

Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию

"Нулевой" проект

[Различные главы настоящего документа содержат предлагаемые формулировки Рекомендаций, за исключением главы III, где приводится описательный текст, предназначенный для использования при подготовке будущих редакций документа]

Содержание

I.	ВВЕДЕНИЕ.....	1
1.	ИСТОРИЯ ВОПРОСА И ОБОСНОВАНИЕ.....	1
2.	ЗАДАЧИ И ЦЕЛЬ	5
3.	ХАРАКТЕР РЕКОМЕНДАЦИЙ И ИХ ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ПОЛЬЗОВАТЕЛИ	7
II.	ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ	8
1.	ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ	8
2.	ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ РЕОРГАНИЗАЦИИ ИЛИ РАЗВИТИЯ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ	9
III.	РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ	11
	ЧАСТЬ 1. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫЕ ЦЕПОЧКИ.....	12
	ЧАСТЬ 2. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ СРЕДА.....	18
	ЧАСТЬ 3. ПОВЕДЕНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ.....	22
IV.	ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НАСТОЯЩИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ И МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ	24

I. ВВЕДЕНИЕ

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА И ОБОСНОВАНИЕ

1. Борьба с неполноценным питанием во всех его формах (недоедание, дефицит питательных микроэлементов, избыточный вес и ожирение) является на сегодняшний день одной из важнейших глобальных задач. С неполноценным питанием по крайней мере в одной из его форм сталкиваются все страны мира. Оно представляет собой серьезное препятствие для

обеспечения глобальной продовольственной безопасности¹ и устойчивого развития.

Неполноценное питание и его проявления из поколения в поколение оказывают всеобъемлющее воздействие на здоровье и благополучие людей, их физическое и когнитивное развитие, жизнь и средства к существованию на протяжении всей их жизни.

2. Неполноценное питание во всех его формах является причиной различных нарушений здоровья и повышения уровня смертности. Недоедание является одной из основных причин смертности среди детей в возрасте младше пяти лет, в то время как новорожденные с низким весом тела чаще страдают от инфекционных болезней в раннем возрасте и в большей степени подвержены неинфекционным заболеваниям. Серьезной проблемой остаются отставание в росте и истощение. Истощение, также известное как острая недостаточность питания, создает повышенный риск смертности и заболеваемости; что же касается отставания в росте, или хронической недостаточности питания, то оно связано с задержками как физического роста, так и когнитивного развития.

3. Еще одной важной проблемой, затрагивающей значительную часть населения и имеющей серьезные последствия для здоровья, благополучия и развития человека, является дефицит питательных микроэлементов. Дети в возрасте до пяти лет, женщины детородного возраста и беременные женщины подвергаются особо высокому риску развития железодефицитной анемии.

4. Избыточный вес и ожирение принадлежат к числу основных факторов риска возникновения неинфекционных заболеваний (НИЗ), связанных с питанием, таких как рак, сердечно-сосудистые заболевания и диабет, а также хронических респираторных заболеваний, которые вызывают серьезную озабоченность во всех регионах мира. Наиболее распространенной формой неполноценного питания у детей в возрасте до пяти лет остается недостаточное питание, в то время как основным бременем для детей школьного возраста, подростков и взрослых являются избыточный вес тела и ожирение.

5. Неполноценное питание во всех его формах – проблема, с которой сталкивается не одно поколение, поэтому его социально-экономические последствия весьма значительны. У матерей, не получающих полноценного питания, чаще рождаются дети с пониженным весом при рождении и повышенным риском стать детьми и взрослыми с недостаточностью питания. Последствиями неполноценного питания в детстве становятся низкий рост, пониженная успеваемость в школе, низкие показатели экономической производительности и ограничение экономических возможностей, а также повышенная подверженность хроническим заболеваниям и НИЗ. Следствием распространения этих заболеваний является увеличение расходов на здравоохранение, которые ложатся тяжелым бременем на системы здравоохранения и экономику стран.

¹ О наличии продовольственной безопасности можно говорить, когда все люди имеют постоянный физический, экономический и социальный доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и вкусовые предпочтения для активной и здоровой жизни.

6. Все формы неполноценного питания имеют множество взаимосвязанных основных, непосредственных и глубинных причин, которые необходимо устранять одновременно. Это, в частности, отсутствие стабильного доступа к здоровому и безопасному питанию и чистой питьевой воде, ненадлежащие методы кормления младенцев и детей раннего возраста и ухода за ними, а также неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия, недостаточный доступ к услугам образования и здравоохранения, нищета и низкий социально-экономический статус.

7. Помимо этого, как непосредственное, так и долгосрочное отрицательное воздействие на положение с питанием населения, особенно беременных и кормящих женщин и детей в возрасте до пяти лет, оказывают комплексные кризисы. Нестабильность и риск стихийных бедствий представляют глобальную опасность и ставят под угрозу не только функционирование продовольственных систем, но и осуществление Повестки дня на период до 2030 года в целом; имеющиеся данные свидетельствуют о тяжелом бремени многочисленных форм неполноценного питания в контексте сложных и затяжных кризисов.

8. Для решения этих проблем и преодоления негативных последствий неполноценного питания во всех его формах необходимы неотложные меры. Несмотря на определенный прогресс в деле сокращения масштабов голода и неполноценного питания на глобальном уровне, для достижения глобальных и национальных целей в области питания срочно необходимы гораздо более активные усилия.

9. Положение с питанием в странах в первую очередь зависит от продовольственных систем и рационов питания. Продовольственные системы влияют на здоровье человека и планеты, определяя решения производителей и потребителей. При этом решения потребителей о том, какие продукты потреблять, также могут влиять на продовольственные системы и повышать их способность обеспечивать здоровый рацион питания. Необходимы соответствующие изменения как внутри продовольственных систем, так и на межсистемном уровне с учетом их экономического, социального и экологического воздействия, направленные на обеспечение положительных результатов по всем трем измерениям устойчивости.

10. Ключевое значение для реорганизации или развития устойчивых продовольственных систем, которые улучшают питание и обеспечивают здоровый рацион, отвечающий меняющимся пищевым потребностям растущего населения, имеет содействие политическим, институциональным и поведенческим изменениям. Чтобы меры политики были эффективными и устойчивыми, необходимо уделять внимание их экономическому, социальному, экологическому воздействию, а также их влиянию с точки зрения питания и здоровья, особо ориентируясь на беднейшие и наиболее уязвимые в пищевом отношении слои населения и устраняя препятствия в их доступе к здоровому питанию.

11. Наиболее уязвимыми к неполноценному питанию во всех его формах традиционно считаются люди, испытывающие повышенную потребность в питательных веществах и имеющие ограниченный выбор в плане питания. Из этого следует, что необходимо оказывать особое внимание детям раннего и школьного возраста, девочкам-подросткам, беременным и кормящим женщинам, пожилым, представителям коренных народов, местных общин и мелких хозяйств, а

также живущим в нищете группам населения сельских и городских районов, с учетом различий между типами соответствующих продовольственных систем"².

