



www.fao.org

为了一个无饥饿的世界



# 2010年世界粮食不完全状况

## 应对持续危机中的粮食不安全问题

世界上营养不足人口的数量在2010年仍处于令人难以接受的高位，接近10亿，尽管这一数字已经像预期的那样，出现了15年来的首度下降。下降的原因主要归功于2010年经济环境的好转，特别是在发展中国家，还归功于自2008年以来国际及国内粮价的回落。

### 主要信息

- 营养不足人口的数量及比例都已下降，但仍处于令人难以接受的高位。营养不足人口数量及比例仍高于粮食和经济危机之前的水平，使得减少饥饿人口的国际目标变得愈发难以实现。
- 处于持续危机中的各国需要得到特别关注。他们的特点是危机持续时间长，或反复出现危机，而且往往缺乏应对能力，使得粮食不安全问题不断恶化。
- 改善持续危机中的粮食安全状况要求我们采取比短期应对措施更全面的行动，为人们的生计提供长期的保护和促进。在采取合理应对措施时，还必须认识到持续危机对男性和女性造成的不同影响。
- 要解决持续危机，关键在于为机构提供支持，特别是地方机构，它们可以帮助我们解决在持续危机中解决粮食不安全问题，但却往往没有得到外部各方的重视。
- 农业及农村经济是持续危机中为生计提供支持的关键部门，但这一点并没有从援助量上反映出来。虽然农业在处于持续危机中各国的国民收入中所占份额为三分之一，但却只得到人道主义援助总量中的4%，发展援助总量中的3%。
- 目前的援助架构需要调整，以便更好地同时应对紧急需求及解决持续危机的结构性根源。最需要干预的重要领域（包括社会保障及降低风险）往往得不到充足的资金。
- 粮食援助有助于为长期粮食安全打下基础，对于处于持续危机中的各国尤为重要。利用多样化的粮食援助工具，再加上粮食采购中的创新做法，就能够保证长期粮食安全。
- 更广泛的社会保障措施可帮助各国应对持续危机，为长期重建打下基础。关键干预活动包括提供安全网，必要时提供保险，并提供卫生、教育等服务。



2010年10月

ISBN 978-92-5-506610-8

56页

210 × 297 厘米，平装

也可获得以下文字的版本：

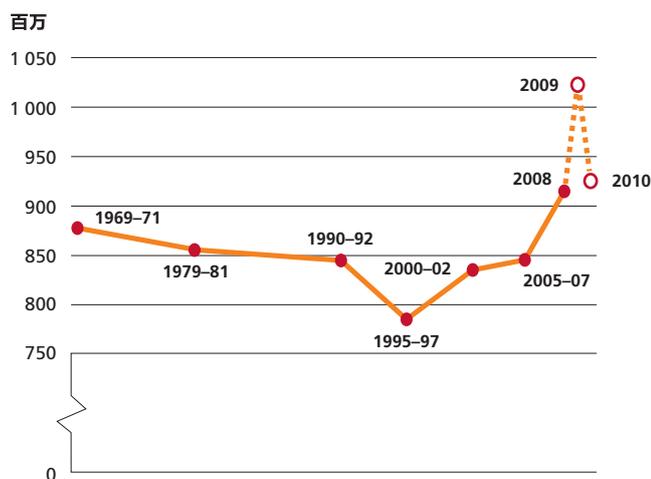
阿拉伯文、英文、法文、西班牙文、俄文

主题类别：

粮食安全，农业，发展经济学

《世界粮食不安全状况》使人们提高对全球饥饿问题的认识，探讨引起饥饿和营养不良的主要原因，监测在实现1996年世界粮食首脑会议和千年首脑会议确定的减少饥饿目标方面所取得的进展。该出版物针对范围广泛的读者，包括决策者、国际组织、学术机构以及对粮食安全与人类和经济发展之间的联系普遍感兴趣的广大公众。

