

Principio 8

31. Garantizar mecanismos de financiación plurianual, previsible y flexible en apoyo de políticas y medidas nacionales coherentes y amplias en materia de seguridad alimentaria y nutrición.

- i) Los *gobiernos* de los Estados afectados por situaciones de crisis prolongada deben asumir la responsabilidad primordial de movilizar recursos presupuestarios suficientes para financiar políticas y medidas coherentes y amplias a fin de hacer frente a la inseguridad alimentaria y la malnutrición, en particular para los refugiados que residen en su territorio y los desplazados internos. Los *asociados para la cooperación* deben coordinar su apoyo mediante plataformas nacionales de múltiples interesados consonantes con las políticas y planes nacionales. Su objetivo debe ser apoyar los sistemas y capacidades nacionales y locales, y no debilitarlos ni duplicarlos, ni generar dependencia con respecto a la asistencia internacional.
- ii) Los *asociados para la cooperación* deben estudiar la manera en que los múltiples mecanismos de financiación pueden coordinarse y compaginarse mejor, y evitar además posibles duplicidades en los ámbitos local, nacional y regional. En concreto, deben alentarse las labores llevadas a cabo por los *asociados humanitarios y para la cooperación en pro del desarrollo* para hacer un uso más

eficiente y eficaz de los recursos disponibles a fin de prestar apoyo a planes controlados por los países.

- iii) Los *gobiernos* y los *asociados para la cooperación* deben examinar las políticas y los procedimientos que garanticen la flexibilidad suficiente para permitir medidas que respondan a las necesidades cambiantes. Esta tarea debería incluir una nueva evaluación de las restricciones temporales, los procedimientos administrativos y las áreas geográficas de manera constante y en consulta con los asociados en la ejecución.
- iv) Para facilitar una respuesta oportuna, los *gobiernos* y los *asociados para la cooperación* deben plantearse la posibilidad de adoptar mecanismos que liberen automáticamente más recursos cuando se llegue a umbrales de alerta temprana acordados.
- v) Los *asociados para la cooperación* deben asegurarse de que disponen de unos mecanismos de financiación pertinentes y específicos determinados para actividades de recuperación temprana y fomento de la resiliencia que tal vez no se ajusten a las corrientes de financiación para fines humanitarios o de desarrollo y que, en la medida de lo posible, deben tener carácter previsible y plurianual.
- vi) Los *gobiernos* y los *asociados para la cooperación* deben adaptar y ampliar con rapidez los programas de protección social en respuesta a nuevas perturbaciones y factores de estrés, fortaleciendo las capacidades local y nacionales siempre que sea posible.
- vii) Los *gobiernos* y los *asociados para la cooperación* deben adoptar mecanismos de gestión del riesgo —en particular, seguros contra riesgos climáticos y otros instrumentos de financiación basados en el riesgo— que contribuyan a un mayor nivel de inversión.
- viii) Los *gobiernos* y el *sector privado* deben trabajar para asegurar mecanismos bancarios y de transferencia que permitan que el pago de remesas pueda entrar rápidamente en funcionamiento después de situaciones de perturbación y que los cargos por transferencia se mantengan asequibles mediante el fomento de la competencia y la innovación, a la vez que se cumplen los requisitos legales.

Principio 9

32. Garantizar el aprendizaje constante y sistemático a partir de la experiencia y su integración en políticas y medidas mejoradas.

- i) Los principios contenidos en el presente documento sirven de referencia para poder realizar un seguimiento de las políticas y medidas que hacen frente a la inseguridad alimentaria y la malnutrición en situaciones de crisis prolongada, ofreciendo a *todos los interesados pertinentes* la posibilidad de evaluar si dichas políticas y medidas resultan adecuadas y pertinentes.
- ii) Todas las *partes interesadas pertinentes* deben elaborar plataformas, sistemas y capacidad de seguimiento y evaluación, adaptados a los retos afrontados en situaciones de crisis prolongada, que den cabida a las personas y comunidades más afectadas, con el objetivo de evaluar el efecto de las políticas y las medidas contra la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Esta actividad de seguimiento y evaluación debe fundamentarse en datos empíricos, tener en cuenta la dimensión de género y basarse en los conocimientos locales.
- iii) Todas las *partes interesadas pertinentes* deben documentar, recopilar e intercambiar las enseñanzas extraídas de las políticas y las medidas guiadas por estos principios, y reflejar estos conocimientos en la formulación de posteriores políticas y medidas.
- iv) *Todas las partes interesadas pertinentes* deben trabajar para asegurar que los enfoques innovadores que han tenido éxito se difundan y potencien.

