



Соглашение ВТО по сельскому хозяйству

diwakar.dixit@wto.org

Бишкек, 26 мая 2015



WTO OMC

Соглашение по сельскому хозяйству (ССХ)



- **Вступило в силу в 1995 году**
- **Охватывает три области/компонента:**
 - Доступ к рынку (меры на границе)
 - Внутренняя поддержка
 - Экспортная конкуренция
- **Охват/объем:** определение сельскохозяйственной продукции, включенное в Соглашение (Приложение, ССХ)
- **Основанные на правилах** обязательства плюс обязательства в **Программах** для членов
- **Рамка для реформ** (незавершенная задача: оговорка- продолжение в Статье 20, ССХ)

Доступ к рынку



- Обязательства по мерам на границе
- Два основных аспекта:
 - Обязательные тарифы для всех сельскохозяйственных продуктов (которые должны быть отражены в **Программе** обязательств)
 - Запрет на нетарифные меры на границе (Режим **только по тарифам** для предоставления защиты отечественных производителей)

Режим только по тарифам (Статья 4.2): Как это было достигнуто?



- **Преобразование НТМ в обычные таможенные пошлины:**
- Расчет эффективной защиты, предлагаемой через НТМ (разница между отечественными и международными ценами)
- Результат расчетов (и последующих сокращений) отражен в Программе
- **Запрет поддерживать, внедрять или возвращаться к таким НТМ в будущем:**
 - Правило в этом отношении включено в ССХ (Статья 4.2)
 - Неполный перечень таких запрещенных НТМ: Квоты, переменные сборы, минимальные цены на импорт, добровольные ограничения экспорта, аналогичные меры на границе ...
 - Намерение заключается в том, чтобы устранить различные исключения для сельского хозяйства, разрешенные в рамках ГАТТ; разрешены меры в рамках других многосторонних торговых соглашений, такие как СФС, ТБТ или положения ГАТТ, не относящиеся к сельскому хозяйству (например, платежный баланс)

Переговоры по тарифам во время присоединения



■ **Системные аспекты:**

- Комплексные обязательства (т.е. все сельскохозяйственные продукты, которые будут обязательными)
- Только тарифный режим (в очень редких случаях запрещенные меры были разрешены лишь временно!)

■ **Запрос предложение на двусторонние переговоры:**

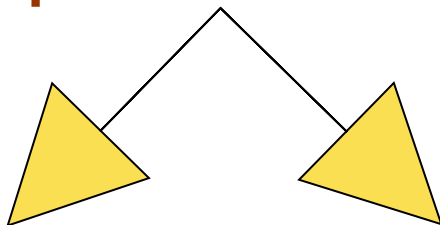
- Для определения уровня обязательных тарифов
- Итоги двусторонние переговоры, которые по их завершении стали «многосторонними»
 - Согласованные обязательные тарифы, которые должны быть отражены в Программе

Внутренняя поддержка



- Фундаментальный прорыв: способствовать изменениям **в дизайне** сельскохозяйственной политики
- Создание дисциплин/критериев для политики:
- будет рассматриваться как искажение (не освобождаются, то есть с учетом **обязательств по сокращению**)
- будет рассматриваться не как искажение или как минимальное искажение (освобождаются, т.е. неденежный потолок)
- Подробные критерии для неосвобождаемой или освобождаемой политики? Решено сделать для «освобождаемой» политики
- Правила для того, чтобы обратиться за поддержкой/субсидиями на уровне «от ворот фермы»: поддержка «базовых продуктов».

