

Обязательства ВТО и поддержка сельского хозяйства: опыт Канады

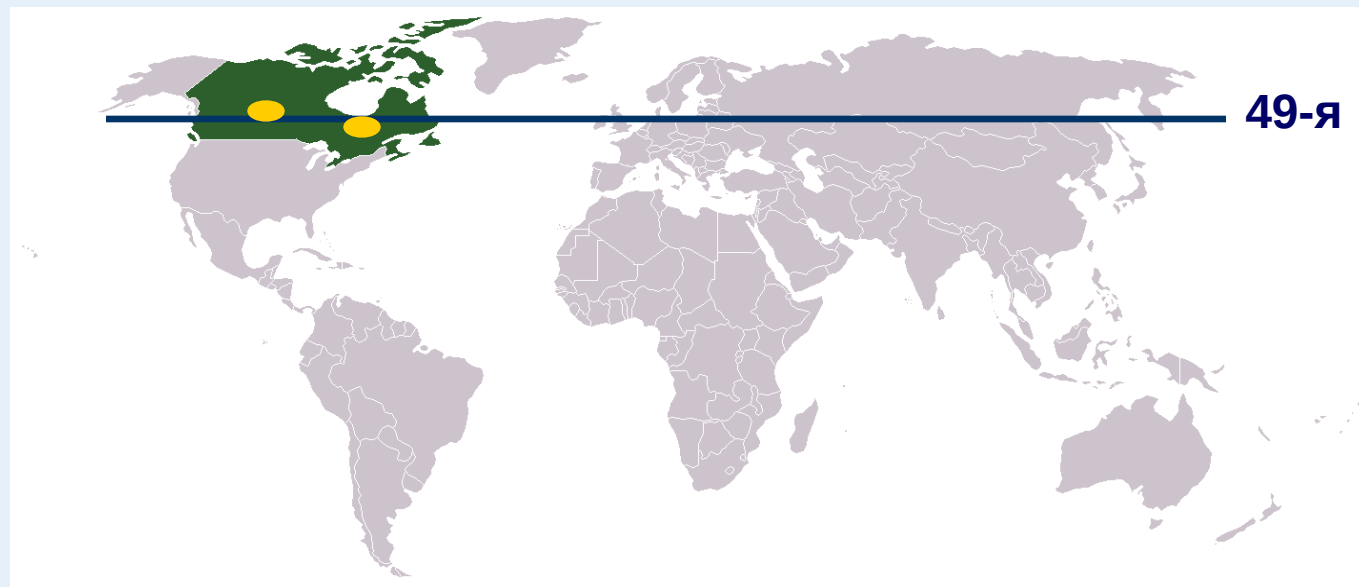
Ларс Бринк

Региональный обучающий семинар для стран СНГ «Вступление в ВТО и сельскохозяйственная политика»
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)
12-13 ноября 2013 года, Киев, Украина

Lars.Brink@hotmail.com

Исходные данные

- Пахотная земля
 - Канада 43 миллионов га, Украина 32, Россия 121
- Зерновые, семя масличных культур: Запад, в основном Север 49-й параллели
- Молочная продукция, говядина, свинина: центр, ближе к населенным центрам



Контекст для сельскохозяйственной политики в Канаде

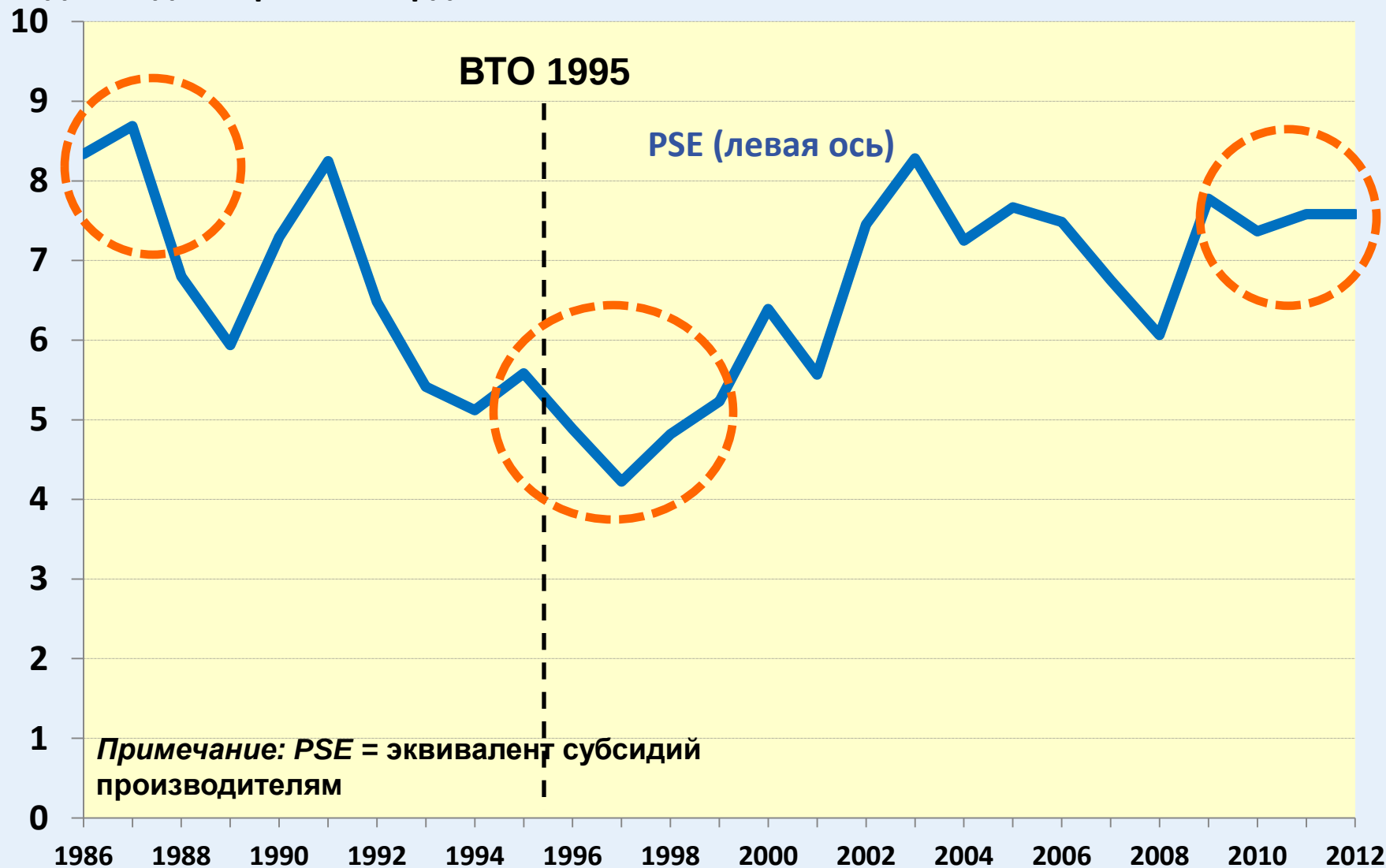
- Федеральное государство: 10 провинций, 3 территории
 - Многие политические полномочия остаются у провинциальных правительств
 - Провинции имеют особые юрисдикции
 - Канада («федеральная») имеет особые юрисдикции
 - Сельское хозяйство одна из двух совместных юрисдикций
- Обычные инструменты сельскохозяйственной политики
 - Маркетинговые инструкции
 - Поддержка дохода и стабилизационные платежи
 - «Общее обслуживание»
 - Научные исследования, безопасность пищевых продуктов, борьба с сельскохозяйственными вредителями, инфраструктура, окружающая среда и т.д.

Эволюция политики

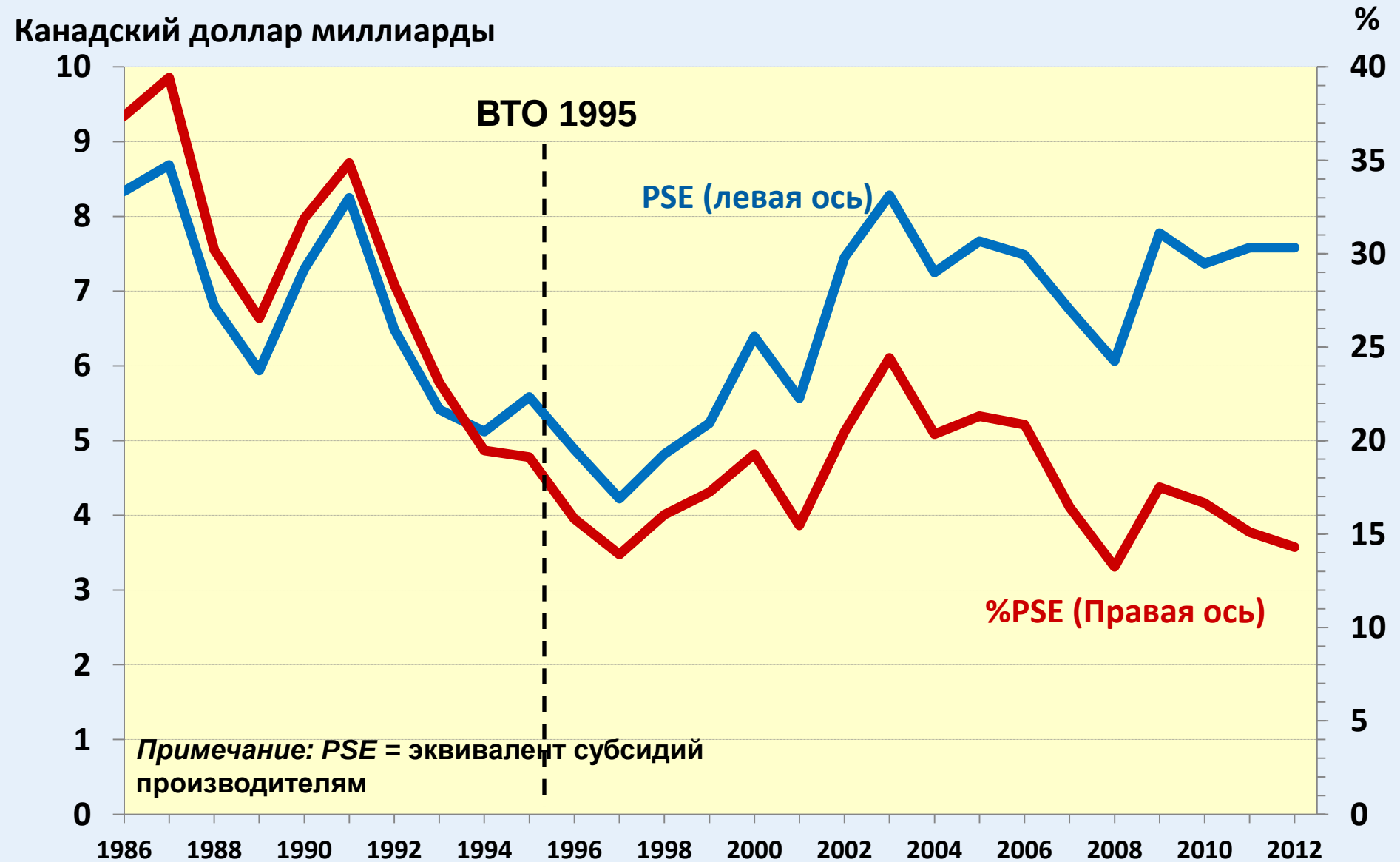
- **1950-е-60-е годы: Стабилизационные платежи и страхование сельскохозяйственных культур**
 - Стабилизационные платежи, основанные на ценах; в основном молоко и птица
 - 1959: Субсидируемое страхование сельскохозяйственных культур на случай недорода
- **1960-е-70-е годы: Растущая стоимость платежей за молоко**
 - Привела к «управлению поставками» молочной продукции; позднее птицы и яиц
 - Цены на два молочных продукта устанавливались агентством при Министерстве сельского хозяйства
 - Контроль импорта: тарифы и тарифные квоты; ограничения на сельскохозяйственное производство
- **1980-е-90-е годы: Стабилизация и поддержка доходов от сельского хозяйства**
 - Последовательность программ платежей
 - Стоимость программ часто распределялась между: федеральным уровнем, провинциями, производителями

