

3.3.3 Мониторинг новых технологий и содействие развитию тенденций, направленных на обеспечение здорового рациона	25
3.4 ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В РАМКАХ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ	26
3.4.1 Налаживание национального и международного сотрудничества в области безопасности пищевых продуктов	26
3.4.2 Обеспечение безопасности пищевых продуктов в системах производства продовольствия	27
3.4.3 Защита потребителей от рисков, связанных с безопасностью пищевых продуктов, в продовольственной товаропроводящей цепочке	27
3.5 СОЦИАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ЗНАНИЯ И КУЛЬТУРА ПИТАНИЯ	28
3.5.1 Роль политических мер и инструментов в проведении информационно-просветительской работы по вопросам здорового рациона	28
3.5.2 Содействие распространению местных знаний и повышению культуры питания	29
3.5.3 Содействие созданию центров знаний, просвещения и информации в области питания	30
3.6 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ	31
3.6.1 Расширение прав и возможностей женщин	31
3.6.2 Создание благоприятных условий и признание женщин в качестве предпринимателей в продовольственных системах	31
3.6.3 Признание пищевого статуса женщин и их ущемленного положения	32
3.7 НЕВОСПРИИМЧИВЫЕ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ В ГУМАНИТАРНЫХ КОНТЕКСТАХ	33
3.7.1 Защита наиболее уязвимых в плане неполноценного питания групп населения в гуманитарных контекстах	33
3.7.2 Повышение качества пищевых продуктов и помощь в сфере питания	34
3.7.3 Обеспечение невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям в гуманитарных контекстах	35
РАЗДЕЛ 4. ВЫПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ В ИНТЕРЕСАХ ПИТАНИЯ И МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ	36
4.1 РАЗРАБОТКА МЕР ПОЛИТИКИ И ВЫПОЛНЕНИЕ РПСР	36
4.2 СОЗДАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА, НЕОБХОДИМОГО ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ РПСР	36
4.3 МОНИТОРИНГ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ РПСР	38

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 ИСТОРИЯ ВОПРОСА И ОБОСНОВАНИЕ

1. **Неполноценное питание во всех его формах** (недоедание, дефицит микронутриентов, избыточный вес и ожирение) представляет собой одну из важнейших проблем, стоящих перед странами, и является следствием отсутствия продовольственной безопасности¹, а также множества других факторов и причин. В любой стране мира имеет место проявление неполноценного питания по крайней мере в одной из форм, а большинство стран сталкивается с его множественными проявлениями. Воздействие неполноценного питания из поколения в поколение на протяжении всей жизни сказывается на здоровье и благополучии людей, их физическом и когнитивном развитии и источниках средств к существованию. Неполноценное питание в значительной мере препятствует последовательному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и претворению в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. Неполноценное питание во всех его формах ассоциируется с различными нарушениями здоровья и ростом смертности. **Недоедание** является одной из основных причин смертности среди детей в возрасте до пяти лет, повышает восприимчивость к инфекционным заболеваниям и риск развития неинфекционных заболеваний (НИЗ) во взрослом возрасте. Истощение, или острая недостаточность питания, связано со значительным риском повышенной заболеваемости и смертности среди детей. Отставание в росте, или хроническая недостаточность питания, ассоциируется с задержками как физического, так и когнитивного развития.

3. Значительная часть мирового населения страдает от **дефицита микронутриентов**, обусловленного недостаточным потреблением пищевых продуктов с высоким содержанием железа, витамина А, йода, фолиевой кислоты, витамина D, цинка и других микронутриентов, что имеет серьезные последствия для здоровья, благополучия и развития человека. Для детей в возрасте до пяти лет, девочек-подростков, женщин детородного возраста, а также беременных и кормящих женщин на протяжении жизненного цикла характерны специфические потребности в питании; они подвергаются более высокому риску развития анемии, в первую очередь вызываемой дефицитом железа. Дефицит микронутриентов – так называемый "скрытый голод" – обостряет уязвимость к инфекциям, провоцирует появление врожденных пороков и отставание в развитии, сокращает ожидаемую продолжительность жизни.

4. **Избыточный вес и ожирение** принадлежат к числу основных факторов риска развития НИЗ, связанных с питанием, таких как некоторые виды рака, сердечно-сосудистые заболевания и диабет. Хотя недоедание и дефицит микронутриентов остаются наиболее распространенными в мире формами неполноценного питания среди детей в возрасте до пяти лет, избыточный вес и

¹ "Продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди всегда имеют физический, экономический и социальный доступ к достаточному по объему, безопасному и питательному продовольствию для удовлетворения своих потребностей в полноценном питании в соответствии со своими предпочтениями для активной и здоровой жизни". ФАО, 1996. Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности и План действий Всемирного продовольственного саммита.

ожирение все шире распространяются среди детей дошкольного и школьного возраста, подростков и взрослых.

5. С тяжелыми **социально-экономическими последствиями неполноценного питания во всех его формах** сталкивается не одно поколение. У матерей, не получающих достаточного питания, чаще рождаются дети с пониженным весом, для которых высок риск отсутствия достаточного питания как в детском, так и во взрослом возрасте, а также повышен риск наличия избыточного веса и ожирения во взрослом возрасте. Ожирение у матерей связано с краткосрочными и долгосрочными рисками для здоровья как матери, так и ребенка, включая нарушение когнитивных функций и повышение риска нарушения неврологического развития в раннем возрасте, а также повышенную предрасположенность к ожирению и НИЗ во взрослом возрасте. Неполноценное питание ребенка выливается в отставание в росте, ослабление физического и психического здоровья, пониженную успеваемость в школе, низкие показатели экономической продуктивности и ограничение экономических возможностей, острую уязвимость к НИЗ и иным хроническим заболеваниям. Эти заболевания приводят к ранней смертности и росту заболеваемости и инвалидности, а также к увеличению расходов на охрану здоровья, которые ложатся тяжелым бременем на систему здравоохранения и экономику стран.

6. Неполноценное питание во всех его формах обусловлено множеством **взаимосвязанных глубинных причин**, которые необходимо устранять одновременно. Это, в частности, отсутствие стабильного доступа к безопасным пищевым продуктам и здоровому рациону, ненадлежащая практика кормления детей грудного и раннего возраста и ухода за ними, неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия и отсутствие безопасной питьевой воды, недостаточный доступ к качественным услугам образования и здравоохранения, низкий социально-экономический статус и маргинализация. К основным причинам плохого питания относится наличие социальных структур и процессов, которые замедляют осуществление прав человека и содействуют сохранению нищеты, ограничивая или лишая уязвимые группы населения доступа к важнейшим ресурсам, необходимым для оптимального питания и здоровья.

7. Важнейшие коренные причины голода и всех форм неполноценного питания – **нищета и неравенство**. Низкий уровень занятости, заработной платы, доходов и покупательной способности отрицательно сказывается на показателях в области питания и здоровья. Негативные экономические тенденции ограничивают возможности национальных правительств в части оказания основных социальных услуг и обеспечения охраны здоровья населения. В таком контексте неравенство в распределении доходов и активов и в доступе к связанным с питанием услугам способствует маргинализации и социальному отчуждению и еще сильнее обостряет уязвимость к неполноценному питанию.

8. **Наиболее уязвимыми к неполноценному питанию во всех его проявлениях** традиционно считаются люди, испытывающие повышенную потребность в питательных веществах, и те, кто имеет ограниченный выбор в плане питания – дети дошкольного и школьного возраста, подростки, беременные и кормящие женщины, люди преклонного возраста и инвалиды. Кроме того, ввиду постоянной либо временной нищеты особо уязвимы к отсутствию полноценного

питания представители коренных народов, крестьяне, городская и сельская беднота, сельскохозяйственные работники, жители высокогорных и отдаленных районов, мигранты, беженцы и перемещенные лица.

9. Помимо этого, в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе отрицательное воздействие на пищевой статус затронутого населения, особенно беременных и кормящих женщин и детей в возрасте до пяти лет, оказывают **сложные и затяжные кризисы**². Конфликты, нестабильность и подверженность связанным с изменением климата стихийным бедствиям представляют собой одну из наиболее серьезных угроз в плане способности продовольственных систем обеспечивать мировое население здоровым рационом и с точки зрения воплощения в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целом.

10. **Изменение климата, сельское хозяйство³ и питание связаны между собой.** Изменение климата отражается на температуре атмосферного воздуха и количестве выпадающих осадков, частоте проявления и силе экстремальных погодных явлений. Повышения температуры, периоды аномальной жары, засухи сказываются на сельском хозяйстве: на площадях, и без того уязвимых к отсутствию продовольственной безопасности, в первую очередь падает урожайность, снижается продуктивность животноводства, производится меньше продукции рыбного хозяйства и агролесоводства. Изменение климата также сказывается на количестве продовольствия, его качестве, безопасности, наконец, на продовольственных ценах, что влечет за собой серьезные последствия в плане доступности здорового питания. При этом сельское хозяйство и производство продовольствия относятся к числу крупнейших источников выбросов парниковых газов; на их долю также приходится значительная часть используемых в мире земельных и пресноводных ресурсов.

11. Один из основных факторов риска возникновения различных форм неполноценного питания и последствий для здоровья людей во всем мире – это **нездоровый рацион**. Модели питания в мире меняются, что влияет на положение людей в разных частях света. Во многих регионах мира рацион меняется в сторону потребления полуфабрикатов и напитков с высоким содержанием сахара и/или насыщенных жиров, а также соли, которые ассоциируются со все более широким распространением проблемы избыточного веса, ожирения и НИЗ. Серьезные изменения в рационе происходят по ряду причин, включая переселение людей в городские районы, влияние глобализации и торговли в рамках продовольственной системы, постепенную утрату доступа к традиционному рациону, а также изменение образа жизни.

² Ситуации затяжного кризиса "характеризуются повторяющимися стихийными бедствиями и/или конфликтами, продолжительностью продовольственных кризисов, утратой источников средств к существованию и недостаточным институциональным потенциалом реагирования на кризисы". [Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире](#). ФАО. 2010

³ Сельское хозяйство включает земледелие, лесоводство, рыболовство, животноводство и аквакультуру. [Резолюция ГА ООН A/RES/74/242](#), пункт 20

12. **Продовольственные системы**⁴ представляют собой сложный комплекс из различных видов деятельности и участников, связанных с производством, переработкой, обработкой, приготовлением, хранением, распределением, потреблением пищевой продукции и утилизацией пищевых отходов. Они постоянно находятся под влиянием различных сил, факторов и решений, принимаемых целым рядом лиц. Любая продовольственная система способна на справедливой основе обеспечивать здоровый рацион, необходимый для оптимального питания. Однако в результате концентрации власти и дисбаланса сил они могут становиться менее инклюзивными и справедливыми. Некоторые продовольственные системы являются устойчивыми, в то время как другие не отвечают принципам устойчивости и не обеспечивают эффективного использования природных, трудовых и энергетических ресурсов, что приводит к ухудшению состояния окружающей среды, загрязнению воды и утрате биоразнообразия, а также к чрезмерному потреблению продовольствия и образованию избыточных пищевых отходов.

13. **Функциональность продовольственных систем** и их способность обеспечивать здоровый рацион определяются воздействием целого ряда факторов; из этого следует, что улучшение питания требует специфических для того или иного контекста изменений не только в агропродовольственной политике, но также во многих секторах и политических сферах, касающихся, к примеру, национальных приоритетов в области развития, экономической политики и социальных норм⁵.

14. Для преобразования продовольственных систем и развития устойчивых продовольственных систем⁶, способных удовлетворить пищевые потребности населения, требуются **изменения институционального и поведенческого характера** со стороны всех участников продовольственных систем. При разработке нацеленных на продовольственные системы мер политики необходимо уделять внимание их экономическому, социальному, экологическому и культурному воздействию, а также их влиянию с точки зрения питания и здоровья, особо ориентируясь на беднейшие и наиболее уязвимые в плане неполноценного питания слои населения и устраняя препятствия в их доступе к продовольствию для здорового питания.

