



**ОБЗОР ТОРГОВОЙ
И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ**

КАНАДА



ОБЗОР ТОРГОВОЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ

КАНАДА

1. Показатели развития агросектора

Доля агросектора в ВВП Канады составляет приблизительно 2 процента. В нем занято около 2 процентов общей численности работающих в стране. Начиная с 1995 года, сельскохозяйственная продукция играет все более и более важную роль в общем экспорте страны, о чем свидетельствует растущая процентная доля экспорта продовольствия в общем объеме экспорта товаров.

Таблица 1. Макроэкономические показатели и характеристики агросектора

Показатель	1995 год	2010 год
Общая численность населения (в млн. человек)	29,4	34,1
Численность сельского населения (в процентах от общей численности населения)	22	19
Доля агросектора в ВВП (в процентах)	3	2*
Сельскохозяйственные угодья (доля от общей площади земель)	7,5	7,4**
Занятость в агросекторе (в процентах от общей численности занятых)	4	2*
Экспорт продовольственных товаров (в процентах от экспорта товаров)	7,7	10,5
Импорт продовольственных товаров (в процентах от импорта товаров)	5,7	7,4

Источник: WDI, 2012. *Последним годом, за который получены данные, является 2008 год. **2009 год.

Канада является одним из ведущих производителей пшеницы, семян рапса, кукурузы, бобов сои, ячменя и молочных продуктов. После 1995 года общая стоимость произведенной сельскохозяйственной продукции почти удвоилась, и в 2010 году этот показатель составил 38,8 млрд. канадских долларов. Вместе с тем, к важнейшим продуктам относятся мясо крупнорогатого скота и свинина, на которые приходится наибольшая доля общестоймостного объема продукции в денежном выражении, производимой сельским хозяйством.

Таблица 2. Стоимость основных продуктов сельского хозяйства (в млн. долл. США)

Товар	1995 год	2010 год
Общая стоимость произведенной продукции	19 170	38 756
Говядина	3 433	4 322
Свинина	2 178	3 762
Семена рапса	1 724	3 293
Пшеница	3 129	3 014
Молоко, коровье	2 471	2 572
Мясо птицы	1 004	1 437
Бобы сои	514	1 074

Источник: FAOSTAT, 2012.

Канада является чистым экспортером сельскохозяйственной продукции и продовольствия и одним из ведущих экспортеров пшеницы, фуражного зерна, семян масличных культур, свинины и говядины. Канада традиционно является одним из трех крупнейших экспортеров пшеницы в мире наряду с Соединенными Штатами и Австралией. В 1995 году стоимость общего объема экспорта сельскохозяйственной продукции выросла более чем в два раза и в 2010 году составила 34,7 млрд. канадских долларов. Более половины своей сельскохозяйственной продукции Канада экспортирует в Соединенные Штаты.

Таблица 3. Экспорт основных сельхозпродуктов в стоимостном выражении (в млн. долл. США и тыс. тонн)

Товар	Единица измерения	1995 год	2010 год
Пшеница	млн. долл. США	2 952	4 535
	тыс. тонн	16 960	18 394
Семена рапса	млн. долл. США	1 038	3 300
	тыс. тонн	3 416	7 471
Масло, рапсовое	млн. долл. США	292	2 124
	тыс. тонн	434	2 233
Свинина	млн. долл. США	424	1 888
	тыс. тонн	167	689
Бобы сои	млн. долл. США	167	1 368
	тыс. тонн	654	2 776
Полуфабрикаты	млн. долл. США	241	1 250
	тыс. тонн	214	422
Говядина, б/костей	млн. долл. США	169	1 080
	тыс. тонн	75	325
Итого, стоимость экспорта сельхозпродукции, млн. долл. США		12 789	34 703

Источник: FAOSTAT, 2012.

В импорте сельхозпродукции Канады преобладают полуфабрикаты и специальные продукты, такие как вино, шоколад и напитки (как алкогольные, так и безалкогольные). В 2010 году стоимость импорта составила 27,2 млрд. канадских долларов, увеличившись почти втрое по сравнению с 1995 годом

Таблица 4. Импорт основных сельхозпродуктов в стоимостном выражении (в млн. долл. США и тыс. тонн)

Товар	Единица измерения	1995 год	2010 год
Полуфабрикаты	млн. долл. США	476	1,906
	тыс. тонн	263	662
Вино	млн. долл. США	324	1,699
	тыс. тонн	148	350
Шоколад	млн. долл. США	224	757
	тыс. тонн	82	164
Сахар-сырец, центробежный	млн. долл. США	258	718
	тыс. тонн	920	963
Напитки, дистиллированные алкогольные	млн. долл. США	190	665
	тыс. тонн	24	42
Говядина, б/костей	млн. долл. США	465	620
	тыс. тонн	172	127
Ячменное пиво	млн. долл. США	64	610
	тыс. тонн	86	341
Напитки, безалкогольные	млн. долл. США	79	571
	тыс. тонн	104	524
Итого, стоимость импорта сельхозпродукции, млн. долл. США		9 080	27 180

Источник: FAOSTAT, 2012.