ОПП 1986-2012 годы

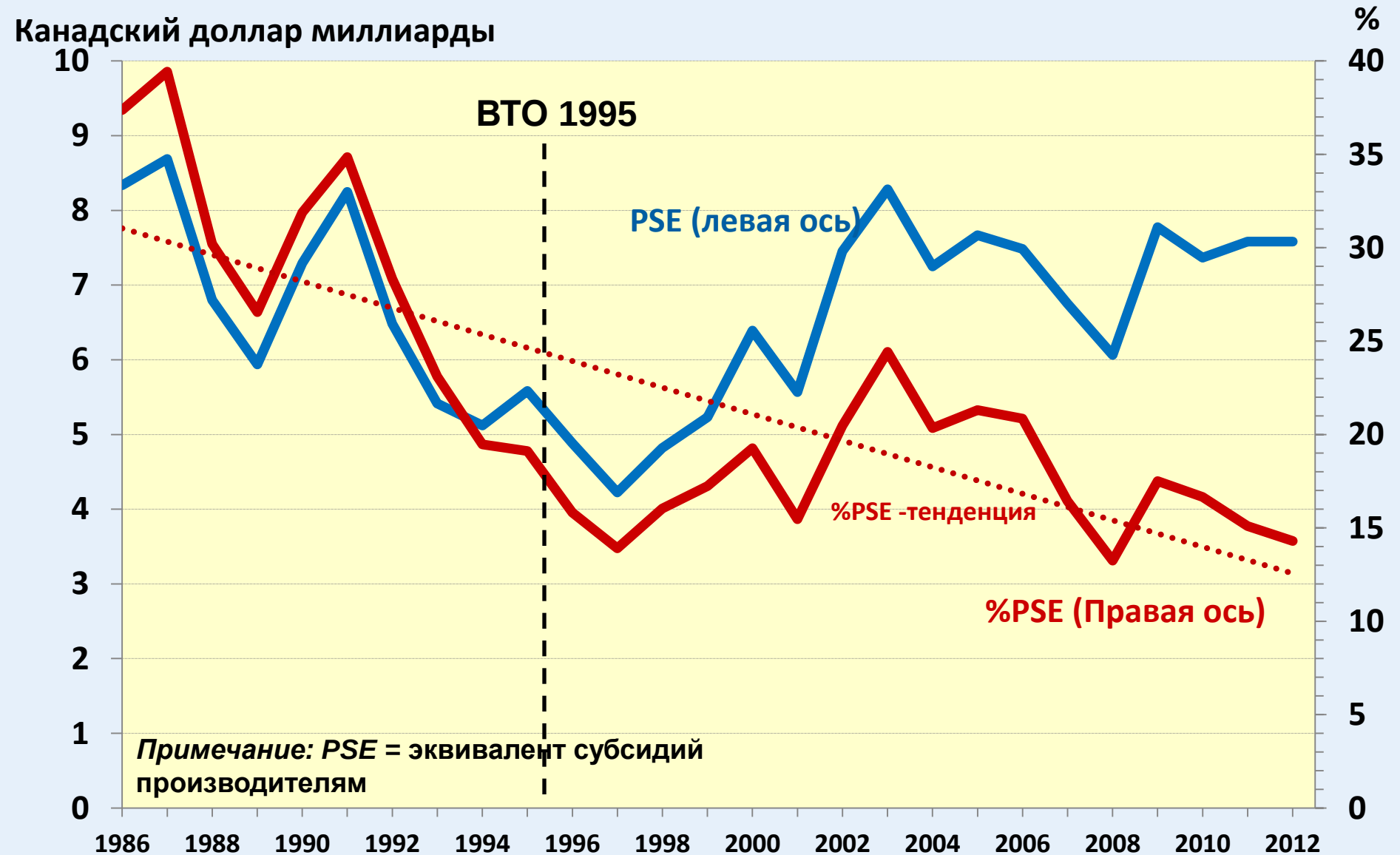
Канадский доллар миллиарды



ОПП и %ОПП, 1986-2012 годы



ОПП и %ОПП, 1986-2012 годы



История вопроса: транспортировка зерна

- 1897 предел на грузовые тарифы на перевозку грузов по железной дороге из Западной Канады
 - Низкие железнодорожные тарифы и позднее субсидии на перевозку грузов по железной дороге подняли цену на зерно
 - Последствие: снижение животноводческого производства, снижение объема производства перерабатывающей промышленности
- Отмена субсидий на перевозку грузов по железной дороге в 1995 году
 - Правительство столкнулось с проблемой большого долгосрочного долга
 - Совпала с началом ВТО
 - Последствия отмены субсидии: более низкие цены на зерно, более низкая стоимость земли
 - Единовременная крупная выплата в 1995 году землевладельцам
- Платеж тщательно разработан на предмет соответствия критериям «не связанной с производством поддержки дохода» в ВТО «зеленой» корзине ВТО: параграф 6

История вопроса: маркетинг зерна

- Начало 1900-х годов: периодическая роль правительства в маркетинге зерна в Западной Канаде
- Обязательный к исполнению начиная с 1943 года: продажа через Канадский совет по пшенице
 - Один покупатель и один экспортер пшеницы, ячменя, овса
 - В пользу или в ущерб фермерам: разноречивые свидетельства; эволюционирующие мнения
 - Критически рассматривался в ходе дискуссий ВТО и Дохийского раунда в качестве государственного торгового предприятия
 - » Не Соглашение ВТО по сельскому хозяйству
- 2012 год: Устранена «Монополия полномочий»
 - Фермеры выбирают среди нескольких компаний при продаже зерна
- Ожидается отсутствие необходимости уведомления ВТО в качестве государственного торгового предприятия

Уязвимость к торговым мерам США

- Интегрированные рынки США и Канады сельскохозяйственных животных и мяса
 - Большинство канадской продукции экспортировалась в США: кабаны, свиньи, крупный рогатый скот
 - США имеют тенденцию с 1984 года защищать свой рынок от «субсидируемого» импорта
 - Применение компенсирующей таможенной пошлины (КТП): сходна с импортным тарифом
 - Закон США и Соглашение ВТО по субсидиям и компенсационным мерам
 - » Не Соглашение ВТО по сельскому хозяйству
- Цель Канады – избежать угрозы применения КТП со стороны США
 - КТП нацелена на «специфические» субсидии, т.е. специфически-товарные
- Сдвиг в сторону политики «обще-сельскохозяйственного» дохода в Канаде
 - Стабилизация и поддержка платежей, основанная на обще-сельскохозяйственном доходе
- Главный принцип политики развития начиная с 1990-х годов

Принципы политики

— Принципы, заложенные в Акте о защите доходов с сельского хозяйства 1991 года

— Бессрочный

- Запрет на ненадлежащее вмешательство в производство и маркетинговые решения
- Равноправие между регионами
- Поощрение социальной, экологической и экономической стабильности
- Соответствие международным обязательствам

Общее обязательство ВТО по АПП

- Связанный общий АПП 4,3 миллиарда долларов США к 2000 году
 - Исходные годы 1986-88
 - » Не платежи «голубой» корзины; поддержка «зеленой» корзины не входит в Общий АПП
- Продуктово специфические АПП составили 80% от Общего АПП за 1986-88 годы
 - Многочисленные федеральные, федерально-провинциальные и провинциальные платежи; поддержка рыночных цен
 - » 13 продуктов: продуктово специфические АПП были *значительнее минимальных*
 - » 9 продуктов: продуктово специфические АПП были *минимальными*, не исходными
- Продуктово неспецифический АПП составил 20% от Общего АПП за 1986-88 гг.
 - Страхование сельскохозяйственных культур, кредитные уступки, провинциальные платежи
 - » Составил 5,2% стоимости произведенной продукции сектора: *больше минимального*

