



„НУЛЕВАЯ“ РЕДАКЦИЯ

# ДОБРОВОЛЬНЫХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ КВПБ ПО ВОПРОСАМ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК

В КОНТЕКСТЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ



КВПБ

КОМИТЕТ ПО ВСЕМИРНОЙ  
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ

## Содержание

ЧАСТЬ 1. ВВЕДЕНИЕ.....	3
1.1. История вопроса и обоснование .....	3
1.2. Цели настоящих Руководящих принципов .....	5
1.3. Характер и предполагаемая аудитория Добровольных руководящих принципов .....	6
ЧАСТЬ 2. КЛЮЧЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ .....	7
ЧАСТЬ 3. ДОБРОВОЛЬНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПО ВОПРОСАМ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК В КОНТЕКСТЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ .....	9
3.1. Участие женщин в процессах разработки мер политики и принятия решений на всех уровнях, возможность высказывать мнение и играть ведущую роль в этих процессах .....	10
3.2. Ликвидация насилия и дискриминации в отношении женщин в интересах улучшения положения в области продовольственной безопасности и питания.....	11
3.3. Доступ к услугам в области образования, развития потенциала, обучения, знаний и предоставления информации .....	13
3.3.1. Доступ к <i>формальному образованию</i> .....	13
3.3.2     Доступ к услугам по консультированию и распространению знаний .....	14
3.3.3. Доступ к финансовым услугам и социальному капиталу.....	15
3.3.4. Доступ к соответствующим информационно-коммуникационным, цифровым и инновационным технологиям .....	16
3.4. Расширение экономических прав и возможностей женщин в контексте устойчивых продовольственных систем .....	18
3.5. Доступ к природным и производственным ресурсам и контроль над ними .....	20
3.5.1. Доступ к природным ресурсам, включая землю, воду, рыбные и лесные ресурсы, и контроль над ними .....	21
3.5.2. Доступ к производственным ресурсам и контроль над ними .....	22
3.6. Доступ к рынкам труда и возможностям достойной работы .....	23
3.7. Признание, сокращение масштабов и перераспределение неоплачиваемых обязанностей по уходу и ведению домашнего хозяйства .....	25
3.8. Способность женщин и мужчин принимать стратегические решения в отношении здорового рациона и качественного питания .....	26
3.9. Социальная защита и помощь в области продовольствия и питания .....	28
ЧАСТЬ 4. ЗАПОЛНЕНИЕ НАСТОЯЩИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ, МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ.....	30
4.1. Формулировка и использование настоящих руководящих принципов на уровне политики.....	30
4.2. Формирование и укрепление потенциала для осуществления .....	30
4.3. Мониторинг использования и применения настоящих Руководящих принципов .....	30

## ЧАСТЬ 1. ВВЕДЕНИЕ

### 1.1. История вопроса и обоснование

1. Содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и девочек имеет решающее значение для реализации концепции КВПБ, предусматривающей решение таких задач, как ликвидация голода и обеспечение продовольственной безопасности и питания для всех, а также последовательное осуществление права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.
2. В целях воплощения этой концепции в жизнь Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) на своей сорок шестой сессии в октябре 2019 года согласовал порядок работы над Добровольными руководящими принципами по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания (в настоящем документе именуемых "Руководящие принципы").
3. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек крайне важны для достижения всех целей в области устойчивого развития (ЦУР), предусмотренных Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и для создания устойчивых в экономическом, социальном и экологическом отношении продовольственных систем. Важность гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в интересах устойчивого развития была признана и международным сообществом, которое включило достижение гендерного равенства в Повестку дня на период до 2030 года в качестве отдельной цели (ЦУР 5). Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек внесут решающий вклад в достижение всех предусмотренных Повесткой целей и решение всех поставленных в ней задач. Таким образом, необходим систематический всесторонний учет гендерных аспектов при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.
4. В настоящее время глобальная продовольственная система производит достаточно продовольствия, чтобы обеспечить пищей каждого человека на планете. Вместе с тем вследствие целого ряда многоплановых проблем растет число людей, которые не могут реализовать право на достаточное питание и удовлетворить собственные повседневные потребности в продовольствии и питании. В 2020 году число голодающих в мире составит 720-811 млн человек – на 161 млн больше, чем в 2019 году, – учитывая верхнюю границу прогнозируемого диапазона<sup>1</sup>. Непропорционально высокую долю среди пострадавших от пандемии COVID-19 составляют женщины и девочки, в том числе вследствие гендерного неравенства и дискриминации<sup>2</sup>. Неполноценное питание во всех его формах (недоедание, нехватка питательных микроэлементов, избыточная масса тела и ожирение) остается ведущим фактором роста глобального бремени болезней и снижения ожидаемой продолжительности жизни. Чтобы в сложившейся непростой обстановке обеспечить продовольственную безопасность и питание для всех, настоятельно необходимо решить проблемы гендерного неравенства и наделения правами женщин и девочек.
5. Существуют обширные фактические данные, подтверждающие наличие прямой связи между гендерным равенством и продовольственной безопасностью и питанием. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек – важнейшие условия не только реализации прав человека, но и сокращения масштабов нищеты, обеспечения экономического роста, устойчивого управления природными ресурсами, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, защиты экосистем и сохранения биоразнообразия. Расширение прав и возможностей женщин – один из наиболее эффективных

<sup>1</sup> Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире (СОФИ) – 2021.

<sup>2</sup> СОФИ 2021.

путей повышения качества питания не только женщин, но и всех членов их семей, снижения младенческой смертности и сокращения масштабов неполноценного питания среди детей; таким образом, оно помогает ликвидировать проблему неполноценного питания, от которой страдают многие поколения, с особым вниманием к потребностям в питании беременных и кормящих женщин. Кроме того, необходимы меры по улучшению материнского здоровья, с признанием важности сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав женщин<sup>3</sup>. Инвестирование средств в интересах женщин и девочек, содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и девочек целесообразно во всех смыслах, не только для обеспечения продовольственной безопасности и питания.

6. Дискриминация в отношении женщин и девочек<sup>4</sup>, повсеместное распространение гендерного неравенства и насилия обуславливают неравноправный доступ к продовольствию, в результате чего женщины и девочки чаще страдают от отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. В сельской местности девочки оказываются в неблагоприятном положении в связи с тремя факторами: местом проживания, полом и возрастом. За период с 2018 по 2019 год гендерный разрыв в части доступа к продовольствию увеличился<sup>5</sup> и, как ожидается, продолжит расти, поскольку пандемия COVID-19 и меры по сдерживанию ее распространения будут оказывать негативное воздействие на продовольственную безопасность и питание<sup>6</sup>, при этом различия такого воздействия будут определяться гендерными факторами.

7. Достижение гендерного равенства находится в прямом соотношении с ростом производства и повышением эффективности во многих секторах, в том числе в сельском хозяйстве, в то время как неравенство и дискриминация при доступе к ресурсам и контроле над ними ведут к снижению экономических показателей, которые оказываются ниже потенциально возможных. Женщины играют активную роль во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек в продовольственных системах, выступая в качестве фермеров, производителей, переработчиков, торговцев, наемных работников и предпринимателей. Предоставление женщинам равного с мужчинами доступа к сельскохозяйственным ресурсам позволит увеличить общий объем сельскохозяйственного производства на 2,5-4 процента и может сократить число голодающих на 12-17 процентов<sup>7</sup>. Без адекватной поддержки женщин, занятых в продовольственных системах, невозможно решить задачу увеличения производства

---

<sup>3</sup> Резолюция 70/1-2015 Генеральной Ассамблеи ООН. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию, 1994 год. Пекинская декларация Всемирного продовольственного совета и Платформа действий, 1995 год. Согласованные выводы 62-й и 63-й сессий КПЖ.

<sup>4</sup> Организация Объединенных Наций, 1979 год. В Статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) дискриминация в отношении женщин определяется как "любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области". Существует как закрепленная в положениях права (юридическая), так и основанная на жизненном укладе (фактическая) дискриминация. В КЛДОЖ признаются и рассматриваются обе формы дискриминации – как связанная с законами, мерами политики и процедурами, так и проявляющаяся в жизненном укладе.

<sup>5</sup> СОФИ 2020.

<sup>6</sup> Подготовленная ФАО [концептуальная записка "Гендерные последствия пандемии COVID-19 и основанные на равноправии меры реагирования в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания"](#), ФАО, 2020 год.

<sup>7</sup> Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2010–2011 годы. Женщины в сельском хозяйстве: устранение гендерного разрыва в интересах развития.

---

продовольствия на 50 процентов и обеспечить пищей население, численность которого в 2050 году достигнет девяты миллиардов человек<sup>8</sup>.

8. Несмотря на достигнутые за прошедшие десятилетия успехи, проблема гендерного неравенства по-прежнему не решена и женщины продолжают сталкиваться с различными взаимосвязанными формами дискриминации во многих областях. Дискриминация проявляется в неравном доступе к ключевым производственным ресурсам, активам, технологиям, услугам, экономическим возможностям – и контролю над ними, присутствует в принятии решений на уровнях домохозяйств, сообществ и стран, равно как и в несбалансированной и непризнанной нагрузке в виде неоплачиваемого ухода и домашнего труда; все эти факторы отрицательно сказываются на различных аспектах продовольственной безопасности: наличии, доступе, потреблении и стабильности.

9. От гендерного неравенства в первую очередь страдают женщины и девочки, которые во многих частях света по-прежнему имеют более низкий социальный статус, ущемлены в экономических и политических правах. Дискриминационные барьеры и ограничительные гендерные нормы и традиции, существующие в обществе, не позволяют им в полной мере реализовать свой потенциал. Таким образом, изменение гендерных ролей и связей с уравниванием прав, обязанностей и возможностей принесет пользу всему обществу. Крайне важно, чтобы все субъекты, включая мужчин и мальчиков, взяли на себя свою долю общей ответственности и приняли активное участие в этом процессе.

## 1.2. Цели настоящих Руководящих принципов

10. Цель Руководящих принципов заключается в оказании поддержки государствам-членам, партнерам по развитию и другим заинтересованным сторонам в обеспечении гендерного равенства и прав женщин и девочек и в расширении их прав и возможностей в рамках усилий по ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в целях последовательной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

11. В Руководящих принципах будут приведены конкретные рекомендации по мерам политики, основанные на передовой практике и опыте всестороннего учета гендерной проблематики<sup>9</sup>, проведения мероприятий и принятия инновационных решений, кардинально меняющих гендерные отношения. Они направлены на содействие применению подхода с учетом гендерных аспектов, совершенствование правовой и политической базы, институциональных механизмов, национальных планов и программ, а также на расширение новаторских партнерских отношений и наращивание инвестиций в кадровый потенциал и привлечение финансовых ресурсов, необходимых для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек.

12. Руководящие принципы направлены на повышение согласованности мер политики в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек и планов действий в области продовольственной безопасности и питания; они призваны обеспечить более широкое принятие взаимодополняющих мер политики. Сбор и распространение

---

<sup>8</sup> Перспективы в области продовольствия и сельского хозяйства: тенденции и актуальные задачи, ФАО, 2017 год.