12. Необходимы новые стратегии, направленные на устранение разрозненности мер политики и разработку скоординированных мероприятий в секторах, где ведется работа по устранению различных причин неполноценного питания, таких как здравоохранение, сельское хозяйство и продовольственные системы, образование, водоснабжение и санитария, гендерная проблематика, социальная защита, торговля, занятость и доходы, где ведется работа.

13. Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) руководит процессом в области политики, результатом которого станет разработка Рекомендаций КВПБ по продовольственным системам и питанию, которые должны быть представлены пленарной сессии КВПБ для одобрения в 2020 году.

14. Основой для их подготовки служат выводы и научные данные, представленные в докладе Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ) "Питание и продовольственные системы"³. ГЭВУ выступает в КВПБ связующим звеном между деятельностью в области науки и политики и обеспечивает структурированную фактологическую базу для обсуждений в Комитете по вопросам политики с опорой на существующие исследования и знания, опыт и меры политики на различных уровнях и в различных контекстах.

15. Этот процесс в сфере политики разворачивается в то время, когда различные организации из разных секторов взялись за решение проблемы неполноценного питания. В последние годы мировое сообщество, включая Организацию Объединенных Наций (ООН) и ее государства-члены, стало уделять вопросам питания повышенное внимание; оно признано неотъемлемым компонентом усилий по достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На прошедшей в 2014 году второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) члены Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) взяли на себя обязательства ликвидировать голод и неполноценное питание во всех его формах⁴. В 2016 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) провозгласила Десятилетие действий по проблемам питания (2016–2025 годы)⁵ и призвала ФАО и ВОЗ взять на себя

² Проектное задание по подготовке Рекомендаций КВПБ по продовольственным системам и питанию. [CFS2018/45/6](#), пункт 12. Проектное задание, в котором представлены элементы, задающие направление подготовке Рекомендаций, в частности, основные вопросы, которых они должны касаться, было одобрено пленарной сессией КВПБ в 2018 году.

³ ГЭВУ. 2017 год. [Питание и продовольственные системы](#). Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим.

⁴ ФАО/ВОЗ. 2014 год. МКП-2, [Римская декларация по вопросам питания](#).

⁵ Резолюции Организации Объединенных Наций 70/259 (<https://undocs.org/ru/A/RES/70/259>) и 72/306 (<https://undocs.org/ru/A/RES/72/306>); Программа работы Десятилетия действий ООН по проблемам питания опубликована по адресу: https://www.un.org/nutrition/sites/www.un.org.nutrition/files/general/pdf/mv131_rev1_undoa_wp_rev1_ru.pdf

руководящую роль в его осуществлении в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой (ВПП), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) с использованием многосторонних платформ, таких как КВПБ. Особое внимание вопросам уделяют в последнее время ГА ООН в своих резолюциях⁶, Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС)⁷, Ассамблея ООН по окружающей среде⁸, а также Всемирная ассамблея здравоохранения (ВАЗ)⁹.

16. Ожидается, что настоящие Рекомендации будут способствовать осуществлению этих международных инициатив и дополнять их в целях повышения согласованности политики. Они будут служить научно обоснованным руководством для оказания странам помощи в практическом осуществлении рекомендаций, содержащихся в Рамочной программе действий МКП-2¹⁰, и способствовать последовательному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и достижения Цели 2 в области устойчивого развития (ЦУР 2) "Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства" с особым акцентом на задаче 2.2 "к 2030 году покончить со всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с истощением и задержкой роста у детей в возрасте до пяти лет". Кроме того, Рекомендации играют важную роль в достижении странами других целей в области устойчивого развития, напрямую способствуя достижению ЦУР 1, 3, 4, 5, 6, 8, 10, 12 и косвенным образом – достижению всех остальных ЦУР.

2. ЗАДАЧИ И ЦЕЛЬ

17. Настоящие Рекомендации призваны служить ориентиром и источником фактических данных по эффективным мерам политики, инвестициям и институциональным механизмам, направленным на решение проблемы неполноценного питания во всех его формах, прежде всего для правительств, специализированных учреждений и других заинтересованных сторон.

18. Задача Рекомендаций заключается в содействии реорганизации или развитию продовольственных систем, с тем чтобы обеспечить наличие, ценовую доступность,

⁶ Резолюции ГА ООН [A/RES/73/2 "Политическая декларация третьего совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними"](#), [A/RES/73/132 "Здоровье населения мира и внешняя политика: улучшение здоровья населения мира посредством улучшения качества питания"](#), [A/RES/73/253 "Сельскохозяйственное развитие, продовольственная безопасность и питание"](#).

⁷ [Декларация министров по итогам Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года](#).

⁸ [Декларация министров по итогам сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде 2019 года](#).

⁹ Всемирная ассамблея здравоохранения приняла [Комплексный план осуществления действий в области питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста](#) и [Глобальный план действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы](#), в которых обозначены варианты политики по предупреждению неполноценного питания во всех его формах и информированию о здоровом питании.

¹⁰ ФАО/ВОЗ. 2014 год. МКП-2, [Рамочная программа действий](#).

приемлемость, безопасность, достаточное количество и удовлетворительное качество продуктов питания, необходимых для здорового рациона, и при этом соответствие верованиям, культурам и традициям, пищевым привычкам и предпочтениям людей с соблюдением национальных и международных законов и обязательств¹¹.

19. В основу Рекомендаций положен комплексный, системный подход с опорой на фактические данные, направленный на преодоление фрагментации мер политики, прежде всего в продовольственном и сельскохозяйственном секторах и здравоохранении, а также на решение проблем социальной, экологической и экономической устойчивости.

20. Ожидается, что в Рекомендациях будет учитываться комплексный характер продовольственных систем и преследоваться цель повышения согласованности мер политики, поощрения и направления диалога между различными учреждениями и секторами.

21. Вопросы устойчивых продовольственных систем, способствующих здоровому питанию, неразрывно связаны, в частности, с темами торговли и инвестиций, изменения климата, биоразнообразия и генетических ресурсов, которые рассматриваются в рамках специальных межправительственных нормативных процессов. Субъекты, занимающиеся этими вопросами, должны ссылаться на резолюции и декларации друг друга и опираться на них, содействуя согласованности и устраняя фрагментацию мер политики, не дублируя усилий и не выходя за рамки своих мандатов.

22. Рекомендации по продовольственным системам и питанию задуманы как документ глобального характера, служащий ориентиром для директивных органов и соответствующих заинтересованных сторон при разработке адаптированных к конкретным условиям мер политики, стратегий, планов и программ. В них будут учитываться реалии, возможности и уровень развития разных стран и различные типы существующих в них продовольственных систем, а также действующие на них эндогенные и экзогенные факторы.

23. Кроме того, они будут служить руководством для участников гуманитарной деятельности и способствовать устранению разрыва между гуманитарной деятельностью и работой в области развития и включению мер в области питания и долгосрочных стратегий, ориентированных на устойчивое развитие, в любые чрезвычайные и гуманитарные меры в целях повышения жизнестойкости и адаптационного потенциала продовольственных систем в условиях изменения климата и гуманитарных кризисов.

