

Содержание

ЧАСТЬ 1 - ВВЕДЕНИЕ	4
1.1. <i>История вопроса и обоснование.....</i>	4
1.2. <i>Цели Руководящих принципов</i>	5
1.3. <i>Характер и предполагаемая аудитория Добровольных руководящих принципов</i>	6
ЧАСТЬ 2 - КЛЮЧЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ	8
ЧАСТЬ 3 - ВОПРОСЫ, ПРОБЛЕМЫ, МЕРЫ ПОЛИТИКИ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ	11
3.1. <i>Сквозные рекомендации, которые относятся ко всем разделам части 3.....</i>	11
3.2. <i>Продовольственная безопасность и питание женщин и девочек</i>	12
3.2.1. <i>Вопросы и проблемы</i>	12
3.2.2. <i>Меры политики и стратегические подходы</i>	13
3.3. <i>Ликвидация сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек в целях улучшения положения в области продовольственной безопасности и питания</i>	14
3.3.1. <i>Вопросы и проблемы</i>	14
3.3.2. <i>Меры политики и стратегические подходы</i>	14
3.4. <i>Полноценное, равное и значимое участие женщин и девочек в процессах разработки мер политики и принятия решений на всех уровнях, возможность высказывать мнение и играть ведущую роль в этих процессах.....</i>	15
3.4.1. <i>Вопросы и проблемы</i>	15
3.4.2. <i>Меры политики и стратегические подходы</i>	16
3.5. <i>Признание, сокращение масштабов и перераспределение неоплачиваемых обязанностей по уходу и ведению домашнего хозяйства</i>	17
3.5.1. <i>Вопросы и проблемы</i>	17
3.5.2. <i>Меры политики и стратегические подходы</i>	17
3.6. <i>Расширение экономических и социальных прав и возможностей женщин в контексте устойчивых продовольственных систем</i>	18
3.6.1. <i>Доступ женщин к рынкам труда и возможностям достойной работы</i>	18
3.6.1.1. <i>Вопросы и проблемы.....</i>	18
3.6.1.2. <i>Меры политики и стратегические подходы</i>	19
3.6.2. <i>Участие женщин в продовольственных системах в качестве производителей и предпринимателей</i>	19
3.6.2.1. <i>Вопросы и проблемы.....</i>	19
3.6.2.2. <i>Меры политики и стратегические подходы</i>	20
3.6.3. <i>Доступ к финансовым услугам и социальному капиталу</i>	21
3.6.3.1. <i>Вопросы и проблемы.....</i>	21
3.6.3.2. <i>Меры политики и стратегические подходы</i>	21
3.7. <i>Обеспечение женщинам и девочкам доступа к природным и производственным ресурсам, включая землю, воду, рыбные и лесные ресурсы, и контроля над этими ресурсами</i>	22
3.7.1. <i>Вопросы и проблемы</i>	22
3.7.2. <i>Меры политики и стратегические подходы</i>	23
3.8. <i>Доступ к услугам в области образования, развития потенциала, обучения, знаний и предоставления информации.....</i>	24

3.8.1.	Доступ женщин и девочек к формальному образованию	24
3.8.1.1.	Вопросы и проблемы	24
3.8.1.2.	Меры политики и стратегические подходы	25
3.8.2.	Доступ женщин и девочек к консультационным услугам и службам распространения знаний. 26	
3.8.2.1.	Вопросы и проблемы	26
3.8.2.2.	Меры политики и стратегические подходы	26
3.8.3.	Доступ женщин и девочек к надлежащим информационно-коммуникационным, цифровым и инновационным технологиям	26
3.8.3.1.	Вопросы и проблемы	26
3.8.3.2.	Меры политики и стратегические подходы	27
3.9.	Социальная защита и помощь в области продовольствия и питания	27
3.9.1.	Вопросы и проблемы	27
3.9.2.	Меры политики и стратегические подходы	28
3.10.	Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек в сфере продовольственной безопасности и питания в условиях гуманитарных кризисов и чрезвычайных ситуаций.....	28
3.10.1.	Вопросы и проблемы	28
3.10.2.	Меры политики и стратегические подходы	29
ЧАСТЬ 4 - РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ВЫПОЛНЕНИЕ НАСТОЯЩИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ, МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ.....		31
4.1.	Применение Руководящих принципов.....	31
4.2.	Формирование и укрепление потенциала для осуществления	31
4.3.	Мониторинг использования и применения настоящих Руководящих принципов	32

Сокращения

КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КВПБ	Комитет по всемирной продовольственной безопасности
КПР	Конвенция о правах ребенка
КПЖ	Комиссия по положению женщин
УЗК	услуги по распространению знаний и консультационные услуги
ГРРПВЖД	гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек
ГСМ	Глобальный стратегический механизм КВПБ в области продовольственной безопасности и питания
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МКНР	Международная конференция по народонаселению и развитию
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
МОТ	Международная организация труда
РРУ	расположенные в Риме учреждения
ЦУР	цели в области устойчивого развития
СГН	сексуальное и гендерное насилие
МСП	малые и средние предприятия
СОФИ	Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире
ООН	Организация Объединенных Наций
ДПКН ООН	Декларация ООН о правах коренных народов
ДПК ООН	Декларация ООН о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах

ЧАСТЬ 1

ВВЕДЕНИЕ

1.1. История вопроса и обоснование

1. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек (ГРРПВЖД) имеют решающее значение для реализации концепции КВПБ, предусматривающей решение таких задач, как ликвидация голода и обеспечение продовольственной безопасности и питания для всех. ГРРПВЖД имеют основополагающее значение для последовательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Кроме того, ГРРПВЖД крайне важны для достижения всех целей в области устойчивого развития (ЦУР), предусмотренных Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
2. В целях воплощения этой концепции в жизнь Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) на своей сорок шестой сессии в октябре 2019 года одобрил программный процесс, результатом которого станет разработка Добровольных руководящих принципов по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания (в настоящем документе именуемых "Руководящие принципы").
3. Важность ГРРПВЖД в интересах устойчивого развития была признана международным сообществом, которое включило достижение гендерного равенства в Повестку дня на период до 2030 года в качестве отдельной цели (ЦУР 5).
4. В настоящее время глобальная продовольственная система производит достаточно продовольствия, чтобы обеспечить пищей каждого человека на планете. Вместе с тем вследствие целого ряда проблем как в сельских, так и городских районах растет число людей, которые не могут реализовать право на достаточное питание, являющееся одной из составляющих права на надлежащий уровень жизни, и удовлетворить собственные повседневные потребности в продовольствии и питании. В результате гендерной дискриминации и неравенства женщины и девочки зачастую больше всех страдают от голода и неполноценного питания. Пандемия COVID-19 привела к усугублению неравенства, в значительно большей степени сказавшись на положении женщин и девочек¹. Чтобы в сложившейся непростой обстановке обеспечить продовольственную безопасность и питание для всех, настоятельно необходимо решить проблемы гендерного неравенства и наделяния правами женщин и девочек; эта задача стоит острее, чем когда-либо ранее.
5. Появляется все больше фактических данных, подтверждающих прямую связь между ГРРПВЖД и продовольственной безопасностью и питанием. Содействие расширению прав и возможностей женщин и девочек является одним из наиболее эффективных путей повышения качества питания не только женщин, но и всех членов их семей, снижения младенческой смертности и сокращения масштабов неполноценного питания среди детей; таким образом, оно помогает ликвидировать проблему неполноценного питания, от которой страдают многие поколения, с особым вниманием к потребностям в питании беременных и кормящих женщин.
6. ГРРПВЖД – это важнейшие условия сокращения масштабов нищеты, обеспечения экономического роста, устойчивого управления природными ресурсами, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, защиты экосистем и сохранения

¹ [Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2021](#) (СОФИ 2021).

Преобразование продовольственных систем в интересах обеспечения продовольственной безопасности, улучшения питания и экономической доступности здоровых рационов питания для всех. ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2021 год.

биоразнообразия. Достижение гендерного равенства находится в прямом соотношении с ростом производства и повышением эффективности во многих секторах, в том числе в сельском хозяйстве², на фоне неуклонного роста доли женщин в маломасштабных и семейных фермерских хозяйствах; при этом неравенство и дискриминация при доступе к ресурсам и контроле над ними ведут к падению экономических показателей до уровня ниже потенциально возможных³. Женщины играют активную роль во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек в продовольственных системах, выступая в качестве фермеров, производителей, переработчиков, торговцев, наемных работников и предпринимателей.

7. Несмотря на достигнутые за прошедшие десятилетия успехи, женщины и девочки во всем мире⁴ продолжают сталкиваться с различными взаимосвязанными формами дискриминации и неравенства⁵, которые имеют множество проявлений, включая препятствия к участию в процессе принятия решений, сексуальное и гендерное насилие (СГН)⁶, неравный доступ к ключевым производственным ресурсам, активам, технологиям, услугам, экономическим возможностям и контроль над ними, ограниченный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, репродуктивным правам⁷ и механизмам социальной защиты, а также несбалансированная и непризнанная ответственность за неоплачиваемый уход и домашний труд. Все эти факторы приводят к отсутствию продовольственной безопасности и неполноценному питанию, отрицательно сказываются на различных аспектах продовольственной безопасности (наличие, доступ, использование и стабильность), создают препятствия для превращения продовольственных систем в инклюзивные, инновационные и устойчивые, ограничивают субъектность женщин и лишают их возможности в равной степени пользоваться создаваемыми благами. В части 3 подробно рассмотрены эти проблемы и обозначены стратегические отправные точки для преобразований.

1.2. Цели Руководящих принципов

8. Основная цель Руководящих принципов заключается в оказании государствам-членам, партнерам по развитию и другим заинтересованным сторонам поддержки в обеспечении гендерного равенства и прав женщин и девочек, расширении их прав и возможностей и придании им ведущих ролей в рамках усилий по ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и всех форм неполноценного питания в целях последовательной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.
9. В Руководящих принципах будут приведены конкретные рекомендации по мерам политики, основанные на передовой практике и опыте всестороннего учета гендерной проблематики⁸, проведения мероприятий и принятия инновационных решений, учитывающих такую проблематику. Они направлены на содействие применению ориентированного на гендерные

² Сельское хозяйство включает растениеводство, лесоводство, рыболовство, животноводство и аквакультуру. Резолюция A/RES/74/242 ГА ООН. Пункт 20.