Эволюция политики с 1995 года

- Больше возможностей в рамках Связанного общего АПП
 - Меньше давления на ВТО для проведения политики зеленой экономики
- Снижение цен – на зерно, семя масличных культур, свинину
 - в конце 1990-х годов
 - Мотивированный отход от ранее предпринятых сокращений платежей
- Засуха в 2002 году
 - Крупные компенсационные выплаты в счет страхового возмещения потерь сельскохозяйственных культур: крупный компонент продуктово неспецифического АПП
 - » Впоследствии переход к правительственной доле страховых премий
- Болезнь Крейтцфельдта-Якоба (BSE)* в говядине в 2003 году
 - Рост платежей «зеленой» корзины и платежей АПП
 - » Зеленая не связанная с производством поддержка дохода и зеленое страхование дохода
 - » Продуктово неспецифический АПП (обще-сельскохозяйственный) и продуктово специфический АПП говядины

* коровье бешенство

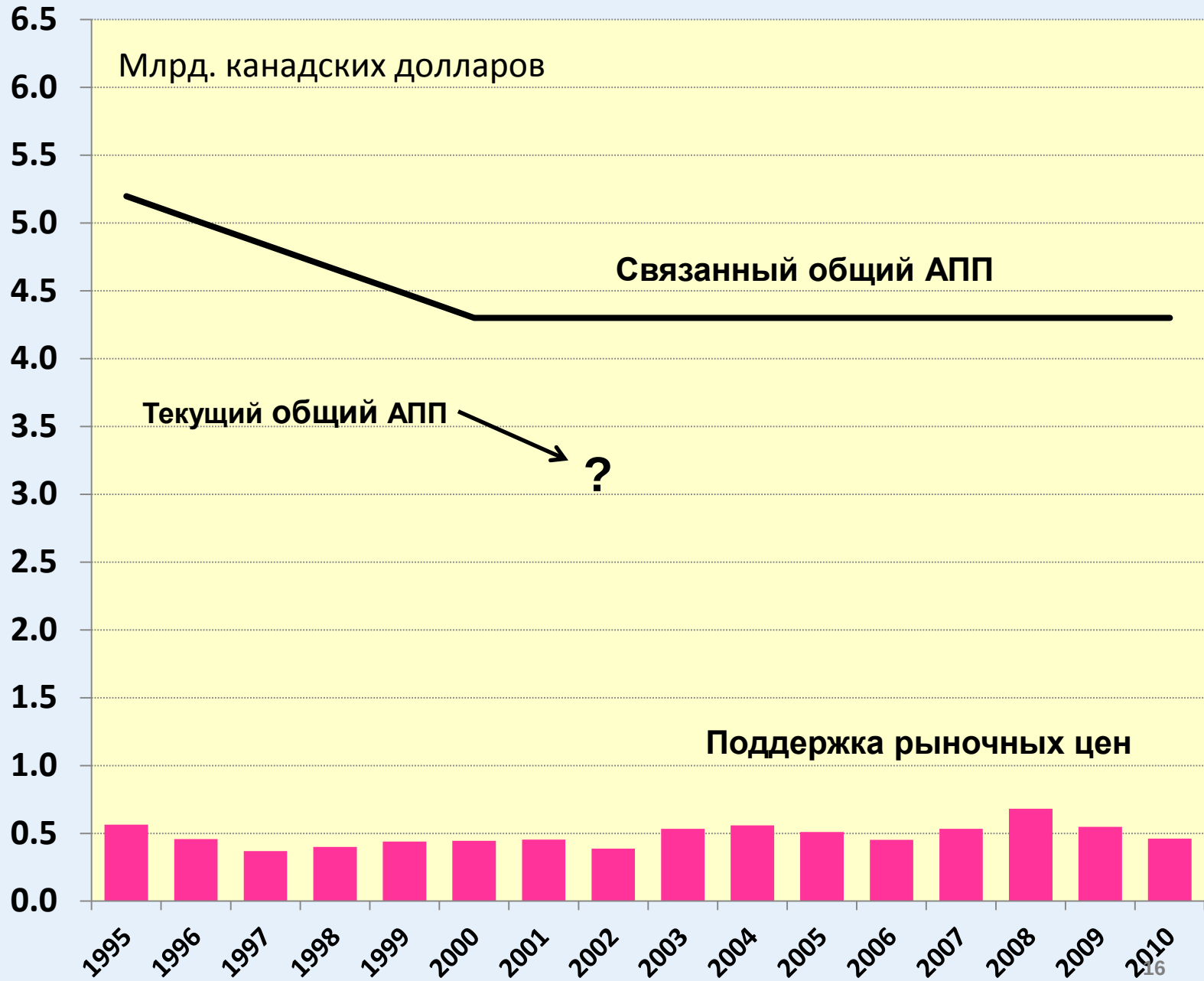
2003-08 гг.: новая 5-летняя основа **ПОЛИТИКИ**

- **ФПТ** федеральная-провинциальная-территориальная
 - Федеральное правительство, 10 провинций, три территории
 - Совместное несение расходов: федеральные 60%, провинциальные и территориальные 40%
- **Приоритеты:**
 - Безопасность пищевых продуктов и качество
 - Экологические показатели хозяйственной деятельности
 - Повышение квалификации фермеров
 - Наука и инновации
 - «Управление коммерческими рисками»

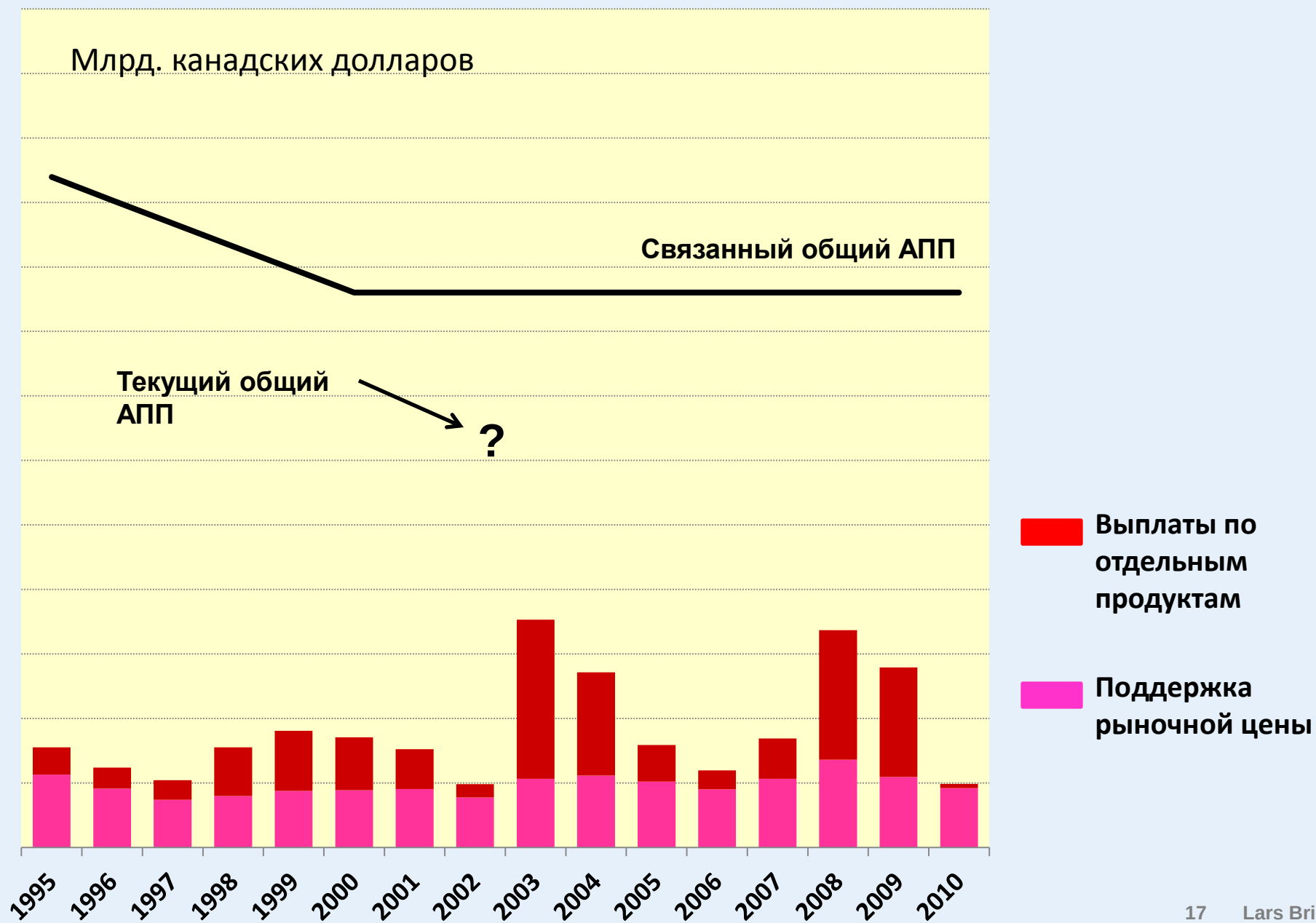
2008-13 гг.: 5-летняя основа политики

- Направлена на сектор, который является:
 - Конкурентоспособным и инновационным
 - Способствует соответствию приоритетам общества: безопасность пищевых продуктов, окружающая среда, здравоохранение
 - Является проактивной в управлении рисками
 - Сводит к минимуму эпизодичность рисков
 - Повышает способность производителя управлять рисками
 - Повышает стабильность дохода
- Пакет программ управления рисками
 - Обращение к обще-сельскохозяйственным пределам недорода различной тяжести
 - Пакет включает страхование производства (страхование сельскохозяйственных культур)
- Международные торговые обязательства; опасность КТП
- Не деформирует присущие конкурентные преимущества

