

## 政策建议

## 粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议

© Brent Stirton/Getty Images for FAO, CIRAD, CIFOR, WCS

可持续发展  
目标

核心重点：



有助于实现可持续发展目标 4, 5, 8, 12, 13 &amp; 17

第五十二届会议

“粮安委50年：携手共建一个免于饥饿和营养不良的世界”

2024年10月21-25日，意大利罗马

## 依据

(i) 国家内部和国家之间日益加剧的不平等对实现可持续发展<sup>1</sup>和人权构成重大挑战。

(ii) 显而易见，粮食体系与相关体系之间的不平等对粮食安全和营养成果造成影响。在粮食生产、粮食贸易、粮食加工和分配方面力量集中，以及农业资

产、自然资源、权属权利和资金分配不均，会延续和加深农业和粮食体系中不同行为主体之间的不平等。

(iii) 粮食安全和营养方面的不平等减少了人们获得的机会，降低了生活品质和生产率，加深了贫困，拖累了经济增长，助长了针对女性的暴力，且往往系统性地使某些群体处于劣势和受到排斥：如女性、

小农<sup>2</sup>、家庭农民、农民、无地农民、农场工人、无家可归者、非正规工人、移民、境内流离失所者、难民、土著人民、当地社区、少数种族和族裔、残疾人、慢性病患者、老年人、青年、男童和女童。教育、经济和社会地位或地理位置会进一步加剧粮食安全和营养方面的不平等。多重不平等相互叠加往往会加剧排斥和歧视。

■ 1 《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》，A/RES/70/1，第14段。

■ 2 在本《政策建议》中，小农包括小规模生产者和加工者、牧民、手工艺人、渔民、高度依赖森林的社区、土著人民和农业工人。



© FAO/Nozim Kalandarov

## 粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的

**(vi)** 不平等的恶性循环持续存在：粮食不安全和营养不良进一步加深了不平等，阻碍了其他权利的实现（如享有最高标准身心健康的权利以及受教育的权利），并进一步减少了最贫困、最脆弱、最可能掉队群体的机会，加剧了边缘化，使“不让任何人掉队”的努力成果付诸东流<sup>3</sup>。自然灾害、冲击、流行病、气候变化、冲突、危机<sup>4</sup>、占领以及在世界各地将平民挨饿作为战争手段等因素使情况进一步复杂化，给面临不平等的群体带来更多压力。

**(v)** 国家内部和国家之间的不平等，以及最贫困和最弱势群体所面临的不平等，会减缓增长，造成政治动荡、流离失所和迁徙，对高中低收入国家的粮食安全和营养以及充足食物权的逐步实现产生不利影响，在人道主义紧急情况、冲突（包括武装冲

突）和自然灾害的情况下也是如此。

**(vi)** 世界各地，妇女和女童的粮食不安全状况普遍较男性严峻，这加剧了性别不平等。保护、促进和实现妇女和女童的权利，同时解决性别不平等问题，对于逐步实现充足食物权至关重要。

**(vii)** 为响应《2030年可持续发展议程》中提出的“建设一个公正、公平、容忍、开放、有社会包容性、最弱势群体的需求得到满足的世界”的呼吁，为实现粮安委愿景，以下粮安委《政策建议》将作为一份有的放矢、注重行动的文件，为制定和加强侧重减少不平等现象并解决造成不平等的直接和系统性驱动因素的政策提供指导，推动人人享有粮食安全和营养，实现农业和粮食体系转型，不让任何人掉队。

**(viii)** 为此，应重视以符合人权的非歧视、透明、合乎道德和包容的方式采取行动，消除造成粮食安全和营养不平等问题的驱动因素，同时兼顾国家、地方和当地具体情况。

**(ix)** 本《政策建议》主要针对政府（相关部委、国家、区域和地方主管部门和机构），以及其他相关利益相关方，如：国际组织、国际金融机构、大学和学术机构、私营部门（包括大、中、小、微型机构）、慈善机构、民间社会、土著人民和当地社区。尽管所有利益相关方都有责任共同参与减少农业和粮食体系中的不平等，但其作用、权利和责任各有不同。