³ [The cost of the gender gap in agricultural productivity](#), UN Women, World Bank Group, UNEP and UNDP, 2015.

⁴ Организация Объединенных Наций, 1979 год. [Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](#) (КЛДОЖ), статья 1.

⁵ [Комиссия по положению женщин, 2018 год \(62-я сессия КПЖ\). Согласованные выводы](#), 2018 год; [63-я сессия КПЖ. Согласованные выводы](#), 2019 год; а также резолюция Совета по правам человека от 17 июля 2020 года.

⁶ [62-я сессия КПЖ. Согласованные выводы](#), 2018 год, пункт 25.

⁷ Резолюция A/RES/74/2 ГА ООН, ГА ООН, октябрь 2019 года.

⁸ Учет гендерной проблематики – см. определение в Согласованных выводах ЭКОСОС 1997/2.

преобразования подхода⁹, совершенствование правовой и политической базы, институциональных механизмов, национальных планов и программ, а также на расширение новаторских партнерских отношений и наращивание инвестиций в кадровый потенциал и привлечение финансовых ресурсов, необходимых для достижения ГРРПВЖД.

10. Руководящие принципы направлены на повышение согласованности между мерами политики в области ГРРПВЖД и планами действий в области продовольственной безопасности и питания; они призваны содействовать принятию взаимодополняющих мер политики. Сбор и распространение фактических данных о положении и жизненном опыте женщин и девочек, мужчин и мальчиков, а также признание неравенства их возможностей, ограничивающих факторов, с которыми они сталкиваются, и достигаемых ими результатов в контексте продовольственной безопасности и питания позволят изменить сложившиеся в обществе дискриминационные нормы, повысить осведомленность и обеспечить принятие соответствующих мер реагирования, включая целенаправленные меры политики и программы.
11. Руководящие принципы помогут придать более оперативный характер действиям всех заинтересованных сторон на всех уровнях, включая фермерские и женские организации, по реализации концепции КВПБ и достижению целей Повестки дня на период до 2030 года в рамках Десятилетия действий ООН в интересах устойчивого развития (2020–2030 годы). Женщины и девочки играют важную роль в агропродовольственных системах, в деятельности семейных фермерских хозяйств и в обеспечении продовольственной безопасности и питания домохозяйств, поэтому Руководящие принципы помогут осуществлять планы действий в рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы), Международного десятилетия действий "Вода для устойчивого развития" (2018–2028 годы), Десятилетия семейных фермерских хозяйств (2019–2028 годы) и Десятилетия по восстановлению экосистем (2021–2030 годы).

1.3. Характер и предполагаемая аудитория Добровольных руководящих принципов

12. Руководящие принципы носят добровольный и необязательный характер.
13. Руководящие принципы следует толковать и применять в соответствии с действующими обязательствами в рамках национального и международного права, с должным учетом добровольных обязательств по применимым международным и региональным документам. Ничто в настоящих Руководящих принципах не должно истолковываться как ограничивающее или подрывающее какие-либо юридические обязательства, которые могут быть возложены на государства в соответствии с международным правом, включая Всеобщую декларацию прав человека и другие международные документы по правам человека.
14. Руководящие принципы следует толковать и применять в соответствии с национальными законодательными системами и соответствующими институтами. Их предлагается осуществлять в странах и на региональном и глобальном уровнях, учитывая при этом различие конкретных условий, возможностей и уровней развития стран и руководствуясь национальными стратегиями и приоритетами.
15. Руководящие принципы дополняют и поддерживают национальные, региональные и международные инициативы по борьбе со всеми формами дискриминации в отношении женщин и девочек, так как они негативно отражаются на продовольственной безопасности и питании. В частности, в руководящих документах КВПБ учитываются и получают развитие уже существующие в системе ООН документы по данным вопросам.

⁹ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N21/079/09/pdf/N2107909.pdf?OpenElement>.

16. Руководящие принципы адресованы всем заинтересованным сторонам, которые занимаются вопросами продовольственной безопасности и питания, гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и придания им ведущих ролей. В первую очередь они ориентированы на правительства всех уровней и призваны оказать им помощь в разработке и осуществлении мер государственной политики, поскольку их основная задача заключается в повышении согласованности мер политики на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Они будут полезны и другим субъектам, участвующим в обсуждении и осуществлении мер политики. В число этих субъектов входят:
- a) правительства;
 - b) межправительственные и региональные организации, в том числе учреждения и органы системы ООН;
 - c) международные и местные организации гражданского общества, включая организации, представляющие интересы женщин, фермеров и мелких производителей продовольствия, профессиональные ассоциации, профсоюзы, в том числе работников бытовой сферы, сельских и сельскохозяйственных работников, молодежь и коренные народы;
 - d) частный сектор, включая микропредприятия, малые и средние предприятия (МСП) и коммерческие банки;
 - e) научно-исследовательские организации и образовательные учреждения, в том числе университеты;
 - f) учреждения, занимающиеся вопросами развития и гуманитарной деятельностью, международные и региональные финансовые учреждения; и
 - g) благотворительные фонды.

ЧАСТЬ 2 КЛЮЧЕВЫЕ ПРИНЦИПЫ, ЛЕЖАЩИЕ В ОСНОВЕ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ

17. Настоящие Руководящие принципы должны применяться в соответствии со следующими документами в той мере, в которой каждый из этих документов актуален и применим и если такие документы были согласованы, признаны и/или одобрены соответствующими государствами-членами:
- Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2015 год);
 - ЭКОСОС – Согласованные выводы 1997/2 "Учет гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций";
 - Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году;
 - Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
 - Международный пакт о гражданских и политических правах;
 - Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), включая Общую рекомендацию 34;
 - Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД);
 - Конвенция о правах ребенка (КПР);
 - Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП);
 - Декларация ООН о правах коренных народов (ДПКН ООН) от 13 сентября 2007 года;
 - Декларация ООН о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах (ДПК ООН), от 28 сентября 2018 года;
 - Конвенция ООН о статусе беженцев от 28 июля 1951 года;
 - Конвенция ООН о правах инвалидов;
 - Конвенции МОТ 100, 111, 156 и 183;
 - резолюция МОТ о гендерном равенстве – основе достойного труда от 17 июня 2009 года;
 - резолюция МОТ об обеспечении гендерного равенства, равной оплаты труда и охраны материнства от 8 декабря 2008 года;
 - резолюции 1325 и 2417 Совета Безопасности;
 - Пекинская декларация и Платформа действий 1995 года и конференции по рассмотрению хода их выполнения;
 - Международная конференция по народонаселению и развитию 1994 года, Программа действий МКНР и конференции по рассмотрению хода ее выполнения.
18. Руководящие принципы должны опираться на результаты работы и мандаты других международных органов и соответствующие рекомендации, изложенные в других программных документах, и дополнять их; в частности, речь идет о следующих документах:
- Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, КВПБ (2004 год);
 - Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, КВПБ (2012 год);
 - Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов, КВПБ (2015 год);
 - Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы, КВПБ (2015 год);

- Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности, 2015 год;
- Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания, КВПБ (2017 год);
- Рекомендации по продовольственным системам и питанию, КВПБ (2021 год);
- все одобренные рекомендации КВПБ по мерам политики.

В основе Руководящих принципов лежат следующие ключевые принципы:

19. **Приверженность делу соблюдения прав человека и последовательного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.** Достижение ГРРПВЖД играет основополагающую роль в реализации прав человека, которые не отделимы друг от друга и взаимозависимы. Руководящие принципы согласованы с международными и региональными документами, касающимися прав человека, включая ЦУР, и сформулированы с опорой на них.
20. **Недискриминация.** Никто не должен подвергаться дискриминации ни по законам и документам политики, ни в повседневной жизни. Государства должны обеспечить равное право женщин и мужчин на осуществление всех прав человека, признавая при этом различия между женщинами и мужчинами и принимая при необходимости конкретные временные специальные меры, направленные на ускорение достижения фактического равенства¹⁰.
21. **Расширение прав и возможностей женщин и девочек.** Неотъемлемыми элементами Руководящих принципов являются содействие расширению прав и возможностей женщин и девочек и признание их как лиц, наделенных правами, проводников перемен и лидеров. Их авторы исходят из того, что существует прямая взаимосвязь между расширением прав и возможностей женщин и девочек и обеспечением продовольственной безопасности и питания. В документе рекомендуются действия, направленные на то, чтобы женщины и девочки обрели индивидуальную и коллективную субъектность и автономию, принимали активное и целенаправленное участие в принятии решений с целями контролировать свою жизнь и обосновывать стратегические решения, влияющие на их жизнь и средства к существованию.
22. **Подходы, ориентированные на изменение гендерных отношений.** Руководящие принципы призваны расширить применение подходов, ориентированных на изменение гендерных отношений и помогающих бороться не только с проявлениями гендерного неравенства, включая ограниченный доступ женщин к земле, финансовым услугам и другим производственным ресурсам, но и с его структурными причинами, коренящимися в патриархальных системах и структурах. Кроме того, для кардинального изменения гендерных отношений необходимо выявлять и создавать уникальные возможности для изменения дискриминационных гендерных норм и неравного соотношения сил в целях обеспечения устойчивой продовольственной безопасности и питания.
23. **Повышение согласованности мер политики, правовых и институциональных механизмов.** Руководящие принципы направлены на совершенствование и повышение эффективности мер политики, правовых и институциональных механизмов, обеспечивающих согласованность при учете вопросов ГРРПВЖД при работе по аспектам, связанным с продовольственной безопасностью и питанием. Их применение поможет усилить синергию между мерами политики и правовыми нормами в разных сферах, избежать их дублирования, смягчить риски и предотвратить непреднамеренное или противоречивое воздействие.

¹⁰ Статьи 2 и 5 КЛДОЖ.