24. ГЭВУ определила пять основных категорий и связанных с ними факторов, влияющих на функционирование продовольственных систем и их способность обеспечивать здоровый рацион питания. Это следующие категории:

- а) биофизические и экологические факторы (природные ресурсы и экосистемные услуги, а также изменение климата);

¹¹ ФАО/ВОЗ. 2014 год. МКП-2, [Римская декларация по вопросам питания](#). Пункт 5.b.

- b) инновации, технологии и инфраструктура;
- c) политические и экономические факторы (руководство, глобализация, иностранные инвестиции, торговля, меры продовольственной политики, землепользование, цены на продовольствие и волатильность цен, конфликты и гуманитарные кризисы);
- d) социально-культурные факторы (культура, религия, обряды, социальные традиции, гендерное неравенство, а также меры по расширению прав и возможностей женщин);
- e) демографические факторы (рост населения, изменение его возрастной структуры, урбанизация, миграция и вынужденное перемещение).

3. ХАРАКТЕР РЕКОМЕНДАЦИЙ И ИХ ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ПОЛЬЗОВАТЕЛИ

25. Рекомендации будут носить юридически необязывающий характер; их следует толковать и применять последовательно, соблюдая действующие обязательства по национальному и международному праву и с должным учетом добровольных обязательств в рамках применимых региональных и международных документов. КВПБ следует учесть в своих рекомендациях уже существующие в системе ООН документы и механизмы по решению данных вопросов, включая руководства и рекомендации, одобренные государствами-членами.

26. Добровольные руководящие принципы разрабатываются главным образом для содействия правительствам в разработке мер государственной политики, но могут быть использованы соответствующими заинтересованными сторонами в дискуссиях по вопросам политики и процессах осуществления. Это, в частности, следующие заинтересованные стороны:

- a) государственные структуры, в том числе соответствующие министерства, национальные, субнациональные и местные учреждения;
- b) межправительственные и региональные организации, в том числе специализированные учреждения ООН;
- c) организации гражданского общества, в том числе представляющие уязвимые группы населения и сообщества;
- d) частный сектор;
- e) научно-исследовательские организации и университеты;
- f) учреждения, занимающиеся вопросами развития, в том числе международные финансовые учреждения;
- g) благотворительные фонды;
- h) ассоциации потребителей;
- i) фермерские организации.

II. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ

1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ

27. **Продовольственные системы** "охватывают все элементы (окружающую среду, людские ресурсы, факторы производства, процессы, инфраструктуру, организации и т.д.) и виды деятельности, связанные с производством, обработкой, распределением, переработкой и потреблением продовольствия, а также результаты такой деятельности, в том числе социально-экономические и экологические"¹².

28. **Устойчивые продовольственные системы** – это "продовольственные системы, обеспечивающие продовольственную безопасность и питание для всего населения так, чтобы не ставить под угрозу экономическую, социальную и экологическую базу для обеспечения продовольственной безопасности и питания будущих поколений"¹³.

29. Под **продовольственными производственно-сбытовыми цепочками** "подразумеваются виды деятельности и субъекты, обеспечивающие перемещение продуктов питания от этапа производства до этапов потребления и утилизации отходов" на таких этапах, как производство, хранение, распространение, переработка, упаковка, розничная продажа и стимулирование сбыта¹⁴.

30. **Продовольственная среда** – это "физические, экономические, политические и социально-культурные условия, в которых потребители взаимодействуют с продовольственной системой и принимают решения о приобретении, приготовлении и потреблении продуктов питания"¹⁵.

31. Под **поведением потребителей** подразумеваются "выбор и решения потребителей в отношении приобретения продовольствия, его хранения, приготовления и потребления, а также его распределения в домохозяйстве"¹⁶.

32. **Здоровый рацион питания** "предполагает потребление в течение определенного промежутка времени сбалансированной, разнообразной и должным образом подобранной пищи. Здоровое питание обеспечивает удовлетворение потребностей в основных питательных макроэлементах (белках, жирах и углеводах, включая клетчатку) и микроэлементах (витаминах, минералах и следовых элементах) с учетом пола, возраста, уровня физической активности и психологического состояния человека. ВОЗ характеризует здоровый рацион следующим образом:

¹² ГЭВУ. 2014 год. [Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем](#). Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим.

¹³ HLPE, 2017b.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Там же.

¹⁶ Там же.

- a) *он обеспечивает удовлетворение дневной потребности в энергии, витаминах и минералах, при этом количество энергии не должно превышать требуемое;*
- b) *ежедневно потребляются не менее 400 г овощей и фруктов;*
- c) *насыщенные жиры дают менее 10% общего объема энергии;*
- d) *доля трансжиров в общем объеме потребляемой энергии составляет менее 1%;*
- e) *свободные сахара дают менее 10% энергии, получаемой с пищей (предпочтительно не более 5%);*
- f) *потребление соли составляет менее 5 г в день*¹⁷.

Здоровый рацион питания детей грудного и раннего возраста имеет характеристики, подобные рациону взрослых, но в нем также должны присутствовать следующие важные элементы:

- a) *в течение первых шести месяцев жизни дети должны находиться исключительно на грудном вскармливании;*
- b) *грудное вскармливание необходимо продолжать в течение первых двух лет жизни и позднее;*
- c) *начиная с шестимесячного возраста грудное молоко следует дополнять разнообразными надлежащими безопасными, богатыми питательными веществами пищевыми продуктами. К прикорму не должны добавляться соль и сахар*¹⁸.

33. **Право на достаточное питание** *"реализуется в том случае, когда каждый человек – мужчина, женщина или ребенок – отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагает средствами его получения"*¹⁹.

2. ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ РЕОРГАНИЗАЦИИ ИЛИ РАЗВИТИЯ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

34. Продовольственные системы являются средством и основой для достижения различных целей в трех измерениях устойчивого развития: экономическом, социальном и экологическом. Несмотря на существенные различия между продовольственными системами, они создают важнейшие возможности для разработки мер государственной политики, механизмов и

¹⁷ Согласованного на международном уровне определения термина "здоровый рацион питания" нет. Однако он широко используется, в том числе в докладе ГЭВУ "Питание и продовольственные системы", а также в Римской декларации и Рамочной программе действий МКП-2. Поэтому мы используем определение, приведенное в [Информационной записке по Рамочной программе действий. Совместный секретариат МКП-2 \(ФАО и ВОЗ\). Ноябрь 2014 года.](#)

¹⁸ [Информационный бюллетень №394.](#)

¹⁹ Определение права на питание разработано [Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам \(КЭСКП\)](#), в [чьем замечании общего порядка 12](#) дается толкование статьи 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП).

инструментов, а также планирования инвестиций, направленных на достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

35. В настоящих Рекомендациях будет представлен ряд основополагающих принципов²⁰, которым необходимо следовать для реорганизации или развития устойчивых продовольственных систем, создания благоприятных условий для оздоровления рациона питания, улучшения качества питания и стимулирования устойчивого развития.