**(x)** 本《政策建议》为自愿性质，不具约束力，也无意产生国内法或国际法下的任何权利或义务。本《政策建议》所述任何

■ 3 《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》，A/RES/70/1，尤其是第3、4、8段。

■ 4 粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》。





© FAO/Luis Tato

内容都不应被解读为限制或损害国际法（包括《世界人权宣言》及其他国际人权文书）可能规定各国承担的任何法律义务或承诺<sup>5</sup>。本《政策建议》旨在根据国家法律体系和制度进行解读及适用，同时优先考虑受饥饿和营养不良影响最严重的群体。本《政策建议》应在国内以及区域和全球层面实施，同时考虑到各国国情、能力和发展水平各异，尊重各国政策和优先重点。本《政策建议》以粮安委现有相关政策文书为基础并对其进行补充，同时参考了粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）《减少不平等以促进粮食安全和营养》的报告。

## A 解决粮食体系内部的不平等问题

### 自然资源获取<sup>6</sup>及市场准入

#### 各国政府应当：

1. 根据粮安委《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》及其他相关框架，承认、促进、尊重和维护合法、公平的权属权利，包括保护集体权属权利，同时酌情推进再分配改革；（权属权利）

2. 根据国家法律框架和优先事项，承认和尊重女性的土地权属权利、获得和控制土地及资源的权利、财产权、所有权、使用权和转让权（包括通过继承）以及因婚姻状况变化如离婚而产生的权属权利（无论其公民身份和婚姻

状况如何）<sup>7,8</sup>；（女性的权属权利）

3. 设计、加强和实施政策、计划和立法，促进、尊重、保护和改善所有人公平和可持续地获取土地、渔业、森林、水和其他粮食生产资源的机会，在国家范围内，尤其关注最贫困和最弱势群体的需求，同时监测和防止所有权集中，减少边缘化；（获取资源）

4. 制定和加强政策、法律和法规，促进公平地获取资源，打造安全环境，推动便利进入国际、区域、国家和地方投入品、货物和服务市场，包括数字和金融服务市场，同时监测和减少资源集中情况；（市场准入）

5. 促进包容性公共采购计划、基于粮食的安全网和学校供餐计划，建立可持

■ 5 包括《联合国土著人民权利宣言》和《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》，各项文书须相关且适用，并经各成员国同意、承认和/或认可。

■ 6 粮安委《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》可作为本节的总领性参考框架。

■ 7 联合国妇女署和人权高专办，《实现妇女对土地和其他生产性资源的权利》（第二版，2020年）。



© FAO/Luis Tato

## 粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的



续的粮食体系，开展公平和包容的粮食采购，促进健康膳食，优先采购具有气候韧性、可持续，包括通过生态农业和其他创新方法生产的粮食以及本地生产的粮食，同时实施重视农民、小农<sup>8</sup>、家庭农民、女性、青年、土著人民和当地社区的政策；（公共采购）

**6.** 采取措施，避免采取任何不符合国际法和《联合国宪章》、阻碍受影响国家民众充分实现经济和社会发展，且妨碍其逐步实现充足食物权的单方面措施。（单方面措施）

### 各国政府和所有有关利益相关方应当：

**7.** 通过加强合作社、农民集体、协会、工会和网络以及其他组织，提高农民、小农、家庭农民（尤其是女性、青年、土著

人民和当地社区）进入国际、区域、国家和地方市场的能力，促进实业和创业，提高上述各方议价能力，推动其有意义地参与农业和粮食体系价值链，包括进入地区市场。（包容性市场参与）

### 机构、合作和伙伴关系

### 各国政府和所有有关利益相关方应当：

**8.** 直接或通过其正式和非正式组织，促进面临不平等的群体，尤其是最贫困和最弱势群体的参与和代表，建立包容、开放、透明和负责任的机构、机制和伙伴关系，加强各国政府根据国情自主决策、采取集体行动和有意义地参与相关谈判和决策进程的能力，包括为个人、民间社会组织、社区和其他利益相关方赋权，推动其积极参与制定农业和粮食体

