

С учетом базового понимания, что за сокращение неравенства в агропродовольственных системах отвечают все заинтересованные стороны, настоящие рекомендации по мерам политики адресованы правительствам (профильным министерствами, национальным, региональным и местным органам власти и организациям), глобальным международным экономическим и финансовым учреждениям, представителям частного сектора (включая микро-, малые и средние предприятия, а также более крупные структуры), благотворительным организациям и гражданскому обществу.

Рекомендации носят добровольный характер и не имеют обязательной силы. Их следует применять в соответствии с действующими обязательствами в рамках национального и международного права. В основу данных рекомендаций положены действующие документы КВПБ и положения доклада Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания КВПБ (ГЭВУ-ПБП) "Сокращение неравенства в области продовольственной безопасности и питания".

А. БОРЬБА С НЕРАВЕНСТВОМ В ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМАХ

Доступ к природным ресурсам и доступ к рынкам

1. Содействовать обеспечению справедливых прав владения и пользования земельными, рыбными, лесными и водными ресурсами, а также прочими ресурсами, используемыми в производстве продовольствия, для всех – женщин и мужчин, молодежи, представителей коренных народов, уязвимых и традиционно маргинализированных социальных групп – в соответствии с предложенными КВПБ [Добровольными руководящими принципами ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности \(ДРПРВ КВПБ\)](#) и иными соответствующими механизмами (*права владения и пользования*).
2. Разрабатывать и укреплять меры политики, способствующие формированию более благоприятной среды для уязвимых и маргинализированных социальных групп с целью расширения их доступа к рынкам земельных, производственных, водных ресурсов и услуг, обеспечивая при этом смягчение последствий концентрации ресурсов (*доступ к ресурсам*).
3. Нарращивать потенциал мелких производителей, уязвимых и маргинализированных социальных групп в части доступа к рынкам, для чего укреплять кооперативы, ассоциации, сети и прочие организации, помогающие усилить рыночные позиции и расширить участие в производственно-сбытовых цепочках, в приоритетном порядке решая задачу доступа к питательной пище в целях борьбы с неполноценным питанием во всех его проявлениях (*доступ к рынкам*).
4. Продвигать программы государственных закупок на нужды государственных учреждений, продовольственной помощи и школьного питания с реализацией мер политики, обеспечивающих приоритет семейным фермерским хозяйствам и мелким производителям (*государственные закупки*).

Институты и партнерские механизмы

5. Оказывать содействие официальным и неофициальным организациям, объединяющим представителей ущемленных социальных групп, создавать инклюзивные институты и партнерские механизмы, нацеленные на содействие коллективной работе таких организаций и их участию в процессах принятия решений, обеспечивая благоприятные условия для участия отдельных лиц и общин в формировании продовольственных систем (*участие и представительство*).

6. Продвигать, укреплять и реализовывать стратегии, меры политики и программы в области ПБП, нацеленные на поддержку и расширение масштабов социальной и солидарной экономики¹, признавая их роль в обеспечении достойной занятости, в первую очередь для наиболее ущемленных групп, и ликвидации нищеты (*социальная и солидарная экономика*).
7. Оказывать содействие развитию сотрудничества Юг – Юг и трехстороннего сотрудничества, а также сотрудничества Север – Юг в целях повышения производительности труда представителей ущемленных социальных групп и наращивания их потенциала, необходимого для взаимодействия со всеми рынками (*сотрудничество в интересах развития*).