Внутренняя поддержка: классификация политики поддержки



Предлагая возможности для такой правительственной политики, которая существенно важна, и чей потенциал минимально искажает влияние на торговлю и производство:
МЕРЫ ПО ОСВОБОЖДЕНИЮ
(подробные критерии для принимающих решения лиц)

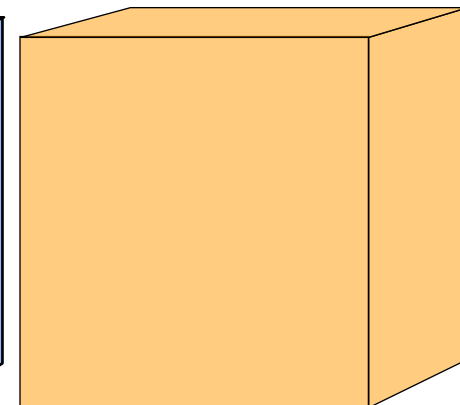
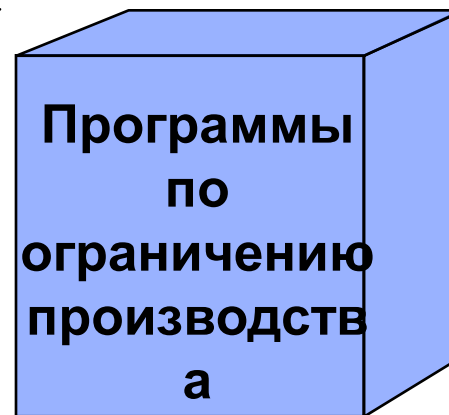
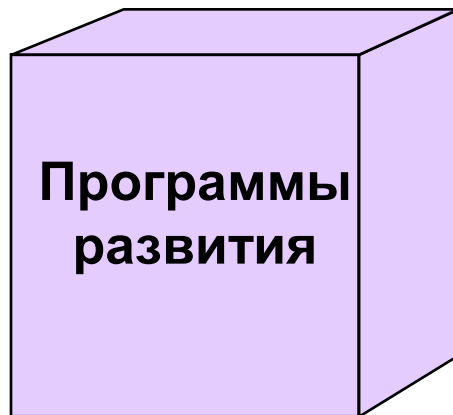
Остаточная категория
(нет критериев):
НЕОСВОБОЖДАЕМЫЕ
МЕРЫ, подлежащие денежному лимитированию
(т.е. Общие AMS обязательства или **минимальные лимиты**)

**Стимулирование процесса реформ в
направлении мер поддержки «освобождения»**

Общая внутренняя поддержка

Освобождение от сокращения

Обязательство по сокращению



**Зеленая
корзина**

Ст. 6.2

**Синяя
корзина**

**Янтарная
корзина**

Зеленая корзина – Масштаб



Общие услуги, в том числе:

- исследования
- борьба с вредителями и болезнями
- обучение
- вспомогательные /консультационные услуги
- проверки
- маркетинг и продвижение инфраструктурные услуги

- Государственное участие в деле обеспечения продовольственной безопасности
- Внутренняя продовольственная помощь

Прямые платежи, в том числе:

- поддержка разграниченных доходов
- страхование дохода и гарантирование дохода
- помощь во время стихийных бедствий
- помощь в структурной корректировке
 - выбытие производителя
 - выбытие ресурсов
- - Инвестиционная помощь
 - экологические программы
 - Региональные программы помощи



Программы развития (S & D)

- ❑ **общедоступные инвестиционные субсидии**
- ❑ **входные субсидии для производителей с низким уровнем дохода/бедных ресурсами**
- ❑ **диверсификационные субсидии:** стимулы для диверсификации, замещающей производство незаконных наркотических культур

Синяя корзина

(Прямые выплаты по программам с ограничением производства)



- **Ограничения производства**
 - квота на производство, зарезервированная часть земель и т.д.
- **Оплата на основе прошлых/исторических параметров /**
 - на основе фиксированной площади и урожайности; или
 - на основе $\leq 85\%$ базового уровня производства; или
 - животноводческие платежи, основанные на фиксированном количестве поголовья
- **Обращение очень ограниченного числа членов (ЕС, Исландия, Япония, Норвегия)**

Янтарная корзина/ AMS



- Отсутствие критериев политики (остаточная категория)
- Предмет **сокращения/годовой предел:** Малая/минимальная сумма, **освобождаемая** от сокращения: ***de minimis*** (на основе % от стоимости сельскохозяйственного производства)
- Обязательства основываются на исторических значениях расходов и вписаны в Программу
 - **Годовой лимит (называется общие обязательные AMS) или**
 - **'NIL' Общий лимит AMS (например, подлежит De minimis)**

