



КОМИТЕТ ПО ВСЕМИРНОЙ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

<p>Сорок седьмая сессия <i>"Новый взгляд на продовольственную безопасность и питание"</i></p>
<p>8–11 февраля 2021 года</p>
<p>РЕКОМЕНДАЦИИ КВПБ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ (РПСП)</p>

Содержание

I. РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ	4
A. 1.1 ИСТОРИЯ ВОПРОСА И ОБОСНОВАНИЕ.....	4
B. 1.2 ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ.....	8
II. РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛИ И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ.....	12
A. 2.1 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ.....	12
B. 2.2 ХАРАКТЕР, СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ И ПРЕДПОЛАГАЕМЫЙ КРУГ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ	13
C. 2.3 РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ.....	16
III. РАЗДЕЛ 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ.....	18
A. 3.1 ПРОЗРАЧНОЕ, ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ И ПОДОТЧЕТНОЕ ОБЩЕЕ РУКОВОДСТВО.....	19
<i>3.1.1 Содействие координации и последовательности политики на основе учета аспектов продовольственных систем и питания при решении вопросов развития на местном, национальном и региональном уровне:</i>	<i>19</i>
<i>3.1.2 Укрепление координации и мероприятий между секторами, заинтересованными сторонами и разными уровнями:.....</i>	<i>20</i>

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

3.1.3 Создание механизмов и средств обеспечения подотчетности для целей мониторинга и оценки:	21
3.1.4 Укрепление участия и вовлечения коренных народов и местных общин в продовольственные системы:	22
В. 3.2 УСТОЙЧИВЫЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ТОВАРОПРОВОДЯЩИЕ ЦЕПОЧКИ, НАЦЕЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗДОРОВЫХ РАЦИОНОВ ПИТАНИЯ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА.....	22
3.2.1 Всесторонний учет вопросов адаптации к изменению климата и смягчения его последствий во всех звеньях продовольственных товаропроводящих цепочек:	23
3.2.2 Содействие устойчивому рациональному использованию природных ресурсов при производстве продовольствия:	24
3.2.3 Содействие учету вопросов качества питания в сельском хозяйстве и продовольственных товаропроводящих цепочках:	25
3.2.4 Совершенствование хранения, обработки, упаковки, переработки и изменения рецептуры пищевой продукции:	26
3.2.5 Улучшение питания и укрепление здоровья работников хозяйств и продовольственных систем:	28
3.2.6 Наделение молодежи правами и возможностями во всех звеньях продовольственных систем:	28
С. 3.3 РАВНЫЙ И СПРАВЕДЛИВЫЙ ДОСТУП К ЗДОРОВЫМ РАЦИОНАМ ПИТАНИЯ НА ОСНОВЕ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ	29
3.3.1 Улучшение доступа к пищевым продуктам, способствующим здоровым рационам питания:	29
3.3.2 Улучшение наличия и экономической доступности пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем:	31
3.3.3 Отслеживание новых технологий и содействие тенденциям, направленным на обеспечение здорового питания на основе устойчивых продовольственных систем:	32
Д. 3.4 БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ ВО ВСЕХ ЗВЕНЬЯХ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ.....	32
3.4.1 Укрепление сотрудничества в вопросах безопасности пищевых продуктов на национальном и международном уровне:	32
3.4.2 Обеспечение безопасности пищевых продуктов во всех звеньях систем производства продовольствия:	33
3.4.3 Защита потребителей от рисков, связанных с безопасностью пищевых продуктов, при поставках продовольствия:	34
Е. 3.5 ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗНАНИЙ, ОБРАЗОВАНИЯ И ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ ПРЕЖДЕ ВСЕГО В ИНТЕРЕСАХ ЛЮДЕЙ	34
3.5.1 Применение мер политики и средств для образования и информирования по вопросам здоровых рационов питания и устойчивых продовольственных систем:	34
3.5.2 Поощрение местных знаний и культуры питания:	36

3.5.3	<i>Содействие созданию центров знаний, просвещения и информации в области продовольственном и питания:</i>	37
F.	3.6 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И НАДЕЛЕНИЕ ЖЕНЩИН ПРАВАМИ И ВОЗМОЖНОСТЯМИ ВО ВСЕХ ЗВЕНЬЯХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ.....	37
3.6.1	<i>Наделение женщин правами и возможностями:</i>	38
3.6.2	<i>Содействие и должное признание женщин в качестве предпринимателей и важнейших участников продовольственных систем:</i>	38
3.6.3	<i>Должная оценка пищевого статуса женщин и факта недостаточности питания и решение этих проблем:</i>	39
G.	3.7 УСТОЙЧИВОСТЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ К ВОЗДЕЙСТВИЮ ВНЕШНИХ ФАКТОРОВ В УСЛОВИЯХ ГУМАНИТАРНЫХ КРИЗИСОВ	40
3.7.1	<i>Защита наиболее уязвимых в плане неполноценного питания групп населения в условиях гуманитарных кризисов:</i>	40
3.7.2	<i>Повышение качества помощи в области продовольствия и питания:</i>	41
3.7.3	<i>Обеспечение устойчивости продовольственных систем к воздействию внешних факторов в условиях гуманитарных кризисов:</i>	42
IV.	РАЗДЕЛ 4. ВЫПОЛНЕНИЕ НАСТОЯЩИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ И МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ	43
A.	4.1 ФОРМУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИКИ И ВЫПОЛНЕНИЕ РПСП.....	43
B.	4.2 ФОРМИРОВАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ.....	43
C.	4.3 МОНИТОРИНГ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ РПСП.....	45

I. РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ

A. 1.1 ИСТОРИЯ ВОПРОСА И ОБОСНОВАНИЕ

1. Голод и неполноценное питание во всех его формах – недоедание, включая истощение и отставание в росте, дефицит питательных микроэлементов, избыточный вес и ожирение, – серьезные проблемы, стоящие сегодня перед странами, которые, наряду с многочисленными другими факторами и причинами, являются одними из возможных последствий отсутствия продовольственной безопасности¹ и нездоровых рационов питания. С неполноценным питанием, хотя бы в одной из его форм, сталкиваются все страны мира, причем для большинства стран характерно существование сразу нескольких его проявлений. В последние годы количество людей, страдающих от голода, растет, и почти во всех странах увеличивается доля людей с ожирением². Из поколения в поколение неполноценное питание и его проявления на протяжении всей жизни оказывают глубокое влияние на здоровье и благополучие людей, их физическое и когнитивное развитие, а также на источники средств к существованию.

2. Голод и неполноценное питание во всех его формах серьезно осложняют работу по последовательной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения поставленных в ней целей в области устойчивого развития (ЦУР).

3. Тяжелые последствия голода и неполноценного питания во всех его формах для здоровья людей, состояния общества и экономики сохраняются из поколения в поколение. Не получающие полноценного питания женщины чаще рожают детей с пониженным весом, у которых выше риск недоедания в детском возрасте и даже во взрослой жизни, включая такие его проявления, как избыточная масса тела или ожирение. Ожирение у матерей влечет за собой риски краткосрочного и долгосрочного характера для здоровья и благополучия как матери, так и ребенка, включая ухудшение когнитивных способностей и повышенный риск нарушения развития нервной системы на ранних стадиях жизни, а также увеличение склонности к избыточному весу у детей дошкольного и школьного возраста, а также ожирения и неинфекционных заболеваний (НИЗ) в зрелом возрасте. У детей неполноценное питание ребенка может приводить к отставанию в росте, ослаблению физического и психического здоровья, снижению успеваемости, низким показателям экономической продуктивности в зрелом возрасте, а также к более высокой уязвимости к НИЗ и иным хроническим заболеваниям в любом возрасте. Следствием этих заболеваний могут стать преждевременная смерть и более высокая заболеваемость и вероятность инвалидности, что влечет за собой рост медицинских расходов и ложится существенным бременем на системы здравоохранения и экономику стран.

4. Неполноценное питание во всех его проявлениях обусловлено множеством взаимосвязанных глубинных причин, требующих одновременной ликвидации. Причины неполноценного питания проявляются у людей и влияют на них по-разному в зависимости от пола, возраста, благосостояния и других социальных факторов. В их число могут входить, в частности, отсутствие стабильного доступа к адекватному, безопасному, достаточному и питательному продовольствию и здоровым рационам питания³; недостаток информации относительно рекомендуемых режимов питания; ненадлежащий уход за детьми младенческого

¹ "Продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди всегда имеют физический, экономический и социальный доступ к достаточному по объему, безопасному и питательному продовольствию для удовлетворения своих потребностей в полноценном питании в соответствии со своими предпочтениями для активной и здоровой жизни". ФАО, 1996 год. "Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности" и "План действий Всемирного продовольственного саммита" (на английском языке).

² ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2020 год. [Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2020. Преобразование продовольственных систем для обеспечения финансовой доступности здорового питания](#). Рим, ФАО.

³ О здоровых рационах питания говорится в пункте 17.

и раннего возраста и ненадлежащие режимы их питания; плохие санитарно-гигиенические условия и недостаточный доступ к безопасной питьевой воде; недостаточный доступ к качественному образованию и услугам здравоохранения; низкий социально-экономический статус; гендерное неравенство; социальная обособленность; недостаточная поддержка уязвимых местных производителей; мелких и семейных фермерских хозяйств; и отсутствие доступа к рынкам, торговле, инновациям и технологиям. Фундаментальные причины плохого питания носят системный взаимозависимый характер; к ним относятся структура экономики и общества, которая препятствует постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности⁴, определяет сохранение нищеты и углубление существующего неравенства и неспособна обеспечить доступность здоровых рационов питания, ограничивая или закрывая доступ к важнейшим ресурсам и услугам, необходимым для достижения достаточного качества питания и состояния здоровья.

5. Наиболее уязвимыми в плане неполноценного питания во всех его формах обычно являются люди, живущие в бедных и социально обособленных общинах, испытывающие повышенную потребность в питательных веществах или не имеющие полного контроля над выбором продуктов питания. К их числу относятся, в частности, дети раннего и школьного возраста, молодежь, беременные и кормящие женщины, женщины репродуктивного возраста, девочки подросткового возраста, люди старшего возраста и лица с ограниченными возможностями. Кроме того, ввиду хронической либо временной нищеты и социальной обособленности особо уязвимы в плане отсутствия полноценного питания представители коренных народов и местных общин, сезонные рабочие неформального сектора, ведущие натуральное хозяйство фермеры, крестьяне, бедняки городских и сельских районов, безземельные, скотоводы и рыбаки, работники пищевых и сельскохозяйственных предприятий, общины высокогорных и отдаленных районов, мигранты, беженцы и перемещенные лица.

6. Неполноценное питание во всех его формах связано с различными нарушениями здоровья и ростом смертности. Недоедание – одна из основных причин смертности среди детей в возрасте до пяти лет и одна из причин повышенной подверженности инфекционным и неинфекционным заболеваниям в зрелом возрасте. Истощение, также известное как острое недоедание, несет значительную угрозу более высокой заболеваемости и смертности у детей. Отставание в росте, являющееся чаще всего результатом хронического недостаточного питания, приводит к задержке как физического роста, так и развития когнитивных функций. Недоедание, отставание в росте и истощение являются существенными препятствиями для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

7. Значительная часть населения мира испытывает дефицит различных микроэлементов, обусловленный получением с пищевыми продуктами недостаточного количества железа, витамина А, йода, фолиевой кислоты, витамина D, цинка и других важнейших питательных веществ, что имеет серьезные последствия для здоровья, благополучия и развития. Потребности в питании меняются на протяжении всей жизни. Дети в возрасте до пяти лет, молодежь, женщины и девочки, женщины детородного возраста, а также беременные и кормящие женщины особенно уязвимы в плане дефицита микроэлементов, причем самым распространенным в мире проявлением этого является железодефицитная анемия. Дефицит микроэлементов, называемый также "скрытым голодом", обостряет уязвимость человека к инфекциям, повышает вероятность врожденных пороков, является причиной отставания в развитии и сокращает ожидаемую продолжительность жизни.

8. Избыточная масса тела и ожирение принадлежат к числу основных и неуклонно приобретающих все большие масштабы факторов риска возникновения НИЗ, связанных с питанием: некоторых видов онкологических заболеваний, сердечно-сосудистых заболеваний,

⁴ Как отмечается в Добровольных руководящих принципах в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, права человека являются всеобщими, неделимыми, взаимосвязанными и взаимозависимыми.

хронических респираторных заболеваний и диабета II типа. В мировом масштабе недоедание и дефицит питательных микроэлементов по-прежнему являются главными формами неполноценного питания у детей в возрасте до пяти лет, однако показатели избыточного веса и ожирения у детей раннего и школьного возраста, подростков и взрослых растут во всех регионах, причем в сельских районах показатели приближаются к показателям городских районов. Кроме того, как и в случае недоедания, обеспечение оптимального развития в первые 1 000 дней имеет важнейшее значение для предотвращения избыточной массы тела; дети, страдавшие от недоедания, в большей степени подвержены избыточному весу или ожирению в последующие периоды жизни.

9. Важнейшими исходными причинами голода и всех форм неполноценного питания являются нищета и неравенство на глобальном, региональном и национальном уровнях. Отсутствие постоянной работы и неполная занятость, занятость в неформальном секторе, низкие заработки и доходы, а также низкая покупательная способность и отсутствие доступа к земельным и другим природным ресурсам и активам негативно сказываются на состоянии питания и здоровья. Негативные экономические тенденции и политические факторы на мировом, региональном и национальном уровне ограничивают возможности правительств стран предоставлять основные связанные с питанием услуги, равно как и другие социальные услуги и услуги в области здравоохранения. В этих условиях неравенство доходов и распределения активов, а также доступа к связанным с питанием услугам способствует социальной обособленности и социальному отчуждению, еще более усугубляя уязвимость в плане неполноценного питания. Недостаточное ресурсное обеспечение и неравномерное распределение продовольствия при осуществлении программ продовольственной помощи, оказании услуг по обеспечению качества питания, а также других социальных и медико-санитарных услуг способствуют еще большему ухудшению показателей питания и состояния здоровья.

10. Помимо этого, в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе отрицательное воздействие на пищевой статус затронутого населения, в частности, детей в возрасте до пяти лет, беременных и кормящих женщин, женщин репродуктивного возраста и девочек подросткового возраста оказывают комплексные и затяжные кризисы⁵. Серьезными факторами, влияющими на продовольственные системы и делающими недоступными питательные пищевые продукты для обеспечения здорового рациона питания на основе устойчивых продовольственных систем, являются также конфликты, нестабильность и подверженность стихийным бедствиям, изменение климата, эпидемии, пандемии и другие носящие циклический характер кризисы здравоохранения⁶. В то же время неполноценное питание и отсутствие продовольственной безопасности в некоторых случаях могут быть важными факторами социальной нестабильности и миграции.

11. Зоонозы и прочие патогенные инфекционные заболевания, а также эпидемии и пандемии, такие как COVID-19, и реализация стратегий, направленных на замедление их распространения, могут существенным образом усугубить состояние отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в мире, даже если они не передаются через пищевые продукты или продовольственную тару. В отсутствие многоотраслевых, многоуровневых и основанных на фактологических данных скоординированных мероприятий и мер политики, включая меры по смягчению последствий, осуществляемых в соответствии с пунктом 41, такие кризисы способны нарушить функционирование продовольственных систем, затрагивая все субъекты этих систем, особенно наиболее уязвимых, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и не имеющих экономических перспектив людей, что приведет к снижению доходов мелких

⁵ Ситуации затяжного кризиса "характеризуются повторяющимися стихийными бедствиями и/или конфликтами, продолжительностью продовольственных кризисов, утратой источников средств к существованию и недостаточным институциональным потенциалом реагирования на кризисы". Доклад "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире" 2010 года. ФАО, 2010 год.

⁶ О здоровых рационах питания говорится в пункте 17. О комплексных и многогранных взаимосвязях между здоровыми рационами питания и устойчивыми продовольственными системами говорится в пункте 18.

производителей, включая семейные фермерские хозяйства, отрицательно скажется на доступе к продовольствию в результате утраты критически важных источников доходов, введению карантинного режима, а также закрытию рынков и нарушению функционирования сред оборота продовольствия. Нарушение функционирования продовольственных рынков и товаропроводящих цепочек может усугубить и без того крайнюю нестабильность цен, а также привести к формированию и нарастанию нарушений в функционировании рынков, которые отрицательно сказываются на продовольственной безопасности и питании беднейших слоев населения, вызывают нестабильность рынков высокоценных товаров, а также потери и порчу пищевых продуктов. Кроме того, осуществление таких мер, как введение карантинного режима и закрытие школ и других детских заведений, лишает детей возможности питания в школах и может привести к росту масштабов отсутствия продовольственной безопасности и голода среди детей.

12. Для предотвращения и уменьшения негативных последствий кризисов или пандемий для продовольственных систем правительства призваны играть ведущую роль в определении совместно с частным сектором, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами мер, направленных на обеспечение бесперебойного функционирования продовольственных товаропроводящих цепочек и продовольственных систем, защиту прав и здоровья всех групп населения, особенно работников продовольственных систем, обеспечение доступа наиболее уязвимых групп населения к программам социальной защиты, а также того, чтобы первоочередное внимание уделялось вопросам гуманитарной помощи и безопасности пищевых продуктов.