36. Вот эти принципы:

- a) **Системный, целостный подход с опорой на фактические данные.** Содействие применению системного, целостного подхода с опорой на фактические данные, в котором учитываются особенности всей совокупности продовольственных систем, который ориентирован на достижение максимальных результатов по всем аспектам устойчивости и при этом позволяет бороться с многогранными причинами неполноценного питания во всех его формах.
- b) **Согласованные меры политики, адаптированные к конкретным условиям.** Содействие разработке и осуществлению согласованных, адаптированных к конкретным условиям, основанных на фактических данных мер политики и планированию соответствующих инвестиций посредством скоординированных действий различных субъектов и всех соответствующих секторов на международном, региональном, национальном и субнациональном уровнях.
- c) **Здоровье людей, здоровье планеты.** Содействие применению мер политики, призванных укреплять источники средств к существованию, улучшать состояние здоровья и повышать уровень благополучия населения, повышать устойчивость производства и потребления продовольствия, а также повышать эффективность защиты биоразнообразия и экосистем.
- d) **Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин.** Содействие расширению прав и возможностей женщин и девочек и соблюдение их прав, а также учет важности создания условий для активного участия женщин в формировании продовольственных систем, которые способствуют улучшению питания.
- e) **Знания и осведомленность о питании.** Активизация просветительской работы в области питания на уровне как отдельных людей, так и сообществ в целях содействия принятию производителями, предприятиями по переработке продуктов питания и потребителями решений и стимулировать осознанный выбор продуктов в целях выработки здоровых подходов к питанию.
- f) **Реализация права на питание.** Содействие последовательному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности путем

²⁰ Они определены с опорой на уже существующие международные документы и инструменты, такие как Римская декларация о питании и Рамочная программа действий МКП-2.

создания устойчивых, справедливых, доступных, жизнестойких и разнообразных продовольственных систем.

- г) **Наращивание потенциала.** Укрепление человеческого и институционального потенциала, особенно субъектов, относящихся к пищевым и продовольственным системам, в интересах расширения охвата, усиления воздействия и повышения устойчивости программ в области питания.

III. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ

В отличие от других глав "нулевого" проекта, в главе III Рекомендаций по продовольственным системам и питанию приводится описательный текст, предназначенный для использования при подготовке будущих редакций документа. В настоящем разделе представлены не предлагаемые формулировки для Рекомендаций, а лишь первоначальные соображения в отношении вопросов и тем для рассмотрения и обсуждения заинтересованными сторонами КВПБ.

37. В настоящем разделе представлен предлагаемый охват Рекомендаций. В соответствии с основной концепцией, представленной в докладе ГЭВУ, в Рекомендациях будут учитываться три основополагающих элемента продовольственных систем, которые станут отправными точками осуществления мер политики по преобразованию продовольственных систем в целях улучшения питания. Это продовольственные производственно-сбытовые цепочки, продовольственная среда и поведение потребителей.

38. В связи с каждым из трех элементов продовольственных систем в Рекомендациях будет уделено внимание различным системам классификации продовольственных систем, в первую очередь тем, которые были определены ГЭВУ. При этом будут учтены проблемы и возможности, актуальные для тех или иных продовольственных систем и их субъектов и соответствующая динамика сил с целью оказания директивным органам поддержки в разработке мер политики, планировании инвестиций и мероприятий, адаптированных к конкретному контексту.

39. Для повышения согласованности мер политики будет решаться проблема отсутствия единства таких мер во многих секторах, оказывающих воздействие на продовольственные системы.

40. Предполагается, что рекомендации будут основаны на предыдущих руководящих документах в сфере политики²¹ и рекомендациях²² КВПБ и дополнят их, а также что в них будут учтены и не будут дублироваться круг ведения и работа других соответствующих международных органов.

41. В ходе обсуждений между заинтересованными сторонами КВПБ рассматривались ряд сквозных факторов и конкретных областей оперативной деятельности с учетом их потенциала в области улучшения питания. Особое внимание уделялось тем из них, которые можно считать способствующими улучшению питания: прозрачное и ответственное управление продовольственными системами, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, просвещение в вопросах питания, безопасность пищевых продуктов, продовольственные потери и отходы, диверсификация производства продовольствия и поощрение перехода на здоровый и разнообразный рацион питания, здоровое питание в школах и программы социальной защиты с учетом проблематики питания. Условием эффективности деятельности во всех вышеперечисленных областях является разработка мер политики с учетом проблематики питания во всех соответствующих секторах. В определенных гуманитарных контекстах могут требоваться другие подходы.

ЧАСТЬ 1. ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫЕ ЦЕПОЧКИ

42. Решения участников процесса на любом этапе продовольственной производственно-сбытовой цепочки сказываются на остальных ее этапах. Меры на различных этапах этой цепочки могут влиять на наличие, ценовую и физическую доступность, безопасность и приемлемость питательных продуктов – составляющих здорового рациона. Мероприятия на всем протяжении продовольственной производственно-сбытовой цепочки могут изменять питательную ценность пищевых продуктов, обеспечивая наличие и доступность питательных макро- и микроэлементов или снижение объемов потребления ингредиентов, вызывающих связанные с питанием НИЗ.

1. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ

43. Различные виды и разновидности имеющихся в наличии продуктов могут существенно влиять на решения потребителей относительно рациона питания. Более разнообразные и интегрированные системы производства на различных уровнях обычно отличаются большей стойкостью к внешним потрясениям и способствуют повышению качества и разнообразия питания. Необходимо обращать внимание на важность инвестиций в устойчивые системы

²¹ [Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности](#) (2004 год); [Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности \(ДРПРВ\)](#) (2012 год); [Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы \(ОИСХ КВПБ\)](#) (2014 год) и [Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов \(РПД КВПБ\)](#) (2015 год).

²² Включая рекомендации КВПБ [Содействие мелким фермерам в выходе на рынок](#) (2016 год).

производства продовольствия и соответствующих исследований и разработок. Воздействие систем ведения сельского хозяйства²³ и производства продовольствия на питание следует рассматривать с учетом трех измерений устойчивого развития: экономического, социального и экологического.

Актуальные с точки зрения политики направления работы

a) Устойчивые модели сельскохозяйственного производства, реализуемые с учетом проблематики питания

Модели ведения сельского хозяйства, способствующие повышению разнообразия продовольствия и расширению использования продовольственных товаров, которые являются составляющими здорового рациона питания, обеспечивающие защиту агроэкосистем путем сведения к минимуму использования факторов производства и содействия восстановлению и обновлению природных ресурсов, в которых используются инновационные и экологически безопасные подходы, могут быть одним из средств повышения продовольственной безопасности и улучшения питания, повышения уровня жизни и поддержания здоровья окружающей среды.

b) Меры политики и стратегии в области сельского хозяйства

Национальная политика, государственные инвестиции, стратегии и программы, позволяющие привлекать внимание к значимости питания, в которых приводятся соответствующие показатели питания, способствуют ориентации сельскохозяйственных систем на производство разнообразных и питательных продуктов, обеспечивающих здоровое питание.

c) Расширение использования агробιοразнообразия и его устойчивое использование

Расширение использования разнообразных сортов сельскохозяйственных культур и пород скота, включая местное агробιοразнообразие, повышает стойкость систем к потрясениям (т.е. жаре, засухе, вредным организмам и инфекционным заболеваниям), повышает разнообразие производимого продовольствия и способствует диверсификации доходов.

d) Устойчивое использование ресурсов дикой природы, лесных и водных ресурсов

Крайне важно содействовать устойчивому использованию ресурсов дикой природы, лесных и водных ресурсов, составляющих местное агробιοразнообразие, поскольку они являются важными источниками дополнительного питания и дохода. Тем не менее существует целый ряд проблем, таких как: чрезмерная эксплуатация ресурсов и расчистка земель для нужд сельского хозяйства, трудности с обеспечением доступа к природным ресурсам, включая землю, утрата традиционных знаний и слабая интеграция в рыночную экономику.