系相关政策；  
（参与和代表）

### 各国政府和所有有关利益相关方应当：

**9.** 促进、加强和实施地方、国家、区域和国际粮食安全和营养战略、政策及计划，支持、资助和加强社会和团结经济<sup>9</sup>，认识到社会和团结经济可为所有人，尤其是最贫困和最弱势群体提供体面工作机会，并有助于减少不平等和消除贫困；（社会和团结经济）

**10.** 促进、支持和资助南北合作、南南合作和三方合作，帮助实现适足的生活水平，包括实现充足食物权，同时提高最贫困和最弱势群体的生产率及其获取资金、信息、自然资源和参与各类市场的能力；  
（合作促发展）

■ 8 在《政策建议》中，小农包括小规模生产者和加工者、牧民、手工艺人、渔民、高度依赖森林的社区、土著人民、当地社区和农业工人。

■ 9 社会和团结经济定义参加国际劳工大会第一一〇届会议决议II，2022年。更多信息也可查阅：UNGA 77/281。





© FAO/Luis Tato

## 各国政府和国际组织<sup>10</sup>应当：

**11.** 改善和加强农业和粮食体系全球治理，促进女性、最贫困、最弱势和最有可能掉队的群体（包括来自发展中国家、最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的女性）在决策中包容、有意义的参与和代表，减少不平等和边缘化；（农业和粮食体系治理）

## 投资粮食体系，减少不平等

### 各国政府和所有有关利益相关方应当：

**12.** 增加对包容性地方、国家、区域和国际农业和粮食价值链（包括食品加工和分销）的负责任投资，减少不平等，发展可持续和有韧性的农业和粮食价值链，尤其是在多维贫困普遍存在的地区，同时尊重、促进、监测和实现劳

工权利，减少性剥削、性虐待和性骚扰风险；（包容性农业和粮食价值链）

**13.** 根据国家优先重点，促进对基础设施、物流、服务、技术和供应链的负责任投资，因地制宜，尤其惠及多维贫困普遍存在的地区，同时加强地方、国家、区域和国际贸易和市场连通性；  
（加强连通性）

**14.** 加大投资力度，扩大农村体面农业和非农就业及生计机会，尤其是为女性和青年投资，包括投资于实业、创业、小农和家庭农业，确保劳动者享有公平、体面和包容的创收机会，包括非农创收机会；  
（农业和非农就业）

**15.** 酌情与私营部门合作，为小农、家庭农民、最贫困和最弱势群体创造机会，传播金融知识并增加融资机会，包括提供低

息贷款、储蓄、保险和气候融资，促进减缓、适应和韧性，还应增加中小微企业（包括女性领导的企业）获得融资的机会，并特别考虑到女性面临的制约因素以及对公平利率和更长还款期限的需要；  
（获取资金）

**16.** 加大投资力度，建立能够满足最贫困和最弱势群体需求的包容、无障碍和透明的信息系统，提升农业和粮食体系中的数字素养，利用数字技术创新，如市场价格信息服务、天气预报、气候服务和视频推广，推动制定明智决策，克服信息不对等问题，同时考虑维护数据隐私和数据所有权，并考虑新技术对农业和粮食体系的积极影响；  
（获取信息）

**17.** 发展、推广和采用可持续创新，认识和解决食品生产、加工、安全、分

■ 10 在《政策建议》中，国际组织指联合国罗马常设机构（粮农组织、农发基金和粮食署）、其他粮食安全和营养相关国际和区域政府间组织以及国际金融机构等。



© FAO/Fredrik Lernerby

配以及实时信息获取、建模和预测系统等相关领域的粮食安全和营养不平等问题，打造可持续和公平的粮食体系，促进健康膳食，通过参与和建立自愿及双方商定的机制，包括技术转让、谅解备忘录和公私伙伴关系，解决粮食安全和营养方面的不平等问题；（粮食安全和营养创新）