13. Изменение климата, сельское хозяйство, продовольственные системы, рационы и качество питания взаимосвязаны. Изменение климата влияет на изменение температуры и количества осадков, а также частоту и силу погодных явлений. Повышение температуры, периоды аномальной жары, засухи, наводнения, циклоны, лесные пожары, а также деградация земель оказывают негативное влияние на сельское хозяйство, в том числе в районах, и без того уязвимых в плане отсутствия продовольственной безопасности, в частности, падает урожайность культур и продуктивность скота, снижаются объемы продукции рыбного хозяйства, аквакультуры и агролесоводства. Изменение климата также отрицательно влияет на все аспекты продовольственной безопасности, а также на объемы, качество, безопасность и, в конечном итоге, продовольственные цены, что, в свою очередь, существенным образом влияет на наличие здоровых рационов питания и доступ к ним. Изменение климата также может быть одним из факторов изменения состава питательных веществ основных сельскохозяйственных культур, включая снижение содержания белка и некоторых важнейших минеральных веществ и витаминов. Сельское хозяйство не является главным источником выбросов ПГ, однако ведение сельского хозяйства и производство и потребление продовольствия, зависящее в том числе от поведения потребителей и продовольственной среды, являются одними из тех факторов, которые способствуют общему увеличению выбросов парниковых газов и другим видам экологических последствий, в том числе, для качества, количества и наличия воды и биоразнообразия. Ведение сельского хозяйства и лесопользование в рамках устойчивых продовольственных систем может способствовать связыванию углерода в почве и поддержанию здоровья экосистем и биоразнообразия, поддержанию здоровья экосистем и биоразнообразия.

14. Биологическое разнообразие в сельском хозяйстве имеет большое значение как одно из средств борьбы с голодом, источник питательных веществ для повышения разнообразия и качества рационов питания, а также укрепления устойчивых продовольственных систем. Повышение биоразнообразия в интересах производства продовольствия и ведения сельского хозяйства повышает устойчивость продовольственных систем, в том числе к воздействию внешних факторов, и способствует обеспечению здоровых рационов питания для нынешнего и будущих поколений. Как указывается в пункте 18, здоровые рационы питания и устойчивые продовольственные системы взаимосвязаны комплексными и многогранными путями.

Повышение устойчивости продовольственных систем, в том числе к воздействию внешних факторов, играет одну из основополагающих ролей в обеспечении здоровых рационов питания для всех и является одной из ключевых составляющих концепции здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем, которая изложена в пункте 18.

15. Исходя из того, что меры по стимулированию преобразований продовольственных систем должны носить последовательный характер и осуществляться с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала⁷, работу по созданию устойчивых продовольственных систем для обеспечения всех здоровыми рационами питания и улучшения качества питания следует вести на инклюзивной, равноправной и устойчивой к внешним воздействиям основе, и она должна способствовать, в частности, совершенствованию источников средств к существованию фермеров и работников продовольственных систем, экологически устойчивому рациональному управлению экосистемами, природными ресурсами, водой, биоразнообразием и их использованию и сводить к минимуму потери и порчу продовольствия.

16. Глубокие изменения рационов питания, носящие как положительный, так и отрицательный характер, происходят под воздействием целого ряда социально-экономических и экологических факторов, включая миграцию людей в городские центры, изменение продовольственных систем и продовольственной среды, рост покупательной способности и изменение предпочтений потребителей, поднявшихся до уровня среднего класса, а также изменение потребительского выбора и образа жизни, которые определяются, наряду с другими факторами, уровнем знаний в вопросах питания.

В. 1.2 ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ⁸

17. Под здоровыми рационами питания понимается достаточное по своему количеству и качеству питание, обеспечивающее оптимальный рост и развитие всех людей, а также его функциональное, физическое, умственное и социальное благополучие на всех этапах жизни и их физиологические потребности. Здоровые рационы питания безопасны, разнообразны, сбалансированы, и в их состав входят питательные пищевые продукты. Они помогают избежать проблемы неполноценного питания во всех его формах, включая недоедание, дефицит питательных микроэлементов, избыточную массу тела и ожирение, а также снизить риск связанных с рационами питания неинфекционных заболеваний. Точный состав здорового рациона питания отличается и зависит от индивидуальных характеристик человека (например, возраста, пола, образа жизни, уровня физической активности), географических, демографических и культурных тенденций и особенностей, пищевых предпочтений, наличия продуктов местного, регионального или международного происхождения и сложившихся традиционных рационов питания. Здоровое питание начинается с началом жизни: грудное вскармливание содействует здоровому росту и улучшает когнитивное развитие, а также положительно сказывается на здоровье в долгосрочной перспективе. ВОЗ публикует рекомендации относительно здоровых рационов питания⁹. Многие национальные органы здравоохранения публикуют конкретные диетологические рекомендации. А региональные организации здравоохранения, при необходимости, могут публиковать документы по этим вопросам и конкретные диетологические рекомендации¹⁰.

18. Здоровые рационы питания и устойчивые продовольственные системы взаимосвязаны комплексными и многогранными путями. Ключевое понятие здоровых рационов питания на

⁷ Пункт 15 к) [Итогового доклада о работе 164-й сессии Совета ФАО \(2020 год\)](#)

⁸ В настоящем разделе представлена справочная информация об основных понятиях, используемых в документе. В нем не дается определений этих понятий, и для характеристики многих из них в международной практике используются различные определения.

⁹ Рекомендации ВОЗ по вопросам здорового питания размещены по адресу: <https://www.who.int/who-documents-detail/healthy-diet-factsheet394>.

¹⁰ РПС не содержат ссылок на какие бы то ни было конкретные диетологические рекомендации этих региональных организаций.

основе устойчивых продовольственных систем включает элементы, которые представлены ниже. Устойчивые продовольственные системы¹¹ обеспечивают продовольствием и дают возможность придерживаться здоровых рационов питания, решая также задачи по трем направлениям устойчивого развития на благо нынешнего и будущих поколений. Устойчивое производство, включая устойчивое рациональное использование природных ресурсов, биоразнообразия и экосистем и устойчивое управление ими, обеспечивающее в то же время улучшение экономических и социальных условий и источников средств к существованию фермерских хозяйств, может обеспечить здоровые рационы питания и способствует их формированию. Существенный вклад в формирование устойчивых продовольственных систем вносит поощрение инновационных путей обеспечения рационального потребления и производства в соответствии с пунктом 38. В работе по формированию устойчивых продовольственных систем и улучшению качества питания для всех необходимо во многих секторах и по многим направлениям политики реализовать изменения с учетом специфики условий в соответствии с национальными приоритетами и соответствующими международными обязательствами.

19. Питательные пищевые продукты – это безопасные продукты, которые содержат такие важнейшие питательные вещества, как витамины и минеральные вещества (микроэлементы), клетчатку, а также другие составляющие здоровых рационов питания, необходимые для роста, здоровья и развития, предупреждающие неполноценное питание. В питательных пищевых продуктах сведено к минимуму содержание веществ, вызывающих беспокойство в плане здравоохранения.

20. Нездоровые рационы питания являются серьезным фактором риска формирования различных форм неполноценного питания и ослабления здоровья в глобальном масштабе. Нездоровые рационы питания – это количественно неполноценные и неполноценные по составу питательных веществ рационы, приводящие к формированию голода, дефицита микроэлементов и недоедания. Кроме того, нездоровые рационы питания связаны с избыточным потреблением пищевых продуктов и напитков с высоким содержанием жиров (особенно насыщенных и трансжиров, сахара и соли/натрия¹², что может привести к увеличению риска формирования избыточной массы тела и росту подверженности ожирению и связанным с рационом питания НИЗ¹³.

21. Продовольственные системы определяют формирование режимов питания и пищевого статуса людей. Продовольственные системы представляют собой сложные и многогранные системы мероприятий, ресурсов и субъектов, задействованных в производстве, переработке, перевалке, подготовке, хранении, распределении, сбыте, обеспечении доступа, закупке, потреблении и процессах формирования потерь и порчи пищевых продуктов, а также в формировании практических результатов этих мероприятий, включая социальные, экономические и экологические конечные результаты. Продовольственные системы постоянно видоизменяются под влиянием различных сил, факторов, а также в результате структурных изменений и решений многочисленных и разнообразных заинтересованных сторон, которые могут влиять на их устойчивость. Устойчивые продовольственные системы призваны играть одну из определяющих ролей в деле содействия обеспечению здоровых рационов и улучшения питания и создания условий для решения продовольственными системами других общественно значимых задач. Устойчивые продовольственные системы – это продовольственные системы, обеспечивающие безопасность пищевых продуктов, продовольственную безопасность и питание для нынешнего и будущих поколений сообразно трем составляющим (экономической, социальной и экологической) устойчивого развития. Устойчивые продовольственные системы

¹¹ Как изложено в пункте 21

¹² Пункт 7 [Римской декларации по вопросам питания](#), МКП-2 (2014 год)

¹³ Продолжаются исследования, цель которых – понять характеристики всех питательных веществ и связанные с ними риски и выгоды. Результаты исследований способствуют, в частности, подготовке сбалансированных, основанных на фактологических и научных данных докладов и рекомендаций.

должны быть инклюзивными, равноправными и устойчивыми к воздействию внешних факторов.

22. Сельское хозяйство включает в себя растениеводство, лесное хозяйство, рыболовство, животноводство и аквакультуру¹⁴. Агропродовольственные системы охватывают широкий диапазон видов деятельности, включая производство, переработку, хранение, реализацию, розничную торговлю, потребление и утилизацию товаров сельскохозяйственного происхождения, как продовольственных, так и непродовольственных, скотоводство, пастбищное животноводство, рыбное хозяйство, включая аквакультуру, и лесное хозяйство, равно как и необходимые производственные ресурсы и продукцию, получаемую на каждом из этих этапов¹⁵.

23. Функциональные возможности продовольственных систем и их способность обеспечивать здоровые рационы питания определяются рядом факторов; из этого следует, что для обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания необходимы учитывающие специфику условий изменения не только в агропродовольственной политике, но и во многих секторах и аспектах политики, касающихся, например, национальных приоритетов в области развития, мер экономической политики и социальных норм¹⁶. При осуществлении этих изменений с учетом специфики условий может потребоваться адаптация подходов применительно к различным факторам, определяющим состояние нищеты и неравенства различных групп населения.

24. Исходя из того, что меры по стимулированию преобразований продовольственных систем должны носить последовательный характер и осуществляться с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала, работа по формированию устойчивых продовольственных систем, отвечающих меняющимся диетологическим потребностям населения, диктует для субъектов продовольственных систем необходимость стратегических, институциональных и поведенческих изменений с учетом специфики условий. Главным в мерах политики, касающихся продовольственных систем, предлагается сделать нацеленность на получение конкретных результатов в экономической, социальной, экологической, культурной областях, а также в вопросах качества питания и здоровья; при этом особое внимание предлагается уделять беднейшим и наиболее уязвимым в плане всех форм неполноценного питания группам населения и ликвидации препятствий, с которыми они сталкиваются в плане доступа к пищевым продуктам, обеспечивающим здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем.

25. Изменения необходимо проводить во всех продовольственных системах – продовольственных товаропроводящих цепочках, продовольственных средах, поведении потребителей – для получения положительных конечных результатов устойчивого развития по всем трем направлениям – социальному, экономическому и экологическому – на основе вовлечения всех работающих в этой области заинтересованных сторон.

26. Для повышения согласованности и координации работы по преодолению разобщенности мер политики в различных секторах – здравоохранения, сельского хозяйства, образования, экологии, водных ресурсов, санитарно-гигиенического обеспечения, гендерной тематики, социальной защиты, торговли, занятости и финансов, которые все оказывают влияние на продовольственные системы и конечные результаты в области питания – необходимо наладить координацию мер политики и процессов по трем составляющим устойчивого развития.

27. Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) инициировал политический процесс подготовки Рекомендаций по продовольственным системам и питанию (РПСП). При подготовке РПСП используется [доклад Группы экспертов высокого уровня по](#)

¹⁴ Пункт 20 [Резолюции A/RES/74/242 ГА ООН](#)

¹⁵ Пункт 2 [Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы](#) (ОИСХ КВПБ), 2014 год

¹⁶ ГЭВУ, 2017 год

[вопросам продовольственной безопасности и питания \(ГЭВУ\)¹⁷ "Питание и продовольственные системы"](#) и дополнительная литература; кроме того, в мае – ноябре 2019 года проводились консультации со всеми заинтересованными сторонами, включая заинтересованные стороны КВПБ¹⁸.

28. Мировое сообщество, включая Организацию Объединенных Наций (ООН) и входящие в нее государства-члены, уделяет вопросам продовольственных систем и питания повышенное внимание; они признаны неотъемлемой составляющей достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На прошедшей в 2014 году второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) члены Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) взяли на себя обязательства ликвидировать голод и неполноценное питание во всех его формах¹⁹. В 2016 году Генеральная Ассамблея ООН (ГА ООН) провозгласила Десятилетие действий по проблемам питания (2016–2025 годы)²⁰ и призвала ФАО и ВОЗ взять на себя руководящую роль в его осуществлении в сотрудничестве (в соответствии со своим мандатом) со Всемирной продовольственной программой (ВПП), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) с использованием координационных механизмов, таких как "ООН-питание", и многосторонних платформ, таких как КВПБ. В 2017 году ГА ООН провозгласила Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы)²¹. Особое внимание вопросам питания уделено в целом ряде резолюций ГА ООН²², Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС)²³, Ассамблеи ООН по окружающей среде²⁴, Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ)²⁵, в Стратегическом плане Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы²⁶ и в докладах Специального докладчика ООН по вопросу о праве на питание²⁷ и в резолюции ГА ООН по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (A/RES/73/2, октябрь 2018 года).

29. Саммит ООН по продовольственным системам, который должен пройти в 2021 году, даст возможность всем заинтересованным сторонам обсудить вопросы более инклюзивных и устойчивых продовольственных систем в оздоровлении рациона питания для всех. Подобным же образом в ходе Саммита "Питание в интересах роста", который пройдет в Токио в 2021 году, можно будет обсудить вопросы укрепления связи между рационами питания, продовольственными системами и здоровьем.

¹⁷ ГЭВУ выступает в КВПБ связующим звеном между деятельностью в области науки и политики и обеспечивает структурно оформленную фактологическую базу для обсуждений в Комитете вопросов политики с опорой на существующие исследования и знания, опыт и меры политики на различных уровнях и в различных контекстах.

¹⁸ Совещания проводились в Италии, Эфиопии, Таиланде, Венгрии, Египте, Панаме и Соединенных Штатах Америки, а также в формате электронных консультаций.

¹⁹ ФАО/ВОЗ, 2014 год. МКП-2, [Римская декларация по вопросам питания](#)

²⁰ Резолюция [A/RES/70/259](#) ГА ООН – [Программа работы Десятилетия действий ООН по проблемам питания](#)

²¹ [Резолюция A/RES/72/239](#) ГА ООН

²² Резолюции ГА ООН "О профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними" [A/RES/73/2](#), "О здоровье населения мира и внешней политике" [A/RES/73/132](#) и "О сельскохозяйственном развитии, продовольственной безопасности и питании" [A/RES/73/253](#)

²³ [Декларация министров, принятая на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года](#)

²⁴ [Декларация министров, принятая на Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде 2019 года](#)

²⁵ Всемирная ассамблея здравоохранения приняла ["Комплексный план осуществления действий в области питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста"](#) и ["Глобальный план действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы"](#), в которых предлагается комплекс мер по профилактике неполноценного питания во всех его формах и переходу к здоровому питанию.

²⁶ [Стратегический план Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы](#), Комиссия "Кодекс Алиментариус", ФАО, ВОЗ

²⁷ [A/71/282 "Промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание"](#) и [A/RES/74/149 "Право на питание"](#)

30. Предполагается, что РПСР внесут вклад в осуществление этих международных инициатив и будут их дополнять в целях обеспечения более тесной согласованности, координации и сближения политики в различных областях. Они станут научной и фактологической основой, которая поможет странам и другим соответствующим заинтересованным сторонам в практическом осуществлении рекомендаций, содержащихся в Рамочной программе действий МКП-2²⁸, и способствовать постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и прочих соответствующих прав, если это применимо, включая права каждого на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а также в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

II. РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛИ И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ

A. 2.1 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

31. Цель РПСР заключается в том, чтобы способствовать формированию устойчивых продовольственных систем и улучшению питания исходя из того, что меры по стимулированию преобразований продовольственных систем должны носить последовательный характер и осуществляться с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала сообразно трем составляющим устойчивого развития. Цель также заключается в разработке набора рекомендаций, способствующих тому, чтобы рационы питания, необходимые для обеспечения питания, были полноценными, доступными, приемлемыми и безопасными, должного качества и в достаточном количестве, а также учитывающими религиозные, культурные и традиционные нормы и индивидуальные пищевые привычки и предпочтения в соответствии с национальным и международным правом и обязательствами²⁹. РПСР призваны служить руководством для правительств, а также специализированных учреждений и других заинтересованных сторон в вопросах соответствующих мер политики, ответственных инвестиций и институциональных механизмов, необходимых для устранения главных причин неполноценного питания во всех его проявлениях в контексте продовольственных систем. РПСР вносят вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сформулированных в ней целей в области устойчивого развития, а также в работу по постепенному осуществлению права всех – особенно уязвимых и наиболее пострадавших групп населения – на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

32. РПСР призваны обеспечить проведение мероприятий в рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы) с целью привлечения дополнительного внимания к реализуемым на всех уровнях мерам в области питания, их координации и повышения действенности, которые являются ключевыми факторами осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

33. В основу РПСР положен комплексный, системный и научный подход с опорой на фактологические данные, направленный на формирование здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем, решение вопросов преодоления фрагментации мер политики, прежде всего в секторах продовольствия, сельского хозяйства и питания, а также на обеспечение экономической, социальной и экологической устойчивости и их прямых и косвенных последствий. Для содействия согласованности и координации мер политики, анализа выгод, затрат и компромиссов с учетом возможностей и приоритетов стран, а также для налаживания инклюзивного диалога между различными учреждениями, секторами и всеми соответствующими субъектами продовольственных систем и определения его направленности, в рекомендациях учитывается все разнообразие и сложность продовольственных систем.

