

ВВЕДЕНИЕ

Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) утвердил «Рекомендации по продовольственным системам и питанию» (РПСР) на своей 47-й пленарной сессии, состоявшейся в феврале 2021 года. РПСР представляют собой согласованный на межправительственном и многостороннем уровне ориентированный на достижение конкретных результатов политический инструмент, предназначенный для использования правительствами, специализированными учреждениями и другими заинтересованными сторонами и призванный помочь им в разработке эффективных мер политики, инвестиционных и институциональных механизмов, направленных на решение проблемы голода и неполноценного питания во всех его формах в контексте продовольственных систем.

В них содержится широкий спектр рекомендаций, направленных на обеспечение согласованности и преодоление фрагментации мер политики в таких секторах, как здравоохранение, сельское хозяйство, просвещение, окружающая среда, гендерная проблематика, социальная защита, торговля и занятость, то есть они охватывают все те вопросы, которые оказывают влияние на продовольственные системы и питание. Они призваны служить опорой при разработке скоординированных межотраслевых национальных стратегий, законов, программ и инвестиционных планов для создания устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих безопасное, здоровое и полезное питание.

В ЧЕМ УНИКАЛЬНОСТЬ ЭТИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ?

РПСР – единственный глобальный политический инструмент, посвященный взаимосвязям между продовольственными системами и питанием, который был согласован правительствами и другими заинтересованными сторонами на многостороннем уровне. РПСР:

- предусматривают системный, межсекторальный и научный подход с опорой на объективные данные, учитывающий особенности всей совокупности продовольственных систем и разносторонние причины возникновения проблемы неполноценного питания во всех его формах;
- содержат согласованные формулировки таких ключевых понятий, как здоровый и нездоровый рацион, питательные продукты, продовольственные системы и устойчивые продовольственные системы;
- призваны содействовать формулированию адаптированных к конкретным условиям мер политики и связанных с этим ответственных инвестиций на основе скоординированных действий различных субъектов и всех профильных секторов на международном, региональном, национальном, субнациональном и местном уровнях;
- призваны содействовать усилиям по укреплению механизмов общего руководства и подотчетности, способствующих прозрачности и инклюзивности процессов принятия решений, в основу которых положены прозрачные правила работы, в том числе гарантии выявления и исправления возможных коллизий интересов;
- призваны содействовать внедрению мер политики и осуществлению практических мероприятий, направленных на решение таких задач, как:
 - › укрепление источников средств к существованию, улучшение состояния здоровья и повышение благосостояния населения;
 - › стимулирование развития устойчивого производства продовольствия и ответственного потребления безопасных и питательных пищевых продуктов, обеспечивающих здоровый рацион;
 - › защита и поощрение устойчивого использования биоразнообразия, природных ресурсов и экосистем;
 - › содействие реализации мер по смягчению последствий изменения климата и адаптацию к ним;
- отражают важность осуществления мероприятий как в отдельных продовольственных системах, так и с охватом всех таких систем и их составляющих – продовольственных товаропроводящих цепях, продовольственных средах, поведении потребителей – для расширения возможностей этих систем по обеспечению здорового рациона и получения положительных конечных результатов по всем трем направлениям устойчивого развития с учетом наличия тесной взаимосвязи между устойчивыми продовольственными системами и здоровым питанием;
- являются глобальными по своему масштабу и учитывают различные национальные реалии, возможности и уровни развития;
- вносят вклад в проведение Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы) и помогают странам в практическом осуществлении рекомендаций Рамочной программы действий, согласованной на второй Международной конференции по вопросам питания (МКП 2) 2014 года.

КАК И КЕМ БУДУТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬСЯ РЕКОМЕНДАЦИИ?

Всем заинтересованным сторонам КВПБ рекомендуется содействовать использованию и применению настоящих Рекомендаций при разработке скоординированных и межотраслевых национальных мер политики, законов, программ и инвестиционных планов, направленных на создание устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих здоровый рацион и улучшение качества питания.

В РПСР приведены предложения по осуществлению и мониторингу, в которых определяются роли и обязанности различных заинтересованных сторон, предварительный план по созданию и укреплению необходимого для осуществления потенциала и определяется подход к мониторингу и оценке.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ

Рекомендации по продовольственным системам и питанию предусматривают семь приоритетных областей, охватывающих сквозные факторы, актуальные для улучшения рационов и качества питания.