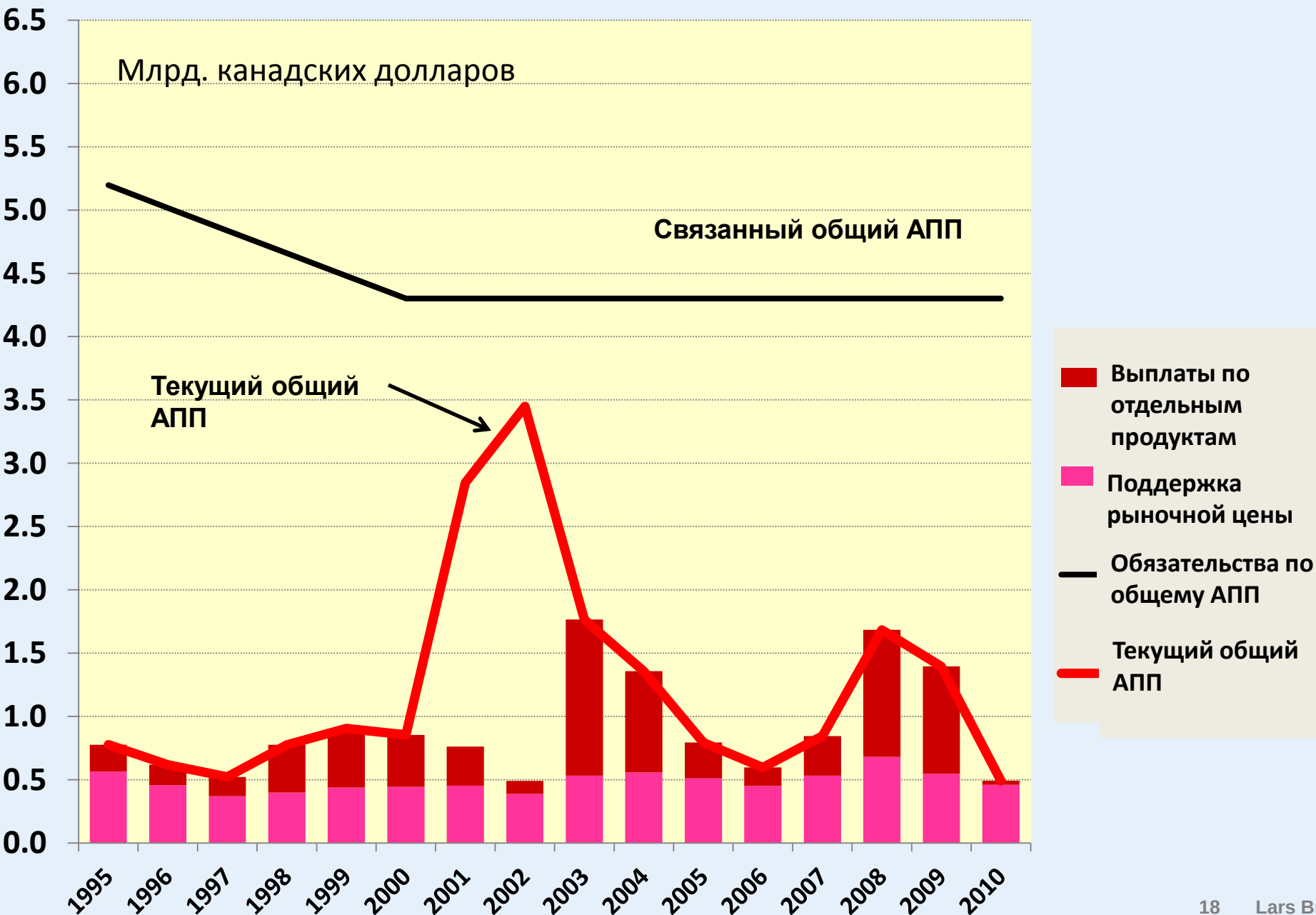
Текущий общий АПП 1995-2010 гг.



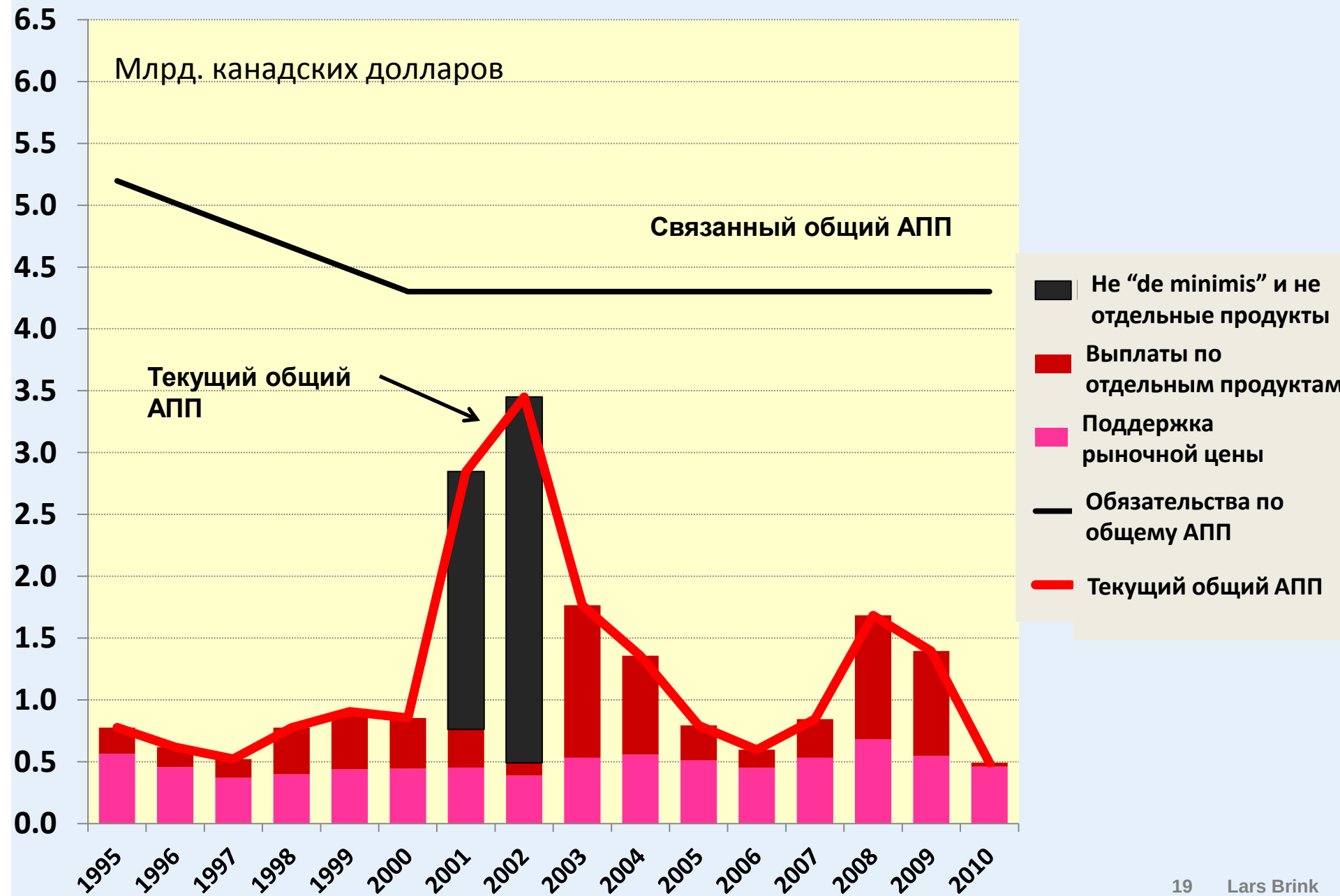
Текущий общий АПП 1995-2010 гг.



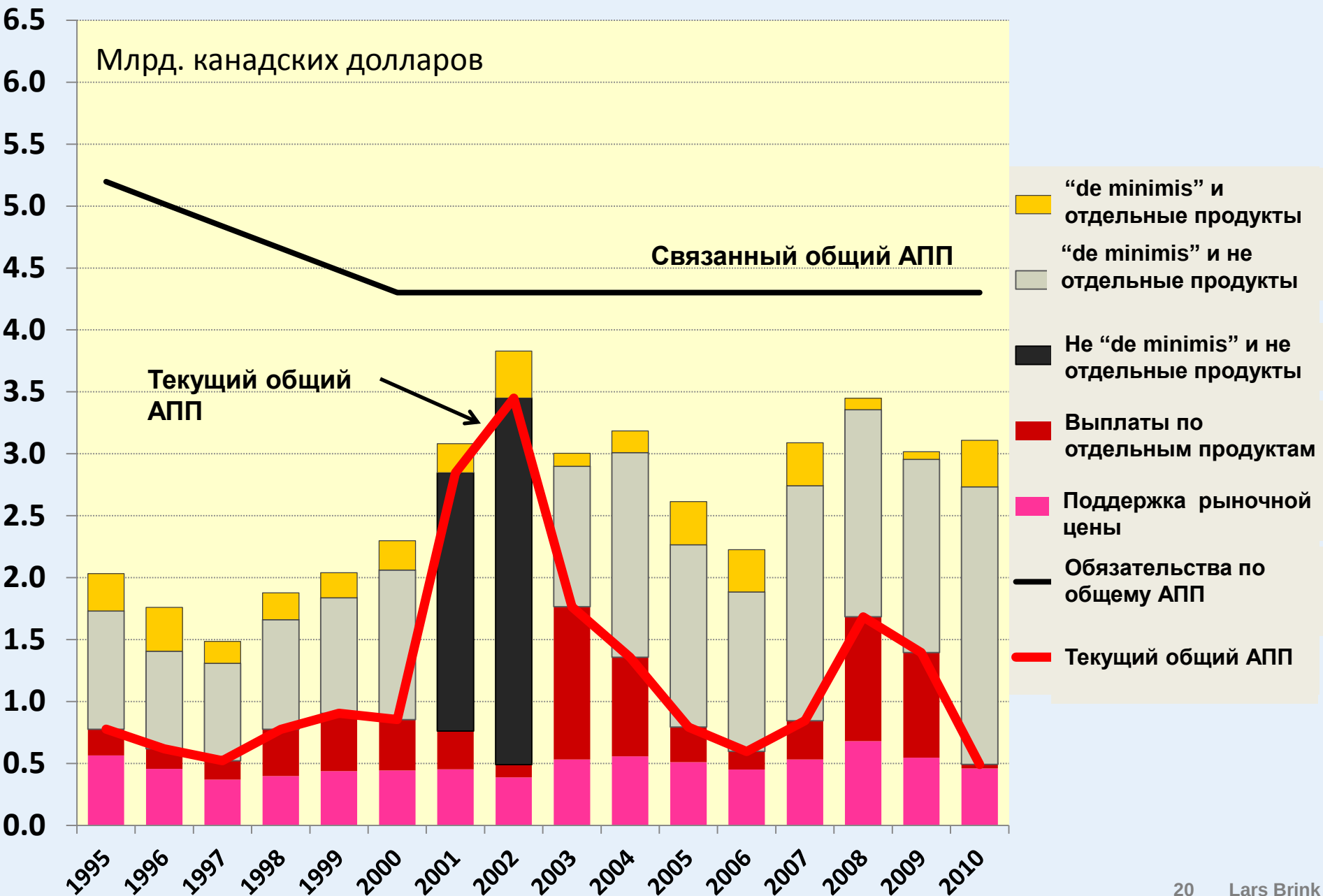
Текущий общий АПП 1995-2010 гг.



