

# Единая сельскохозяйственная политика ЕС и ВТО

Стефан фон Крамон-Таубадель

Департамент сельского хозяйства  
и развития сельских районов  
Университет Георга-Августа, Геттинген

# Содержание

1. Единая сельскохозяйственная политика ЕС (ЕСП) и обязательства в рамках ВТО
  - Доступ к рынку
  - Внутренняя поддержка
  - Экспортные субсидии
2. Результаты мер, принятых ЕС
  - Пример: политика в отношении зерновых
  - Структура расходов в рамках ЕСП
  - Уведомления ЕС о внутренней поддержке
3. Последние изменения ЕСП и ее перспективы

# 1. Обязательства в рамках ЕСП и ВТО (I)

В Соглашении Уругвайского раунда по сельскому хозяйству (ССХ) зафиксированы требования в трех областях:

1. Рыночный доступ (снижение связанных тарифов в среднем на 36% и как минимум на 15%; обеспечение доступа на уровне не менее 5% потребления)
2. Внутренняя поддержка (снижение суммарного показателя поддержки на 20%)
3. Экспортные субсидии (сокращение объема субсидий на 36%, количественное сокращение на 21%)

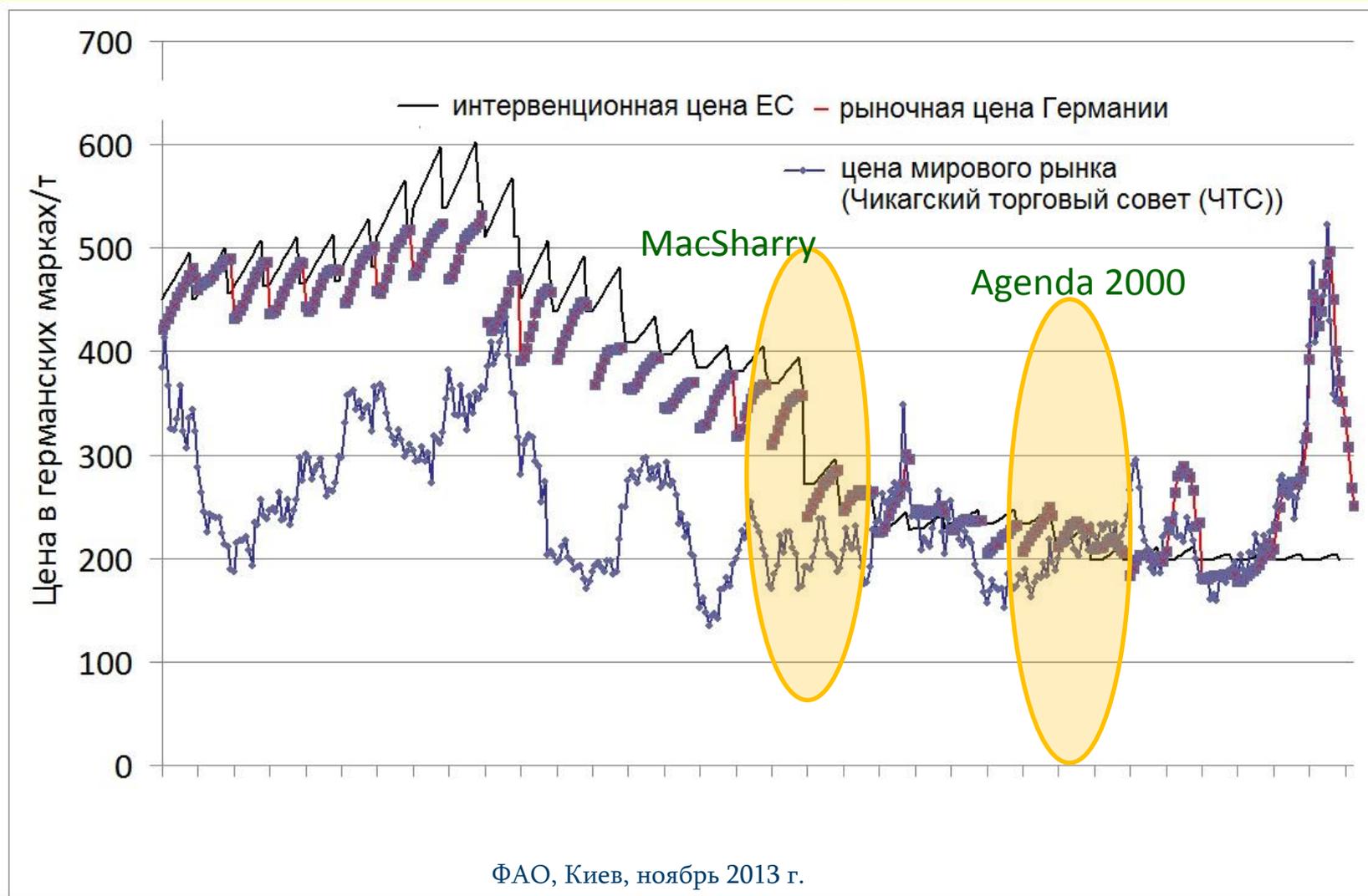
# 1. Обязательства в рамках ЕСП и ВТО (II)