1 Прозрачное, демократическое и подотчетное общее руководство

В РПСР отмечается важность механизмов общего руководства, лидерства и подотчетности в отношении широкого спектра субъектов продовольственных систем на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. В них приведены руководящие указания по следующим вопросам:

- содействие согласованности политики;
- интеграция проблематики продовольственных систем и питания в планы развития;
- создание механизмов подотчетности и инструментов мониторинга и оценки;
- расширение участия коренных народов в продовольственных системах.

2 Устойчивые продовольственные товаропроводящие цепочки, нацеленные на обеспечение здоровых рационов в контексте экономической, социальной и экологической устойчивости и изменения климата

Продовольственные товаропроводящие цепочки играют важнейшую роль в обеспечении здоровья человека, невосприимчивости к внешним факторам, а также экономической, социальной и экологической устойчивости продовольственных систем. В РПСР изложен ряд мер по формированию устойчивых, в том числе к внешним воздействиям, продовольственных товаропроводящих цепочек и устойчивого потребления и производства в условиях изменения климата и деградации природных ресурсов. Настоящие Рекомендации призваны:

- обеспечить всесторонний учет вопросов адаптации к изменению климата и смягчения его последствий;
- содействовать устойчивому использованию и регулированию природных ресурсов;
- обеспечивать охрану здоровья работников продовольственных систем;
- стимулировать совершенствование хранения, обработки, упаковки и переработки пищевой продукции;
- содействовать расширению прав и возможностей молодежи во всех продовольственных системах.

3 Равный и равноправный доступ к здоровому питанию посредством создания устойчивых продовольственных систем

В РПСР излагаются возможные отправные моменты политики, направленной на улучшение физического и экономического доступа, а также наличия продовольствия, необходимого для обеспечения здорового рациона в условиях устойчивых продовольственных систем в тех местах, где люди закупают, выбирают и употребляют пищевые продукты. В этой связи Рекомендации направлены на содействие созданию такой продовольственной среды, которая обеспечивала бы людям равноправный доступ к достаточному количеству доступных по цене, безопасных и питательных продуктов, отвечающих пищевым потребностям и предпочтениям для ведения активного и здорового образа жизни.

4 Безопасность пищевых продуктов во всех звеньях устойчивых продовольственных систем

В РПСР признается важность обеспечения безопасности пищевых продуктов для всех элементов продовольственной системы, а также для предотвращения потенциальных угроз безопасности пищевых продуктов и их контроля. В них отмечается необходимость:

- сотрудничества в области обеспечения безопасности пищевых продуктов на международном и национальном уровнях;
- содействия проведению эффективной оценки рисков, коммуникации и управления;
- создания систем контроля, адаптированных к различным масштабам, условиям и методам производства и сбыта.

5 Использование знаний, образования и информации в области питания прежде всего в интересах людей

В РПСР представлены отправные моменты политики, нацеленной на содействие формированию здоровых рационов питания на основе поддержки населения в деле повышения знаний, осведомленности, уровня образования и качества доступной информации. Предлагаемые меры сформулированы с учетом необходимости учета и сохранения всей широты и разнообразия культур, социальных норм, отношений и традиций питания, которые вносят вклад в обеспечение здорового рациона в контексте устойчивых продовольственных систем.

6 Гендерное равенство и наделение женщин правами и возможностями во всех звеньях продовольственных систем

В РПСР приведен ряд мер по повышению благополучия женщин путем обеспечения прямого доступа к финансовым, техническим и биофизическим ресурсам, расширению и обеспечению их агентности и участию в процессе принятия решений, а также вопросам изменения сложившегося баланса сил и устранению юридических препон, ограничивающих равноправие и возможности выбора в пользу здорового рациона. Все эти меры служат признанием того, что гендерные отношения и культурные нормы относятся к числу наиболее важных факторов, провоцирующих возникновение проблем голода, а также неполноценного и нездорового питания, особенно среди женщин и девочек.

7 Устойчивость продовольственных систем к воздействию внешних факторов в условиях, требующих гуманитарного вмешательства

В РПСР подчеркивается важность увязки продовольственной безопасности и питания в условиях гуманитарных кризисов с долгосрочными стратегиями в соответствии с международным гуманитарным правом, общепризнанными документами в области прав человека и национальным законодательством. В РПСР указывается на необходимость удовлетворения текущих потребностей в области продовольственной безопасности и питания в условиях гуманитарных кризисов, обеспечивая при этом, чтобы такие меры реагирования не оказывали долгосрочного воздействия на продовольственные системы. Для достижения этой цели в РПСР отмечается важность защиты наиболее уязвимых групп населения, повышения устойчивости продовольственных систем к воздействию внешних факторов в условиях, требующих гуманитарного вмешательства и улучшения качества оказываемой помощи в области продовольствия и питания.