<sup>9</sup> В Согласованных выводах ЭКОСОС 1997/2 "Всесторонний учет гендерной проблематики при разработке всех стратегий и программ системы ООН" учет гендерной проблематики определяется как "процесс оценки последствий для женщин и мужчин любых плановых мер, включая законы, меры политики и программы, во всех сферах и на всех уровнях. Такая оценка позволяет учитывать проблемы и опыт как женщин, так и мужчин при разработке, осуществлении, мониторинге и оценке мер политики и программ во всех политических, экономических и общественных сферах, с тем чтобы обеспечивать женщинам и мужчинам равный объем благ и предотвращать укоренения неравенства. Конечной целью этого процесса является достижение гендерного равенства".

фактических данных о положении и жизненном опыте женщин и девочек, мужчин и мальчиков и признание неравенства их возможностей, ограничивающих факторов, с которыми они сталкиваются, и достигаемых ими результатов в контексте продовольственной безопасности и питания позволяют изменить сложившиеся в обществе нормы, повысить осведомленность и обеспечить принятие соответствующих мер реагирования, включая разработку адресных мер политики и программ.

13. Руководящие принципы позволяют придать более оперативный характер действиям всех заинтересованных сторон на всех уровнях, включая фермерские и женские организации, по реализации концепции КВПБ и достижению целей Повестки дня на период до 2030 года в рамках Десятилетия действий ООН в интересах устойчивого развития (2020–2030 годы). Женщины и девочки играют важную роль в сельском хозяйстве<sup>10</sup> и в продовольственных системах, в семейных фермерских хозяйствах и в обеспечении продовольственной безопасности и питания домохозяйств, поэтому Руководящие принципы помогут в осуществлении планов действий Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), Международного десятилетия действий "Вода для устойчивого развития" (2018–2028 годы), Десятилетия семейных фермерских хозяйств (2019–2028 годы) и Десятилетия по восстановлению экосистем (2021–2030 годы); они будут разрабатываться с опорой на результаты Саммита по продовольственным системам 2021 года.

### **1.3. Характер и предполагаемая аудитория Добровольных руководящих принципов**

14. Руководящие принципы будут носить добровольный и необязательный характер, и их следует толковать и применять в соответствии с действующими обязательствами в рамках национального и международного права и с должным учетом добровольных обязательств в рамках применимых региональных и международных документов. Настоящие Руководящие принципы следует толковать и применять в соответствии с национальными законодательными системами и соответствующими институтами.

15. Добровольные руководящие принципы дополняют и поддерживают национальные, региональные и международные инициативы по борьбе со всеми формами дискриминации в отношении женщин и девочек, которые негативно отражаются на продовольственной безопасности и питании. В частности, в руководящих документах КВПБ должны учитываться и получить развитие уже существующие в системе ООН документы по данным вопросам.

16. Руководящие принципы адресованы всем заинтересованным сторонам, которые занимаются вопросами продовольственной безопасности и питания, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В первую очередь они ориентированы на правительства всех уровней и призваны оказать им помочь в разработке и осуществлении мер государственной политики, поскольку их основная задача заключается в разработке конкретных документов, обеспечивающих согласованность мер политики на национальном, региональном и глобальном уровнях. Они будут полезны и другим субъектам, участвующим в согласовании и осуществлении мер политики. В число этих субъектов входят:

- a) правительства;
- b) межправительственные и региональные организации, в том числе учреждения и органы системы ООН;
- c) гражданское общество, включая организации, представляющие интересы женщин, фермеров и мелких производителей продовольствия, профсоюзы работников бытовой сферы, сельских и сельскохозяйственных работников и коренные народы;

---

<sup>10</sup> Сельское хозяйство включает растениеводство, лесоводство, рыболовство, животноводство и аквакультуру. Резолюция A/74/242 Генеральной Ассамблеи ООН. Пункт 20.

- d) частный сектор, включая малые и средние предприятия (МСП);
- e) научно-исследовательские организации и университеты;
- f) учреждения, занимающиеся вопросами развития, в том числе международные финансовые учреждения; и
- g) благотворительные фонды.

## **ЧАСТЬ 2. КЛЮЧЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ**

17. Руководящие принципы должны опираться на результаты работы и мандаты других международных органов и соответствующие рекомендации, изложенные в других программных документах КВПБ и других учреждений, и дополнять их; в частности, речь идет о следующих документах:

- [Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года](#) (2015 год);
- ECOSOC – АС 1997/2 – [Учет гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций](#);
- Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году, и договоры по вопросам прав человека, имеющие обязательную силу для участвующих в них государств;
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), включая [Общую рекомендацию 34](#);
- Резолюция 1325 Совета Безопасности;
- Международная конференция по народонаселению и развитию, 1994 год;
- Пекинская декларация и Платформа действий, 1995 год;
- [Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности](#) (2004 год);
- Все прочие принятые КВПБ рекомендации по вопросам политики, рамочные программы действий и добровольные руководящие принципы.

18. Руководящие принципы основаны на следующих ключевых принципах:

19. **Приверженность делу соблюдения прав человека и реализации права на достаточное питание.** Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек играют основополагающую роль в реализации прав человека, включая право на достаточное питание. Руководящие принципы направлены на реализацию права на достаточное питание в соответствии с концепцией КВПБ, предусматривающей ликвидацию голода и обеспечение продовольственной безопасности и питания для всех посредством обеспечения физических и финансово доступного рациона, а также на последовательную реализацию права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

20. **Расширение прав и возможностей женщин и девочек.** Центральными элементами Руководящих принципов являются расширение прав и возможностей женщин и девочек и признание их как лиц, наделенных правами, и проводников перемен. Их авторы исходят из того, что существует прямая взаимосвязь между расширением прав и возможностей женщин и девочек и обеспечением продовольственной безопасности и питания. В документе рекомендуются действия, направленные на то, чтобы женщины и девочки получили возможности для самоопределения и автономии, обрели право голоса и самостоятельность, принимали активное и целенаправленное участие в согласовании решений с целями

контролировать свою жизнь и обосновывать стратегические решения, влияющие на их жизнь и средства к существованию.

**21. Подходы, меняющие гендерные отношения.** Руководящие принципы призваны расширить применение подходов, меняющих гендерные отношения и помогающих устраниć не только проявления, но и структурные причины гендерного неравенства и выявить уникальные возможности для изменения гендерных норм и соотношения сил в интересах устойчивого повышения благосостояния каждого. Для достижения этого результата необходимо взаимодействовать с **мужчинами и мальчиками** и активнее брать на себя свою долю общей ответственности за успешное изменение неравного соотношения сил и преобразование дискриминационных социальных систем, институтов и структур.

**22. Повышение согласованности мер политики.** Руководящие принципы призваны обеспечить согласованность политики в области гендерного равенства и институционализированных многосекторальных мер политики, относящихся к устойчивым продовольственным системам, продовольственной безопасности и питанию. Их согласование поможет усилить синергию между мерами политики в разных сферах, избежать их дублирования, смягчить риски и предотвратить непреднамеренное или противоречивое воздействие, в том числе с точки зрения гендерного равенства и продовольственной безопасности и питания.

**23. Гендерный анализ и гендерно ориентированные подходы с учетом контекста.** Руководящие принципы призваны создать благоприятные условия для проведения инклюзивного гендерного анализа с широким участием сторон и разработки инклюзивных коллективных мер с учетом национального, регионального и местного контекста и его влияния на гендерные отношения, роли и нормы.

**24. Всесторонний учет гендерной проблематики в сочетании с адресными мерами.** Руководящие принципы создают условия не только для применения подхода, направленного на преобразования, но и для всестороннего учета гендерной проблематики при разработке всех стратегий и мероприятий, с признанием того, что для достижения гендерного равенства необходимо не только учитывать гендерную проблематику, но и осуществлять адресные меры, непосредственно ориентированные на женщин и девочек.

**25. Расширение сбора и использования данных с разбивкой по гендерному признаку.** В Руководящих принципах предлагается расширить регулярный сбор и использование данных с разбивкой по полу, возрасту и инвалидности, а также статистики и показателей с учетом гендерной проблематики. Количественные данные должны дополняться качественными, основанными на знаниях женщин и мужчин из традиционных, коренных и местных сообществ об особенностях контекста, в том числе об обычаях и нормах; количественные данные о таких особенностях собирать трудно, но знать о них необходимо для правильной интерпретации информации. Достоверные фактические данные помогают принимать обоснованные решения и разрабатывать продуманные системы мониторинга и оценки и эффективные ответные меры и меры политики.

**26. Инклюзивность и участие в разработке политики.** Руководящие принципы призваны создать благоприятные условия для разработки мер политики, ориентированных на интересы людей и основанных на коллективном подходе. Создание условий для более широкого привлечения к процессам женщин, находящихся в маргинальном и уязвимом положении, в том числе представительниц коренных народов, не только имеет решающее значение для обеспечения соответствия целей политики приоритетам этих женщин, но и служит преодолению социального отчуждения в долгосрочной перспективе.

**27. Межсекторальный и многоплановый подход.** В Руководящих принципах признается, что женщины и девочки зачастую сталкиваются с различными взаимосвязанными формами дискриминации, например, по признаку возраста, расы, этнической принадлежности,

---

социального положения, религии, пола, принадлежности к коренному населению и к числу мигрантов, а также инвалидности, что отражается на их продовольственной безопасности и питании. В документе провозглашается многоплановый подход, который позволяет ликвидировать эти взаимосвязанные и взаимодополняющие формы дискrimинации.

28. **Многостороннее сотрудничество и взаимодействие.** В Руководящих принципах признается важность расширения эффективного многостороннего сотрудничества и взаимодействия в продовольственных системах. Особенно важны роли гражданского общества, например, организаций фермеров, потребителей водных ресурсов и женщин и потенциал в отношении их коллективных действий в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Еще одним важным участником продовольственной системы, признанным в Руководящих принципах, является частный сектор. Цель Руководящих принципов – содействовать применению им подходов с учетом гендерной проблематики и продемонстрировать, как взаимодействие государственного и частного секторов может привести к позитивным изменениям в области продовольственной безопасности и питания путем обеспечения здорового рациона питания, источником которого являются устойчивые продовольственные системы.

29. **Достаточные финансовые, технические и человеческие ресурсы, подкрепленные политическими обязательствами и государственной политикой,** способствующей созданию благоприятных условий для осуществления социальных, экономических и культурных изменений с помощью конкретных стратегий, программ и институтов, ориентированных на решение гендерных проблем. В рамках изменений необходимо перестраивать государственные услуги так, чтобы они обеспечивали поддержку женщин, составление бюджетов с учетом гендерных факторов и информационно-просветительские кампании с целью борьбы с различными формами дискrimинации и насилия в отношении женщин и девочек, особенно в сельских районах. В Руководящих принципах обращается внимание на то, что необходимым условием для достижения прогресса в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек является выделение достаточного количества ресурсов с учетом гендерных факторов.