**18.** 增加负责任投资，支持生态农业和其他创新方法，认识到知识共同创造有助于实现更包容、更有韧性和更可持续的农业和粮食体系转型，同时认识到生态农业和其他创新方法能够促进公平享有健康膳食；（生态农业及其他创新方法）

**19.** 增加对包容性研究、创新、推广和咨询服务、韧性建设计划和技术援助的负责任投资，确保满足最贫困、最弱势和最有可能掉队群体的需求，与大学、研究机

构、私营部门和民间社会组织，尤其是发展中国家组织合作，推动减少不平等和边缘化，同时在地方、国家、区域和国际各层面促进自愿和相互商定的技术转让，尊重人权，保护土著人民知识<sup>11</sup>，以及传统和地方知识。（包容性研究和推广）

**20.** 增加对职业计划、技能发展、学徒、工作匹配、辅导计划、创业辅导、商业教育、企业孵化服务和管理咨询计划的负责任投资，同时加强市场与遭遇不平等的群体（尤其是女性、青年、土著人民和当地社区）之间的联系；（商业教育促进就业）

## 粮食环境，包括加工和零售

### 各国政府应当：

**21.** 积极主动地制定粮食环境规划，包括在人口快速增长和城市化地区，确保所有人，尤其是面临粮食不安全和营养不良最严峻风险的群体，如儿童，能够公平获得适当、合乎文化习俗、充足、价格合理、安全和营养的健康膳食。可采取促进健康膳食的财政措施，同时解决农业和粮食体系内不同行为主体之间的力量不均衡和不平等问题；（健康的粮食环境）

**22.** 各国政府应根据本国国情，制定有关营养标签的战略、准则和文书，支持基于实证和科学采取适当措施，包括考虑各种基于科学和实证的“包装正面标签”计划（可包括解释性和说明性标签），同时考虑到食品法典委员会的标准、准则和建议以及其他商定的相关国际和国家

■ 11 根据《联合国土著人民权利宣言》，只要相关和适用，只要各成员国同意、承认和/或批准





© FAO/Alessia Pierdomenico

粮安委关于减少不平  
等以促进粮食安全和  
营养的



标准，还应考虑到营销问题，帮助消费者做出知情和健康的选择，特别关注对儿童的影响<sup>12</sup>；（包装正面标签）

### 各国政府和所有有关利益相关方应当：

**23.** 加强权利保护，承认非正规供应商在满足民众粮食安全和营养需求方面的作用，开发规划和政策工具，为非正规供应商销售健康、营养和安全的食品创造扶持性和受保护环境，同时对接社会和金融服务，为非正规供应商投资自身经营创造机会；（非正规供应商）

**24.** 实施消除童工的措施和政策，促进体面工作，为达到法定工作年龄的年轻人和成年人提供体面收入，特别重视非正规经济中的劳动者，采取措施，减少造成童工问题的贫困、经济和政治制约因素；（终止童工）

**25.** 促进最贫困和最弱势群体在整个粮食价值链中更好地获取知识和创新，包括通过开展培训和能力建设，推动获取各项服务，减少粮食价值链各环节的粮食损失和浪费；（粮食损失和浪费）

**26.** 制定和加强各项计划和伙伴关系，如由国家或社区牵头的计划和伙伴关系，包括社区厨房和学校供餐计划，促进在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权，减少不平等和边缘化，促进获得价格合理、适当、安全、充足和营养的食物及健康膳食，尤其关注最贫困、最弱势和最有可能掉队的群体。（粮食获取）

## B 解决相关体系中的不平等

### 提供服务 and 资源，扩大粮食安全和营养成果

#### 各国政府应当：

**27.** 促进普遍获取与粮食安全和营养相关的服务和投资，包括人道主义援助，如保健服务、免疫、残疾、康复、心理社会支持、各级教育、住房、能源供应、卫生、安全饮用水、交通、通信以及数字和实体基础设施；（普遍获取服务）

**28.** 面向所有消费者，尤其是最贫困和最弱势的消费者，加强基于实证、方便和透明的与膳食营养和健康风险相关的教育及信息；（营养教育）

**29.** 加大投资力度，扩大社会保护计划覆盖面，为加强粮食安全和营养提供直接支持。包括分析和解决加入社

■ 12 粮安委《粮食体系和营养自愿准则》，第56段。



© FAO/Lekha Edirisinghe

## 粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的



会保护制度的具体障碍，促进地方和社区组织及行为主体参与社会保护政策和计划的设计、实施及监测；  
(社会保护)