24. **Гендерный анализ и гендерно ориентированные подходы с учетом контекста.** Руководящие принципы призваны создать благоприятные условия для проведения инклюзивного гендерного анализа с широким участием сторон и разработки инклюзивных коллективных мер без обобщений и стереотипов, с учетом разнообразного жизненного опыта женщин и девочек, местного, национального и регионального контекста и его влияния на гендерные отношения, роли и нормы.
25. **Межсекторальный и комплексный подход.** В Руководящих принципах признается, что женщины и девочки зачастую сталкиваются с различными взаимосвязанными формами дискриминации, что отражается на их продовольственной безопасности и питании. В документе провозглашается комплексный подход, который позволяет ликвидировать эти взаимосвязанные и взаимодополняющие формы притеснений, в частности, в интересах коренного населения, а также маргинализированных и обездоленных женщин, которые больше всего страдают от отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания.
26. **Всесторонний учет гендерной проблематики в сочетании с адресными мерами.** Руководящие принципы создают условия не только для применения подходов, направленных на преобразование, но и для всестороннего учета гендерной проблематики при разработке всех стратегий и мероприятий и признания того, что для достижения гендерного равенства необходимо не только учитывать гендерную проблематику, но и принимать адресные меры, непосредственно ориентированные на женщин и девочек.
27. **Подход, основанный на фактических данных.** В основе Руководящих принципов лежат достоверные фактические данные, которые помогают принимать обоснованные решения и разрабатывать продуманные системы мониторинга и оценки, эффективные ответные меры и меры политики.
28. **Инклюзивность и участие в разработке мер политики и законов.** Руководящие принципы призваны создать условия для разработки мер политики и правовых механизмов, обеспечивающих соблюдение прав человека всех лиц и предполагающих полноценное, равноправное и значимое участие всех женщин и девочек в процессах разработки и применения мер политики и законов и уважение к разнообразию. Создание условий для полноценного, равноправного и значимого участия в этих процессах женщин и девочек с учетом их разнообразия¹¹, включая представительниц коренных народов и женщин и девочек с инвалидностью, организаций, в которых женщины играют ведущие роли, в том числе организаций по защите прав женщин и социальных движений, а также женщин, находящихся в маргинальном и уязвимом положении, не только имеет решающее значение для обеспечения соответствия целей политики приоритетам этих женщин, но и служит преодолению социального отчуждения в долгосрочной перспективе.
29. **Многостороннее сотрудничество и партнерское взаимодействие.** В Руководящих принципах признается важность расширения эффективного многостороннего сотрудничества и партнерского взаимодействия, а также привлечения нетрадиционных субъектов и лидеров в качестве союзников для обеспечения ГРПВЖД в контексте продовольственной безопасности и питания. Для эффективного партнерского взаимодействия, в том числе с частным сектором, требуются прозрачные правила участия и подотчетности, включая превентивные меры, направленные на выявление и регулирование потенциальных конфликтов интересов.

¹¹ <https://undocs.org/A/C.3/76/L.45/Rev.1>.

ЧАСТЬ 3 ВОПРОСЫ, ПРОБЛЕМЫ, МЕРЫ ПОЛИТИКИ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ

3.1. Сквозные рекомендации, которые относятся ко всем разделам части 3

30. Правительствам следует:

- i) неукоснительно **выполнять существующие обязательства** по национальному и международному праву, включая нормы в сфере прав человека, с должным вниманием к добровольным обязательствам по применимым международным и региональным документам;
- ii) **осуществлять на практике, дорабатывать или вводить законы, призванные содействовать недискриминации и гендерному равенству** для всех женщин и девочек с учетом их разнообразия;
- iii) обеспечить **равный доступ к правосудию и юридической помощи** для обеспечения защиты прав женщин и девочек, в том числе в вопросах, касающихся имущества в сельских и городских районах, наследования и финансовых услуг;
- iv) по возможности обеспечить введение **адресных мер социальной защиты**¹² для поддержки наиболее финансово неблагополучных слоев населения, включая женщин и девочек, в том числе в периоды уязвимости, чрезвычайных ситуаций и затяжных кризисов;
- v) устранять **дискриминационные для лиц разной гендерной принадлежности социально-культурные нормы на всех уровнях продовольственной системы**, которые закрепляют гендерное неравенство в контексте продовольственной безопасности и питания, за счет содействия применению подходов, ориентированных на изменение гендерных отношений, в том числе путем взаимодействия и объединения с нетрадиционными субъектами и лидерами для осуществления изменений. Для достижения гендерного равенства необходимы как единичные изменения, так и системные преобразования в неформальной и формальной сферах жизни;
- vi) содействовать **всестороннему учету гендерной проблематики в различных секторах**, включая сельскохозяйственный и продовольственный сектора, государственными органами всех уровней, поскольку такой подход способствует участию и расширению прав и возможностей женщин и девочек и стимулирует борьбу с неравенством в целом ряде взаимосвязанных сфер.

31. Правительствам при поддержке партнеров по развитию и других заинтересованных сторон следует:

- i) **разрабатывать и осуществлять мероприятия** по результатам анализа и с применением подходов, **ориентированных на специфику стран и осуществляемых самими странами**, с учетом интересов людей разной гендерной принадлежности и с привлечением широкого круга сторон, принимая во внимание различие конкретных условий, возможностей и уровней развития стран и руководствуясь национальными стратегиями и приоритетами;
- ii) обеспечить **привлечение мужчин и мальчиков в качестве союзников, субъектов и**

¹² Резолюция [A/RES/74/2](#) ГА ООН от 10 октября 2019 года по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения. МОТ, [Рекомендация о минимальных уровнях социальной защиты, 2012 год \(№ 202\)](#).

- участников** к осуществлению процессов и реализации стратегий, направленных на кардинальное преобразование гендерных отношений. Их активное участие необходимо для успешного изменения неравного соотношения сил и преобразования дискриминационных социальных систем, институтов и структур. Содействовать распространению позитивных представлений о мужественности и привлекать внимание к позитивному поведению, способствующему достижению гендерного равенства;
- iii) на регулярной основе **сбирать, анализировать и использовать данные в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и другим переменным**, дающие представление о различных взаимосвязанных формах дискриминации, а также учитывающие гендерные аспекты статистические данные и показатели, отражающие современные знания женщин и мужчин и традиционные знания коренных народов и местных общин;
 - iv) содействовать формированию **более устойчивых продовольственных систем**, равноправных в гендерном отношении, способствующих передаче местному населению более полной ответственности за производство и более всеобъемлющего контроля над ним и позволяющих производить приемлемые, здоровые и финансово доступные пищевые продукты;
 - v) обеспечить **достаточные финансовые, технические и человеческие ресурсы**, подкрепленные политическими обязательствами и мерами государственной политики, способствующими созданию благоприятных условий для осуществления социальных, экономических и культурных **изменений**, с помощью конкретных стратегий, программ и институтов, ориентированных на решение гендерных проблем. Необходимо по возможности ввести в действие и осуществлять меры по оказанию помощи в составлении бюджетов с учетом гендерных аспектов.

3.2. Продовольственная безопасность и питание женщин и девочек

3.2.1. Вопросы и проблемы

Гендерное неравенство в доступе к питательным продуктам и их распределении

32. Во всем мире уровень отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания среди женщин и девочек выше, чем среди мужчин и мальчиков, что обусловлено сочетанием социальных, экономических и биологических факторов, а также гендерным неравенством и дискриминационными социально-культурными нормами в том, что касается доступа к достаточному питанию¹³. В результате женщины и девочки потребляют еду в меньшем количестве и/или более низкого качества, подвергаясь большему риску голода и неполноценного питания.

Особые потребности женщин и девочек в питании на протяжении жизни

33. Женщины и девочки, находящиеся на разных этапах жизни и выполняющие разные трудовые функции, имеют разные потребности с точки зрения питания. Во многих сообществах преобладают гендерные дискриминационные нормы, которые, в сочетании с нищетой, зачастую лишают женщин и девочек возможности требовать и получать доступ к здоровому питанию и потреблять здоровую пищу. Из-за этого они подвергаются повышенному риску анемии, недоедания и ожирения.
34. В период беременности и грудного вскармливания, а также при занятиях тяжелой физической

¹³ СОФИ 2021.

работой, например, в хозяйствах, женщинам необходимо повышенное количество более качественного питания. Питание женщин во время беременности и грудного вскармливания влияет на показатели питания ребенка.

Расширение прав и возможностей женщин и девочек для улучшения положения в области продовольственной безопасности и питания для всех

35. Существуют данные, показывающие, что расширение прав и возможностей женщин и девочек является одним из условий улучшения питания как в сельских, так и городских районах, а также подтверждающие прямую связь между расширением прав и возможностей женщин и детским и материнским здоровьем.
36. Женщины отвечают за некоторые аспекты производства, закупки и приготовления продуктов питания, но во многих сообществах ключевые решения принимают преимущественно мужчины, что обусловлено социальными нормами и структурным неравенством. У женщин должна быть возможность принимать решения относительно собственного питания и вносить вклад в улучшение питания своих семей.
37. Традиционные подходы к просвещению по вопросам питания, как правило, закрепляют существующее распределение гендерных ролей, при котором женщины воспринимаются в основном как матери и лица, осуществляющие уход за маленькими детьми.

3.2.2. Меры политики и стратегические подходы

38. Правительствам при поддержке партнеров по развитию и других заинтересованных сторон следует:
 - i) **разрабатывать и осуществлять меры политики и мероприятия с признанием специфических потребностей женщин и девочек в питании на разных этапах их жизни.** Такие меры должны учитывать пищевой статус женщин и девочек на различных этапах жизни и способствовать его улучшению. Приоритетное внимание следует уделять адресным мерам в интересах наиболее уязвимых с точки зрения питания групп, например беременных и кормящих женщин (особенно в течение первой тысячи дней жизни ребенка);
 - ii) **содействовать применению согласованного и комплексного стратегического подхода, направленного на эффективное сокращение масштабов гендерного неравенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек и улучшение их пищевого статуса в городских и сельских районах.** Для достижения желаемых результатов важнейшее значение имеет межсекторальное и многостороннее сотрудничество и координация. Отраслевые программы в таких секторах, как здравоохранение, образование, охрана окружающей среды, водоснабжение и санитария, изменение климата и социальная защита, должны включать и учитывать вопросы гендерного равенства в контексте отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания;
 - iii) **содействовать созданию программ, направленных на обеспечение женщин и девочек питательной пищей в условиях дефицита;**
 - iv) **содействовать просвещению по вопросам питания и получению женщинами, мужчинами, девочками и мальчиками достаточного объема знаний о питании,** с тем чтобы развивать их способность принимать стратегические решения в отношении питания для них самих и их семей.