## Воздействие Соглашения по сельскому хозяйству на ЕСП:

1. **Доступ:** ССХ не оказало существенного воздействия на ЕСП, поскольку связанные тарифы превышали фактически применявшиеся. Но сейчас, когда «вода в тарифах» в основном удалена, дальнейшие сокращения начнут оказывать ощутимое воздействие (Доха?)
2. **Внутренняя поддержка:** В связи с ССХ в рамках реформы MacSharry 1992 г. вместо рыночных интервенций акцентировалась поддержка доходов
3. В отношении экспортных субсидий — в сочетании с сокращением внутренней поддержки — установлены наиболее жесткие ограничения

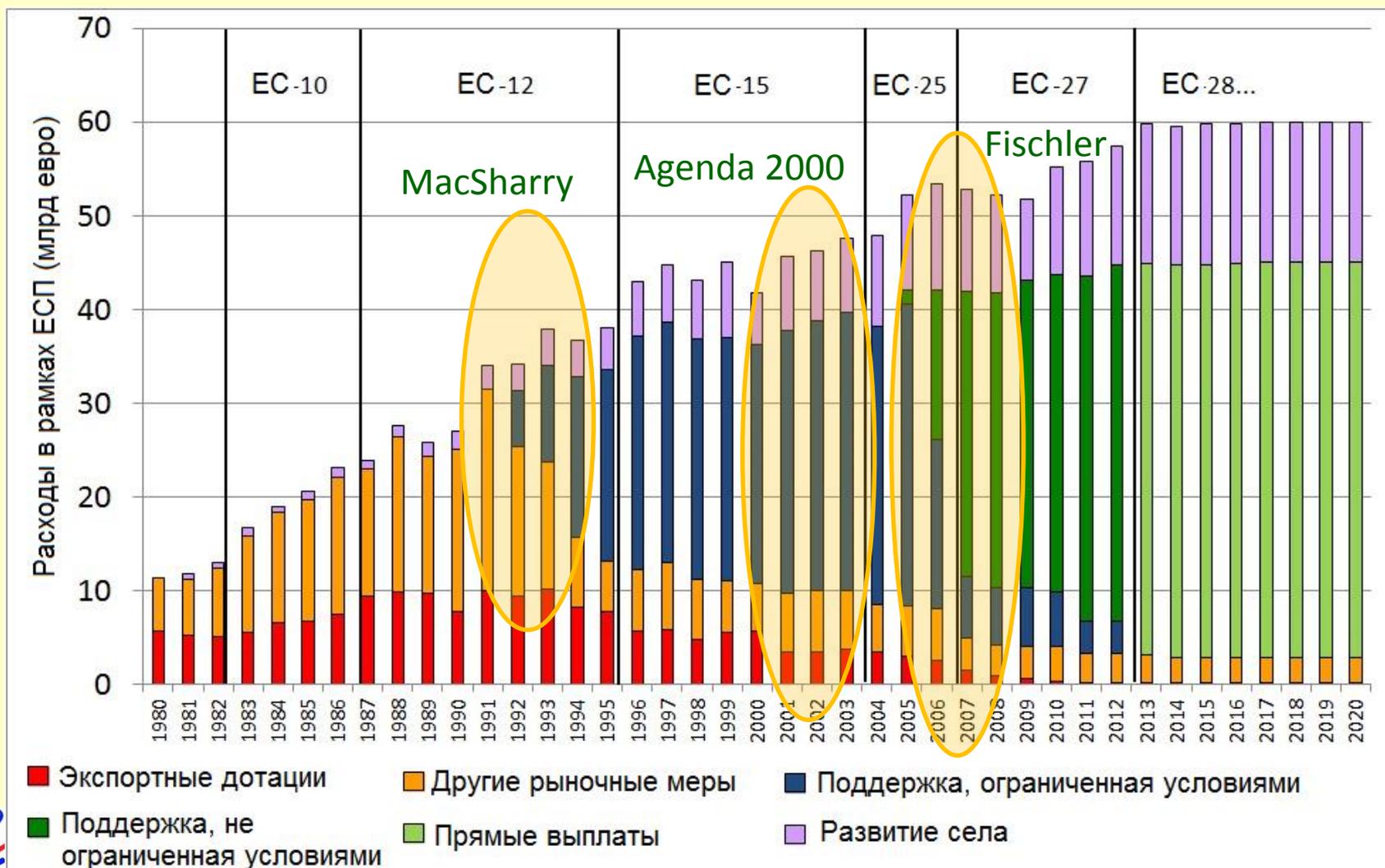
# 2. Результаты мер, принятых ЕС (I)