### **ЧАСТЬ 3. ДОБРОВОЛЬНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПО ВОПРОСАМ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН И ДЕВОЧЕК В КОНТЕКСТЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ**

30. Текст в части 3 предназначен для определения направленности обсуждений в ходе региональных консультаций и консультаций в электронном формате в сентябре–ноябре 2021 года и служит информационной основой для подготовки следующих редакций документа. В настоящем разделе представлены не предлагаемые формулировки для подготовки Руководящих принципов, а лишь первоначальные соображения в отношении вопросов и тем для рассмотрения и обсуждения заинтересованными сторонами КВПБ.

31. Часть 3 "нулевого" проекта структурирована в соответствии с требованиями [Технического задания для Руководящих принципов](#), утвержденного на пленарном заседании в феврале 2021 года, и разделена по темам, определенным в разделе "Сфера применения Руководящих принципов" (Раздел С). В каждом разделе содержатся заявленная проблема, концептуальная часть и соответствующие направления политики для обсуждения.

### **3.1. Участие женщин в процессах разработки мер политики и принятия решений на всех уровнях, возможность высказывать мнение и играть ведущую роль в этих процессах**

32. **Заявленная проблема.** Женщины недостаточно представлены в процессах принятия решений по вопросам продовольственной безопасности и питания на всех уровнях.

В результате при разработке и осуществлении мер политики не признается их важнейшая роль в области продовольственной безопасности и питания, не обеспечивается реализация их прав, защита интересов, учет потребностей и приоритетов. Содействие эффективному участию женщин в соответствующих процессах и закрепление за ними ведущей роли, а также их поддержка как проводников перемен жизненно важны для улучшения положения самих женщин, их домохозяйств и общества с точки зрения продовольственной безопасности и питания.

33. Если женщины имеют возможность высказывать мнение и активно участвуют в принятии решений, то они могут влиять на политику, стратегии и инвестиционные планы, так чтобы при их разработке полнее учитывались их потребности и принимались во внимание их конкретные знания и опыт, чтобы они были направлены на устранение сдерживающих факторов и предусматривали выделение финансирования на решение приоритетных для женщин задач.

34. Кроме того, как показывают данные, право женщин принимать решения о структуре расходов домохозяйств ассоциируется с более здоровым рационом и улучшением показателей питания у детей<sup>11</sup>. Если женщины контролируют семейный доход, он с большей вероятностью тратится на питание и благополучие детей.

35. Все больше женщин в мире участвуют в работе органов высокого уровня, принимающих решения по вопросам продовольственной безопасности и питания, как в государственном, так и в частном секторах, но во многих странах их представленность остается низкой. На уровне домохозяйств на ряд ключевых решений, связанных с продовольственной безопасностью и питанием, например, в отношении разделения труда и распределения работы, доступа к производственным и финансовым ресурсам и контроля над ними, характера расходов домохозяйств на продовольствие, медицинские услуги и образование, участия в приносящей доход деятельности и участия в ассоциациях производителей и объединениях населения, влияют неравноправные отношения, гендерные роли, социальные нормы и дискриминационные проявления. Сельские женщины сталкиваются с особенно серьезными препятствиями, обусловленными существенной рабочей нагрузкой, а также сохранением традиционных взглядов на роль женщин и мужчин в обществе.

36. Одним из самых серьезных барьеров для придания женщинам ведущих ролей и их полноценного участия в общественной жизни является насилие в их отношении. Наряду с другими факторами, такими как дискриминация, ограниченный доступ к образованию и высокая рабочая нагрузка, в том числе связанная с выполнением неоплачиваемой работы по уходу и домашней работы, насилие мешает женщинам полностью раскрывать свой потенциал и участвовать в жизни общества в соответствии с положениями национального законодательства и общепризнанных документов по правам человека. Проблема сексуального и гендерного насилия в отношении женщин остается нерешенной во всех странах.

37. **Направления политики для обсуждения:**

*i. полноценное участие женщин и их организаций во всех аспектах разработки мер политики в области продовольственной безопасности и питания, в том*

---

<sup>11</sup> [Is women's empowerment pathway to improving child nutrition outcomes in a nutrition-sensitive agriculture program?](https://www.ifpri.org/research/is-women-s-empowerment-pathway-improving-child-nutrition-outcomes-nutrition-sensitive-agriculture-program), IFPRI, 2019.

числе в определении агроэкологических и инновационных подходов, поддержка приданнию женщинам ведущих ролей посредством обучения и наращивания потенциала.

- ii. **Усиление организаций женщин и повышение эффективности их коллективных действий.** Признание важности самоорганизации и роли социальных движений в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек по участию в принятии решений на всех уровнях.
- iii. **Применение мер позитивной дискриминации, таких как гендерные квоты,** для обеспечения представленности женщин на руководящих должностях в государственном и частном секторах, предоставления им доступа к образованию и создания возможностей для их участия в общественных организациях.
- iv. **Изменение дискриминационных социальных норм и борьба с гендерным насилием.**

### **3.2. Ликвидация насилия и дискриминации в отношении женщин в интересах улучшения положения в области продовольственной безопасности и питания**

38. **Заявленная проблема.** Дискриминация и насилие в отношении женщин и девочек и отсутствие безопасности для них создают труднопреодолимый барьер для развития их человеческого потенциала, влияют на их жизнь и возможности и приводят к большим потерям с точки зрения продовольственной безопасности и питания самих женщин и их семей, сообществ и экономического развития. Сексуальное и гендерное насилие – это крайнее проявление гендерного неравенства и серьезное нарушение прав человека. Женщины, живущие в условиях конфликтов, подвергаются повышенному риску насилия<sup>12</sup>.

39. Каждый человек имеет право на жизнь, свободную от всех форм насилия. Однако в действительности проблема сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек во всех формах сохраняется в каждой стране; оно представляет собой одну из наиболее распространенных и недостаточно широко освещаемых форм нарушения прав человека.

40. Проблема сексуального и гендерного насилия существует во всем мире; 35 процентов женщин в течение жизни подвергались физическому и/или сексуальному насилию со стороны партнера, с которым находились в интимных отношениях, или сексуальному насилию со стороны человека, не являющегося их партнером<sup>13</sup>. Женщины и девочки с инвалидностью, представительницы коренных народов, этнических и религиозных меньшинств, женщины и девочки, принадлежащие к числу насильственно перемещенных лиц и мигрантов, экономически и социально обездоленные женщины, а также правозащитницы подвергаются повышенному риску насилия.

41. Сексуальное и гендерное насилие серьезно подрывает физическое, эмоциональное и психическое здоровье, достоинство и благополучие женщин и порой приводит к их смерти. Тем не менее эту тему часто обходят молчанием. Это явление, с которым в первую очередь сталкиваются женщины и девочки трудоспособного и детородного возраста, ограничивает их возможности вносить более масштабный вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания в качестве лиц, получающих заработок и осуществляющих уход за членами семей, по причине болезней, травм и стигматизации.

<sup>12</sup> [How can we protect men, women and children from gender-based violence? Addressing GBV in the food security and agriculture sector](#), FAO, 2018.

<sup>13</sup> [Gender-Based Violence \(Violence Against Women and Girls\)](#), World Bank, 2019.

42. Сексуальное и гендерное насилие усугубляет стойкую проблему нищеты и отсутствия продовольственной безопасности. Оно уходит корнями в пагубные социальные нормы и стереотипы, бытующие в разных культурах и социальных классах, и затрагивает все сообщества, причиняя огромный ущерб жертвам, их семьям, обществу и экономике.

43. Гуманитарные кризисы, в том числе обусловленные изменением климата, конфликтами, бедствиями и пандемиями, часто усугубляют гендерное неравенство, повышают уязвимость для многих форм сексуального и гендерного насилия и соответствующие риски. Например, социальное и экономическое напряжение, вызванное пандемией COVID-19, привело к росту масштабов домашнего насилия. Поэтому профилактике насилия и борьбе с ним необходимо уделять внимание с самого начала кризисов, используя при этом подходы, ориентированные на пострадавших от насилия, и уделяя особое внимание находящимся в наиболее неблагоприятном положении женщинам, страдающим от различных форм дискриминации.

44. Сельские женщины часто сталкиваются с насилием при выполнении своих повседневных обязанностей, таких как сбор воды и дров. Их нехватка заставляет женщин преодолевать все более значительные расстояния, и в дороге они подвергаются повышенному риску насилия. Отсутствие продовольственной безопасности и само по себе может усугублять напряженность в домохозяйстве и становиться причиной домашнего насилия.

45. В силу необходимости, особенно в условиях кризиса, женщины могут быть вынуждены использовать негативные стратегии преодоления трудностей, чтобы выжить: так, они могут оказывать платные сексуальные услуги, чтобы иметь деньги на еду и оплату школьного обучения, что опять же создает опасность насилия, повышает их уязвимость для ВИЧ, СПИДа и других болезней, передающихся половым путем, и увеличивает риск нежелательной беременности.

46. Для борьбы с сексуальным и гендерным насилием необходимы дополнительные меры по полному выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ)<sup>14</sup> как важнейшего инструмента обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и уважения прав человека.

47. **Направления политики для обсуждения:**

- i. *профилактика и помощь в ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая пагубные обычаи, в контексте продовольственной безопасности и питания, с привлечением к такой деятельности мужчин и мальчиков, во имя мира без сексуального и гендерного насилия.*
- ii. *Законы и меры государственной политики и их исполнение, а также достаточный институциональный потенциал для принятия мер, направленных на изменение поведения и ликвидацию сексуального и гендерного насилия, с участием мужчин и мальчиков.*
- iii. *В условиях кризисов – заботливые меры по обеспечению безопасности и защиты женщин, призванные обеспечить их защиту, сохранить их достоинство и неприкосновенность, с особым вниманием к женщинам и девочкам, подвергающимся повышенному риску насилия.*
- iv. *Изменение социальных норм и стереотипов, порождающих и поддерживающих сексуальное и гендерное насилие, стимулирование развития позитивных мужских качеств и ликвидация пагубных обычаяев.*

---

<sup>14</sup> КЛДОЖ, <https://www.ohchr.org/RU/ProfessionalInterest/Pages/CEDAW.aspx>.

### 3.3. Доступ к услугам в области образования, развития потенциала, обучения, знаний и предоставления информации

48. **Заявленная проблема.** *Образование женщин и девочек положительно коррелирует с сокращением масштабов неполноценного питания детей и улучшением рациона питания семей. Несмотря на значительные успехи в обеспечении доступа к образованию, достигнутые за последние 20 лет, девочки по-прежнему чаще, чем мальчики, не посещают школу или бросают ее, не доучившись. Женщины составляют две трети неграмотных взрослых (общее число которых составляет 750 млн человек), при этом грамотность может стать мощным инструментом в борьбе с голодом. Отсутствие образования и подготовки ограничивает возможности женщин-производителей по освоению более эффективных методов ведения сельского хозяйства.*

#### 3.3.1. Доступ к формальному образованию

49. Образование женщин и девочек является приоритетным направлением работы в области развития, направленной на долгосрочную перспективу. Тем не менее миллионы женщин и девочек во всем мире продолжают страдать от неравенства в сфере образования. За последние 25 лет охват девочек начальным образованием вырос на десять процентных пунктов, с 78 до 88 процентов, то есть рост этого показателя составлял менее полпункта в год<sup>15</sup>. При таких темпах задача обеспечить обучение всех девочек в начальной школе будет решена не ранее 2050 года.