15. Для получения положительных результатов по всем трем измерениям устойчивости (социальному, экономическому и экологическому) необходимы **изменения в механизмах**

⁴ "Продовольственная система охватывает все элементы (окружающую среду, людские ресурсы, факторы производства, процессы, инфраструктуру, организации и т.д.) и все виды деятельности, связанные с производством, обработкой, распределением, переработкой и потреблением продовольствия, а также результаты такой деятельности, в том числе социально-экономические и экологические последствия". ГЭВУ. 2014. [Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем](#). Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим.

⁵ ГЭВУ. 2017. [Питание и продовольственные системы](#). Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности.

⁶ "Устойчивые продовольственные системы – это продовольственные системы, обеспечивающие продовольственную безопасность и питание для всего населения таким путем, при котором не ставится под угрозу экономическая, социальная и экологическая основы, необходимые для обеспечения продовольственной безопасности и питания будущих поколений". ГЭВУ, 2014а

руководства как внутри продовольственных систем, так и на межсистемном уровне, а также на уровне отдельных составляющих, а именно продовольственных товаропроводящих цепочек⁷, продовольственной среды⁸ и поведения потребителей⁹.

16. Необходимы **координационные процессы**, направленные на **преодоление фрагментации мер политики** в таких секторах, как здравоохранение, сельское хозяйство, образование, окружающая среда, водоснабжение, санитария, гендерная проблематика, социальная защита, торговля, занятость и финансы, т.е. во всех секторах, оказывающих воздействие на состояние питания.

17. Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) инициировал политический процесс подготовки **Рекомендаций по продовольственным системам в интересах питания (РПСП)**. Основой для их подготовки служат выводы и научные факты, изложенные в [докладе "Питание и продовольственные системы" Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания \(ГЭВУ\)¹⁰](#), дополнительная литература, а также результаты консультационного процесса, проходившего в период с мая по ноябрь 2019 года при участии заинтересованных сторон КВПБ как в форме совещаний, проведенных в Италии, Эфиопии, Таиланде, Венгрии, Египте, Панаме и Соединенных Штатах Америки, так и в формате электронных консультаций.

18. Этот политический процесс разворачивается в то время, когда многочисленные организации, представляющие различные сектора, взялись за решение проблемы неполноценного питания. **Мировое сообщество**, в том числе Организация Объединенных Наций (ООН) и ее государства-члены, уделяет вопросам продовольственных систем и питания **повышенное внимание** и признает их решающую роль в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На прошедшей в 2014 году второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) члены Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) взяли на себя обязательство ликвидировать голод и неполноценное питание во всех его формах¹¹. В 2016 году Генеральная Ассамблея ООН (ГА ООН) провозгласила Десятилетие действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы)¹² и призвала ФАО и ВОЗ взять на себя руководящую роль в

⁷ Под продовольственными товаропроводящими цепочками "подразумеваются виды деятельности и субъекты, обеспечивающие перемещение продуктов питания от этапа производства до этапов потребления и утилизации отходов, включая производство, хранение, распределение, переработку, упаковку, розничную торговлю и рынки". ГЭВУ, 2017b

⁸ Продовольственная среда "означает физические, экономические, политические и социально-культурные условия, в которых потребители взаимодействуют с системой для приобретения, приготовления и потребления продуктов питания". ГЭВУ, 2017b

⁹ Термин "поведение потребителей" "описывает особенности решений потребителей в отношении того, какие продукты питания приобретать, хранить, готовить и потреблять, и в отношении того, как распределять продукты в домохозяйстве". ГЭВУ, 2017b

¹⁰ ГЭВУ выступает в КВПБ связующим звеном между деятельностью в области науки и политики и обеспечивает структурированную фактологическую базу для обсуждений в КВПБ вопросов политики с опорой на существующие исследования и знания, опыт и меры политики на различных уровнях и в различных контекстах.

¹¹ ФАО/ВОЗ. 2014. МКП-2, [Римская декларация по вопросам питания](#).

¹² Резолюция ГА ООН [A/RES/70/259 – Программа работы Десятилетия действий ООН по проблемам питания](#)

его проведении в сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой (ВПП), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) с использованием многосторонних платформ, таких как КВПБ. В 2017 году ГА ООН провозгласила Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы)¹³. Особое внимание вопросам питания уделили ГА ООН в своих резолюциях¹⁴, Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС)¹⁵, Ассамблея ООН по окружающей среде¹⁶, Всемирная ассамблея здравоохранения (ВАЗ)¹⁷ и Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на питание¹⁸.

19. Ожидается, что РПСР будут способствовать осуществлению этих международных инициатив и дополнять их в целях **повышения согласованности мер политики**. Они служат научно обоснованным руководством для оказания странам помощи в практическом осуществлении рекомендаций, содержащихся в Рамочной программе действий МКП-2¹⁹, и способствуют последовательному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и права на здоровье, а также достижению цели в области устойчивого развития (ЦУР) 2²⁰ с особым акцентом на задачах 2.1²¹, 2.2²² и 2.4²³. Кроме того, РПСР предстоит сыграть важную роль в плане оказания странам содействия в достижении других соответствующих ЦУР (ЦУР 1, 3, 4, 5, 6, 8, 10, 12).

1.2 ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

20. **Здоровый рацион** – это рацион, который по своему количеству и качеству позволяет обеспечивать оптимальный рост и развитие каждого человека, поддерживать жизнедеятельность, а также физическое, психическое и социальное благополучие на всех этапах жизни. Он способствует профилактике всех форм неполноценного питания, включая недоедание, дефицит микронутриентов, избыточный вес и ожирение, а также НИЗ, таких как диабет, сердечно-

¹³ [Резолюция ГА ООН A/RES/72/239](#)

¹⁴ Резолюции ГА ООН [A/RES/73/2](#), [A/RES/73/132](#) и [A/RES/73/253](#)

¹⁵ [Декларация министров, принятая на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года](#)

¹⁶ [Декларация министров, принятая на Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде 2019 года](#)

¹⁷ Всемирная ассамблея здравоохранения приняла [Комплексный план осуществления действий в области питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста](#) и [Глобальный план действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы](#), в которых предлагается комплекс мер по профилактике неполноценного питания во всех его формах и переходу к здоровому питанию.

¹⁸ [A/71/282 "Промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание"](#)

¹⁹ ФАО/ВОЗ. 2014. МКП-2, [Рамочная программа действий](#).

²⁰ ЦУР 2 – [Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства](#).

²¹ Задача 2.1 – *К 2030 году покончить с голодом и обеспечить всем, особенно малоимущим и уязвимым группам населения, включая младенцев, круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище.*

²² Задача 2.2 – *К 2030 году покончить со всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и истощением у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей.*

²³ Задача 2.4 – *К 2030 году обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания и внедрить методы ведения сельского хозяйства, которые позволяют повысить жизнестойкость и продуктивность и увеличить объемы производства, способствуют сохранению экосистем, укрепляют способность адаптироваться к изменению климата, экстремальным погодным явлениям, засухам, наводнениям и другим бедствиям и постепенно улучшают качество земель и почв.*

сосудистые заболевания, инсульт и рак. Точный состав здорового рациона зависит от индивидуальных характеристик (например, от возраста, пола, образа жизни, уровня физической активности), культурного контекста, доступных местных продуктов и обычаев в отношении питания. Рацион должен быть разнообразным, сбалансированным и безопасным, с ограниченным содержанием насыщенных жиров и трансжиров, добавленных сахаров и натрия. Практика здорового питания формируется на ранних этапах жизни: грудное вскармливание способствует здоровому росту, улучшает когнитивное развитие и может оказывать благотворное воздействие на здоровье в долгосрочной перспективе²⁴.

21. **Устойчивый и здоровый рацион** – это здоровый рацион, который сочетает в себе все аспекты устойчивости, позволяя избежать нежелательных последствий и не поставить под угрозу здоровый рацион будущих поколений. Он способствует сохранению биоразнообразия и не оказывает излишнего давления и воздействия на окружающую среду²⁵.

22. **Питательные продукты** – это пищевые продукты, которые отличаются *высоким* содержанием необходимых питательных веществ, таких как витамины и минералы (микронутриенты), а также белков, нерафинированных углеводов, например клетчатки, и/или ненасыщенных жиров и низким содержанием натрия, добавленных сахаров, насыщенных жиров и трансжиров.

23. **Право на достаточное питание** реализуется в том случае, когда каждый человек – мужчина, женщина или ребенок – отдельно или совместно с другими в любое время имеет физические и экономические возможности для доступа к достаточному питанию или располагает средствами его получения. Право на достаточное питание подразумевает наличие продовольствия, которое по своему количеству и качеству позволяет удовлетворять потребности людей в рационе, не содержащем вредных веществ и приемлемом для конкретной культуры²⁶.

РАЗДЕЛ 2. ЗАДАЧИ И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ

2.1 ЗАДАЧИ И ЦЕЛЬ

24. **Задача РПСР** заключается в содействии преобразованию продовольственных систем²⁷ и развитию устойчивых продовольственных систем, с тем чтобы обеспечить наличие, финансовую и физическую доступность, безопасность, достаточное количество и удовлетворительное качество пищевых продуктов, необходимых для устойчивого и здорового рациона, учитывая "религиозные,

²⁴ По материалам ВОЗ о здоровом питании: www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/healthy-diet

²⁵ По публикации [FAO and WHO. 2019. Sustainable healthy diets – Guiding principles. Rome](#)

²⁶ Определение понятия "право на достаточное питание" было дано [Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам \(КЭСРП\), который в своем замечании общего порядка № 12](#) толкует статью 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСРП).

²⁷ [Резолюция ГА ООН A/RES/74/242](#), пункт 40

культурные и традиционные нормы и индивидуальные пищевые привычки и предпочтения в соответствии с национальным и международным правом и обязательствами²⁸.

25. В основу РПСР положен **комплексный, системный, научный подход с опорой на объективные данные**, направленный на преодоление фрагментации мер политики, прежде всего в продовольственном и сельскохозяйственном секторах и здравоохранении, а также на решение вопросов социальной, экологической и экономической устойчивости. РПСР призваны служить ориентиром в деле разработки эффективных мер политики, институциональных механизмов и привлечения инвестиций. Ожидается, что РПСР будут учитывать многообразие и комплексный характер продовольственных систем и преследовать цель повышения согласованности мер политики с учетом выгод и компромиссов, поощрения и направления диалога между различными учреждениями и секторами.

26. РПСР задуманы как документ глобального характера, служащий **ориентиром для директивных органов и соответствующих заинтересованных сторон** при разработке адаптированных к конкретным условиям мер политики, законов, нормативно-правовых механизмов, стратегий, планов и программ. Они учитывают различные национальные реалии, возможности и уровень развития отдельных стран, равно как различные типы продовольственных систем и многочисленные факторы, воздействующие на такие системы.

27. РПСР позволяют применять в широком контексте **объективные данные**, полученные в результате тщательных исследований, передовую практику и мировой опыт (муниципального, субнационального и национального уровней)²⁹. Источником значительной части этих данных послужили доклад ГЭВУ 2017 года, техническая документация ООН и рецензируемая научная литература.

2.2 ХАРАКТЕР РЕКОМЕНДАЦИЙ И ИХ ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ПОЛЬЗОВАТЕЛИ

28. РПСР носят юридически необязывающий характер; их следует **толковать и применять последовательно, соблюдая действующие обязательства** по национальному и международному праву, включая [Всеобщую декларацию прав человека \(1948 год\)](#) и прочие согласованные международные документы в области прав человека, и с должным учетом добровольных обязательств в рамках положений применимых международных и региональных документов. В своих рекомендациях КВПБ следует исходить из документов и рамочных программ, действующих в контексте системы учреждений ООН, руководств и рекомендаций, одобренных государствами-членами, и опираться на них.