Если запрограммированы общие AMS



Schedule CLXII - Ukraine

PART IV - AGRICULTURAL PRODUCTS: COMMITMENTS LIMITING SUBSIDIZATION

(Article 3 of the Agreement on Agriculture)

SECTION I - Domestic Support: Total AMS Commitments

<u>BASE TOTAL AMS</u>	<u>Annual and final bound commitment levels</u>	<u>Relevant Support Tables and document reference</u>	<i>UAH million</i>
<u>2004-2006</u>			
3,043.4	3,043.4	WT/ACC/SPEC/UKR/1/Rev.12	

Если в Программе отсутствуют общие AMS



Schedule CXLII - Kyrgyz Republic

30 July 1998

PART IV - AGRICULTURAL PRODUCTS: COMMITMENTS LIMITING SUBSIDIZATION

(Article 3 of the Agreement on Agriculture)

SECTION I - Domestic Support: Total AMS Commitments

<u>BASE TOTAL AMS</u>	<u>Final bound commitment levels</u>	<u>Relevant Support Tables and document reference</u>
0.0	The Kyrgyz Republic undertakes a de minimis commitment under Article 6.4(a) of the Agreement on Agriculture, since the average 1994-1996 product-specific support is less than 5 per cent of the value of production for each product receiving support, and the average 1994-1996 non-product support is also less than 5 per cent of total agricultural production	AGST/KGZ

Если AMS не запрограммированы



Статья 7.2(b)

«Там, где нет общих AMS, не существует обязательств[...], члены не должны обеспечивать поддержку сельхозпроизводителям в объеме, превышающем малозначительный (de minimis) уровень, установленный в пункте 4 Статьи 6»

Внутренняя поддержка в переговорах о вступлении



- Многосторонние переговоры
- Переговоры на фоне существующей внутренней политики поддержки (в течение последних 3-х лет в целом):
 - Таблицы **AGST** (легальный источник методологии расчета)
- Вопросы как предмет для переговоров:
 - Доступ к гибкости развивающихся стран (например, статья 6.2)
 - *De minimis* - Малозначимый уровень (5%, 10%, обязательство по сокращению и т.д.)
 - Ведение переговоров по общему уровню обязательств AMS (% сокращения)
 - Любое другое дополнительное обязательство?

Сельскохозяйственные субсидии:

Сельскохозяйственное соглашение (Соглашение по сельскому хозяйству - AoA) против Соглашения по субсидиям (ASCM)



- **AoA:** правила субсидирования и пределы, которые должны соблюдаться субсидируемыми странами,
- **ASCM:** торговые меры, имеющиеся в затронутых странах
- Ограниченная применимость ASCM в течение первых девяти лет в рамках **Мирной оговорки** (в настоящее время срок действия истек)

Экспортные субсидии



- Не запрещены полностью
- Нет новых экспортных субсидий
- Существующие экспортные субсидии, предмет запланированных «обязательств по сокращению»
- Запрещено, если нет в программе
- Планирование для конкретного продукта (не совокупного)
- Подготовка вспомогательных таблиц (**AGST**)

Экспортные субсидии и переговоры о вступлении



- Предмет многосторонних переговоров (как в случае внутренней поддержки)
- Члены ВТО имеют согласованную цель по ликвидации всех форм экспортных субсидий
- Переговоры о вступлении очень прямо зависят от вышеуказанной цели
- Члены ВТО почти всегда стремятся свести экспортные субсидии к нулю

Процесс мониторинга и контроля



- Комитет по сельскому хозяйству (CoA) осуществляет контроль за выполнением обязательств стран-членов
- На основании уведомлений от членов
- Подробные требования к уведомлению и распространенные форматы (G/AG/2G)
- Дополнительная информация (Вопросы и ответы) от членов процесса CoA
- Если нет удовлетворительного решения в CoA: юридические споры



СПАСИБО