**30.** 利用财政空间，包括酌情通过累进税等措施，优先提供基本公共服务，利用现有资源公平支持受粮食不安全和营养不良影响最严重的群体，消除造成不平等的驱动因素。(财政空间)

### 与粮食安全和营养有关的贸易、投资、资源筹措和债务管理

#### 各国政府和国际组织应当：

**31.** 适当关注农业和粮食体系中有关贸易、投资和宏观经济政策<sup>13</sup>的问题，认识到需要在适当论坛上讨论债务管理相关挑战，尤其应考虑到面对债务压力或相关风险的国家，包括粮食净进口发展中国家，从而缩小在机会、财富和决策权方面的差

距，实现《2030年议程》；  
(贸易、投资、宏观经济政策公平)

**32.** 促进所有有关利益相关方，尤其是最贫困和最弱势的群体，透明和包容地参与多边贸易和投资协定的讨论及执行，通过可持续粮食体系、农业和自然资源管理促进健康膳食；(透明度)

**33.** 加强以世界贸易组织为核心的基于规则、非歧视、开放、公正、包容、公平和透明的多边贸易体系；(基于规则的多边贸易)

**34.** 评估各来源不可持续的国家债务对粮食安全和营养的影响，实施有效的债务管理和协调一致的政策，帮助发展中国家实现债务长期可持续性，酌情逐案促进债务融资、债务减免、债务重组、债务转换和国内资源筹措，加强各国能力，促进实现可持续发展目标<sup>14</sup>，尤其是可持续发展目标10。  
(债务管理)

#### 各国政府和所有有关利益相关方应当：

**35.** 继续努力监测和解决各种规模的市场集中问题，包括但不限于大型企业的集中问题，提高国际农业市场结构和实力不均衡相关信息的透明度，促进农业和粮食体系中的多元发展及竞争；  
(农业和粮食体系中的市场集中度)

#### 各国政府应当：

**36.** 继续努力确定并酌情调整农业政策方向，为民众（包括低收入和资源匮乏的生产者）带来惠益，推动改善生计、气候、生物多样性、粮食安全和营养，包括通过采取生态农业和其他创新方法、良好农业实践、基于科学和实证的创新解决方案，产生更积极影响，减少可能的权衡取舍，并兼顾各国国情、必要性、能力和发展水平。(农业政策)

■ 13 粮安委关于价格波动和粮食安全的政策建议。

■ 14 A/RES/78/137，2023年12月，尤其是第26段。





© FAO/Riccardo Gangale

## C 消除造成不平等的社会、政治和其他驱动因素

### 造成不平等的系统性驱动因素

#### 各国政府应当：

**37.** 制定和采取良好实践，包括提高面对不平等群体的能动性、包容、参与和代表，消除造成不平等的系统性驱动因素，尤其是多重叠加因素，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权。（参与和代表）

#### 各国政府和国际组织应当：

**38.** 加强农业、畜牧业、渔业、林业、水利、卫生、环境、健康、经济、金融、贸易、劳工和社会保护等部门各级政策的一致性和协调性，促进建立部际、地方、国家、区域

和国际粮食安全和营养平台，着力减少不平等；  
（多管齐下）

#### 各国政府和所有有关利益相关方应当：

**39.** 确定和管理利益冲突，包括研究和推广服务中的利益冲突，制定和加强保障措施、政策和法规，包括针对农业和粮食体系中的力量不均衡问题，优先考虑公共利益、透明度和参与性决策；  
（利益冲突）

**40.** 增加各来源的负责任和可持续投资，依托多元化融资机制<sup>15</sup>，支持公平的粮食体系转型，尤其重视发展中国家，包括最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家；  
（可持续融资）