²⁸ ФАО/ВОЗ. 2014. МКП-2, [Римская декларация по вопросам питания](#). Пункт 5.b

²⁹ Когда речь идет об ориентированных на продовольственные системы мерах, затрагивающих вопросы рациона и питания, крайне важно, чтобы данные, полученные в конкретных условиях, были также применимы в иных, отличных от исходных, условиях. Однако добиться этого получается не всегда. Для расширения фактологической базы, лежащей в основе разработки мер политики, необходимы дополнительные методы проведения исследований. Используемые в РПСР данные отражают различные подходы: часть данных носят практический характер и вполне применимы в реальных условиях, другая часть получена по результатам оценки программ и мер политики, ориентированных на конкретные ситуации и условия.

29. Предполагается, что РПСП позволят **избежать дублирования работы, целей и задач других международных органов** и будут основаны на соответствующих рекомендациях, изложенных в других продуктах КВПБ, дополняя их, с особым вниманием к следующим документам:

- [Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности](#) (2004 год);
- утвержденные КВПБ [Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности \(ДРПРВ\)](#) (2012 год);
- утвержденные КВПБ [Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы \(ОИСХ\)](#) (2014 год);
- [Рекомендации КВПБ по мерам политики "Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем" \(2014 год\)](#);
- утвержденная КВПБ [Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов \(РПД\)](#) (2015 год);
- [Рекомендации КВПБ по мерам политики "Водные ресурсы и обеспечение продовольственной безопасности и питания" \(2015 год\)](#);
- [Рекомендации КВПБ по мерам политики "Содействие мелким фермерам в выходе на рынок" \(2016 год\)](#);
- [Рекомендации КВПБ по мерам политики "Роль животноводства в устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания" \(2016 год\)](#).

30. РПСП **ориентированы в первую очередь на органы власти** и призваны помочь им в разработке целостной и инклюзивной государственной политики. Кроме того, они могут использоваться в дискуссиях по вопросам политики и процессах осуществления соответствующими заинтересованными сторонами:

- a) органами власти, в том числе соответствующими министерствами, национальными, субнациональными и местными учреждениями, парламентариями;
- b) межправительственными и региональными организациями, в том числе специализированными учреждениями системы ООН;
- c) организациями гражданского общества и неправительственными организациями, в том числе представляющими коренные народы, уязвимые группы и сообщества, мелких фермеров, рыбаков, пастбищных животноводов, безземельных крестьян и сельхозработников;

- d) фермерскими организациями и их сетями;
- e) представителями частного сектора, включая агробизнес, производителей пищевых продуктов и напитков, предприятия розничной продовольственной торговли, в том числе супермаркеты, предприятия общественного питания, отраслевые объединения, предприятия оптовой продовольственной торговли, дистрибьюторов, импортеров и экспортеров пищевой продукции, а также рекламно-маркетинговую отрасль³⁰;
- f) научно-исследовательскими организациями, академическими институтами и университетами;
- g) партнерами по развитию, в том числе международными финансовыми учреждениями;
- h) частными донорами, организациями и фондами;
- i) ассоциациями потребителей.

2.3 ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ ИЛИ РАЗВИТИЯ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

31. РПСП содержат **пять основополагающих принципов**³¹, выработанных в процессе консультаций, которыми следует руководствоваться при рассмотрении различных мер, призванных содействовать преобразованию продовольственных систем и развитию устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих здоровый рацион.

32. Эти принципы предусматривают необходимость обеспечения **широкого участия, подотчетности, недопущения дискриминации, поддержания транспарентности, уважения человеческого достоинства, расширения прав и возможностей, обеспечения равенства и верховенства права**, с тем чтобы способствовать последовательному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

- a) **Системный, межсекторальный, научный подход с опорой на объективные данные.** Содействие применению системного, межсекторального, научного подхода с опорой на объективные данные, учитывающего особенности всей совокупности продовольственных систем, знания коренных народов и традиционные формы знаний, ориентированного на достижение максимальных результатов по всем аспектам устойчивости и при этом позволяющего бороться с разносторонними причинами неполноценного питания во всех его формах.
- b) **Согласованные меры политики, адаптированные к конкретным условиям.** Содействие разработке и осуществлению согласованных мер политики, адаптированных к конкретным условиям, и планированию соответствующих инвестиций посредством скоординированных

³⁰ Частный сектор включает множество различных видов компаний, которые отличаются по своим размерам, масштабу, имеющимся кадровым и финансовым ресурсам, а также степени охвата местного, внутреннего и международного рынков.

³¹ Эти основополагающие принципы выработаны с учетом уже существующих международных документов и инструментов, таких как Римская декларация по вопросам питания и Рамочная программа действий МКП-2.

действий различных субъектов и всех соответствующих секторов на международном, региональном, национальном, субнациональном и местном уровнях.

- с) **Подотчетность, транспарентность и широкое участие.** Поддержка усилий, направленных на укрепление механизмов руководства и подотчетности, способствующих расширению участия граждан в национальных дискуссиях по вопросам продовольственной безопасности, питания и продовольственных систем; транспарентный и инклюзивный характер процессов принятия решений благодаря прозрачным правилам участия, включая гарантии предотвращения потенциальных конфликтов интересов.
- d) **Здоровье людей, здоровье планеты.** Содействие осуществлению мер политики и действий, направленных на укрепление источников средств к существованию, улучшение состояния здоровья и повышение уровня благополучия населения, а также устойчивости производства и потребления продовольствия в целях защиты природных ресурсов, экосистем и биоразнообразия и обеспечения смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему.
- e) **Гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин.** Содействие достижению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и девочек, соблюдению, защите и обеспечению их прав, созданию условий для участия женщин в принятии решений и их активного участия в формировании продовольственных систем, которые способствуют улучшению питания, признанию важнейшей роли женщин в вопросах заботы о семье и детях, образования, сельского хозяйства, укрепления здоровья, приготовления и потребления пищи, а также содействие применению справедливых в гендерном плане подходов.

РАЗДЕЛ 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ В ИНТЕРЕСАХ ПИТАНИЯ

33. В целях обеспечения последовательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности РПСР призваны сформировать механизм содействия достижению согласованности мер политики и привлечению различных заинтересованных сторон – участников продовольственных систем к совместной работе по обеспечению здорового рациона для всех.

34. Для выполнения задач, поставленных ВАЗ и предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года, а также национальных обязательств по ликвидации неполноценного питания во всех его формах **необходим ориентированный на продовольственные системы подход**, основанный на понимании того, что различные составляющие продовольственных систем взаимосвязаны, что любое действие или решение, касающееся одного аспекта продовольственной системы, может отразиться и на других ее аспектах, и что продовольственные системы находятся во

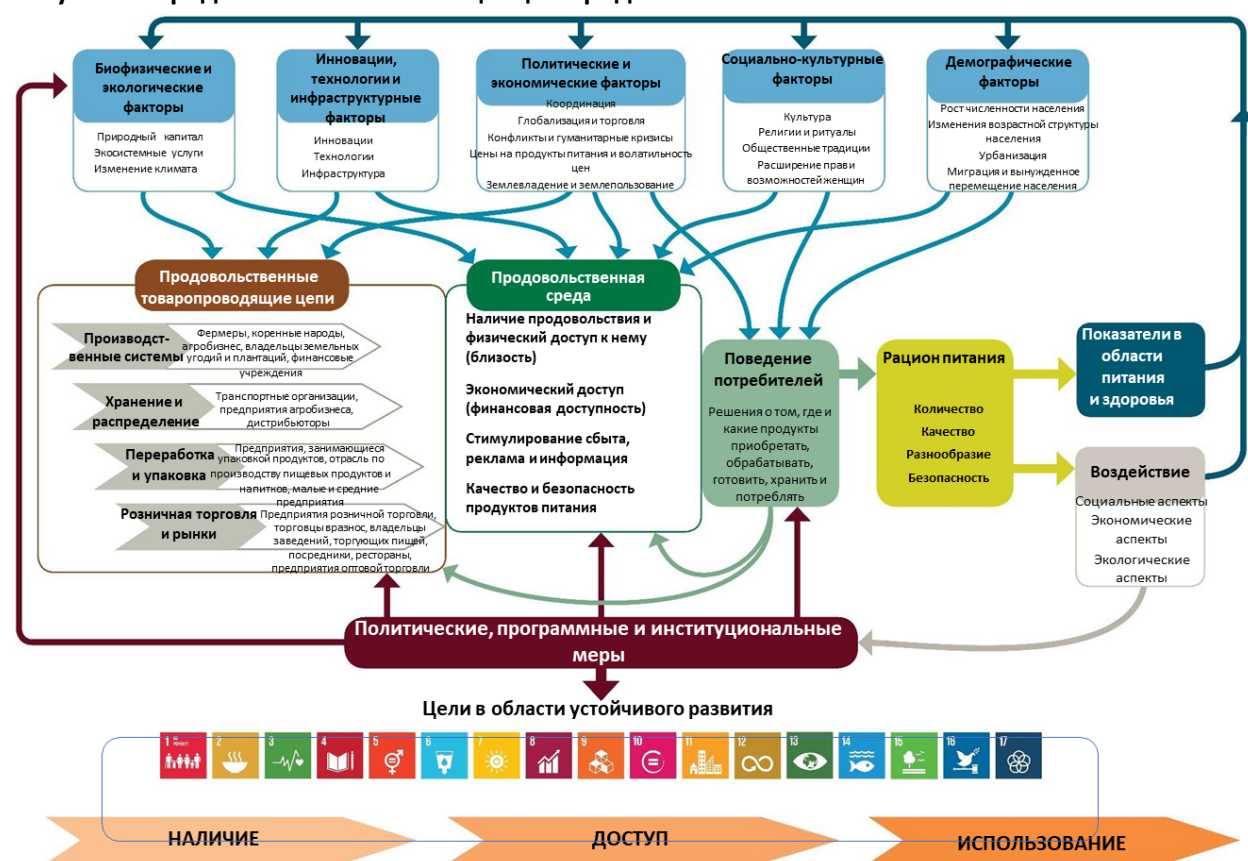
взаимодействию и под влиянием других систем, ситуаций и условий. Системный и междисциплинарный подход к преобразованию продовольственных систем дает возможность для разностороннего решения проблем. Таким образом, в РПСР рассматривается комплекс нормативных, фискальных и иных мер политики, охватывающих все многообразие продовольственных товаропроводящих цепочек, продовольственных сред и моделей поведения потребителей, а также факторов и лиц, определяющих такие меры.

35. Настоящие рекомендации включают семь приоритетных направлений: i) руководство продовольственными системами на принципах прозрачности, демократичности и подотчетности; ii) устойчивые продовольственные товаропроводящие цепочки для улучшения качества рациона и питания в контексте изменения климата; iii) справедливый доступ к здоровому рациону, обеспечиваемому устойчивыми продовольственными системами; iv) обеспечение безопасности пищевых продуктов в рамках устойчивых продовольственных систем; v) социальные отношения, знания и культура питания; vi) гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в продовольственных системах; и vii) невосприимчивые к внешним воздействиям продовольственные системы в гуманитарных контекстах.

36. Соответствующий доклад ГЭВУ строился вокруг трех главных составляющих продовольственных систем³², в нем рассматривался целый ряд областей политики и причин изменений (см. **рисунок 1**). В ходе консультаций заинтересованные стороны КВПБ определили ряд сквозных факторов, значимых с точки зрения улучшения качества рациона и питания, которые и легли в основу семи приоритетных направлений. Первое направление – руководство продовольственными системами – является основополагающим для остальных рекомендаций по мерам политики, содержащихся в РПСР. Имея важнейшее значение для формирования продовольственных систем, оно тесно взаимосвязано с шестью другими направлениями. Три направления посвящены главным составляющим продовольственных систем, еще одно призвано подчеркнуть возросшую значимость коллективных действий в решении вопросов безопасности пищевых продуктов. Особое внимание уделяется положению женщин, поскольку они играют важнейшую роль в продовольственных системах. В качестве отдельного направления рассматривается гуманитарный контекст, который продолжит оставаться в центре внимания в связи с изменением климата, затяжными кризисами, конфликтами и миграцией.