²⁸ ФАО/ВОЗ, 2014 год. МКП-2, [Рамочная программа действий](#)

²⁹ ФАО/ВОЗ, 2014 год. Подпункт b) пункта 5 [Римской декларации по вопросам питания](#) МКП-2

34. РПСР задуманы как документ глобального характера, служащий ориентиром для правительств и соответствующих заинтересованных сторон при разработке адаптированных к конкретным условиям мер политики, законов, нормативной базы, стратегий, планов и программ. В них учитывается различие особенностей, возможностей и уровней развития стран, а также разнообразие видов продовольственных систем и многочисленных влияющих на них факторов.

35. В рекомендациях признается, что потрясения, социальные и экологические кризисы и пандемии создают серьезные проблемы для функционирования продовольственных систем, и подчеркивается важность формирования устойчивых, в том числе к воздействию внешних факторов, продовольственных систем, например, на основе применения комплекса устойчивых инновационных подходов, включая агроэкологию, устойчивую интенсификацию, нулевую обработку почвы и другие инновации и технологии для содействия развитию устойчивых продовольственных систем. РПСР содержат рекомендации по сведению к минимуму потенциальных негативных последствий для продовольственных систем, а также для продовольственной безопасности и питания³⁰.

36. При разработке РПСР используются фактологические данные по результатам целого ряда детальных исследований, проведенных на основе научных, междисциплинарных знаний и знаний коренных народов и местных общин, устойчивых приемов и опыта, в том числе по результатам диалогов относительно различных видов знаний на глобальном, региональном и национальном уровнях; эти данные используются в разнообразных форматах³¹. Значительная часть фактологической базы РПСР заимствована из доклада ГЭВУ 2017 года, разнообразных технических документов ООН, а также из рецензируемой научной литературы.

В. 2.2 ХАРАКТЕР, СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ И ПРЕДПОЛАГАЕМЫЙ КРУГ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

37. РПСР являются добровольными и не имеют обязательной силы.

38. Их следует толковать и применять в соответствии с действующими обязательствами в рамках национального законодательства и международного права с должным учетом добровольно взятых обязательств в рамках применимых международных и региональных правовых документов. Никакое положение РПСР не следует рассматривать как ограничивающее или подрывающее какие бы то ни было правовые обязательства, которые государства могут иметь в рамках международного права³².

39. Предполагается, что настоящие рекомендации будут толковаться и применяться в соответствии с требованиями национальных законодательных систем и их институтов. Их предлагается осуществлять в странах, а также на региональном и глобальном уровнях,

³⁰ В РПСР эти подходы можно было бы называть "агроэкологические и другие инновационные подходы". Дополнительный анализ, информация и рекомендации КВПБ по агроэкологическим и другим инновационным подходам в поддержку устойчивых продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания, приводятся в подготовленных экспертами публикациях, например, в докладе КВПБ ГЭВУ "Агроэкологические и другие инновационные подходы в поддержку устойчивых продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания". Агроэкологический и другие инновационные подходы анализируются в ходе работы по сближению политики в рамках КВПБ, характеристика которой дана в МПР КВПБ на 2020–2023 годы.

³¹ Ввиду многообразия условий важнейшее значение для разработки мероприятий в отношении продовольственных систем для решения вопросов рациональности и качества питания приобретает обобщение фактологических данных, однако такие данные доступны далеко не всегда. Для формирования фактологической базы выработки мер политики необходимы дополнительные исследования. В РПСР сведены воедино фактологические данные, полученные с применением различных методологий – одни являются экспериментальными, но имеют перспективы практического применения, а другие получены по результатам оценки программ и мер политики и применимы в конкретных условиях и контекстах.

³² Пункт 13 ОИСХ КВПБ

учитывая, при этом, различие конкретных условий, возможностей и уровней развития стран и руководствуясь национальными стратегиями и приоритетами³³.

40. Предполагается, что РПСР послужат дальнейшим развитием и дополнением работы и мандатов других международных органов, соответствующих рекомендаций, изложенных в других документах КВПБ, и других учреждений, включая:

- [Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года](#) (2015 год);
- принятую в Рио-де-Жанейро Декларацию ООН по окружающей среде и развитию (1992);
- [Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности](#) (2004);
- [Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности КВПБ \(ДРПРВ\)](#) (2012 год);
- Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания КВПБ (ГСМ) (201[7] год);
- [шесть глобальных целей ВАО в области питания на период до 2025 года](#) (2012 год);
- рекомендации КВПБ по мерам политики в отношении инвестирования в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности (2013 год); Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами [[ФАО/ВОЗ] (2013 год);]
- [Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы КВПБ \(ОИСХ\)](#) (2014 год);
- [рекомендации КВПБ в области политики "Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем"](#) (2014 год);
- рекомендации КВПБ в области политики "Устойчивое рыболовство и аквакультура для обеспечения продовольственной безопасности и питания" (2014 год);
- ["Римскую декларацию по вопросам питания"](#) второй Международной конференции ФАО/ВОЗ по вопросам питания (МКП-2) (2014 год);
- ["Рамочную программу действий"](#) второй Международной конференции ФАО/ВОЗ по вопросам питания (МКП-2) (2014 год);
- [разработанные ФАО "Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности"](#) (2014 год);
- [предложенную КВПБ "Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов \(РПД\)"](#) (2015 год);
- [рекомендации КВПБ по мерам политики "Водные ресурсы и обеспечение продовольственной безопасности и питания"](#) (2015 год);
- [рекомендации КВПБ по мерам политики "Содействие мелким фермерам в выходе на рынок"](#) (2016 год);
- [рекомендации КВПБ по мерам политики "Роль животноводства в устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания"](#) (2016 год);
- Добровольные руководящие принципы ФАО по рациональному использованию почвенных ресурсов (2017 год);
- Политическую декларацию третьего совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (2018 год);

³³ Пункт 14 ОИСХ КВПБ и пункт 21 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

- Глобальный план действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы;
- ["Десять компонентов агроэкологии" ФАО](#) (2019 год);
- Международный кодекс поведения в области устойчивого использования удобрений и управления ими [ФАО] (2019 год);
- Министерскую декларацию Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде по вопросам инновационных решений экологических проблем и устойчивого потребления и производства (4, 19).

41. В той мере, в какой каждый из этих документов относится к соответствующим государствам-членам, применим к ним, если он согласован, признан и/или одобрен ими, эти рекомендации предполагается осуществлять в соответствии со следующими документами:

- Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году, и договоры по вопросам прав человека, имеющие обязательную силу для участвующих в них государств;
- [Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах](#);
- Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДПКН ООН);
- Декларация Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах (ДПК ООН);
- Резолюция A/RES/ 70/259 Генеральной Ассамблеи ООН "Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания" (2016–2025 годы);
- Декларация Организации Объединенных Наций о праве на развитие;
- Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда;
- Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (КПИ ООН);
- Конвенция о биологическом разнообразии;
- Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата;
- Международная конвенция по карантину и защите растений;
- Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами ФАО/ВОЗ;
- стандарты, руководящие принципы и рекомендации, принятые Комиссией "Кодекс Алиментариус", Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ) и МККЗР;
- соответствующие многосторонние международно-правовые документы, включая соглашения ВТО, например, Соглашение ВТО по техническим барьерам в торговле (ТБТ) и Соглашение ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС).

42. Рекомендации предназначены для поддержки правительств, включая профильные министерства и учреждения и власти субнационального и местного уровня, а также парламентариев в формировании процессов разработки и осуществления целостных, межотраслевых, основанных на научных и фактологических данных и инклюзивных мер политики; также предполагается их использование в ходе обсуждения и осуществления мер политики такими соответствующими заинтересованными сторонами, как:

- а) межправительственные и региональные организации, включая специализированные учреждения системы ООН;
- б) организации гражданского общества и неправительственные организации, коренные народы и местные общины, уязвимые группы, женщины и молодежь сельских районов, мелкие собственники, крестьяне, семейные фермерские хозяйства, рыбаки, скотоводы, фермеры, лесники (и их организации, кооперативы и сети), а также безземельные и работники продовольственных систем;]

- c) организации частного сектора, включая, например, малые и средние предприятия, предприятия агробизнеса, производителей пищевых продуктов и напитков, предприятия розничной торговли продовольствием, включая супермаркеты, предприятия, предоставляющие связанные с продовольствием услуги, торгово-промышленные ассоциации, предприятия оптовой торговли пищевыми продуктами, сбытовики и оптовики, а также предприятия секторов рекламы и маркетинга³⁴;
- d) научно-исследовательские организации, академические учреждения и университеты;
- e) партнеры по развитию, включая международные финансовые учреждения;
- f) частные доноры, организации и фонды;
- g) потребительские ассоциации.

43. РПСР призваны оказывать поддержку государствам в выполнении ими своих обязательств, связанных с постепенным осуществлением права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности; при этом предполагается, что все потенциальные пользователи обязаны соблюдать права человека.

44. Государствам настоятельно рекомендуется при применении РПСР воздерживаться от введения в действие и введения любых односторонних экономических, финансовых и торговых мер, не соответствующих международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций и препятствующих обеспечению полного экономического и социального развития, особенно в развивающихся странах³⁵.

45. При применении РПСР государствам настоятельно рекомендуется устранять и пресекать введение торговых ограничений и возникновение искажений на мировых рынках сельскохозяйственной продукции, в том числе на основе параллельной ликвидации всех форм субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции и всех экспортных мер, имеющих аналогичные последствия, в соответствии с мандатом Дохинского раунда переговоров по вопросам развития³⁶.

С. 2.3 РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

46. РПСР содержат шесть руководящих принципов³⁷, сформулированных по результатам консультаций, исходя из которых рассматриваются различные мероприятия, способствующие формированию устойчивых продовольственных систем повышения качества питания для всех.

47. Продовольственные системы являются средством и основой для достижения многочисленных целей в трех измерениях устойчивого развития. Имея существенные различия, продовольственные системы создают разнообразные возможности в плане мер государственной политики, механизмов, средств и инвестиций, направленные на достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

48. Эти принципы сформулированы, исходя из необходимости обеспечения человеческого достоинства, равноправия, недискриминации, участия, подотчетности, прозрачности, наделения правами и возможностями, а также верховенства закона, чтобы способствовать постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

³⁴ В частном секторе действуют компании самых разных видов, имеющие самые разные размеры, масштабы, кадровые и финансовые ресурсы, а также разную степень проникновения на местные, внутренние и мировые рынки.

³⁵ Пункт 30 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. [Резолюция A/RES/70/1 ГА ООН \(2015 год\)](#)

³⁶ Пункт 2.b Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

³⁷ Эти руководящие принципы соответствуют таким уже согласованным международным документам и инструментам, как Римская декларация по вопросам питания, Рамочная программа действий МКП-2 и Декларация Всемирного продовольственного саммита 1996 года.

- a) Системный, многоотраслевой подход с опорой на научные и фактологические данные. Содействие применению системного, межсекторального, научного подхода с опорой на объективные данные, учитывающего особенности всей совокупности продовольственных систем и разнообразные культурные аспекты, надлежащее применение знаний коренных народов и традиционных форм знаний, ориентированного на достижение максимальных результатов по всем направлениям устойчивого развития и при этом позволяющего вести работу по устранению многовекторных причин неполноценного питания во всех его формах.
- b) Последовательные, скоординированные, адаптированные к конкретным условиям и инклюзивные меры политики. Содействие формулированию и осуществлению последовательных, скоординированных, адаптированных к конкретным условиям и инклюзивных мер политики и связанных с этим ответственных инвестиций на основе скоординированных действий различных субъектов и всех профильных секторов на международном, региональном, национальном, субнациональном и местном уровнях.
- c) Подотчетность, прозрачность и участие. Поддержка усилий, направленных на укрепление общего руководства и подотчетности, способствующих участию граждан и заинтересованных сторон в национальных дебатах по вопросам продовольственной безопасности и питания, а также прозрачность и инклюзивный характер процессов принятия решений, в основу которых положены прозрачные правила работы, в том числе обеспечение выявления и исправления возможных коллизий интересов.
- d) Здоровье и процветание людей, здоровье планеты. Содействие мерам политики и мероприятиям, которые улучшают источники средств к существованию, здоровье и благополучие населения, а также устойчивое производство продовольствия и ответственное потребление безопасных, разнообразных и питательных пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания и устойчивое использование природных ресурсов, биоразнообразия и экосистем и способствующих этому, и обеспечение смягчения последствий изменения климата и, при необходимости, адаптации к нему.
- e) Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Содействие тому, чтобы все люди имели равноправный доступ к достаточному по объему, безопасному и питательному продовольствию для удовлетворения своих потребностей в полноценном питании в соответствии со своими предпочтениями для активной и здоровой жизни, независимо от таких социальных или демографических факторов, как раса, половая принадлежность, доход или географический регион. Содействие достижению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и девочек и соблюдению, защите и обеспечению их прав в контексте продовольственной безопасности и питания, создание условий для участия женщин в выработке решений и в функционировании всех экономических, политических и социальных секторов, активного участия в формировании устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих улучшение питания и признание критически важной роли женщин в уходе, образовании, сельском хозяйстве, обеспечении здоровья, а также производстве и потреблении продовольствия. Для этого может потребоваться выработать целевые стратегии поддержки выполнения женщинами таких традиционных функций, как уход, образование, сельское хозяйство, обеспечение здоровья и приготовление пищи, формирование, применение и сохранение знаний коренных народов, традиционных и местных знаний. Однако для этого также необходимо отказаться от привычных подходов и активно привлекать мужчин и мальчиков к пропаганде представлений о том, что забота о питании является общей ответственностью всех членов семьи.
- f) Расширение прав и возможностей и вовлечение молодежи. Содействие стратегиям, мерам политики и инвестициям, нацеленным на укрепление программ образования и

наращивание потенциала молодежи, создание благоприятных условий для самостоятельной жизни, принятия решений и расширение прав и возможностей, расширение их доступа к возможностям получения достойной работы, уровня заработной платы не менее минимального и социальной защиты, в том числе в сельских районах, и инновационным методам, а также призванных оградить их от опасных и тяжелых видов работ в качестве направлений формирования их роли как проводников перемен в интересах формирования устойчивых продовольственных систем для нынешнего и будущих поколений.

III. РАЗДЕЛ 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИИ

49. Нацеленные на содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и поставленных в ней целей в области устойчивого развития РПСП призваны сформировать механизм содействия согласованию политики и привлечению различных заинтересованных сторон, которые участвуют в продовольственных системах сообща, для обеспечения здоровых рационов питания для каждого на основе устойчивых продовольственных систем.

50. Для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и поставленных в ней целей в области устойчивого развития, с учетом других международных обязательств и обязанностей, соответствующих согласованным резолюциям и решений Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ), а также выполнения обязательств стран покончить с неполноценным питанием во всех его формах сообразно трем измерениям устойчивого развития при сохранении природных ресурсов, экономического роста и благополучия общества, необходим подход на основе продовольственных систем, в рамках которого признается, что различные составляющие продовольственных систем взаимосвязаны. Любое действие или решение в отношении одного элемента продовольственной системы может повлиять на другие ее элементы, и продовольственные системы реагируют на происходящее в других системах, ситуациях и условиях и изменяются сообразно этому. Осмысление на системной и междисциплинарной основе вопросов достижения устойчивых продовольственных систем, исходя из того, что меры по стимулированию преобразований продовольственных систем должны носить последовательный характер и осуществляться с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала, может способствовать решению сразу целого комплекса проблем. Таким образом, РПСП содержат рекомендации относительно самых разных основанных на научных и фактологических данных мер политики, охватывающих все разнообразие продовольственных товаропроводящих цепочек, продовольственных сред и ответственного потребления, а также определяющих эти меры факторов и людей.

51. В ходе консультаций заинтересованные стороны КВПБ определили ряд сквозных факторов, имеющих отношение к улучшению рационов и качества питания, вокруг которых построены семь основных направлений, определяющих структуру РПСП: i) прозрачное, демократическое и подотчетное общее руководство; ii) устойчивые продовольственные товаропроводящие цепочки, нацеленные на обеспечение здоровых рационов питания в контексте экономической, социальной и экологической устойчивости и изменения климата; iii) равный и справедливый доступ к здоровым рационам питания на основе устойчивых продовольственных систем; iv) безопасность пищевых продуктов во всех устойчивых продовольственных системах; v) использование знаний, образования и информации в области питания прежде всего в интересах людей; vi) гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин во всех звеньях продовольственных систем; и vii) устойчивость продовольственных систем к воздействию внешних факторов в условиях гуманитарных кризисов.

52. Первое основное направление – общее руководство продовольственными системами – составляет фундамент для выработки всех остальных рекомендаций РПСР по мерам политики, тесно переплетается с остальными шестью направлениями. Три основных направления: ii), iii) и v), охватывают главные составляющие продовольственных систем, а направление iv) сформировано исходя из признания растущей важности коллективных действий при решении вопросов безопасности пищевых продуктов. Поскольку женщины играют важную роль в продовольственных системах, особое внимание уделяется женской тематике (основное направление vi)). Вопросы устойчивости в условиях, требующих гуманитарного вмешательства, выделены в самостоятельное направление vii), поскольку они и впредь будут иметь общемировую значимость в силу изменения климата, затяжных кризисов, конфликтов и миграции.