**41.** 通过南北合作、南南合作和三方合作等机制，在地方、国家、区域和国际各层面促进知识和做法的

共享以及自愿和相互商定的技术转让；  
（知识转移）

**42.** 增加财政和技术支持，如支持统计能力建设和按照自愿和相互商定的条件进行的技术转让，包括通过南南合作和三方合作等创新框架，加强政府针对粮食安全和营养进行负责任投资的能力；（为合作提供资金和技术支持）

**43.** 解决造成性别不平等的结构性原因，包括歧视性法律、政策、社会规范和态度、冲突局势、不良习俗和性别成见，推动实现妇女和女童权利，尤其是享有适足生活水平的人权，包括充足食物权。这需要采取综合协调的政策方法，考虑到造成妇女和女童歧视的多重叠加因素，并支持在各部門落实促进性别平等的政策和计划以及社会保护计划。这些政策和计划应着眼于解决普遍存在的基于性别的

■ 15 粮安委《农业和粮食体系负责任投资原则》



© Chris Steele-Perkins/Magnum Photos

## 粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的

暴力、性剥削、性虐待和性骚扰问题，并支持系统地查明和减轻风险；  
(性别平等政策)

**44.** 解决造成种族或族裔歧视及不平等的结构性原因，包括歧视性法律、政策、社会和文化规范、态度、种族和族裔成见、不良文化习俗、种族主义和一切形式的种族歧视，实现尊严和权利平等。这需要采取有效措施，修订政府和其他公共政策，如种族歧视仍然存在，则力求废除制造和延续种族歧视的法律和条例<sup>16</sup>；（种族或族裔平等政策）

**45.** 促进残疾人和老年人包容政策，包括涵盖收入保障、健康和营养的社会保护计划，推动提供充足、价格合理、健康、营养和合乎文化的食物。这需要确保残疾人、慢性病患者和老年人有意义地参与

相关政策和计划制定及实施，并尊重其自行决定个人生活、护理和治疗方案的权利<sup>17</sup>。（残疾人权利）

### 各国政府应当：

**46.** 加强和实施监管框架及法律，促进农业和粮食体系中人人获得体面工作和收入，特别关注年轻人和季节性工人，确保其工资能够保证适足的生活水平；（体面工作）

**47.** 尊重、促进和实现劳工权利，防止侵犯劳工权利，包括防止强迫劳动和童工<sup>18</sup>、不平等的工作条件和工资等侵权行为，同时在与农业和粮食体系相关职业中加强劳工检查制度；（劳工权利）

**48.** 制定、加强和实施旨在解决妇女和女童过重护理负担和家务责任的政策。平衡有酬和无酬工作的措

施可包括但不限于：灵活工作安排、产妇保护、带薪育儿假、社会保护计划以及提供可获得、价格合理、包容和优质的社会服务及护理体系，包括儿童保育。（性别差距）

## 气候、生态、政治和经济危机以及与粮食安全和营养相关行动

### 各国政府和所有有关利益相关方应当：

**49.** 通过有针对性的政策和资源分配，优先考虑生计和安全受气候变化、生物多样性损失、土地退化、自然灾害、冲突、占领、冲击、危机以及长期危机<sup>19</sup>威胁的人口，包括发展技能，承认传统、土著人民<sup>20</sup>和当地社区的知识和实践，增加、调整和丰富收入来源，建立预警系统、采取防范行动和提供气候

■ 16 《德班宣言和行动计划》

■ 17 A/RES/61/106《残疾人权利公约》。

■ 18 考虑到国际劳工组织《促进农业粮食部门体面劳动的政策准则》。

■ 19 粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》

■ 20 见《联合国土著人民权利宣言》规定，前提是所涉文书具有相关性和适用性，并经成员国同意、承认和/或批准。





© Pep Bonet/NOOR for FAO

风险管理服务；（保护和保障风险社区的生计）

**50.** 促进最易受气候冲击影响群体在各层面气候行动决策中享有安全和有意义的参与及代表；（参与气候行动）

**51.** 解决粮食不安全和一切形式的营养不良问题，包括在人道主义紧急情况、冲突（包括武装冲突）和自然灾害、危机<sup>21</sup>和占领的情况下，促进实施协调一致的人道主义援助和发展计划<sup>21</sup>，如加强韧性，同时努力实现发展<sup>22\*</sup>，履行国家和国际人权义务，尤其是逐步实现充足食物权，并遵守国际人道主义法；（人道主义发展与和平的联系）