2. Основные характеристики сельскохозяйственной и торговой политики Канады

Для того чтобы обеспечить соблюдение обязательств перед ВТО, Канаде предстояло решить задачу реформирования своей сельскохозяйственной и торговой политики таким образом, чтобы сохранить ее конкурентоспособность и вместе с тем отстоять свои национальные цели по созданию процветающего агросектора. Политика Канады в сфере сельского хозяйства координируется совместными усилиями как федерального правительства, так и правительств провинций на основе соглашений, призванных эффективно претворять в жизнь национальные программы и решать вопросы регионального значения. Широкая поддержка сельского хозяйства Канады развернулась с принятием в 2002 году Рамочного соглашения о политике в области сельского хозяйства и производства продовольствия на XXI век. Одним из основных направлений агрополитики Канады является завоевание мирового лидерства в сфере продовольственной безопасности, инноваций и экологически устойчивого производства. Объектом государственной поддержки являются сельхозпроизводители, получающие помощь по программам управления коммерческими рисками, таким как программы поддержки доходов фермеров, а также программы природоохранных мер, продовольственной безопасности, инноваций и обновления.¹

В 2008 году федеральное правительство и правительства провинций и территорий приняли нынешний пятилетний курс развития сельского хозяйства под названием «Рамки дальнейшего роста», целями которого являются достижение процветающего, конкурентоспособного и инновационного сельского хозяйства, создание

¹ Agriculture and Agri-Food Canada, 2005.

агропромышленного комплекса по производству продовольствия и других продуктов, вносящего вклад в поддержание продовольственной безопасности, охрану окружающей среды и укрепление здоровья граждан в целом. Соглашение о «Рамках дальнейшего роста» состоит из трех частей: Архитектура Политики и Общие Рамочные Положения; Финансирование и Инициативы, не связанные с Управлением Коммерческими Рисками (УКР) (продовольственная безопасность, окружающая среда, науки и инновации, программы обновления); а также УКР. Инициативы УКР представляют собой основные программы мероприятий, обеспечивающих внутреннюю поддержку сельхозпроизводителям, включая систему управления производством и торговлей².

Рамки дальнейшего роста позволяют провинциям и территориям гибко решать задачи по разработке и реализации других программ, не связанных с УКР, которые призваны эффективнее учитывать местные приоритеты, обеспечивающие достижение национальных целей Канады в области сельского хозяйства. Провинции могут также определять объем ресурсов и различные области для осуществления программ поддержки УКР, применяемых таким образом, чтобы учитывались региональные приоритеты

По окончании срока действия нынешнего Соглашения о рамках дальнейшего роста, которое истекает 31 марта 2013 года, вступит в силу очередная пятилетняя программа «Рамки дальнейшего роста-2», которая была согласована на уровне министров сельского хозяйства федерального уровня и правительств провинций и территорий. Предполагается, что будущая политика в области сельского хозяйства продолжит прежний курс, ориентированный на повышение конкурентоспособности и устойчивости сельхозпроизводства при дальнейшем сохранении акцента на инновации и рыночные механизмы для успешного будущего развития всех секторов сельхозпроизводства. Для осуществления нового соглашения предусматривается бюджет в размере 3 млрд. канадских долларов, предназначенных для продолжения выполнения программ УКР³.

2.1 Программы поддержки сельского хозяйства

Основные инструменты поддержки сельского хозяйства представляют собой комплекс программ управления коммерческими рисками (УКР), представленных в «Общих рамках дальнейшего роста». Программы УКР охватывают пять основных направлений деятельности. Первой такой программой УКР Канады является система управления производством и торговлей, которая призвана контролировать импорт с помощью таможенных пошлин и квот, осуществлять политику ценообразования и обеспечивать управление сельхозпроизводством в целях обеспечения поставок выпускаемых товаров. Есть еще пакет дополнительных программ УКР, призванных оказывать поддержку сельхозпроизводителям в случае снижения их доходов или производственных потерь от снижения цен на их товарную продукцию, роста издержек производства, сокращения его объема или вследствие стихийных бедствий. К таким программам УКР относятся: программа «Агростабил», которая представляет собой программу стабилизации доходов в случае убытков; программа «Агроинвест», которая служит для субсидирования накоплений в сельском хозяйстве; программа «Агрострах»,

² Agriculture and Agri-Food Canada, 2012a.

³ Agriculture and Agri-Food Canada, 2012b.

которая обеспечивает страхование производства от потерь в случае стихийных бедствий; и программа «Агровосстановление», которая предусматривает меры быстрого реагирования на случай стихийных бедствий и оперативное оказание специальной помощи.³

Основная часть помощи канадским сельхозпроизводителям со стороны государства обеспечивается с помощью мер поддержки рыночных цен в рамках системы управления производством и торговлей. В ассортимент конкретных товаров, предложение которых подлежит регулированию, входит целый ряд молочных продуктов, а также мясо птицы, яйца и другие виды продовольствия. Предложение сельхозпродуктов регламентируется условиями национального плана сбыта такой продукции, положения которого подлежат согласованию на федеральном уровне с участием правительств провинций и территорий, что указывает на важность этих товаров для национальных интересов. Система регулирования предложения обеспечивает выполнение ряда защитных мер, направленных на осуществление контроля за импортом отдельных продуктов и некоторых субпродуктов, стабилизацию цен от производителя и регламентирование производственных квот.

