



www.fao.org

За мир без голода



Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире, 2010 год

Решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов

Несмотря на ожидаемое снижение – впервые за 15 лет - число недоедающих людей в мире в 2010 году остается недопустимо высоким, приблизившись к 1 миллиарду человек. Это снижение относят главным образом на счет более благоприятной экономической

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

- **Количество и относительная доля хронически недоедающих людей сократились, но эти цифры остаются неприемлемо большими.** Масштабы недоедания по-прежнему выше, чем до продовольственного и экономического кризисов, что еще более затрудняет достижение поставленных международным сообществом целей по ликвидации голода.
- **Страны, затронутые затяжным кризисом, требуют особого внимания.** Их отличают длительные или повторяющиеся кризисы и ограниченный потенциал реагирования, что обостряет проблему отсутствия продовольственной безопасности.
- **Укрепление продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов требует принятия мер, выходящих за рамки краткосрочного реагирования и направленных на защиту и развитие источников средств к существованию людей на более длительную перспективу.** Необходимые меры реагирования должны также приниматься с учетом различного воздействия затяжных кризисов на мужчин и на женщин.
- **Поддержка институтов является ключевым элементом реагирования на затяжные кризисы.** В частности, местные институты, обладают потенциалом, могут помочь в решении проблем продовольственной безопасности, но внешние участники часто не принимают их во внимание.
- **Сельское хозяйство и сельская экономика являются ключевыми секторами, поддерживающими источники средств к существованию в условиях затяжных кризисов, однако этот фактор должным образом не учитывается при распределении потоков помощи.** При том, что на сельское хозяйство в странах, затронутых затяжным кризисом, приходится треть национального дохода, этот сектор получает лишь 4% гуманитарной помощи и 3% от помощи на нужды развития.
- **Нынешняя архитектура оказания помощи требует изменений с целью улучшения реагирования как на краткосрочные потребности, так и на структурные причины затяжных кризисов.** Важные сферы деятельности (в том числе социальная защита и уменьшение рисков) часто недофинансируются.
- **Продовольственное содействие способствует созданию основы продовольственной безопасности на долгосрочную перспективу, и оно особенно важно для стран, затронутых затяжным кризисом.** Использование широкого спектра средств оказания продовольственного содействия, дополненное инновационными способами поставок продовольствия, послужит прочной основой продовольственной безопасности в более долгосрочном плане.
- **Широкий спектр мер социальной защиты помогает странам преодолеть затяжные кризисы и заложить основу для восстановления на длительную перспективу.** Основные меры в этой сфере включают создание сетей социальной защиты, страхование, где это целесообразно, и такие услуги как здравоохранение и образование.



Октябрь 2010 г.
ISBN: 978-92-5-406610-9

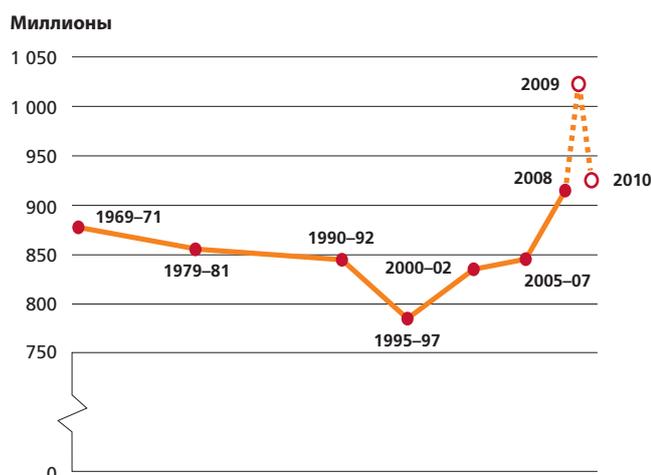
68 р.
210 x 297 мм, мягкий переплет

Издание выпущено также на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках

Основные темы:
продовольственная безопасность, сельское хозяйство, экономика развития

Доклад «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире» способствует повышению осведомленности о глобальных проблемах, связанных с голодом, выявляет основные причины голода и недоедания и проводит мониторинг прогресса в сфере достижения целей сокращения масштабов голода, утвержденных на Всемирном продовольственном саммите 1996 года и Саммите тысячелетия. Настоящее издание предназначено для самой широкой аудитории, включая директивные органы, международные организации, учебные и научные учреждения и всех тех, кого интересуют взаимосвязи между продовольственной безопасностью и общественным и экономическим развитием.

Число недоедающих в мире в период с 1969-1971 по 2010 год



Примечание: для 2009 и 2010 гг. даны оценочные данные, основанные на статистике, полученной ФАО из Службы экономических исследований Министерства сельского хозяйства США. Полная информация касательно методологии доступна в технических примечаниях по адресу: www.fao.org/publication/sofi/en/.

