



Международный форум по законодательству ВТО

25-27 марта 2015 г.

Г. Калининград, РФ

Интеграционные процессы в странах СНГ и их влияние на сельскохозяйственную торговлю

***Вопросы соответствия системы
технического регулирования и СФС мер
в ЕАЭС правилам и принципам ВТО***

Нуритдин Джаманкулов

ТБТ и СФС барьеры в ТОРГОВЛЕ

Страна А	Т	Страна Б
Технические регламенты	А	Технические регламенты
Стандарты	М	Стандарты
Испытания, калибровка	О	Испытания, калибровка
Сертификация	Ж	Сертификация
Упаковка	Н	Упаковка
Маркировка	Я	Маркировка
СФС меры		СФС меры
Инспекция		Инспекция

ВТО: ТБТ и СФС меры

СФС :

Защита животных и растений от вредителей и болезней

Защита людей и животных от рисков, возникающих от добавок, загрязняющих веществ, токсинов или болезнетворных организмов в пище, напитках, кормах

Защита жизни и здоровья людей от рисков, возникающих в связи с болезнями, передаваемыми животными, растениями или продукцией из них

Цели

ТБТ

Национальная безопасность;

Предотвращение вводящей в заблуждение практики;

Охрана окружающей среды

Защита здоровья и безопасности человека или жизни животных и растений

ВТО: ТБТ

- Ни одной стране не должно создаваться препятствий для принятия мер, необходимых для обеспечения качества ее экспорта, или защиты жизни и здоровья людей, животных или растений, охраны окружающей среды, или предотвращения обманной практики, причем на том уровне, который она считает целесообразным, при условии соблюдения требования, что подобные меры не применяются таким способом, который представлял бы собой средство произвольной или неоправданной дискриминации между странами, в которых преобладают одинаковые условия, либо средство скрытого ограничения международной торговли, и в других отношениях находятся в соответствии с положениями Соглашения ТБТ.

ВТО: СФС меры

Ни одному члену не должно создаваться препятствий для
принятия или применения мер, необходимых для охраны жизни
или здоровья людей, животных или растений, при условии, что
эти меры не применяются таким способом, который являлся бы
средством произвольной или неоправданной дискриминации
между членами, в которых преобладают сходные условия, или
скрытым ограничением международной торговли.

ВТО: ТБТ и СФС меры

Подходы ВТО

Каждая страна имеет суверенное право:

- *Принимать технические регламенты, стандарты, процедуры оценки соответствия;*
- *Применять СФС меры*

НО

это не должно создавать лишние препятствия в международной торговле

Соглашение ВТО ТБТ

Устранение лишних препятствий в
торговле

Транспарентность

Основные
принципы

Недопущение
дискриминации

Национальный режим

Взаимное
признание

Гармонизация

Соглашение ВТО СФС

Сокращение негативных последствий на торговлю

Недопущение произвольной
дискриминации

Гармонизация

Эквивалентность

**Основные
принципы**

Научно
обоснованные
меры

Меры,
основанные
на оценке риска

Признание зон,
свободных от
вредителей
и болезней

Транспарентность

СНГ и ЕАЭС: ТБТ и СФС

Страны СНГ и ЕАЭС декларируют приверженность положениям ВТО по ТБТ и СФС

мерам:

- 1. Члены СНГ во взаимной торговле руководствуются правилами и принципами Соглашений ВТО по ТБТ и применению СФС мер (из Договора СНГ о свободной торговле);*
- 2. При вступлении в ВТО Россия взяла на себя обязательства, что все СФС меры, технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия будут разрабатываться и применяться, как в России, так и в рамках ТС (ЕАЭС), в соответствии с принципами и правилами ВТО (из Доклада РГ ВТО).*

СНГ и ЕАЭС: ТБТ и СФС

Страны СНГ и ЕАЭС декларируют приверженность положениям ВТО по ТБТ и СФС

мерам:

3. *Казахстан и Беларусь в процессе присоединения к ВТО будут формировать собственный объем обязательств, максимально соответствующий обязательствам России (из Договора о функционировании ТС в рамках многосторонней торговой системы; Россия – член РГ по присоединению этих стран в ВТО);*
4. Члены ТС (ЕАЭС) примут меры для приведения правовой системы ТС (ЕАЭС) и решений его органов в соответствие с ВТО (из Договора о функционировании ТС в рамках многосторонней торговой системы).
5. *Преамбула Договора о ЕАЭС : «Принимая во внимание нормы , правила и принципы ВТО».*

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС принципам ВТО:

1. Специфика ЕАЭС:

- ЕАЭС не представлена в ВТО в качестве международной организации, как ЕС. Каждая страна-член ЕАЭС формально имеет собственные обязательства или самостоятельно проводит переговоры по присоединению к ВТО.
- Включение СФС требований и процедур в технические регламенты ЕАЭС на сельскохозяйственные товары.
- В ЕАЭС – единая таможенная территория и единый рынок, единые технические регламенты, единые СФС требования, однако доступ сельскохозяйственных товаров на территории государств-членов может быть разным (27 товарных позиций по изъятию из ветеринарного перечня продукции; наличие дополнительных национальных требований и процедур).