Правительство Канады использует несколько ключевых программ гарантий, осуществление которых регулируется с помощью Закона «О программах сбыта сельхозпродукции» (ЗПСП). Так реализуется Программа ценового пула, которая призвана гарантировать сельхозпроизводителям и сбытовым учреждениям компенсацию потерь от непредвиденных снижений рыночной цены на конкретный продукт. Федеральное правительство договаривается со сбытовым учреждением в лице производственной или перерабатывающей ассоциации и предоставляет ценовую гарантию. Ценовая гарантия устанавливается в качестве процентной доли от ожидаемой оптовой цены на данный продукт. Такая схема позволяет сбытовому учреждению использовать ценовую гарантию в качестве обеспечения при получении кредита и помогает данному учреждению снабжать сельхозпроизводителей наличными средствами через механизм предоплаты за поставленную продукцию. Если оптовая цена падает ниже ценовой гарантии, программа позволяет правительству компенсировать эту разницу в форме субсидии, выплачиваемой за конкретный продукт⁴. По данным ВТО (2011 год), общая сумма выплаченных в 2010 году гарантий составила приблизительно 55,2 млн. канадских долларов, которые получили около 18 тысяч сельхозпроизводителей. Канадское правительство утверждает, что с 1997 года, когда началось осуществление программы ценового пула, государственные средства еще ни разу не привлекались⁵.

Еще одной дополнительной инициативой к программам УКР, действующим на основании ЗПСП, является Программа авансовых платежей, которая облегчает получение кредитов и займов растениеводам и животноводам путем представления гарантий. По условиям этой программы федеральное правительство гарантирует сельхозпроизводителям получение от участвующих производственных организаций авансов наличными до 400 тыс. канадских долларов. Величина аванса зависит от стоимости участвующих в этой программе продуктов. Федеральное правительство

³ Agriculture and Agri-Food Canada, 2012a.

⁴ Agriculture and Agri-Food Canada, 2010.

⁵ WTO, 2011.

гарантирует получение беспроцентного аванса в размере до 100 тыс. канадских долларов, возвращаемых по окончании производственного периода⁶. С 2008 по 2009 годы правительство выступило гарантом таких авансовых платежей на общую сумму 1,9 млрд. канадских долларов⁷.

Еще одной основной программой УКР является программа «Агростабил», которая выполняет задачу стабилизации доходов путем компенсации разницы потерь от снижения цен, производственного ущерба или роста издержек на вводимые ресурсы. По этой программе выплаты осуществляются в тех случаях, когда норма прибыли снижается более чем на 15 процентов по сравнению с аналогичным средним показателем за 5 предыдущих лет. Норма прибыли представляет собой разницу между допустимыми производственными расходами и доходами. Участники программы «Агростабил» должны вносить взнос в размере 3,80 канадских долларов на 1 000 канадских долларов стандартной нормы прибыли⁸.

Уровень компенсации зависит от пределов снижения нормы прибыли. Например, по условиям программы стабилизации, если снижение нормы прибыли составляет от 15 до 30 процентов, то компенсируется 70 процентов доли снизившейся прибыли. Компонент компенсации ущерба от стихийных бедствий предусматривает выплаты в случае падения объема производства от 30 до 100 процентов, и тогда оплачивается 80 процентов падения нормы прибыли (в 2013 предусмотрено упростить формулу выплаты). Максимальный годовой платеж составляет 3 млн. канадских долларов на одно фермерское хозяйство⁹. Данная программа функционирует как инструмент управления рисками для защиты сельхозпроизводителей от непредвиденных колебаний конъюнктуры рынка и стихийных бедствий.

Дополнительно к программе «Агростабил» были разработаны также программы провинций. Например, в провинции Квебек действует программа управления рисками под названием «Стабилизационное страхование доходов фермеров» (ССДФ), которая предназначена для обеспечения дополнительной поддержки (помимо программы «Агростабил») сельхозпроизводителей с помощью механизмов страхования цен. По условиям этой программы сельхозпроизводители получают компенсационные платежи в тех случаях, когда средняя рыночная цена падает ниже контрольной цены на конкретные товары¹⁰. В 2009 году по программе ССДФ было выплачено в общей сложности 582,5 млн. канадских долларов (исключая выплату страховых премий). Сообщается, что правительство провинции Квебек оплатило 2/3 стоимости страховых премий по программе ССДФ¹¹.

Программа «Агроинвест» – это программа государственной поддержки сельхозпроизводителей, призванная помочь ее участникам накапливать необходимые

⁶ Agriculture and Agri-Food Canada, 2011.

⁷ WTO, 2011.

⁸ WTO, 2011.