**52.** 促进负责任和可持续的供资机制，支持向更公平、更可持续、更包容和

更有韧性的粮食体系转型，在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权。（为粮食体系转型供资）

## **D 加强数据和知识体系，改进对粮食安全和营养相关领域公平问题的认识和监测**

### **粮食安全和营养数据收集、分析和利用**

**各国政府、国际组织和所有有关利益相关方应当：**

**53.** 在当前相关粮食安全和营养数据欠缺的地区，重点开展粮食安全和营养数据收集、分析和利用能力建设，包括与当地大学和研究机构合作，考虑到数据原始提供者<sup>23</sup>使用的各种方法，重点关注资源、基础设施、数据素养和技能欠缺的国家，为粮食安全和营养相关包容性决策提供指导<sup>24</sup>；（粮食安全和营养数据能力建设）

■ 21 见A/RES/46/182“加强联合国人道主义紧急援助协调”。

■ 22 例如，见A/RES/76/163“发展权”。

■ 23 粮安委关于加强粮食安全和营养数据收集和利用及相关分析工具以改进决策从而支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议，第5段。

■ 24 粮安委关于加强收集和利用粮食安全和营养数据以及相关分析工具，促进完善决策，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议，建议3 h）。



© FAO/ Alessandra Benedetti

## 粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的



**54.** 投资于粮食安全和营养数据收集、分析和利用<sup>25</sup>，查找和填补数据缺口，包括定性和分类<sup>26</sup>数据缺口，力求确定和监测产生或延续不平等的结构和趋势，评估在不同背景下粮食安全和营养水平最低的群体。应特别关注最贫困、最弱势和偏远的区域，指导与粮食安全和营养相关的参与式、包容性政策决策，克服粮食体系中的不平等问题；（填补粮食安全和营养数据缺口）

### 各国政府和国际组织应当：

**55.** 收集和分享数据，监测农业和粮食体系市场趋势，包括市场集中度，为制定政策措施提供参考，解决和防止出现集中及不平等问题；（市场趋势数据）

**56.** 建立创新和包容的粮食安全和营养数据治理框

架，适当平衡获取、共享、保护、隐私和安全问题，旨在建立信任和信心<sup>27</sup>，促进公平享受数据惠益。（粮食安全和营养数据治理）

### 粮食安全和营养相关研究

### 各国政府和所有有关利益相关方应当：

**57.** 增加对农业和粮食体系研究及知识的负责任投资，包括统一粮食安全和营养统计数据、数据收集和分析方法、粮食安全和营养领域的度量和指标，推动全球标准化报告，并将造成不平等的多重叠加因素纳入各项研究；（研究投资）

**58.** 促进研究和成果应用，关注造成粮食安全和营养方面不平等的系统性和直接驱动因素，特别考虑到

发展中国家的研究，包括定性和参与式研究，与当地大学、民间社会组织和当地知识机构合作，同时考虑到多元化知识，如农民、家庭农民、小农，包括手工和小规模粮食生产者的知识，确保其传统知识、创新和实践得到保护。（多元化知识）

■ 25 考虑到粮安委关于加强粮食安全和营养数据收集和利用及相关分析工具以改进决策从而支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议，第5段。

■ 26 考虑到粮安委关于加强收集和利用粮食安全和营养数据以及相关分析工具，促进完善决策，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议。

■ 27 粮安委关于加强粮食安全和营养数据收集和利用及相关分析工具以改进决策从而支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议，第11段。



## 更多信息



粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议

世界粮食安全委员会（粮安委）是最具包容性的国际和政府间平台，所有利益相关方都能藉此共同努力，确保人人获得粮食安全和营养



[fao.org/cfs](http://fao.org/cfs)



[cfs@fao.org](mailto:cfs@fao.org)



© FAO/Nozim Kalandarov

政策建议是粮安委《全球粮食安全和营养战略框架》的一部分。

粮安委

世界粮食安全委员会