Источник: ФАО.

конъюнктуры в 2010 году, особенно в развивающихся странах, и снижения как мировых, так и внутренних цен на продовольствие после 2008 года.

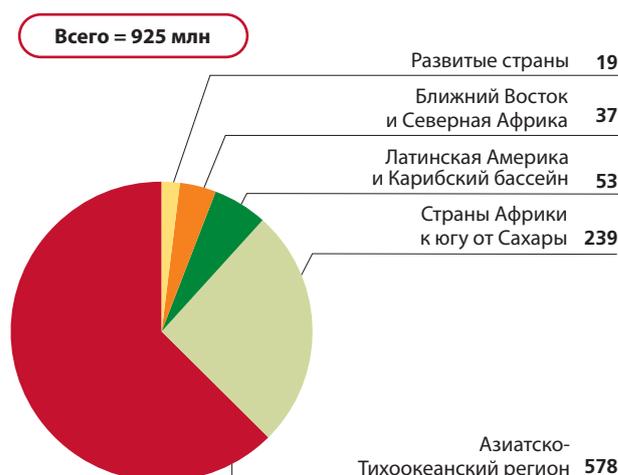
По оценкам ФАО, в 2010 году число хронически недоедающих людей составило 925 миллионов по сравнению с 1023 миллионами в 2010 году. Большая часть этого уменьшения пришлась на Азию, где число голодающих уменьшилось на 80 миллионов человек, но успехи также были достигнуты в Африке к югу от Сахары, где число голодающих уменьшилось на 12 миллионов человек. Вместе с тем, число голодающих в 2010 году было выше, чем по время продовольственного и экономического кризисов 2008-2009 гг.

Количество и относительная доля хронически недоедающих людей сократились, но в странах, затронутых затяжным кризисом, наиболее велики масштабы распространения и постоянство голода. Эти страны характеризуются повторяющимися стихийными бедствиями и конфликтами недостаточным потенциалом реагирования на эти кризисы. В 22 странах, считающихся сегодня затронутых затяжным кризисом, насчитывается более 166 млн. недоедающих людей, что составляет почти 20% всех недоедающих людей в мире.

Затяжные кризисы требуют специально разработанных целевых мер реагирования. Такая помощь должна быть сосредоточена как на неотложных потребностях для спасения жизней, так и на искоренении основных причин отсутствия продовольственной безопасности. Эти причины могут включать конфликт, распад институциональных основ, оскудение ресурсов, утрату источников средств к существованию и вынужденное перемещение населения. Организация деятельности по оказанию помощи в более долгосрочной перспективе в рамках существующих или обновленных институтов является перспективной стратегией, в настоящее время недооцениваемой донорским сообществом.

Динамика помощи в целях развития дает повод для беспокойства. Почти две трети стран, затронутых затяжным кризисом, получают меньше

Масштабы недоедания в 2010 году по регионам (млн)



Примечание: все показатели округлены.

Источник: ФАО.

помощи в целях развития на душу населения, чем наименее развитые страны в среднем. Еще более важно, что сельскохозяйственный сектор в этих странах зачастую недофинансируется, несмотря на то, что в нем производится одна треть национального дохода, и он поддерживает источники средств к существованию свыше двух третей населения этих стран. Увеличение инвестиций в сельское хозяйство должно быть нацелено на достижение устойчивых, долгосрочных улучшений производственного потенциала уязвимых стран и одновременно укрепления их устойчивости к потрясениям.

Требуется новая архитектура оказания помощи с тем, чтобы уменьшить разрыв между традиционными краткосрочными мерами гуманитарного реагирования и помощью в целях развития в более долгосрочной перспективе. Такие механизмы социальной защиты как школьное питание, модели оплаты за труд деньгами и продовольствием могут внести важный вклад в эти усилия. Эти механизмы можно поддерживать за счет продовольственной помощи, например, поставляя продовольствие для сетей социальной защиты и стимулируя рынки благодаря закупкам продовольственной помощи на местных рынках или использованию денежных форм помощи.

Можно сделать три основных группы рекомендаций по решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов. Углубление анализа и понимания потребностей стран будет способствовать оказанию более эффективной помощи и ее долгосрочному воздействию. Помимо этого, правительствам, донорам и организациям следует поддерживать процессы защиты, развития и восстановления источников средств к существованию, а также содействующие им институты. Наконец, требуется реорганизовать внешнюю помощь в условиях затяжных кризисов с тем, чтобы отвечать на вызовы в конкретной ситуации. Организация Форума высокого уровня для разработки принципов оказания помощи в затяжные кризисы с участием всех заинтересованных сторон может стать важным шагом к новой «программе действий» для стран, затронутых затяжными кризисами.