

# Внутренняя поддержка сельского хозяйства в ВТО

**Ларс Бринк**

Региональный обучающий семинар для стран СНГ

*«Вступление в ВТО и сельскохозяйственная политика»*

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)

12-13 ноября 2013 года, Киев, Украина

*Lars.Brink@hotmail.com*

# Поддержка сельского хозяйства в ВТО

- **Соглашение ВТО по сельскому хозяйству**
  - Юридически обязательные нормы и обязательства
    - Нормы, содержащиеся в самом Соглашении
    - Обязательства в Перечне уступок и обязательств commitments
      - У каждого члена есть перечень
        - » Доступ к рынку
        - » Экспортные субсидии
        - » Внутренняя поддержка
  - Что значит «внутренняя» применительно к внутренней поддержке?
    - Поддержка инструментами, которые не применяются на границе
      - Не пошлины, не экспортные субсидии
      - Платежи, регулируемые цены, государственные услуги и т.д.

# Важные различия

- **Экономическая «поддержка» в противовес «поддержки» в Соглашении**
  - Различные значения
- **Меры в противовес поддержки**
  - Правительственная политика в противовес величине выгод
- **Потолок поддержки в противовес уровню применяемой поддержки**
  - Допустимая величина поддержки в противовес фактической выгоде
- **Вступление в ВТО в противовес ежегодному уведомлению ВТО**
  - Поддержка в базовый период вступления является основой для потолка, применяемого для поддержки после вступления

# Существуют ли разноцветные корзины?

- «Зеленая» корзина, «голубая» корзина, корзина развития
  - Условное обозначение для исключения поддержки из потолка ВТО
- Критерии являются ключом для исключения
- Классифицируйте политику в соответствии с критериями, содержащимися в Соглашении
  - Критерии «зеленой» корзины в Приложении 2
    - Используются почти всеми членами
  - Критерии «голубой» корзины в Статье 6.5
    - Не очень широко используются
  - Критерии корзины развития в Статье 6.2
    - Используются многими развивающимися странами, включая Китай, Индию, Бразилию

# Критерии «зеленой» корзины в Приложении 2

- Отсутствует потолок поддержки в рамках политики «зеленой» корзины
- Политика должна соответствовать требованиям и базовым критериям
- Не влияет на производство или торговлю, отсутствие ценовой поддержки
- Каждый вид политики должен соответствовать некоторым другим критериям
  - Общие услуги (п. 2)
    - Без платежей производителям или переработчикам; специально сформулированные критерии
  - Платежи разного рода производителям (пп. 5 - 13)
    - Каждый тип должен соответствовать своему набору специально сформулированных критериев
      - Например, «несвязанная поддержка дохода» должна соответствовать 6 критериям (п. 6)
      - Например, «инвестиционная помощь» должна соответствовать 6 другим критериям (п. 11)

# Рассчитайте применяемую поддержку

- **Классифицируйте всю политику внутренней поддержки**
  - Используйте критерии «зеленой» корзины, «голубой» корзины, корзины развития
- **Поддержка со стороны всех политических мер, не соответствующих критериям**
  - **Рассчитайте АПП: Агрегированный показатель поддержки**
    - **Специфические АПП**
      - Один АПП для поддержки производителей каждого вида продукции
    - **Неспецифический АПП**
      - Один отдельный АПП для поддержки производителей в целом
- **Добавьте все АПП вместе в Текущий Общий АПП**

# Но ... некоторые АПП не считаются

- При суммировании АПП
  - Оставьте относительно малые АПП: *минимальные*
- *Минимальное* пороговое значение
  - 5% стоимости произведенной продукции (СПП)
    - 5% СПП в сельском хозяйстве для неспецифического АПП
  - 10% для развивающихся стран
- Когда АПП превышает 5% СПП...
  - ... АПП целиком включается в Текущий Общий АПП
  - А не только избыток, превышающий 5% СПП