⁹ Agriculture and Agri-Food Canada, 2012a.

¹⁰ La Financiere Agricole de Quebec, 2012.

¹¹ WTO, 2011.

средства для восполнения потерь при небольших снижениях норм прибыли, а также для инвестиций в будущее развитие. Программа работает следующим образом: сельхозпроизводители вносят разрешенные суммы средств на счет программы «Агроинвест», и программа от себя приплюсовывает такую же сумму. Сельхозпроизводителям разрешено депонировать средства на сумму до 1,5 процента их чистых поступлений от реализации на рынке разрешенных объемов продукции, полученной в предшествующем году, и в дополнение они получают сопоставимую сумму средств от правительства. В разрешенный объем чистых продаж включено большинство сельскохозяйственных товаров (перечень которых определяется условиями функционирования программы) за исключением товаров, предложение которых подлежит регламентированию. Максимальный размер государственного взноса на одного участника составляет 22 500 канадских долларов¹².

Программа «Агрострах» представляет собой программу страхования урожая конкретных культур на случай производственных потерь в результате плохих погодных условий и других чрезвычайных событий. В соответствии с этой программой долевые расходы берут на себя сельхозпроизводители, провинции и федеральное правительство, при этом федеральное правительство финансирует определенную долю общих страховых и административных издержек. Выдачу контрактов и контроль за их исполнением осуществляют правительства провинций и местные муниципалитеты. Под эту программу подпадает большинство товарных культур. Программа «Агрострах» координирует деятельность с другими программами УКР, с тем чтобы исключить для сельхозпроизводителей возможность дважды получить компенсацию за один и тот же причинный ущерб.

Программа «Агровосстановление» быстро реагирует на нужды сельхозпроизводителей, пострадавших от стихийного бедствия, обеспечивая получение специальной финансовой помощи от государства. Программа предназначена для выполнения тех целей, которые не охвачены другими программами управления коммерческими рисками и оказания помощи в случае стихийных бедствий, поэтому размер ее финансовой помощи зависит от объема возможных выплат, получаемых от других существующих программ.

В 2009 году была модернизирована еще одна программа гарантийного заимствования, которая предназначена для облегчения доступа фермеров к кредитам. В соответствии с канадским Законом «О сельскохозяйственных займах» максимальная ссуда на развитие сельхозугодий и постройку зданий теперь составляет 500 тыс. канадских долларов и на любые другие цели – 350 тыс. канадских долларов¹³. По состоянию на конец 2010 года в соответствии с положениями канадского Закона «О сельскохозяйственных займах» было выдано в общей сложности 3 400 займов на сумму 183,3 млн. канадских долларов¹⁴.

¹² Agriculture and Agri-Food Canada, 2011.

¹³ Agriculture and Agri-Food Canada, 2012c.

¹⁴ WTO, 2011.

2.2 Программы поддержки, ориентированной на один товар: зерно и молочные продукты

В Канаде программы поддержки, ориентированной на один товар, рассчитаны в основном на две основные товарные группы. Обе охватывают государственные торговые предприятия, являющиеся традиционными игроками на рынках зерновых и молочных продуктов. Производители пшеницы и ячменя в западных провинциях Канады (Манитоба, Саскачеван, Альберта и район Пис-Ривер провинции Британская Колумбия) были вынуждены сбывать свою продукцию на рынке через такую монополизированную структуру, как Канадский совет по пшенице (КСП). Однако с 1 августа 2012 года¹⁵, этот орган был преобразован в частную сбытовую организацию. Одно из преимуществ бывшего КСП заключается в том, что фермеры получали частичный первоначальный платеж сразу же после поставки зерна на элеватор, а затем вся продукция, сбываемая ими в течение года, приобреталась по средней цене¹⁶. По некоторым оценкам бывший КСП имел возможность выплачивать фермерам ценовые премии и реализовывать зерно по более высокой цене, чем его мировые конкуренты. Правительство предоставляет новому КСП гарантии в отношении первоначальных платежей, предоставляемых фермерам после поставок зерна на элеватор, и гарантирует кредиты выдаваемые новому КСП и функционирование его других программ¹⁷.

Канадская комиссия по молоку (ККМ) представляет собой государственное торговое предприятие, которое отвечает за функционирование системы управления молочным сектором. ККМ оказывает поддержку молочной отрасли путем установления цен поддержки для сливочного масла и обезжиренного порошкового молока, регулирования рыночной совместной квоты на промышленное молоко и реализации тарифных квот на импорт¹⁸. Рынок молочных продуктов на территории Канады в целом характеризуется свободной торговлей, за исключением некоторых продуктов для ряда провинций. Вместе с тем, ККМ применяет ряд протекционистских таможенных мер по отношению к импорту масла. Например, ККМ, которая отвечает за выдачу разрешений на импорт сливочного масла по таможенным квотам, требует соблюдения требования о том, чтобы ввозимые продукты направлялись переработчикам¹⁹. Даже в тех случаях, когда импорт разрешен, ввозная пошлина устанавливается где-то ближе к середине стоимостной шкалы, а не в ее начале.