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС в ЕАЭС принципам ТО:

2. Принцип научного подхода при применении СФС мер:

- Заявлен в Договоре о ЕАЭС;
- Имеет место примеры его несоблюдения (Пример: уровень содержания антибиотиков тетрациклиновой группы в продукции животного происхождения);

3. Принцип гармонизации СФС мер и технического регулирования с международными стандартами:

- Заявлен в Договоре о ЕАЭС;
- Решение КТС от 7 апреля 2011 года №625 «Об обеспечении гармонизации правовых актов ТС в области применения СФС мер с международными стандартами». Однако, оно демонстрирует неуверенность в том, что ведется системная работа по гармонизации принятых СФС мер.
- Степень гармонизации технических регламентов ЕАСЭ на пищевую продукцию международным стандартам составляет 40% (ист. Роспотребнадзор)

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС в ЕАЭС принципам ВТО:

4. Принцип недопущения неоправданной дискриминации

- В Договоре о ЕАЭС данный принцип не сформулирован;
- В рамках ЕАЭС допускаются случаи дискриминации:
 - Решением КТС от 18 октября 2011 года №833 системы проверки объектов ветеринарного контроля, установленные органами Беларуси, Казахстана и России, признаны эквивалентными априори, в то время новым членам ЕАЭС предстоит доказывать это через аудит.
 - Товаропроизводители из третьих стран не вправе принимать декларации о соответствии продукции техническим регламентам ЕАЭС, являющиеся условием доступа на рынок ЕАЭС.

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС в ЕАЭС принципам ВТО:

5. Принцип признания эквивалентности:

- Есть Решение КТС от 18 октября 2011 года №835 «Об эквивалентности санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска». Однако:
 - Нет информации о заключении договоров о признании эквивалентности.
 - В области фитосанитарных мер практически отсутствует механизм реализации данного принципа, который должен базироваться на международном стандарте по фитосанитарным мерам ISPM №24 «Руководство по определению и признанию эквивалентности фитосанитарных мер».
- Применение принципа эквивалентности в области технического регулирования носит рекомендательный характер:
 - При разработке технических регламентов ЕАЭС используются нормативные акты третьих стран, в частности ЕС (Решение Совета ЕЭК от 20 июня 2012 года №48).

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС в ЕАЭС принципам ВТО:

6. Принцип регионализации :

1) В соответствии с Решением КТС от 18 октября 2011 года №835 при оценке рисков

Должно учитываться признание зон, свободных от вредителей и заболеваний.

Вместе с тем, отсутствуют инструктивные документы ЕЭК по реализации этого

Принципа по соответствующим направлениям основанных на международных

стандартах по фитосанитарным мерам ISPM №4, № 8, № 10 и № 22; главы 4.3.

Кодекса здоровья наземных животных МЭБ.

2) К концу 2015 году планируется ввести Единые фитосанитарные требования ЕАЭС.

Вопрос: «Как будет при этом учтен данный принцип ВТО?».

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС принципам ВТО:

7 Принцип транспарентности:

- Есть Решения Коллегии ЕЭК от 5 марта 2013 года №31 «Об обеспечении транспарентности в процессе принятия актов ЕЭК в области применения СФС мер» и Совета ЕЭК от 20 июня 2012 года №48 о порядке разработке технических регламентов ЕАЭС.
- Однако:
 - Обязательства в рамках ВТО в части обеспечения транспарентности не распространяется на ЕАЭС. Каждая страна должна реализовывать этот принцип самостоятельно.
 - Нет целостной картины по условиям доступа товаров в ЕАЭС в аспектах ТБТ И СФС мер . Каждое государство-член ЕАЭС вправе принимать национальные акты.

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС в ЕАЭС принципам ВТО:

8. Принцип добровольности применения стандартов (Соглашение ТБТ):

- Данный принцип заявлен в Договоре о ЕАЭС.
- Однако:
 - Договором о ЕАЭС предоставляется право ЕЭК устанавливать закрытый перечень стандартов (ГОСТов) по применяемым методам испытаний, в отдельных случаях превращая эти стандарты в обязательные и исключая право применять международные стандарты, не включенные в данный перечень.
 - В Беларуси государственный стандарт является обязательным в случае ссылки на него в техническом регламенте.

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС в ЕАЭС принципам ВТО:

8. Принцип признания результатов оценки соответствия (Статья 6 Соглашения по ТБТ):

- Применение данного принципа в ЕАЭС в отношении третьих стран предполагается в перспективе: в рамках разрабатываемого международного договора в рамках ЕАЭС «О порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами».
- В рамках Договора о ЕАЭС государства-члены взаимно признают аккредитацию органов по оценке соответствия, но не признают аккредитацию в третьих странах, проводимой в рамках международных организации (ILAC).
- Включение Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС только лабораторий, являющимися юридическими лицами государств-членов ЕАЭС, является сдерживающим фактором для международной торговли.

ЕАЭС: ТБТ и СФС

О соответствии системы ТБТ и СФС в ЕАЭС принципам ВТО:

8. Принцип признания результатов оценки соответствия (Статья 6 Соглашения по ТБТ):

- Применение данного принципа в ЕАЭС в отношении третьих стран предполагается в перспективе: в рамках разрабатываемого международного договора в рамках ЕАЭС «О порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами».
- В рамках Договора о ЕАЭС государства-члены взаимно признают аккредитацию органов по оценке соответствия, но не признают аккредитацию в третьих странах, проводимой в рамках международных организации (ILAC).
- Включение Единый реестр органов по оценке соответствия ЕАЭС только лабораторий, являющимися юридическими лицами государств-членов ЕАЭС, является сдерживающим фактором для международной торговли.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!

***THANK YOU VERY MUCH FOR YOUR
ATTENTION!!!***