Principio 10

33. Mejorar la transparencia y la rendición de cuentas ante las poblaciones afectadas por crisis prolongadas.

- i) Los *gobiernos* y los *asociados para la cooperación* deben rendir cuentas ante las poblaciones afectadas garantizando que todos los segmentos de una comunidad afectada (desde el punto de vista del género, la edad, la etnia y otros aspectos de la diversidad) reciban la información, siempre y cuando esté disponible, de una manera transparente y fácilmente accesible y comprensible, para adoptar decisiones fundamentadas, puedan participar activamente o estén representados de manera justa y equitativa en las decisiones que afectan a su vida y sus medios de subsistencia y, por

conducto de mecanismos de reclamación adecuados y accesibles, puedan formular comentarios con respecto a la asistencia o los servicios recibidos.

- ii) Los *gobiernos y los asociados para la cooperación* deben velar por que las respuestas a las crisis y factores de estrés sean oportunas y pertinentes, que se adopten medidas con respecto a la información sobre alerta temprana y que las intervenciones no agraven involuntariamente la inseguridad alimentaria y la malnutrición.
- iii) Deben crearse o fortalecerse, según proceda, mecanismos de rendición de cuentas para garantizar que las medidas futuras en respuesta a la inseguridad alimentaria y la malnutrición en situaciones de crisis prolongada hagan frente a las deficiencias y contribuyan a la realización progresiva del derecho a la alimentación.

[PLAN DE ACCIÓN]

(PROPUESTA DE LOS AMIGOS DE LA PRESIDENCIA)

[DIRECTRICES PARA LA ACCIÓN] [MARCO PARA LA ACCIÓN] [PLAN DE ACCIÓN] [PROGRAMA [MARCO] PARA LA ACCIÓN: EL CAMINO POR RECORRER] [GUÍA PARA LA APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS]

34. [En la presente sección se proponen medidas que los distintos actores deberían tomar, teniendo los gobiernos la responsabilidad principal, con el fin de promover la difusión coordinada y la utilización de los “principios de acción”, movilizar el compromiso político y compartir la experiencia adquirida y el progreso en la lucha contra la inseguridad alimentaria y la malnutrición en situaciones de crisis prolongada.
35. Se alienta al *CSA y a todas las demás partes interesadas* a que colaboren y se presten mutuo apoyo con objeto de difundir los “principios de acción” y promover su uso en la elaboración, la aplicación y el seguimiento de políticas y medidas más efectivas a escala mundial, regional, nacional y local.
36. Se alienta a las partes interesadas a hacer uso del paquete no negociado de recursos en línea desarrollado por la Secretaría del CSA, cuya finalidad es ilustrar cómo podrían concretarse en medidas los principios. Las *partes interesadas* podrían actualizar periódicamente el paquete de recursos elaborando guías fáciles de utilizar, recursos de apoyo a las políticas y otros elementos.
37. Se alienta a los *gobiernos nacionales y a las organizaciones intergubernamentales* a que faciliten e institucionalicen procesos de múltiples interesados de revisión, elaboración y aplicación de políticas y medidas nacionales y regionales para hacer frente a la inseguridad alimentaria y la malnutrición en situaciones de crisis prolongada.
38. La aplicación del [Marco de acción del CSA] debe aprovechar y complementar las iniciativas, procesos y estrategias existentes de ámbito mundial y regional que hagan frente a las situaciones de crisis prolongada y, cuando sea posible, pasar a formar parte de estas actividades.
39. Se alienta a los *asociados para la cooperación, las organizaciones internacionales, las entidades del sector privado y las organizaciones de la sociedad civil* a que faciliten exámenes participativos de sus propias políticas y medidas.
40. Se alienta a los *asociados para el desarrollo, a los organismos de las Naciones Unidas*, en particular los que tienen su sede en Roma, y a las *organizaciones regionales*, a que apoyen la aplicación y el uso del [Marco de acción del CSA].
41. Pueden transmitirse a otros interesados en el CSA las declaraciones de las partes interesadas sobre el propósito de utilizar los “principios de acción” para revisar, fortalecer y aplicar sus propias políticas y medidas.
42. En consonancia con el enfoque del CSA para el seguimiento que está elaborando el Grupo de trabajo de composición abierta del CSA, el Comité debería hacer un seguimiento del uso de los “principios de acción” en las políticas y medidas de las partes interesadas y proporcionar un espacio destinado a compartir la experiencia adquirida y el progreso en la lucha contra la inseguridad alimentaria y la malnutrición en situaciones de crisis prolongada.

