



Международный форум по законодательству ВТО

25-27 марта 2015 г.

Г. Калининград, РФ

*Интеграционные процессы в странах СНГ и их влияние
на сельскохозяйственную торговлю*

Евразийский экономический СОЮЗ планы и практика реализации агро-торговой политики

David Sedik

Food and Agriculture Organization of the UN

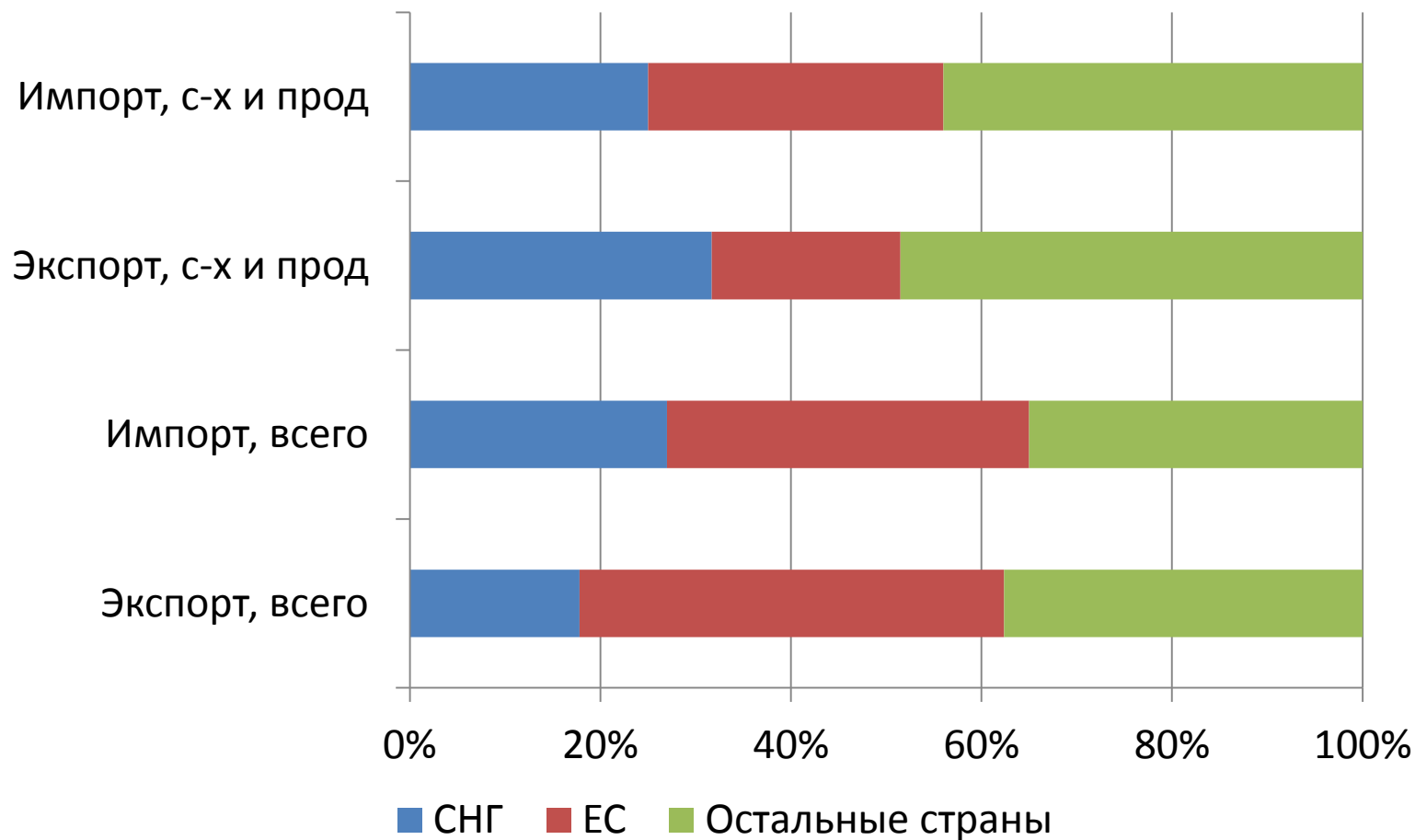
Обзор доклада

- Статистика торговли ЕЭС и СНГ
- Региональные торговые соглашения на пост-советском пространстве
- Евразийский экономический союз
 - Развитие институциональных основ экономического союза
 - Отсутствие ясности в законодательстве и практике ЕЭС по торговой политике
- Выводы