53. Эти рекомендации предназначены главным образом для правительств, которым предлагается принимать их во внимание применительно к приоритетам, потребностям и условиям национального и субнационального уровня и оценивать актуальность политики применительно к условиям каждой конкретной продовольственной системы, уделяя, при этом, должное внимание всем их прямым и косвенным отрицательным или положительным экономическим, социальным и экологическим последствиям. Важно, чтобы страны проводили диагностику состояния своих продовольственных систем на системной и целостной основе. Это подразумевает, в частности, понимание того, какого вида продовольственные системы существуют в стране, каков их состав и комплексные взаимосвязи, а также понимание основных факторов изменений, нарушений функционирования, интеграции/маргинализации и роста. Для решения задачи формирования устойчивых продовольственных систем и здоровых рационов питания в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года правительствам рекомендуется на системной основе анализировать и отслеживать затраты, выгоды, компромиссы и последствия осуществляемых ими мероприятий применительно ко всем секторам и субъектам сообразно своим экономическим, социально-культурным и экологическим условиям и задачам.

A. 3.1 ПРОЗРАЧНОЕ, ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ И ПОДОТЧЕТНОЕ ОБЩЕЕ РУКОВОДСТВО

54. В этом разделе говорится о важности механизмов общего руководства, лидерства и подотчетности в отношении широкого спектра субъектов продовольственных систем на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. Правительства отвечают за выработку взвешенных, основанных на научных и фактологических данных, последовательных и скоординированных, адаптированных к конкретным условиям мер политики, а также нормативных и законодательных механизмов, которые определяют функционирование продовольственных систем, способствуют повышению осведомленности и определяют очередность приносящих конкретные результаты мероприятий. Правительствам также предлагается создать прозрачные механизмы мониторинга и оценки распределения расходов в связи с переходными мерами, издержек и выгод программных мер во всех секторах и применительно ко всем субъектам, а также урегулирования коллизий интересов, гарантий от возникновения дисбаланса прав и полномочий и других средств, гарантирующих учет, в первую очередь, интересов общества.

3.1.1 Содействие координации и последовательности политики на основе учета аспектов продовольственных систем и питания при решении вопросов развития на местном, национальном и региональном уровне:

- a) Правительствам предлагается поощрять координацию и последовательность политики всех секторов и учреждений, направленной на сокращение масштабов всех форм неполноценного питания средствами продовольственных систем. В число этих секторов и учреждений могут входить субъекты, занимающиеся вопросами здравоохранения, сельского хозяйства, образования, окружающей среды, водных ресурсов,

санитарно-гигиенического обеспечения, гендерного равенства, социальной защиты, торговли, занятости и финансов. Для действенной координации работы профильных секторов по решению общего комплекса задач правительствам предлагается включить вопросы устойчивости продовольственных систем в число приоритетных.

- b) Правительствам предлагается включать стратегии и мероприятия по созданию устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих здоровое и качественное питание, в меры политики национального и местного уровня, направленные на развитие здравоохранения, экономики, сельского хозяйства, решение вопросов климата/экологии, а также уменьшение опасности стихийных бедствий и пандемий, а также способствовать этим процессам. Правительствам предлагается рассмотреть возможность увеличения и совершенствования, при необходимости, бюджетных ассигнований на мероприятия в отношении продовольственных систем на основе оценки и учета всех положительных и отрицательных экологических, экономических и социальных последствий различных продовольственных систем и их составляющих, учитывая, при необходимости, показатели Повестки дня на период до 2030 года, на основе ясно и открыто сформулированных задач улучшения рационов и качества питания для решения проблемы неполноценного питания во всех его формах.
- c) Должным образом признавая, что универсальная, основанная на правилах, открытая, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система будет содействовать развитию сельского хозяйства и сельских районов в развивающихся странах и способствовать обеспечению продовольственной безопасности и улучшению питания³⁸. Правительствам, межправительственным и региональным организациям также предлагается реализовать национальные, региональные и международные стратегии, способствующие всестороннему участию фермеров, а также рыбаков и работников рыбного хозяйства, особенно мелких фермеров, представителей коренных народов и местных общин, крестьян и других мелких производителей продовольствия, работников продовольственных систем и женщин, в общинных, национальных, региональных и международных рынках³⁹.
- d) Правительствам предлагается выявлять имеющиеся в рамках продовольственных систем возможности для достижения национальных и глобальных целей в области продовольственной безопасности и питания, осуществлять мониторинг хода работы по достижению целевых показателей и индикаторов, прописанных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴⁰ и в Глобальных целях ВОЗ по улучшению питания к 2025 году⁴¹, и измерять его.

3.1.2 Укрепление координации и мероприятий между секторами, заинтересованными сторонами и разными уровнями:

- a) Правительствам, межправительственным организациям и партнерам по развитию, действующим во всех секторах и на всех уровнях, предлагается создавать возможности для здоровых рационов питания и улучшения его качества на основе устойчивых продовольственных систем, укрепления политических и юридических механизмов и институционального потенциала, нацеленных на борьбу с множественными причинами и последствиями неполноценного питания во всех его формах и на решение связанных с продовольствием экономических, социальных и экологических проблем. Эта координация предполагает создание и/или укрепление многоотраслевых, многоуровневых и многосторонних механизмов⁴², обеспечивающих надзор за разработкой и осуществлением основанных на фактологических и научных данных, адаптированных к конкретным условиям мер политики, стратегий и мероприятий с соблюдением принципов культурного

³⁸ Пункт 17.10 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

³⁹ Пункт 31 резолюции A/c.2/75/i.23 ГА ООН

⁴⁰ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R

⁴¹ <https://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/>

⁴² Более подробная информация о многосторонних партнерских отношениях содержится в докладе ГЭВУ 2018 года "[Многосторонние партнерские механизмы финансирования и укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года](#)".

разнообразия, которые способствуют улучшению положения дел с питанием на национальном, субнациональном и местном уровнях.

- b) Правительствам и межправительственным субъектам предлагается содействовать инклюзивному и прозрачному диалогу с гарантированным участием всех соответствующих заинтересованных сторон и субъектов продовольственных систем, в ходе которого следует уделять особое внимание малым и средним предприятиям и мелким производителям, а также тем, кто в наибольшей степени пострадал от голода и неполноценного питания во всех его формах. Предполагается, что этот диалог будет охватывать все аспекты устойчивого развития применительно к продовольственным системам.
- c) Правительствам, межправительственным организациям, а также организациям гражданского общества, коренным и местным общинам предлагается поощрять готовность проводить практические мероприятия в отношении ответственных инвестиций⁴³ государственного и частного сектора и доноров в поддержку устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих здоровые рационы питания, с учетом синергизма и компромиссов с другими приоритетами политики.

3.1.3 Создание механизмов и средств обеспечения подотчетности для целей мониторинга и оценки:

- a) Правительствам предлагается учредить или укрепить основанные на научных и фактологических данных нормативные и адаптированные к конкретным условиям стратегические механизмы, определяющие направленность работы частного и государственного сектора, связанной с продовольственными системами и питанием. Им предлагается организационно оформить действенные, инклюзивные и прозрачные механизмы подотчетности, способствующие надлежащему общему руководству; участию общественности в принятии решений; функционированию независимых органов, осуществляющих мониторинг соблюдения требований и результативности деятельности, занимающихся рассмотрением жалоб отдельных граждан, работой по совершенствованию системы подотчетности, выявлением и урегулированием коллизий интересов и особых имущественных прав; гарантий от возникновения дисбаланса прав и полномочий, и способные урегулировать и разрешать споры, которые могут сказываться на здоровье и благополучии населения. Государственным субъектам предлагается обеспечивать, чтобы диалог со всеми заинтересованными сторонами был прозрачным и предусматривал четкое разделение функций и обязанностей, гарантируя тем самым учет интересов общества.
- b) Правительствам совместно с научно-исследовательскими организациями и межгосударственными организациями, осуществляя, при необходимости, большее количество исследовательских проектов, предлагается укреплять существующие системы статистического учета и мониторинга, которые собирают, гармонизируют и дезагрегируют данные по ключевым социально-демографическим признакам и, там, где это возможно, использовать имеющиеся показатели, в том числе касающиеся ЦУР, (и улучшать их доступность) по всем аспектам продовольственных систем и итогам в плане продовольственной безопасности, рационов питания⁴⁴, состава продовольствия, безопасности пищевых продуктов, пищевого статуса⁴⁵, а также гендерных и других соответствующих социальных факторов в интересах совершенствования формулирования политики и подотчетности, и адресности государственных программ. Правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается надлежащим образом защищать личные и коллективные данные, касающиеся продовольственных систем.
- c) Правительствам предлагается вкладывать средства в научные исследования и обмен знаниями относительно взаимосвязей между продовольственными, диетологическими, поведенческими, экономическими, социальными и экологическими аспектами и

⁴³ В соответствии с Принципами ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ КВПБ) 2014 года

⁴⁴ Особенно потребления питательных веществ, разнообразия и качества рационов питания.

⁴⁵ Включая измерение статуса дефицита микроэлементов и антропометрических показателей.

динамикой рынков для того, чтобы они могли более верно оценивать комплексные межсекторальные последствия реализуемых мер политики и программ, а также весь комплекс взаимодействия между предложением и спросом в разных масштабах и во всех звеньях товаропроводящей цепочки.

- d) Правительствам при поддержке всех соответствующих заинтересованных сторон, включая, при необходимости, межправительственные организации, коренные народы и местные общины, предлагается способствовать инвестициям в людской, системный и институциональный потенциал для всестороннего анализа информации о продовольственных системах в целях обеспечения планирования, осуществления, мониторинга и оценки программных мероприятий с учетом необходимости выработки междисциплинарных подходов, охватывающих технические, экономические и социальные вопросы.

3.1.4 Укрепление участия и вовлечения коренных народов и местных общин в продовольственные системы:

- a) Правительствам и соответствующим заинтересованным сторонам предлагается укреплять всестороннее и действенное участие коренных народов и местных общин, особенно женщин, девочек, социально обособленных групп и инвалидов, в процессах общего руководства продовольственными системами и обеспечением качества питания на основе диалога, при необходимости, консультаций и укрепления общинных механизмов обеспечения инклюзивного участия на местном, субнациональном, национальном и региональном уровнях. Для коренных народов основу этих процессов должны составлять действенные и значимые консультации через их представительные органы с целью получения от них свободного, предварительного и осознанного согласия в соответствии с положениями Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.
- b) Правительствам и соответствующим заинтересованным сторонам предлагается поддерживать формирование потенциала и наращивать потенциал, в том числе коренных народов и местных общин, с тем чтобы они могли полностью и действенно участвовать в формулировании мер политики и стратегий в отношении продовольственных систем.

В. 3.2 УСТОЙЧИВЫЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ТОВАРОПРОВОДЯЩИЕ ЦЕПОЧКИ, НАЦЕЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗДОРОВЫХ РАЦИОНОВ ПИТАНИЯ В КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

55. Продовольственные товаропроводящие цепочки играют важнейшую структурообразующую роль в обеспечении здоровья, социально-экономической и экологической устойчивости и невосприимчивости к внешним факторам продовольственных систем, включая восстановление экосистем. Продовольственные товаропроводящие цепочки, включающие производство, хранение, послеуборочную обработку, переработку и упаковку, распределение вплоть до момента потребления и сбыт, действуют в самых разнообразных масштабах, имеют самые разнообразные структуры и уровни, от простейших до очень сложных, от местных до глобальных с участием многих субъектов этих систем. Решения, принимаемые субъектами в любом звене цепочки, определяют наличие, экономическую и физическую доступность, приемлемость и безопасность питательных пищевых продуктов для здорового питания⁴⁶. В настоящем разделе сформулированы задачи, дополняющие цели, поставленные на Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН, и особое внимание уделено важности вопросов питания во всех звеньях продовольственной товаропроводящей цепочки, а также предложены пути формирования устойчивых, в том числе к внешним воздействиям, продовольственных товаропроводящих цепочек, устойчивого потребления и производства в условиях изменения климата и деградации природных ресурсов; в то же самое время нельзя забывать о необходимости учитывать экономические, экологические, а также

⁴⁶ Как изложено в пунктах 17 и 18.

социальные аспекты устойчивости и соображения здоровья людей, животных, растений и экосистем в рамках подхода "Единое здоровье". Предполагается, что РПСП будут служить для правительств и других заинтересованных сторон средством укрепления положения уязвимых местных производителей, а также мелких и семейных фермерских хозяйств, в том числе расширения их вовлечения в работу продовольственных товаропроводящих цепочек..

3.2.1 Всесторонний учет вопросов адаптации к изменению климата и смягчения его последствий во всех звеньях продовольственных товаропроводящих цепочек:

- a) Правительствам, партнерам по развитию, гражданскому обществу, неправительственным организациям и частному сектору предлагается взаимодействовать с производителями продовольствия и их организациями в целях обеспечения для них достойных источников средств к существованию и укрепления устойчивости продовольственных товаропроводящих цепочек к последствиям изменения климата, организуя управление в условиях этих рисков и наращивая готовность и устойчивость, а также снижая их негативное воздействие на окружающую среду. Это взаимодействие может охватывать вопросы задействования знаний местных общин и инноваций, расширения доступа к финансовым ресурсам, службам распространения знаний и опыта, страхованию, прогнозам погоды, системам раннего предупреждения, наращивания потенциала, обмена знаниями и распространения информации, а также оказание помощи по заявкам о предоставлении таких услуг. Оно также могло бы охватывать вопросы защиты культур, поголовья и рыбных угодий, а также производственных систем в целом, в плане питательной ценности и продуктивности в условиях воздействия предполагаемых последствий изменения климата в виде вредителей, болезней и связанных с погодными явлениями потрясений. Это взаимодействие могло бы предусматривать распространение передового опыта ведения устойчивого к воздействию внешних факторов сельского хозяйства и внедрения на местах сортов, устойчивых к засухе, морозу, жаре, вредителям или болезням, вызванным или усугубленным изменением климата, а также опыта сокращения послеуборочных и прочих потерь продовольствия и разработку инициатив по формированию производительных активов.
- b) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать устойчивому сельскому хозяйству, например, агроэкологическим и прочим инновационным подходам в разных масштабах в процессе создания устойчивых продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания. Им также предлагается взаимодействовать с фермерскими хозяйствами и другими производителями продовольствия и оказывать им поддержку в снижении влияния продовольственных систем на окружающую среду, а также в повышении биоразнообразия, признавая при этом положительный вклад фермерских хозяйств, внедряющих устойчивые агроприемы. Это можно было бы осуществить на основе поощрения применения соответствующих технологий и приемов ведения фермерского хозяйства, нацеленных на оптимизацию эффективности растениеводства и урожайности, а также содействуя ответственному и устойчивому производству и применению пестицидов и удобрений для получения от них максимальной отдачи, сводя, при этом, к минимуму негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека. Правительствам предлагается содействовать оптимизации выработки продукции на единицу водных, почвенных, энергетических, трудовых и земельных ресурсов и сокращению выбросов парниковых газов, масштабов утраты биоразнообразия и деградации природных ресурсов (включая обезлесение) в соответствии с определяемыми на национальном уровне вкладами в рамках Парижского соглашения и другими относящимися к этим вопросам национальными плановыми документами
- c) Правительствам предлагается учредить, где это необходимо, системы мониторинга (включая системы раннего предупреждения), системы показателей качества (например, комплексные целевые показатели диверсификации и агробиоразнообразия, здоровья почв, качества воды, доходов фермерских хозяйств и продовольственных цен) и другие системы

показателей продовольственных систем и рационов питания в качестве составного элемента мер политики, предусматривающих формирование целевых показателей, касающихся окружающей среды и изменения климата, для мониторинга изменения условий и действенности этих мер.

- d) Правительствам, научно-исследовательским организациям, научным учреждениям и университетам предлагается способствовать формированию и применению научных и полученных фактологическим путем знаний, включая знания коренных народов, традиционные и местные, наглядно показывающие возможности реализации стратегий смягчения последствий изменения климата, адаптации и устойчивости к нему в интересах устойчивых продовольственных систем, а также обеспечивающих здоровые рационы питания. Предполагается, что научные исследования осуществляются на основе научных и фактологических данных, открыты для местных и традиционных знаний и позволяют избегать возможных коллизий интересов. Предполагается, что научные исследования будут сосредоточены на потенциальных политических мерах и предпосылках для их реализации, которые позволили бы обеспечить устойчивое производство сельскохозяйственной продукции, в том числе в плане обеспечения качества питания, включая приемы, повышающие устойчивость продовольственных товаропроводящих цепочек к внешним воздействиям, улучшающие источники средств к существованию и способствующие секвестрации углерода, животноводству, рыболовству и аквакультуре, переработке и упаковке, оптовой торговле и функционированию рынков, доступу к рынкам и ответственному потреблению, а также сокращению неблагоприятных экологических последствий и защите, сохранению, устойчивому управлению природными ресурсами и их использованию.