Цены на продовольственную пшеницу в ЕС  
и мировые цены (1975-2008 гг.)



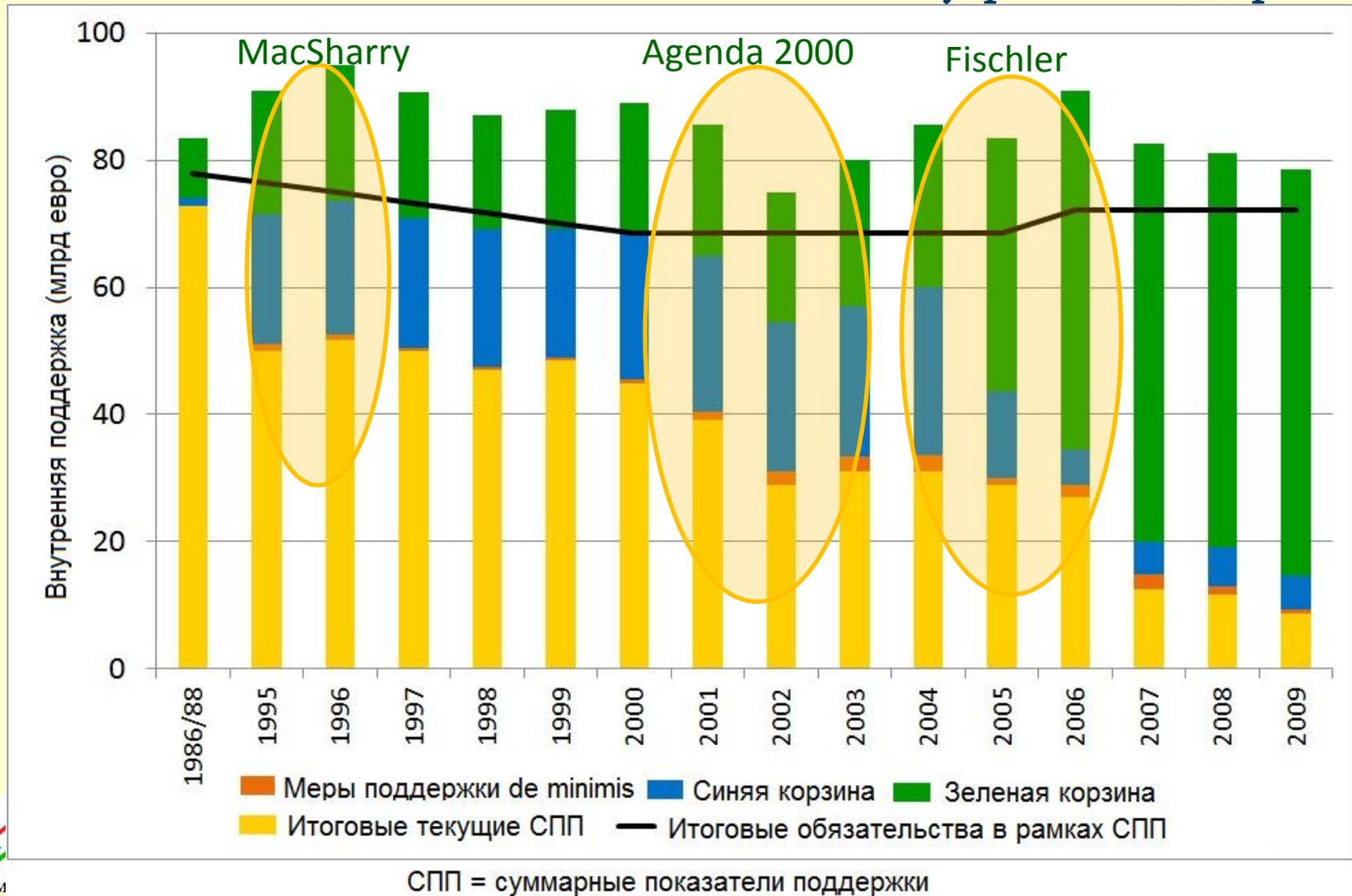
## 2. Результаты мер, принятых ЕС (II)

