



粮安委关于促进农业和粮食体系中的青年参与和就业的政策建议

预稿—2022年1月

依 据

1. 青年人是实现可持续发展的中流砥柱，尤其是在绝大多数青年人群居住的发展中国家，而且青年人很多居住在农村。农业粮食部门仍有大量未被发掘的就业机会；然而，农业和粮食部门劳动者在获取土地、自然资源、基础设施、金融、技术、知识和薪酬方面均处于劣势，因此很多青年人选择远离农业，远离农村。很多青年人认为，自己最好的出路就是外出务工，或者进城，或者出国。目前亟需采取行动，提高农业粮食部门对青年人的吸引力，提升他们创造收入的能力。
2. 从粮食安全、削减贫困、创造就业，以及和平与稳定的角度来看，投资年轻人可以带来无穷的收益。
3. 全球农民平均年龄已经接近 60 岁，因此急需开发各类系统、政策和计划，鼓励更多的青年人参与农业和农业相关职业。青年人的参与和引领在本质上关乎实现所有人粮食安全和营养的方方面面。在诸多方面中，性别平等与妇女赋权、城乡联系与创新实践和技术，包括使用数据和知识分享平台等方面之间的内在联系尤为重要。
4. 以下建议面向各国政府（相关部委，国家、区域和地方当局与机构，视情况而定），并需要征求政府间组织、生产者组织、私营部门（包括微型、小型、中型和大型实体）以及民间社会的意见。
5. 希望在这些意见的基础上形成一份重点突出、行动导向的文件，鼓励公共政策营造有利环境，充分发挥青年人的能量和技能，助力完善粮食体系。在实现目标的过程中，还需要认识到全球范围青年人的愿望和经历各有不同，多部门联动特性和文化背景也不尽相同。

1. 营造有利环境，支持青年人参与农业和粮食体系并在其中就业

- a) 支持相关政策进程和计划，建设问责机制，实施与农业和粮食体系中青年人参与和就业相关的全球政策工具，推动毫无歧视地实现青年人权利；（#权利）

- b) 确保以青年人为导向的政策和计划考虑到青年人的多样性以及代际关系和层级，更加有力地支持改进不同代际、性别、阶级、文化、种族和公民身份群体之间的资源公平和分配，尤其要重视青年人中的脆弱和弱势群体；（#代际方法）
- c) 确保青年人获得充足的教育、健康、卫生和营养，提高青年人的生活水平；确保青年人能够获得基本的基础设施和服务，实施有助于满足儿童和青少年粮食和营养需要的社会保护和安全网计划，减少青年人的脆弱性；（#社会保护）
- d) 支持并鼓励青年人以平等、非歧视和积极的方式参与并领导相关组织，包括通过民间社会和私营部门组织，参与并引领各个层面的治理机制和决策平台（例如粮安委、议会和其他国家及地方政策制定空间），推广青年人主导的组织和倡议；（#伙伴关系和治理）
- e) 加强收集劳动力市场信息和统计资料，了解青年人的各类现实和不同构成，他们在农业和粮食体系中的就业情况和工作条件，以及流动情况和投入在各类活动中的工作时间；（#数据收集）
- f) 综合运用定量和定性方法，改进农业和粮食体系中各种形式青年人参与的资料统计，以便更好地了解青年人的需要和行为，为政策制定提供参考。（#数据收集）

2. 保障有尊严和劳有所得的生计

- a) 确保就业和劳动力市场政策及劳动力需求干预锁定青年人，为农业和粮食体系中的青年人提供有尊严的参与方式和体面就业机会，推动保持或恢复环境；（#劳动力市场政策）
- b) 实施综合性劳动力市场政策，通过就业帮扶、就业服务、培训和技能开发、就业对接以及创业辅导和孵化器等模式提高农业和粮食体系中青年人的就业水平；（#劳动力市场政策）
- c) 面向青年人实施需方主导的措施，根据粮安委《农业和粮食系统负责任投资原则》推动建设更加包容、可持续的粮食体系和投资；（#劳动力市场政策）
- d) 制定计划支持学生从学校过渡到工作，确保所有青年人不论何种性别、种族或公民身份都能公平加入这些计划；（#劳动力市场政策）
- e) 制定劳动法律法规并安排充足的预算，保障农业和粮食体系内青年人的生活工资，改善工作条件，尤其要关注达到法定工作年龄的儿童；具体做法包括减少有害暴露，支持职业安全和健康，推广可持续农业做法，提供个人防护装备，保障安全工作时长，提供失业保险；（#就业立法和治理）