# Соглашение ВТО является юридической концепцией

- **Нормы Соглашения**
  - Предписывают, как классифицировать политические меры и меру поддержки
    - Отличаются от экономического анализа
- **Перечень члена**
  - Связанный общий АПП
    - Максимально допустимый Текущий Общий АПП
- **Текущий Общий АПП  $\leq$  Связанный Общий АПП?**
  - Ежегодно



# Рассмотрение в Комитете ВТО по сельскому хозяйству

- Уведомления
  - Отчет о расчете Текущего Общего АПП, представляемый в Комитет по сельскому хозяйству
- Рассмотрение в Комитете по сельскому хозяйству
  - Как страна классифицировала свои мероприятия и политические меры?
  - Как страна измерила свою поддержку?
- Результаты рассмотрения Комитетом по сельскому хозяйству
  - Дать больше информации, представить больше данных, пересмотреть уведомления
  - Предпринять действия, если Текущий Общий АПП  $\geq$  Связанный Общий АПП

... меры в поддержку сельскохозяйственных производителей

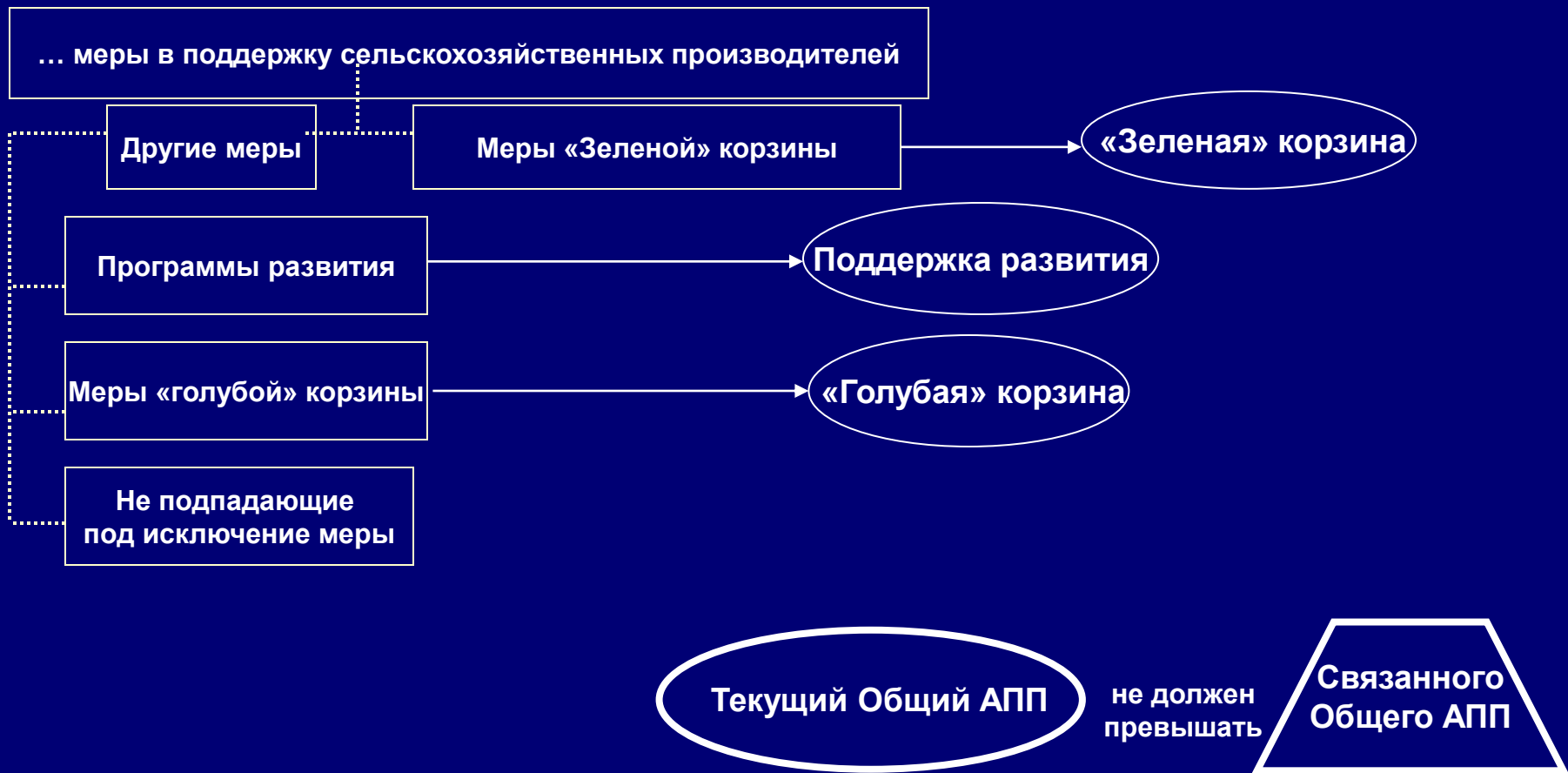
Другие меры

Меры «Зеленой» корзины

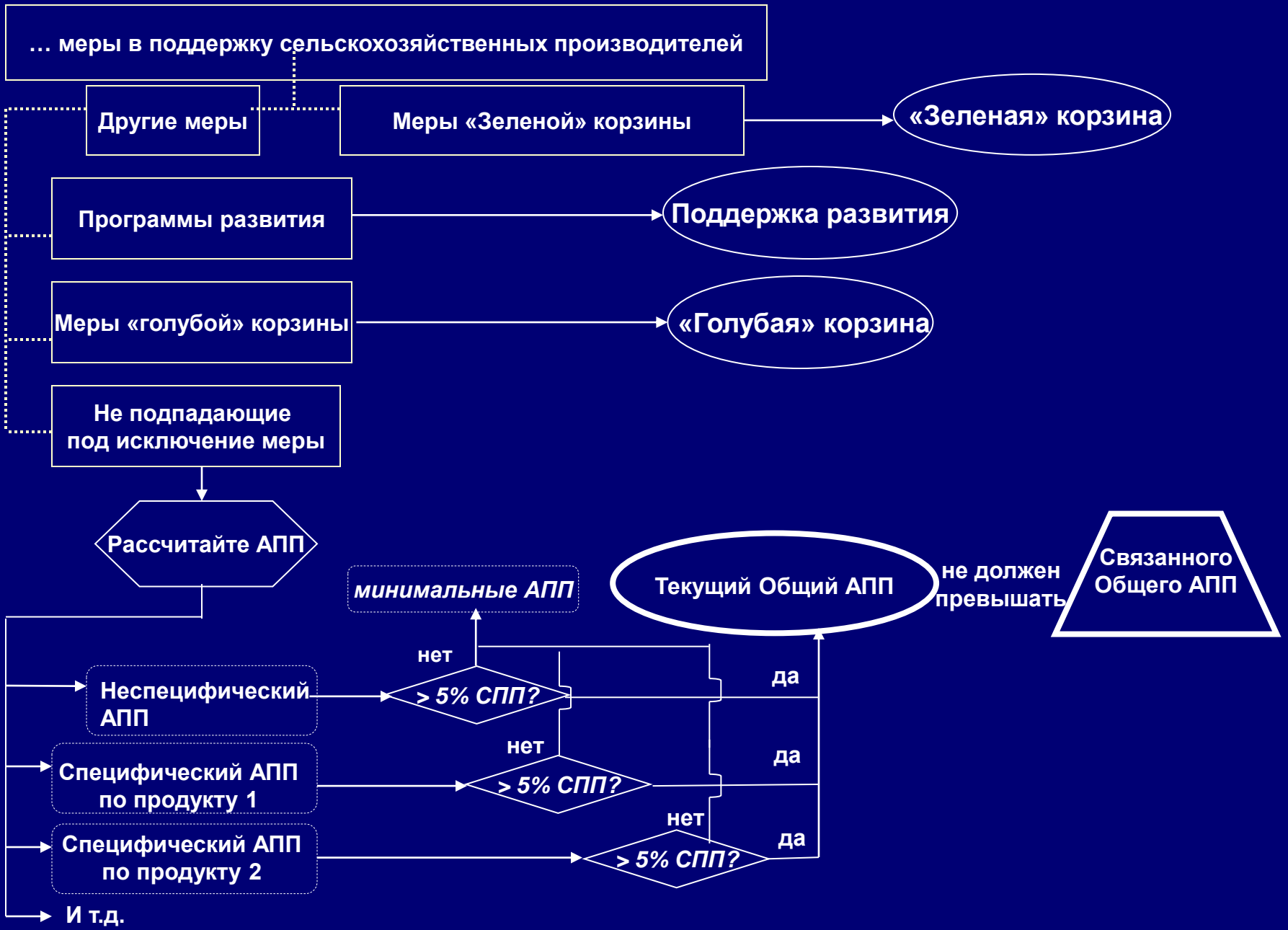
Программы развития

Меры «голубой» корзины

Не подпадающие  
под исключение меры







меры в поддержку сельскохозяйственных производителей

меры, не включенные в «зеленую» корзину  
Меркз зеленую корзину  