3.3. Ликвидация сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек в целях улучшения положения в области продовольственной безопасности и питания

3.3.1. Вопросы и проблемы

39. Каждый человек имеет право на жизнь, свободную от любых форм насилия. Вместе с тем женщины и девочки во всех странах подвергаются различным формам СГН. СГН, которое включает физическое, сексуальное, психологическое, экономическое насилие и вредные виды практики¹⁴, является крайним проявлением гендерного неравенства и нарушением основных прав человека. Оно усугубляет стойкую проблему нищеты и отсутствия продовольственной безопасности.
40. Отсутствие продовольственной безопасности, неполноценное питание и СГН связаны между собой во многих аспектах. Ухудшение положения с продовольственной безопасностью может вести к росту СГН на индивидуальном уровне, в домохозяйствах, сообществах и обществе в целом¹⁵. Межсекторальные факторы, такие как этническая принадлежность или инвалидность, могут усиливать риск СГН. Имеются многочисленные данные, свидетельствующие о СГН в сельскохозяйственном и продовольственном секторах¹⁶. В сельских районах женщины и девочки рискуют столкнуться с СГН при сборе воды и дров. Защитники прав человека часто подвергаются повышенному риску насилия.
41. СГН серьезно подрывает физическое, психологическое, эмоциональное и душевное здоровье, достоинство и благополучие женщин и девочек, ограничивая их возможности вносить более масштабный вклад в обеспечение продовольственной безопасности и питания и их право на достойное качество жизни. Тем не менее эту тему часто считают постыдной и обходят молчанием.

3.3.2. Меры политики и стратегические подходы

42. Правительствам следует содействовать ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек, включая пагубные обычаи, в контексте продовольственной безопасности и питания, для чего необходимо:
 - i) **выполнять существующие международные правовые и прочие обязательства**, в том числе в рамках КЛДОЖ и Пекинской платформы действий, которые предусматривают создание правовой основы для криминализации СГН и защиты пострадавших;
 - ii) **выполнять и дорабатывать существующие национальные законы и при необходимости разрабатывать новые законы и нормы, направленные на предотвращение и пресечение СГН**. Сегодня во многих странах существуют законы о борьбе с домашним насилием, но зачастую они не применяются в случаях, когда это наиболее необходимо. В связи с этим крайне важно повышать осведомленность о проблеме СГН среди сотрудников правоохранительных органов, медицинских и социальных работников и широкой общественности и совершенствовать механизмы информирования о СГН;

¹⁴ СГН – см. определение в [Общей рекомендации № 35 КЛДОЖ](#).

¹⁵ [How can we protect men, women and children from gender-based violence? Addressing GBV in the food security and agriculture sector, FAO, 2018.](#)

¹⁶ FAO, *ibid.*

- iii) **обеспечивать разработку мер и создание служб для поддержки жертв СГН и их защиты от насилия в дальнейшем**, а также для эффективной борьбы в рамках правового поля с лицами, совершающими акты насилия, и инвестирования в превентивные меры. Для этого необходимы эффективные механизмы информирования, например горячие линии, убежища для жертв насилия и их детей, а также центры, где они могут получить комплексную поддержку. При этом лица, совершающие насилие, должны не только нести наказание, с ними должна проводиться работа по изменению пагубных моделей поведения и установок;
 - iv) **вводить меры по обеспечению безопасности и защиты женщин и девочек с самого начала кризисов**, используя при этом подходы, ориентированные на пострадавших от насилия и находящихся в наиболее неблагоприятном положении лиц, с целью обеспечить их защиту, сохранить их достоинство и неприкосновенность, уделяя особое внимание женщинам и девочкам, подвергающимся повышенному риску насилия, в частности женщинам и девочкам с инвалидностью.
43. Правительствам при поддержке партнеров по развитию и других заинтересованных сторон следует принимать все надлежащие меры по ликвидации любых форм насилия в отношении женщин и девочек, включая пагубные обычаи, для чего необходимо:
- i) **содействовать изменению социальных норм и стереотипов, порождающих и поддерживающих СГН**. Усилия в этой области должны включать борьбу с коренными причинами СГН, среди которых дискриминационные гендерные нормы и гендерные стереотипы. К числу соответствующих инициатив можно отнести кампании и учебные программы, направленные на повышение осведомленности населения о СГН, сексуальных домогательствах и издевательствах в Интернете и пропагандирующие политику нулевой терпимости к этим формам насилия. Они должны стимулировать развитие позитивных мужских качеств, например опровергать представление о насилии как о нормальном проявлении мужского поведения, и способствовать искоренению пагубных обычаев. Мужчин и мальчиков следует привлекать к активному участию в процессе кардинального изменения гендерных отношений;
 - ii) **укреплять женские правозащитные и феминистские организации, общественные движения и организации гражданского общества**, занимающиеся борьбой с СГН, отсутствием продовольственной безопасности и неполноценным питанием.

3.4. Полноценное, равное и значимое участие женщин и девочек в процессах разработки мер политики и принятия решений на всех уровнях, возможность высказывать мнение и играть ведущую роль в этих процессах

3.4.1. Вопросы и проблемы

44. Масштабы участия женщин в работе органов высокого уровня, принимающих решения по вопросам продовольственной безопасности и питания, в государственной и частной сферах остаются низкими во многих странах. Содействие эффективному участию женщин в соответствующих процессах и закреплению за ними ведущих ролей, а также предоставление женщинам возможности влиять на меры политики, стратегии и инвестиционные планы с учетом их особых знаний, интересов, потребностей и приоритетов крайне важно для обеспечения продовольственной безопасности и питания для них самих, их домохозяйств и общества в целом.
45. Как в городских, так и в сельских районах на участие женщин в ассоциациях производителей и общественных объединениях на местном уровне могут повлиять неравное распределение

прав и полномочий, гендерные роли и социальные нормы, а также дискриминационные обычаи. Сельские женщины могут сталкиваться с этими проблемами в более выраженной форме ввиду ограниченного доступа к базовым услугам и социальной поддержке, отсутствия возможностей быть представленными среди лиц, принимающих решения, а также в силу традиционных взглядов на роль женщин и мужчин в обществе.

46. Право женщин принимать решения, касающиеся расходов семьи, ассоциируется с более здоровым питанием и повышением качества питания самих женщин и других членов семьи¹⁷.
47. Серьезными барьерами для придания женщинам ведущих ролей и их полноценного участия в общественной жизни являются насилие и дискриминация в отношении женщин и девочек.

3.4.2. Меры политики и стратегические подходы

48. Правительствам следует:
 - i) **вводить и применять меры позитивной дискриминации**, например, направленные на обеспечение гендерного паритета в рамках процессов принятия решений и на должностях всех уровней и во всех сферах для содействия равной представленности женщин на руководящих и управленческих должностях, в том числе в политических партиях, в государственном и частном секторах, а также обеспечение гендерного равенства в доступе к качественному образованию и равных возможностей для участия в общественных организациях;
 - ii) обеспечивать **полноценное, равное и значимое участие женщин и их организаций** во всех аспектах разработки мер политики и принятия программных решений в области продовольственной безопасности и питания, содействуя приданию женщинам ведущих ролей посредством обучения и развития потенциала;
 - iii) **расширять права и возможности молодых женщин как следующего поколения лидеров**. В частности, необходимо поддерживать и финансировать обучение женщин и девочек выполнению руководящих функций, обеспечивать получение ими законченного среднего образования и содействовать получению высшего образования, с тем чтобы они могли участвовать в принятии решений на различных уровнях.
49. Правительствам при поддержке партнеров по развитию и других заинтересованных сторон следует:
 - i) **поддерживать женские организации и повышать эффективность их коллективных действий**, признавая важность самоорганизации и роли общественных движений в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек по участию в принятии решений на всех уровнях. Поддержка должна включать прямое финансирование женских правозащитных организаций на местном, национальном, региональном и международном уровнях, с тем чтобы они играли ведущую роль в процессах принятия решений по вопросам продовольственной безопасности и питания на высоком уровне.
 - ii) **бороться с дискриминационными гендерными нормами, предубеждениями и установками**, в том числе среди мужчин-лидеров, путем повышения осведомленности, обучения и внедрения мер политики и планов действий по гендерным вопросам.

¹⁷ [Is women's empowerment a pathway to improving child nutrition outcomes in a nutrition-sensitive agriculture program?](#), IFPRI, 2019.

3.5. Признание, сокращение масштабов и перераспределение неоплачиваемых обязанностей по уходу и ведению домашнего хозяйства

3.5.1. Вопросы и проблемы

50. Помимо производительного труда на женщин нередко возложен значительный объем неоплачиваемых обязанностей по уходу и ведению домашнего хозяйства. Такое положение зачастую лишает женщин возможности заниматься оплачиваемой производственной деятельностью, участвовать в процессах принятия решений и в общественной жизни, получать образование и профессиональную подготовку. Кроме того, эти обязанности часто распределяются неравномерно.
51. Неоплачиваемая работа по уходу и ведению домашнего хозяйства крайне важна для продовольственной безопасности и питания. Она включает производство и/или приготовление пищи для семьи, кормление детей и уход за ними, уход за пожилыми, инвалидами, больными или получившими травму членами семьи и сообщества, а также многие другие виды деятельности, необходимые для обеспечения благополучия человека и общества в целом. Эта работа часто остается непризнанной и недооцененной, несмотря на то, что от нее зависят экономика и благосостояние.
52. Труд женщин, связанный с производством продуктов питания, например, посадка и полив растений, уход за ними, сбор урожая или переработка рыбы, также зачастую остается неоплаченным и непризнанным, несмотря на его огромную экономическую и социальную ценность.
53. Во многих странах с низким уровнем дохода и в районах со слабо развитой инфраструктурой сельские женщины и девочки тратят огромное количество времени на сбор воды и дров для бытовых и сельскохозяйственных нужд, что также негативно сказывается на посещаемости школ девочками¹⁸.

3.5.2. Меры политики и стратегические подходы

54. Правительствам при поддержке партнеров по развитию, гражданского общества, частного сектора и других заинтересованных сторон следует:
 - i) **признать, оценить и привлечь внимание к неоплачиваемому труду женщин, включая их важнейший вклад в сельское хозяйство, производство и приготовление продуктов питания**, с помощью таких мер, как учет и включение данных о таком труде в национальную статистику;
 - ii) обеспечить более **гибкие условия труда на рабочих местах и в учреждениях по вопросам принятия решений** путем разработки и реализации эффективной гендерной политики, отражающей стандарты МОТ. Это позволит женщинам и мужчинам более сбалансированно распределять время между обязанностями по уходу и ведению домашнего хозяйства и оплачиваемой работой и создаст больше возможностей для женщин на рабочем месте;
 - iii) содействовать предоставлению и использованию **надлежащим образом организованных отпусков по уходу за ребенком для матери, для отца и**

¹⁸ Progress on household drinking water, sanitation and hygiene 2000-2017, WHO and UNICEF, 2017 <https://www.unicef.org/media/55276/file/Progress%20on%20drinking%20water,%20sanitation%20and%20hygiene%202019%20.pdf>.