³² Продовольственные товаропроводящие цепочки, продовольственная среда и поведение потребителей

Рисунок 1: Предложенная ГЭВУ концепция продовольственных систем³³



37. Рекомендации предназначены главным образом для органов власти, которым следует рассматривать их в увязке с национальными и субнациональными приоритетами, потребностями и условиями и оценивать актуальность мер политики и предпосылок для их реализации в контексте собственных продовольственных систем. Важно, чтобы страны проводили оценку своих продовольственных систем на систематической и целостной основе. Для этого необходимо получить представление о существующих видах продовольственных систем, их компонентах и комплексной структуре, а также об основных факторах, вызывающих изменения, сбой, сужение/расширение охвата и рост. Органам власти предлагается провести системный анализ потенциальных издержек, выгод, компромиссов и последствий соответствующих мер, связанных с преобразованиями, и принимая во внимание их воздействие на различные секторы и различных участников с учетом их собственных экологических, экономических и социально-культурных условий и целей.

³³ ГЭВУ, 2017b

3.1 РУКОВОДСТВО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМИ СИСТЕМАМИ НА ПРИНЦИПАХ ПРОЗРАЧНОСТИ, ДЕМОКРАТИЧНОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ

38. В настоящем разделе рассматривается критическая важность механизмов руководства, обеспечения координации и подотчетности участников продовольственных систем на всех уровнях, от глобального до местного. Правительства отвечают за разработку рациональной государственной политики и нормативно-правовой базы, регулирующих продовольственные системы, способствующих повышению осведомленности и устанавливающих приоритеты для принятия эффективных мер. Правительствам необходимо также устранять конфликты интересов и дисбаланс сил и обеспечивать иные гарантии того, что общественные интересы ставятся выше прочих интересов.

3.1.1 Содействие согласованности политических мер через интеграцию проблематики питания в национальную политику в области развития

- a) Органам власти следует **способствовать обеспечению согласованности мер политики в различных секторах** в целях сокращения масштабов всех форм неполноценного питания с акцентом на продовольственные системы. Органам власти следует уделять приоритетное внимание устойчивости продовольственных систем, направляя усилия, предпринимаемые в соответствующих секторах, на достижение общих целей.
- b) Органам власти следует **обеспечить включение мер по развитию устойчивых продовольственных систем**, способствующих обеспечению здорового рациона и питания, в национальные и местные планы в области развития, здравоохранения, экономики, сельского хозяйства, климата/окружающей среды и уменьшения опасности стихийных бедствий. В дополнение к этому следует **наращивать объемы бюджетных ассигнований** на реализацию в рамках продовольственных систем мероприятий, направленных на улучшение качества рациона и питания, с применением показателей, позволяющих отслеживать и оценивать весь объем затрат на борьбу с неполноценным питанием во всех его проявлениях.
- c) Органам власти следует **обеспечить согласованность международных и двусторонних торговых и инвестиционных соглашений** с национальной политикой в области питания, продовольствия и сельского хозяйства, а также с международными стандартами безопасности пищевых продуктов (например стандартами Комиссии "Кодекс Алиментариус" и Всемирной организации по охране здоровья животных).
- d) Органам власти и межправительственным организациям следует выявлять в рамках продовольственных систем возможности для **достижения национальных и глобальных целей, задач и индикаторов в области продовольственной безопасности и питания**, установленных ВАЗ и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

3.1.2 Повышение эффективности межсекторальной координации и мер

- a) Органам власти, межправительственным организациям и партнерам по развитию следует предпринимать усилия по **улучшению качества рациона и питания с привлечением различных секторов, министерств и ведомств на всех уровнях** путем укрепления

правовых механизмов и институционального потенциала, необходимых для устранения многочисленных причин и последствий неполноценного питания во всех его формах. Подобная координация предполагает **создание и/или укрепление межсекторальных, многосторонних механизмов** контроля за разработкой и осуществлением фактологически и научно обоснованных мер политики, стратегий и мероприятий, способствующих улучшению рациона и показателей питания как на национальном, так и на местном уровне, в соответствии с согласованными на многосторонней основе правилами.

- b) Органам власти следует **оказывать содействие инклюзивному и прозрачному диалогу**, обеспечивающему участие широкого круга заинтересованных сторон из числа как непосредственных участников продовольственных систем, так и субъектов, работающих в контакте с такими системами, включая организации гражданского общества, частный сектор, межправительственные и региональные организации, коренные народы, молодежь, ассоциации потребителей и фермерские ассоциации, доноров и партнеров по развитию. Предметом этого диалога должны быть все аспекты продовольственных систем, а также защита природных ресурсов и окружающей среды, социальная сплоченность и интеграция.
- c) Органам власти, межправительственным организациям и организациям гражданского общества следует **поощрять готовность к активным действиям и ответственное инвестирование**³⁴ со стороны государственного сектора, представителей частного сектора и доноров в поддержку устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих здоровый рацион, учитывая при этом и другие приоритеты в области политики.

3.1.3 Создание механизмов подотчетности, мониторинга и оценки

- a) Органам власти следует создать или укрепить нормативно-правовую базу, регулирующую деятельность частного и государственного секторов, связанную с продовольственными системами. Им следует **сформировать на институциональном уровне надежные и прозрачные механизмы подотчетности**, обеспечивающие надлежащее управление; участие общественности в принятии решений; наличие независимых органов, осуществляющих мониторинг соблюдения требований и результативности деятельности; наличие процедур рассмотрения индивидуальных жалоб; реализацию корректирующих мер, направленных на совершенствование системы подотчетности; систематическое урегулирование ситуаций, связанных с конфликтом интересов, наличием корыстных интересов и дисбаланса сил, и потенциал в части разрешения споров, способных подорвать охрану здоровья населения. Органам власти следует обеспечить прозрачность диалога с частным сектором и четкое определение функций и обязанностей в рамках такого взаимодействия в целях защиты общественных интересов.
- b) Органам власти в сотрудничестве с исследовательскими и межправительственными организациями следует увеличивать количество и повышать качество **межсекторальных информационных систем и национальных систем надзора**, которые регистрируют,

³⁴ В соответствии с Принципами ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ КВПБ) (2014 год).

гармонизируют и дезагрегируют данные и показатели, касающиеся всех аспектов продовольственных систем, а также продовольственной безопасности, рационов (в частности, количества и качества потребляемой пищи), состава пищевых продуктов, питания (включая данные по микронутриентам и антропометрические показатели), в целях совершенствования деятельности по формированию политики и обеспечению подотчетности и повышения эффективности планирования государственных программ.

- с) Органам власти следует при поддержке межправительственных организаций **поощрять инвестиции в кадровый, системный и институциональный потенциал**, необходимый для проведения всестороннего анализа информации о продовольственных системах в целях обоснования планирования, мониторинга и оценки результатов программных мероприятий.

3.2 УСТОЙЧИВЫЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ТОВАРОПРОВОДЯЩИЕ ЦЕПОЧКИ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ КАЧЕСТВА РАЦИОНА И ПИТАНИЯ В КОНТЕКСТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

39. Модель продовольственной товаропроводящей цепочки имеет важное значение для охраны здоровья и обеспечения экологической устойчивости. Продовольственные товаропроводящие цепочки – от производства, хранения, переработки, упаковки и до сбыта – по масштабу, структуре и уровням могут быть как простыми, так и чрезвычайно сложными и глобализованными и охватывать широкий круг участников продовольственных систем. В настоящем разделе, положения которого дополняют цели, заявленные в рамках Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН, подчеркивается важность улучшения питания по мере перемещения пищевых продуктов по товаропроводящей цепочке, отмечается, кому из участников продовольственных систем следует уделять особое внимание, и предлагаются способы обеспечения невосприимчивости продовольственных товаропроводящих цепочек к внешним воздействиям в условиях изменения климата и деградации природных ресурсов.

3.2.1 Приоритетное место адаптации к изменению климата и смягчения его последствий для продовольственных товаропроводящих цепочек

- а) Органам власти (включая национальные системы распространения знаний), партнерам по развитию, НПО и представителям частного сектора следует оказывать фермерам и другим производителям продовольствия **содействие**, чтобы помочь им адаптироваться самим и обеспечить устойчивость продовольственных товаропроводящих цепочек к климатическим потрясениям путем управления рисками и повышения уровня готовности и устойчивости к внешним воздействиям. Меры содействия могут включать обеспечение доступа к финансированию, страхованию, данным и методам прогнозирования, а также непосредственную помощь через сервисные приложения (например, для выявления болезней растений и паразитов). Содействие может также включать защиту растениеводства, животноводства, рыболовства и общих производственных систем от прогнозируемого воздействия изменения климата, которое может выражаться в нашествиях вредителей, эпидемиях болезней, погодных потрясениях, а также внедрение засухоустойчивых сортов и реализацию инициатив по созданию производственных активов (например, восстановление деградировавших почв и развитие инфраструктуры).

- b) Органам власти, межправительственным организациям, НПО и представителям частного сектора следует оказывать фермерам и другим производителям продовольствия поддержку и содействие в **снижении воздействия продовольственных систем на окружающую среду**. Это может достигаться за счет содействия внедрению соответствующих технологий и методов управления в полевых условиях, направленных на повышение урожайности и сокращение применения пестицидов. Органам власти следует содействовать оптимизации сельскохозяйственного производства в пересчете на единицу затраченной воды, энергии и занятой площади, а также сокращению выбросов парниковых газов, снижению темпов утраты биоразнообразия и деградации природных ресурсов в результате сельскохозяйственной деятельности.
- c) Органам власти следует **вести в использование системы наблюдения** (включая системы раннего оповещения), показатели качества (например, комплексные показатели диверсификации и агробиоразнообразия) и иные параметры, относящиеся к продовольственным системам и питанию, что позволит осуществлять мониторинг изменяющихся условий и эффективности соответствующих мер политического характера.
- d) Научно-исследовательским организациям, академическим институтам и университетам следует содействовать **накоплению и использованию строго объективных научных данных**, подтверждающих эффективность стратегий смягчения последствий изменения климата и повышения устойчивости к его воздействию в интересах развития устойчивых продовольственных систем и обеспечения устойчивого и здорового рациона. Исследователям следует сосредоточить внимание на потенциальных политических мерах и предпосылках для их реализации, которые позволили бы обеспечить вклад производства сельскохозяйственной продукции, ее переработки, упаковки, розничной торговли и рынков, потребительского спроса в поддержку производителей продовольствия в их усилиях по адаптации к изменению климата, смягчению его последствий и сокращению масштабов деградации природных ресурсов.

3.2.2 Обеспечение устойчивого использования природных ресурсов и управления ими при производстве продовольствия

- a) Органам власти, фермерам и фермерским организациям следует уделять основное внимание в рамках сельскохозяйственных производственных систем **поддержанию здоровья почв**. Органам власти следует поощрять использование комплексных методов управления плодородием почв в целях поддержания и повышения урожайности сельскохозяйственных культур на устойчивой основе и обеспечивать надлежащие стимулы для использования услуг по устойчивому управлению земельными ресурсами и соответствующих сельскохозяйственных методов для поддержания почвенного биоразнообразия и баланса питательных веществ и увеличения объемов связывания углерода.
- b) Органам власти следует **совершенствовать механизмы управления и контроля в отношении водных ресурсов**, используемых для нужд сельского хозяйства и производства продовольствия, за счет применения более эффективных мер регулирования, общинных подходов, предусматривающих широкое участие, и подходов к рациональному

использованию водных ресурсов с привлечением организаций гражданского общества, представителей частного сектора и других заинтересованных сторон.