Меркз зеленую корзину  
Поддержка «зеленой» корзины

Программы развития  
Поддержка развития

меры, включенные в «голубую» корзину  
Платежи «голубой» корзины

меры, не освобождаемые от налогов

Рассчитайте АПП

минимальные АПП

Текущий Общий АПП

не должен превышать

Связанного  
Общего АПП

Неспецифический АПП?

нет

да

Продукт 1  
Специфический АПП

нет

да

Продукт 2  
Специфический АПП

нет

да

и т.д. АПП

нет

да

нет

да

нет

да

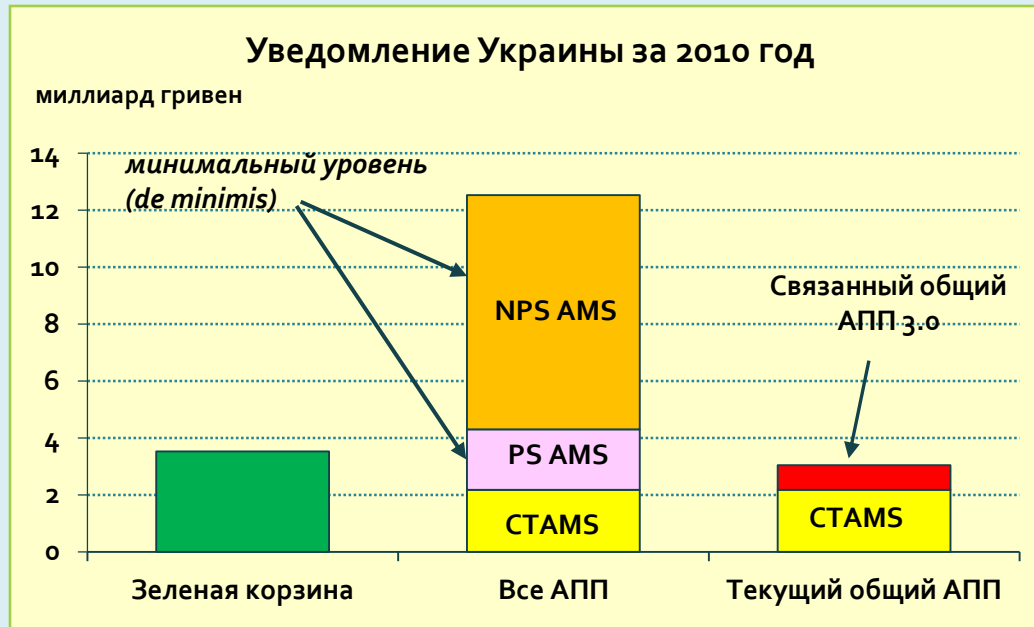
# Schedule CLXII - Ukraine

## PART IV - AGRICULTURAL PRODUCTS: COMMITMENTS LIMITING SUBSIDIZATION

(Article 3 of the Agreement on Agriculture)

