

Рим, 12-13 октября 2009 года



Особая задача для стран Африки к югу от Сахары

ЗАДАЧА

После десятилетий сокращения производства продовольствия на душу населения появились новые признаки оптимизма относительно перспектив Африки и африканского сельского хозяйства. Рост в сфере сельского хозяйства и в сфере экономики в целом опережал рост населения во многих странах, сократилось количество вооруженных конфликтов, укрепляются региональные и субрегиональные организации, также был достигнут большой прогресс в развитии условий предпринимательства. Большинство разделяет мнение, что африканское сельское хозяйство обладает огромным потенциалом для роста благодаря богатым природным ресурсам, а именно земли и воды.

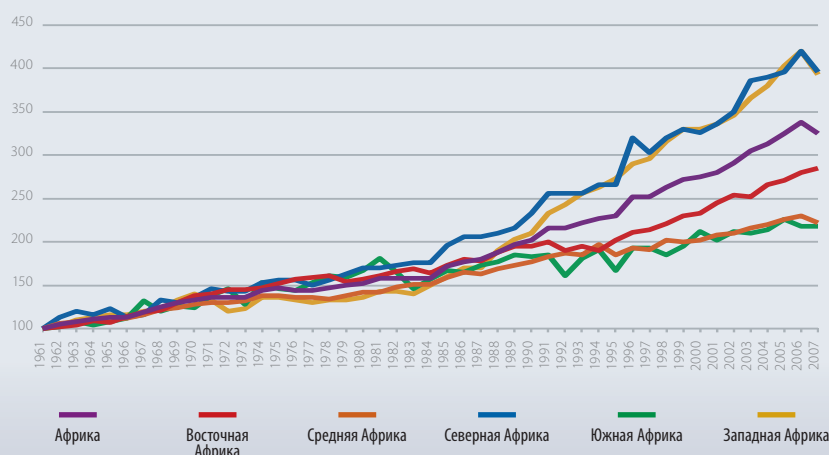
По мере того, как глобальный экономический кризис идет на спад, ожидается появление новых и более оптимальных рыночных возможностей

для африканских фермеров как в традиционном, так и в нетрадиционном сельскохозяйственном экспорте, например, сырье-биомассе для производства биоэнергии. Рост населения и урбанизация указывают на местные и межафриканские рынки как наиболее перспективные области для стимулирования сельскохозяйственного роста. Некоторые страны имеют возможности увеличения производства высокоценных трудоемких продуктов как для региональных, так и международных рынков. Это хорошие факторы для сильного сельскохозяйственного потенциала в странах Африки к югу от Сахары, так как сельское хозяйство представляет основу общего роста для большинства стран региона и исключительно важно для уменьшения бедности и поддержания продовольственной безопасности. Однако, как это было указано в Докладе о мировом развитии в 2008 году, неудачи в использовании

этого потенциала серьезно ослабляют роль, которую сельское хозяйство может играть в уменьшении бедности.

Сельское хозяйство в странах Африки к югу от Сахары отреагировало на более благоприятную макроэкономическую обстановку и усовершенствовало ценовое стимулирование, что было вызвано, помимо прочего, уменьшением налогообложения сельского хозяйства и более высокими мировыми ценами. Отрицательный показатель защиты для Африки в целом улучшился с минус 20 процентов в 1975-1979 годах до менее чем минус 10 процентов в первой половине текущего десятилетия, и до нуля в 2005 году. Однако это была не самая сложная часть задачи. Позитивные перспективы африканского сельского хозяйства не будут реализованы без согласованных и целеустремленных политических действий, в особенности если существует необходимость в устойчивом росте сельского хозяйства, ведущем к существенному сокращению бедности. Требуется решить многие задачи, включая увеличивающийся технологический отрыв, медленное развитие импортных и экспортных рынков, управленческие и организационные недостатки в некоторых странах, медленный прогресс в региональной интеграции, конфликты, ВИЧ-СПИД и другие болезни. Включение мелких фермеров в рынок, оказание им помощи в приспособлении к новым условиям и повышении продуктивности, увеличение возможностей для занятости в сельских районах, уменьшение риска и уязвимости, в особенности от экстремальных погодных явлений и ценовых скачков, увеличение доступа к активам и навыкам будут некоторыми из тех действий, которые бы обеспечивали тесную связь роста сельского хозяйства и сельских районов с уменьшением бедности.

Индекс сельскохозяйственного производства (1960=100)