- c) Органам власти следует **способствовать защите, сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия и продуктивности различных систем**, включая растениеводство и животноводство, забытые и недоиспользуемые виды, лесное хозяйство и насаждения, рыболовство и устойчивую аквакультуру, а также ландшафтное биоразнообразие, в том числе леса, водные бассейны и прибрежные моря. В дополнение к этому необходимо внедрять и применять устойчивые технологии производства продовольствия и устойчивые методы использования природных ресурсов, в том числе агроэкологические и другие инновационные подходы³⁵, обеспечивая их экономическую целесообразность для всех законных обладателей прав владения и пользования в интересах защиты этих прав и сохранения источников средств к существованию.
- d) Органам власти следует **защищать права коренных народов, мелких производителей, крестьян и иных общин**, следующих традиционным – построенным на принципах самостоятельного управления земельными, рыбными и лесными ресурсами – системам владения и пользования территориями и ресурсами, которыми такие народы и общины традиционно владели, либо занимали их, либо иным образом приобретали и использовали. Следует поддерживать источники их средств к существованию, ценить их традиционные, коллективные знания и практики, охранять их доступ к традиционным видам продовольствия, а вопросам их рациона, питания и благополучия должно отводиться приоритетное место.

3.2.3 Стимулирование ориентации агропродовольственного производства на проблематику питания

- a) Органам власти следует **обеспечить включение задач в области питания в национальную сельскохозяйственную политику**.
- b) Органам власти, представителям частного сектора, партнерам по развитию и донорам следует диверсифицировать инвестиции в сельское хозяйство и стимулировать всех производителей, вне зависимости от вида и размера хозяйств, к **внедрению устойчивых методов производства и к производству разнообразных, питательных культур и пищевых продуктов**, что будет способствовать обеспечению здорового рациона, равно как и достойного дохода, средств к существованию и устойчивости к внешним факторам фермерских хозяйств, особенно мелких и/или семейных, а также работников таких хозяйств. Сюда должны входить меры поддержки и поощрения устойчивого животноводства, агролесоводства, животноводческих и рыбохозяйственных систем (включая кустарное рыболовство и аквакультуру).
- c) Органам власти следует включать в стратегии сельскохозяйственного развития национального и местного уровней, программы в области продовольствия и питания,

³⁵ ГЭВУ. 2019. [Агроэкологические и другие инновационные подходы в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания](#). Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим.

документы городского и территориального планирования вопросы землепользования в городах, **городского и пригородного сельского хозяйства**, которое способно внести вклад в обеспечение растущего городского населения здоровой пищей и может послужить социальному сплочению населения.

- d) Органам власти и представителям частного сектора следует создавать благоприятные условия для оказания содействия фермерам и другим производителям продовольствия и предоставления им **доступа к современным и устойчивым технологиям, технической помощи** и информации о питании в рамках пакета услуг по распространению сельскохозяйственных и других технических знаний, а также обеспечения профессиональной подготовки и создания потенциала, необходимых для применения этих технологий/помощи/информации, позволяющих нарастить производство, повысить безопасность и питательную ценность продукции, выращиваемой для реализации на рынках.
- e) В целях снижения чрезмерной волатильности цен на продовольствие органам власти следует **содействовать развитию систем рыночной информации**, обеспечивающих своевременную и прозрачную информацию о связанных с пищевой продукцией рыночных транзакциях, уделяя максимум внимания товарам, обладающим высокими питательными свойствами, и второстепенным культурам, включая более тщательное отслеживание текущих и будущих данных о запасах продовольствия и ценах на него.
- f) Органам власти, представителям частного сектора, донорам и другим соответствующим заинтересованным сторонам следует **вкладывать средства в научные исследования, разработки и инновации** в целях производства культур с повышенным содержанием питательных веществ, в том числе фруктов, овощей, орехов, зерен, эфирномасличных, бобовых, а также биофортифицированных культур (выведенных с применением традиционных методов селекции), и разнообразной пищевой продукции животного происхождения (например, молочной продукции, рыбы, яиц, мяса), которые разрабатываются с учетом потребностей мелких и/или семейных фермерских хозяйств.

3.2.4 Совершенствование хранения, обработки, переработки и изменения рецептуры пищевой продукции

- a) Органам власти, представителям частного сектора и донорам следует **вкладывать средства в развитие инфраструктуры** (включая складские мощности, дороги и мосты, торговые площади, системы рыночной информации) в целях предотвращения послеуборочных потерь и обеспечения мелким фермерским хозяйствам и малым и средним предприятиям (МСП) возможности поставлять на рынки разнообразную, в том числе скоропортящуюся, безопасную пищевую продукцию на устойчивой основе.
- b) Органам власти, представителям частного сектора, фермерам и фермерским ассоциациям следует **содействовать сведению к минимуму потерь пищевой продукции и утраты ее питательных свойств** как в хозяйствах, на этапе послеуборочного хранения, так и на этапах переработки, транспортировки и розничной продажи (речь идет в первую очередь о скоропортящейся продукции – фруктах, овощах, молочной продукции, яйцах, рыбе и мясе). Такое содействие подразумевает обучение и наращивание потенциала,

необходимого для совершенствования приемов управления, а также создание условий для внедрения соответствующих технологий³⁶.

- c) Органам власти следует **разрабатывать указания по применению технологий переработки**³⁷, способствующих повышению содержания питательных веществ в пищевых продуктах, минимизации утраты питательных свойств на послеуборочных этапах, созданию условий для более длительного хранения продовольствия, особенно в периоды засухи, наводнений и недостаточного производства.
- d) Органам власти следует **обеспечить разработку регулирующих документов и механизмов стимулирования**, направленных на создание условий для изменения рецептуры пищевых продуктов, а также предусмотреть соответствующие меры, например нанесение маркировки на лицевую сторону упаковки, и налоги, призванные ограничить продвижение на рынке высококалорийных пищевых продуктов с минимальной питательной ценностью (включая продукты с высоким содержанием натрия, сахара, трансжиров и/или насыщенных жиров), как того требуют правила Всемирной торговой организации (ВТО).
- e) Представители частного сектора должны стремиться к **достижению поставленных государством целей в области охраны здоровья населения, увязанных с требованиями национальных диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов**, продолжая производить и способствовать потреблению питательных продуктов и продуктов, составляющих здоровый рацион, в том числе путем увеличения и сохранения содержания в пищевых продуктах питательных веществ и, при необходимости, изменения их рецептуры в целях сокращения чрезмерного содержания натрия, сахара и насыщенных жиров и исключения трансжиров.

3.2.5 Улучшение питания и укрепление здоровья работников хозяйств и продовольственных систем

- a) Органам власти следует соблюдать, защищать и обеспечивать право фермеров, других производителей продовольствия и работников (в том числе мигрантов и нелегальных работников) **на достойный труд**, обеспечивать их защиту и безопасность, ограждать их от избыточной нагрузки и чрезмерного труда (включая детское рабство), которые могут негативно сказаться на состоянии их здоровья.
- b) Органам власти и представителям частного сектора следует при необходимости **обеспечивать социальную защиту** производителей продовольствия и работников, в частности продовольственную безопасность, прожиточный минимум и достаточные средства к существованию, а также доступ к здоровому рациону и надлежащим услугам здравоохранения.

³⁶ К их числу относятся холодильные склады, холодильные камеры, работающие на солнечной энергии, морозильники, сухогрузные хранилища, бочки для хранения сыпучих продуктов, сушильные установки.

³⁷ Включая технологии термической и солнечной сушки, переработки продуктов в пасты и спреды, надлежащей упаковки, позволяющей сохранять питательные свойства продукта, и фортификации сырья на послеуборочных этапах для увеличения содержания полезных для здоровья микронутриентов. Фортификация пищевых продуктов должна осуществляться в соответствии с национальными стандартами и с применением систем обеспечения и контроля качества.

- с) Представителям частного сектора следует стремиться к **улучшению пищевого статуса работников**, расширению их доступа к питательным продуктам, обеспечивающим здоровый рацион, на рабочем месте или опосредованно и поощрять создание условий для грудного вскармливания.

3.2.6 Расширение прав и возможностей молодежи в продовольственных системах

- а) Органам власти, межправительственным организациям и представителям частного сектора следует привлекать молодежь, расширять ее права и возможности, **устраняя препятствия и облегчая ей доступ** к землям, природным ресурсам, производственным ресурсам, инструментам, информации, услугам по распространению опыта, консультативным, финансовым услугам, образованию, профессиональной подготовке, рынкам, а также к процессам принятия решений в соответствии с национальным законодательством и нормами.
- б) Органам власти, представителям частного сектора, неправительственным организациям и общинам следует **инвестировать в соответствующие программы профессиональной подготовки, обучения и наставничества** для молодежи, нацеленные на расширение ее потенциала и обеспечение доступа к достойной работе и предпринимательской деятельности, что послужит стимулом для перехода к устойчивым продовольственным системам в интересах последующих поколений.
- с) Органам власти и представителям частного сектора следует во всех звеньях продовольственной товаропроводящей цепочки **оказывать содействие в плане развития устойчивых инноваций, информационных баз и новых технологий и обеспечения молодежи доступа к ним** в целях улучшения питания и оказания поддержки социальным предприятиям (особенно в странах с высоким уровнем внутренней и внешней миграции молодежи).

3.3 РОЛЬ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СПРАВЕДЛИВОГО ДОСТУПА К ЗДОРОВОМУ РАЦИОНУ

40. Понятие продовольственной среды включает пищевые продукты, имеющиеся в наличии и доступные людям в окружающих их условиях, а также питательную ценность, безопасность, цену, удобство потребления, маркировку и рекламу этих продуктов. Продовольственная среда должна обеспечивать справедливый доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять пищевые потребности и предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни³⁸, с учетом различных физических, социальных, экономических, культурных и политических факторов, влияющих на этот доступ. Для многих людей доступ к здоровому рациону может представлять проблему, так как по целому ряду причин соответствующие продукты могут отсутствовать, быть недоступными в физическом или финансовом плане. В настоящем разделе описаны потенциальные предпосылки для реализации в рамках устойчивых продовольственных систем мер политики, направленных на расширение

³⁸ ФАО. 2004. Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Пункт 15.

физического и экономического доступа к здоровому рациону, а также обеспечение наличия здоровых продуктов там, где люди покупают, выбирают и потребляют пищевые продукты.

3.3.1 Расширение доступа к пищевым продуктам, составляющим здоровый рацион

- a) Органам власти следует обеспечивать наличие питательных продуктов, составляющих здоровый рацион, и доступ к ним через **заключение торговых и инвестиционных соглашений и реализацию соответствующих политических мер** в соответствии с правилами ВТО и согласованными на многосторонней основе правилами и использовать такие соглашения для обеспечения последовательного осуществления права на достаточное питание в других странах.
- b) Органам власти следует **принимать во внимание соображения справедливости** при инвестировании в меры по улучшению продовольственной среды, обеспечивая членам исторически маргинализированных и уязвимых групп населения, групп с низким уровнем доходов, коренным народам, крестьянам, людям с ограниченными в силу возраста, болезни или инвалидности физическими возможностями и жителям сельских районов достаточно широкий доступ к рынкам разнообразных продовольственных товаров и соблюдение их прав в соответствии с положениями Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.
- c) Органам власти следует **обеспечить максимальное снижение физических барьеров**, которые в определенной продовольственной среде затрудняют выращивание, приобретение, заказ или потребление населением разнообразных пищевых продуктов, составляющих здоровый рацион. Достичь этого можно путем проведения политики городского планирования, стимулирующей предприятия розничной торговли, которые реализуют доступные по цене питательные продукты, составляющие здоровый рацион, при одновременном ограничении роста торговых предприятий, в изобилии реализующих высококалорийные пищевые продукты с минимальной питательной ценностью; при необходимости такая политика может также предусматривать поощрение производства продовольствия в домашних условиях и на приусадебных участках.
- d) Органам власти следует **стимулировать принятие законов в области зонирования, проведение сертификации и предоставление налоговых льгот** фермерским рынкам, розничным предприятиям, осуществляющим выездную торговлю, уличным продавцам и другим видам предприятий розничной торговли, реализующим питательные продукты, составляющие здоровый рацион, в районах проживания населения с низкими доходами, и при этом снижать степень концентрации торговых точек, реализующих высококалорийную пищевую продукцию с минимальной питательной ценностью.
- e) Совместно с потребительскими ассоциациями органы власти могут регулировать и **стимулировать местные предприятия розничной продовольственной торговли** к увеличению количества, разнообразия и объема продаж питательных пищевых продуктов, составляющих здоровый рацион. Для достижения этого могут **создаваться местные советы по вопросам продовольственной политики**, позволяющие жителям высказать собственное мнение о том, каким образом было бы лучше обеспечить наличие, физическую и ценовую доступность здоровых пищевых продуктов в их общинах.