СТАТИСТИКА ТОРГОВЛИ СНГ И ЕЭС ПО ТОРГОВЫМ ПАРТНЕРАМ

Важность гармонизации с международными стандартами для стран СНГ

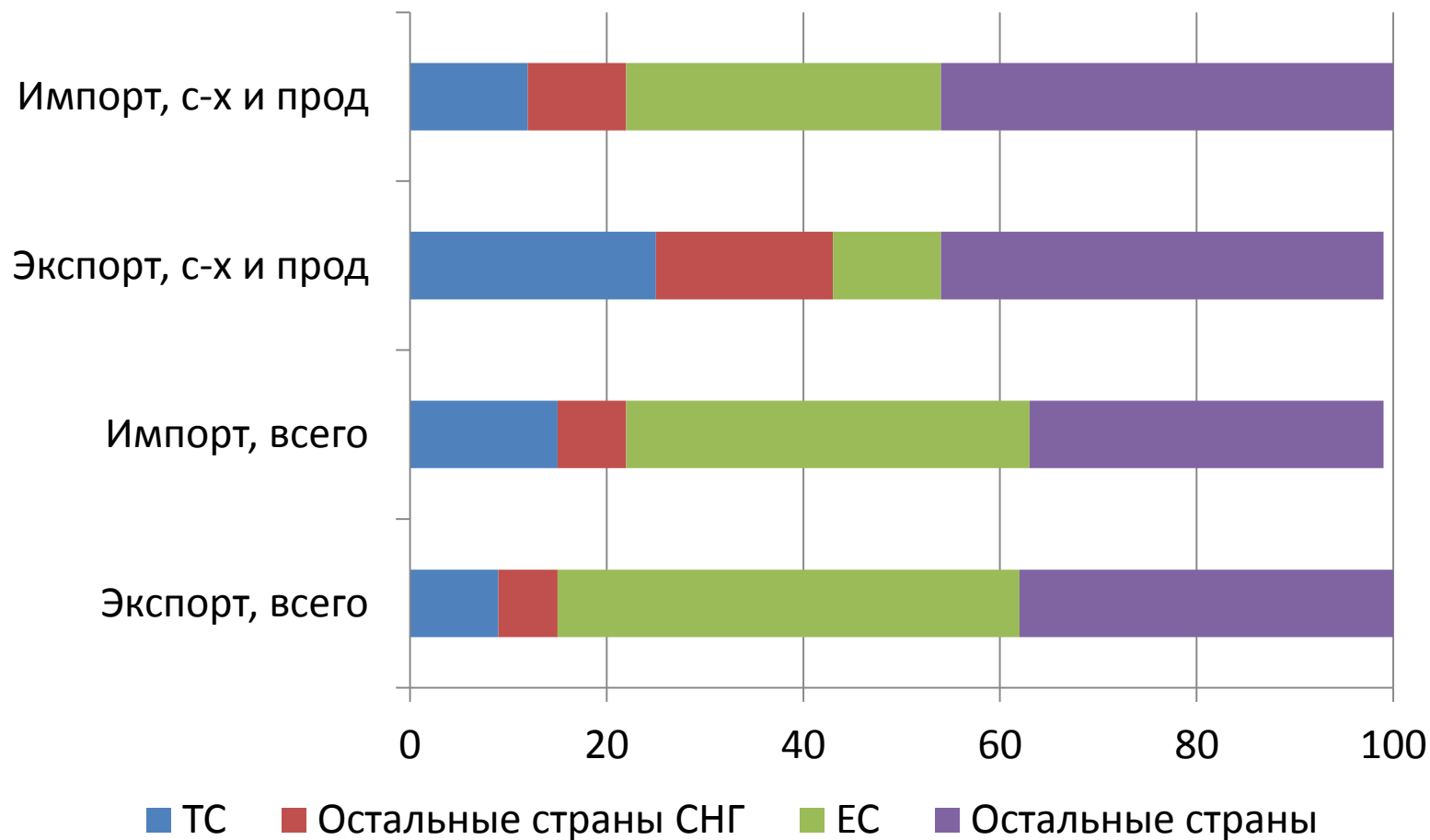
Торговля СНГ, 2008-12 гг., %



Источник: UNCTAD, 2015.

Важность гармонизации с международными стандартами для стран ТС

Торговля ТС, 2009-13 гг., %



Источник: UNCTAD, 2015.

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТОРГОВЫЕ
СОГЛАШЕНИЯ НА ПОСТ-СОВЕТСКОМ
ПРОСТРАНСТВЕ**

Соглашения по региональной интеграции на пост-советском пространстве

Соглашение	Упразднение тарифных барьеров	Упразднение нетарифных торговых барьеров (гармонизация стандартов, регулирования)	Упразднение барьеров для общего рынка труда и капитала	Введение общей валюты, и общей др. политики
Договор о зоне свободной торговли СНГ (2011)	+			
«Углубленные и комплексные соглашения о зоне свободной торговли» (2014)	+	+		
ТС и ЕЭП (2010-2014)	+	+	+	
ЕЭС (2015-)	+	+	+	+

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

**РАЗВИТИЕ ИНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

Отрывки из программы ТС по развитию единой внешней торговой политики и ЕЭП в сфере агропромышленной политики, 2008-17 гг.