3.2.2 Содействие устойчивому рациональному использованию природных ресурсов при производстве продовольствия:

- a) Правительствам, фермерским хозяйствам и их организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается решать вопросы здоровья почв, поскольку они являются главной составляющей систем сельскохозяйственного производства, с должным учетом положений Добровольных руководящих принципов рационального использования почвенных ресурсов. Правительствам предлагается поощрять применение комплексных приемов обеспечения плодородия почв и содержания в них питательных веществ, а также продуктивности экосистемных услуг, обеспечивающих устойчивое производство, и способствовать использованию услуг и сельскохозяйственных приемов устойчивого землепользования для поддержания биоразнообразия и баланса питательных веществ в почвах, уменьшения эрозии почв, оптимизации водопользования и защиты их функций связывания и секвестрации углерода.
- b) Правительствам предлагается поощрять и совершенствовать устойчивое управление водными ресурсами и устойчивое их использование для ведения сельского хозяйства и производства продовольствия на основе, при необходимости, совершенствования нормативного регулирования, комплексного управления водными ресурсами, в том числе в масштабах водосборных бассейнов, и предполагающих широкое участие подходов, а также подходов на основе совершенствования сотрудничества в использовании водных ресурсов с участием организаций гражданского общества, фермерских организаций, крестьян и других мелких производителей продовольствия, коренных народов и местных общин, частного сектора и других соответствующих заинтересованных сторон, при котором учитывались бы разнообразные потребности в воде в разных секторах. Применение эти подходов должно способствовать формированию ирригационных систем, в которых вода используется на принципах устойчивости, сокращению потерь воды, обеспечивать системное применение надлежащих водосберегающих технологий, сводить к минимуму загрязнение воды в результате ведения сельского хозяйства, содействовать использованию оборотной воды для личного и хозяйственного использования, не сказываясь, при этом, на возможностях фермеров и производителей продовольствия производить в достаточных количествах питательные пищевые продукты, признавая, при этом, критическую важность

обеспечения доступа к воде всех проживающих и работающих в сельских районах людей для личного и хозяйственного использования.

- c) Правительствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается защищать, сохранять и использовать на устойчивой основе биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства для укрепления устойчивости продовольственных систем к воздействию внешних факторов. Предлагается дополнять эти меры внедрением и применением приемов устойчивого производства продовольствия и рационального использования природных ресурсов, например, агроэкологических и других инновационных подходов.
- d) Правительствам предлагается признавать и уважать всех законных обладателей прав владения и пользования, равно как и их права, включая, при необходимости и в соответствии с национальным законодательством, законные права владения и пользования коренных народов и местных общин, где существуют традиционные системы владения и пользования, которые регулируют вопросы пользования лесными, рыбными и лесными угодьями на принципах самоуправления; при этом предлагается в соответствии с ДРПРВ КВПБ уделять особое внимание предоставлению равноправного доступа женщинам⁴⁷. Традиционные, коллективные знания и приемы обладателей этих прав следует уважать, их традиционные рационы питания следует сохранять, а их качество питания и благополучие должно быть предметом первоочередной заботы.
- e) Правительствам предлагается признавать важность скотоводов и устойчивых систем управления пастбищными угодьями и выпасами для обеспечения качества питания, здоровья экосистем, источников средств к существованию в сельских районах и устойчивых к внешним воздействиям продовольственных товаропроводящих цепочек, а также поощрять малозатратные системы пастбищного скотоводства для производства здоровых пищевых продуктов животного происхождения, что способствует сокращению масштабов нищеты и голода.

3.2.3 Содействие учету вопросов качества питания в сельском хозяйстве и продовольственных товаропроводящих цепочках:

- a) Правительствам предлагается, когда это целесообразно, включать задачи в области питания в свои национальные меры политики в области сельского хозяйства и другие соответствующие меры для обеспечения здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем.
- b) Правительствам, частному сектору и другим заинтересованным сторонам предлагается поощрять ответственное инвестирование в сельское хозяйство⁴⁸ и содействовать ему, а также поддерживать производителей продовольствия в деле внедрения приемов устойчивого производства и производства разнообразных пищевых продуктов, способствующих формированию здоровых рационов питания, обеспечивая, при этом, для рыбаков, фермеров (особенно мелких и/или семейных фермерских хозяйств и сельскохозяйственных работников) достойные доходы, источники средств к существованию и устойчивость к внешним воздействиям. В число таких мер предлагается включать поддержку и поощрение приемов устойчивого растениеводства, животноводства, агролесоводства, систем животноводства и рыбного хозяйства (включая кустарное рыболовство и аквакультуру).
- c) Правительствам предлагается, при необходимости, включать в национальные и местные продовольственные системы, стратегии и программы развития питания, а также в городские и территориальные планы вопросы городского и пригородного сельского хозяйства и землепользования, что может стать действенным вкладом в создание благоприятных условий для формирования здоровых рационов питания на основе

⁴⁷ В частности, в соответствии с пунктами 3.1.1, 9.2 и 9.4.

⁴⁸ В соответствии с Принципами ответственного инвестирования в агропродовольственные системы и подготовленным КВПБ документом "Инвестирование в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности".

устойчивых продовольственных систем и стабильных поставок питательных пищевых продуктов.

- d) Правительствам, частному сектору, исследовательским центрам и университетам, а также другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается поощрять формирование благоприятной среды для содействия и способствования доступу производителей к недорогим, инновационным технологиям (включая традиционные знания), технической помощи, возможностям профессиональной подготовки, инклюзивным и устойчивым бизнес-моделям, адаптированным к местным потребностям и приоритетам, и информации по вопросам питания и здоровых рационов на основе устойчивых продовольственных систем в рамках сельскохозяйственных и других технических служб/программ знаний и опыта, чтобы производители имели возможности расширять устойчивое производство, сохранять биоразнообразие, обеспечивать продовольственную безопасность и улучшать питательные качества пищевых продуктов, предназначенных для реализации на рынках.
- e) Правительствам предлагается – там, где это возможно и целесообразно – поддерживать системы информационного обеспечения рынков, которые дают своевременную, доступную и понятную информацию о рыночных операциях с продовольствием, включая усовершенствованные средства отслеживания динамики текущих и будущих поставок, запасов и цен, в том числе по местным и территориальным рынкам. Правительствам предлагается обеспечивать проведение сельскохозяйственных экономических исследований по таким темам, как, например, торговля и последствия осуществляемых правительствами мер политики. Также предлагается провести дополнительные исследования динамики состояния рынков товаров, по которым недостаточно отчетных данных, включая те из них, которые имеют большое значение для питания, а также по забытым и недоиспользуемым культурам.
- f) Правительствам, частному сектору, донорам и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается вкладывать средства в научные исследования, передачу знаний и инноваций для производства таких разнообразных питательных культур, как плодовые и овощные культуры, бобовые и зернобобовые, цельнозерновые злаки, корнеплоды и клубнеплоды, орехи и масличные культуры и пищевые продукты животного происхождения.
- g) Правительствам предлагается содействовать выработке стратегий, рекомендаций и средств, поддерживающих принятие надлежащих мер для обеспечения формирования здоровых рационов питания в соответствии с пунктом 17, и содействовать учету вопросов качества питания в сельском хозяйстве и продовольственных товаропроводящих цепочках с учетом пункта 22 резолюции 57.17 ВАЗ⁴⁹ и резолюции 66.10 ВАЗ⁵⁰, а также национального законодательства, условий и потенциала.

3.2.4 Совершенствование хранения, обработки, упаковки, переработки и изменения рецептуры пищевой продукции:

- a) Правительствам, частному сектору и другим заинтересованным сторонам предлагается, когда это целесообразно, инвестировать в инфраструктуру (например, в складские объекты, транспортную инфраструктуру, строительство рынков и создание систем информационного обеспечения рынков) и средства логистического обеспечения для предотвращения послеуборочных потерь и порчи, и оказывать поддержку производителям продовольствия, включая мелких производителей, а также микро-, малые и средние предприятия, в налаживании поставок разнообразных скоропортящихся и безопасных пищевых продуктов на местные, региональные и мировые рынки с соблюдением принципов устойчивости в соответствии с пунктами 41, 43 и 3.1.1с.

⁴⁹ Резолюция WHA57.17. https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA57/A57_R17-ru.pdf

⁵⁰ Резолюция WHA65.6. https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA66/A66_R10-ru.pdf?ua=1

- b) Правительствам, частному сектору, а также фермерам и другим производителям и их ассоциациям предлагается содействовать сведению к минимуму потерь и порчи пищевых продуктов в хозяйствах, при послеуборочном хранении, а также при переработке, транспортировке и розничной продаже. Это включает подготовку востребованных кадров и формирование потенциала, необходимого для совершенствования приемов управления, и поощрение внедрения необходимых для этого технологий⁵¹. Им предлагается активизировать работу по количественному определению и изучению возможностей сокращения потерь продовольствия на этапах хранения, переработки, транспортировки и изменения рецептуры, а также порчи на этапах розничной продажи и потребления для того, чтобы не только остановить снижение качества, количества и экономических потерь, но и более эффективно использовать ресурсы, что должно положительно сказаться на тенденциях изменения климата.
- c) Государствам, частному сектору и научно-исследовательским центрам предлагается поддерживать научные исследования, мониторинг, развитие и масштабирование применения инновационных технологий и приемов переработки сообразно трем измерениям устойчивого развития, способных обеспечить сохранение питательных веществ пищевых продуктов, сведение к минимуму послеуборочных потерь питательных веществ, создание, в некоторых случаях, новых высокоценных продуктов в результате переработки отходов пищевой промышленности, а также способствующих увеличению сроков хранения пищевых продуктов, особенно в период засух, наводнений и недостаточного производства. Предлагается уделять особое внимание вопросам переработки ассоциациями мелких производителей и семейных фермерских хозяйств, особенно женских, а также малых и средних предприятий. Обогащение пищевых продуктов следует осуществлять на основе научных и фактологических данных; при необходимости, оно может быть составной частью целевых мероприятий в области питания, осуществляемых с учетом специфики условий для решения проблем дефицита микроэлементов, над которыми работают системы здравоохранения в соответствии с национальным законодательством. Предлагается, чтобы меры государственной политики и программы предусматривали широкое применение обогащения пищевых продуктов только при наличии надежной научной и фактологической базы для этого, и это не должно осуществляться вместо работы долгосрочного плана по пропаганде разнообразных здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем.
- d) Правительствам предлагается с учетом специфики условий в своих странах способствовать выработке стратегий, рекомендаций и средств, обеспечивающих маркировку пищевых продуктов, а также поддерживать надлежащие основанные на фактологических и научных данных меры, в том числе, с учетом разнообразных разработанных на научной и фактологической базе систем маркировки на лицевой стороне упаковки (которые могли бы предусматривать понятную и информативную маркировку), с учетом стандартов, руководящих принципов и рекомендаций Комиссии "Кодекс Алиментариус" и других соответствующих согласованных международных и национальных стандартов, а также по вопросам сбыта, что призвано помочь потребителям в осознанном выборе здоровых продуктов⁵², уделяя, при этом, особое внимание последствиям их употребления для детей.
- e) Частному сектору предлагается вносить свой вклад в достижение целей здравоохранения, в том числе, изложенных в Повестке дня на период до 2030 года, согласующихся с национальными законодательными, нормативно-регулирующими документами, приоритетами и законами, а также национальными рекомендациями по правильному питанию, производя и реализуя питательные и безопасные пищевые продукты, которые способствуют здоровым рационам питания и производятся на основе принципов устойчивости, повышая и сохраняя содержание в них питательных веществ; также предлагается, при необходимости, прилагать усилия по изменению рецептуры пищевых

⁵¹ К таким технологиям относятся, в частности, холодильные склады, охлаждаемые за счет энергии солнечных панелей помещения, морозильники, сухогрузные хранилища, бочки для хранения и сушильные установки.

⁵² Пункты 40.4 и 61 приложения к резолюции 54.17 Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) и резолюция 66.10 ВАЗ.

продуктов, снижая содержание в них веществ, вызывающих беспокойство в плане здравоохранения.

- f) Правительствам предлагается при необходимости способствовать тому, чтобы субъекты частного сектора, в том числе местного уровня, вели работу, направленную на повышение экологической устойчивости и безопасности упаковки продукции.

3.2.5 Улучшение питания и укрепление здоровья работников хозяйств и продовольственных систем:

- a) Правительствам предлагается обеспечить соблюдение, защиту и осуществление права на работу⁵³ для всех фермеров и других производителей и работников продовольственного сектора (включая мигрантов и не имеющих документов работников), защиту и безопасность этих групп населения, а также ограждать их от избыточной нагрузки, которая может негативно сказаться на здоровье, включая привлечение детей для выполнения вредной работы (например, детский труд).
- b) Правительствам предлагается предоставлять, а межправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать (там, где это применимо) предоставлению производителям и работникам социальной защиты для помощи им в обеспечении их продовольственной безопасности, получения достойных доходов и заработков, достаточных источников средств к существованию, а также физической и финансовой доступности здоровых рационов питания и достаточного уровня здравоохранения.
- c) Частному сектору предлагается улучшать пищевой статус своих работников и обеспечивать им доступ к безопасной и чистой питьевой воде и санитарно-гигиеническим услугам, а также к питательным пищевым продуктам на рабочем месте, обеспечивать доступ к профильным услугам здравоохранения и содействовать созданию условий для грудного вскармливания.
- d) Правительствам, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать здоровью и благополучию работников продовольственных систем, включая сезонных рабочих и рабочих-мигрантов, а также принимать меры, включая создание систем раннего предупреждения, по предотвращению распространения инфекционных заболеваний, в том числе обеспечение средствами защиты, создавая надлежащие условия работы и, если это необходимо, проживания для сезонных рабочих и рабочих-мигрантов. Работников следует обучить основам знаний о путях распространения инфекционных заболеваний и о том, как защитить себя и своих коллег, а также пищевые продукты и материалы, с которыми они работают. Правительствам и частному сектору в соответствии с применимыми национальными и международными законами и нормами предлагается признавать роль фермерских и рабочих организаций в обеспечении здоровья и благополучия работников хозяйств и продовольственных систем.

3.2.6 Наделение молодежи правами и возможностями во всех звеньях продовольственных систем:

- a) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается вовлекать, поощрять и наделять правами и возможностями молодежь, признавая при этом разнообразие интересов ее представителей, для обеспечения ее активного участия в функционировании продовольственных систем на основе облегчения ее представителям доступа к земле, природным ресурсам, производственным ресурсам, инструментам, информации, услугам по распространению сельскохозяйственных знаний и консультированию, финансовым услугам, образованию, профессиональной подготовке и рынкам, а также способствовать ее вовлечению в процессы выработки решений в соответствии с национальными законодательными и нормативными актами.
- b) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, неправительственным организациям и общинам предлагается инвестировать в

⁵³ Статьи 23 и 24 Всеобщей декларации прав человека (1948).

необходимые средства профессионального обучения и подготовки, формальное образование и в программы наставничества для молодежи с целью повышения ее потенциала и улучшения ее доступа к достойной работе, занятости и возможностям предпринимательства, а также в стимулирование спроса для формирования поощрительных мер политики и средств создания достойных возможностей для занятости, чтобы мотивировать молодежь к действиям и сделать ее проводником устойчивых продовольственных систем для следующего поколения. Можно также направлять инвестиции на научные исследования и мероприятия, нацеленные на поддержку молодежи в самостоятельном удовлетворении своих потребностей в питании, и на укрепление роли молодежи как проводников перемен, пропагандирующих здоровые рационы питания в обществе, как среди коллег по продовольственным системам, так и в своих домохозяйствах и общинах.

- с) Правительствам, межправительственным организациям и частному сектору предлагается содействовать развитию связей между городом и деревней и доступу к информации, социальным инновациям, ресурсным центрам и новым технологиям и приемам работы для молодежи и доступу к ним на всех звеньях продовольственных товаропроводящих цепочек в целях повышения устойчивости продовольственных систем, улучшения качества питания и развития социальных предприятий и молодежного предпринимательства (особенно в странах с высокими показателями внутренней и внешней миграции молодежи). Правительствам, межправительственным организациям и частному сектору предлагается в соответствии с национальным законодательством наделять молодежь правами и возможностями для активного вовлечения и участия в выработке решений во всех секторах и оказывать поддержку в формировании индивидуальных и коллективных возможностей для формирования облика продовольственных систем на основе признания их активного и заинтересованного личного участия.

С. 3.3 РАВНОПРАВНЫЙ И СПРАВЕДЛИВЫЙ ДОСТУП К ЗДОРОВЫМ РАЦИОНАМ ПИТАНИЯ НА ОСНОВЕ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

56. Продовольственную среду составляют пищевые продукты, имеющиеся в наличии и доступные для человека в конкретных условиях, а также питательные качества, безопасность, цены, удобство, маркировка и продвижение таких пищевых продуктов. Эта среда призвана обеспечивать, чтобы люди имели равный и справедливый доступ к достаточному количеству экономически доступной, безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни⁵⁴ с учетом различных физических, социальных, экономических, культурных и политических факторов, влияющих на этот доступ. Для многих доступ к здоровым рационам питания может быть связан с трудностями, поскольку по целому ряду причин их может не быть в наличии, они могут не быть физически или экономически доступными. В настоящем разделе излагаются некоторые возможные отправные моменты политики, направленной на улучшение физического и экономического доступа, а также наличия здоровых рационов питания в условиях устойчивых продовольственных систем в тех местах, где люди закупают, выбирают и употребляют пищевые продукты.

3.3.1 Улучшение доступа к пищевым продуктам, способствующим здоровым рационам питания:

- а) Правительствам предлагается улучшать наличие и доступность безопасных и питательных пищевых продуктов, способствующих здоровым рационам питания на основе устойчивых продовольственных систем, в том числе на основе торговли, которую следует осуществлять в рамках универсальной, основанной на правилах, открытой,

⁵⁴ Пункт 15 "Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности", ФАО, 2004 год.