3.3.2 Обеспечение наличия и финансовой доступности пищевых продуктов, составляющих здоровый рацион

- a) Органам власти следует **рассмотреть возможность введения фискальных мер, способствующих обеспечению финансовой доступности** здоровых пищевых продуктов. К их числу относятся субсидии, стимулирующие продвижение питательной пищевой продукции и обеспечивающие ее финансовую доступность и конкурентоспособность относительно высококалорийных продуктов и напитков с минимальной питательной ценностью, а также отказ от предоставления налоговых льгот предприятиям, разрабатывающим и осуществляющим сбыт таких продуктов и напитков.
- b) Органам власти следует **укреплять системы государственных закупок**, обеспечивая наличие и удобство потребления здоровой пищи в общественных местах и заведениях, таких как детские сады и другие детские учреждения, школы, больницы, продовольственные банки, места работы, государственные учреждения и тюрьмы, в соответствии с требованиями национальных диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов.
- c) Органам власти следует **привязывать предоставление здорового питания в школах к четко определенным целям в области питания** с учетом национальных диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов и с корректировкой на нужды отдельных возрастных групп, уделяя при этом особое внимание потребностям девочек-подростков. Директивным органам и учреждениям системы ООН следует рассмотреть возможности **стимулирования местного производства продовольствия для школьного питания**, чтобы в школах реализовывалась продукция местных, мелких и/или семейных фермерских хозяйств.
- d) Органам власти и межправительственным организациям следует содействовать обеспечению финансовой доступности здорового питания бедным домохозяйствам через **программы социальной защиты**, в частности программы предоставления ваучеров, денежных пособий, школьного питания или пищевых добавок.
- e) Органам власти, потребителям и фермерским организациям следует содействовать обеспечению наличия питательных пищевых продуктов, составляющих здоровых рацион, через **местные фермерские рынки, общинные кооперативы и прочие инициативы по укреплению общин**, объединяющие людей вокруг местной культуры питания.

3.3.3 Мониторинг новых технологий и содействие развитию тенденций, направленных на обеспечение здорового рациона

- a) Органам власти следует понимать и учитывать влиятельную роль **Интернета, социальных сетей и Интернет-маркетинга пищевой продукции** и предпринимать усилия по мониторингу и стимулированию медиакомпаний, занимающихся продвижением питательных продуктов, составляющих здоровый рацион, в социальных сетях.
- b) Органам власти следует учитывать набирающую силу тенденцию к **покупке пищевых продуктов через Интернет и потреблению пищи вне дома** (включая уличную еду) и стимулировать предприятия общественного питания/Интернет-магазины, чтобы те предлагали готовые блюда из питательных продуктов, составляющих здоровый рацион,

отражали в меню информацию о предлагаемых блюдах (калорийность, состав, содержание питательных веществ), не допускали порчи пищевой продукции и придерживались установленных правил и норм, регламентирующих качество и безопасность пищевых продуктов.

3.4 ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В РАМКАХ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

41. Обеспечение безопасности пищевых продуктов актуально для всех составляющих продовольственной системы и имеет важнейшее значение для борьбы с пищевыми патогенами, профилактики факторов риска и заболеваний пищевого происхождения, а также недопущения передачи и попадания в пищу природных токсинов, пестицидов, антибиотиков и тяжелых металлов. Небезопасные пищевые продукты не могут считаться питательными, а низкий уровень безопасности пищевых продуктов препятствует переходу на здоровый рацион. Чрезвычайно важно совершенствовать механизмы отслеживания положения с безопасностью пищевых продуктов, позволяющие контролировать товарные потоки, укреплять связь производителей с потребителями и облегчать отзыв и изъятие продукции в рамках скоординированных сетей. В настоящем разделе подчеркивается необходимость сотрудничества на глобальном и национальном уровне в вопросах безопасности пищевых продуктов, а также важность обеспечения ответственности и подотчетности всех заинтересованных сторон, когда речь идет о происхождении, обработке и контроле качества пищевой продукции, из-за опасности распространения заболеваний пищевого происхождения.

3.4.1 Налаживание национального и международного сотрудничества в области безопасности пищевых продуктов

- a) Органам власти следует **уделять более пристальное внимание вопросам безопасности пищевых продуктов в рамках политики, проводимой ими в отношении продовольственных систем, или разработать политику в области безопасности пищевых продуктов**, предусматривающую принятие мер на всех уровнях продовольственных систем, включая производство, переработку, обработку, приготовление, хранение и распределение продовольствия.
- b) Органам власти следует **разрабатывать, создавать, укреплять и, в соответствующих случаях, обеспечивать должное функционирование систем контроля пищевых продуктов**, включая пересмотр, принятие, обновление и обеспечение соблюдения национального законодательства и нормативных актов, регламентирующих вопросы безопасности пищевых продуктов, с целью гарантировать выполнение производителями и поставщиками во всех звеньях продовольственной товаропроводящей цепочки требований безопасности. С учетом важнейшей роли Комиссии "Кодекс Алиментариус" в решении вопросов питания и безопасности и качества пищевых продуктов органам власти следует в меру целесообразности внедрять на национальном и субнациональном уровнях стандарты Комиссии "Кодекс Алиментариус", принятые на международном уровне.
- c) Органам власти и членам Международной сети органов по безопасности пищевых продуктов ФАО/ВОЗ (ИНФОСАН) следует принимать участие в работе **международных сетей по обмену**

информацией в области безопасности пищевых продуктов, предоставляя им данные и фактические материалы, в том числе касающиеся мониторинга факторов риска и вспышек заболеваний пищевого происхождения и реагирования на чрезвычайные ситуации; это позволит повысить уровень безопасности пищевых продуктов с учетом широкого спектра проблем, связанных с остатками пестицидов и противомикробных препаратов, эндокринными разрушителями, химическими и небезопасными пищевыми добавками, патогенными бактериями, вирусами, паразитами и фальсифицированной пищевой продукцией.

3.4.2 Обеспечение безопасности пищевых продуктов в системах производства продовольствия

- a) Органам власти и представителям частного сектора следует **рассмотреть возможность применения подхода "Единое здоровье"**³⁹ в целях обеспечения безопасности пищевых продуктов во всех звеньях цепочки поставок продовольствия и кормов, принимая во внимание взаимосвязь между обеспечением безопасности пищевых продуктов и охраной здоровья человека, растений, животных и окружающей среды.
- b) Органам власти следует в сотрудничестве с межправительственными организациями **разработать и внедрить национальные рекомендации по осмотрительному применению противомикробных препаратов при выращивании мясо-молочного скота**, которые должны соответствовать принятым на международном уровне стандартам, связанным с соглашениями Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС ВТО) и работой Специальной межправительственной рабочей группы Кодекса по антимикробной устойчивости; это позволит сократить практику нелечебного применения противомикробных препаратов и постепенно прекратить применение противомикробных препаратов в качестве стимуляторов роста.

3.4.3 Защита потребителей от рисков, связанных с безопасностью пищевых продуктов, в продовольственной товаропроводящей цепочке

- a) Органам власти, представителям частного сектора и партнерам по развитию следует **содействовать обеспечению и повышению прослеживаемости в продовольственных товаропроводящих цепочках** и раннему выявлению загрязнения пищевых продуктов, а также использовать открывающиеся благодаря новым технологиям возможности в области обеспечения прослеживаемости.
- b) Представителям частного сектора и донорам следует вкладывать средства в **подготовку специалистов в области производства, обработки и приготовления пищевой продукции** и внедрение научно обоснованных и основанных на оценке рисков методов, позволяющих снабжать население безопасной пищей, обеспечив сохранение ее питательной ценности.

³⁹ "Единое здоровье" – это подход к планированию и осуществлению программ, политики, законодательства и научных исследований, основанный на взаимодействии и сотрудничестве многочисленных секторов (таких как общественное здравоохранение, ветеринария, охрана здоровья растений и окружающая среда), в целях достижения лучших результатов в отношении здоровья. См.: <https://www.who.int/features/qa/one-health/ru/>

- с) Органам власти следует понимать и оценивать риски и нежелательные последствия, связанные с **новыми пищевыми продуктами**, произведенными с использованием передовых технологий (например, выращивание мяса в лабораториях, редактирование генов и т.п.), и проводить с ними соответствующую работу, опираясь на научную оценку рисков и стандарты Комиссии "Кодекс Алиментариус", если таковые имеются, как это принято в рамках международных нормативно-правовых механизмов по отношению к любому новому пищевому продукту.

3.5 СОЦИАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ЗНАНИЯ И КУЛЬТУРА ПИТАНИЯ

42. Важно учитывать и сохранять широкий диапазон и разнообразие культур питания, социальных норм, отношений и традиций, которые вносят вклад в формирование здорового рациона, не препятствуя при этом обеспечению гендерного равенства. В настоящем разделе описаны предпосылки для реализации мер политики, направленных на расширение доступа к знаниям, повышение осведомленности и просвещение, а также улучшение качества доступной людям информации о питательных пищевых продуктах, здоровых рационах и питании; такие меры призваны способствовать расширению прав и возможностей населения и ключевых участников продовольственных систем, а также улучшению условий в местах, где люди ежедневно осуществляют доступ к пище. Адаптированные к конкретным условиям мероприятия, пропаганда традиционного рациона и содействие распространению знаний, получаемых из различных продовольственных систем, имеют важнейшее значение для обеспечения справедливого, положительного и устойчивого воздействия на питание и окружающую среду.

3.5.1 Роль политических мер и инструментов в проведении информационно-просветительской работы по вопросам здорового рациона

- а) Органам власти следует **разрабатывать национальные диетологические рекомендации по нормам потребления пищевых продуктов** для различных возрастных групп, определяющие – с учетом факторов социального, культурного, научного, экономического, экологического и природоохранного характера – состав ориентированного на сложившийся контекст, разнообразного и здорового рациона.
- б) Органам власти следует **разрабатывать стандарты в области питания и ограничивать маркетинг** (в том числе цифровой), рекламные и спонсорские кампании по продвижению высококалорийных пищевых продуктов с минимальной питательной ценностью и сахаросодержащих напитков, особенно кампании, нацеленные на детей в возрасте до 18 лет, в соответствии с согласованными на многосторонней основе правилами и применимыми положениями национального законодательства.
- с) Органам власти следует **регулировать продажу коммерческих детских питательных смесей** и других заменителей грудного молока и соблюдать требования Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока⁴⁰ и последующих резолюций ВАЗ.

⁴⁰ [Международный свод правил по сбыту заменителей грудного молока](#). ВОЗ, 1981. Женева.

