

vi) Эти рекомендации по мерам политики адресованы в первую очередь национальным и субнациональным органам власти, в частности региональным/столичным/муниципальным департаментам. Они также ориентированы на ассоциации частного сектора, благотворительные фонды, организации гражданского общества, международные организации, университеты и научные учреждения. Рекомендации носят добровольный характер и не имеют обязательной силы, и их следует толковать и применять, соблюдая существующие обязательства, вытекающие из национального законодательства и международного права, и должным образом учитывать добровольные обязательства, взятые в рамках применяемых региональных и международных документов, а также требования национальных правовых систем и их институтов. В основу рекомендаций положены действующие документы КВПБ и положения доклада Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания КВПБ (ГЭВУ-ПБП) ["Укрепление городских систем для обеспечения продовольственной безопасности в контексте урбанизации и преобразования сельских районов"](#).

А. Городские и пригородные продовольственные системы как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания

Производство

Правительствам, включая субнациональные и местные органы власти, следует:

1. уделять первоочередное внимание обеспечению равноправного доступа к земельным, водным и финансовым ресурсам, к инновациям и технологиям, а также к другим ресурсам для производства продовольствия в целях удовлетворения потребностей беднейших и наиболее уязвимых слоев населения, а также тех его групп, которые чаще всего остаются без внимания² (*доступ к ресурсам*);
2. разрабатывать и внедрять меры политики в сфере зонирования землепользования, в том числе касающиеся лесного хозяйства и озеленения городов, направленные на защиту и поддержку городского сельского хозяйства, животноводства и рыболовства (*политика зонирования*);
3. уделять первоочередное внимание развитию служб по распространению сельскохозяйственных знаний, помогающих сберечь природные ресурсы, улучшить здоровье почв и сохранить биоразнообразие. Это может включать продвижение агроэкологических и других инновационных подходов³, стратегий, связанных с биоэкономикой, а также регенеративных и ориентированных на решение проблем питания методов ведения сельского хозяйства (*службы по распространению знаний*);
4. содействовать обеспечению равноправного доступа участников продовольственных систем к программам развития потенциала для использования инноваций и технологий, таких как водосберегающая гидропоника, вертикальное земледелие и фермерство в закрытых помещениях, системы возобновляемой энергетики, искусственный интеллект, а также социальные инновации, такие как общественные сады (*инновации*).

Промежуточные звенья товаропроводящей цепочки (хранение, переработка, транспортировка и оптовая торговля)

Правительствам, включая субнациональные и местные органы власти, частный сектор и гражданское общество, следует:

5. наращивать объемы государственных и частных инвестиций в инфраструктуру и логистику и укреплять потенциал в промежуточных сегментах городских продовольственных производственно-сбытовых цепочек в целях расширения доступа к свежим и скоропортящимся продуктам, а также поддержания местной экономики и содействия устойчивости. Это может включать увеличение инвестиций в инновации и технологии, такие как климатоустойчивые, энергоэффективные и недорогостоящие системы хранения, биоразлагаемая или допускающая вторичную переработку упаковка, а также

² Для целей настоящих рекомендаций по вопросам политики беднейшими и наиболее уязвимыми слоями населения, а также теми, кто с наибольшей вероятностью может остаться без внимания, считаются: женщины, мелкие фермеры и семейные фермерские хозяйства, крестьяне, безземельные, сельскохозяйственные работники, бездомные, работники неформального сектора, мигранты, внутренне перемещенные лица, беженцы, коренные народы, местные общины, расовые и этнические меньшинства, люди с инвалидностью, лица с хроническими заболеваниями, пожилые люди, молодежь, мальчики и девочки.

³ В соответствии с [Рекомендациями КВПБ по мерам политики "Агроэкологические и другие инновационные подходы в поддержку устойчивых сельскохозяйственных и продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания"](#). 2021 год.

цифровые платформы для эффективного использования возможностей, предоставляемых городскими и пригородными продовольственными системами (*инвестиции*);

6. поощрять социальные инновации, такие как сельское хозяйство по подписке, продовольственные кооперативы, продовольственные центры и фермерские рынки, которые расширяют доступ к безопасным и питательным продуктам питания, а также способствуют обеспечению равноправия, социальной инклюзии и жизнестойкости в сельско-городском континууме (*социальные инновации*);
7. оказывать содействие разнообразию участников продовольственных систем и поддерживать инклюзивные оптовые рынки с целью укрепления связей с мелкими производителями и субъектами неформального сектора, обеспечивая справедливые методы перераспределения доходов в цепочках поставок. Это может включать поддержку использования инноваций и технологий малыми предприятиями, которые связывают потребителей с мелкими производителями посредством цифровых платформ и служб доставки (*инклюзивные товаропроводящие цепочки*).

Рынки и розничная торговля

Правительствам, включая субнациональные и местные органы власти, следует:

8. поддерживать территориальные рынки и укороченные товаропроводящие цепочки, которые интегрируют выполнение функций городских и сельских районов в национальном и субнациональном городском планировании, способствуя тем самым эффективному управлению природными и земельными ресурсами и их устойчивому использованию, а также расширению доступа к свежим продуктам для всех жителей сельско-городского континуума (*территориальные рынки*);
9. защищать и поддерживать традиционные рынки, наращивая инвестиции в инфраструктуру, операции, логистику, инновации и технологии, доступ к воде и недорогостоящей энергии, а также обеспечивая развитие потенциала и обучение участников производственно-сбытовой цепочки, особенно неформальных поставщиков, с целью повышения стандартов безопасности пищевых продуктов во всем сельско-городском континууме (*безопасность пищевых продуктов*);
10. устранить дисбаланс власти в сельско-городском континууме с целью поощрения конкуренции и диверсификации каналов распределения продовольствия. Это предполагает поддержку традиционных и местных рынков, продавцов уличной еды, супермаркетов, служб онлайн-доставки продуктов, а также нерыночных каналов, таких как закупки продовольствия, общественные столовые и холодильники солидарности, а также продовольственные банки, которые обеспечивают равноправный доступ к достаточному количеству экономически доступных, безопасных и питательных продуктов питания, что способствует обеспечению средств к существованию и повышает жизнестойкость домохозяйств (*диверсификация каналов распределения*);
11. расширять возможности крестьян, мелких фермеров, семейных фермерских хозяйств (особенно женщин, молодежи, коренных народов и местных общин) в области доступа к международным, региональным, национальным и местным рынкам за счет укрепления кооперативов, фермерских объединений, ассоциаций, союзов и сетей, а также других организаций, и поощрять инициативность и предпринимательство, которые могут усилить их позиции на рынке и обеспечить значимое участие в агропродовольственных производственно-сбытовых цепочках, в том числе на территориальных рынках⁴ (*инклюзивное участие в рыночных отношениях*);

⁴ В соответствии с рекомендациями КВПБ по [сокращению неравенства в области продовольственной безопасности и питания](#), 2024 год.

12. создавать стимулы для приобретения полезных продуктов питания, производимых с соблюдением принципов устойчивости (особенно там, где распространена многомерная нищета), в том числе с помощью соответствующих инструментов регулирования, таких как предупреждающие этикетки на упаковках пищевых продуктов и фискальные меры, способствующие потреблению свежих продуктов (*инструменты регулирования и фискальные инструменты*);
13. оказывать содействие изменению потребительского выбора в пользу более здоровых продуктов посредством целенаправленного обучения по вопросам питания и кампаний по повышению осведомленности, которые могут включать кампании по просвещению населения, межличностные коммуникации и диалоги с общественностью как способ позитивного воздействия, затрагивающего знания, социальные установки и общественные нормы (*просвещение по вопросам питания*).

Государственные закупки и нерыночные инициативы

Правительствам, включая субнациональные и местные органы власти, следует:

14. отдать приоритет программам государственных закупок, ориентированным на улучшение питания, и инвестировать в них, в том числе в программы школьного питания, стимулируя местное производство продуктов питания, уделяя первоочередное внимание мелким фермерам и оказывая помощь беднейшим и наиболее уязвимым слоям населения в сельско-городском континууме, для решения многочисленных задач, связанных с питанием, устойчивостью, биоразнообразием, социальной инклюзией и жизнестойкостью источников средств к существованию (*программы закупок продовольствия*);
15. укреплять потенциал правительств по оказанию продовольственной помощи в кризисных ситуациях, используя возможности гражданского общества и местных сетей, и обеспечивать, чтобы продовольственная помощь, поступающая от международных организаций, способствовала укреплению местных и национальных продовольственных систем в целях обеспечения жизнестойкости в долгосрочной перспективе (*продовольственная помощь*).

Потери и порча пищевой продукции

Правительствам, включая субнациональные и местные органы власти, а также всем заинтересованным сторонам следует:

16. стремиться свести к минимуму потери и порчу пищевой продукции во всех звеньях продовольственной производственно-сбытовой цепочки в сельско-городском континууме за счет таких мер, как предоставление вспомогательной инфраструктуры (такой как тенты, холодильные камеры и т. д.), упрощение доступа субъектов неформального сектора к инновациям и технологиям с целью повышения доступности свежих продуктов и сохранения скоропортящихся, организация обучения и предоставление ресурсов, поддержка экономики замкнутого цикла путем организации программ перераспределения излишков продовольствия и сокращения отходов, а также внедрение устойчивых методов хозяйствования, таких как компостирование (*потери и порча пищевой продукции*).

В. Взаимосвязанные городские и пригородные системы, влияющие на ситуацию с продовольственной безопасностью и питанием

Правительствам, включая субнациональные и местные органы власти, следует:

17. стимулировать инвестиции в создание базовой физической и социальной инфраструктуры (включая жилье, надежную и недорогостоящую энергию, безопасную питьевую воду и санитария, утилизацию

отходов, образование и информационно-коммуникационные технологии) и в расширение всеобщего доступа к ней без какой-либо дискриминации с целью обеспечения здорового рациона и более безопасного обращения с пищевыми продуктами, их мытья и приготовления пищи в домашних условиях, прежде всего в интересах жителей бедных кварталов (*физическая и социальная инфраструктура*);

18. оказывать содействие ответственным инвестициям в инфраструктуру, включая транспорт, услуги и технологии, так чтобы это приносило пользу там, где распространена многомерная нищета, применяя территориальные подходы и укрепляя местные, национальные, региональные и международные торговые и рыночные связи (*укрепление связей*);
19. содействовать обеспечению равноправного доступа к качественным и экономически доступным медицинским услугам для всех жителей сельско-городского континуума в целях улучшения результатов в области продовольственной безопасности и питания, особенно у женщин детородного возраста, беременных и кормящих женщин и детей (*медицинские услуги*);
20. явным образом включить в городское планирование вопросы продовольствия, в том числе инфраструктуру торговли продуктами питания, в целях обеспечения доступа к питательным и экономически доступным продуктам всем жителям сельско-городского континуума, вне зависимости от их дохода, расы и места жительства (*городское планирование*);
21. разрабатывать мероприятия, обеспечивающие включение в городское планирование и проектирование городской среды мер по снижению риска бедствий, уделяя первоочередное внимание смягчению климатических рисков, повышению жизнестойкости товаропроводящих цепочек и усилению критической инфраструктуры, такой как холодильные камеры и распределительные сети, в целях удовлетворения потребностей жителей ГПР в продовольственной безопасности и питании в условиях кризисов (*жизнестойкость товаропроводящих цепочек*);
22. включать вопросы территориального планирования в меры политики по обеспечению продовольственной безопасности в городских и пригородных районах в целях содействия устойчивому землепользованию, сохранению сельскохозяйственных угодий, городских лесов и зеленых насаждений, а также смягчения последствий изменения климата, сохранения биоразнообразия и повышения жизнестойкости продовольственных систем и снижения риска бедствий. Это требует усиления координации процессов планирования землепользования и управления продовольственными системами для регулирования роста городов и повышения жизнестойкости продовольственных систем во всем сельско-городском континууме (*территориальное планирование*);
23. включать вопросы продовольственной безопасности в жилищную политику и политику зонирования, оказывая поддержку решениям в сфере производства продуктов питания в условиях застроенной городской среды, включая городские фермы, "зеленую" инфраструктуру и задействование неиспользуемого пространства как в новых кварталах, так и в городских районах, нуждающихся в модернизации. Выявлять и устранять нормативные барьеры для городского сельского хозяйства, особенно там, где проблема отсутствия продовольственной безопасности стоит наиболее остро (*жилищная политика и зонирование*);
24. содействовать обеспечению доступа к достойной работе и занятости в продовольственных системах во всем сельско-городском континууме, уделяя особое внимание молодежи⁵ и сезонным рабочим, путем

⁵ В соответствии с Рекомендациями КВПБ по мерам политики "[Содействие вовлечению молодежи и ее трудоустройству в агропродовольственных системах для обеспечения продовольственной безопасности и питания](#)". 2022 год.

укрепления нормативно-правовых механизмов и обеспечения соблюдения законов, позволяющих получать заработную плату, обеспечивающую достаточный уровень жизни (*достойная работа и занятость*);

25. разрабатывать программы социальной защиты, в том числе обеспечивающие оперативное реагирование на потрясения, и программы обусловленной денежной помощи, ориентированные на удовлетворение конкретных потребностей беднейших и наиболее уязвимых слоев населения в сельско-городском континууме, особенно молодежи и женщин, и инвестировать средства в осуществление этих программ (*социальная защита*).

С. Механизмы управления в городских и пригородных районах как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и питания

Национальным правительствам следует:

26. обеспечивать достаточное муниципальное финансирование и его соответствие муниципальным мандатам, особенно в странах с низким и средним уровнями дохода, а также выявлять и продвигать инновационные подходы к мобилизации ресурсов, такие как муниципальные облигации и государственно-частные партнерства (*финансирование и мобилизация ресурсов*);
27. вовлекать местные и субнациональные органы власти в процессы разработки мер национальной политики и стратегий в области продовольственной безопасности и питания (*инклюзивные механизмы управления*).

Правительствам, включая субнациональные и местные органы власти, следует:

28. развивать и укреплять потенциал участников продовольственной системы во всем сельско-городском континууме, особенно представителей беднейших, наиболее уязвимых слоев населения и тех, кто с наибольшей вероятностью может остаться без внимания, с целью обеспечения их действенного участия в процессах принятия решений и оказания влияния на него, в том числе в вопросах, связанных с торговлей и инвестициями, путем повышения их финансовой грамотности и передачи знаний по таким вопросам, как динамика рынка, владение и пользование землей, устойчивость к изменению климата и осведомленность потребителей и т. п. (*развитие потенциала*);
29. стараться увязывать правила и меры политики в области торговли с национальными и субнациональными усилиями по повышению экономической и физической доступности здорового питания (*согласованность политики*);
30. укреплять субъектность участников продовольственной системы во всем сельско-городском континууме, особенно беднейших, наиболее уязвимых и тех, кто с наибольшей вероятностью может остаться без внимания, содействуя их конструктивному вовлечению, участию и представительству в рамках деятельности многоуровневых, многосубъектных и многоотраслевых платформ, таких как советы по продовольственной политике (*субъектность*);
31. поощрять, поддерживать и финансировать сотрудничество Север – Юг, Юг – Юг и трехстороннее сотрудничество, а также субнациональное, децентрализованное сотрудничество и сотрудничество между городами в целях содействия достижению надлежащего уровня жизни, включая реализацию права человека на достаточное питание, во всем сельско-городском континууме (*сотрудничество в целях развития*);

32. содействовать применению механизмов подотчетности, основанных на правах человека, в которых оцениваются роли, обязанности и мандаты различных уровней управления в формировании политики в области продовольственной безопасности и питания, а также результаты в области питания в сельско-городском континууме, и способствовать инклюзивному многостороннему участию представителей различных платформ в реализации конкретных мер по урегулированию конфликтов интересов (*подотчетность*).

D. Повышение эффективности систем сбора данных, проведения исследований и использования накопленных знаний в целях совершенствования мониторинга и анализа ситуации с продовольственной безопасностью и питанием в сельско-городском континууме

Правительствам, включая субнациональные и местные органы власти, а также международным организациям следует:

33. уделять первоочередное внимание развитию потенциала в области сбора, анализа и использования данных о ПБП⁶ в сельско-городском континууме, а также в области географических информационных систем, дистанционного зондирования, цифровых инструментов и совместного картографирования для выявления областей, наиболее уязвимых к сбоям функционирования продовольственных систем, для обоснования долгосрочного планирования и разработки антикризисных мер (*развитие потенциала*);
34. обеспечить более детальную разбивку данных о ПБП по геопространственному местоположению и социально-экономическому статусу и включить качественные данные с целью учета многочисленных и многокомпонентных аспектов уязвимости в сельско-городском континууме (*разбивка данных*);
35. инвестировать в инструменты, информационные технологии и цифровые системы, позволяющие устранять пробелы в данных, например касающихся промежуточных звеньев товаропроводящей цепочки, а также оптимизировать и упростить процесс сбора данных о ПБП и повысить их качество (*инвестиции в механизмы сбора данных*);
36. инвестировать в механизмы мониторинга и оценки мер политики и программ в сфере продовольствия и совершенствовать их, внедряя комплексные системы оценки, которые включают также оценку уровня экономического развития, экологической устойчивости и других социально-экономических параметров более общего характера (*мониторинг и оценка*);
37. инвестировать в развитие и перенимать опыт у местных органов власти, городских продовольственных сетей, местных университетов, организаций гражданского общества и научных организаций на местах, поскольку этот механизм позволяет использовать разнообразные знания, в том числе традиционные, а также цифровые инструменты, механизмы участия и многосторонние платформы. Такой подход обеспечивает прозрачность, позволяет отслеживать прогресс и облегчает обмен опытом, результатами и проблемами между городами и между секторами (*обмен знаниями*);
38. в первоочередном порядке финансировать междисциплинарные исследования, включая инновационные качественные исследования с привлечением широкого круга участников, посвященные сложным проблемам в области продовольственной безопасности и питания в сельско-городском континууме и охватывающие такие вопросы, как методы ведения сельского хозяйства, городское планирование,

⁶ В соответствии с [Рекомендациями КВПБ по мерам политики "Совершенствование механизмов сбора и использования данных в сфере продовольственной безопасности и питания \(ПБП\)"](#)

динамика товаропроводящих цепочек, общественное здравоохранение и социальные науки
(междисциплинарные исследования).