недискриминационной и равноправной многосторонней торговой системы под эгидой Всемирной торговой организации, и обеспечивать, чтобы это не сказывалось отрицательно на постепенном осуществлении права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

- b) Для обеспечения того, чтобы в периоды кризисов (например, пандемий) сохранялась целостность и устойчивость к внешним воздействиям продовольственных систем, а также для обеспечения наличия в достаточном количестве и доступности безопасных пищевых продуктов для всего населения правительствам предлагается принимать во внимание разработанные ФАО и ВОЗ рекомендации. Правительствам предлагается учитывать значение местных мелких и семейных фермерских хозяйств в этом отношении.
- c) В периоды кризисов правительствам предлагается признать важнейшее значение производства, распределения, переработки и сбыта продовольствия и сохранять открытыми рынки, в том числе местные, и торговые коридоры для обеспечения соблюдения прав работников и поддержания бесперебойного функционирования критически важных составляющих продовольственных систем во всех странах.
- d) Правительствам предлагается принимать во внимание вопросы равенства и справедливости при реализации мер, касающихся продовольственных сред, и обеспечивать, чтобы члены уязвимых общин, коренные народы и местные общины, крестьяне, скотоводы, мелкие рыбаки, работники сельского хозяйства и пищевой промышленности, женщины и молодежь сельских и городских районов, люди с ограниченными возможностями и другие группы населения, имеющие физические ограничения в силу возраста и болезни, имели достаточный доступ к разнообразному продовольствию, обеспечивающему здоровые рационы питания.
- e) Правительствам предлагается сводить к минимуму барьеры, чтобы население могло выращивать, транспортировать, хранить, закупать, заказывать или иным образом осуществлять доступ к пищевым продуктам разных видов, включая свежие и сезонные пищевые продукты, которые обеспечивают здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем в условиях той или иной продовольственной среды. Это можно сделать, в частности, на основе реализации мер планирования сельских и городских районов, обеспечения доступа к Интернету и инновационных способов предоставления услуг, мер политики и средств, направленных на содействие тому, чтобы предприятия розничной торговли и местные, уличные и открытые рынки продавали разнообразные безопасные, экономически доступные питательные пищевые продукты, обеспечивающие здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем и поощряющие, по мере или при необходимости, местное производство пищевых продуктов для потребления на уровне домохозяйств и общин и школьного питания, и создание пришкольных садов, а также, там, где это уместно, функционирование национальных и мировых рынков.
- f) Правительствам предлагается рассмотреть возможность принятия мер стимулирования для рынков продукции сельского рыбного хозяйства, мобильных точек розничной торговли пищевыми товарами, уличных продавцов пищевых продуктов и других видов розничной торговли, которые реализуют разнообразные пищевые продукты как местного производства, так и получаемые по каналам мировой торговли, обеспечивающие здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем.
- g) Правительства с учетом консультаций с ассоциациями потребителей и местных жителей могут содействовать увеличению местными предприятиями розничной торговли пищевыми продуктами и рынками количества, разнообразия и продаж произведенных на принципах устойчивости, безопасных и питательных местных или импортных пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания через устойчивые продовольственные системы. Это может быть сделано путем создания местных советов по вопросам продовольственной политики, в рамках которых жители могут высказать собственное мнение о том, каким образом улучшить наличие, физическую и экономическую доступность здоровых рационов питания в их общинах, уделяя при этом особое внимание тем, кто в наибольшей степени пострадал от голода и неполноценного питания во всех его формах.

3.3.2 Улучшение наличия и экономической доступности пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем:

- a) Правительствам предлагается рассмотреть возможность, когда это соответствует условиям в стране и международным обязательствам и обязанностям, принятия мер, включая меры политики и средства, направленные на способствование и содействие инициативам, направленным на улучшение финансовой и физической доступности здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем и поощрение мер политики и программ, нацеленных на профилактику или сокращение масштабов избыточной массы тела и ожирения.
- b) Правительствам при поддержке межправительственных организаций, частного сектора и других соответствующих заинтересованных сторон предлагается укреплять системы государственных закупок для обеспечения наличия, физической, экономической доступности и удобства получения здоровых рационов питания в общественных местах и учреждениях, включая детские сады и другие детские учреждения, школы, больницы, банки продовольствия, государственные учреждения и места работы, военные базы и тюрьмы, дома престарелых и места оказания социальных услуг, в соответствии с национальными диетологическими рекомендациями и при участии, там, где они есть, мелких и семейных фермерских хозяйств и уязвимых местных производителей продовольствия.
- c) Правительства предлагается увязывать предоставление здорового питания в школах на основе устойчивых продовольственных систем с ясно сформулированными задачами в области питания, согласующимися с национальными диетологическими рекомендациями и адаптированными сообразно нуждам различных возрастных групп, уделяя при этом особое внимание потребностям тех, кто в наибольшей степени пострадал от голода и неполноценного питания.
- d) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается рассмотреть возможность распространения практики школьного питания на основе местных продуктов, когда питание в школах и других детских учреждениях обеспечивается, по возможности, за счет закупок у мелких и/или семейных фермерских хозяйств, что также дает возможность образования учеников в этих вопросах.
- e) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать обеспечению экономической доступности здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем для малоимущих домохозяйств с помощью программ социальной защиты, предусматривающих, например, выдачу талонов на приобретение питательных пищевых продуктов, распределение денежных средств, программы школьного питания или иные общинные программы организации питания. Их следует увязывать с получением ясных результатов в плане качества питания, согласовывать с национальными рекомендациями по правильному питанию на основе имеющихся продуктов и адаптировать сообразно нуждам различных возрастных групп.
- f) Государственным структурам и межправительственным организациям предлагается содействовать повышению готовности и устойчивости к внешним воздействиям программ социальной защиты для противодействия пандемиям и другим системным потрясениям, которые негативно влияют на продовольственную безопасность и питание.
- g) Правительствам, потребительским, фермерским и другим организациям производителей пищевых продуктов предлагается содействовать обеспечению наличия безопасного, питательного и произведенного на принципах устойчивости продовольствия, которое обеспечивает здоровые рационы питания, в том числе, через рынки производимой мелкими и семейными фермерскими хозяйствами на принципах устойчивости питательной продукции сельского и рыбного хозяйства, общественные организации и на основе других направленных на сплочение общин мероприятий, в рамках которых население объединяется на основе принципов общей местной культуры питания.

3.3.3 Отслеживание новых технологий и содействие тенденциям, направленным на обеспечение здорового питания на основе устойчивых продовольственных систем:

- а) Правительствам предлагается должным образом признавать и отслеживать влиятельную роль Интернета, социальных сетей и Интернет-торговли пищевыми продуктами, а также поощрять работу по продвижению в социальной медиасфере питательных, безопасных и произведенных на принципах устойчивости пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания.
- б) Правительствам предлагается признать нарастающую тенденцию закупок пищевых продуктов через Интернет и их потребления вне дома (в том числе на улице) и, исходя из имеющихся в стране условий, поощрять меры политики стимулирования ресторанов и предприятий Интернет-торговли, предлагающих блюда, приготовленные из питательных, безопасных и произведенных на принципах устойчивости пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания; указывать в меню информацию о предлагаемых блюдах (например, калорийность, состав продукта и содержание питательных веществ, а также другую необходимую основанную на научных и фактологических данных информацию, например, отражающую аспекты устойчивого производства и потребления, на основе, при необходимости, показателей, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года), избегать потерь и порчи пищевых продуктов и соблюдать нормы и правила безопасности.

D. 3.4 БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ ВО ВСЕХ ЗВЕНЬЯХ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

57. Безопасность пищевых продуктов лежит в основе всех элементов продовольственной системы, поэтому критически важно предотвращать появление пищевых патогенов опасных факторов, включая биологические, химические и физические опасные факторы, которые могут вызывать заболевание или смерть, например, пищевых патогенов, природных токсинов и загрязняющих веществ, включая тяжелые металлы, остатков пестицидов, остатков антибиотиков, остатков ветеринарных препаратов, остатков противомикробных препаратов; при этом следует признавать и использовать стандарты, методические указания и рекомендации Комиссии "Кодекс Алиментариус" в отношении безопасности пищевых продуктов, Кодекса здоровья наземных животных МЭБ и Кодекса здоровья водных животных МЭБ, а также национальные нормативные документы и потенциал. Заболевания животных и растений также ставят под угрозу безопасность и устойчивость продовольственных систем к внешним факторам, а также здоровье и питание людей. Пищевой продукт нельзя считать питательным, если он небезопасен, а несоблюдение требований безопасности пищевых продуктов препятствует формированию здоровых рационов питания. Все более насущной становится необходимость совершенствования возможностей мониторинга безопасности пищевых продуктов для отслеживания продовольственных товарных потоки и для обеспечения возможности отзыва пищевых продуктов в системе скоординированных сетей. В этом разделе основное внимание уделено необходимости сотрудничества на международном и национальном уровне в вопросах безопасности пищевых продуктов, при этом признается важность работы по действенной оценке рисков, информирования о них и управления в условиях рисков, что позволит сформировать системы контроля, соответствующие различным масштабам, условиям и способам производства и сбыта.

3.4.1 Укрепление сотрудничества в вопросах безопасности пищевых продуктов на национальном и международном уровне:

- а) В рамках своих мер политики правительствам предлагается способствовать обеспечению безопасности пищевых продуктов и разрабатывать научно обоснованные, учитывающие специфику конкретных условий меры политики и программы обеспечения безопасности пищевых продуктов, предусматривающие мероприятия во всех звеньях продовольственных систем: в производстве, переработке, перевалке, подготовке, хранении и распределении пищевых продуктов.

- b) Правительствам предлагается, при необходимости, разрабатывать, создавать, укреплять системы контроля безопасности пищевых продуктов и обеспечивать их функционирование, в том числе пересматривая, внедряя, обновляя и обеспечивая соблюдение национального законодательства и нормативных актов, регламентирующих вопросы безопасности пищевых продуктов, для обеспечения того, чтобы производители и поставщики пищевых продуктов действовали во всех звеньях продовольственных товаропроводящих цепочек, соблюдая нормы безопасности. В соответствии с пунктом 41 РПСП правительствам предлагается, при необходимости, и при поддержке межправительственных организаций, применять утвержденные на международном уровне стандарты.
- c) Правительствам и Международной сети органов по безопасности пищевых продуктов ФАО/ВОЗ (ИНФОСАН) предлагается, по возможности, участвовать в официальных международных сетях обмена информацией о безопасности пищевых продуктов (а также обмениваться данными и фактологической информацией и представлять их), включая вопросы эпиднадзора за опасными факторами пищевого происхождения и очагов заболеваний, а также управления чрезвычайными ситуациями в целях повышения безопасности пищевых продуктов по широкому кругу таких вопросов, как качество воды, остатки пестицидов, пищевые патогены, природные токсины, загрязняющие вещества, включая тяжелые металлы, а также остатки пестицидов, ветеринарных и противомикробных препаратов, пищевые добавки, патогенные бактерии, вирусы, токсины, паразиты, зоонозы и полная или частичная фальсификация пищевых продуктов.

3.4.2 Обеспечение безопасности пищевых продуктов во всех звеньях систем производства продовольствия:

- a) Исходя из признания взаимосвязи – там, где она существует – между безопасностью пищевых продуктов и здоровьем людей, растений, животных и окружающей среды, особенно в контексте предотвращения всех болезней пищевого происхождения, в том числе зоонозного, и всех заболеваний пищевого происхождения во всех звеньях товаропроводящих цепочек продовольствия и кормов руководствоваться подходом "Единое здоровье"⁵⁵.
- b) Правительствам в сотрудничестве с межправительственными организациями предлагается продолжить разработку и осуществление основанных на научных данных и анализе рисков и с учетом публикации "Устойчивость к противомикробным препаратам: Руководство по разработке национальных планов действий" национальных планов борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам в животноводстве, аквакультуре и растениеводстве, в том числе при производстве кормов, при этом, признавая и используя, там, где это уместно, международные стандарты, руководящие принципы и рекомендации, принятые международными органами по стандартизации, признанными СФС ВТО, для поощрения и поддержки осторожного и надлежащего применения противомикробных препаратов, и учитывая соответствующие резолюции Конференции ФАО⁵⁶, а также стандарты, признавая и используя методические указания и рекомендации Комиссии "Кодекс Алиментариус" и принимая к сведению работу Межучрежденческой координационной группы (МКГ) ООН по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам. При необходимости, для снижения УПП необходимо на основе совместного подхода "Единое здоровье", в том числе, с учетом Глобального плана действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам, проводить мероприятия по повышению осведомленности и наращиванию потенциала в области мониторинга УПП и ППП

⁵⁵ Подход "Единое здоровье" подразумевает выработку и реализацию программ, мер политики, законодательства и исследовательской работы, в которых множество секторов (например, обеспечение здоровья населения, животных, растений и окружающей среды) поддерживают связь и взаимодействуют для достижения лучших результатов в области здравоохранения. См.: <https://www.who.int/features/qa/one-health/ru/>

⁵⁶ Резолюции Конференции ФАО 4/2015 и 6/2019

(применения противомикробных препаратов) при производстве продовольствия и ведении сельского хозяйства⁵⁷.

3.4.3 Защита потребителей от рисков, связанных с безопасностью пищевых продуктов, при поставках продовольствия:

- a) Правительствам, частному сектору, межправительственным организациям, партнерам по развитию и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается поощрять и совершенствовать прослеживаемость в продовольственных товаропроводящих цепочках, обнаружение на ранних стадиях заражений, а также в полной мере использовать возможности в области прослеживаемости, которые открывают новые технологии.
- b) Инвестиции со стороны правительств, частного сектора и других соответствующих заинтересованных сторон предлагается направлять на поддержку повышения квалификации производителей, экспедиторов и переработчиков продовольствия в вопросах осуществления национальных основанных на научных и фактологических данных и учитывающих риски мер, способных обеспечить безопасность пищевых продуктов при сохранении в них содержания питательных веществ.
- c) Правительствам предлагается должным образом признавать и адаптировать законодательство, нормативно-регулирующие и директивные документы, оценивать новые и потенциальные риски в области здравоохранения, а также возможные выгоды в плане продовольственной безопасности и питания, том числе за счет создания новых пищевых продуктов с применением новых технологий с учетом, при необходимости, других относящихся к процессу управления в условиях рисков факторов, изложенных в Руководстве по процедуре Комиссии "Кодекс Алиментариус", научных оценок рисков и стандартов, методических указаний и рекомендаций Кодекса (если они есть) применимых к любым новым пищевым продуктам.

Е. 3.5 ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗНАНИЙ, ОБРАЗОВАНИЯ И ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ ПРЕЖДЕ ВСЕГО В ИНТЕРЕСАХ ЛЮДЕЙ

58. Важно учитывать, формировать, поддерживать и сохранять всю широту и разнообразие культур, социальных норм, отношений и традиций питания, которые определяют здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем, не подрывая при этом работу по обеспечению гендерного равенства. В этом разделе представлены отправные моменты политики, нацеленной на содействие формированию здоровых рационов питания на основе поддержки населения в деле повышения знаний, осведомленности, уровня образования и качества доступной информации, мотивации, навыков и устойчивых приемов, дающих ключевым субъектам необходимые права и возможности. Разработанные с учетом специфики конкретных условий программы и меры содействия здоровым элементам традиционных рационов питания и знаниям, накопленным разнообразными продовольственными системами, имеют жизненно важное значение для обеспечения справедливых, положительных и устойчивых для питания и окружающей среды результатов. Социальные изменения и изменения моделей поведения, также способны изменить сложившиеся тенденции производства и потребления пищевых продуктов и наделить население правами и возможностями для лучшего выбора для себя и для своих семей и обеспечить реализацию трех составляющих устойчивого развития.

3.5.1 Применение мер политики и средств для образования и информирования по вопросам здоровых рационов питания и устойчивых продовольственных систем:

- a) Правительствам предлагается в сотрудничестве с научными учреждениями поддерживать, при необходимости, разработку основанных на фактологических данных рекомендаций по правильному питанию для разных возрастных групп и людей с особыми диетологическими потребностями, определяющих специфику здорового питания с учетом социальных, культурных, исторических, научных, экономических, экологических, традиционных,

⁵⁷ С учётом текущей работы Специальной межправительственной рабочей группы по устойчивости к противомикробным препаратам (TFAMR).

географических и природоохранных факторов. В целях совершенствования просвещения в вопросах питания и поощрения здоровых рационов питания и устойчивых продовольственных систем важно также выделять ассигнования, там, где это необходимо, на средства обеспечения правильного питания в интересах здравоохранения.