²³ В настоящем документе термин "сельское хозяйство" включает растениеводство и животноводство, лесное хозяйство, рыболовство и аквакультуру.

e) Разнообразие генетических ресурсов

Разнообразие генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства играет огромную роль в удовлетворении основных потребностей человека в продовольствии и питании. Оно необходимо для поддержания и повышения эффективности и жизнестойкости производственных систем.

f) Налаживание связей между фермерскими хозяйствами и школами

Налаживание связей между фермерскими хозяйствами и школами позволяет улучшить снабжение школ питательными пищевыми продуктами и при этом создать для местных фермеров возможности стабильного, предсказуемого сбыта. Такие инициативы способствуют интеграции местных фермеров в цепочки обеспечения школ продовольствием. Необходимо обеспечивать безопасность пищевых продуктов путем применения гигиеничных методов их переработки и упаковки. Соответствующие проекты могут внести позитивный вклад в расширение знаний детей школьного возраста о питании, в том числе о социально-культурных аспектах, связанных с пищевыми привычками и поведением потребителей.

g) Источники средств к существованию женщин-производителей

Как правило, женщины имеют ограниченный доступ к коммерческому сельскому хозяйству и реже выполняют в нем руководящие функции; при этом их доля среди лиц, занятых в неформальном секторе и выполняющих неоплачиваемую работу, непропорционально велика. Соответственно актуальными направлениями для принятия стратегических мер, направленных на расширение прав и возможностей женщин-производителей, являются следующие: их привлечение к руководству местными сообществами, их представленность в организациях производителей и директивных органах, доступ к производственным активам, включая биофизические ресурсы, и контроль над ними, а также учет их финансовых интересов.

h) Сельскохозяйственные исследования, инновации и разработки в интересах оздоровления рациона питания

Инвестиции в исследования и инновации для коммерческого производства богатых питательными веществами продуктов питания и сельскохозяйственных культур, таких как фрукты, овощи и бобовые, а также биофортифицированных культур могут создать условия для повышения производительности и расширения доступа к здоровым, питательным рационам со сведением к минимуму их воздействия на окружающую среду.

i) Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий

Климат в мире меняется и становится более изменчивым, смещаются времена года, возрастает серьезность и частота стихийных бедствий; эти изменения оказывают значительное влияние на объем сельскохозяйственного производства в регионах с низкой обеспеченностью ресурсами, плодородие почв, урожайность сельскохозяйственных

культур и продуктивность лесов и животных. Следствием этих тенденций могут стать сокращение доходов, снижение стойкости к климатическим воздействиям и затруднение доступа к достаточным объемам пищи, богатой питательными веществами. Меры политики, направленные на адаптацию к изменению климата и смягчению его последствий, имеют прямую и косвенную связь с системами ведения сельского хозяйства и производства продовольствия. Такие меры могут приносить многоплановые преимущества и способствовать повышению продовольственной безопасности и улучшению питания, однако могут иметь и негативные побочные эффекты, которые необходимо учитывать.

j) Устойчивость к противомикробным препаратам

Усугубляющаяся устойчивость к противомикробным препаратам (УПП) представляет серьезную опасность для здоровья человека и животных. Она снижает эффективность современной медицины и ветеринарии, снижает безопасность пищевых продуктов и несет угрозу для окружающей среды. Для снижения УПП необходимо взаимодействие между различными секторами. Основными сферами, в которых необходимы меры политики, направленные на сокращение УПП, с акцентом на продовольственные системы, являются повышение осведомленности об этой проблеме и связанных с ней угрозах, расширение возможностей мониторинга ее динамики и использования противомикробных препаратов в производстве продовольствия и сельском хозяйстве, повышение эффективности управления и стимулирование применения передовых методов в продовольственных и сельскохозяйственных системах, включая осмотнительное использование противомикробных препаратов.

к) Жизнестойкие продовольственные производственно-сбытовые цепочки

Усилия по адаптации и повышению стойкости продовольственных производственно-сбытовых цепочек к воздействию таких угроз, как конфликты, стихийные бедствия, изменение климата и нестабильность цен на продовольствие в мире, должны включать меры по расширению доступа к финансированию и повышению качества прогнозных данных, а также инициативы по созданию активов, такие как восстановление истощенных земель и строительство объектов инфраструктуры. Помимо вышеперечисленного, для повышения жизнестойкости и наращивания потенциала крайне важны мероприятия по уменьшению опасности стихийных бедствий и борьбе с ними, в первую очередь ориентированные на особо уязвимые сообщества.

2. ОБРАБОТКА, ХРАНЕНИЕ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ

44. Обработка, хранение и распределение влияют на рацион питания и здоровье потребителей. Ограниченный доступ к чистой воде для моечных операций в производственно-сбытовой цепочке, неприменение надлежащих гигиеничных методов обработки продукции, а также неудовлетворительное функционирование оборудования и нехватка технологий могут приводить к порче и загрязнению продуктов питания, которые оказывают серьезное воздействие на здоровье потребителей. Без соблюдения требований к обработке, хранению и распределению

продукции невозможно обеспечить наличие и доступность безопасных и питательных продуктов высокого качества для широкого круга потребителей. Однако соответствующее оборудование и подготовка по вопросам соблюдения требований гигиены при обработке, хранении и распределении товаров могут быть обеспечены не во всех районах; особенно часто обделенными оказываются сельские районы с неразвитой инфраструктурой.

Актуальные с точки зрения политики направления работы

а) Продовольственные потери и пищевые отходы

Продовольственные потери и пищевые отходы представляют серьезную проблему, связанную главным образом с ненадлежащими методами обработки, неудовлетворительными условиями хранения и транспортировки, а также отсутствием инфраструктуры. Стратегии, направленные на совершенствование инфраструктуры и внедрение эффективных методов и технологий, могут оказать позитивное воздействие на продовольственные системы за счет улучшения доступа к свежим и другим скоропортящимся продуктам питания, увеличения срока их хранения и повышения их безопасности.