- d) Органам власти следует **регулировать маркирование пищевых продуктов и рассмотреть возможность использования маркировки на лицевой стороне упаковки** для пропаганды здорового питания. Система маркировки на лицевой стороне упаковки должна быть увязана с национальной политикой в области здравоохранения и питания и продовольственными нормами, а также с соответствующими рекомендациями ВОЗ и Комиссии "Кодекс Алиментариус". Такая система должна предусматривать базовый набор данных о содержащихся в продукте питательных веществах, который должен давать представление об общей питательной ценности продукта или о содержании в нем компонентов, связанных с риском развития НИЗ, или включать обе эти характеристики. Следует также рассмотреть дополнительные меры политики, предусматривающие запрет на продажу или рекламу высококалорийных пищевых продуктов с минимальной питательной ценностью в общественных местах или вблизи школ, детских садов и других детских учреждений.
- e) Органам власти следует стимулировать представителей частного сектора, обеспечивающих соответствующее **оформление продовольственных рынков, предприятий общественного питания и других мест**, где продаются или предлагаются для потребления пищевые продукты, путем размещения и продвижения в точках розничной торговли пищевых продуктов, составляющих здоровый рацион.
- f) Органам власти, учреждениям системы ООН, НПО и медицинским работникам следует рассмотреть возможность **привязки просвещения и консультирования по вопросам питания** к программам питания матери и ребенка.
- g) Органам власти, учреждениям системы ООН, НПО и медицинским работникам следует **создавать условия для осуществления коммуникационной деятельности в интересах изменения моделей поведения** и реализации мероприятий в области социальной поддержки, что позволит оказать положительное воздействие на знания, социальные установки и общественные нормы и содействовать координации посылов, направляемых по различным каналам коммуникации с целью охвата множественных слоев населения (например, в рамках кампаний в средствах массовой информации).
- h) Органам власти, межправительственным организациям, в том числе учреждениям системы ООН, работникам предприятий общественного питания и представителям частного сектора следует разъяснять всем участникам продовольственных систем необходимость **уделять приоритетное внимание сокращению масштабов порчи пищевой продукции**. Практические действия в этом направлении могут включать проведение на национальном, региональном и глобальном уровнях информационных кампаний, внедрение схем маркировки, обновление диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов и обеспечение их согласованности с мерами политики и программами, направленными на решение проблемы порчи пищевой продукции.

3.5.2 Содействие распространению местных знаний и повышению культуры питания

- a) Органам власти, организациям гражданского общества и учреждениям системы ООН следует, используя фактологические, когнитивные, культурологические знания из

различных источников, **стимулировать просвещение и распространение знаний** о значении здорового рациона, физической активности, предотвращении порчи пищевой продукции, распределении продовольствия внутри домохозяйств, безопасности пищевых продуктов, оптимальной практике грудного вскармливания и прикорма, принимая при этом во внимание культурные и социальные нормы и адаптируя соответствующую деятельность к особенностям целевой аудитории и сложившегося контекста.

- b) Органам власти, организациям гражданского общества, лидерам сообществ, социальным работникам и специалистам сферы здравоохранения следует **способствовать повышению культуры питания**, подчеркивая важность пищевых продуктов как элемента культурного наследия, содействовать развитию навыков приготовления пищи и повышению грамотности в вопросах питания в различных общинах. Достичь этого можно путем привлечения общинных и потребительских ассоциаций и образовательных учреждений, ориентированных как на мужчин, так и на женщин.
- c) Органам власти следует **охранять и способствовать распространению принадлежащих коренным народам** и обеспечивающих получение благ в плане питания и охраны окружающей среды **знаний** о местных традициях и методах производства, приготовления и сохранения пищевых продуктов.

3.5.3 Содействие созданию центров знаний, просвещения и информации в области питания

- a) Университетам и школам следует **разработать учебные программы по тематике питания** и включить их в курсы обучения всех врачей, среднего медицинского персонала и специалистов по сельскохозяйственным и пищевым технологиям.
- b) Органам власти, организациям гражданского общества и учреждениям системы ООН следует **содействовать развитию кулинарных навыков** у детей школьного возраста, подростков и взрослых на базе школ, мест работы и общинных центров, в том числе пропагандируя общие перерывы на прием пищи, социализацию вокруг еды, потребление здоровой пищи и необходимость сокращения пищевых отходов.
- c) Органам власти следует **утвердить и проводить комплексную политику в области школьного питания и снабжения школ продовольствием**, пересмотреть образовательные программы с включением в них обучения основам правильного питания, привлекать местное население к пропаганде и формированию здоровой продовольственной среды и здорового рациона в школах и обеспечивать в школах услуги питания и здравоохранения.
- d) Органам власти, межправительственным организациям, НПО и организациям гражданского общества следует **налаживать диалог по вопросам питания с общинами**, опираясь на знания, опыт и выводы отдельных лиц, которые обычно не считаются участниками сообщества специалистов в области питания (например, лидеров сообществ и религиозных лидеров, шеф-поваров предприятий общественного питания, покупателей в супермаркетах, лиц, пользующихся авторитетом в социальных сетях, молодежных лидеров, фермеров и производителей продовольствия, молодых предпринимателей, мэров и представителей местных сообществ).

3.6 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ

43. Гендерные отношения и культурные нормы входят в число наиболее важных факторов, воздействующих на переход к здоровому рациону и достижение результатов в области питания. Во многих странах женщины производят пищевые продукты, принимают решения в отношении рациона в домохозяйствах и, будучи ответственными за ведение домашнего хозяйства и воспитание детей, оказывают влияние на пищевой статус семьи. Женщины играют важную роль инициаторов перемен в интересах устойчивого развития не только как участники продовольственных систем, но и как члены своих семей, общин и общества в целом. В то же время на женщин ложится несоразмерно большая нагрузка по ведению домашнего хозяйства. Таким образом, расширение прав и возможностей женщин и девушек через просвещение, информирование и предоставление доступа к ресурсам и услугам является ключевым условием улучшения питания. В настоящем разделе подчеркивается важность повышения уровня благополучия женщин, обеспечения им доступа к финансовым, техническим и биофизическим ресурсам, укрепления их способности к действиям, голоса и статуса, изменения сложившегося соотношения сил и устранения препятствий правового характера, которые накладывают ограничения в плане равенства и возможностей выбора.

3.6.1 Расширение прав и возможностей женщин

- a) Органам власти следует **законодательно обеспечивать равноправное участие** женщин и мужчин в принятии политических решений, оказывать поддержку женщинам (особенно сельским женщинам), занимающим руководящие позиции в органах, принимающих решения – парламентах, министерствах, местных органах управления на уровне района или общины, с тем чтобы женщины могли участвовать в процессе выработки путей решения проблем неполноценного питания, с которыми они сталкиваются.
- b) Органам власти следует **способствовать созданию благоприятных условий для осуществления культурных преобразований в интересах обеспечения гендерного равенства** с помощью конкретных мер политики, программ, институтов и информационно-пропагандистских кампаний, направленных на борьбу с различными формами дискриминации и насилия в отношении женщин.
- c) Органам власти и межправительственным организациям следует **наращивать человеческий капитал девочек-подростков и женщин**, обеспечивая им доступ к образованию, программам ликвидации неграмотности, медицинскому обслуживанию и другим социальным услугам, чтобы повышать таким образом пищевой статус домохозяйств.

3.6.2 Создание благоприятных условий и признание женщин в качестве предпринимателей в продовольственных системах

- a) Органам власти следует **обеспечивать женщинам равные с мужчинами права владения и пользования** и содействовать их равному доступу к продуктивным землям, природным ресурсам, производственным ресурсам, производственному инструментарию и контролю

над ними, а также доступу к образованию, профессиональной подготовке, рынкам и информации, как это определено положениями ДРПРВ КВПБ.

- b) Органам власти, представителям частного сектора и межправительственным организациям следует **расширять роль женщин в сельском хозяйстве**, обеспечивая им больше веса в принятии решений о том, какие культуры/пищевые продукты производить и каким образом. Следует обеспечивать женщинам равную степень доступа к услугам по распространению знаний и опыта и консультационным услугам в области продукции растениеводства и животноводства, которую они производят либо перерабатывают, услугам по наращиванию потенциала в части работы с трейдерами, финансовым услугам (кредитным и сберегательным схемам) и возможностям для предпринимательства в любой области продовольственных систем.
- c) Органам власти, НПО и представителям частного сектора следует **содействовать обеспечению и расширению доступа женщин к технологиям, сберегающим время и трудозатраты**⁴¹, которые могли бы способствовать повышению уровня жизни женщин.
- d) Органам власти и представителям частного сектора следует **содействовать равному доступу женщин к возможностям для предпринимательства и трудоустройства** в рамках продовольственных систем и связанных с ними видов деятельности, что позволит обеспечить формирование доходов и расширение участия женщин в принятии решений об использовании доходов домохозяйства, а также накопление сбережений и возможность распоряжения ими, не закрепляя при этом несправедливое распределение гендерных ролей. Соответствующие меры могут включать проведение обучения по составлению и использованию бюджета домохозяйства и предприятия и по развитию навыков принятия решений, расширение спектра финансовых услуг и продуктов, доступных женщинам и учитывающих их потребности, предоставление инструментов, помогающих мужчинам и женщинам укрепить навыки коммуникации внутри домохозяйства.

3.6.3 Признание пищевого статуса женщин и их ущемленного положения

- a) Органам власти, межправительственным организациям, НПО и партнерам по развитию следует **уделять особое внимание проблеме пищевого благополучия девочек-подростков и женщин** и обеспечивать в различных секторах должный учет вопросов охраны здоровья и питания и оказание соответствующих услуг. Достичь этого можно, обеспечив разработку национальных стратегий в области развития с опорой на гендерный анализ и сделав женщин и девочек-подростков, обладающих неудовлетворительным пищевым статусом и находящихся в ущемленном положении, получателями благ, предусмотренных политическими мерами в области социальной защиты.
- b) С учетом того, что женщины – как в плане затрачиваемого времени, так и в плане затрачиваемого труда – в значительной мере обременены приготовлением питательной

⁴¹ К их числу относятся оборудование для переработки продовольствия и консервирования, холодильное оборудование, оборудование для тепловой и термической обработки, устройства для помола и приготовления смесей, энергосберегающие печи, а также современная сельскохозяйственная техника для вспашки земли, выращивания и сбора урожая питательных сельскохозяйственных/продовольственных культур, разведения мелких жвачных и птицеводства.

пищи, и роли, которая отводится им в сельском хозяйстве и производстве продовольствия, органам власти следует **признавать и ценить важное значение неоплачиваемого труда по ведению домашнего хозяйства**, что должно выражаться в эффективном применении защищающих женщин законов, реализации программ социальной защиты и предоставлении им других благ, а также создавать условия для справедливого в гендерном отношении распределения обязанностей по ведению домашнего хозяйства. Следует поощрять участие мужчин в выполнении неоплачиваемой работы наравне с женщинами, особенно в тех случаях, когда женщины также активно занимаются производительным трудом.

- с) Органам власти следует создавать благоприятную правовую среду и предусматривать соответствующие меры по **защите и поддержке грудного вскармливания**, обеспечивая, чтобы решение о грудном вскармливании не приводило к утрате женщинами экономической безопасности или каких-либо прав. В частности, следует обеспечивать применение законодательства об охране материнства, включая право на оплачиваемый государством отпуск по беременности и родам (или отпуск по уходу за ребенком для отца), а также ликвидацию связанных с местом работы препятствий для грудного вскармливания (отсутствие перерывов, соответствующих помещений и услуг).

3.7 НЕВОСПРИИМЧИВЫЕ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ В ГУМАНИТАРНЫХ КОНТЕКСТАХ

44. Во время гуманитарных кризисов (антропогенных катастроф и связанных с изменением климата стихийных бедствий) ключевое значение имеет увязка мер в области продовольственной безопасности и питания с более долгосрочными стратегиями, направленными на укрепление невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям. Как непродолжительные, так и затяжные кризисы зачастую вызваны конфликтами и изменением климата; в результате миллионы людей вынужденно покидают свои дома и сталкиваются с повышенным риском неполноценного питания и отсутствия продовольственной безопасности. С учетом важности обеспечения невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям в настоящем разделе, в основу которого положены 11 принципов Рамочной программы действий КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД)⁴², подчеркивается необходимость укрепления взаимосвязи между гуманитарными программами и программами развития.