- b) Правительствам предлагается реализовывать подходы, направленные на ограничение последствий ориентированного на детей ненадлежащего сбыта пищевых продуктов и безалкогольных напитков согласно рекомендациям резолюции 63.14 ВАЗ, в соответствии с согласованными на международном уровне правилами и, там, где это применимо, национальным законодательством, и обеспечивая выявление и исправление возможных коллизий интересов. Такие меры должны включать, там, где это необходимо, нормативное регулирование вопросов продажи и рекламы таких пищевых продуктов вблизи школ и детских учреждений.
- c) Правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается охранять, поощрять и поддерживать исключительно грудное вскармливание в течение шести первых месяцев и продолжение грудного вскармливания до достижения двухлетнего возраста и далее, а также поощрять создание молочных банков и защищать и поддерживать грудное вскармливание работающими женщинами, поддерживая и поощряя защиту материнства и предоставление оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком.
- d) Правительствам предлагается в соответствии с национальными законодательными актами реализовать меры или национальные механизмы регулирования сбыта коммерческих детских питательных смесей и других заменителей грудного молока для выполнения положений Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока⁵⁸ и, там, где это применимо, соответствующих принятых ВАЗ резолюций. Правительствам предлагается осуществлять мониторинг и на постоянной основе оценивать результаты реализованных ими мер.
- e) Правительствам предлагается поощрять и поддерживать разработанную на основе научных и фактологических данных маркировку пищевых продуктов с указанием питательных свойств, в том числе, изучать возможность внедрения разнообразных разработанных на научной и фактологической базе систем маркировки на лицевой стороне упаковки (которые могли бы предусматривать понятную и информативную маркировку⁵⁹) для обеспечения здоровых рационов питания. В маркировку пищевых продуктов следует включать положения, обеспечивающие выявление и исправление возможных коллизий интересов; она должна соответствовать национальной политике здравоохранения, обеспечения качества питания и нормативно-регулирующих документов в отношении пищевых продуктов. Цель указания на маркировке информации о питательных свойствах заключается в том, чтобы потребители могли правильно определить состав питательных веществ в пищевых продуктах. Понятная маркировка, в том числе на лицевой стороне упаковки, должна давать потребителям быстро и легко определить питательные вещества, вызывающие беспокойство в плане здравоохранения.
- f) Правительствам предлагается выработать меры политики, поощряющие субъектов частного сектора к производству более питательных пищевых продуктов и созданию таких мест реализации пищевых товаров, включая рынки, рестораны и прочие места их продажи или предоставления, которые обеспечивают представление безопасных, питательных и произведенных на принципах устойчивости пищевых продуктов, способствующих здоровому питанию.
- g) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, гражданскому обществу и неправительственным организациям, а также другим соответствующим заинтересованным сторонам, в том числе практикующим врачам и работникам здравоохранения, предлагается содействовать налаживанию научно обоснованного

⁵⁸ [Международный свод правил по сбыту заменителей грудного молока. ВОЗ, 1981 год](#). Женева.

⁵⁹ Примеры систем маркировки на лицевой стороне упаковки (FOPL) приводятся в "Руководящих принципах и Общем руководстве ВОЗ по вопросам маркировки на лицевой стороне упаковки для содействия здоровым рационам питания" (Guiding Principles and Framework Manual for Front-of Pack labelling for Promoting Healthy Diets). Geneva, 2019

просвещения и консультирования по вопросам питания в различных условиях, которое обеспечивает выявление и исправление возможных коллизий интересов, в том числе для населения, задействованного в программах материнского и детского питания и программ информирования на основе диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов и прочих документов политического характера. Вопросы включения просвещения и информации по вопросам питания в технические комплекты систем распространения знаний и опыта в сельском хозяйстве предлагается рассматривать в качестве одного из способов оказания производителям содействия в наращивании производства питательных пищевых продуктов.

- h) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, гражданскому обществу и неправительственным организациям, а также другим соответствующим заинтересованным сторонам, в том числе практикующим врачам и работникам здравоохранения, предлагается содействовать реализации комплекса мероприятий, например, коммуникационной деятельности в интересах изменения моделей поведения (КДИМП), просвещения в вопросах продовольствия и питания, межличностного общения и общинных диалогов и социальной рекламы инициатив, направленных на содействие грудному вскармливанию, пропаганду культур питания коренных народов и традиционно сложившихся культур питания в качестве одного из путей позитивного воздействия на знания, мнения и нормы социального поведения; предлагается также координировать направленность работы по пропаганде правильного питания, а также устойчивого потребления и производства с использованием разнообразных каналов коммуникаций для обеспечения охвата разных слоев общества (например, кампаний в СМИ).
- i) Правительствам, межправительственным организациям, гражданскому обществу, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается обеспечивать просвещение всех субъектов продовольственных систем, в первую очередь, в вопросах сокращения потерь и порчи пищевых продуктов. В число такого рода мероприятий могли бы входить кампании по повышению осведомленности на национальном, региональном и глобальном уровнях, системы маркировки и мониторинга сроков годности и потери и порчи пищевой продукции.

3.5.2 *Расширение использования местных знаний о продовольствии и культуры питания:*

- a) Правительствам, организациям гражданского общества, частному сектору, межправительственным организациям, научным кругам и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается использовать основанные на научных и фактологических данных, а также культурные, традиционные и исторические ресурсы знаний для поощрения и поддержки просвещения в вопросах здоровых рационов питания, устойчивых продовольственных систем, питания, физической активности, диверсификации систем производства, предотвращения потерь и порчи пищевых продуктов, распределения продовольствия внутри домохозяйств, безопасности пищевых продуктов, оптимальных режимов грудного вскармливания и, при необходимости, дополнительного питания, а также знаний по этим вопросам, с учетом культурных и социальных норм, и адаптируя их сообразно особенностям целевой аудитории и контекстов, в том числе коренных народов, которые на основе добровольного согласия могут делиться своими знаниями, а также участвовать в мероприятиях более широкого плана в области обмена знаниями и образования. Предлагается выработать положения, обеспечивающие выявление и исправление возможных коллизий интересов.
- b) Правительствам, межправительственным организациям, организациям гражданского общества, частному сектору, общинным лидерам, социальным работникам, специалистам здравоохранения, научным кругам и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается поощрять повышение культуры питания, развитие навыков кулинарии и грамотности в вопросах питания, а также признавать важность продовольствия в культурном наследии разных общин. Эту адресную работу в интересах мужчин и женщин можно проводить через общинные и потребительские ассоциации и образовательные учреждения.

- с) Правительствам предлагается надлежащим образом защищать и поощрять знания коренных народов и местных общин относительно местных традиций, исторически сложившихся обычаев и приемов устойчивого производства продовольствия, приготовления и сохранения местных и традиционных пищевых продуктов, обладающих полезными питательными свойствами и полезных для окружающей среды, обеспечивающих безопасность пищевых продуктов и улучшающих источники средств к существованию и социальные условия.

3.5.3 Содействие созданию центров знаний, просвещения и информации в области продовольствия и питания:

- а) Университетам, школам, а также центрам профессионально-технического образования и профессиональной подготовки, а также педагогическим учебным заведениям предлагается внедрять учебные программы по вопросам питания для подготовки обучающихся по специальностям технологий пищевых производств, здравоохранения, и сельского хозяйства.
- б) Правительствам, организациям гражданского общества, частному сектору, межправительственным организациям, университетам, школам, организациям мелких производителей и работников, средствам коммуникации и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается пропагандировать знания в области питания и навыки кулинарии среди детей школьного возраста, молодежи и взрослых в самых разнообразных форматах, в том числе гарантии выявления и исправления возможных коллизий интересов (включая организацию совместных приемов пищи, социализацию при приеме пищи, потребление здоровых рационов и сокращение пищевых отходов).
- с) Правительствам при поддержке, по их запросу, межправительственных организаций предлагается, при необходимости, осуществлять всеобъемлющие меры политики школьного и дошкольного питания и обеспечения его качества, пересмотреть учебные программы на предмет включения в них вопросов питания и принципов устойчивости и устойчивых приемов, вовлекать общины, особенно местные общины, включая, где это возможно, мелких производителей продовольствия и работников этой сферы и их организации в содействие формированию здоровых продовольственных сред, устойчивых продовольственных систем и здоровых рационов питания в школах, детских садах и других детских учреждениях, и поддерживать школьные службы охраны здоровья и питания.
- д) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, гражданскому обществу, неправительственным организациям, мелким производителям продовольствия и работникам этой сферы и их организациям, а также другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается наладить диалог по вопросам продовольствия и питания с коренными народами и местными общинами, фермерскими полевыми школами и службами распространения сельскохозяйственных знаний и опыта на основе обмена знаниями, опытом и наблюдениями с теми, кто обычно не рассматриваются в качестве участников общинных процессов, связанных с питанием (например, с общинными и религиозными лидерами, поварами, поставщиками продовольственных систем, работниками розничной торговли и потребителями, молодежными лидерами, фермерами и производителями продовольствия, молодыми предпринимателями, мелкими производителями продовольствия и работниками этой сферы и их организациями, работниками здравоохранения, мэрами и местными общинами).

Г. 3.6 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И НАДЕЛЕНИЕ ЖЕНЩИН ПРАВАМИ И ВОЗМОЖНОСТЯМИ ВО ВСЕХ ЗВЕНЬЯХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

59. В число наиболее важных причин голода, неполноценного питания и нездоровых рационов питания – особенно женщин и девочек – входят гендерные отношения и культурные нормы. Во многих странах женщины и девочки производят продовольствие, принимают в

домохозяйствах решения о рационах питания и оказывают влияние на пищевой статус членов домохозяйств. Женщины являются важными проводниками устойчивого развития не только в силу участия в продовольственных системах, но и как субъекты своих домохозяйств, общин и стран. В то же время, на женщин и девочек чаще, чем на других, возлагается бремя неоплачиваемых обязанностей; женщины и девочки выполняют неоплачиваемые обязанности по уходу и домашней работе и зачастую они живут в условиях существенно более значительного чем у мужчин отсутствия продовольственной безопасности и самых неблагоприятных последствий такого питания. Для того, чтобы улучшить питание, необходимо наделить женщин и девочек правами и возможностями и обеспечить соблюдение прав женщин путем перераспределения такого неоплачиваемого труда, обеспечения образования и доступа к информации, ресурсам и услугам. В настоящем разделе основное внимание уделено важности улучшения благополучия женщин, обеспечения прямого доступа к финансовым, техническим и биофизическим ресурсам, улучшения и создания возможностей для активного личного участия в выработке решений, а также вопросам изменения сложившегося баланса сил и преодоления юридических препон, ограничивающих равноправие и возможности выбора.

3.6.1 Наделение женщин правами и возможностями:

- a) Правительствам предлагается обеспечивать равные возможности и содействовать равноправному участию женщин и мужчин в выработке стратегических решений, поддержке женщин (особенно в условиях сельских районов) и обеспечению гендерного равенства при формировании структур руководства органами, вырабатывающими решения: парламентами, министерствами и местными органами власти районного и общинного уровней. Правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается содействовать реализации стратегий работы среди мужчин и мальчиков для того, чтобы они наравне с женщинами и девочками участвовали в обеспечении питания.
- b) Правительствам предлагается содействовать формированию благоприятной среды для осуществления социальных, экономических и культурных перемен в целях обеспечения гендерного равенства на основе конкретных учитывающих гендерные аспекты мер политики, программ, институтов, с помощью которых следует адаптировать государственные службы для поддержки женщин, и информационно-просветительских кампаний, нацеленных на ликвидацию различных форм дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек, особенно в сельских районах. При этом предлагается проводить активную работу среди мужчин и обеспечивать доступ женщин к надлежащим вспомогательным услугам.
- c) Для повышения пищевого статуса домохозяйств правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, гражданскому обществу, особенно женским организациям, и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать наделению женщин и девочек правами и возможностями, обеспечивая равноправный и равный доступ к начальному и среднему образованию, программам обучения грамоте, всему спектру услуг здравоохранения и прочим социальным услугам.

3.6.2 Содействие и должное признание женщин в качестве предпринимателей и важнейших участников продовольственных систем:

- a) Правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается придавать большое значение содействию гендерному равенству и рекомендуется создавать необходимые условия для полной реализации женщинами своих возможностей в соответствии с национальным законодательством и согласованными на мировом уровне международно-правовыми документами по вопросам прав человека. Направленные на достижение этого меры предлагается нацеливать на обеспечение оптимального сбалансированного сочетания семейной и профессиональной жизни, в том числе на основе наделения женщин экономическими правами и возможностями, осуществления программ социальной защиты, включая, в частности, выплату детских и семейных пособий и предоставление отпусков по уходу за ребенком, установление минимальных уровней оплаты труда, сокращение гендерной разницы в оплате труда и предоставление качественных рабочих мест, а также перераспределение неоплачиваемой работы по ведению домашнего хозяйства.

- b) Правительствам предлагается в соответствии с национальным законодательством обеспечивать женщинам равные права владения и пользования и содействовать их равному доступу к продуктивным землям, природным ресурсам, производственным ресурсам, производственным инструментам, а также к образованию, профессиональной подготовке, рынкам и информации в соответствии с ДРПРВ КВПБ.
- c) Правительствам, частному сектору, межправительственным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается повышать роль женщин в сельском хозяйстве, содействуя их участию в выработке решений относительно выбора производимой продукции и способа производства культур/пищевых продуктов. Предлагается обеспечивать женщинам равноправный доступ к службам распространения знаний и опыта и консультационными услугами в области производства продукции растениеводства и животноводства, которую они производят либо перерабатывают, предоставлять возможности наращивания потенциала для работы с торговыми и финансовыми организациями (например, кредитными и сберегательными механизмами) и возможности для предпринимательства во всех звеньях продовольственных систем.
- d) Правительствам, неправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать доступу женщин к технологиям, позволяющим экономить время⁶⁰, и расширять его, что могло бы способствовать улучшению их средств к существованию.
- e) Правительствам предлагается вырабатывать учитывающие специфику условий меры политики, направленные на сокращение цифрового разрыва в отношении женщин сельских районов, и содействовать формированию механизмов сотрудничества, направленных на обеспечение доступа женщин сельских районов в цифровой прикладным средствам, цифровой инфраструктуре и технологическим решениям, направленным на совершенствование их продуктивной деятельности.
- f) Правительствам, частному сектору, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать обеспечению женщинам равного доступа к возможностям предпринимательства и занятости во всех звеньях продовольственных систем и в смежных областях деятельности, используя возможности существующих бизнес-платформ для получения достаточных доходов, а также расширять участие женщин в выработке решений относительно использования доходов домохозяйств и возможностей формирования сбережений и их рационального использования. Эта работа могла бы включать обучение навыкам управления предпринимательской деятельностью, развитие навыков выработки решений, расширение круга финансовых услуг и продуктов, доступных женщинам и отвечающих их потребностям, а также охватывать средства, помогающие мужчинам и женщинам укреплять взаимодействие внутри домохозяйств.

3.6.3 Должная оценка пищевого статуса женщин и факта недостаточности питания и решение этих проблем:

- a) Правительствам, межправительственным организациям, неправительственным организациям, партнерам по развитию и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается должным образом оценивать уровень пищевого благополучия женщин и девочек и повышать его в течение всей их жизни, в том числе на основе оказания услуг здравоохранения и питания в различных секторах. Этого можно добиться на основе поощрения и поддержки использования при разработке национальных стратегий развития результатов совместного проводимого анализа гендерно-возрастной структуры, а также путем обеспечения в течение всей их жизни доступа женщин и девочек, имеющих низкий пищевой статус и высокие показатели недостаточности питания, к учитывающим гендерные аспекты программам и льготам в рамках программ социальной защиты.

⁶⁰ К таким технологиям относятся оборудование для сохранения и переработки пищевых продуктов, холодильное оборудование, оборудование для тепловой и термической обработки, устройства для помола и приготовления смесей, энергосберегающие печи, а также современная сельскохозяйственная техника для вспашки, выращивания и сбора урожая при производстве питательных культур/пищевых продуктов, а также для разведения мелких жвачных и птицы.

- b) Правительствам и другим главным заинтересованным сторонам, исходя из того, что женщины тратят много времени на уход за членами семьи, ведение сельского хозяйства, производство продовольствия и приготовление пищи, а объем этой работы, включая неоплачиваемый труд по уходу и ведению домашнего хозяйства, значителен, предлагается должным образом признать и оценить этот важнейший вклад женщин. Предлагается делать это на основе осуществления учитывающих гендерные аспекты, нацеленных на преобразования мер политики, программ социальной защиты и предоставления других благ, а также за счет поощрения справедливого распределения обязанностей по ведению домашнего хозяйства.
- c) Правительствам предлагается создавать благоприятные политические условия, если это необходимо, и принимать дополнительные меры по защите и поддержке грудного вскармливания, обеспечивая, чтобы решение о грудном вскармливании не приводило к утрате женщинами экономической безопасности или каких-либо прав. К этим условиям и мерам предлагается отнести поощрение и реализацию мер политики и программ, направленных на обеспечение защиты материнства и предоставление оплачиваемых отпусков по уходу за детьми, а также устранение связанных с работой препятствий для полноценного грудного вскармливания (отсутствие перерывов, условий или услуг).

G. 3.7 УСТОЙЧИВОСТЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ К ВОЗДЕЙСТВИЮ ВНЕШНИХ ФАКТОРОВ В УСЛОВИЯХ ГУМАНИТАРНЫХ КРИЗИСОВ

60. Важнейшее значение для повышения устойчивости продовольственных систем к воздействию внешних факторов имеет увязка мероприятий в области продовольственной безопасности и питания во время гуманитарных кризисов (антропогенного характера, стихийных бедствий, в том числе связанных с изменением климата, эпидемий/пандемий) с долгосрочными стратегиями, осуществляемыми в соответствии с международным правом, согласованными на мировом уровне международно-правовыми документами по вопросам прав человека и национальным законодательством. Кратковременные или затяжные кризисы вынуждают миллионы людей покидать свои дома и повышают для них риск отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. При этих кризисах самое важное – найти баланс между удовлетворением насущных потребностей в области продовольственной безопасности и питания и возможными последствиями принимаемых мер для всей системы. Исходя из важности устойчивых к воздействию внешних факторов продовольственных систем, в этом разделе основное внимание уделено важности укрепления взаимной увязки всего комплекса гуманитарных мероприятий и развития, местных программ в области развития и обеспечения координации между всеми субъектами с учетом Рамочной программы действий КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов⁶¹.