совместных отпусков, а также других важных социальных льгот для родителей. Это актуально также для МСП и стартапов;

- iv) **содействовать внедрению программ просвещения по вопросам питания, в которых признается необходимость совместного выполнения женщинами и мужчинами обязанностей по уходу и повышения роли мужчин в обеспечении надлежащего питания для своих семей** и в то же время оспариваются патриархальные гендерные нормы, которыми может объясняться нежелание мужчин брать на себя такие обязанности;
- v) сократить и/или компенсировать неоплачиваемый труд за счет **государственных инвестиций в социальную защиту, предоставление услуг по уходу за детьми и престарелыми и в сельскую инфраструктуру**, включая предоставление услуг первой необходимости (водоснабжение, санитария и гигиена, доступ к электричеству и широкополосной связи) **и социальных услуг** (доступ к образованию, здравоохранению, долгосрочному уходу и другим вспомогательным услугам), которые могут снизить бремя неоплачиваемого труда;
- vi) финансировать **предоставление трудосберегающих технологий** для работы по дому, а также для производства сельскохозяйственной продукции и пищевой продукции из водных биоресурсов для уменьшения, по мере возможности, трудовой нагрузки на женщин. Технологии должны быть доступны женщинам и адаптированы к их потребностям и приоритетам.

3.6. Расширение экономических и социальных прав и возможностей женщин в контексте устойчивых продовольственных систем

3.6.1. Доступ женщин к рынкам труда и возможностям достойной работы

3.6.1.1. Вопросы и проблемы

- 55. Доступ к гарантированной и достойной занятости в условиях уважения достоинства и обеспечения безопасности жизненно важен для благосостояния и благополучия человека и является ключевым фактором, влияющим на положение в области продовольственной безопасности и питания. Женщины чаще, чем мужчины, заняты в неформальном секторе на негарантированных рабочих местах, в том числе в сельском хозяйстве и аквакультуре, с ограниченным доступом к системам социальной защиты. Они сталкиваются с гендерным разрывом в оплате труда, зарабатывая меньше мужчин при выполнении той же или подобной работы, и уязвимы для дискриминации, эксплуатации, СГН и домогательств на рабочем месте. Это обусловлено множеством факторов, включая дискриминацию по гендерному признаку со стороны работодателей, более низкий уровень образования, нехватку знаний о правах работников, которыми они наделены, и несоблюдение таких прав.
- 56. Многие сельскохозяйственные работники, в том числе женщины, подвергаются риску ввиду отсутствия адекватных мер по охране здоровья и безопасности. Работа в сельском хозяйстве может быть опасной для женщин, если не обеспечить им надлежащее обучение и оборудование.
- 57. Предвзятые в гендерном отношении социальные нормы, дискриминационные законы и обычаи и другие структурные барьеры часто ограничивают участие женщин в объединениях работников и производителей и организованных структурах, представляющих интересы работников, таких как профсоюзы.
- 58. Мигранты, включая трудящихся-мигрантов, лиц, ищущих убежища, и беженцев, крайне

уязвимы для жестокой трудовой эксплуатации и других форм злоупотреблений. Женщины-мигранты особенно часто подвергаются дискриминации по признаку пола и насилию в различных взаимосвязанных формах.

3.6.1.2. Меры политики и стратегические подходы

59. Правительствам следует:

- i) **применять конвенции МОТ** как важнейший инструмент обеспечения ГРРПВЖД и уважения к правам человека на рабочем месте;
- ii) **обеспечить наличие прочной правовой базы**, устанавливающей право на достойный труд и гарантирующей соблюдение ключевых принципов, таких как равная оплата труда равной ценности и безопасные условия труда, включая запрет домогательств, **а также активное применение соответствующих законов.**

60. Правительствам при поддержке частного сектора и других заинтересованных сторон следует:

- i) **расширять возможности для достойного труда в государственном и частном секторах** посредством политики в отношении рабочих мест и других мер, включая обеспечение доступа к системам социальной защиты;
- ii) **принимать конкретные меры и стратегии, направленные на расширение возможностей женщин для трудоустройства в сельскохозяйственном секторе как на сельскохозяйственных, так и на несельскохозяйственных работах**, включая обучение и повышение квалификации, предоставление услуг по трудовому посредничеству, а также увеличение государственных и частных гендерно-ориентированных инвестиций, учитывающих особые потребности и приоритеты женщин;
- iii) содействовать **переходу женщин в сферу формальной экономики**, обеспечивая сокращение сегрегации на рынке труда. В то же время признавать и защищать **трудовые права женщин-производителей, работающих в неформальном секторе;**
- iv) **вводить в действие или дорабатывать гендерно-ориентированные меры политики в различных секторах, в том числе в сельском хозяйстве и продовольственных производственно-сбытовых цепочках**, направленные на расширение возможностей для достойной работы, включая внедрение более безопасных и трудосберегающих технологий и методов в сельскохозяйственных подсекторах, принятие мер по охране труда и здоровья, обеспечение доступа к социальной защите и адекватного прожиточного минимума, а также создание условий, позволяющих совмещать оплачиваемый труд с неоплачиваемой работой по уходу, таких как гибкий график работы и субсидируемый уход за детьми.

3.6.2. Участие женщин в продовольственных системах в качестве производителей и предпринимателей

3.6.2.1. Вопросы и проблемы

61. Гендерное неравенство в продовольственных системах ограничивает доступ женщин и девочек к ресурсам, сказывается на производительности их труда и способности регулировать риски, лишает женщин возможности участвовать в деятельности фермерских групп и высказывать в них свое мнение, а также ограничивает доступ женщин к возможностям для ведения оплачиваемой деятельности, лишает их времени и энергии на такую деятельность, в результате чего уменьшается их вклад в доход семьи.

62. Женщины играют активную роль во всех сегментах продовольственных систем в качестве производителей и предпринимателей. Они вносят вклад в функционирование продовольственных систем не только своим трудом, но и благодаря своим знаниям о методах ведения сельского хозяйства и биоразнообразии. Им принадлежит центральная роль в управлении природными ресурсами, а также в производстве, переработке, сохранении и сбыте продуктов питания¹⁹. Вместе с тем выполняемая ими работа зачастую не оплачивается и не признается, а их права не защищаются трудовым законодательством, поскольку большая часть работ по маломасштабному производству продовольствия, на которых, как правило, заняты женщины, приходится на неформальный сектор. Женщины, занимающиеся земледелием, скотоводством и рыболовством, сталкиваются с препятствиями для полноценного участия в производственно-сбытовых цепочках.
63. Доступ женщин к физическим и другим дополнительным ресурсам и услугам, необходимым для полноценного участия в производственно-сбытовых цепочках, определяется их кругом контактов и социальным капиталом. Мужчины часто имеют более широкие возможности присоединяться к группам производителей, использовать услуги агентов по распространению сельскохозяйственных знаний и транспорт, чем женщины. Мужчины составляют значительную долю агентов по распространению сельскохозяйственных знаний, которые облегчают доступ многих производителей к рынкам и услугам, и они реже помогают налаживать такие связи женщинам-фермерам.

3.6.2.2. Меры политики и стратегические подходы

64. Правительствам следует:
- i) бороться с социальными нормами и гендерными стереотипами, ограничивающими участие женщин в сельскохозяйственных инвестициях и производственно-сбытовых цепочках и их доступ к рынкам, и содействовать осуществлению мер политики, дающих женщинам возможность на равных контролировать производственно-сбытовые цепочки и на равных пользоваться выгодами;
 - ii) создавать возможности для участия женщин в инвестициях в продовольственные системы в качестве субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в интересах развития маломасштабной агропромышленности, в сотрудничестве с другими субъектами, такими как частные предприятия, через кооперативы и организации производителей;
 - iii) стимулировать инвестиции в технологии, сельскую инфраструктуру, транспорт и специфические виды деятельности женщин (в продовольственных системах и производственно-сбытовых цепочках), помогающие женщинам-производителям и женщинам-предпринимателям и укрепляющие потенциал женщин по использованию технологий (в том числе информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)) и других методов, снижающих их рабочую нагрузку;
 - iv) содействовать сбору дезагрегированных данных о положении женщин и девочек в сельском и рыбном хозяйстве.
65. Правительствам при поддержке частного сектора и других заинтересованных сторон следует:

¹⁹ Компонент 3 Глобального плана действий Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН.

- i) разработать стратегии в области продовольственной безопасности и питания, направленные на укрепление потенциала женщин и девочек, в том числе с точки зрения рынка труда;
- ii) организовывать участие женщин в социальных и экономических сетевых структурах, включая кооперативы, с признанием и поддержкой местных традиционных финансовых систем, знакомых женщинам, и вниманием к эффективному участию и ведущей роли женщин в сетях смешанного состава. Такие сетевые структуры могут способствовать реальному повышению финансовой автономии сельских женщин;
- iii) содействовать проведению анализа производственно-сбытовых цепочек с акцентом на производстве, переработке, хранении, транспортировке, дистрибуции и розничной торговле с учетом гендерных факторов. При проведении такого анализа необходимо учитывать последствия различных взаимосвязанных форм дискриминации;
- iv) содействовать повышению согласованности мер политики в различных секторах, в частности в сфере сельского хозяйства, занятости, социальной защиты, молодежной и гендерной сферах, и развитию диалога по вопросам политики в интересах обеспечения продуктивной занятости и достойной работы женщин в сельскохозяйственном и продовольственном секторах;
- v) содействовать вовлечению представительниц коренных народов в производственную деятельность, связанную с переработкой, сохранением и использованием продуктов питания;
- vi) обеспечить женщинам равный доступ к возможностям в сфере агробизнеса и инвестиций в рамках продовольственных систем путем расширения их доступа к ресурсам и услугам, развития их деловых способностей и навыков и поддержки их эффективного взаимодействия с представителями агробизнеса.