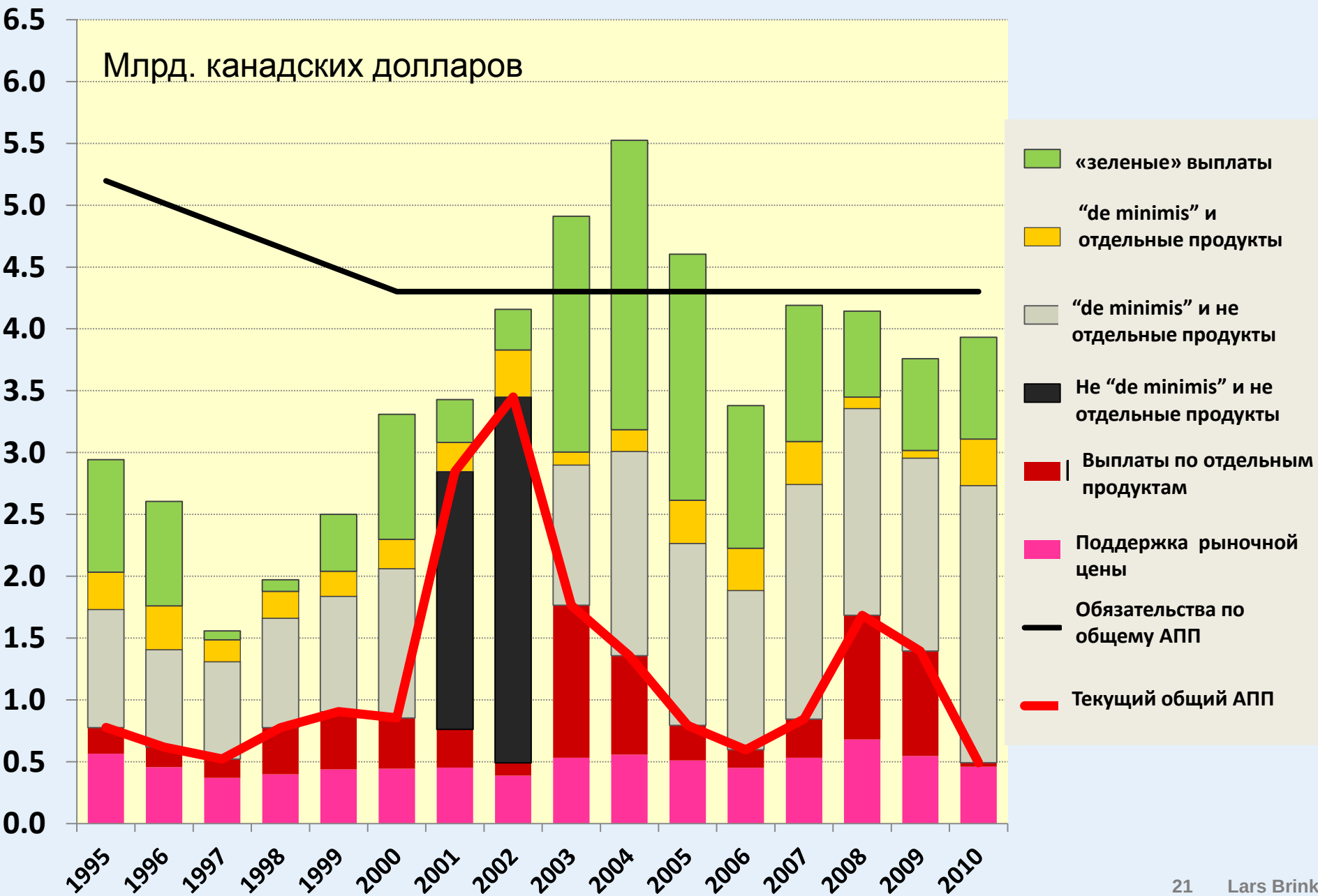
Текущий общий АПП 1995-2010 гг.



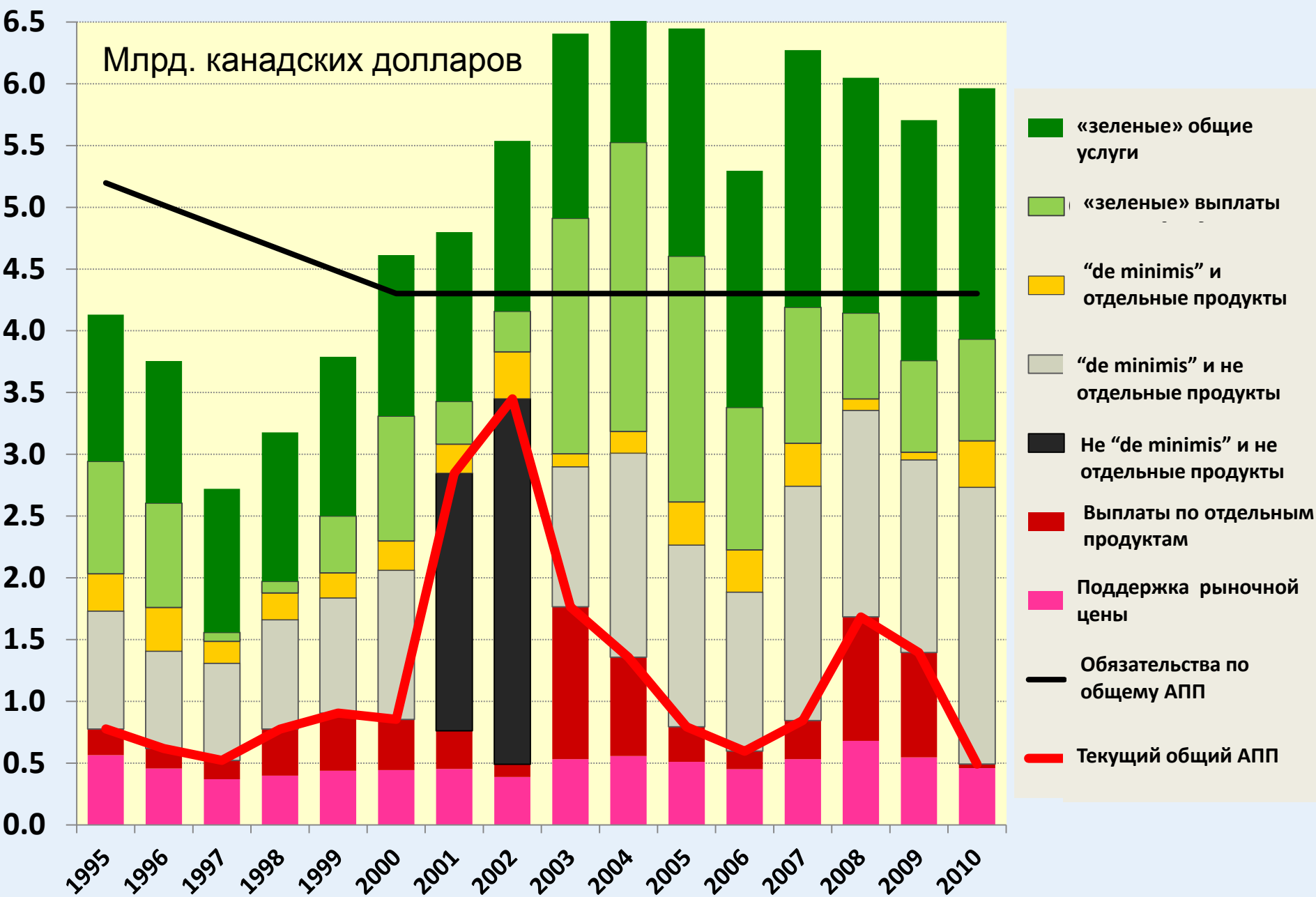
Текущий общий АПП 1995-2010 гг.