б) Безопасность пищевых продуктов

Обеспечение безопасности пищевых продуктов является важнейшей задачей на этапах хранения и распределения товаров. Для ее решения необходимо обрабатывать, перерабатывать, хранить и распределять пищевые продукты таким образом, чтобы предотвратить заболевания пищевого происхождения, передачу и попадание в пищу природных токсинов (например, микотоксинов). Кроме того, необходимы подготовка специалистов по обработке пищевых продуктов и внедрение научных методов, основанных на оценке рисков, позволяющих снабжать население безопасной пищей и обеспечивать сохранение ее питательной ценности.

3. ПЕРЕРАБОТКА И УПАКОВКА

45. Переработка и упаковка пищевых продуктов в соответствии с требованиями способствуют сокращению их загрязнения, снижению количественных и качественных потерь и отходов, а также продлению их срока хранения без ущерба для безопасности. Способ и степень переработки могут определять, в каком объеме питательные элементы и другие вещества попадают в производственно-сбытовую цепочку или выводятся из нее. При разработке мероприятий по совершенствованию переработки и упаковки пищевых продуктов задача должна заключаться в снабжении населения безопасной пищей, поддержании и даже увеличении содержания в пище питательных веществ, снижении содержания в ней соли, сахара и трансжиров, повышении качества рациона питания и профилактике НИЗ. Важную роль в этом процессе должны играть технологии и инновации. Укрепление потенциала мелких производителей и малых предприятий в области переработки и упаковки продуктов питания может помочь обеспечить население

питательными продуктами и тем самым способствовать повышению качества питания, улучшению состояния здоровья и увеличению доходов.

Актуальные с точки зрения политики направления работы

- a) Методы и технологии, поддерживающие или повышающие питательную ценность на различных этапах продовольственных производственно-сбытовых цепей.
Могут быть приняты меры политики, программы и подходы, направленные на сохранение в пищевых продуктах питательных микроэлементов, на их добавление в пищу во время переработки (например, путем сушки, ферментации, фортификации и пастеризации), предотвращение попадания в продукты определенных ингредиентов или снижение их содержания (например, путем изменения рецептуры).
- b) Меры политики и нормативные документы в отношении переработки пищевых продуктов.
Нормативные методы, направленные на исключение из поступающей к населению пищи трансжиров, включают требования по изменению рецептуры многих продуктов. Кроме того, для различных категорий пищевых продуктов были разработаны рекомендуемые или обязательные целевые показатели и стандарты, направленные на сокращение потребления соли, жиров и сахара.

4 РОЗНИЧНАЯ ТОРГОВЛЯ И РЫНКИ

46. От операций на предприятиях розничной торговли и рынках зависят характеристики продовольственных систем и продовольственной среды, в которых потребитель принимает решения о покупке, влияющие на его поведение и модели потребления. Местные и традиционные рынки являются важным источником питательной пищи. Однако в сельском хозяйстве и продовольственных системах преобразования происходят масштабные изменения – в частности, быстро распространяются супермаркеты и сети быстрого питания, в которых потребителям предлагается широкий ассортимент товаров по более низким ценам. Эта тенденция создает для мелких фермеров как возможности сбыта, так и проблемы, связанные с необходимостью соблюдения требований и стандартов, участием в централизованных системах закупок и привлечением к принятию решений для устранения дисбаланса власти. Следует учитывать воздействие движущих сил перемен, таких как международная торговля и демографические тенденции.

Актуальные с точки зрения политики направления работы

- a) Поддержка мелких производителей
Отсутствие надлежащим образом организованных хранилищ, в том числе с оборудованием для холодильного хранения и холодильных цепей, может вынуждать мелких производителей продавать произведенную ими продукцию вскоре после сбора урожая, в период низких цен. Отсутствие транспортной и дорожной инфраструктуры затрудняет доступ мелких фермеров к рынкам. Информационные технологии, обучение и

наращивание потенциала могут в значительной мере способствовать расширению возможностей фермеров поставлять на рынок разнообразные свежие, безопасные и питательные продукты.

b) Снабжение населения питательной пищей

Следует определить новые меры политики, стимулирующие предприятия розничной торговли предлагать населению более питательные продукты по доступным ценам и закупать местные продукты, особенно у мелких фермеров, по выгодным ценам, что положительно скажется на структуре и показателях питания. В то же время следует помогать местным фермерам выполнять требования стандартов безопасности и/или качества, что позволит им выходить на более широкие рынки и получать от производимой ими продукции более высокую прибыль. Кроме того, меры политики должны быть направлены на ограничение сбыта продукции с высоким содержанием жиров, сахара и соли.

ЧАСТЬ 2. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ СРЕДА

47. Продовольственная среда включает точки поступления продовольствия, или, иными словами, места, в которых оно производится и поступает в широкий доступ, и обеспечивающую доступ к ним инфраструктуру; степень финансовой доступности продуктов питания и уровень цен на них; рекламу, сбыт и позиционирование продуктов питания на рынках; их качество и безопасность, а также создание бренда и маркировку. Продовольственная среда представляет собой связующее звено между спросом и предложением на продовольствие, объединяющую среду, в которой все участники продовольственных систем могут совместно осуществлять коренные преобразования для расширения наличия и повышения доступности разнообразного, питательного и безопасного продовольствия и в конечном счете для оздоровления рациона и более устойчивого потребления продовольствия. Частному сектору, участникам неформального рынка, потребителям и фермерам отводится важная роль в обеспечении перехода к более здоровой и устойчивой продовольственной среде.

1. НАЛИЧИЕ И ФИЗИЧЕСКИЙ ДОСТУП (БЛИЗОСТЬ)

48. Неблагоприятные климатические и географические условия, низкая плотность точек поступления продовольствия или ограниченный доступ к питательным продуктам, отсутствие надлежащей инфраструктуры, продовольственные потери и пищевые отходы, все формы конфликтов и гуманитарных кризисов, миграция, насильственное перемещение и экстремальные погодные явления могут отрицательно сказываться на разнообразии и питательной ценности физически доступных продуктов питания, которые можно приобрести и потреблять.

Актуальные с точки зрения политики направления работы

a) "Продовольственные пустыни" и "продовольственные болота"²⁴

Политика, инфраструктура и территориальное планирование, особенно в городских районах, могут препятствовать распространению продовольственных "пустынь" и "болот" и стимулировать организацию торговых точек, где можно приобретать продукты, составляющие здоровый рацион.

b) Государственные закупки продовольствия

Чтобы обеспечить оздоровление рациона питания, можно учитывать стандарты в области питания при закупках продовольствия такими государственными учреждениями, как школы, больницы, места работы и государственные органы. Политика в отношении закупок продовольствия должна обеспечивать снабжение населения высококачественными и безопасными продуктами питания, предпочтительно местными. Она должна влиять на производство питательных пищевых продуктов, обеспечивая надежный источник спроса для местных производителей и предприятий.

c) Системная продовольственная помощь

При оказании системной продовольственной помощи меры реагирования на чрезвычайные ситуации объединяются с ориентированными на решение проблем питания долгосрочными стратегиями обеспечения устойчивого развития и создания жизнестойких продовольственных систем. Использование гуманитарной помощи для устранения системных пробелов, повышения целенаправленности мер в области питания и приоритизации долгосрочных целей и задач в области развития может способствовать уменьшению рисков и последствий потрясений, повышению производительности пищевой промышленности и наращиванию стойкости к воздействию стихийных бедствий и антропогенных кризисов.

2. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ДОСТУП (ЦЕНОВАЯ ДОСТУПНОСТЬ)

49. Для некоторых групп населения, особенно для лиц с низкими доходами, приобретение достаточного количества разнообразных, питательных пищевых продуктов сопряжено со значительными затруднениями, что сказывается на моделях потребления. Эта проблема стала бы еще острее при повышении цен с учетом истинной себестоимости производства, включая экологические издержки, возникающие вследствие применения неустойчивых методов, и социальные издержки.

50. Необходимо принять меры по обеспечению ценовой доступности питательных пищевых продуктов для всех групп населения. Программы социальной защиты, ориентированные на решение таких проблем населения с низким уровнем дохода, как отсутствие продовольственной

²⁴ "Продовольственные пустыни" – это географические районы, где жители имеют ограниченный доступ к продовольствию или не имеют его вовсе в связи с низкой плотностью точек поступления продовольствия в шаговой доступности, а термином "продовольственные болота" описываются районы, где в избытке имеются менее питательные продукты, но доступа к питательной пище практически нет.

безопасности и уязвимость с точки зрения питания, должны разрабатываться с учетом вопросов питания и способствовать оздоровлению рациона, улучшению положения с питанием и состояния здоровья людей, а также повышению их благополучия. Помимо этого, следует повышать осведомленность о последствиях нездорового питания.

Актуальные с точки зрения политики направления работы

a) Торговая политика с учетом проблематики питания

В Римской декларации по итогам МКП-2 признается, что торговля является ключевым элементом обеспечения продовольственной безопасности и питания. Кроме того, в ней отмечается, что торговая политика должна содействовать обеспечению продовольственной безопасности и питания для всех. На практике торговая политика может как повышать, так и понижать эффективность мер в области питания. Важно обеспечивать согласованность торговой политики с политикой в области питания.

b) Финансовая и ценовая политика

В зависимости от типа продовольственной системы, национального и местного контекста и с учетом всех возможных последствий, в том числе для групп с низким уровнем доходов, с помощью таких мер, как налоги, можно регулировать ценообразование так, чтобы с его помощью полнее учитывать экологические и социальные преимущества устойчивого производства и влиять на потребление пищи и показатели здоровья.

c) Программы социальной защиты, обеспечивающие улучшение показателей питания

Поддержка в форме денежных пособий или продовольствия, предоставляемая группам населения с низким уровнем доходов, особенно помощь, ориентированная на женщин и детей и направленная на обеспечение питания матерей и детей грудного и раннего возраста, является надежным механизмом улучшения показателей здоровья и питания.

d) Пищевые отходы

Механизмы на основе алгоритма действий "использовать продовольствие, а не выбрасывать" могут (с учетом национальных приоритетов и нормативных документов) использоваться для сбора и перераспределения нереализованных безопасных и питательных пищевых продуктов среди населения²⁵.

3. СТИМУЛИРОВАНИЕ СБЫТА И РЕКЛАМА

51. Стимулирование сбыта, реклама и спонсорская поддержка напрямую влияют на предпочтения и поведение потребителей, модели потребления и осведомленность населения в вопросах питания. Особое внимание следует уделять детям, поскольку они особенно подвержены влиянию маркетинга и рекламы продуктов питания. Ненадлежащие методы маркетинга заменителей грудного молока и некоторых видов детского питания ставят под угрозу

²⁵ [Рекомендации в области политики "Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем"](#) (2014 год).

оптимальное питание младенцев и детей раннего возраста. Для поощрения здорового рациона питания могут применяться нормативные меры по ограничению сбыта продуктов питания и напитков детям.

Актуальные с точки зрения политики направления работы

а) Реклама и маркетинг

Дети и подростки нуждаются в особой защите и внимании, которые могут быть предоставлены, например, посредством осуществления Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока и последующих резолюций ВАЗ, а также свода рекомендаций по маркетингу пищевых продуктов и безалкогольных напитков, ориентированному на детей. Кроме того, можно улучшать продовольственную среду в школах, для чего рекомендуется вводить ограничения на продажу и маркетинг пищевых продуктов и напитков с низким содержанием питательных веществ и принимать меры по информированию о более здоровых альтернативах, а также проводить мероприятия, направленные на выработку здоровых пищевых привычек.

б) Прозрачность информации на этикетках

Одним из инструментов информирования потребителей, влияющим на их предпочтения и стимулирования производителей к изменению рецептуры пищевых продуктов является добровольное или обязательное указание сведений о питательных характеристиках на упаковке пищевых продуктов (т.е. лицевой стороне упаковки). Чтобы помочь потребителям понять информацию на маркировке, которая должна быть точной, прозрачной и легкой для понимания, необходимы просвещение и кампании по повышению грамотности в вопросах питания.

4. КАЧЕСТВО И БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

52. Качество пищевых продуктов определяется их физическими, химическими и сенсорными характеристиками, в частности, их составом; кроме того, этим термином могут описываться аспекты, относящиеся к способу ее производства, хранения и переработки. Термин "безопасность пищевых продуктов" описывает, какую опасность могут представлять пищевые продукты в связи с попаданием в них остатков пестицидов, остатков противомикробных препаратов, эндокринных разрушителей, химических и опасных пищевых добавок, патогенных бактерий, вирусов и паразитов, а также в связи с применением некоторых методов ведения сельского хозяйства.

53. Недостаточно активные усилия по стимулированию регулирования и контроля качества и безопасности пищевых продуктов отрицательно сказываются на моделях потребления и оказывают неблагоприятное воздействие на здоровье и питание потребителей.

Актуальные с точки зрения политики направления работы

a) Безопасность и прослеживаемость пищевых продуктов

Благодаря способности отслеживать перемещение пищевых продуктов на всех этапах, включая производство, переработку, хранение и распределение, обеспечивается возможность контролировать товарные потоки, укреплять связь производителей с потребителями и облегчать отзыв и изъятие небезопасных продуктов. Еще одним эффективным способом увеличения количества, повышения безопасности и качества имеющихся пищевых продуктов является улучшение условий их хранения. Кроме того, ключевое значение для повышения качества холодильной цепи и стабилизации энергоснабжения имеет укрепление институтов и повышение эффективности политики.

b) Повышение качества пищевых продуктов

Изменение рецептуры пищевых продуктов и варианты политики, направленные на улучшение их состава, позволяют повысить их питательную ценность. Еще одной эффективной мерой профилактики недостаточности питания и наряду с этим – улучшения состояния здоровья людей в конкретных условиях является обогащение пищевых продуктов.

ЧАСТЬ 3. ПОВЕДЕНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

54. Потребительское поведение определяется целым рядом факторов, включая демографические характеристики, образ жизни, личные предпочтения, знания, установки, навыки, ценности, маркетинг пищевых продуктов, социальную среду, традиции, культуру, убеждения и покупательную способность населения. Оно находится под влиянием существующих продовольственных производственно-сбытовых цепочек и продовольственной среды и в перспективе может влиять на них, поэтому коллективное изменение поведения потребителей может содействовать повышению устойчивости продовольственных систем и, как следствие, укреплению продовольственной безопасности, улучшению питания и здоровья населения.