3.6.3. Доступ к финансовым услугам и социальному капиталу

3.6.3.1. Вопросы и проблемы

66. Недостаток финансового капитала является существенным препятствием для предпринимательской деятельности женщин и их участия в продовольственных системах и производственно-сбытовых цепочках на всех их этапах – от инвестиций в земельные ресурсы до ведения бизнеса в агропродовольственном секторе. В числе факторов, лишающих женщин доступа к финансовым услугам, таким как кредит и страхование, можно назвать ограниченный доступ к активам, включая землю и имущество, которые можно использовать в качестве залога для получения кредитов; семейные задолженности; ограниченные знания о финансовых услугах; низкую доступность соответствующих кредитных продуктов для возглавляемых женщинами малых и микропредприятий; отсутствие учета гендерной специфики и дискриминацию при разработке законодательных актов и норм обычного права; патриархальные нормы, которые мешают женщинам развивать свои предприятия и наращивать производительность.

3.6.3.2. Меры политики и стратегические подходы

67. Правительствам при поддержке частного сектора, гражданского общества и других заинтересованных сторон следует:
- i) устранять правовые барьеры, гендерные нормы и гендерные предубеждения, препятствующие охвату женщин финансовыми услугами. Например, расширять доступ женщин к кредитам и банковским счетам, в том числе путем принятия

специализированных финансовых программ для сельских женщин – предпринимателей с более гибкими требованиями к залоговому обеспечению, возможностями предоставления альтернативных данных для оценки кредитного риска и индивидуальными графиками выплат, которые соответствовали бы потребностям женщин в отношении возделываемых культур и движения денежных средств;

- ii) **содействовать развитию потенциала женщин-производителей в области финансовой грамотности, а также повышению доступности информации о финансовых услугах и продуктах.** В частности, необходимо обеспечить обучение по вопросам электронной торговли. Важное значение имеет оказание постоянной поддержки и содействие обмену знаниями между женщинами-производителям на различных этапах развития бизнеса;
- iii) **содействовать выходу женщин-производителей на рынки, в том числе путем распространения знаний о ведении бизнеса и обеспечения соответствующих целевых финансовых продуктов и услуг,** учитывающих их конкретные потребности и обстоятельства, в интересах повышения производительности, доходов, уровня продовольственной безопасности и питания их самих и их семей.

3.7. Обеспечение женщинам и девочкам доступа к природным и производственным ресурсам, включая землю²⁰, воду, рыбные и лесные ресурсы, и контроля над этими ресурсами

3.7.1. Вопросы и проблемы

- 68. Ограниченный доступ женщин к основным природным и производственным ресурсам и недостаточный контроль над ними подрывают их права и экономический потенциал, сказываются на эффективности сельскохозяйственного сектора, замедляют экономический рост в целом и не позволяют использовать огромный производственный потенциал женщин.
- 69. Земля создает основу для безопасности, служит убежищем, источником доходов и средств к существованию. Однако женщины постоянно сталкиваются с несоблюдением их прав на землю, порой несмотря на существование законов и политики, закрепляющих эти права. Если женщины все же получают доступ к сельскохозяйственным угодьям, их участки обычно меньше и хуже по качеству, чем у мужчин, и они не всегда имеют гарантированные права пользования. Беднейшие группы населения, включая женщин, в частности представительниц коренных народов, часто терпят ущерб от захвата земель и зачастую не имеют ни власти, ни ресурсов для борьбы с этим явлением.
- 70. Обусловленные изменением климата погодные явления оказывают серьезное воздействие на стоимость и наличие природных ресурсов, что непосредственно сказывается на женщинах, которым, например, приходится тратить больше времени на поиск воды и дров.
- 71. Когда в результате стихийных бедствий, связанных с климатом, мужчины мигрируют из районов своего проживания, женщины зачастую оказываются вынуждены брать на себя дополнительные обязанности в хозяйствах, обладая при этом ограниченными возможностями, чтобы запрашивать и получать государственные субсидии или финансовые услуги.
- 72. Жизненно важен доступ женщин к **воде** для использования в земледелии, животноводстве, рыболовстве и аквакультуре, а также для домашних и бытовых нужд. Вместе с тем женщины часто сталкиваются с неравноправием в том, что касается доступа к водным ресурсам.

²⁰ Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, КВПБ, 2012 год.

Женщины составляют до половины рабочей силы в секторе аквакультуры, где они в основном занимаются переработкой и торговлей, но они обычно получают более низкую плату за свой труд и более низкие доходы, чем мужчины.

73. Кроме того, женщины часто не имеют равного доступа к **лесам** и их ресурсам. Мужчины в своей деятельности, связанной с лесами, в том числе при заготовке древесины, зачастую руководствуются коммерческими целями. Деятельность женщин часто связана с обеспечением благополучия домохозяйства; в частности, они занимаются сбором дров для бытовых нужд и недревесной лесной продукции, такой как пища и лекарства для семьи и корм для скота.
74. Мужчины и женщины по-разному используют земельные, водные, рыбные, древесные и лесные ресурсы и поэтому зачастую получают разные специализированные знания о том, что необходимо для эксплуатации этих ресурсов. Пренебрежение этими знаниями в области политики и планирования может приводить к печальным результатам, включая утрату биоразнообразия, загрязнение воды, деградацию почв, сокращение лесного покрова и неспособность смягчать последствия изменения климата и адаптироваться к ним.
75. Нередко мужчины и женщины выращивают разные сельскохозяйственные культуры и/или разные сорта и по-разному используют возделываемые ими культуры. Программы селекции и регулирования сельскохозяйственных культур в основном ориентированы на фермеров-мужчин, при этом приоритеты женщин учитываются редко.
76. Большинство сельскохозяйственных орудий, включая механизированные инструменты, были разработаны с учетом роста, силы и телосложения мужчин и непригодны для использования женщинами или даже вредны для них. Зачастую отсутствуют средства механизации выполняемых женщинами операций по сушке, хранению и переработке продукции.
77. Агроэкология, устойчивая интенсификация, нулевая обработка почвы и другие инновации и технологии отличаются целостностью, разрабатываются с акцентом на гендерное равенство и с учетом экономических, социальных и экологических аспектов продовольственных систем и помогают развивать местное производство и обеспечивать наличие разнообразного, недорогостоящего, здорового и культурно приемлемого продовольствия, поэтому их применение помогает повышать устойчивость и инклюзивность сельского хозяйства, рыболовства и продовольственных систем.

3.7.2. Меры политики и стратегические подходы

78. Правительствам следует:
 - i) **применять и дорабатывать существующие законы или вводить новые**²¹ в интересах расширения равного доступа женщин и девочек к таким ресурсам, как земля, и их контроля над этими ресурсами, в том числе посредством наследования. В то же время крайне важно признавать и **устранять противоречия между нормами законодательства и нормами обычного и религиозного права** с учетом специфики, например путем привлечения в качестве союзников местных вождей и религиозных лидеров;
 - ii) **обеспечивать женщинам и мужчинам, включая представителей коренных народов, равные и гарантированные права владения и пользования земельными, водными, рыбными ресурсами и лесами**, независимо от гражданско-правового статуса и семейного положения женщин. Эти права должны быть формализованы путем

²¹ <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/10/realizing-womens-rights-to-land-and-other-productive-resources-2nd-edition>.

предоставления сертификатов на право владения и пользования землей. Девочкам нужны равные права наследования, в том числе в рамках религиозных и обычных норм наследования.

- iii) **не допускать пагубной практики захвата земель** у беднейших сельских производителей, среди которых значительную долю составляют женщины, и обеспечить предоставление правовой поддержки, чтобы фермеры могли бороться с этим явлением, а также принимать государственные стратегии распределения земли в целях обеспечения более справедливого контроля над земельными угодьями;
- iv) **обеспечить соблюдение законных прав владения и пользования, которыми наделены коренные народы**, и принципа свободного, предварительного и осознанного согласия, столь важного для их продовольственной безопасности, источников средств к существованию и культуры;
- v) **обеспечить полноценное, равное и значимое участие женщин и девочек в разработке программ обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них (ПГР) и стратегий снижения риска бедствий (СРБ).**

79. Правительствам при поддержке партнеров по развитию и других заинтересованных сторон следует:

- i) **расширять знания о землевладении и землепользовании и правах пользователей рыбных ресурсов**, что крайне важно для достижения равенства мужчин и женщин в эксплуатации рыбных ресурсов, обеспечения продовольственной и пищевой безопасности и возможностей получения выгод от источников средств к существованию;
- ii) **обеспечивать полноценное, равное и значимое участие женщин, в том числе представительниц коренных народов, в эксплуатации, передаче и регулировании** природных ресурсов на всех уровнях, включая институты обычного права, с признанием важности традиционных систем знаний коренных народов;
- iii) **расширять использование адаптированных, приемлемых методов, подходов, инструментов, знаний и технологий**, рассчитанных на женщин, работающих в продовольственных системах, в особенности на мелких производителей продовольствия;
- iv) **развивать и финансировать**, особенно в регионах с постоянным или регулярным дефицитом воды, **социальные технологии и механизмы обеспечения доступа к воде**, например использование цистерн, для бытового потребления и производства продовольствия с уделением особого внимания потребностям женщин и девочек;
- v) **обеспечивать полноценное, равное и значимое участие и руководящую роль женщин**, в том числе представительниц коренных народов, во всех аспектах разработки политики и мер в области борьбы с изменением климата и охраны окружающей среды на всех уровнях.

3.8. Доступ к услугам в области образования, развития потенциала, обучения, знаний и предоставления информации

3.8.1. Доступ женщин и девочек к формальному образованию

3.8.1.1. Вопросы и проблемы

80. Образование женщин и девочек является стратегическим и важнейшим приоритетом в работе в области развития, обеспечения продовольственной безопасности и питания. Женщины,

которые обучались дольше, как правило, лучше осведомлены о вопросах питания; они сами и их семьи обычно придерживаются более здоровых моделей питания. Уровень грамотности и посещение учебных заведений коррелируют с более глубоким пониманием вопросов питания и грудного вскармливания, использованием более эффективных методов ведения сельского хозяйства и оптимальных методов возделывания сельскохозяйственных культур, в том числе с более широким использованием семян и культур, наиболее подходящих в условиях конкретного экологического и культурного контекста. Образованные женщины в большей степени способны получать доступ к информации и знаниям, выходить на формальные рынки труда и участвовать в принятии решений.