Текущий общий АПП и «Зеленая» корзина 1995-2010

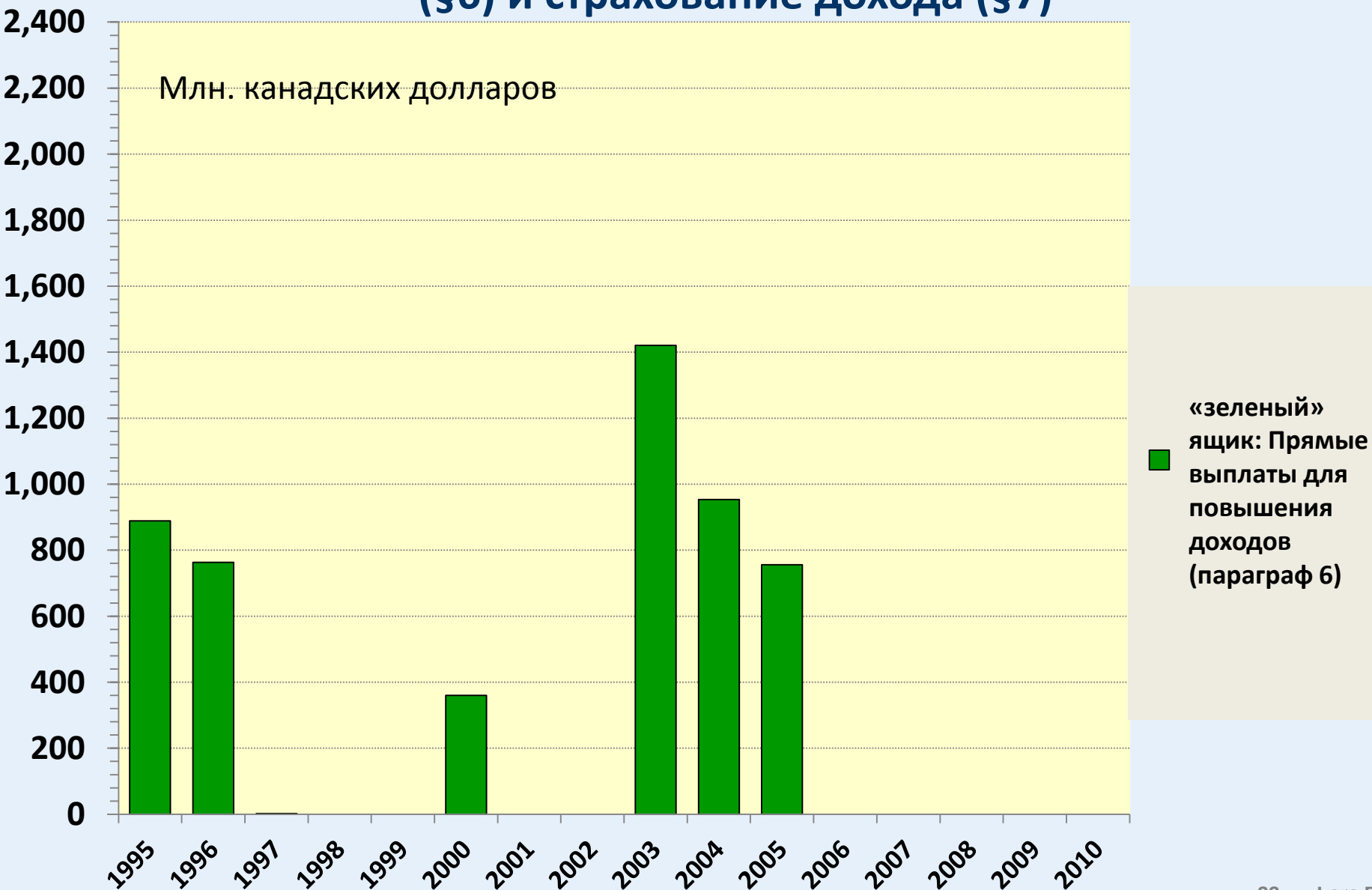


Текущий общий АПП и «Зеленая» корзина 1995-2010

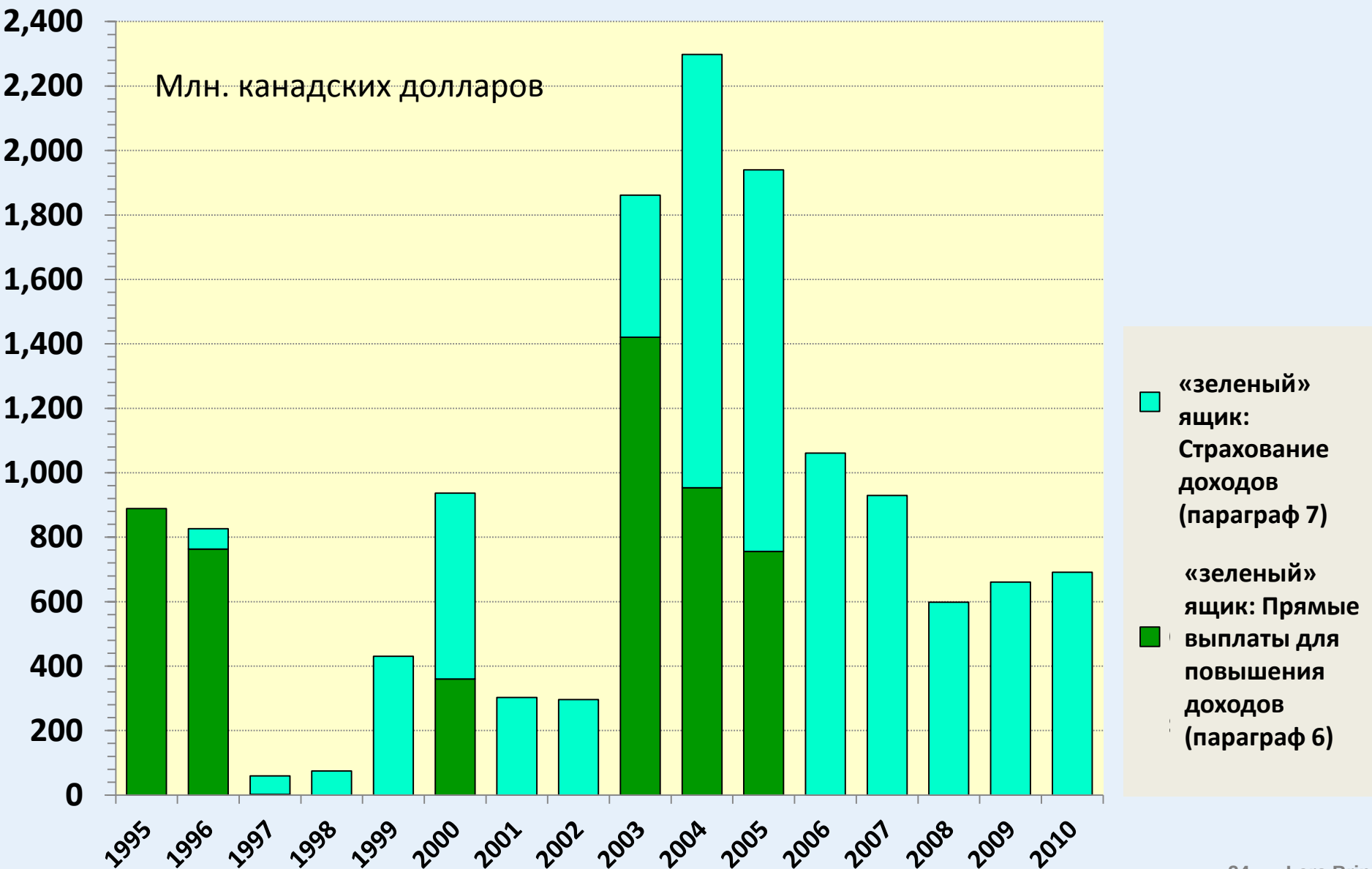


Компоненты «Зеленой» корзины:

Не связанная с производством поддержка дохода (§6) и страхование дохода (§7)



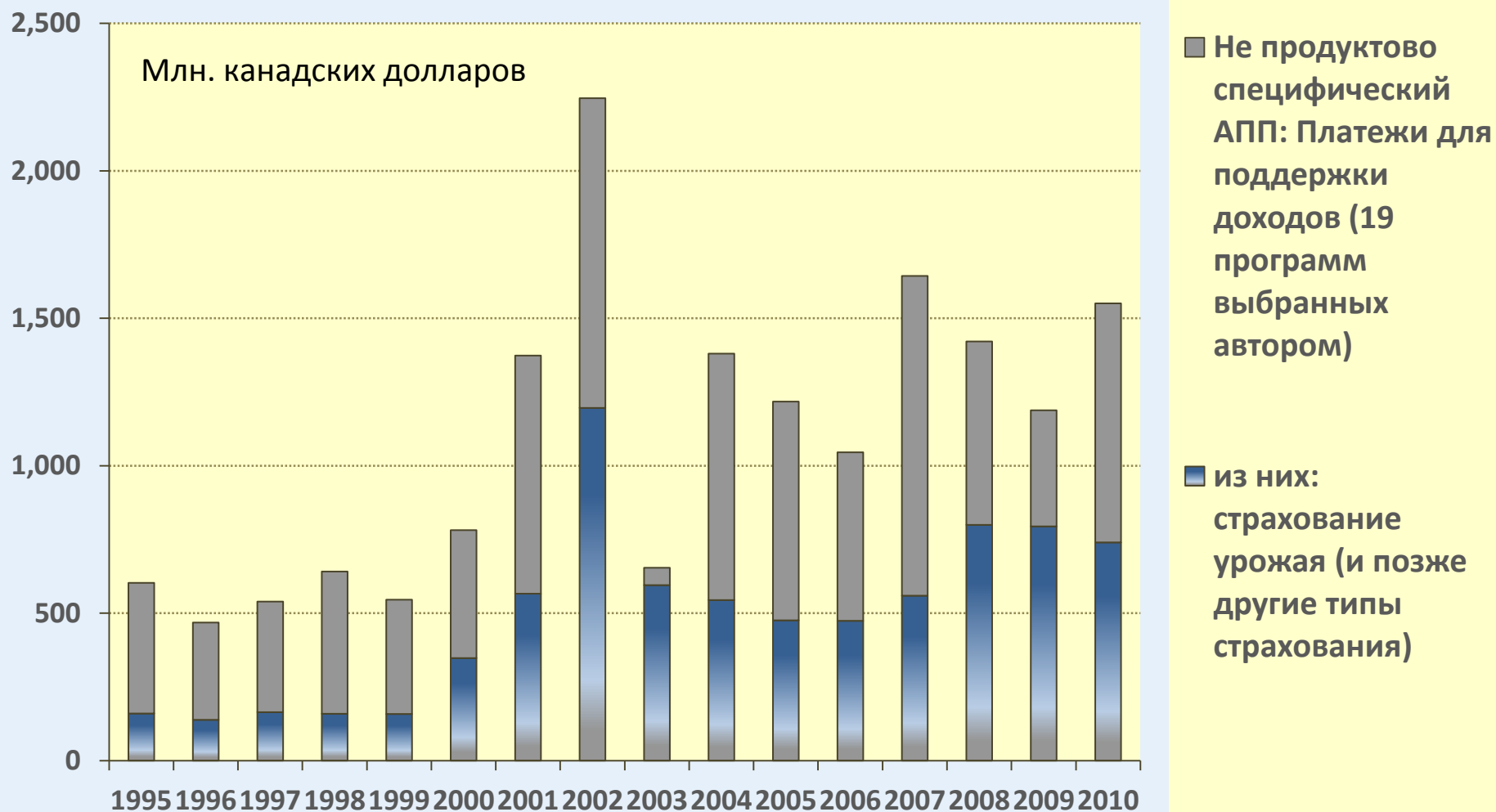
Компоненты «Зеленой» корзины:
Не связанная с производством поддержка дохода (§6) и страхование
дохода (§7)



АПП по отдельным продуктам: говядина, свинина, молоко 1995-2010 гг.