50. Женщины, у которых за плечами больше лет обучения, как правило, лучше осведомлены о вопросах питания; такие женщины и их семьи обычно придерживаются более здоровых моделей питания. Они чаще участвуют в формальном рынке труда и получают более высокие доходы<sup>16</sup>. Каждый дополнительный год обучения девочек в начальной школе увеличивает их потенциальный заработок на 10–20 процентов. Все эти факторы в совокупности могут помогать домохозяйствам, сообществам и странам в решении проблем нищеты, голода и неполноценного питания.

51. Образование девочек открывает для них экономические и социальные перспективы. Тем не менее, несмотря на значительный прогресс в сокращении гендерного дисбаланса в образовании, сохраняются ощутимые различия между сельскими и городскими районами, и сельские девочки оказываются в наиболее неблагоприятном положении. Многие из них сталкиваются с такими препятствиями, как нищета, детские и ранние браки и беременность, неудовлетворительно функционирующая школьная инфраструктура, небезопасная среда, дискриминационные законы и меры политики, социальные нормы, гендерные стереотипы и насилие. Отрицательное влияние на образование девочек оказывает и пандемия COVID-19.

52. Низкий уровень грамотности и образования ограничивает возможности женщин получать доступ к информации и знаниям, участвовать в принятии решений и в полном объеме пользоваться услугами по поддержке производства. Как показывают фактические данные, уровень грамотности коррелирует с более глубоким пониманием вопросов питания и грудного вскармливания, использованием более эффективных методов ведения сельского хозяйства и оптимальных методов возделывания сельскохозяйственных культур; в частности, более грамотные производители чаще используют улучшенные сорта сельскохозяйственных культур и удобрения. Кроме того, грамотные фермеры имеют более сильные переговорные позиции при взаимодействии с участниками производственно-сбытовых цепочек в сельском хозяйстве.

<sup>15</sup> Гендерный дисбаланс в охвате начальным школьным образованием за последние 25 лет сократился вдвое, ЮНЕСКО, 2020.

<sup>16</sup> Missed Opportunities: the High Cost of not Educating Girls. Children's Investment Fund, Global Partnership for Education, The Malala Fund, World Bank, 2018.

53. Женщины составляют более низкую долю студентов высших сельскохозяйственных учебных заведений, в результате чего крайне немногие из них становятся специалистами по распространению опыта и знаний и агротехнике, занимаются исследованиями, планированием и разработкой политики. Специалисты по сельскохозяйственным исследованиям играют важнейшую роль в повышении производительности труда всех фермеров, и гендерный баланс среди них является ключевым фактором для признания проблем, с которыми сталкиваются как женщины, так и мужчины, занимающиеся сельским хозяйством. Однако во многих странах, особенно в Африке к югу от Сахары, женщины составляют лишь незначительную долю исследователей в области сельского хозяйства, зачастую менее четверти. Выпускницы среднеспециальных и высших учебных заведений могут играть важную роль в том, чтобы в деятельности институтов, относящихся ко всем продовольственным системам, учитывались особенности положения женщин и их знания.

54. **Направления политики для обсуждения:**

- i. **решение проблемы социальных норм, закрепляющих гендерное неравенство в таких сферах, как образование, наращивание потенциала, обучение, доступ к знаниям и получение знаний, а также информация, в том числе при поддержке СМИ, которые призваны привлекать внимание к образам и программам, опровергающим и изменяющим гендерные общественные нормы.**
- ii. **Системы образования, способствующие изменению гендерных отношений,** которые помогают обеспечивать гендерное равенство и достигать более справедливых результатов образования для девочек и мальчиков с помощью безопасной и здоровой учебной среды;
- iii. **Устранение препятствий для получения девочками среднего образования и прохождении последующих ступеней обучения и приоритизация усилий по оказанию им соответствующей поддержки, устранение содержащих факторов, с которыми они сталкиваются при поступлении в школу и продолжении обучения в ней, а также при поступлении в высшие и среднеспециальные учебные заведения и на курсы подготовки в области сельского хозяйства.**
- iv. **Программы повышения грамотности женщин, осуществляемые правительствами, партнерами по развитию и гражданским обществом, в рамках которых занятия по повышению грамотности женщин объединяются с программами по сельскому хозяйству и питанию.**

3.3.2 *Доступ к услугам по консультированию и распространению знаний*

55. **Заявленная проблема.** Женщины реже получают доступ к сельским консультационным службам и услугам по распространению знаний, а услуги, которыми они могут воспользоваться, зачастую слабо адаптированы к их потребностям и реалиям их жизни, что снижает их производительность и соответствующие доходы.

56. У многих женщин нет доступа к сельскохозяйственным консультативным услугам. Наращивание потенциала, обучение, знания и доступ к информации – важнейшие инструменты, которые позволяют женщинам-производителям, работникам, предпринимателям и торговцам делать осознанный выбор. Женщины-фермеры, в особенности маломасштабные производители, практически не получают услуг по распространению сельскохозяйственных знаний и опыта, ориентированных непосредственно на них<sup>17</sup>. Женщины не всегда имеют достаточный и своевременный доступ к

---

<sup>17</sup> [The Gender and Rural Advisory Services Assessment Tool](#), FAO, 2018.

информации о климате и климатическим службам. Широко распространено предположение, что они должны получать информацию через мужей. Кроме того, многие женщины практически не имеют доступа к рыночной информации, что отражается на их способности принимать обоснованные решения в отношении торговли и реализовывать свой потенциал как производителей, предпринимателей и торговцев.

57. Для организации обучения фермеров, повышения эффективности распространения сельскохозяйственной информации и повышения производительности труда, в частности, мелких производителей продовольствия за счет исследований и фактических данных необходимы службы распространения сельскохозяйственных знаний и соответствующие исследования. Чтобы как женщины, так и мужчины имели доступ к информации и чтобы признавались и решались проблемы, с которыми они сталкиваются при ведении сельского хозяйства, необходим гендерный баланс среди специалистов-практиков.

58. **Направления политики для обсуждения:**

- i. *консультационные услуги для сельских районов, обучение и исследования с учетом гендерных факторов, с учетом конкретных потребностей женщин и воздействующих на них ограничивающих факторов.*

**3.3.3. Доступ к финансовым услугам и социальному капиталу**

59. **Заявленная проблема.** Ограниченный доступ женщин к финансовым услугам и социальным сетям приводит к снижению рентабельности их производственных ресурсов и ограничивает их возможности инвестировать в свои фермы, повышать стоимость своей продукции на послепроизводственных этапах и восстанавливаться после климатических потрясений.

60. Недостаток финансового капитала является существенным препятствием для предпринимательской деятельности женщин и их оплачиваемого участия на всех этапах продовольственной системы и производственно-сбытовых цепочек, от инвестиций в земельные ресурсы до ведения бизнеса в агропродовольственном секторе. В число факторов, ограничивающих доступ женщин к финансовым услугам, таким как кредиты и страхование, входят политические и правовые барьеры и культурные нормы, которые не дают женщинам развивать и расширять свои предприятия и наращивать производительность.

61. Многие женщины практически не имеют знаний о финансовых услугах и доступа к ним<sup>18</sup>, что ограничивает использование ими природных и производственных ресурсов. Если они получают доступ к таким услугам, к ним предъявляются более жесткие требования в части залогового обеспечения, более сжатых сроков погашения кредитов и более высоких процентных ставок, чем к мужчинам. Зачастую они не могут выполнить даже одинаковые требования. Женщинам необходим более широкий доступ к рынкам, которому способствуют финансовые услуги с учетом их конкретных потребностей и обстоятельств, дающие им возможность повышать производительность труда и повышать объем получаемых от него доходов и средств к существованию, что, в свою очередь, обеспечивает продовольственную безопасность, питание и благополучие их семей, особенно детей.

62. Отсутствие охвата женщин финансовыми услугами также ограничивает их возможности в плане доступа к финансированию, предназначенному для регулирования рисков

<sup>18</sup> [Gender and financial inclusion](#), ILO, 2018; [Financial inclusion](#), World Bank, 2018.

бедствий, связанных с климатом, и восстановления после них, в том числе к сельскохозяйственному страхованию. При этом женщины и девочки часто более подвержены связанным с климатом сельскохозяйственным рискам, которые усиливаются вследствие изменения климата, а в случаях потрясений их активы чаще всего продаются в первую очередь.

63. Доступ женщин к физическим и другим необходимым дополнительным ресурсам и услугам в значительной мере определяется их кругом контактов и социальным капиталом. Группы производителей, сельскохозяйственные консультанты и транспорт зачастую более доступны для мужчин, поскольку они имеют более тесные контакты с контролирующими их лицами и в меньшей степени подвергаются опасности при использовании таких механизмов, чем женщины. Например, мужчины могут добираться в соседние города на грузовых автомобилях, на которых товарная сельскохозяйственная продукция забирается из хозяйств, а у женщин такой возможности нет. Значительную долю специалистов по распространению сельскохозяйственных знаний, которые облегчают доступ многих производителей к рынкам и услугам составляют мужчины, и они реже помогают налаживать такие связи женщинам-фермерам.

64. Развитие сетевого взаимодействия женщин и женских организаций, например, с помощью кооперативных моделей, может открывать возможности для реальных изменений в плане финансовой автономии женщин, создавая условия для объединения сельских женщин с низким уровнем дохода и расширения их прав и возможностей, а также для трудоустройства, повышения уровня жизни и обмена знаниями и получения доступа к производственным ресурсам и услугам. Такое взаимодействие часто начинается как неформальное, но опыт показывает, что оно может перерастать в организованные структуры, создающие условия для эффективных переговоров с поставщиками и розничными торговыми организациями, результатом которых становится получение более качественных услуг и обеспечение прибыли для входящих в них фермерских хозяйств и сельских предприятий<sup>19</sup>.