1 ПРОСВЕЩЕНИЕ И ИНФОРМИРОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ПИТАНИЯ

55. Просвещение и информирование по вопросам продовольствия и питания, в том числе о происхождении пищевых продуктов, их составе, методах их переработки и приготовления призваны стимулировать развитие критического мышления, создавать мотивацию для действий и вырабатывать у населения практические навыки выбора продуктов питания и применения соответствующих практических методов, обеспечивающих оздоровление рациона. Просвещение и повышение грамотности в вопросах питания играют важную роль в повышении приемлемости питательных и безопасных продуктов, составляющих здоровый рацион, и способствуют постепенному исчезновению пищевых табу, в частности, при ориентации соответствующих мер на детей и молодежь школьного возраста, а также на женщин и девочек из уязвимых групп и сообществ. Также важно, чтобы работники здравоохранения и другие лица, участвующие в оказании медицинских услуг, проходили подготовку по вопросам питания.

Актуальные с точки зрения политики направления работы

а) Коммуникация в интересах изменения моделей поведения

Коммуникация в интересах изменения моделей поведения (КОПИМП) – это использование средств коммуникации для изменения моделей поведения путем положительного воздействия на знания, установки и практику. Это скоординированное распространение информации по различным каналам коммуникации с целью обеспечить охват различных уровней общества, стимулировать вовлеченность и заинтересованность сообществ и в конечном счете оказать влияние на поведение, социальные нормы и спрос.

б) Национальные диетологические рекомендации по нормам потребления пищевых продуктов

Национальные диетологические рекомендации по нормам потребления пищевых продуктов являются еще одним важным источником информации и руководящим документом для потребителей, производителей и органов, разрабатывающих меры политики. Они составляются на основе последних данных о том, что должно входить в состав здорового рациона питания в зависимости от национальных условий и наличия продовольствия и являются полезным источником информации для лиц, ответственных за разработку политики в целом ряде секторов (т.е. способствующим увеличению инвестиций в более здоровый и разнообразный ассортимент продуктов).

с) Просвещение в вопросах питания

Просвещение в вопросах продовольствия и питания в школах, сообществах и университетах углубляет представления потребителей, фермеров и предприятий по переработке пищевых продуктов о питательной ценности продуктов различного происхождения, приготовленных различными способами, и дает потребителям возможность делать осознанный выбор и отдавать предпочтение правильному питанию и здоровым привычкам. В рамках других услуг, таких как охрана здоровья матери и ребенка и программы школьного питания, такое просвещение может обеспечивать информацию и рекомендации в отношении здоровых (и устойчивых) подходов к кормлению, включая грудное вскармливание. Просвещение подростков, особенно девочек, по вопросам питания является одной из важнейших отправных точек усилий по улучшению состояния питания подростков, их пищевого поведения и их состояния в более позднем возрасте, а также соответствующих характеристик их детей с целью прервать межпоколенческий цикл неполноценного питания.

2 СОЦИАЛЬНЫЕ НОРМЫ, ЦЕННОСТИ И ТРАДИЦИИ

56. Степень приемлемости, удобства и востребованности пищевых продуктов определяется не только их качеством и стратегией сбыта, но и социальными нормами и культурными ценностями, связанными с продовольствием и его сбытом.

Актуальные с точки зрения политики направления работы

a) Изменение пищевых привычек

В настоящее время изменяются модели питания, что отражается на людях во всем мире и оказывает как положительное, так и отрицательное воздействие на питание, здоровье, окружающую среду и социально-экономические условия. Одним из основных факторов перехода на новые модели питания и изменения образа жизни является урбанизация.

b) Традиционная культура питания

Поддержание разнообразия культур питания является одним из способов защиты традиционных рационов питания и сохранения знаний, получаемых из различных производственных систем. Кроме того, оно позволяет сохранять разнообразие и самобытность целого ряда групп населения, стимулировать местную экономику и местное сельское хозяйство и прилагать усилия по обеспечению здорового рациона.

IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НАСТОЯЩИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ И МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ

57. Всем заинтересованным сторонам КВПБ рекомендуется на всех уровнях своих организаций и в сотрудничестве с другими соответствующими инициативами и платформами содействовать распространению, использованию и применению Рекомендаций для разработки и осуществления национальных мер политики, программ и инвестиционных планов во всех секторах в целях решения различных проблем, связанных с неполноценным питанием во всех его формах.

58. Партнеры по развитию, специализированные учреждения и региональные организации также могут оказывать государствам поддержку в их добровольных усилиях по осуществлению Рекомендаций. Она может включать техническое сотрудничество, финансовую помощь, наращивание институционального потенциала, распространение знаний и обмен опытом и помощь в разработке мер политики национального уровня.

59. КВПБ должен служить форумом, на котором все соответствующие заинтересованные стороны смогут знакомиться с опытом применения настоящих Рекомендаций и оценивать, остаются ли они по-прежнему актуальными, эффективными и действенными для обеспечения продовольственной безопасности и качества питания. Задача заключается в оказании странам поддержки в принятии обязательств SMART²⁶ и достижении целей в области питания в контексте

²⁶ В контексте Десятилетия действий ООН по проблемам питания и выполнения решений и рекомендаций МКП-2 следующий шаг заключается в преобразовании рекомендованных вариантов политики и стратегий в обязательства по принятию мер, адаптированные к условиям конкретных стран. Эти обязательства должны быть конкретными, поддающимися измерению, достижимыми, реалистичными и своевременными.
https://www.who.int/nutrition/decade-of-action/smart_commitments/en/

Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы) и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

60. Необходимо приложить усилия для содействия достижению шести согласованных ВАЗ глобальных целей в области питания (на 2025 год) и глобальных целей в области борьбы со связанными с питанием НИЗ, которые являются целями Десятилетия действий по проблемам питания, и достижению ЦУР к 2030 году.

61. Необходимо учредить или укрепить многосторонние платформы, партнерства и механизмы на местном, национальном и региональном уровнях и в различных секторах, которые послужат ключевым элементом реорганизации и развития устойчивых продовольственных систем. Особое внимание следует уделять партнерствам и платформам, которые уже содействуют многосторонним усилиям по улучшению питания на страновом уровне, таким как Движение за усиление внимания к проблеме питания ("САН"). Следует принять меры по укреплению потенциала партнеров в области формирования таких партнерств, управления ими и участия в них, обеспечению прозрачности и подотчетности и надлежащего управления в интересах достижения ощутимых результатов.

62. Следует поощрять создание неофициальных коалиций стран, ставящих своей задачей форсирование и координацию усилий в определенных областях, связанных с одним или несколькими направлениями деятельности Десятилетия питания, для чего выступать за разработку соответствующих мер политики и законодательства, обеспечивающих возможности для обмена опытом, демонстрации достигнутых успехов и оказания взаимной поддержки в целях ускорения выполнения принятых обязательств.