Инвестиции в товаропроводящие цепочки и ущемленные территории

8. Наращивать инвестиции в реализацию подходов, обеспечивающих инклюзивность производственно-сбытовых цепочек и защиту трудовых прав, ориентированных на обеспечение равенства в рамках процессов хранения, переработки и дистрибуции продовольствия с целью сокращения неравенства в цепочках производства и сбыта продовольствия (*инклюзивные производственно-сбытовые цепочки*).
9. Наращивать ответственные инвестиции в инфраструктуру, логистику и товаропроводящие цепочки, а также в ущемленные территории, следуя при этом территориальным подходам и укрепляя торговые и рыночные связи на региональном и местном уровнях (*более эффективное формирование и поддержание связей*).
10. Обеспечивать мелким производителям, уязвимым и маргинализированным социальным группам, микро-, малым и средним предприятиям (ММСП) возможности для доступа к финансам, в том числе посредством кредитования, накопления средств и страхования (*доступ к финансам*).
11. Вкладывать средства в создание инклюзивных информационных систем, охватывающих все составляющие агропродовольственных систем, внедрять информационные технологии, в том числе службы информирования о рыночных ценах, о прогнозе погоды, службы распространения передового опыта путем обеспечения доступа к соответствующим видеоматериалам, с целью создания для заинтересованных сторон благоприятных условий, позволяющих принимать обоснованные решения и способствующих преодолению асимметрии в доступе к информации (*доступ к информации*).
12. Укреплять ответственные инвестиции в поддержку агроэкологии и других инновационных подходов, способствующих переходу к более устойчивым, жизнестойким, инклюзивным агропродовольственным системам, признавая при этом их роль в создании условий для доступа к здоровому питанию (*агроэкология и другие инновационные подходы*).
13. В сотрудничестве с университетами, исследовательскими институтами и организациями гражданского общества наращивать инвестиции в научные исследования, распространение знаний и опыта, инновационные решения и оказание технической помощи с целью укрепления связей между институциональными рынками и ущемленными социальными группами, что в первую очередь относится к мелким производителям (*исследования и распространение опыта на основах инклюзивности*).

¹ Определение социальной и солидарной экономики (ССЭ) – см. [резолуцию II 110-й сессии Международной конференции труда, 2022 год](#). Дополнительная информация – см. [ГА ООН, резолюция 77/281](#).

Продовольственная среда, включая переработку, розницу и торговлю

14. Осуществлять упреждающее планирование продовольственной среды в районах, где наблюдается быстрый рост населения, с целью обеспечить для всех социальных групп, особенно для тех, кто сталкивается с более высоким риском отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, равноправный доступ к достаточному количеству финансово доступной, безопасной и питательной пищи. С учетом конкретных условий такой подход может предусматривать маркировку пищевых продуктов, не отвечающих критериям здорового питания, и ограничения в отношении их реализации (*здоровая продовольственная среда*).
15. Защищать права и признавать роль неофициальных продавцов в обеспечении потребностей населения в плане обеспечения продовольственной безопасности и питания, разрабатывать плановые и политические инструменты, нацеленные на наращивание потенциала таких продавцов в части продажи здоровых, питательных и безопасных пищевых продуктов (*неофициальные продавцы*).
16. Создавать благоприятные условия для расширения доступа ущемленных групп к знаниям и инновационным решениям (например, посредством обучения и наращивания потенциала), рынкам, финансовым услугам, логистическим (например, в части складирования, переработки, упаковки и транспортировки) и иным услугам, важным с точки зрения сокращения потерь и порчи пищевой продукции во всех звеньях цепочки производства и сбыта продовольствия (*ППП*).
17. Разрабатывать и укреплять программы и партнерские механизмы, например государственные, общинные и государственно-частные продовольственные банки и народные кухни, которые сохраняют продовольствие и способствуют перераспределению пригодной в пищу продукции, что создаст благоприятные условия для доступа ущемленных социальных групп к здоровому питанию (*сохранение и перераспределение продовольствия*).