81. Образование девочек открывает для них экономические и социальные перспективы и ассоциируется со снижением рождаемости, а также с улучшением положения в области продовольственной безопасности и питания. Тем не менее глубоко укоренившееся неравенство в сфере образования и высокие показатели отсева среди девочек продолжают влиять на жизнь миллионов женщин и девочек во всем мире. В числе препятствий для получения девочками образования можно назвать дискриминационные гендерные стереотипы и социальные нормы, ранние браки и беременность, СГН, дискриминационные законы и политику, нищету и отсутствие учета гендерных особенностей при строительстве учебных заведений, например, отсутствие в них женских туалетов. Отрицательное влияние на образование девочек оказала и пандемия COVID-19.

3.8.1.2. Меры политики и стратегические подходы

82. Правительствам следует:
- i) **применять и/или дорабатывать существующие законы или вводить новые законы**, ориентированные на равноправный всеобщий доступ женщин и мужчин к образованию;
 - ii) **развивать образовательные системы, ресурсы и процессы, способствующие кардинальному изменению гендерных отношений**, призванные обеспечивать гендерное равенство и достигать более справедливых результатов в образовании для девочек и мальчиков;
 - iii) **устранять барьеры и приоритизировать усилия** по обеспечению получения девочками законченного начального и среднего образования и содействию их поступлению в высшие учебные заведения, в том числе с помощью мер социальной защиты, таких как школьное питание, направленных на удержание девочек в школе и обеспечение питанием наиболее бедных семей;
 - iv) **поддерживать программы повышения грамотности среди женщин**, в рамках которых уроки грамотности включаются в программы по сельскому хозяйству и питанию.
83. Правительствам при поддержке партнеров по развитию и других заинтересованных сторон следует:
- i) **бороться с социальными нормами**, закрепляющими гендерное неравенство и гендерные стереотипы в таких сферах, как образование, наращивание потенциала, обучение, доступ к знаниям и получение знаний, а также информация;
 - ii) **поддерживать обучение, направленное на формирование жизненных и лидерских навыков** у девочек и молодых женщин.

3.8.2. Доступ женщин и девочек к консультационным услугам и службам распространения знаний

3.8.2.1. Вопросы и проблемы

84. Развитие потенциала с помощью служб распространения сельскохозяйственных знаний и других форм обучения имеет важнейшее значение для расширения знаний женщин-производителей и повышения продуктивности, особенно в случае мелких производителей продовольствия. Вместе с тем многие женщины-производители имеют более ограниченный доступ к сельским консультационным службам и службам распространения знаний, чем мужчины. А те услуги, которые им доступны, зачастую плохо адаптированы к их потребностям и реалиям²². К тому же среди женщин мало агентов по распространению знаний, агротехников, исследователей, специалистов по планированию и разработке политики. Кроме того, многие женщины практически не имеют доступа к рыночной информации, что мешает им реализовывать свой потенциал в качестве производителей, предпринимателей и торговцев.

3.8.2.2. Меры политики и стратегические подходы

85. Правительствам при поддержке партнеров по развитию и других заинтересованных сторон следует:
- i) **содействовать преобразованию системного подхода к разработке и предоставлению услуг по распространению знаний и консультационных услуг (УЗК)**, с тем чтобы они были направлены на кардинальное изменение гендерных отношений. Так, меры политики в области УЗК должны предусматривать конкретные цели по достижению гендерного равенства и гендерно-ориентированные механизмы мониторинга и оценки, разработанные с учетом мнения женщин-производителей. При этом должны признаваться и уважаться традиционные знания женщин-производителей. Поставщики услуг должны предоставлять услуги и технологии с учетом ограниченных возможностей женщин в том, что касается времени, мобильности и образования, а также принимая во внимание их особые потребности;
 - ii) **способствовать формированию в организациях, занимающихся предоставлением УЗК, организационной культуры гендерного равенства**, в том числе за счет создания механизмов найма и удержания женщин-консультантов и устранения конкретных препятствий, которые мешают им надлежащим образом выполнять свою работу.

3.8.3. Доступ женщин и девочек к надлежащим информационно-коммуникационным, цифровым и инновационным технологиям

3.8.3.1. Вопросы и проблемы

86. Женщины могут пользоваться ИКТ, цифровыми технологиями и решениями во многих сферах. Они могут получать доступ к знаниям и возможностям наращивания потенциала, кредитам, расширять свои экономические перспективы и возможности занятости, получать информацию в отношении здравоохранения и сельского хозяйства, например сведения о ценах на продукцию, а также своевременные уведомления о погодных условиях, используя онлайн-информационные ресурсы. ИКТ и целевой цифровой контент могут помогать женщинам-предпринимателям в сельских и отдаленных населенных пунктах и в городских центрах получать доступ к новым рынкам и потребителям. Кроме того, ИКТ можно использовать для организации выплаты денежных пособий и для осуществления безопасных

²² The Gender and Rural Advisory Services Assessment Tool, FAO, 2018.

операций, в том числе связанных с денежными переводами и приобретением факторов производства. Однако знания, полученные благодаря использованию ИКТ, не заменяют собой УЗК.

87. Отмечаются существенные различия в доступе к ИКТ между разными регионами и между женщинами и мужчинами. Так, женщины, проживающие в сельских или отдаленных районах, сталкиваются со значительными препятствиями для доступа и использования цифровых технологий, обусловленными финансовой недоступностью, низкой цифровой грамотностью, социальными нормами, отсутствием электричества и связи. Чтобы использовать ИКТ для достижения ГРПВЖД, необходимо в кратчайшие сроки устранить гендерный разрыв в доступе к ИКТ. Крайне важно обеспечить, чтобы внедрение новых технологий не приводило к гендерной дискриминации или усугублению существующего неравенства.

3.8.3.2. Меры политики и стратегические подходы

88. Правительствам при поддержке партнеров по развитию и других заинтересованных сторон следует:
- i) **расширять доступ девочек и женщин к финансово и физически доступной, безопасной и защищенной цифровой связи**, ориентированной на сельские и отдаленные районы, с целью устранения цифрового гендерного разрыва;
 - ii) **содействовать повышению цифровой грамотности женщин и девочек в сфере образования** и устранять гендерные нормы и стереотипы, а также структурные и инфраструктурные барьеры, мешающие женщинам и девочкам пользоваться цифровыми технологиями;
 - iii) **разрабатывать агротехнологические и другие цифровые платформы для женщин-предпринимателей** и инструменты с равным участием женщин и мужчин в качестве соавторов с целью удовлетворения и признания потребностей, предпочтений, возможностей женщин и девочек и воздействующих на них ограничивающих факторов.

3.9. Социальная защита и помощь в области продовольствия и питания

3.9.1. Вопросы и проблемы

89. Гендерно-ориентированные меры политики и программы в области социальной защиты могут помочь смягчать риски и бороться с различными взаимосвязанными формами дискриминации, с которыми сталкиваются женщины и девочки в течение жизни, способствовать профилактике нищеты, помогать им преодолевать социальное отчуждение и регулировать риски, связанные с различными видами потрясений и с воздействием отрицательных факторов на протяжении всей их жизни. Этим целям могут служить такие меры, как денежные пособия или продуктовая помощь в периоды кризисов, школьное питание, выплаты на содержание детей и семей, охрана материнства и оплачиваемый отпуск по уходу за детьми, пособия в связи с производственными травмами, пособия по болезни и меры охраны здоровья, включая всеобщий доступ к службам сексуального и репродуктивного здоровья и охраны репродуктивных прав. Кроме того, можно использовать такие инструменты социальной защиты, как пенсии, страхование по безработице и мероприятия по улучшению положения на рынке труда и повышению уровня жизни.
90. Программы социальной защиты могут также послужить инструментом для кардинального преобразования гендерных отношений. Они могут оказывать прямое положительное воздействие на продовольственную безопасность и питание через обеспечение женщинам и их семьям доступа к более питательным продуктам и более здоровому питанию, особенно во

времена кризисов.

91. Первые 1000 дней жизни ребенка наиболее важны с точки зрения его питания. Поэтому настоятельно необходимы мероприятия по поддержке здоровой беременности, безопасных родов, исключительно грудного вскармливания в течение первых шести месяцев и обеспечению разнообразного, питательного прикорма. Программы школьного питания, входящие в число наиболее популярных программ социальной защиты, стимулируют родителей и лиц, осуществляющих уход, к тому, чтобы отправлять детей, особенно девочек, в школу.
92. Всеобщая социальная защита должна быть закреплена в национальном законодательстве как комплекс постоянных прав, определяющих людей как правообладателей и гарантирующих им возможности воспользоваться независимыми механизмами подачи претензий, если им отказывают в полагающихся им пособиях.

3.9.2. Меры политики и стратегические подходы

93. Правительствам следует:
 - i) **обеспечить доступ к адекватной социальной защите с помощью комплексных правовых механизмов.** Программы социальной защиты должны быть комплексными и доступными для всех, кто в них нуждается, на протяжении всей жизни. Кроме того, они должны быть достаточно оперативными для того, чтобы использоваться как меры реагирования на потрясения, разрабатываться с учетом особых потребностей женщин и девочек в разных сферах, в том числе в питании;
 - ii) **принять меры к тому, чтобы программы социальной защиты разрабатывались с учетом этапов жизни женщин и девочек, рисков, которым они подвергаются в течение жизни,** и разнообразного опыта женщин, на основе актуальных, дезагрегированных, обновляемых данных;
 - iii) обеспечивать **конкретные финансовые инвестиции и ассигнования** для поддержки долгосрочных программ социальной защиты.
94. Правительствам при поддержке партнеров по развитию и других заинтересованных сторон следует:
 - i) дать женщинам и мужчинам возможности **на равных участвовать в принятии решений по вопросам социальной защиты,** в том числе в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке программ и мер политики;
 - ii) **усилить контроль женщин над продовольствием при его распределении,** для чего наделить женщин правами на продовольствие в домохозяйствах.

3.10. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек в сфере продовольственной безопасности и питания в условиях гуманитарных кризисов и чрезвычайных ситуаций

3.10.1. Вопросы и проблемы

Последствия изменения климата и стихийных бедствий для женщин и девочек

95. Женщины и девочки часто в гораздо большей степени страдают от изменения климата, связанных с климатом потрясений, таких как засухи и наводнения, утраты биоразнообразия и деградации почв, поскольку они реже владеют активами и контролируют их, а также вследствие такого распределения гендерных ролей во многих культурах, при котором они

несут более тяжелое бремя заботы о членах семьи и при этом в меньшей степени способны адаптироваться к изменениям. Женщины-производители зачастую в наименьшей степени способны противостоять этим воздействиям из-за недостаточного охвата финансовыми услугами, что ограничивает их возможности в плане доступа к финансированию, предназначенному для регулирования рисков бедствий, связанных с климатом, и восстановления после них, в том числе к сельскохозяйственному страхованию.