3.7.1 Защита наиболее уязвимых в плане неполноценного питания групп населения в условиях гуманитарных кризисов:

- a) Правительствам и межправительственным организациям предлагается уделять особое внимание вопросам защиты и обеспечивать надежный и беспрепятственный доступ наиболее уязвимых групп населения к безопасным и питательным пищевым продуктам и реализовывать в общинах мероприятия по просвещению в вопросах питания для решения вопросов неполноценного питания в условиях гуманитарных кризисов; им также предлагается содействовать доступу к производственным ресурсам и рынкам, выгодным и полезным для мелких производителей. Эти мероприятия могут включать – когда это возможно и есть благоприятные для этого условия – использование произведенных на принципах устойчивости местных пищевых продуктов. Продовольствие ни при каких обстоятельствах не следует использовать как инструмент политического или

⁶¹ РПСР предлагается осуществлять в соответствии с положениями руководящих принципов оказания гуманитарной помощи, изложенных в резолюции 46/182 ГА ООН и с учетом работы кластеров продовольственной безопасности и питания.

экономического давления, и правительствам предлагается прилагать усилия для обеспечения беспрепятственного доступа к безопасной питьевой воде для всех, в том числе, лицам, оказавшимся в чрезвычайной ситуации, и сокращать число людей, страдающих от дефицита воды.

- b) Правительствам, сторонам конфликтов, международным гуманитарным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается, при необходимости, обеспечивать, чтобы в условиях как острых, так и затяжных кризисов, все пострадавшее или находящееся под угрозой население имело безопасный и беспрепятственный доступ к помощи в обеспечении продовольственной безопасности и питания в соответствии с международно признанными гуманитарными принципами, закрепленными в Женевской конвенции 1949 года и других резолюциях ГА ООН, принятых после 1949 года.
- c) В соответствии с обязательствами, предусмотренными соответствующими согласованными международно-правовыми документами, правительствам при поддержке межправительственных организаций – и с привлечением, при необходимости, международной помощи и сотрудничества – предлагается обеспечивать находящимся на их территории беженцам и внутренне перемещенным лицам, принимающим общинам и лицам, обратившимся за получением убежища, безопасный и беспрепятственный доступ к безопасным и питательным пищевым продуктам и поддержке питанием. Эти мероприятия могут включать – когда это возможно и есть благоприятные для этого условия – использование произведенных на принципах устойчивости местных пищевых продуктов. Правительствам предлагается разработать в соответствии с национальными приоритетами и возможностями планы мероприятий на случай чрезвычайных ситуаций для обеспечения продовольственной безопасности и питания наиболее уязвимых групп населения, а также мероприятия по отслеживанию качества питания в периоды чрезвычайных ситуаций с соответствующими показателями во время таких кризисов, как, например, эпидемии и пандемии, конфликты и стихийные бедствия, в том числе связанные с изменением климата.

3.7.2 Повышение качества помощи в области продовольствия и питания:

- a) Правительствам, всем сторонам, занимающимся оказанием помощи пострадавшим от конфликтов, стихийных бедствий, в том числе связанных с изменением климата, эпидемий и пандемий, включая продовольственную, в том числе межправительственным организациям, предлагается уделять особое внимание и обеспечивать, чтобы оценки и анализ состояния продовольственной безопасности и питания предусматривали надлежащие гарантии выявления и исправления возможных коллизий интересов и проводились на всем протяжении того или иного кризиса, чтобы на их основе можно было разрабатывать меры по оказанию продовольственной помощи и обеспечению качества питания, а также выявлять любые составляющие местных продовольственных систем, нуждающихся в восстановлении.
- b) Правительствам предлагается признать, что качественное питание является одной из важнейших потребностей и одним из необходимых элементов гуманитарной помощи; им предлагается удовлетворять потребности пострадавшего населения, особенно наиболее уязвимого в плане неполноценного питания, в качественном питании и осуществлять мониторинг этих потребностей. Любые предоставляемые пищевые продукты должны быть надлежащего качества и объема, безопасными и приемлемыми. В соответствии с пунктом 41 РПСР, продовольствие должно соответствовать установленным правительством принимающей страны стандартам на пищевые продукты.
- c) Правительствам и межправительственным организациям предлагается оказывать поддержку механизмам социальной защиты и программам профилактики истощения и борьбы с ним, обеспечивающим, в частности, закупки безопасных и питательных пищевых продуктов, по возможности, местного производства, а также обеспечивающих достаточный охват в периоды кризисов. Обогащение продуктов может дополнять мероприятия, проводимые в условиях гуманитарных кризисов; его следует осуществлять на основе научных и фактологических данных с учетом специфики условий. Механизмы

социальной защиты следует использовать для поддержки местных рынков и обеспечения доступности питательных пищевых продуктов в более долгосрочном плане.

- d) В условиях чрезвычайных ситуаций правительствам предлагается осуществлять совместно с межправительственными и неправительственными организациями меры политики в области кормления детей грудного и младшего возраста (КДГМВ), и в периоды гуманитарных кризисов предлагается обеспечивать координацию таких мер политики с практикой КДГМВ и их широкое применение.
- e) Правительствам и межправительственным организациям предлагается обеспечивать (с учетом действующих рекомендаций ВПП и других связанных с ООН межправительственных организаций), чтобы при оказании помощи путем предоставления денежных пособий и ваучеров минимальная корзина затрат и минимальный размер денежных пособий способствовали потреблению производимых на местах или в регионе на принципах устойчивости, питательных и безопасных пищевых продуктов в количестве, достаточном для обеспечения здорового рациона питания на всех этапах жизни. Предлагается, чтобы такие программы помощи предусматривали гарантии выявления и исправления возможных коллизий интересов.

3.7.3 Обеспечение устойчивости продовольственных систем к воздействию внешних факторов в условиях гуманитарных кризисов:

- a) Правительствам в рамках партнерских отношений с межправительственными и другими соответствующими организациями предлагается, при необходимости, проводить анализ продовольственных систем, создавать и использовать системы раннего предупреждения, службы климатической информации, а также информационные системы в области продовольствия и сельского хозяйства, включая системы мониторинга продовольственных цен, которые обнаруживают и отслеживают угрозы производству, наличию продовольствия и доступу к нему и угроз для безопасности пищевых продуктов и попыток манипуляции. Предлагается задействовать эти системы раннего предупреждения в рамках более широких систем анализа положения в области продовольствия, в том числе в целях мониторинга наличия и экономической доступности на местном уровне питательных пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания.
- b) Правительствам и межправительственным организациям предлагается, при необходимости, и в соответствии с национальным законодательством вкладывать средства в меры по уменьшению опасности стихийных бедствий в интересах населения, в наибольшей степени подверженного рискам или испытывающего нужду. В частности, предлагается обеспечивать защиту производственных активов от воздействия самых неблагоприятных погодных и климатических условий и прочих погодных явлений таким образом, чтобы это укрепляло устойчивость пострадавшего населения к воздействию внешних факторов и его способность противостоять потрясениям, провоцируемым конфликтами и стихийными бедствиям, в том числе связанным с изменением климата, а также экономическим потрясениям. К числу таких мер могут относиться: системы социальной защиты; инвестиции в защиту пострадавших источников средств к существованию; создание финансовых и продовольственных резервов на случай чрезвычайных ситуаций; сокращение транзакционных издержек; и определение платформы для реализации комплексных программ. Правительствам предлагается стремиться как можно быстрее восстанавливать местное производство продовольствия и доступность рынков.
- c) Межправительственным организациям и партнерам по развитию предлагается – с согласия правительств и при необходимости – привлекать местные неправительственные организации, частный сектор и другие заинтересованные стороны, в том числе при надлежащих гарантиях выявления и исправления возможных коллизий интересов, к осуществлению программ гуманитарной продовольственной помощи и обеспечения источников средств к существованию для поддержки восстановления и развития экономики, укрепления устойчивых местных продовольственных систем и формирования условий, обеспечивающих мелким собственникам и/или семейным фермерским хозяйствам доступ к ресурсам, необходимым для укрепления производства и рынков.

IV. РАЗДЕЛ 4. ВЫПОЛНЕНИЕ НАСТОЯЩИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ И МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ

A. 4.1 ФОРМУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИКИ И ВЫПОЛНЕНИЕ РПС

61. Всем членам и заинтересованным сторонам КВПБ рекомендуется поддерживать и поощрять на всех уровнях в рамках своей юрисдикции (и в сотрудничестве с другими соответствующими инициативами и платформами) распространение, использование и применение РПС в целях обеспечения разработки и осуществления скоординированных межсекторальных национальных мер политики, законов, программ и инвестиционных планов для создания устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих здоровые рационы питания и улучшение его качества.

62. Правительствам предлагается использовать РПС в качестве одного из средств реализации новых инициатив, направленных на обеспечение здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем. К их числу можно отнести реализацию национальных стратегий и программ, выявление стратегических возможностей, поощрение прозрачного и открытого диалога, содействие формированию механизмов координации, повышение слаженности политики, поддержку инновационных технологий, а также формирование или укрепление многосторонних платформ, партнерских отношений, процессов и механизмов⁶² (при наличии механизмов, обеспечивающих выявление и исправление возможных коллизий интересов), поощрение и обеспечение привлечения и вовлечения всех соответствующих заинтересованных сторон, включая представителей наиболее уязвимых групп населения.

63. Члены парламентов, а также их субнациональные, национальные и региональные объединения играют одну из ведущих ролей в содействии реализации мер политики, формировании необходимых законодательных и нормативно-регулирующих механизмов, повышении осведомленности и содействии диалогу соответствующих заинтересованных сторон, а также в выделении ресурсов для осуществления мер политики и программ, направленных на обеспечение здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем.

B. 4.2 ФОРМИРОВАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

64. Правительствам настоятельно рекомендуется мобилизовать достаточные финансовые, технические и кадровые ресурсы и способствовать международному сотрудничеству в вопросах повышения кадрового и институционального потенциала стран по осуществлению РПС, а также определению приоритетов для их практического применения и мониторинга на международном, региональном, национальном и местном уровнях. В этом отношении помощь могут оказать технические учреждения системы ООН, учреждения, занимающиеся вопросами двустороннего сотрудничества, и другие партнеры по развитию. Для адаптации и привязки подходов к условиям на местах важно наладить значимое участие тех, кто в наибольшей степени пострадал от голода и неполноценного питания, а также разрабатывать удобные для пользователей технические руководства.

65. Для того, чтобы ускорить реализацию и расширить масштабы предпринимаемых нами мер чрезвычайно важно укреплять устойчивость к воздействию внешних факторов и возможности по адаптации продовольственных систем, включая мобилизацию финансовых ресурсов, а также наращивание потенциала и передачу экологически безопасных технологий развивающимся странам на благоприятной и добровольной основе и взаимно согласованных

⁶² К таким механизмам относятся Движение за усиление внимания к проблеме питания и программа "Питание в интересах роста".

условиях в соответствии с применимыми в каждом конкретном случае элементами, изложенными в пункте 41 Повестки дня на период до 2030 года. Государственное финансирование, как на национальной, так и на международной основе, будет играть определяющую роль в предоставлении важнейших услуг и общественных благ, а также в [мобилизации] средств финансирования из других источников для осуществления РПСР⁶³.

66. Предполагается осуществлять РПСР в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сформулированными в ней целями в области устойчивого развития, в частности, ЦУР 2 и ЦУР 12, а также с учетом – в той мере, в какой они применимы – совместно сформулированных принципов и обязательств в рамках Повестки дня на период до 2030 года, в том числе, в пунктах 10, 11, 12⁶⁴ и 13, а также в пунктах 24, 40 и 41.

67. Предлагается укрепить мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов для развивающихся стран, в том числе за счет сотрудничества Север – Юг, Юг – Юг, трехстороннего регионального и международного сотрудничества⁶⁵. Международным организациям, особенно международным финансовым учреждениям, и всем заинтересованным сторонам предлагается укреплять, в соответствии со своими мандатами и при необходимости, оказываемую ими поддержку развивающимся странам в реализации РПСР.

68. Донорам, финансовым учреждениям, межправительственным организациям и другим структурам, осуществляющим финансирование, предлагается применять РПСР при формулировании мер политики предоставления займов, грантов и инвестиций, а также при разработке программ в поддержку усилий, прилагаемых соответствующими сторонами. РПСР призваны способствовать проработке вопросов ответственного инвестирования, направленных на наращивание устойчивого производства, улучшение финансовой и физической доступности безопасных, разнообразных, питательных и произведенных на принципах устойчивости пищевых продуктов, а также содействовать учету экологических, экономических, социальных соображений, а также вопросов качества питания и здоровья при планировании инвестиций в агропродовольственный сектор.

69. Партнерам по развитию, межправительственным организациям, включая расположенные в Риме учреждения, а также региональным организациям, частному сектору, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам рекомендуется поддерживать, в пределах имеющихся у них ресурсов и в рамках их мандатов, работу правительств по осуществлению РПСР. Такая поддержка могла бы включать проведение научных исследований и техническое сотрудничество, финансовую и гуманитарную помощь, предоставление политических консультаций на основе объективных данных, наращивание институционального потенциала, формирование механизмов мониторинга, обмен знаниями и опытом, а также содействие в разработке национальных и региональных мер политики. Можно было бы принять меры по укреплению потенциала партнеров в области формирования многосторонних партнерств, управления ими и участия в них (при наличии механизмов, обеспечивающих выявление и исправление возможных коллизий интересов), обеспечению прозрачности и подотчетности и общего руководства в интересах достижения действенных результатов. Более того, механизм межучрежденческой координации системы ООН, занимающимся различными аспектами продовольственных систем и питания, рекомендуется согласовывать свою работу, а также способствовать по просьбе государств-членов применению положений РПСР на страновом уровне и поддерживать его.

70. Правительствам, национальным и международным научно-исследовательским организациям, межправительственным организациям, университетам и другим научным учреждениям предлагается обеспечивать наличие и доступность знаний – в том числе знаний

⁶³ Пункт 41 "Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года".

⁶⁴ "Подтверждаем все принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, в том числе, в частности, принцип общей, но дифференцированной ответственности, сформулированный в принципе 7 этой декларации". Резолюция ООН 70/1

⁶⁵ Пункты 17.3 и 17.6 "Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года".

коренных народов, традиционных и местных знаний (при добровольном согласии коренных народов) – инноваций, в том числе на основе цифровизации, достижений науки и эмпирических данных по всем аспектам продовольственных систем, чтобы имелись возможности для формирования механизмов мониторинга, анализа эмпирических данных, определения очередности рассмотрения вопросов, оценки последствий и решения вопросов возможного синергического взаимодействия и компромиссов.

71. Распространению и применению РПСР можно содействовать, назначив "активистов" и "проводников перемен", особенно из числа представителей частных предприятий, организаций гражданского общества, коренных народов и местных общин (при условии гарантий выявления и исправления возможных коллизий интересов), которые могли бы вести работу по повышению осведомленности и организации информационно-просветительских кампаний в разных секторах и на различных уровнях государственного управления с учетом соображений культурного разнообразия.

С. 4.3 МОНИТОРИНГ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ РПСР

72. Правительствам с учетом консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами предлагается определить приоритеты национальной политики и соответствующие показатели, мобилизовывать региональные и местные структуры для представления отчетности по этим показателям и, сообразно необходимости, формировать или укреплять существующие национальные системы мониторинга и представления отчетности для оценки эффективности и действенности мер политики и нормативного регулирования, а также осуществлять необходимые мероприятия по исправлению положения в случае отрицательных результатов или выявления пробелов. Правительствам предлагается реализовывать основанные на научных и фактологических данных подходы к мониторингу и оценке, уделяя особое внимание анализу работоспособных решений и их адаптации для получения максимальных результатов.

73. Применение РПСР может способствовать решению правительствами к 2025 году утвержденных в 2012 году Всемирной ассамблеей здравоохранения⁶⁶ шести глобальных задач в области питания, а также сформулированных этой Ассамблеей целевых показателей обусловленных рационами питания НИЗ⁶⁷. Предполагается, что РПСР помогут странам определить первоочередные мероприятия и сформулировать конкретные, измеряемые, достижимые, актуальные и оговоренные конкретными сроками обязательства⁶⁸ для решения задач в области качества питания, здравоохранения, а также социально-экономических вопросов и вопросов окружающей среды в целях ускорения и согласования работы в рамках Десятилетия питания и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Достичь этого можно на основе пропаганды мер политики и законодательства, налаживания обмена передовыми наработками и опытом, информирования об успехах и извлеченных уроках, а также взаимной поддержки в целях ускорения их осуществления. Правительствам предлагается содействовать доступу к прозрачным и действенным механизмам посредничества, подачи и рассмотрения жалоб, а также разрешения споров, особенно для наиболее уязвимых и социально обособленных групп.

74. КВПБ рекомендуется использовать РПСР в своей повседневной работе по мониторингу в рамках имеющихся финансовых ресурсов, как это сформулировано в [Глобальном стратегическом механизме КВПБ в области продовольственной безопасности и питания \(ГСМ\)](#).

⁶⁶ <https://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/>

⁶⁷ <https://www.who.int/beat-ncds/take-action/targets/en/>

⁶⁸ В контексте Десятилетия действий ООН по проблемам питания и выполнения решений и рекомендаций МКП–2 обязательства стран должны быть конкретными, измеряемыми, достижимыми, актуальными и оговоренными конкретными сроками. https://www.who.int/nutrition/decade-of-action/smart_commitments/en/