В. БОРЬБА С НЕРАВЕНСТВОМ В СМЕЖНЫХ СИСТЕМАХ

Доступ к услугам и ресурсам, оказывающим воздействие на уровень продовольственной безопасности и питания

18. Содействовать обеспечению всеобщего доступа к услугам, значимым в плане продовольственной безопасности и питания, включая первичное здравоохранение, иммунизацию, просвещение в вопросах питания, жилье, канализацию и безопасную питьевую воду (*всеобщий доступ к услугам*).
19. Содействовать обеспечению всеобщего доступа к социальной защите, обеспечивающей наиболее ущемленным социальным группам непосредственную поддержку в решении вопросов продовольственной безопасности и питания. Этот подход предусматривает анализ конкретных препятствий, затрудняющих доступ к системам социальной защиты, и создание благоприятных условий для участия общинных организаций и акторов в разработке, осуществлении и мониторинге результатов реализации мер политики и программ в области социальной защиты (*социальная защита*).
20. Содействовать всеобщему доступу к достойной занятости в агропродовольственных системах, для чего укреплять нормативно-правовую базу и обеспечивать на практике применение законов и иных нормативных актов (*достойная занятость*).
21. Использовать налогово-бюджетные возможности, в том числе прогрессивное налогообложение, для приоритетного финансирования базовых общественных услуг с направлением имеющихся ресурсов на

поддержку тех, кто в большей мере страдает от отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания (*налогово-бюджетные возможности*).

Торговля, инвестиции и управление долгом в связи с обеспечением продовольственной безопасности и питания

22. Обеспечивать ориентацию на достижение равенства в вопросах торговли, инвестиций и управления долгом в связи с обеспечением продовольственной безопасности и питания, для чего решать присущие механизмам управления функционированием продовольственных систем вопросы неравенства в плане возможностей, распределения богатства и полномочий в принятии решений (*ориентация на достижение равенства*).
23. Содействовать обеспечению большей прозрачности при подготовке многосторонних торговых и инвестиционных соглашений с целью создания условий для всеобщего доступа к здоровому питанию и формирования здоровой продовольственной среды для всех, отдавая при этом приоритет удовлетворению нужд наиболее ущемленных социальных групп (*прозрачность*).
24. Укреплять основанную на правилах, недискриминационную, открытую, справедливую, инклюзивную, обеспечивающую равные права и прозрачную многостороннюю торговую систему, ядром которой служит Всемирная торговая организация (*основанная на правилах многосторонняя торговля*).
25. Проводить оценку ограничений в области продовольственной безопасности и питания, обусловленных наличием государственного долга, и принимать надлежащие меры для его реструктуризации, обмена или списания (*облегчение долга*).
26. И далее предпринимать усилия по сокращению субсидирования сельского хозяйства, которое негативно сказывается на производстве, продовольственных ценах, питании, торговле и окружающей среде (*субсидии*).

С. БОРЬБА С СОЦИАЛЬНЫМИ, ПОЛИТИЧЕСКИМИ И ИНЫМИ ПРИЧИНАМИ НЕРАВЕНСТВА

Системные причины неравенства

27. Использовать ЦУР 10 (сокращение неравенства внутри стран и между ними) в целях борьбы с системными причинами неравенства посредством создания благоприятных условий для привлечения маргинализированных социальных групп к разработке и практическому осуществлению мер политики (*ЦУР 10*).
28. На межминистерских и международных платформах в области продовольственной безопасности и питания обеспечивать уделение особого внимания вопросам сокращения неравенства, что послужит более полному согласованию политики и координации деятельности отдельных секторов, включая земледелие, животноводство, рыбное и лесное хозяйство, здравоохранение, экономику, финансы и торговлю (*межсекторальный подход*).
29. Выявлять и урегулировать конфликты интересов, в том числе в области научных исследований, для чего разрабатывать и усиливать меры, призванные не допускать дисбаланса сил в агропродовольственных системах, а также меры, обеспечивающие приоритет общественных интересов и создающие условия для принятия решений на инклюзивных началах (*конфликты интересов*).

30. Нарращивать ответственные и ориентированные на достижение равенства инвестиции, способствующие укреплению потенциала развивающихся стран, используя для этого надлежащие финансовые инструменты, в том числе климатическое финансирование, комбинированное финансирование, страхование суверенного риска, фонды покрытия убытков и ущерба (*финансирование в интересах развития*).
31. Разрабатывать и укреплять меры политики, обеспечивающие уделение особого внимания лежащему на женщинах неравному бремени обязанностей по уходу и ведению домашнего хозяйства в контексте продовольственной безопасности и питания. Такой подход может предусматривать меры по ликвидации противоречий между оплачиваемой работой и неоплачиваемым исполнением обязанностей по уходу и ведению домашнего хозяйства, например обеспечение гибких условий труда женщин и мужчин и предоставление качественных, финансово доступных и инклюзивных услуг по уходу за детьми (*гендерное равенство*).

Климатические, экологические, политические и экономические кризисы и меры в области ПБП

32. Отдавать приоритет группам населения, чьим источникам средств к существованию и безопасности угрожают изменение климата, конфликты и прочие сегодняшние глобальные кризисы, путем реализации целенаправленных мер политики и целевого выделения ресурсов, в том числе посредством наращивания, адаптации и диверсификации доходов и расширения доступа к системам раннего предупреждения, мерам упреждающего реагирования, услугам по управлению климатическими рисками (*защита источников средств к существованию*).
33. Создавать условия для участия наиболее ущемленных групп населения в принятии решений в отношении мер по борьбе с изменением климата (*участие в борьбе с изменением климата*).
34. Борьбаться с множественными причинами неравенства в области продовольственной безопасности и питания посредством работы в нестабильных ситуациях и решения комплекса вопросов гуманитарного характера, развития и поддержания мира (*комплекс вопросов ГРМ*).
35. Содействовать реализации механизмов финансирования в поддержку преобразований, направленных на создание более справедливых и невосприимчивых к изменению климата продовольственных систем (*механизмы финансирования*).

D. УКРЕПЛЕНИЕ СИСТЕМ ДАННЫХ И ЗНАНИЙ В ЦЕЛЯХ СОДЕЙСТВИЯ БОЛЕЕ ПОЛНОМУ ПОНИМАНИЮ И МОНИТОРИНГУ ВОПРОСОВ РАВЕНСТВА В ОБЛАСТЯХ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ПБП

Сбор и анализ данных в области ПБП

36. В приоритетном порядке наращивать потенциал в части сбора и анализа данных в области ПБП по направлениям, где имеющихся сегодня данных, отражающих положение в области продовольственной безопасности и питания, недостаточно, уделяя при этом особое внимание странам, где отсутствуют необходимые ресурсы, инфраструктура, недостаточен уровень цифровой грамотности и соответствующих навыков, чтобы обеспечить принятие обоснованных решений по вопросам, связанным с ПБП (*наращивание потенциала в области данных по ПБП*).
37. Выявлять и заполнять пробелы в данных, для чего вкладывать средства в сбор и анализ данных, чтобы было возможно оценить, какие социальные группы в разных ситуациях находятся в худшем положении

в отношении ПБП, уделяя при этом особое внимание исторически маргинализированным группам и ущемленным районам (*заполнение пробелов в данных по ПБП*).

38. Сбирать и распространять данные в целях мониторинга рыночных тенденций в агропродовольственных системах, в том числе тенденции к концентрации рынков (*данные о рыночных тенденциях*).
39. Продвигать инновационные и инклюзивные механизмы управления данными по ПБП, призванные обеспечить надлежащий баланс между доступом, распространением и защитой данных и способствовать равноправному доступу к выгодам, связанным с данными (*управление данными по ПБП*).

Научные исследования, связанные с ПБП

40. Нарастивать инвестиции в исследования в области агропродовольственных систем, включая показатели и метрики ПБП, что способствует стандартизации отчетности на глобальном уровне, с уделением особого внимания неравенству в области ПБП и обеспечением нацеленности на нужды наиболее маргинализированных групп и территорий (*научные исследования с ориентацией на обеспечение равенства*).
41. Оказывать содействие проведению исследований системных причин неравенства в области ПБП и использованию их результатов с уделением особого внимания исследованиям, проводимым развивающимися странами и силами развивающихся стран, включая исследования качественного характера, взаимодействуя при этом с университетами и научными организациями на местах и принимая во внимания знания различного характера, в том числе знания коренных народов и местных общин (*знания различного характера*).