65. **Направления политики для обсуждения:**

- i. *специализированные финансовые программы для сельских женщин-предпринимателей с более гибкими требованиями к залоговому обеспечению, возможностями предоставления альтернативных данных для оценки кредитного риска и индивидуальными графиками выплат, которые соответствовали бы потребностям женщин в отношении возделываемых культур и движения денежных средств.*
- ii. *Участие женщин в социальных и экономических сетевых структурах, включая кооперативы, с признанием и поддержкой местных традиционных финансовых систем, знакомых женщинам, и вниманием к эффективному участию и руководящей роли женщин в сетях смешанного состава.*
- iii. *Устранение правовых барьеров, гендерных норм и гендерных предубеждений, с тем чтобы обеспечить охват женщин финансовыми услугами.*

**3.3.4. Доступ к соответствующим информационно-коммуникационным, цифровым и инновационным технологиям**

66. **Заявленная проблема.** Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и цифровая революция могут ускорить работу по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин во многих областях, таких как образование, занятость и предпринимательство, а также по профилактике и борьбе с гендерным насилием. Но эти технологии не являются нейтральными с гендерной точки зрения, а отражают ситуацию в обществах, для преобразования которых они предназначены.

---

<sup>19</sup> [Advancing gender equality. The co-operative way](#), ILO, 2015.

*Использование подхода, основанного на учете гендерных факторов, имеет решающее значение для полноценного использования преобразующего потенциала технологий и защиты от связанных с ними потенциальных рисков для женщин и девочек. Необходимо приложить усилия для преодоления гендерного цифрового разрыва и обеспечения конфиденциальности данных при использовании ИКТ.*

67. Женщины могут пользоваться преимуществами ИКТ и цифровых технологий<sup>20</sup> во многих сферах. С помощью информационных онлайн-ресурсов женщины могут получать доступ к кредитам, возможностям для наращивания потенциала и новым экономическим и трудовым возможностям. ИКТ могут помочь женщинам, живущим в сельских и отдаленных районах, получать доступ к новым рынкам и потребителям для продажи произведенной ими продукции. Кроме того, эти технологии можно использовать для организации выплаты денежных пособий и для осуществления безопасных операций, в том числе связанных с денежными переводами и приобретением факторов производства.

68. С помощью цифровых сообщений женщины могут получать важнейшую информацию, которую не смогли бы получить другими способами, например, в отношении здравоохранения или сельского хозяйства, в частности, сведения о ценах на продукцию и средствах производства, а также своевременные уведомления, касающиеся погодных условий. Но знания, полученные благодаря использованию ИКТ, не могут заменить собой консультационные услуги в области сельского хозяйства. Благодаря множеству приложений для Интернета вещей (ИВ) женщины могут контролировать и регулировать различные хозяйствственные операции (например, осуществлять полив с помощью мобильных устройств), что помогает сэкономить время и уменьшить риск домогательств.

69. Цифровые технологии и решения могут помочь женщинам справляться с чрезвычайными ситуациями, как, например, произошло во время пандемии COVID-19, смягчая социальные и экономические последствия. Кроме того, они могут использоваться для повышения безопасности и защищенности женщин, а также для распространения информации о стихийных бедствиях, помогающей им защищать себя и свои семьи.

70. Но если не уделять гендерным аспектам достаточного внимания, цифровые технологии могут и усугубить существующее гендерное неравенство в продовольственных системах. Необходимо обратить внимание на цифровой разрыв, который оказывается на способности людей участвовать в жизни общества и использовать возможности цифровой эпохи.

71. Отмечаются существенные различия в доступе к ИКТ между регионами и между женщинами и мужчинами. Женщины, проживающие в сельских и отдаленных районах, подвергаются тройной (цифровой, гендерной и связанной с нахождением в сельской местности) дискриминации; они сталкиваются со значительными препятствиями для доступа и использования цифровых технологий, обусловленными финансовой недоступностью, низкой цифровой грамотностью и социальными нормами. В странах с низким и средним уровнем дохода среди женщин в настоящее время на 10 процентов меньше владельцев мобильных телефонов и на 23 процента меньше пользователей мобильного интернета, чем среди мужчин; это обусловлено целым рядом факторов, включая образование, уровень грамотности, квалификацию, неравное соотношение сил в сетях сбыта, а также наличие времени и ресурсов. Чтобы использовать ИКТ для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, гендерный разрыв в доступе к ИКТ настоятельно необходимо устраниить.

<sup>20</sup> [Gender and ICTs. Mainstreaming Gender in the use of Information and Communication Technologies \(ICTs\) for Agriculture and Rural Development](#). FAO, 2018.

72. Цифровизация порождает и новые риски и проблемы, например, новые формы сексуального и гендерного насилия. Важно устранять структурные барьеры, являющиеся первопричинами цифрового гендерного разрыва, содействовать инклюзивной и справедливой цифровой трансформации, которая принесет выгоду всем, и наряду с этим защищать права человека как в онлайн-среде, так и в реальной жизни, создавая безопасное киберпространство и обеспечивая защиту данных.

73. **Направления политики для обсуждения:**

- i. **доступ девочек и женщин к финансово и физически доступной, безопасной и защищенной цифровой связи с охватом сельских и отдаленных районов с целью устранения цифрового гендерного разрыва.**
- ii. **Цифровая грамотность девочек и женщин в сфере образования**, ликвидация гендерных норм и стереотипов, мешающих женщинам и девочкам пользоваться технологиями.
- iii. **Равное участие женщин и мужчин в разработке агротехнологических платформ и инструментов** с целью учета и признания потребностей, предпочтений, возможностей женщин и девочек и воздействующих на них ограничивающих факторов.
- iv. **Цифровой контент и сообщения**, адресованные как мужчинам, так и женщинам и соответствующие их потребностям и реалиям их жизни.

### **3.4. Расширение экономических прав и возможностей женщин в контексте устойчивых продовольственных систем**

74. **Заявленная проблема.** Женщины играют активную роль в продовольственных системах. Но правовое неравенство в сочетании с дискриминационными институциональными механизмами, социальными нормами и культурными обычаями приводит к тому, что женщины получают меньшую прибыль от природных и производственных ресурсов и своего труда во всех продовольственных системах и производственно-сбытовых цепочках. Такое положение негативно сказывается на производственном и предпринимательском потенциале женщин, на функционировании производственных цепочек в целом, а также на продовольственной безопасности и питании домохозяйств.

75. Женщины играют активную роль во всех сегментах продовольственных систем. Но гендерное неравенство в продовольственных системах снижает способность женщин и девочек полностью раскрывать свой потенциал. В частности, оно ограничивает доступ женщин к ресурсам, сказывается на производительности их труда и способности регулировать риски, лишает женщин возможности участвовать в деятельности фермерских групп и высказывать в них свое мнение, сокращает объемы внедрения методов ведения сельского хозяйства, смягчающих воздействие изменения климата и повышающих стойкость к внешним воздействиям; ограничивает доступ женщин к возможностям для оплачиваемой деятельности, лишает их времени и энергии на такую деятельность, в результате чего, в частности, уменьшается их вклад в доход семей; снижаются их мобильность и уровень образования. Гендерное неравенство и порождаемые им ограничения оказывают негативное влияние на усилия по повышению устойчивости продовольственных систем и улучшению положения в области продовольственной безопасности и питания с помощью физически и финансово доступных здоровых рационов питания.

76. Для формирования построенных на принципах гендерного равенства и устойчивости продовольственных систем и производственно-сбытовых цепочек необходимо иметь точное представление о существующих гендерных отношениях и о том, как они обусловливают роли, обязанности, рыночные позиции мужчин и женщин, распределение ресурсов, разделение труда и особенности принятия решений. Кроме того, для этого нужно изучать получаемые

мужчинами и женщинами выгоды от ведения сельского хозяйства и производства пищевой продукции, включая доход; наряду с этим нужно разрабатывать эффективные программы, призванные решать проблемы, с которыми сталкиваются женщины, в интересах расширения их прав и возможностей. Чтобы повысить эффективность мер, нужно проводить гендерный анализ с использованием качественных данных и сведений во всех производственно-сбытовых цепочках в конкретном правовом, социальном, экологическом и культурном контексте, делая акцент на производстве, переработке, хранении, транспортировке, дистрибуции и розничной торговле с учетом гендерных факторов.

77. Анализ позволит выявить факторы, препятствующие доступу женщин к более прибыльным звеньям производственно-сбытовых цепочек и их полноценному участию в них, в том числе их участию в деятельности организаций производителей и кооперативов, и влияющими на их способность выступать в качестве партнеров по бизнесу и получать доступ к высокодоходным рынкам. Необходимо учитывать потребности и приоритеты женщин из различных социально-экономических групп (например, принимая во внимание возраст, этническую принадлежность, инвалидность, экономический статус) и уделять особое внимание сельским женщинам, которые реже, чем мужчины, получают выгоду от инвестиций в производственно-сбытовые цепочки в агропродовольственном секторе. Это связано с тем, что они часто выполняют низкооплачиваемую работу в продовольственных системах, а многие из их собственных предприятий принадлежат к категории маломасштабных и относятся к низкорентабельным секторам<sup>21</sup>.

78. Продукция из сельскохозяйственных культур, которые возделывают женщины, часто потребляется внутри домохозяйств, что практически не дает возможностей для получения дохода. Кроме того, как показывают фактические данные, при перемещении продукции с фермы на неформальные рынки женщины часто теряют контроль над ней и лишаются возможностей для получения дохода в процессе создания добавленной стоимости. В ряде районов культуры, выращенные для коммерческих целей, в том числе женщинами, продают на рынках мужчины, что снижает доход женщин от их труда. Даже если женщины выращивают высокооцененные садовые культуры, такие как овощи для городских центров, отсутствие упаковочных материалов, холодильных цепей и транспорта приводит к тому, что они несут значительные потери и получают низкие доходы.

79. Когда мелкие фермеры переходят к более интенсивным сельскохозяйственным системам, гендерный разрыв увеличивается. Интенсификация сельского хозяйства повышает его капиталоемкость и требует доступа к производственным активам, услугам и технологиям, диверсификации культур и рынков, что представляет более сложную задачу для женщин.

80. Привлечению женщин к деятельности по переработке пищевых продуктов, повышающей их стоимость, препятствует отсутствие финансовых услуг, служб по распространению знаний и консультированию, технологий и возможностей для обучения, которые помогают развивать технический потенциал женщин, а также их лидерские и предпринимательские навыки в продовольственных системах. Проблему часто усугубляют социально-культурные факторы, которые ограничивают мобильность женщин, что снижает возможности для их доступа к прибыльным рынкам. Отсутствие инвестиций в технологии, включая технологии, экономящие время, в сельскую инфраструктуру и транспорт на разных этапах производственно-сбытовых цепочек, таких как сушка, хранение и перевозка урожая, приводит к потерям продовольствия.

81. Несмотря на то, что права человека, которыми наделены женщины, юридически закреплены на международном уровне в КЛДОЖ, женщины по-прежнему сталкиваются с

<sup>21</sup> [Создание глобальной концепции продовольственной безопасности и питания на период до 2030 года](#).  
Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, ГЭВУ КВПБ, 2020 год.

целым рядом правовых аспектов, ограничивающих их перспективы с точки зрения доступа к производственным ресурсам, включая землю и возможности, и использованию таких ресурсов. В 2019 году, согласно мировым показателям, объем законных прав, которыми пользовались женщины, составлял лишь 75 процентов объема прав мужчин по целому ряду аспектов, включая мобильность, занятость, оплату труда, брак, воспитание детей, предпринимательство, активы и пенсии. Равные юридические права обычно ассоциируются с более высокими и стабильными доходами женщин на рынке труда и соответственно с их более высокими расходами на продовольствие и питание для себя и детей<sup>22</sup>.