Сфера политики	Дата договоров
1 <i>Единая политика в отношении внешней торговли</i>	2008-
2 <i>Согласованная (скоординированная) агропромполитика</i>	2014-
3 <i>Единые правила государственной поддержки с-х. Решение о методологии расчета разрешенного уровня мер господдержки с-х. Рекомендации о повышении эффективности господдержки с-х.</i>	2010, 2015, 2016
4 <i>Единые требования в сфере производства и обращения продукции</i>	2015-17
5 <i>Единые принципы и правила технического регулирования</i>	2010
6 <i>Единые принципы обеспечения ветеринарного контроля, карантинного фитосанитарного контроля</i>	2009
7 <i>Согласованная (скоординированная) экспортная политики ...сельскохозяйственной продукции и продовольствия</i>	2017
8 <i>Соглашение о совместных научно-исследовательских структурах</i>	2015, 2016

Источники: «Соглашение о согласованной (скоординированной) агропромышленной политике...ТС и ЕЭП», " 29 мая 2013 г. «План мероприятий для реализации концепции ...», 31 января 2014 г.

График развития институциональных основ ЕС, 1952-2009 гг. (57 лет)

Год	Событие
1952	Создание «сообщества угля и стали»
1957	Договор о создании Европейского экономического сообщества (6 стран)
1962	Общая сельскохозяйственная политика
1968	ТС ЕЭС с унифицированной внешней тарифной политикой
1969	Соглашение о создании единого рынка
1978	Создание Европейской валютной системы и (EMS) и Европейской валютной единицы (ECU)
1986	Единый Европейский акт—закончить формирование единого рынка к 1992 г.
1992-2003	3 основных договора ЕС—маастрихтский, амстердамский и ниццкий
2002	Начало обращения евро
2007-2009	«Уровни компетенции» ЕС и стран-членов определены (Лизбонский договор)

Источник: http://europa.eu/about-eu/eu-history/index_en.htm

Показатели качества управления

Результаты ежегодных обследований бизнеса, граждан и экспертов (от 0 (хуже) до 100 (лучше))

	Невзвешенное среднее		
	ТС*	Экс-соц. ЕС**	ЕС-13***
2012			
Учет мнений и подотчетность госструктур	14	73	89
Политическая стабильность	34	70	75
Эффективность госуправления	33	71	89
Качество регулирования	30	78	89
Верховенство права	22	69	89
Контроль коррупции	25	65	86

Наихудшие показатели указаны **жирным шрифтом**.

*РФ, Беларусь, Казахстан

**Болгария, Чешская республика, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Словения.

**Австрия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Ирландия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Испания, Швеция. Данные ЕС-13 2013-ого года.

Источник: <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.aspx#home>

ЕВРАЗИЙСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ

**ОТСУТСТВИЕ ЯСНОСТИ В
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ПРАКТИКЕ ЕЭС
ПО АГРО-ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКЕ**

Тарифная политика ЕЭС

- Классический таможенный союз
 - Общая тарифная политика, которая реализуется по всей территории союза
- Практика в ЕЭС
 - тарифные ставки по отношению к третьим странам могут устанавливаться в одностороннем порядке
- Экспортные тарифы
 - На пшеницу в РФ (25 дек. 2014 г.), по энергоносителям в РФ и Каз
- Импортные тарифы (из Договора о ЕЭС)
 - ст. 42, п. 4, «ставки ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа ЕЭС являются едиными...»
 - ст. 42, п. 6, «государства, присоединяющиеся к Союзу вправе применять ставки ввозных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа ЕЭС»
 - ст. 102, п. 1, «государства-члены вправе в одностороннем порядке предоставлять преференции в торговле с третьей стороной...»

Нетарифная политика

временные запреты

- Введение временных запретов по отношению к третьим странам в одностороннем порядке...
 - Оправдываются заявлениями о несоответствии СФС требованиям РФ
 - Без научного обоснования такие запреты кажутся не совместимыми с Соглашением о санитарных и фитосанитарных мерах

Нетарифная политика ЕЭС по СФС мерам и техрегулированию

Решения ЕЭК по СФС мерам и техрегул.

- Решения по СФС мерам и по техрегулированию обязательны для соблюдения по всему союзу
- ЕЭК не имеет право заставить государства-членов соблюдать свои решения

Законодательство страны по СФС мерам и техрегул.

- Законодательство не в соответствии с решениями ЕЭК НЕ отменяются, просто «не применяется»
- Решения ЕЭК не вводятся в законодательство страны
- Государства стран отвечают за обеспечением соблюдения

Выводы

- Лишь 20-30% торговли стран СНГ—внутри СНГ. Торговля стран ЕЭС внутри ЕЭС < 20 %
- ЕЭС—большие устремления, но система управления создаётся не всегда последовательно и поэтапно
- Отсутствие ясности как в законе, так и в практике реализации торговой политики—дополнительные барьеры для торговли
- Пока сложно распознать создание последовательной, транспарантной системы тарифов, нетарифной политики и СФС-мер, основанных на международных стандартах