### Расходы в рамках ЕСП в разбивке по категориям мер поддержки (1975-2008 гг.)



## 2. Результаты мер, принятых ЕС (III)

### Уведомления ЕС/ВТО (1986/88-2009) относительно внутренней поддержки



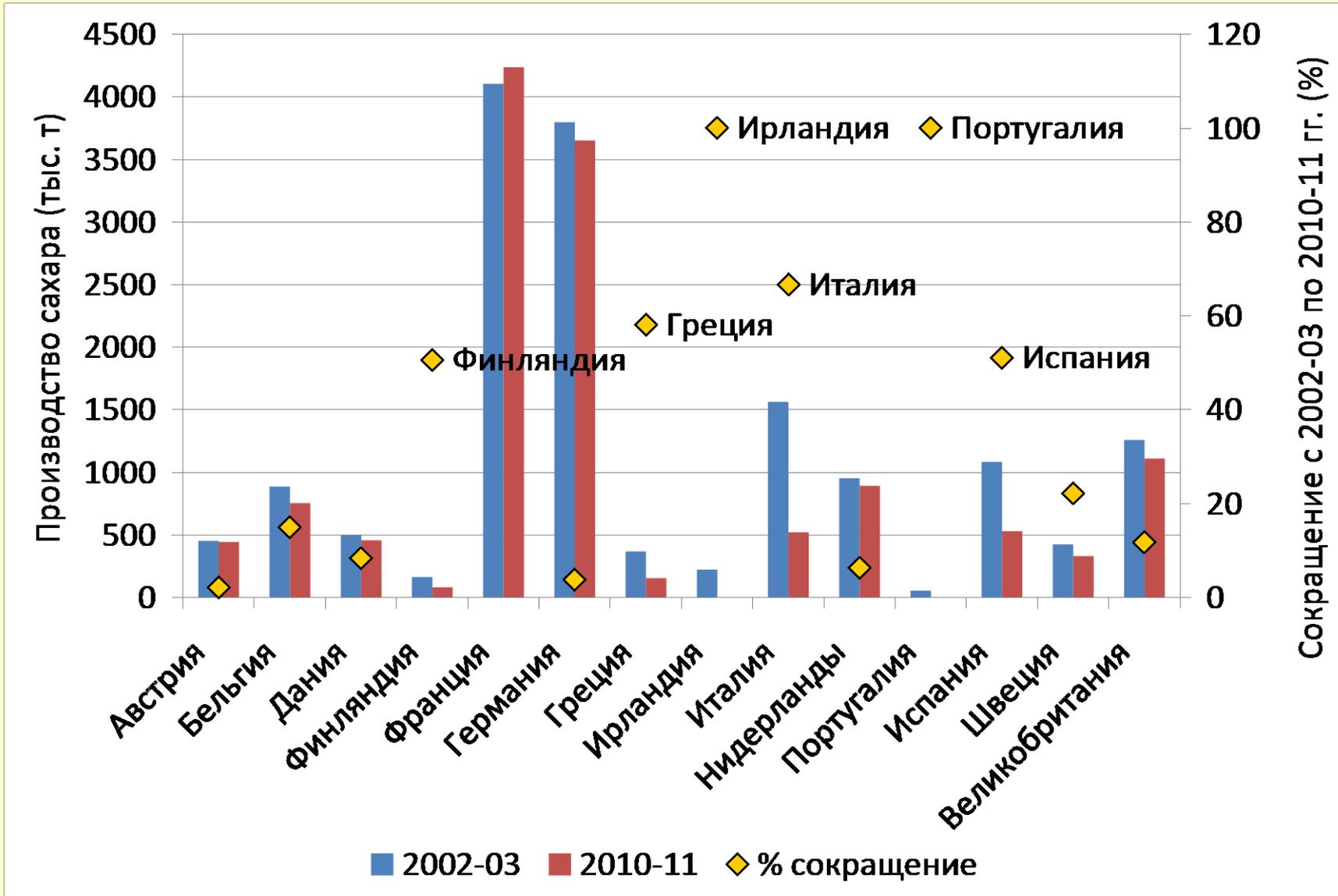
## 2. Результаты мер, принятых ЕС (IV)