82. **Направления политики для обсуждения:**

- i. *поощрение юридических прав, дающих женщинам основания владеть природными и производственными ресурсами, получать доступ к ним и контролировать их, а также иметь доступ к услугам и знаниям для извлечения выгоды из них.*
- ii. *Ликвидация социальных норм, ограничивающих участие женщин в сельскохозяйственных инвестициях и производственно-сбытовых цепочках и их доступ к рынкам.*
- iii. *Участие женщин в инвестициях в сельское хозяйство в качестве субъектов предпринимательской деятельности, в сотрудничестве с другими субъектами, такими как частные предприятия, через кооперативы и организации производителей, создающие благоприятные условия, в том числе в интересах развития маломасштабной агропромышленности.*
- iv. *Инвестиции в технологии, сельскую инфраструктуру, транспорт и специфические виды деятельности женщин (в продовольственных системах и производственно-сбытовых цепочках), помогающие женщинам в их труде и укрепляющие потенциал женщин по использованию технологий и методов, снижающих их рабочую нагрузку, по результатам анализа контекста, с применением гендерного подхода.*

**3.5. Доступ к природным и производственным ресурсам и контроль над ними**

83. **Заявленная проблема.** Для обеспечения гендерного равенства и соблюдения прав женщин необходимо улучшить положение с доступом женщин к природным и производственным ресурсам и услугам, их использованием и контролем над ними. Решение этой задачи поможет повысить объем производимой женщинами сельскохозяйственной продукции и сократить распространенность голода. Несмотря на важнейшую производственную роль женщин в продовольственных системах, проблема неравенства еще не решена. Отсутствие доступа к основным природным и производственным ресурсам и контроля над ними оказывает крайне отрицательное воздействие на права женщин, а также производительность и эффективность сельскохозяйственного сектора. Женщины часто в большей степени, чем другие категории населения, страдают от изменения климата, связанных с климатом потрясений и утраты биоразнообразия.

---

<sup>22</sup> [Resource guide on Gender issues in employment and labour market policies - Working towards women's economic empowerment and gender equality](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_640733.pdf), ILO, 2014.

*3.5.1. Доступ к природным ресурсам, включая землю<sup>23</sup>, воду, рыбные и лесные ресурсы, и контроль над ними*

84. **Заявленная проблема.** У многих женщин нет гарантированных прав владения и пользования землей и доступа к ней, что ограничивает возможности по устойчивой эксплуатации земельных ресурсов и получению от них выгоды. Если женщины все же получают доступ к сельскохозяйственным угодьям, их участки обычно меньше и хуже по качеству, чем у мужчин, и они не всегда имеют гарантированные права пользования.

85. Во всем мире земля служит основой для безопасности, источником жилья, дохода и средств к существованию. Но права на землю распределяются неравномерно, и более чем в половине стран мира женщины постоянно сталкиваются с препятствиями в получении прав на землю, иногда вопреки закрепляющим эти права законам и мерам политики.

86. Жизненно важен доступ женщин к воде – как для использования в земледелии, животноводстве, рыболовстве и аквакультуре, так и для домашних и бытовых нужд. Рыболовство и аквакультура являются источником 10–12 процентов общемирового объема средств к существованию и вносят ключевой вклад в обеспечение продовольственной и пищевой безопасности<sup>24</sup>. Женщины составляют до половины рабочей силы в секторе аквакультуры, где они в основном занимаются переработкой и торговлей, но их оплата труда и доход ниже, чем у мужчин.

87. Леса и их ресурсы предоставляют различные услуги для женщин и мужчин. Мужчины в своей деятельности, в том числе при заготовке древесины, часто руководствуются коммерческими целями. Деятельность женщин более разнообразна и часто связана с обеспечением благополучия домохозяйства; в частности, они занимаются сбором дров для бытовых нужд и недревесной лесной продукции, такой как пища и лекарства для семьи и корм для скота.

88. Мужчины и женщины по-разному используют земельные, водные, рыбные, древесные и лесные ресурсы и поэтому получают разные специализированные знания о том, что необходимо для эксплуатации этих ресурсов. Непринятие во внимание специализированных знаний женщин в области земельной, водной, рыбной и лесной политики и планирования может привести к печальным результатам, включая утрату биоразнообразия, загрязнение воды, деградацию почв, сокращение лесного покрова и неспособность смягчать последствия изменения климата и адаптироваться к ним. Ввиду недостаточной представленности женщин в системах регулирования природных ресурсов, включая группы коллективного управления и пользователей, они не допускаются до использования ресурсов, что ведет к подрыву установленных правил коллективного пользования и снижает эффективность эксплуатации ресурсов.

89. Обусловленные изменением климата погодные явления оказывают серьезное воздействие на наличие природных ресурсов, что непосредственно сказывается на женщинах, которым, например, приходится тратить больше времени на поиск воды и дров. В силу существующего гендерного неравенства и многоплановых факторов изменение климата может по-разному воздействовать на женщин и мужчин и может иметь более выраженные последствия для сельского населения и коренных народов.

<sup>23</sup> [Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности](#), КВПБ, 2012 год.

<sup>24</sup> [Состояние мирового рыболовства и аквакультуры – 2020](#). Меры по повышению устойчивости. ФАО, 2020 год.

90. Когда в результате стихийных бедствий, связанных с климатом, мужчины мигрируют из районов своего проживания, женщины вынуждены брать на себя дополнительные обязанности в хозяйствах, не имея при этом соответствующих ресурсов и обладая ограниченными полномочиями по принятию решений в отношении земельных угодий, которые зачастую не зарегистрированы юридически на их имя, что ограничивает их возможности по обращению за государственными субсидиями и финансовыми услугами.

91. Важно, чтобы женщины активно участвовали в обсуждении и принятии решений по вопросам смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, биоразнообразия (как хранительницы знаний о местных семенах и растениях, необходимых для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства) и смежным вопросам, так как женщины обладают уникальными знаниями и навыками, помогающими эффективно и устойчиво реагировать на изменение климата. В частности, важно их участие в обсуждениях, относящихся к Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), которая, в частности, призвана служить основой для борьбы с изменением климата в развивающихся странах, и в подобных диалогах по вопросам политики в области климата в своих странах и сообществах.

92. Особое внимание следует уделить законным правам владения и пользования, которыми наделены коренные народы, поскольку они являются хранителями 80 процентов оставшегося мирового биоразнообразия, а также важности свободного, предварительного и осознанного согласия для их продовольственной безопасности, источников средств к существованию и культуры.

93. Агроэкологические подходы отличаются целостностью и разрабатываются с акцентом на равноправие и с учетом экономических, социальных и экологических аспектов производства продовольствия, поэтому они все чаще фигурируют в дискуссиях, посвященных обеспечению устойчивости агропродовольственных систем. Гендерные нормы и неравенство оказывают ощутимое воздействие на все три измерения устойчивости. Непризнание этого факта сведет на нет достигнутые результаты.

**94. Направления политики для обсуждения:**

- i. *наделение женщин и мужчин равными правами владения и пользования земельными, водными, рыбными и лесными ресурсами, независимо от гражданско-правового статуса и семейного положения женщин.*
- ii. *Участие женщин в эксплуатации и регулировании природных ресурсов на всех уровнях, включая институты обычного права, с признанием важности традиционных знаний и местных сельскохозяйственных культур.*
- iii. *Привлечение женщин и девочек к разработке программ готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них (ПГР) и стратегий снижения риска бедствий (СРБ).*
- iv. *Равное участие и руководящая роль женщин во всех аспектах разработки политики и мер в области климата на всех уровнях, в том числе в рамках РКИК ООН, на национальном и местном уровнях.*

**3.5.2. Доступ к производственным ресурсам и контроль над ними**

95. **Заявленная проблема.** *Доступ женщин к средствам сельскохозяйственного производства, современным технологиям, механизированным средствам и возможностям для животноводства ограничен.*

96. Нередко мужчины и женщины выращивают разные культуры и/или разные сорта и по-разному используют возделываемые ими культуры. Программы селекции и регулирования сельскохозяйственных культур в основном ориентированы на фермеров-мужчин и, как

правило, направлены на улучшение признаков и оптимизацию регулирования товарных культур, которыми в основном занимаются именно мужчины. Приоритеты женщин редко учитываются при разработке программ селекции<sup>25</sup>.

97. Большинство сельскохозяйственных орудий, включая механизированные инструменты, были разработаны с учетом роста, силы и телосложения мужчин и непригодны для использования женщинами или даже вредны для них. Не всегда доступны средства механизации выполняемых женщинами операций по сушке, хранению и переработке продукции.

98. Важнейшими активами для сельских домохозяйств являются скот, птица и выращиваемая в искусственных условиях рыба; для многих из них эти ресурсы являются средством накопления богатства, резервом на случай кризиса и основным источником питательных веществ. В зависимости от культурного контекста, в уходе за животными участвуют как женщины, так и мужчины, при этом женщины часто играют более важную роль в уходе за мелким домашним скотом, птицей и выращиваемой в искусственных условиях рыбой.

99. **Направления политики для обсуждения:**

- i. *адаптированные и надлежащие методы, подходы, инструменты и технологии для женщин-фермеров, в частности, мелких производителей продовольствия.*

### 3.6. Доступ к рынкам труда и возможностям достойной работы

100. **Заявленная проблема.** Женщины во всем мире чаще заняты на уязвимых, неформальных и негарантированных рабочих местах; зачастую они устраиваются на сезонные и разовые работы с неполной занятостью. Поэтому они имеют меньше возможностей получать доступ к механизмам социальной защиты, включая страхование на случай безработицы, медицинское страхование, пособия по беременности и уходу за ребенком и пенсии и более уязвимы для эксплуатации и злоупотреблений. Прогресс в устранении глобального гендерного разрыва в участии в рабочей силе застопорился, а разрыв в оплате труда и доходах поставил женщин в еще более неблагоприятное положение. Многие женщины, выполняя ту же работу, что и мужчины, получают более низкую заработную плату, что ограничивает их доходы и, следовательно, вклад в продовольственную безопасность и питание их самих и их домохозяйств. Кроме того, женщинам часто приходится делать сложный выбор между выполнением обязанностей по обеспечению здоровья и питания, таких как грудное вскармливание, и работой.

101. Доступ к гарантированной занятости в достойных и безопасных условиях жизненно важен для благосостояния и благополучия человека. К трудоспособному населению относятся около половины женщин и три четверти мужчин в мире. Но первые чаще сталкиваются с трудностями при поиске оплачиваемой работы, что обусловлено дискриминацией в различных взаимосвязанных формах, более активным привлечением женщин к неоплачиваемой работе по дому и уходу за членами семьи, а во многих регионах – также ограничением их мобильности, прав и возможностей принимать решения. Многие женщины находят оплачиваемую работу в сфере услуг, в секторах с уязвимой, негарантированной занятостью и самой низкой заработной

<sup>25</sup> State of the Knowledge for Gender in Breeding: Case Studies for Practitioners. Case Studies for Practitioners. Lima (Peru). CGIAR Gender and Breeding Initiative. Working Paper. No. 3, Vol. 2018.