Избранные компоненты продуктово неспецифических АПП: Платежи для поддержки доходов 1995-2010



Федеральное/провинциальное/ территориальное соглашение и правила ВТО

- Провинции отличаются друг от друга
 - Покупательная способность, товарная специализация, видение политики
 - Провинциально-федеральные переговоры, особенно по программам управления рисками
 - Управление поставками в соответствии с отдельными федеральными/провинциальными/территориальными соглашениями
- Соглашение обслуживает провинциальные и федеральные нужды
 - Это государственный документ
 - Согласованы 60%/40% совместного несения расходов по федеральным/провинциальным программам
- Некоторые федеральные/провинциальные платежи должны удовлетворять критериям «зеленой» корзины ВТО
 - Страхование доходов и системы социальной защиты доходов: «зеленая» корзина пар. 7
- Избегать угрозы КТП является самой ощутимой озабоченностью для провинций
 - Более ощутимой, чем озабоченность по поводу Связанного общего АПП ВТО
 - Большие возможности в рамках Связанного общего АПП, и поддержка стабильна или снижается

Совместная ФПТ юрисдикция и правила ВТО

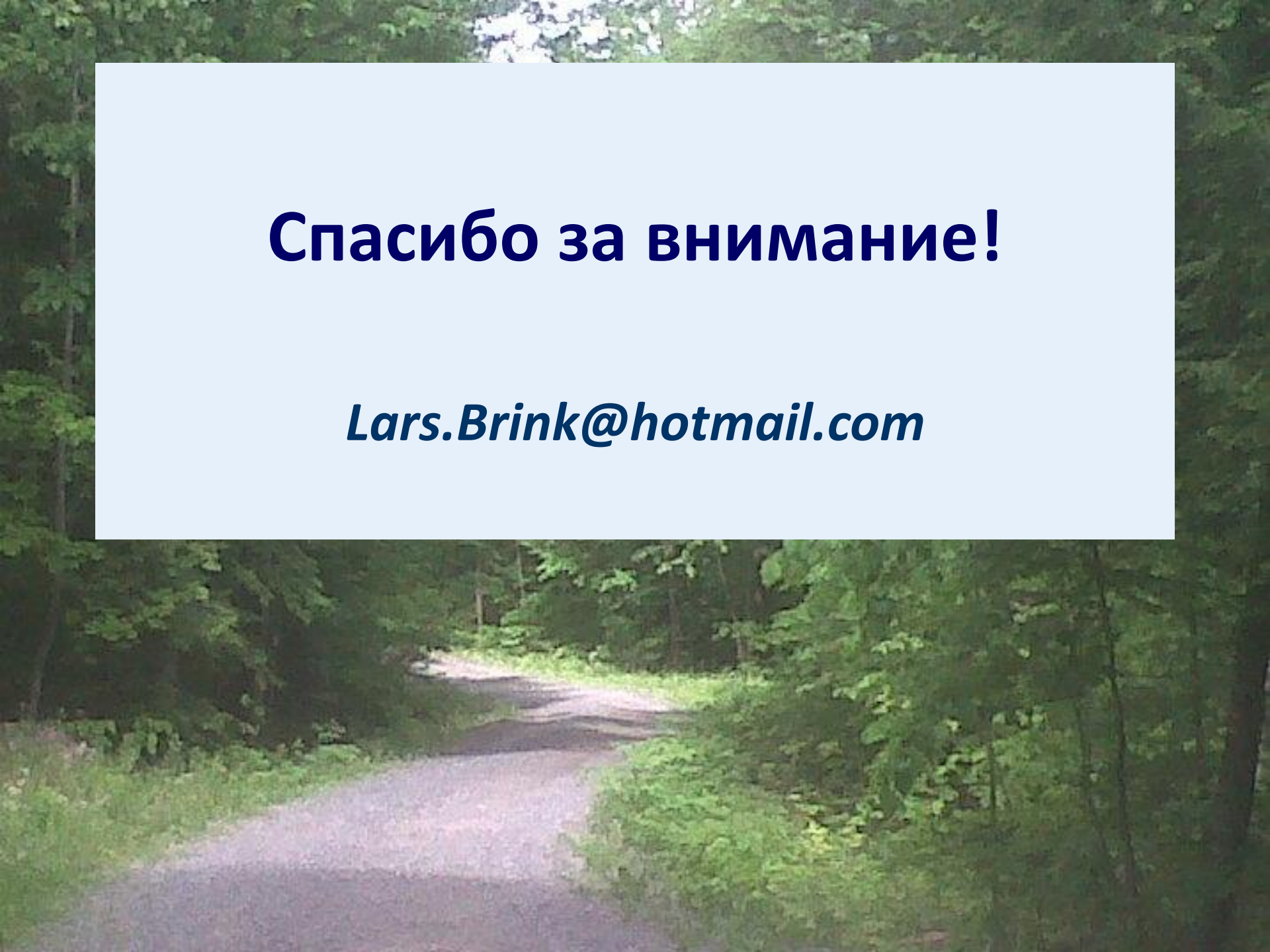
- Федеральные/провинциальные/территориальные соглашения требуют сбора данных
 - «...обеспечить, чтобы *Канада* располагала достаточной и своевременной информацией для выполнения своих международных обязательств (включая информацию, необходимую для ОЭСР PSE и уведомления ВТО)».
- Опыт сбора данных для уведомлений ВТО
 - Каждое провинциальное правительство имеет свою собственную систему бухгалтерского учета
 - Канада и провинции сотрудничают в генерации связанных данных
 - Постоянный личный контакт: Оттава и столицы провинций
 - Обратить внимание на словарь для идентификации и описания политики
 - Ротация кадров может – непреднамеренно - изменить толкования
 - Рассылка написанных правил о том, как классифицировать меры политики и поддержки

2013-18 гг.: 5-летняя основа политики

- Некоторые изменения в пакете управления рисками; менее щедрые
 - Координация с провинциальной политикой продуктово специфического АПП
- Большой упор на
 - Инновацию
 - разработку и коммерциализацию продуктов и технологий
 - Конкурентоспособность
 - внутреннюю и глобальную
 - Развитие рынка
 - безопасность пищевых продуктов, отслеживаемость, брендинг, продвижение
- Потенциал для удовлетворения критериям общих услуг в «зеленой» корзине ВТО?

Что дальше во внутренней поддержке Канады?

- Последствия реформы 2012 года Канадского совета по пшенице
 - Правительство все еще гарантирует начальный платеж
 - Не ожидается последствий для расчета внутренней поддержки ВТО
- Управление поставками: интерес СМИ и обсуждение политики
 - Торговые соглашения могут затронуть доступ к рынку
 - Однако поддержка рассчитывается исходя из параметров внутренней политики
 - » ПРЦ* при АПП молока использует поддерживаемую цену и удовлетворяющую критериям продукцию
 - Не ожидается последствий для расчета внутренней поддержки ВТО
- Ведутся переговоры по достижению торговых соглашений
 - С ЕС (Договор о всеобъемлющей зоне свободной торговли (СЕТА) и Транс-Тихоокеанское партнерство (ТТП))
 - Правила внутренней поддержки не являются частью региональных торговых соглашений



Спасибо за внимание!