### SECTION I - Domestic Support: Total AMS Commitments

<b>BASE TOTAL AMS</b>	<b>Annual and final bound commitment levels</b>	<b>Relevant Support Tables and document reference</b>	<i>UAH million</i>
<b>2004-2006</b>			
3,043.4	3,043.4	WT/ACC/SPEC/UKR/1/Rev.12	



NPS AMS - Продуктово неспецифический АПП  
 PS AMS - Продуктово специфический АПП  
 СТАМС - Текущий общий АПП

- Текущий общий АПП составлял 2.2 , а потолок 3.0 миллиарда гривен
  - 83% всей поддержки АПП было исключено в качестве *минимальной*
    - 8 из 12 ненулевых продуктово специфических АПП были *минимальными*
    - Продуктово неспецифический АПП: UAH 8.2 млрд.; *минимальный пороговый показатель*: UAH 9.6 млрд.
  - Украина рассчитывает «ценовую поддержку» ВТО только для сахара
    - Расчет сахара сталкивается с возражением членов Комитета по сельскому хозяйству
- ОЭСР рассчитывает ценовую поддержку также для говядины, свинины, птицы, яиц
  - ОЭСР не ограничивается при расчете ценовой поддержки только «регулируемыми ценами»



Уведомление «зеленой» корзины: льготные меры Пример Украина 2010 год		Млн. долларов США
<i>Тип меры: общие услуги</i>		
Параграф 2(с)	Обучение, переобучение и повышение квалификации экспертов	197
Параграф 2(е)	Инспекция услуг здравоохранения, безопасности, классификации и стандартизации	152
<i>Тип меры: Платежи по экологическим программам</i>		
Параграф 12	Ничего специфического	22
Поддержка указана во всех других параграфах Приложения 2		74
<b>«Зеленая» корзина: Итого</b>		<b>444</b>
<p>Примечания:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Для данной презентации перевод в миллионы долларов США осуществлен из расчета; XR=7.94 UAH/USD</li> <li>Уведомление должно быть составлено в формате документа WTO G/AG/2.</li> <li>Источник: документ G/AG/N/UKR/13; включает требуемые «Источники данных».</li> <li>Размещение программы в конкретный параграф Приложения 2 («зеленая» корзина) определяется тем, соответствует ли программа соответствующим критериям параграфа, а не ее названием</li> </ul>		

<p align="center"><b>Уведомление о продуктово-неспецифических АПП</b>  <b>Пример: Украина 2010 год</b></p>	<p align="center"><b>Миллионы долларов США</b></p>
<i>Тип меры</i>	<i>Поддержка</i>
Особые режимы применения налога на добавленную стоимость	895
Финансовая поддержка посредством облегчения механизма кредитования	78
Частичное возмещение стоимости строительства животноводческих ферм и т.д.	47
Три других меры, представленные в отчете по отдельности	17
<p><b>Сумма поддержки всех продуктово неспецифических типов мер</b>  <b>= <u>Продуктово неспецифический АПП</u></b></p>	<b>1,037</b>
<p><b>Примечание:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Для данной презентации перевод в миллионы долларов США осуществлен из расчета; XR=7.94</li> <li>• Уведомление должно быть составлено в формате документа ВТО G/AG/2; продуктово неспецифический АПП в сопроводительной таблице DS:9; сопроводительная таблица DS:9 встроена в сопроводительную таблицу DS:4</li> <li>• Источник: документ G/AG/N/UKR/13</li> </ul>	