ККМ распределяет среди провинций доли рынка на основе квот или национальные производственные задания для выпуска промышленного молока в провинциях. Годовая квота на рыночные доли рассчитывается на основе оценки спроса на сливочное масло, которое учитывает излишки продукции, выпускаемой в ходе обоих технологических процессов производства молока: производство промышленного молока и производство жидкого молока²⁰. Ожидаемый спрос определяется путем оценки запланированного

¹⁵ The Marketing Freedom for Grain Farmers Act was amended to restructure the Canadian Wheat Board. (Agriculture and Agri-Food Canada. 2012d)

¹⁶ CWB online information.

¹⁷ WTO, 2011.

¹⁸ Canadian Dairy Commission, 2012.

¹⁹ WTO, 2011.

²⁰ Canadian Dairy Commission, 2012.

экспорта, но при этом обеспечивается также, чтобы предложение молока было достаточным для удовлетворения национального спроса. Излишки экспортируются при поддержке экспортных субсидий. Как только лимит предусмотренного ВТО объема обязательств в отношении экспортных субсидий достигается, больше разрешений не выдается²¹.

Кроме того, ККМ ежегодно устанавливает поддерживаемые цены купли–продажи сливочного масла и обезжиренного порошкового молока в соответствии с действующей системой управления производством и торговлей. Сбытовые комитеты провинций закупают у производителей сырое молоко и аккумулируют поступающие средства в системе региональных молочных пулов (резервов). Такая система резервирования представляет собой инструмент управления финансовыми рисками, который позволяет производителям получать за свою продукцию среднюю цену, определяемую на основе общего объема продаж, а сбытовым комитетам применять ценовую разницу на продукты к определенным рынкам. Обеспечиваемые поддержкой цены используются в качестве контрольных показателей комитетами провинций по молоку и региональными молочными пулами для установления в каждой провинции цены на сбыт молока отечественным переработчикам. Обеспечиваемые поддержкой цены в значительной степени превосходят мировые цены²². Так, в настоящее время цена на сливочное масло составляет 7 192 канадских доллара за 1 тонну и цена на обезжиренный молочный порошок – 6 272 канадских доллара за 1 тонну²³.

2.3 Меры таможенного регулирования

Принимаемые меры таможенного регулирования по-прежнему обеспечивают производителям значительную долю государственной поддержки, позволяя контролировать уровень предложения товаров в соответствии с действующей системой управления производством и торговлей. Пограничные меры Канады, как правило, включают определенный набор протекционистских мер в виде таможенных пошлин и квот. Применяемые Канадой таможенные пошлины на сельхозтовары по ставке НБН (по определению ВТО) не менялись с 2006 года и по состоянию на 2010 год равнялись в среднем 22,5 процента. Самые высокие таможенные пошлины установлены на молочные продукты – здесь ставка таможенных пошлин составляет в среднем 237,3 процента²⁴. Подобные меры протекционизма используются для того, чтобы оградить национальную молочную отрасль от внешней конкуренции, поскольку производимые в стране молочные продукты идут главным образом на внутреннее потребление. Около 41 процента применяемых таможенных пошлин на квотируемую сельхозпродукцию по ставке НБН не являются адвалорными, в то время как адвалорные эквиваленты варьируются от 0,3 до 8,6 процента²⁵.

²¹ WTO, 2011.

²² Canadian Dairy Commission, 2012.

²³ WTO, 2011.

²⁴ WTO, 2011.

²⁵ WTO, 2011.

В качестве части принятых Канадой обязательств перед ВТО 21 таможенная квота используется в основном для регулирования импорта товаров в рамках системы управления производством и торговлей (молочные продукты, птицы, яйца). На весь импорт, поступающий по таможенным квотам, вводится такая ставка пошлины, которая варьируется в зависимости от происхождения ввозимого товара. Данная таможенная пошлина может применяться либо в режиме НБН, либо со скидкой. Канада не ограничивает уровень, до которого таможенные квоты ВТО могут заполняться товарами, ввозимыми по льготным ставкам. По ряду продуктов, указанных в обязательствах ВТО по таможенному квотированию (в основном в отношении продукции птицеводства), в подписанных Канадой соглашениях о преференциальных условиях торговли таможенные квоты установлены в виде квотируемых объемов, определяемых как доли от внутреннего производства, а не в абсолютном выражении, как это сделано в отношении обязательств Канады перед ВТО. В результате уровни квотируемых объемов по условиям соглашений о преференциях меняется из года в год, и могут быть ниже или выше ее обязательств перед ВТО²⁶. Определение таможенных квот в качестве доли производства, а не в абсолютных выражениях, может играть роль эффективного инструмента, предназначенного для более точного определения объемов импорта, с тем чтобы не допускать переизбытка данной продукции на внутренних рынках.

Основными мерами регулирования экспорта Канады являются субсидии. Канада обязана сокращать экспортные субсидии по 11 группам товаров, куда включены зерновые, семена масличных культур и соответствующие продукты из них, молочные продукты и продукты из молока. В сбытовые годы, охватывавшие 2007/08-2008/09 годы, Канада субсидировала четыре группы продуктов, а именно: обезжиренное порошковое молоко, сыр, другие молокопродукты и продукты-ингредиенты.