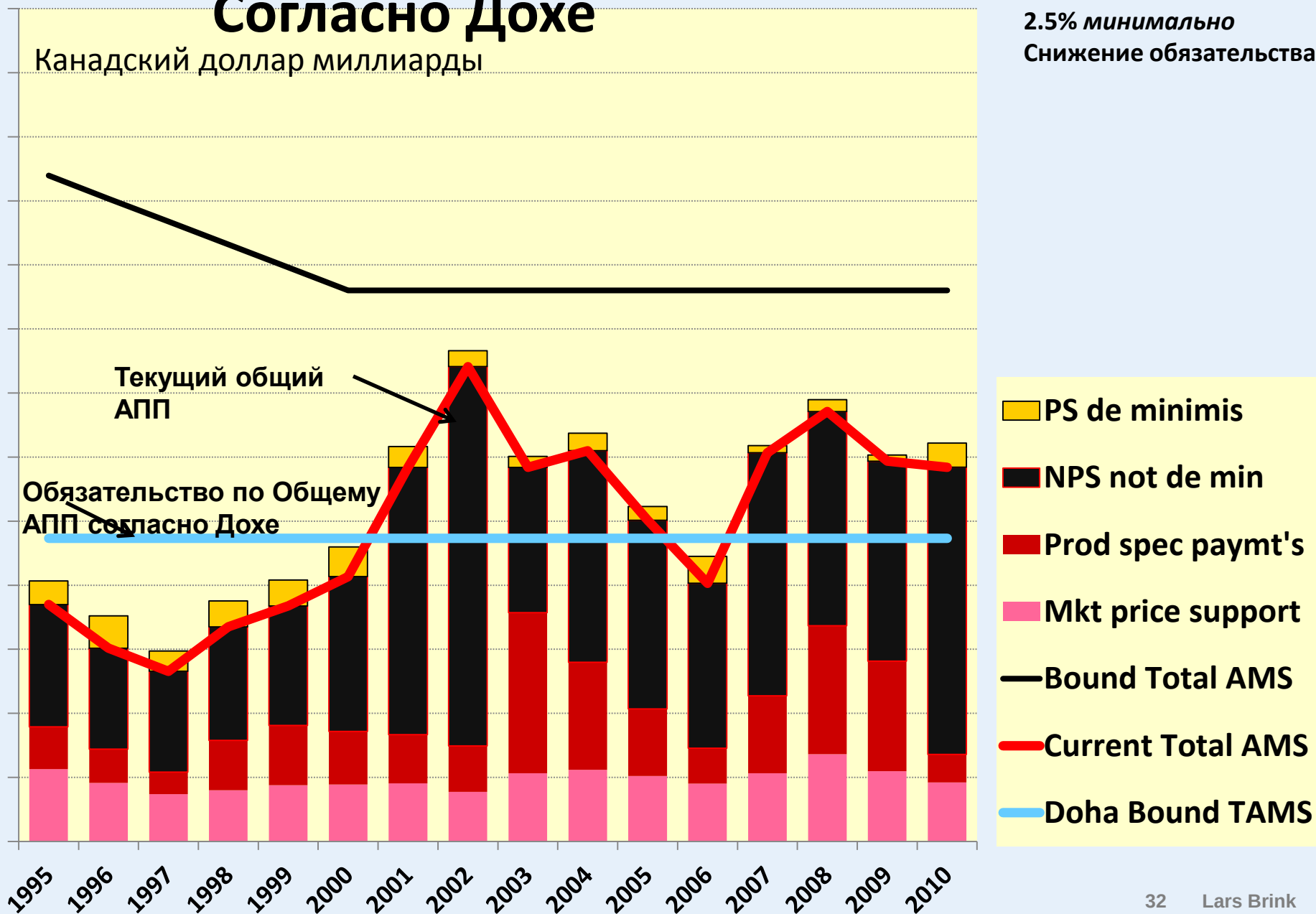
Lars.Brink@hotmail.com

Текущий общий АПП 1995-2010 гг.

Согласно Дохе

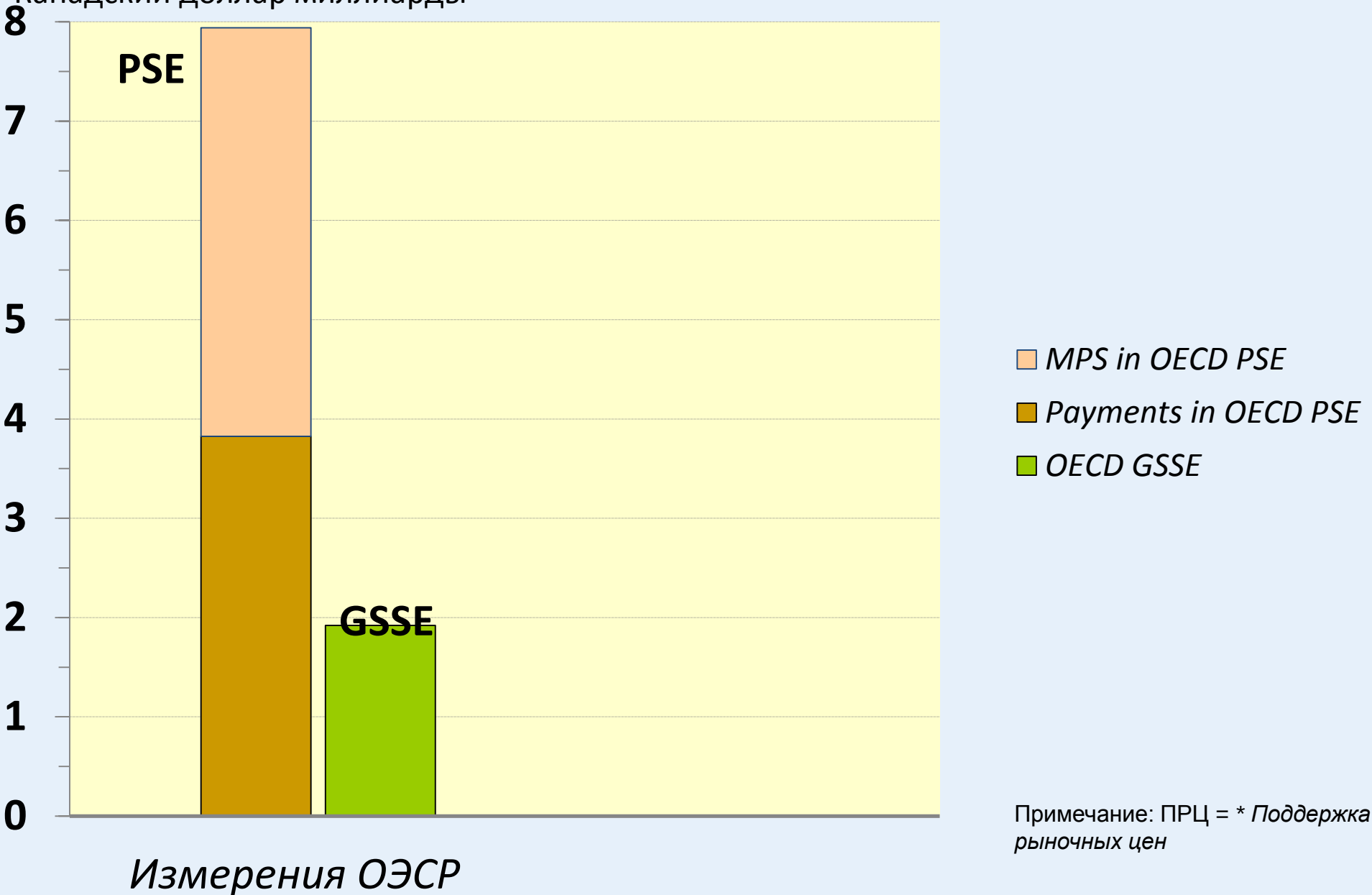
Канадский доллар миллиарды

2.5% минимально
Снижение обязательства



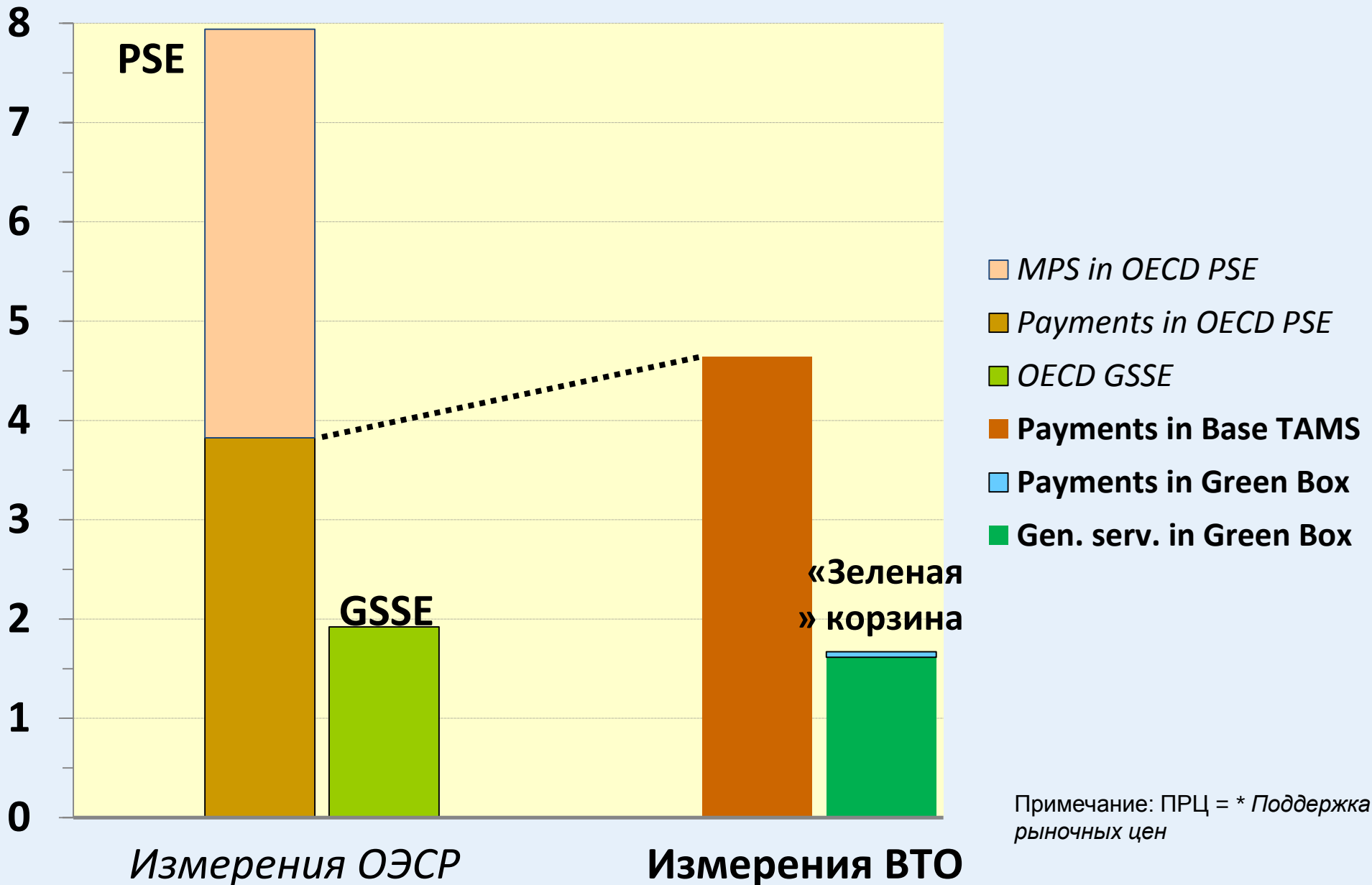
1986-88 гг. измерения поддержки

Канадский доллар миллиарды



1986-88 гг. измерения поддержки

Канадский доллар миллиарды



1986-88 гг. измерения поддержки

Канадский доллар миллиарды