## Расчет текущего общего АПП

Пример: Украина 2010 год: миллионы долларов США

Описание базового продукта	Продуктивно-специфический АПП	Стоимость произведенной продукции(СПП)	АПП/СПП	De minimis, если меньше 5%	В текущем общем АПП, если более 5%
Сахарная свекла	258	796	32%	--	258
Хмель	3	3	95%	--	3
Виноград	13	161	8%	--	13
Молоко	183	4,166	4.4%	Минимальный уровень (De minimis)	0
Восемь других продуктов, представленных в отчетах по отдельности	85	4,777	В среднем 1.7%	Семь из восьми значит минимально, в том числе крупный рогатый скот и свиньи	0.1
<b>Продуктивно-неспецифический АПП</b>					
	1,037	24,289	4.3%	Минимально	0

Сумма всех АПП, которые не относятся к минимуму = **Текущий общий АПП**

274

- Связанный общий АПП: UAH 3,043 миллиона = 2010 USD 383 миллионов
- Для данной презентации перевод в млн. долларов США осуществлен из расчета; XR=7.94 UAH/USD
- Уведомления должны быть составлены в формате документа WTO G/AG/2; расчет текущего общего АПП в сопровождающей таблице DS:4; сопровождающая таблица ST DS:4 использует данные из таблиц ST DS:7 и DS:9
- Источник: документ G/AG/N/UKR/13

# ВТО и ОЭСР: основные различия

## – Разные сферы действия политики

- «Зеленая» корзина ВТО отличается от оценки поддержки общего назначения ОЭСР (General Services Support Estimate)
- Сумма АПП ВТО отличается от оценки поддержки производителей ОЭСР (ОПП-PSE Producer Support Estimate)
- Несмотря на это, в некоторых странах имеется значительное соответствие

## – Различные методы измерения

- Поддержка рыночных цен (ПРЦ – MPS)
  - ВТО рассчитывает ПРЦ только если имеется «регулируемая цена» (“administered price”)
    - Россия: нет поддержки рыночных цен в АПП; очень большая в ОПП
  - Ценовой разрыв в ПРЦ ВТО сильно отличается от ПРЦ ОЭСР
- Текущий Общий АПП ВТО предоставляет льготы *минимальным* АПП

# Показатели ВТО и ОЭСР: разные цели

## – ОЭСР

- Проводит мониторинг реформы политики на протяжении некоторого времени и сравнение между странами
- Измерения на основе экономических расчетов
- Систематические методы для всех стран
- Информативная актуальная база данных

## – ВТО

- Обзор исполнения обязательств: важны юридические правила
- Сопоставимость не является ключевым фактором
- Длительные промежутки времени между отчетами
- Качество базы данных зависит от страновых отчетов

# Спасибо за внимание!

Lars.Brink@hotmail.com

## References

- Brink, L. 2011. The WTO disciplines on domestic support. In *WTO Disciplines on Agricultural Support: Seeking a Fair Basis for Trade*, ed. D. Orden, D. Blandford and T. Josling. Cambridge: Cambridge University Press.
- Brink, L., D. Orden and G. Datz. 2013. BRIC agricultural policies through a WTO lens. *Journal of Agricultural Economics* 64(1): 197-216.
- Brink, L. 2014 (forthcoming). Farm support in Ukraine and Russia under the rules of the WTO. In *Transition to Agricultural Market Economies: The Future of Kazakhstan, Russia, and Ukraine*, ed. A. Schmitz and W. Meyers. Cambridge, USA and Wallingford, UK: CABI.
- Orden, D., D. Blandford, T. Josling, and L. Brink. 2011. WTO disciplines on agricultural support: Experience to date and assessment of Doha proposals. IFPRI Research Brief 16. [www.ifpri.org/publications/wto-disciplines-agricultural-support](http://www.ifpri.org/publications/wto-disciplines-agricultural-support)