Другие последствия:

1. постановление ВТО о сахарной политике ЕС
  - Жалоба Бразилии, Таиланда и Австралии (2002 г., решение - в 2004 г.)
  - Вывоз из Евросоюза сахара в нарушение экспортных квот (С-сахара) и реэкспорт АКТ-сахара (африканского, карибского и тихоокеанского) являются нарушением обязательств ЕС по ССХ
  - Результат: реформа сахарной политики; ликвидация квоты к 2015 г.
2. Решения ГАТТ и ВТО о банановой политике ЕС
  - Жалоба стран Центральной Америки (1993 г., решение – в 1994 г.)
  - Режим ввоза бананов в ЕС является нарушением правил РНБ
  - Решения от 1997, 1999, 2005, 2008 гг.; соглашение — в 2009 г.

## 2. Результаты мер, принятых ЕС (V)

### Производство сахара в государствах-членах (2002/03 - 2010/11)



# 3. Последняя реформа ЕСП (I)

## Основные элементы:

### 1. Перераспределение прямых выплат

- между странами ЕС (в пользу тех, где выплаты на гектар меньше, чем 90% от среднего по ЕС показателя)
- в государствах-членах (с целью выравнивания выплат на гектар в каждом государстве-члене)
- от крупных хозяйств к мелким (обязательное 5%-ное отчисление с выплат > 150 000 Евро)

Последствий в плане обязательств ЕС в рамках ВТО в ближайшем будущем не предвидится.

# 3. Последняя реформа ЕСП (II)

2. Экологизация: 30% прямых выплат будет увязано с осуществлением природоохранных мер

- Диверсификация посевов (хозяйства с угодьями площадью 15-30 га обязаны выращивать не менее двух культур; в хозяйствах с угодьями площадью более 30 га — не менее трех культур; не допускается выращивание одной культуры более чем на 75% всей площади)
- поддержание постоянных пастбищ (перевод под другие цели более чем 5% площади пастбищ запрещается)
- Природоохранные зоны (ПОЗ): хозяйства с угодьями площадью более 15 га обязаны отводить под ПОЗ не менее 5% площади, с увеличением до 7% к 2017 году)

Последствий в плане обязательств ЕС в рамках ВТО в ближайшем будущем не предвидится.

# 3. Последняя реформа ЕСП (III)

## 3. Другие меры

- Возможно возвращение к выплатам, ограниченным определенными условиями
- Отмена сахарной квоты перенесена с 2015 на 2017 г.
- Сохраняется возможность субсидирования экспорта

Последствия в плане обязательств ЕС в рамках ВТО вряд возможны из-за бюджетных ограничений, а также в силу того, что текущий СПП ЕС гораздо ниже предельного уровня.

# Выводы

1. Обязательства ВТО сыграли принципиальную роль в эволюции ЕСП
  - Начиная с 1993 г. общим направлением реформы ЕСП стал переход от рыночных интервенций к прямой поддержке доходов
  - Введено ограничение экспортных субсидий
  - Комиссиями ВТО приняты решения по сахару и бананам
2. Отсутствие внешнего давления (например, со стороны ВТО) является одной из причин относительной мягкости (нерешительности?) последней реформы ЕСП

**Спасибо !**