[www.rtb.cgiar.org/gender-breeding-initiative](http://www.rtb.cgiar.org/gender-breeding-initiative)

платой, часто в неформальной экономике. Сельские и городские женщины могут подвергаться дискриминации, эксплуатации и насилию на рабочем месте, особенно в случаях, когда их занятость не гарантирована.

102. Сельскохозяйственные работники, в том числе женщины, страдают от отсутствия адекватных мер по охране здоровья и безопасности, которое может быть причиной более значительного числа несчастных случаев со смертельным исходом, травм и заболеваний в этой категории населения. Учитывая воздействие агрохимикатов, контакт с машинами и оборудованием, а также особенности ухода за скотом, работа в сельскохозяйственном секторе сопряжена с крайне высоким уровнем опасности, а многие женщины не имеют доступа к системам социальной защиты, информации и возможностям обучения, которые помогли бы им защитить себя.

103. Кроме того, женщины имеют меньше возможностей для трудоустройства за пределами хозяйств, которые крайне важны для получения доходов в дополнение к низким доходам от сельскохозяйственной деятельности. Но даже если такая возможность есть, они часто страдают от гендерного разрыва в оплате труда, в том числе и в высокодоходных секторах, ввиду отраслевой и профессиональной сегрегации, которая ведет к тому, что женщины преимущественно выполняют низкооплачиваемую работу и трудятся на условиях неполной занятости. В сельской местности женщины чаще заняты на трудоемких работах, зарабатывают меньше, чем мужчины, и получают сдельную, а не дневную оплату.

104. Помимо этого, социальные нормы, законы и обычаи, связанные с дискриминацией по гендерному признаку, ограничивают участие женщин в организациях работников и производителей и организованных структурах, представляющих интересы рабочей силы, таких как профсоюзы.

105. Мигранты, включая трудящихся-мигрантов, лиц, ищущих убежища, и беженцев, особенно уязвимы для жестокой трудовой эксплуатации и других форм злоупотреблений. В случае с женщинами эта ситуация усугубляется динамикой гендерных ролей, распределением прав и возможностей и многоплановыми, взаимосвязанными формами уязвимости.

#### 106. Направления политики для обсуждения:

- i. *правовая база для профилактики и ликвидации насилия и домогательств на рабочем месте, перераспределения неоплачиваемых домашних обязанностей и работы по уходу, а также для равной оплаты труда и защиты трудовых прав женщин, в том числе женщин-мигрантов, женщин, ищущих убежища, и беженцев<sup>26</sup>.*
- ii. *Расширение возможностей для достойного труда и перехода женщин в сферу формальной экономики с доступом к системам социальной защиты, сокращение сегрегации на рынке труда.*
- iii. *Стратегические меры со стороны государства и частного сектора, направленные на расширение возможностей для достойной работы, обеспечение прожиточного минимума и улучшение условий труда в продовольственных системах для женщин и девушек трудоспособного возраста, с акцентом на безопасности и социальной защите, ликвидации гендерных барьеров и дискриминации.*

<sup>26</sup> В соответствии с Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, резолюция 45/158 ГА ООН, декабрь 1990 года, в редакции, принятой, признанной и/или одобренной соответствующими государствами-членами.

iv. *Решение проблемы совмещения оплачиваемой работы и неоплачиваемых обязанностей по уходу, перераспределение оплачиваемой работы и неоплачиваемого труда, связанного с уходом и ведением домашнего хозяйства, между мужчинами и женщинами посредством национальной трудовой политики, направленной на решение основных проблем, связанных с женской занятостью. Установление целевых показателей для профессий с гибким графиком работы и инфраструктуры для ухода за детьми.*

### **3.7. Признание, сокращение масштабов и перераспределение неоплачиваемых обязанностей по уходу и ведению домашнего хозяйства**

107. **Заявленная проблема.** Женщины не только участвуют в производстве, но и выполняют значительный объем неоплачиваемых обязанностей по уходу и ведению домашнего хозяйства. Этот труд зачастую остается непризнанным и не учитывается в национальной статистике. Неоплачиваемая работа по уходу и ведению домашнего хозяйства занимает значительную долю времени женщин и ограничивает их возможности участвовать в оплачиваемой производственной деятельности. Во многих странах пандемия COVID-19 еще больше увеличила нагрузку на женщин, на которых были возложены обязанности по обучению детей на дому и уходу за больными.

108. Неоплачиваемая работа по уходу и ведению домашнего хозяйства крайне важна для продовольственной безопасности и питания, обеспечиваемых посредством здорового рациона питания. Она включает приготовление пищи для семьи и переработку продуктов, уборку, кормление детей и уход за ними, уход за пожилыми и больными членами семьи и сообщества, а также многие другие виды деятельности, необходимые для обеспечения благополучия человека и общества в целом.

109. Но эти обязанности распределяются неравномерно. В среднем женщины выполняют в три раза больше неоплачиваемой работы, чем мужчины. Она создает высокую нагрузку на женщин, отнимает значительную часть их времени и энергии и препятствует их участию в оплачиваемой деятельности на рынке труда и в процессах принятия решений. Такой труд часто остается непризнанным, хотя его объем в среднем эквивалентен 35 процентам валового внутреннего продукта (данные по 90 странам, охваченным исследованиями). Необходимы меры по измерению и признанию финансовой ценности неоплачиваемого труда и его учету в национальной статистике.

110. Во многих странах с низким уровнем дохода и в районах, слабо обеспеченных инфраструктурой, сельские женщины и девочки тратят огромное количество времени на то, чтобы приносить воду и дрова для бытовых и сельскохозяйственных нужд<sup>27</sup>. Такие трудоемкие обязанности не только мешают девочкам посещать школу, но и, особенно в нестабильных условиях, подвергают женщин и девочек риску насилия и сексуальных домогательств. Многие девочки несут двойное бремя выполнения домашних обязанностей в собственных домохозяйствах и участия в сельскохозяйственной деятельности, и продолжительность их рабочего дня зачастую больше, чем у мальчиков. Дополнительные препятствия для улучшения положения девочек в сельских районах создают установки в обществе, например, недооценка образования девочек и нежелание считать обязанности по дому работой.

<sup>27</sup> WHO and UNICEF 2017 Progress on household drinking water, sanitation and hygiene 2000–2017. <https://www.unicef.org/media/55276/file/Progress%20on%20drinking%20water,%20sanitation%20and%20hygiene%202019%20.pdf>.

111. Справедливое перераспределение неоплачиваемого труда между женщинами и мужчинами и сокращение неоплачиваемого труда женщин являются важнейшими условиями для расширения прав и возможностей женщин и девочек. Необходимы государственные инвестиции и благоприятный для частного сектора нормативно-правовой климат, ориентированные на такие сферы, как социальное обеспечение, социальная защита, производственные и трудосберегающие технологии и сельская инфраструктура, включая улучшение условий водоснабжения, санитарии и гигиены, доступ к электричеству и механизацию операций по переработке.

112. Чтобы добиться более справедливого распределения обязанностей по ведению домашнего хозяйства и уходу за детьми, нужно изменять гендерные нормы, в соответствии с которыми на женщин возлагается непропорционально тяжелое бремя неоплачиваемого труда по уходу и домашней работы. Для этого нужно активно взаимодействовать с мужчинами и мальчиками. Важная роль в этом процессе принадлежит государственной политике; например, государство может обеспечивать учреждения по уходу за детьми и создавать соответствующие инструменты социальной защиты. Привлечение мужчин к работе в "экономике ухода" поможет обеспечить гендерное равенство и сотрудничество между мужчинами и женщинами и поддержать здоровье и питание матери и ребенка.

113. **Направления политики для обсуждения:**

- i. изменение ограничивающих гендерных норм в отношении распределения неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства и более равное распределение неоплачиваемого труда по уходу между женщинами и мужчинами в семьях, с привлечением к решению этой задачи мужчин и мальчиков.*
- ii. Признание, надлежащая оценка и мониторинг неоплачиваемого труда и учет его в национальной статистике.*
- iii. Сокращение объемов неоплачиваемого труда за счет государственных инвестиций в социальное обеспечение, социальную защиту, услуги по уходу за детьми и престарелыми, в сельскую инфраструктуру и бытовые технологии, которые снижают затрачиваемые на неоплачиваемый труд время и энергию.*

### **3.8. Способность женщин и мужчин принимать стратегические решения в отношении здорового рациона и качественного питания**

114. **Заявленная проблема.** Женщины сталкиваются с проблемой неполноценного питания во всех его формах. Во всех регионах мира распространенность отсутствия продовольственной безопасности среди женщин выше этого показателя у мужчин, что указывает на неравенство и дискриминацию в доступе к достаточному количеству продовольствия. По состоянию на 2019 год анемией страдали почти третья женщины детородного возраста в мире, и с 2012 года положение не улучшилось<sup>28</sup>. Почти 40 процентов женщин имеют избыточную массу тела, и 15 процентов страдают ожирением, которое является основной причиной связанных с питанием неинфекционных заболеваний<sup>29</sup>. Состояние питания женщин и девочек влияет на питание и благополучие всех членов семей.

115. Женщины и девочки страдают от неполноценного питания в разных формах, включая нехватку питания, дефицит питательных микроэлементов, избыточную массу тела и ожирение,

---

<sup>28</sup> За год пандемии COVID-19 гендерный разрыв в распространенности умеренного или тяжелого отсутствия продовольственной безопасности в мире усугубился: если в 2019 году распространенность отсутствия продовольственной безопасности в этих формах среди женщин была на 6 процентов выше, чем среди мужчин, то в 2020 году разница составила уже 10 процентов. СОФИ 2021.

<sup>29</sup> Global Nutrition Report, 2020

---

чаще, чем мужчины и мальчики, что обусловлено сочетанием социальных, экономических и биологических факторов. Поэтому крайне важны меры политики и межсекторальные мероприятия по удовлетворению специфических потребностей женщин и девочек в питании.

116. Социальное и экономическое неравенство между мужчинами и женщинами часто становится препятствием для перехода на правильное питание и ограничивает возможности женщин придерживаться здорового рациона. Такое неравенство выражается, например, в отсутствии у женщин контроля над доходами домохозяйства и приобретением продуктов питания, неравном распределении продовольствия внутри домохозяйств, неудовлетворительных условиях труда женщин и повышенной рабочей нагрузке на них, отсутствии доступа к медицинским услугам и службам охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также возможностей реализовать репродуктивные права.

117. В условиях дефицита ресурсов социальные нормы и гендерные роли таковы, что женщины часто в первую очередь стремятся удовлетворить потребности в продовольствии детей и других членов семьи и реже и меньше едят в течение дня сами, что негативно сказывается на их собственном состоянии с точки зрения питания.