43. La experiencia adquirida en el uso de los “principios de acción” y en la aplicación de políticas y medidas debería incorporarse en futuras versiones del Marco estratégico mundial (MEM) del CSA.
44. A fin de promover la difusión y el uso de los “principios de acción” y cotejar y facilitar la puesta en común de la experiencia adquirida, se alienta a la Secretaría del CSA a explorar la manera de utilizar los mecanismos existentes para ello, entre otros la colaboración de los organismos con sede en Roma en temas como la resiliencia.]

[NOTAS]

ⁱ El [Marco de acción del CSA] es una destacada línea de trabajo del CSA. El 39.º período de sesiones del CSA aprobó en 2012 un proceso consultivo en el que intervinieran todas las partes interesadas pertinentes para elaborar un Programa de acción (Marco de acción) para hacer frente a la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas sobre la base, según proceda, de los elementos que figuraban en el documento CFS 2012/39/7. El [Marco de acción del CSA] fue obra de un Grupo de trabajo de composición abierta integrado por partes interesadas en el CSA que se reunieron de julio de 2013 a agosto de 2014 con el apoyo de un Grupo de apoyo técnico y la Secretaría del CSA. El [Marco de acción del CSA] aprovecha labores técnicas aportadas al Estado de la inseguridad alimentaria en el mundo (SOFI) 2010 y se basa en los resultados de un Foro de expertos de alto nivel sobre la inseguridad alimentaria en las crisis prolongadas celebrado en Roma en septiembre de 2012. Parte de un proceso integrador de consultas y deliberaciones electrónicas que tuvo lugar entre abril de 2013 y [xxx]. Se celebraron cuatro foros electrónicos sobre temas destacados que contribuyeron al borrador cero del [Marco de acción del CSA]. En abril de 2014 se mantuvo en Addis Abeba una consulta mundial sobre el borrador cero; en mayo de 2014 se celebró una consulta electrónica. En las consultas participaron representantes de gobiernos, organismos de las Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil y no gubernamentales, instituciones internacionales de investigación agrícola, asociaciones del sector privado y fundaciones filantrópicas privadas e instituciones financieras internacionales y regionales. [En julio y agosto de 2014 y nuevamente en mayo de 2015 se llevaron a cabo negociaciones oficiales en relación con el [Marco de acción del CSA]]. El CSA aprobó el [Marco de acción del CSA] en su [xx] período de sesiones, celebrado el [xx] de octubre de [xxxx].

ⁱⁱ Aunque no existe una definición acordada de crisis prolongada, la caracterización presentada en el SOFI 2010 es una referencia útil.

ⁱⁱⁱ Véanse, por ejemplo, las tendencias mundiales a mitad de año (junio de 2013) relativas a las personas de las que se ocupa el ACNUR. Disponible en: <http://www.unhcr.org/52af08d26.html>.

^{iv} De conformidad con las categorías identificadas en los “Principios para la inversión responsable en la agricultura y los sistemas alimentarios”, en el párrafo 4 relativo a los pequeños productores se incluye a los pequeños agricultores y elaboradores, los pastores, los artesanos, los pescadores, las comunidades que dependen estrechamente de los bosques, los pueblos indígenas y los trabajadores agrícolas, tanto en las zonas rurales como urbanas.

^v Incluidos, por ejemplo, dirigentes tradicionales, organizaciones comunitarias, cooperativas, organizaciones de pequeños productores, representantes de refugiados, desplazados internos, comunidades de acogida y grupos de mujeres, entre ellas mujeres desplazadas, de minorías étnicas y de zonas rurales.