96. С одной стороны, изменение климата усиливает и усугубляет гендерное неравенство в глобальном масштабе, а с другой – гендерное неравенство усугубляет воздействие изменения климата, особенно на группы населения, находящиеся в наиболее неблагоприятном положении, что имеет серьезные последствия для продовольственной безопасности и питания.
97. Во многих сообществах женщины и девочки играют ключевую роль в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий, а также в снижении риска бедствий – например, управляя системами раннего предупреждения. Многие женщины, занимающиеся фермерством и рыболовством, накопили жизненно важные знания о том, какие меры помогают преодолевать последствия изменения климата, и применяют эти знания при разработке используемых ими методов производства, однако с ними крайне редко советуются и их крайне редко привлекают к участию в процессах принятия решений.

Воздействие зоонозных заболеваний на женщин и девочек

98. Пандемия COVID-19 в полной мере показала масштабы гендерного неравенства и СГН, которому подвергаются женщины и девочки. Пандемия и меры по ее сдерживанию усугубили существовавшие ранее факторы нестабильности, усилили неравенство и обнажили структурную уязвимость местных и глобальных продовольственных систем; они нанесли особенно серьезный урон наиболее экономически уязвимым домохозяйствам, причем серьезнее всего зачастую страдают женщины и девочки.
99. Вследствие карантинных и других мер многие женщины и девочки, и до того находившиеся в трудном положении, не могли уходить из семей, где подвергались насилию, и лишились значительной части поддержки и финансовых возможностей.

Последствия конфликтов для женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания

100. Конфликты являются основной причиной голода и отсутствия продовольственной безопасности во всем мире, поскольку вызывают сбои с поставками питательных продуктов, подрывают экономическую деятельность и производство продовольствия и дополнительно осложняют для женщин задачу обеспечить семью пищей. Кроме того, в условиях конфликтов женщины и девочки подвергаются повышенному риску СГН.
101. Когда женщины и мужчины имеют неравный доступ к таким активам, как земля, имущество и кредиты, многим женщинам не хватает финансовых ресурсов, чтобы защитить себя от утраты производственного потенциала в результате конфликтов. Это приводит к тому, что их способность удовлетворять собственные потребности и потребности семьи в питании существенно снижается, в связи с чем они могут прибегать к негативным стратегиям преодоления трудностей.

3.10.2. Меры политики и стратегические подходы

102. Правительствам при поддержке партнеров по развитию и других заинтересованных сторон следует:
- i) **повышать эффективность мер укрепления жизнестойкости и адаптации к последствиям изменения климата, утраты биоразнообразия и ухудшения состояния**

окружающей среды, особенно среди женщин, занимающихся фермерством, скотоводством и рыболовством, путем увеличения инвестиций в такие решения, как зерновые банки и другие формы сохранения продовольствия, а также обеспечения доступа к микрострахованию и недорогостоящим местным источникам чистой воды;

- ii) **обеспечивать прямое финансирование и поддержку** местному гражданскому обществу и общественным организациям, которые играют ведущую роль в усилиях по смягчению последствий изменения климата, рисков, создаваемых конфликтами, пандемии COVID-19 и других возможных пандемий;
- iii) **консультироваться с женщинами и девочками в сельских и городских районах относительно их потребностей в условиях кризисов.** При этом следует уважать и учитывать знания о местных реалиях, полученные ими в ходе адаптации к кризисам;
- iv) **способствовать полноценному, равному и значимому участию женщин и девочек в обсуждениях и принятии решений по вопросам смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.** В частности, важно их участие в обсуждениях, касающихся сельского хозяйства, в контексте Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) и в подобных диалогах по вопросам политики в области климата в их странах и сообществах;
- v) **учитывать гендерные аспекты пандемии COVID-19 и зоонозных заболеваний, которые могут возникнуть в будущем,** в ситуациях конфликтов и гуманитарных кризисов и влияние таких ситуаций на экономические потребности женщин, в том числе насильственно перемещенных женщин и девочек и представительниц коренных народов;
- vi) **поддерживать экологически устойчивое маломасштабное сельскохозяйственное производство на местах,** позволяющее избежать чрезмерной зависимости от внешних производственно-сбытовых цепочек и цен, которая может ухудшать рыночные позиции женщин-фермеров и оказывает прямое воздействие на женщин, отвечающих за обеспечение домохозяйств продовольствием;
- vii) **обеспечивать наличие и легкую доступность мер социальной защиты, включая денежные пособия и продуктовую помощь, для тех, кто в наибольшей степени пострадал от гуманитарных кризисов,** включая женщин и девочек;
- viii) **поддерживать женщин и расширять их возможности непосредственного участия в укреплении мира** в качестве важнейшего компонента усилий по гуманитарному реагированию;
- ix) **обеспечивать безопасное размещение женщин и девочек при принятии гуманитарных мер.** Это подразумевает снижение рисков с точки зрения безопасности при распределении продовольствия и привлечение женщин и девочек к выбору мест расположения пунктов распределения;
- x) **обеспечить, чтобы при разработке планов, механизмов и программ реагирования на гуманитарные кризисы** использовались результаты гендерного анализа и оценки потребностей.

ЧАСТЬ 4 РАСПРОСТРАНЕНИЕ И ВЫПОЛНЕНИЕ НАСТОЯЩИХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ, МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ

103. Правительства несут главную ответственность за поддержку КВПБ и за применение и использование продуктов и рекомендаций КВПБ по вопросам политики на всех уровнях, действуя в сотрудничестве с расположенными в Риме учреждениями (РРУ) и другими соответствующими субъектами. Для расширения связей между КВПБ, регионами и странами правительствам рекомендуется создавать или дорабатывать существующие междисциплинарные национальные механизмы при активном участии штаб-квартир и децентрализованных сетей РРУ²³. **4.1 Применение Руководящих принципов**

104. Всем членам КВПБ и заинтересованным сторонам рекомендуется в сотрудничестве с другими соответствующими инициативами и платформами содействовать распространению, использованию и применению Руководящих принципов на всех уровнях на своих территориях. Настоящие Руководящие принципы призваны помогать в разработке и реализации скоординированных многосекторальных мер политики, законов, программ и инвестиционных планов национального уровня, которые будут способствовать достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания в соответствии с принципами, изложенными в части 2.

105. Правительствам рекомендуется использовать настоящие Руководящие принципы в качестве инструмента для осуществления инициатив по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания на всех уровнях. Это, в частности, реализация действующих национальных стратегий и программ и при необходимости – разработка новых; выявление возможностей для разработки мер политики и содействие прозрачному и открытому диалогу по программным вопросам; повышение согласованности и координации политики; создание или развитие многосторонних платформ, партнерств, процессов и механизмов с принятием мер выявления и регулирования потенциальных конфликтов интересов; содействие привлечению женщин, включая представительниц женских организаций и наиболее уязвимых групп населения, к участию в процессах на уровне политики и помощь в придании им ведущих ролей в этих процессах²⁴.

4.2 Формирование и укрепление потенциала для осуществления

106. Правительствам настоятельно рекомендуется мобилизовать достаточные финансовые, технические и людские ресурсы и внедрять механизмы составления бюджета с учетом гендерной проблематики, при поддержке международных партнеров и местных субъектов, для развития человеческого и институционального потенциала стран на международном, региональном, национальном и местном уровнях в области осуществления Руководящих принципов и определения приоритетов в отношении их адаптации к контексту, практического применения и мониторинга.

107. Техническим учреждениям системы ООН, включая РРУ (в сотрудничестве с такими учреждениями ООН, как "ООН-женщины", Верховный комиссар ООН по правам человека, ЮНФПА, "ООН-питание"), учреждениям по вопросам двустороннего сотрудничества, межправительственным и региональным организациям и другим партнерам по развитию рекомендуется с помощью своих ресурсов и в рамках своих мандатов поддерживать усилия

²³ CFS 2018/45/3, пункт 28.

²⁴ Более подробные рекомендации по вопросам политики см. в части 3.

правительств по осуществлению Руководящих принципов.

4.3 Мониторинг использования и применения настоящих Руководящих принципов

108. В соответствии с документом о реформе КВПБ 2009 года, одна из функций КВПБ заключается в поддержке подотчетности и обмене передовым опытом на всех уровнях. После утверждения настоящих Руководящих принципов КВПБ будет регулярно вести мониторинг работы по их осуществлению, а также их актуальности, эффективности и влияния на гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек и представлять соответствующие отчеты, руководствуясь согласованными решениями КВПБ²⁵ и используя комплекс отобранных показателей.
109. Мониторинг и отчетность КВПБ по осуществлению Руководящих принципов будут соответствовать согласованным принципам Глобального стратегического механизма КВПБ в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ), так, чтобы процессы i) осуществлялись с применением правозащитного подхода; ii) обеспечивали подотчетность директивных органов; iii) носили коллективный характер и предполагали привлечение всех заинтересованных сторон и бенефициаров, включая представителей наиболее уязвимых групп населения; iv) были простыми, но при этом всеохватными, целесообразными и своевременными, с представлением дезагрегированных показателей, дающих представление о воздействии, процессе и ожидаемых результатах; v) осуществлялись с опорой на существующие системы.
110. Правительствам с учетом результатов консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами рекомендуется определить показатели с учетом контекста, мобилизовать региональные и местные структуры для представления отчетности по этим показателям и, сообразно необходимости, разрабатывать новые или совершенствовать существующие системы мониторинга и представления отчетности в соответствии с передовым опытом для оценки эффективности мер политики и нормативных документов, а также осуществлять необходимые мероприятия по исправлению положения при получении отрицательных результатов или выявлении пробелов. Для адаптации подходов к местным условиям важны целенаправленное участие групп населения, которые наиболее серьезно страдают от голода и неполноценного питания, особенно женщин и девочек, и разработка удобных для пользователей технических руководств. Правительствам рекомендуется использовать научные и основанные на фактических данных подходы к мониторингу и оценке с акцентом на том, какие мероприятия приносят отдачу, и на адаптации мер, направленной на достижение максимальных результатов.

²⁵ https://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs2021/GSF/NF445_CFS_GSF_2021_Clean_ru.pdf.