118. Женщины, находящиеся на разных этапах жизни и выполняющие разные трудовые функции, имеют разные потребности с точки зрения питания: например, беременным женщинам и девочкам подросткового возраста особенно необходима фолиевая кислота, а также такие микроэлементы, как железо и йод.

119. Питание женщин, особенно во время беременности и грудного вскармливания, влияет на показатели питания ребенка. В период беременности и грудного вскармливания, а также при занятиях тяжелой физической работой женщинам необходимо повышенное количество более качественного питания. Неполноценное питание беременных и кормящих женщин может создавать "цикл депривации", распространяющийся на несколько поколений, с повышенной вероятностью низкой массы тела детей при рождении, детской смертности, серьезных заболеваний, низкой успеваемости в учебных заведениях и низкой производительности труда.

120. Инициативы, способствующие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и девочек, могут значительно улучшить питание и повысить благополучие всех членов семьи. Существуют данные, показывающие, что расширение прав и возможностей женщин и девочек является одним из условий улучшения питания благодаря положительной связи между расширением их прав и возможностей и детским и материнским здоровьем. Данные Индекса расширения прав и возможностей женщин в сельском хозяйстве, поступающие из разных стран, свидетельствуют о взаимосвязи между различными показателями расширения прав и возможностей женщин и питанием. Например, в Гане расширение прав и возможностей женщин непосредственно влияло на качество питания, а совокупное расширение прав и возможностей женщин и их участие в принятии решений по кредитованию положительно и тесно коррелировало с показателем разнообразия их рациона.

121. Женщины должны иметь права и возможности принимать решения о собственном питании и вносить вклад в улучшение питания своих семей; для этого необходимо обеспечивать им доступ к ресурсам и достаточные знания о питании и ликвидировать гендерные нормы, препятствующие их участию в принятии решений в домохозяйствах.

122. Они участвуют в принятии решений по некоторым аспектам производства, закупок и приготовления продуктов питания в рамках своей традиционной роли матерей и лиц, ответственных за уход за членами семьи, но во многих сообществах ключевые решения принимают преимущественно мужчины, что обусловлено социальными нормами и структурным неравенством. Традиционные подходы к просвещению по вопросам питания, как правило, закрепляют существующее распределение гендерных ролей, при котором женщины воспринимаются в основном как матери и лица, осуществляющие уход за маленькими детьми.

Чтобы решить эту проблему, при разработке программ просвещения по вопросам питания необходимо признавать, что мужчины также должны играть определенную роль в обеспечении правильного питания для всех.

**123. Направления политики для обсуждения:**

- i. меры политики и мероприятия с признанием **специфических потребностей женщин и девочек в питании** на разных этапах их жизни.*
- ii. Предоставление женщинам и мужчинам **достаточного объема знаний о питании**, с тем чтобы развивать их способность принимать стратегические решения в отношении здорового рациона и качественного питания для них самих и их семей.*
- iii. **Гендерные нормы, которые препятствуют ликвидации неполноценного питания** женщин и девочек и лишают их права голоса в процессе принятия решений по вопросам продовольственной безопасности и питания в домохозяйствах.*

**3.9. Социальная защита и помощь в области продовольствия и питания**

**124. Заявленная проблема.** Большинство населения мира не охвачено никакими механизмами социальной защиты, смягчающими воздействие потрясений, опасностей и рисков, и в этой группе преобладают женщины<sup>30</sup>. Системы социальной защиты могут разрабатываться с учетом конкретных рисков и ограничивающих факторов, с которыми сталкиваются женщины и девочки на разных этапах своей жизни, и быть направлены на решение проблемы сохранения нищеты в течение нескольких поколений<sup>31</sup>. Кроме того, такие системы могут способствовать изменению гендерных отношений, в том числе путем расширения прав и возможностей женщин и девочек.

125. Программы социальной защиты могут служить для профилактики нищеты в сообществах, домохозяйствах и среди отдельных лиц, помогать им преодолевать социальное отчуждение и регулировать риски, связанные с различными видами потрясений и с воздействием отрицательных факторов на протяжении всей жизни. Во многих домохозяйствах женщины принимают на себя основной удар в случае потрясений и преодолевают сложные ситуации, используя различные стратегии, например, продавая свое имущество и потребляя меньше продовольствия, чтобы поддержать продовольственную безопасность своих детей и других членов семьи.

126. Системы социальной защиты могут помогать смягчать риски, с которыми сталкиваются женщины и девочки в течение жизни, и оказывать им поддержку; этим целям могут служить такие меры, как выплаты на содержание детей и семей, охрана материнства и оплачиваемый отпуск по уходу за детьми, пособия по производственному травматизму, пособия по болезни и меры охраны здоровья, включая всеобщий доступ к службам сексуального и репродуктивного здоровья и охраны репродуктивных прав, в соответствии с резолюцией ГА ООН по вопросу о

---

<sup>30</sup> Empowering rural women through social protection, FAO, 2015.

<http://www.fao.org/3/i4696e/i4696e.pdf> FAO. Social Protection and Resilience. Supporting livelihoods in protracted crises, fragile and humanitarian context. 2017.

<http://www.fao.org/3/i7606e/i7606e.pdf>

<sup>31</sup> UNICEF. Social Protection and Its Effects on Gender Equality: A literature review. By Elena Camillett, Office of Research - Innocenti Working Paper WP-2020-06, August 2020.

<https://www.unicef-irc.org/publications/pdf/WP-2020-06-Social-Protection-and-its-Effects-on-Gender-Equality-Literature-Review.PDF>

всеобщем охвате услугами здравоохранения<sup>32</sup>, а также выплата пенсий, страхование по безработице и мероприятия по развитию рынка труда и повышению уровня жизни.

127. Всеохватные меры политики и программы социальной направленности могут внести ощущимый вклад в достижение гендерного равенства в обществе и помочь ликвидировать многоплановые и взаимосвязанные формы дискриминации и притеснений, с которыми сталкиваются женщины и девочки. Кроме того, социальная защита может быть инструментом преобразований, который можно использовать для того, чтобы отказываться от существующих гендерных отношений и менять их; например, она может служить для перераспределения неоплачиваемого труда по уходу.

128. Программы социальной защиты, предполагающие как денежную помощь, так и обеспечение продовольствия и питания в натуральной форме, наряду с просвещением и обучением, могут оказывать непосредственное положительное воздействие на продовольственную безопасность и питание и обеспечивать женщинам и их семьям возможность потреблять больше продовольствия и придерживаться более здорового рациона. Первые 1 000 дней жизни ребенка наиболее важны с точки зрения его питания. Поэтому настоятельно необходимы мероприятия по поддержке здоровой беременности, безопасных родов, исключительно грудного вскармливания в течение первых шести месяцев и обеспечению разнообразного, питательного прикорма.

129. Программы школьного питания, принадлежащие к числу наиболее популярных программ социальной защиты, стимулируют родителей и лиц, осуществляющих уход, к тому, чтобы отправлять детей, особенно девочек, в школу. Питательные и здоровые школьные обеды способствуют улучшению показателей роста и развития учеников, помогают им быть более внимательными и, следовательно, добиваться успехов в учебе; если их обеспечение сопровождается просвещением в области питания, они могут помогать детям делать выбор в пользу здорового рациона, которого они будут придерживаться на протяжении всей жизни. Закупая продукты для школьного питания у местных мелких фермеров и производителей продовольствия, в первую очередь у женщин, можно способствовать развитию местного производства.

130. **Направления политики для обсуждения:**

- i. *всеобщий охват населения комплексными программами социальной защиты, включающими меры реагирования на потрясения, разработанными с учетом особых потребностей женщин и девочек в разных сферах, в том числе в питании.*
- ii. *Программы социальной защиты, разрабатываемые с учетом особенностей женщин и девочек на разных этапах жизни, рисков, которым они подвергаются, и разнообразного опыта женщин, на основе данных, дезагрегированных по полу и возрасту.*
- iii. *Равные выгоды для всех от продовольственной помощи и возможности равноправного участия в принятии решений, разработке, реализации, мониторинге и оценке программ и мер политики.*

<sup>32</sup> [Резолюция A/RES/74/2, ГА ООН](#), ГА ООН, октябрь 2019 года

## **ЧАСТЬ 4. ИПОЛНЕНИЕ НАСТОЯЩИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ, МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ**

### **4.1. Формулировка и использование настоящих руководящих принципов на уровне политики**

131. Правительствам рекомендуется неуклонно выполнять свои обязательства по достижению равенства прав мужчин и женщин, мальчиков и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания путем их реализации в виде соответствующих мер национальной политики, программ и инвестиций, включая обеспечение достаточных человеческих и финансовых ресурсов.

132. Всем членам и заинтересованным сторонам КВПБ рекомендуется поддерживать и поощрять на всех уровнях в рамках своей юрисдикции (и в сотрудничестве с другими соответствующими инициативами и платформами) распространение, использование и применение Руководящих принципов в целях обеспечения разработки и осуществления координированных межсекторальных национальных мер политики, законов, программ и инвестиционных планов в целях расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания.

133. Правительствам предлагается использовать Руководящие принципы в качестве инструмента для осуществления инициатив по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания. К ним относятся осуществление национальных стратегий и программ, выявление стратегических возможностей, поощрение прозрачного и открытого диалога, содействие формированию механизмов координации, повышение согласованности политики, поддержка инновационных технологий, а также формирование новых или укрепление существующих многосторонних платформ, партнерских отношений, процессов и механизмов, поощрение и обеспечение привлечения и вовлечения всех соответствующих заинтересованных сторон, включая представителей наиболее уязвимых групп населения.

### **4.2. Формирование и укрепление потенциала для осуществления**

134. Правительствам настоятельно рекомендуется мобилизовать достаточные финансовые, технические и кадровые ресурсы и способствовать международному сотрудничеству в вопросах повышения человеческого и институционального потенциала стран по осуществлению настоящих Руководящих принципов, а также определению приоритетов для их практического применения и мониторинга на международном, региональном, национальном и местном уровнях. В этом отношении помочь могут оказать технические учреждения системы ООН, учреждения, занимающиеся вопросами двустороннего сотрудничества, и другие партнеры по развитию.

### **4.3. Мониторинг использования и применения настоящих Руководящих принципов**

135. Правительствам с учетом консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами рекомендуется определить приоритеты национальной политики и соответствующие показатели, мобилизовать региональные и местные структуры для представления отчетности по этим показателям и, сообразно необходимости, формировать новые или укреплять существующие системы мониторинга и представления отчетности для оценки эффективности мер политики и нормативного регулирования, а также осуществлять необходимые мероприятия по исправлению положения в случае отрицательных результатов или при выявлении пробелов.

136. КВПБ рекомендуется включить настоящие Руководящие принципы в свою текущую работу в рамках имеющихся финансовых ресурсов в части мониторинга, в соответствии с Глобальным стратегическим механизмом КВПБ в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ).