



## 常驻代表研讨会：提高农业农村统计工作全球战略

2009年6月22日，意大利罗马

### 背景情况说明

#### 背景情况

粮农组织独立外部评价指出，“为更好地满足 21 世纪对统计的要求，现在是对统计工作进行全面检查的时候了”。随后对粮农组织在统计方面的作用和工作进行了独立评价并做出结论，说明当前迫切需要在国家层面提高农业统计工作能力。

这两项评价工作发现，大多数国家都没能达到对农业统计的最低要求。评价工作还指出，人们越来越需要信息来引导有关环境、全球变暖、粮食安全和生物多样性政策。这些都是跨越国界的问题，而农业则在其中发挥着重要作用。把农产品越来越多地改为其它用途的做法也带来了政策问题，需要收集这方面并非常备的信息。

呼吁粮农组织在国际层面牵头做出努力，与各个国家和国际发展伙伴合作，共同制定战略以提高农业和农村统计。在联合国统计委员会的主持下，成立了由国家和国际代表组成的工作组来拟定这一战略，粮农组织统计司和联合国统计司共同为这一举措提供秘书处工作。

#### 战略主要内容

战略确定了一套**核心指标**，各国承诺提供国别和年度情况。这套核心指标针对各国感兴趣的问题以及跨国界问题，为国家和国际决策者提供必要信息。这套指标将反映出国家和国际统计组织、捐助者及其他利益相关者在联合国授权下所达成的协议。

核心数据需求包括有关基本生产、土地覆被和水资源利用、农业对环境和全球变暖的影响以及对扶贫工作的监测等。这些数据需求并非相互独立，都表明有必要把**农业纳入**国家统计体系。

要实现整合，就要运用一套以三大支柱为基础的既定方法：

- 各国都开发制定一个**取样主框架**并以此为基础收集所有与农业相关的数据。主框架应包括人口和农业普查内容，提供地理参考数据并与类别为土地覆被和利用的卫星图像相链接。
- 将建立**综合调查框架**，为各国在不同时段所实施的活动提供一致性指标。该框架将为农场、农户的经济生产活动以及他们对土地和水资源的利用之间建立联系。
- 取样主框架的概念有助于设立包括所有官方农业统计资料在内的**数据仓库**。从长期看，可进一步扩展为微观数据的主数据库。

许多国家的农业统计工作均由农业部负责，与国家统计局之间缺乏协调。要将农业纳入国家统计体系，就需要农业部和统计局之间协调一致、**妥善治理**，开发主框架、落实综合调查框架并共享通用数据库。支持统计能力建设并提供技术支撑的国际组织同样也需要实行良好治理。

## 小结

针对核心指标以及运用共同方法把农业纳入国家统计体系所达成的协调一致意见，将会提高统计质量。更为重要的是，把农业纳入统计体系可以更好地注重农业在国家层面的宣传倡导、筹资和统计能力重建方面的作用。关键是各国要愿意进行治理并提供资源来实施该项战略，捐助团体也要愿意提供必要的财政支持。