- f) 开发社会保护计划，补偿青年人对粮食体系做出的未计报酬的贡献，并通过提供公共儿童照护服务、育儿假以及其他社会服务等手段将照护工作法制化，特别是青年女性承担的职责；（#社会保护）
- g) 支持针对青年人居多的部门和职业建立劳动监察系统，建立社区层面的监督机制，监督劳动法律和劳动权利的合规情况；（#就业立法和治理）
- h) 支持青年人能力建设，为可持续产品提供支持并创造市场机遇，根据当前的粮安委政策建议推广农业生态和其他创新做法，推动可持续农业和粮食体系建设；（#激励机制和社会金融）

3. 增加资源的公平获取渠道

- a) 在国家层面推行契合粮安委《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》及其他相关框架的政策和计划，支持农村青年人公平获取、养护和保护土地、种子、生物多样性、渔业和森林；（#自然资源）
- b) 开发法律措施、政策和法规，以支持接续、初创和拓宽退休制度覆盖面的方式，推动自然和生产资源与企业的代际转移；（#自然和生产资源）
- c) 支持建立合作社和其他组织，推动年轻人获取生产资料，提高管理农业土地和农业企业的能力；（#生产资源）
- d) 推动提高青年人的金融素养，并与金融服务提供方合作，按照农业和粮食体系中青年人的需要开发并提供负担得起、包容性的金融服务和金融产品；（#金融）
- e) 提供灵活的筹资方案，支持青年人在农业和粮食体系中创业（个人和集体企业均可），包括通过调用储蓄、众筹、替代抵押物等方式在农村地区获得信贷并降低信贷成本，订单农业及其他价值链金融安排，仓单，数字和移动金融服务，保险，汇款投资产品，完善金融服务供给，提供种子资金，与金融机构合作，以及风险分担工具；（#金融）
- f) 改进公共基础设施，拓宽青年生产者、企业家和交易商进入市场的渠道，赋权青年人建设更紧密的城乡地域和社区联系，推动可持续粮食体系；（#基础设施）
- g) 支持开发孵化器和相关计划，帮助青年人进入并参与可持续粮食供应链，支持青年人参与溢价和认证系统，在保障更高回报的同时促进更可持续的农业和粮食体系；（#市场）

h) 通过配额、敏化和技术支持等手段支持开发农业粮食领域的公共采购计划，例如青年人主导的可持续企业参与的“从田间到学校”计划和公共营养计划。 (#市场)

4. 强化知识、教育和技能

- a) 确保全面普及优质义务教育，改进基础设施鼓励学生入学，通过远程学习确保紧急情况下学校教育持续进行，确保学生在不受任何歧视的情况下安全包容地回校上学，采取多部门联动工作方法落实女童入学政策； (#教育)
- b) 纳入可持续农业和粮食体系相关科目，支持中小学课程开发，让有志于从事农业农村工作的青年人武装头脑； (#教育)
- c) 推动职业培训和职业计划，在粮食体系内创造工作机会，如营养学家、食品教育专家、推广和咨询服务专家； (#培训)
- d) 让青年人参与相关领域的研究，例如可持续农业和粮食体系、资源保护、气候变化减缓以及环境管理，为青年人创造更多机会，鼓励他们参与社区研究伙伴关系； (#研究)
- e) 通过老带新以及同行参与，推动代内和代际的信息、知识和做法交流。 (#信息与知识交流)

5. 促进可持续和包容性创新

- a) 通过社会和社区企业、多利益相关方创新平台、社区金融和制度创新等途径支持青年人在推动社会创新方面发挥重要作用，建设农民与市场的连通路径，同时考虑到可持续粮食体系相关的代际知识和土著知识； (#社会创新)
- b) 支持围绕青年人的需要和优先重点度身定制地提供城乡推广服务和数字服务，同时确保此类服务的包容获取渠道； (#推广和数字服务)
- c) 培育青年工人以及刚从学校进入工作的过渡阶段青年人的数字技能，提高他们运用创新可持续工作方法的能力，让他们参与共同设计数字化解决方案； (#数字技能)
- d) 投资建设数字基础设施，推动数字化发展，确保城郊、农村及偏远地区的连通性，进而强化并多元发展粮食体系，为青年人创造就业机会。 (#数字基础设施)