Для того чтобы увеличить емкость рынка и конкурентоспособность сельского хозяйства Канады и таких подсекторов, как производство продовольствия, переработка рыбы и морепродуктов, федеральное правительство приняло программу «Агромаркетинг». Эта программа предусматривает параллельное финансирование различных видов деятельности, начиная от изучения предложения и спроса, сбора информации о рынках, разработки инструментов сбыта и кончая проведением рекламных акций²⁷.

3. Оценка поддержки сельского хозяйства

С 1995 года уровень поддержки данного сектора постоянно колебался. Денежный эквивалент поддержки сельского хозяйства несколько вырос, однако процентная доля оценки поддержки производителя (ОПП) с течением времени снизилась. Процентная доля ОПП, принятая ОЭСР, неуклонно снижалась с 39 процентов в 1987 году до 19 процентов в 1995 году и 14 процентов в 2011 году. Это говорит о том, что в долгосрочном плане сельхозпроизводители становятся все менее зависимыми от программ государственной поддержки. Однако в краткосрочном плане уровень поддержки вновь подскочил в

²⁶ WTO, 2011.

²⁷ Agriculture and Agri-Food Canada, 2012a.

2009 году по сравнению с периодом 2000–2006 годов, когда он достиг 7,7 млрд. канадских долларов. Это объясняется главным образом тем, что Канада оказывает ценовую поддержку своим товарам, предложение которых подлежат регулированию, в тот момент, когда мировые рыночные цены снижаются, что ведет к наращиванию поддержки²⁸. В 2009 году номинальный коэффициент протекционизма Канады составлял около 1,12, а это значит, что канадские сельхозпроизводители реализовывали свою продукцию по усредненным ценам, превышающим мировые примерно на 12 процентов.

На меры поддержки рыночной цены приходится большая часть ОПП, достигшая в 2011 году 4,1 млрд. канадских долларов по отношению к общему объему ОПП, который равен 6,9 млрд. канадских долларов. К мерам поддержки рыночных цен в основном относятся таможенные пошлины, производственные квоты и поддерживаемые цены, в частности в молочном секторе.

Ранее достигнутый Канадой прогресс в отношении снижения уровня поддержки конкретных товаров в последние годы стал снижаться. Среди основных сырьевых товаров, производимых в Канаде, молоко и молочные продукты занимают первое место по категории трансферов, привязанных к одному товару. В 2011 году стоимость такого трансфера, привязанного к одному продукту (молоко), составляла 2,6 млрд. канадских долларов, т.е. она снизилась до 43 процентов валовых поступлений в сельском хозяйстве – с 55 процентов в 2010 году и 57 процентов в 2009 году. Высокий уровень трансфера производителям молочных продуктов отражает важную роль молочной промышленности Канады в сфере внутреннего потребления и, по всей вероятности, на низкую конкурентоспособность этой отрасли на международном рынке. В Канаде доходы молочных фермерских хозяйств поддерживаются с помощью таможенных квот, запретительных таможенных пошлин сверх квот, поддерживающих цен (на сливочное масло и обезжиренное порошковое молоко), производственных квот (на молоко) и экспортных субсидий.

Таблица 5. Оценка поддержки производителей и трансферы с привязкой к одному товару

	1995 год	2000 год	2005 год	2011 год
Оценка поддержки производителей (ОПП) (в млн. канад. долл.)	5 583	6 390	7 671	6 937
Поддержка рыночных цен	2260	3 214	3 301	4 106
Общая оценка поддержки	7 728	8 465	10 735	10 039
Процент ОПП в валовых поступлениях в сельское хозяйство	19	19	21	14
Трансферы с привязкой к одному товару (ТОТ) (в млн. канад. долл.)				
Молоко	1 923	2 669	2 446	2 567
Процент ТОТ в валовых поступлениях в сельское хозяйство	48	63	49	43
Пшеница	45	109	60	207
Процент ТОТ в валовых поступлениях в сельское хозяйство	1	3	2	4
Семена рапса	49	36	58	273
Процент ТОТ в валовых поступлениях в сельское хозяйство	2	2	2	4

²⁸ WTO, 2011.

Канада является крупным экспортером пшеницы. Государственная помощь производителям пшеницы находилась, как правило, на низком уровне. Однако в последние годы увеличился объем трансфер с привязкой к одному товару – к пшенице. В 2011 году такие трансферы достигли 207 млн. канадских долларов, в то время как в 2005 году этот показатель составлял 60 млн. канадских долларов. Увеличение трансферов на пшеницу отражает исключительно рост выплат возмещений по программе «Агрострах»²⁹.