1969—1971 年至 2010 年世界食物不足人口数



注：2009及2010年的数字由粮农组织根据美国农业部经济研究局的资料估算而来。具体估算方法请参阅相关技术背景说明（网址：[www.fao.org/publication/sofi/en/](http://www.fao.org/publication/sofi/en/)）。

资料来源：粮农组织。

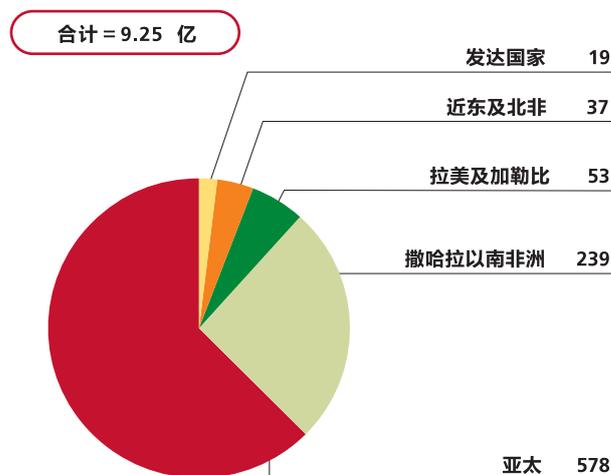
粮农组织估计，2010年全世界的营养不足人口数量为9.25亿，而2009年的数字是10.23亿。下降主要表现在亚洲，这里的饥饿人口数量减少了8 000万，但撒哈拉以南非洲地区也取得了进展，那里的饥饿人口数量减少了1 200万。尽管如此，2010年的饥饿人口数量仍高于2008—09年粮食危机和经济危机之前的水平。

饥饿问题在处于持续危机中的各国尤为严重并长期难以解决。这些国家的特点是自然灾害或冲突反复发生，同时又缺乏机构能力，难以应对危机。在目前被认为处于持续危机中的22个国家中，有1.66亿多人遭受营养不良，在世界上营养不良人口总数中占到近20%。

应对持续危机需要有专门设计的、有针对性的援助。此类援助应着重于满足眼前需求，以拯救生命，但也要解决导致粮食不安全的深层根源问题。这些问题包括冲突、机构解体、资源耗竭、生计缺失及人口流离失所。依靠现有机构或复兴后的机构来提供长期性援助是一种前景良好的战略，但这一战略目前并没有得到发展各方的足够重视。

发展援助趋势令人担忧。处于持续危机的各国中，有近三分之二国家的人均发展援助量要低于最不发达国家的平均水平。更重要的是，这些国家的农业

2010 年食物不足状况，按区域分类（百万）



注：所有数字均四舍五入。

资料来源：粮农组织。

部门往往资金短缺，尽管农业对国民收入的贡献为三分之一，而且人口中近三分之二以务农为生。对农业的追加投资应注重持续、长期地提高易受害国家的生产能力，同时加强他们在遭受各类冲击后的恢复能力。

需要一种全新的援助架构，使（短期）救济措施和（长期）发展措施之间能有更好的衔接。社会保障机制，如学校供膳、以劳动换现金、以工代赈及代金券等，都能够在这方面起到关键作用。这些机制可以通过粮援来支持，例如，可以将粮食供应作为安全网计划的部分内容，也可以通过在当地市场采购粮援商品或通过现金式做法刺激市场。

提出了三套主要建议，用于解决持续危机中的粮食不安全问题。要想为各国提供更有效、更持久的援助，就必须更深入地分析及了解各国的需求。此外，各国政府、捐赠方及机构都应在生计保护、促进及重建方面提供支持，同时还要为生计背后的机构提供支持。最后，必须对持续危机中的外部援助进行重新思考，以解决实地面临的挑战。组织一次由所有各方参加的高级别论坛，为持续危机中的援助活动制定原则可能是重要的第一步，可以帮助我们为处于持续危机中的各国制定一项全新的“行动议程”。