3.7.1 Защита наиболее уязвимых в плане неполноценного питания групп населения в гуманитарных контекстах

- а) Органам власти и гуманитарным организациям следует уделять особое внимание потребностям наиболее **уязвимых и маргинализированных групп**, защищать их и **обеспечивать им доступ к питательным пищевым продуктам и поддержке питанием**.
- б) Органам власти и сторонам, вовлеченным как в острые, так и в затяжные конфликты, следует **уважать и охранять равные и не подлежащие ущемлению права** всех

⁴² Рамочная программа действий КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов

представителей населения, затронутого либо рискующего быть затронутым конфликтом, на получение помощи в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания, как это определено международно признанными гуманитарными принципами, закрепленными в Женевской конвенции 1949 года и резолюциях ГА ООН, принятых после 1949 года.

- c) В соответствии с обязательствами, предусмотренными соответствующими международными правовыми актами, органам власти – при поддержке системы ООН и с привлечением, при необходимости, международной помощи и сотрудничества – следует обеспечивать находящимся на их территории **беженцам и лицам, обратившимся за получением убежища, доступ к питательной пище и поддержке питанием.**

3.7.2 Повышение качества пищевых продуктов и помощь в сфере питания

- a) Органам власти, всем сторонам, имеющим отношение к конфликту, связанному с изменением климата стихийному бедствию или продовольственной помощи, в том числе гуманитарным организациям, следует на протяжении всего периода кризиса **обеспечивать проведение оценок и анализа уровня продовольственной безопасности и питания** (например с помощью Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности), на основании которых принимаются меры в области продовольственной безопасности и питания и выявляются компоненты местной продовольственной системы, требующие восстановления.
- b) Органам власти следует исходить из того, что питание является одной из базовых потребностей, а гуманитарная помощь должна быть **направлена на удовлетворение пищевых потребностей пострадавшего населения**, прежде всего наиболее уязвимых в плане неполноценного питания групп. Должны предоставляться безопасные и приемлемые пищевые продукты в достаточном количестве и надлежащего качества без ущерба местным рынкам. В части безопасности, качества и маркировки пищевые продукты должны соответствовать требованиям стандартов на пищевые продукты, установленных правительством принимающей страны на базе стандартов Комиссии "Кодекс Алиментариус".
- c) Органам власти и организациям, оказывающим гуманитарную помощь, должно быть рекомендовано **закупать фортифицированные пищевые продукты местного производства** (включая в некоторых случаях готовые к употреблению пищевые продукты для дополнительного и лечебного питания) и обеспечивать их доступность через механизмы социальной защиты и программы борьбы с острой недостаточностью питания с возможностью расширения охвата населения в периоды кризисов. Практика фортификации должна применяться только в течение ограниченного периода времени и на ограниченной территории, не должна нарушать функционирование местного рынка и сказываться на доступности питательных продуктов в долгосрочной перспективе.
- d) Органам власти следует **выработать четкую политику, касающуюся практики кормления детей грудного и раннего возраста в чрезвычайных ситуациях**; органам власти,

учреждениям системы ООН и НПО следует обеспечивать осуществление, координацию, продвижение и совершенствование такой политики в период гуманитарных кризисов.

- e) Учреждениям системы ООН и организациям, оказывающим гуманитарную помощь, следует обеспечивать, чтобы в рамках реализации программ помощи, предусматривающих предоставление ваучеров и денежных пособий, **минимальная корзина затрат и минимальный размер денежных пособий способствовали потреблению** доступной на местах **питательной пищи** в количествах, соответствующих требованиям здорового питания, на всех этапах жизни.

3.7.3 Обеспечение невосприимчивости продовольственных систем к внешним воздействиям в гуманитарных контекстах

- a) Органам власти следует в сотрудничестве с соответствующими организациями **разрабатывать и использовать системы раннего оповещения, службы климатической информации и информационные системы в области продовольствия и сельского хозяйства**, способные выявлять и отслеживать угрозы в плане производства пищевой продукции, ее наличия, доступности, безопасности и фальсификации. Такие системы раннего оповещения должны быть интегрированы с более широкими системами анализа положения в области питания, в частности в целях мониторинга на местном уровне наличия и финансовой доступности питательных пищевых продуктов, составляющих здоровый рацион.
- b) Органам власти, партнерам по развитию и донорам следует **вкладывать средства в реализацию мер по уменьшению опасности стихийных бедствий** на благо населения, подвергающегося рискам или испытывающего нужду в наибольшей степени. В частности, следует обеспечивать защиту производственных активов от воздействия суровых погодных и климатических условий, что позволит укрепить невосприимчивость затронутого населения к внешним воздействиям и его устойчивость к потрясениям, провоцируемым конфликтами и связанными с изменением климата стихийными бедствиями. Органам власти следует стремиться как можно быстрее восстановить местное производство продовольствия и доступ к рынкам.
- c) Межправительственным организациям, в частности учреждениям системы ООН, и партнерам по развитию следует **использовать местные организации в осуществлении программ гуманитарной продовольственной помощи** и защиты источников средств к существованию, что позволит поддержать восстановление и развитие экономики, укрепить устойчивые местные продовольственные системы и расширить возможности мелких и/или семейных фермерских хозяйств в части доступа к ресурсам в целях стимулирования производства и рынков.

РАЗДЕЛ 4. ВЫПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ В ИНТЕРЕСАХ ПИТАНИЯ И МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ

4.1 РАЗРАБОТКА МЕР ПОЛИТИКИ И ВЫПОЛНЕНИЕ РПСР

49. Всем заинтересованным сторонам КВПБ рекомендуется **на всех уровнях** своих организаций и в сотрудничестве с другими соответствующими инициативами и платформами **содействовать распространению, использованию и применению РПСР** в целях разработки и осуществления скоординированных и межсекторальных национальных мер политики, законов, программ и инвестиционных планов.

50. РПСР призваны **оказывать поддержку проведению Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы)** с целью привлечения внимания, обеспечения координации и наращивания эффективности реализуемых на всех уровнях мер в области питания, что является ключевым фактором для претворения в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

51. Органам власти предлагается использовать РПСР в качестве инструмента для осуществления новых инициатив, направленных на преобразование продовольственных систем, повышение их устойчивости и способности обеспечивать здоровый рацион. К числу таких инициатив можно отнести **выявление возможностей для реализации мер политики, налаживание прозрачного и открытого диалога, развитие механизмов координации, а также создание или укрепление многосторонних платформ, партнерских механизмов, процессов и структур**, таких как Движение за усиление внимания к проблеме питания ("САН").

52. Парламентариям и их альянсам на региональном и субрегиональном уровнях принадлежит ведущая роль в **содействии принятию мер политики, созданию надлежащей нормативно-правовой базы**, повышению уровня осведомленности и развитию диалога между соответствующими заинтересованными сторонами, в выделении ресурсов для осуществления законодательных положений и программ в области продовольственных систем и питания.

4.2 СОЗДАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА, НЕОБХОДИМОГО ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ РПСР

53. Органам власти необходимо при поддержке доноров и финансовых учреждений **мобилизовать достаточные финансовые, технические и кадровые ресурсы** для наращивания человеческого и институционального потенциала стран в части выполнения РПСР и выявления приоритетных задач по их практическому осуществлению и мониторингу на национальном и местном уровнях. В этом отношении могут оказаться полезными технические учреждения системы ООН, двустороннее сотрудничество и другие механизмы финансирования. В плане адаптации и привязки рекомендаций к сложившемуся на местах контексту важно проводить

многосторонние практикумы и учебные курсы и разрабатывать удобные для пользователей технические руководства, распространяемые с помощью служб распространения знаний и цифровых средств коммуникации.

54. Донорам, финансовым учреждениям и другим структурам, осуществляющим финансирование, предлагается **применять РПСР при формулировании собственной политики предоставления займов и грантов и при разработке программ** в поддержку усилий, прилагаемых как обладателями прав, так и носителями обязательств. РПСР призваны способствовать инвестициям, нацеленным на наращивание производства, обеспечение финансовой доступности и расширение физического доступа к разнообразным и питательным пищевым продуктам, а также учету в планах инвестирования в сельское хозяйство и продовольственный сектор проблематики питания и здравоохранения, а в планах инвестирования в сферы питания и здравоохранения – проблематики устойчивости сельского хозяйства и продовольственных систем.

55. Партнерам по развитию, техническим учреждениям системы ООН, включая расположенные в Риме учреждения, и региональным организациям рекомендуется **оказывать органам власти поддержку в их усилиях** по выполнению РПСР. Такая поддержка может включать исследования и техническое сотрудничество, финансовую помощь, предоставление политических консультаций на основе объективных данных, наращивание институционального потенциала, распространение знаний и обмен опытом, помощь в разработке мер политики национального и регионального уровня. Следует принимать меры, направленные на укрепление потенциала партнеров в области формирования многосторонних партнерских механизмов, управления ими и участия в них, обеспечение прозрачности и подотчетности и надлежащего управления в целях достижения ощутимых результатов. Кроме того, для содействия выполнению РПСР на страновом уровне могут привлекаться межучрежденческие координационные механизмы ООН по вопросам питания.

56. Национальным и международным научно-исследовательским организациям, академическим институтам и университетам следует **обеспечивать знания, инновации, научные данные и фактическую информацию по всем аспектам продовольственных систем** (включая вопросы потребительского спроса и изменения моделей поведения), с тем чтобы органы власти и другие заинтересованные стороны продовольственных систем могли изучить эти данные, определить приоритетность решения проблем, оценить последствия и рассмотреть возможные компромиссы.

57. Способствовать распространению и выполнению РПСР можно путем **выявления "активистов" и "инициаторов перемен"**, особенно среди представителей гражданского общества, способных обеспечить повышение осведомленности в различных секторах и на разных уровнях власти, а также путем организации на различных уровнях информационно-просветительских кампаний.

4.3 МОНИТОРИНГ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ РПСР

58. Органам власти следует по итогам консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами **установить приоритеты национальной политики и связанные с ними показатели, а также создать или укрепить системы мониторинга и отчетности**, которые позволят им оценивать эффективность законодательства, мер политики и нормативных положений и принимать необходимые меры по устранению негативных последствий и пробелов.

59. Ожидается, что благодаря выполнению РПСР органы власти смогут **внести вклад в решение к 2025 году шести глобальных задач в области питания**, утвержденных ВА3 в 2012 году⁴³, а также **задач, связанных с обусловленным питанием НИЗ**⁴⁴. РПСР должны помочь странам в определении приоритетных мер и формулировании обязательств, соответствующих критериям SMART⁴⁵, для достижения целей в области питания, а также содействовать созданию неформальных объединений стран с целью активизации и согласования усилий вокруг конкретных тем, привязанных к одному или нескольким направлениям действий в рамках Десятилетия питания и Повестки дня на период до 2030 года. Достичь этого можно через пропаганду мер политики и законодательства, позволяющих осуществлять обмен положительными наработками и опытом, информировать об успехах и полученном опыте, оказывать взаимную поддержку с целью ускорения достижения намеченных целей.

60. КВПБ следует включить РПСР в проводимую им работу по мониторингу, опираясь в максимально возможной степени на имеющиеся механизмы. **КВПБ следует организовать глобальное тематическое мероприятие**, где все соответствующие заинтересованные стороны смогут ознакомиться с опытом выполнения РПСР и оценить, остаются ли рекомендации по-прежнему актуальными, эффективными и действенными с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности и качества питания.

⁴³ <https://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/>

⁴⁴ <https://www.who.int/beat-ncds/take-action/targets/en/>

⁴⁵ В контексте проведения Десятилетия действий ООН по проблемам питания и выполнения решений и рекомендаций МКП-2 обязательства стран по принятию мер должны быть конкретными, измеримыми, достижимыми, актуальными и имеющими установленные сроки. https://www.who.int/nutrition/decade-of-action/smart_commitments/en/