В 2009–2010 годах общий объем федеральных расходов и расходов правительств провинций на оказание помощи сельскохозяйственному и продовольственному сектору достиг 7,3 млрд. канадских долларов. Выплаты по программам помощи составили приблизительно две трети от общих расходов. Основными программами являются программы поддержки доходов и стабилизации, программы страхования урожаев и производства и программы финансового страхования. Одной из значительных форм поддержки являются применяемые провинциями программы налоговых расходов, посредством которых предоставляется освобождение от налогов и возврат выплаченных налогов. Сельхозпроизводители в провинциях Квебек, Новая Шотландия, Ньюфаундленд и Лабрадор получили наибольший объем финансовой помощи по отношению к размеру их доли ВВП, приходящейся на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие³⁰.

4. Недавние изменения в политике

4.1 Недавние изменения в политике, касающиеся мер поддержки в рамках «желтой и зеленой корзины»

По последним данным, предоставленным правительством Канады ВТО, основные программы поддержки сельского хозяйства в Канаде попадают в «желтую корзину» как определено Соглашением ВТО по Сельскому Хозяйству. Основные меры поддержки, привязанной к конкретным продуктам включают прямые выплаты сельхозпроизводителям зерновых культур и говядины в рамках Программы страхования и стабилизации доходов фермеров (ССДФ) провинции Квебек. Система управления предложением охватывается мерами поддержки, привязанной к конкретному продукту, путем поддержки рыночных цен. Меры поддержки рыночных цен включают механизм ценовой поддержки сливочного масла и обезжиренного молочного порошка. Не связанные с конкретным продуктом меры АПП, как правило, включают в себя основные программы внутренней поддержки Канады в рамках УКР. Программы УКР, на долю которых приходится большая часть мер финансирования, включает в себя такие программы, как «Агрострах», «Агростабил», «Агроинвест» и «Программу авансовых платежей»³¹.

²⁹ WTO, 2011.

³⁰ WTO, 2011.

³¹ WTO, 2012.

Содержащиеся в «зеленой корзине» меры, которые освобождаются от обязательств по снижению уровня поддержки, включают в основном сферу общих услуг. К таким услугам относится целый ряд программ, посвященных исследованиям, инспекционные услуги, информационно-консультативные услуги и маркетинг. К числу других важных программ поддержки в «зеленой корзине» относятся природоохранные программы и компонент программы «Агростабил», касающийся компенсации потерь при неурожаях³². В последние годы Канада оценивает свой уровень «несвязанных» как нулевой, а это значит, что ни одна категория прямых выплат не подходит под это определение³³.

4.2 Укрепление торгово-экспортного потенциала

В последние годы канадское правительство активизировало свои усилия по поиску таких рынков, на которых Канада с помощью своей сельхозпродукцией смогла бы выстраивать новые партнерские отношения в торговле. В 2009 году правительством был сформирован Секретариат по вопросам доступа на рынки, которому поручено координировать инициативы правительства с отраслью, провинциями и территориями для активного проведения в жизнь стратегии поиска новых и освоения существующих рынков для реализации продукции и продовольствия агропромышленного комплекса Канады. В состав Секретариата входят руководители целого ряда заинтересованных организаций и ведомств, представляющих торговлю и сельское хозяйство, таких как Министерство сельского хозяйства и продовольствия Канады, Канадское агентство продовольственной инспекции и Министерство иностранных дел и внешней торговли³⁹.

Помимо своего участия в такой важной международной инициативе, как Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА), Канада постоянно стремится укреплять свои торговые отношения и с новыми партнерами. В 2009 году Канада присоединилась к Европейской Ассоциации Свободной Торговли и подписала двусторонние соглашения по сельскому хозяйству с членами этой ассоциации (Исландия, Лихтенштейн, Норвегия и Швейцария). Также в 2009 году Канада приступила к переговорам с Европейским Союзом о заключении всеобъемлющего торгово-экономического соглашения. ЕС является вторым крупнейшим торговым партнером Канады после Соединенных Штатов. Это инициатива является для Канады второй по значимости после подписания НАФТА в 1994 году. В последние годы соглашения о свободной торговле были подписаны также с Перу (2009 год), Иорданией (2009 год), Панамой (2010 год), Колумбией (2011 год) и Гондурасом (2011 год)³⁴.

Кроме того, Канада ведет переговоры об установлении режима свободной торговли с такими Центральноамериканскими странами, как Сальвадор, Гватемала, Гондурас и Никарагуа (с 2001 года), Республика Корея (переговоры начались в 2005 году), КАРИКОМ (страны Карибского бассейна; переговоры начались в 2007 году),

³² WTO, 2012.

³³ Критерии несвязанных выплат приводятся в параграфе 6 приложения 2 Соглашения о Сельском Хозяйстве.

³⁹ Agriculture and Agri-Food Canada, 2012e; OECD, 2011.

³⁴ Foreign Affairs and International Trade Canada, 2012; OECD, 2011.

Доминиканская Республика (с 2007 года), Сингапур (с 2001 года), Украина (с 2010 года), Индия (с 2010 года), Марокко (с 2011 года), Япония (2012 год). Канада ведет зондирующие переговоры с Меркосур (южноамериканские страны), Турцией и Таиландом и участвует в переговорах в рамках Транс-Тихоокеанского партнерства³⁵.

5. Заключительные примечания

Внутренняя и внешнеторговая политика Канады является собой пример сбалансированного подхода к участию в глобальном процессе рыночной интеграции и оказанию поддержки секторам агропрома, имеющим жизненно важное значение для процветания национальной экономики. В основу политики Канады в области сельского хозяйства положены четыре инновационные программы управления серьезными рисками в агросекторе. Создав систему поддержки, способную реагировать на внезапные природные катаклизмы и причиняемый ими ущерб сельхозпроизводству, канадское правительство имеет возможность минимизировать последствия факторов риска, что позволяет ему увереннее добиваться дальнейшего процветания сельского хозяйства.

Важнейшей мерой поддержки сельского хозяйства является поддержка рыночных цен, защищающая производителей некоторых продуктов (молочные продукты, птица, яйца) посредством системы управления производством и торговлей этих продуктов. Опираясь на сотрудничество федеральных и провинциальных властей, Канада разработала систему при которой с помощью множества мер внутренней поддержки и таможенного регулирования, государство оказывает поддержку сельскохозяйственным производителям, защищая их от конкуренции на международном рынке. Хотя поддержка производителей не оплачивается из государственной казны за счет налогоплательщиков, тем не менее она наносит значительный урон канадским потребителям за счет более высоких цен на внутреннем рынке.

Внутренняя поддержка сельского хозяйства Канады, измеряемая агрегированным показателем поддержки (АПП), который включает как поддержку рыночных цен, так и бюджетные выплаты, укладывается в обязательства Канады перед ВТО, которые предусматривают максимальный уровень АПП в размере 4 301 млрд. канадских долларов. Из недавно полученного ВТО уведомления от Канады вытекает, что объем АПП оценивался в 1 683,9 млрд. канадских долларов в 2008 году и в 1 395,1 млрд. канадских долларов в 2009 году, что в обоих случаях значительно ниже тех пределов, которые ВТО установила для Канады. Хотя ограничения на импорт ряда важных сельскохозяйственных продуктов поступающих в Канаду достаточно проблематичны в виду усилий к налаживанию будущих торговых альянсов, последствия внутренней политики для измерения поддержки сельскому хозяйству и будущего АПП скорее всего будут незначительными. Это следует из того, что при измерении внутренней поддержки в ВТО учитываются только внутренние меры, а не ограничения торговли.

³⁵ Foreign Affairs and International Trade Canada, 2012.

Литература

Agriculture and Agri-Food Canada. 2005. *Agricultural Policy Framework: Federal, Provincial, and Territorial Programs*. <<http://publications.gc.ca/collections/Collection/A34-3-2005E.pdf>>.

Agriculture and Agri-Food Canada. 2010. Price Pooling Program. Agriculture and Agri-Food Canada online. <http://www.agr.gc.ca/index_e.php>.

Agriculture and Agri-Food Canada. 2011. Advance Payments Program. Agriculture and Agri-Food Canada online. <http://www.agr.gc.ca/index_e.php>.

Agriculture and Agri-Food Canada. 2012a. Growing Forward Framework Agreement. Agriculture and Agri-Food Canada online. <http://www.agr.gc.ca/index_e.php>.

Agriculture and Agri-Food Canada. 2012b. Growing Forward 2. <http://www.agr.gc.ca/index_e.php>.

Agriculture and Agri-Food Canada. 2012c. Canadian Agricultural Loans Act. <http://www.agr.gc.ca/index_e.php>.

Agriculture and Agri-Food Canada. 2012d. The Marketing Freedom for Grain Farmers Act. <<http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/M-1.5/>>.

Agriculture and Agri-Food Canada. 2012e. Market Access Secretariat online information. <http://www.agr.gc.ca/index_e.php>.

Canadian Dairy Commission. 2012. Canadian Dairy Commission online information. <<http://www.cdc-ccl.gc.ca/CDC/index-eng.php>>.

Canadian Wheat Board online information. <<http://www.cwb.ca/public/en/>>.

FAOSTAT Database. 2012. <<http://faostat3.fao.org/home/index.html#HOME>>.

Foreign Affairs and International Trade Canada. 2012. Negotiations and Agreements online. <<http://www.international.gc.ca/trade-agreements-accords-commerciaux/agr-acc/index.aspx?view=d>>.

La Financiere Agricole de Quebec. 2012. Farm Income and Stabilization Insurance Program online. <http://www.fadq.qc.ca/en/home_page/home.html>.

OECD. 2011. Agriculture Policy Monitoring and Evaluation 2011: OECD Countries and Emerging Economies, Paris.

OECD. 2012. Agriculture Policy Monitoring and Evaluation 2012: OECD Countries, Paris.

OECD Producer and Consumer Database. 2012. < <http://stats.oecd.org/>>.

World Development Indicators Database. 2012. < <http://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators>>.

World Trade Organization (WTO). 2011. Trade Policy Review: Canada, Geneva.

World Trade Organization (WTO). 2012. Notification: G/AG/N/CAN/90. <wto.org>.