Источник: ФАОСТАТ

ЗАДАЧИ

ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

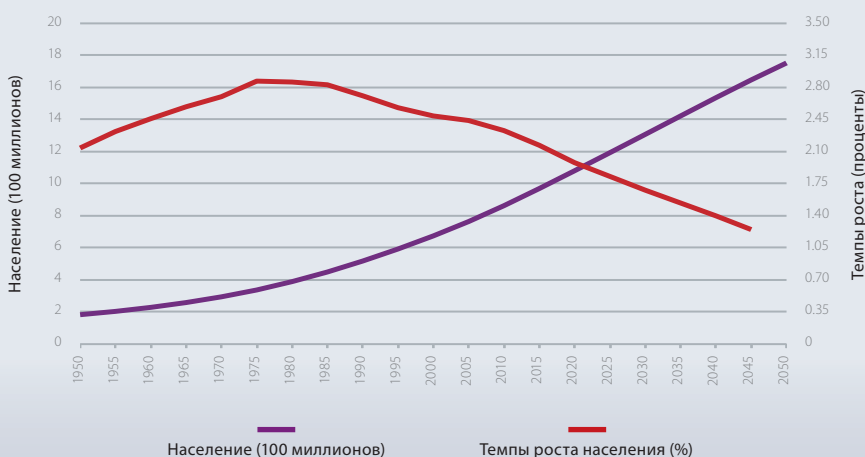
Угрожающая Африканскому континенту западня продовольственного кризиса является непосредственным результатом недостатка инвестиций в сельскохозяйственный сектор. Климатическая уязвимость этого континента усугубляет проблему. Фермерство в Африке происходит в основном в неорошаемых условиях, а зависимость Африки от сельского хозяйства с очень слабо развитой системой орошения делает континент особо незащищенным от превратностей сильно различающегося и изменчивого климата. Несмотря на изобильные природные водные ресурсы на уровне континента, это изобилие распределяется неравномерно и представляется очевидным, что Африка была не в состоянии интенсифицировать сельскохозяйственное производство с помощью орошения и более совершенного водопользования (сбор и хранение воды).

В странах Африки к югу от Сахары используется менее четверти всех земель, пригодных для неорошаемого производства зерна. FAO подсчитала, что потенциально возможная дополнительная земля, подходящая для возделывания, составляет более 700 миллионов гектаров. В особенности эксперты указывают на район Гвинейской саванны – территории в два раза больше той, которая используется для выращивания пшеницы во всем мире. Только 10 процентов Гвинейской саванны, покрывающей около 600 миллионов гектаров, используется для фермерства. Агро-экологические условия там довольно схожи с районом Черрадо в Бразилии, который стал двигателем роста сельского хозяйства в этой стране. Но в то же самое время следует осознавать, что использование этих природных ресурсов и создание новых сельскохозяйственных потребует огромных инвестиций в инфраструктуру и технологии, а также соответствующих гарантий того, что не произойдет возможного негативного воздействия на окружающую среду.

ТЕХНОЛОГИЯ

Основной проблемой в достижении роста продуктивности в Африке является разнообразие агро-экологических условий и фермерских систем (что также является результатом погодной изменчивости и зависимости от дождя), и большое количество основных производимых продуктов. В этих условиях возможности применения существующих технологий увеличения урожая или широкое применение новых технологий ограничены¹. Однако существуют успешные примеры выработки технологии (например, рис NERICA), и из них должны быть извлечены уроки. Рост урожая, связанный с высокоурожайными сортами, был намного ниже в странах Африки к югу от Сахары по сравнению с другими регионами, частично вследствие несоответствия импортных и экспортных рынков, служб распространения сельскохозяйственных знаний и плохой инфраструктуры. Это в свою очередь приводило к слабому использованию орошения, удобрений, перспективных семян и пестицидов. Несмотря на намного большую необходимость в сельскохозяйственных исследованиях, в особенности исследованиях по приспособляемости к климатическим изменениям, Африка не делала значительных инвестиций в сельскохозяйственные исследования и разработки. Некоторые эксперты высказывают рекомендации относительно того, что Африка должна искать пути, дающие преимущества от многочисленных потенциальных возможностей, которые могут быть предоставлены биотехнологией, включая трансгенные культуры, безопасность которых доказана, осознавая существование юридических, экономических, социальных и политических препятствий развития генетически модифицированных культур. Реальный вариант может представлять собой ресурсосберегающее сельское хозяйство, учитывая ситуацию с инфраструктурой, капиталом и трудом в некоторых районах Африки.

Оценка населения для стран Африки к югу от Сахары: 1950–2050 годы



Источник: ООН

¹ Согласно Докладу о мировом развитии в 2008 году, Азия имеет два главных продукта (пшеница и рис) во время Зеленой революции, по сравнению с 8 продуктами в Африке (маис, рис, просо, сорго, маниока, батат и банан/плантайн).



НЕКОТОРЫЕ ОСНОВНЫЕ ФАКТЫ:

- Для континента в целом экономический рост был значительно выше 5 процентов до 2008 года, а для стран Африки к югу от Сахары – выше 5,5 процента. Рост сельского хозяйства в странах Африки к югу от Сахары был более 3,5 процента, значительно выше 2-процентного коэффициента роста населения.
- Несмотря на это, 218 миллионов людей в Африке, что равняется около 30 процентам всего населения, страдает от хронического голода и

недоедания. В странах Африки к югу от Сахары 38 процентов детей младше пятилетнего возраста испытывают задержки в росте (вызванные хроническим недоеданием).

- Прогнозируется рост населения стран Африки к югу от Сахары от приблизительно 770 миллионов в 2005 году до 1,5-2 миллиардов в 2050 году. Несмотря на быстротекущую миграцию из сельских районов в города и рост городского населения, абсолютное число жителей сельских районов также скорее всего будет продолжать расти.
- Около 33 миллионов мелких ферм площадью менее двух гектаров представляют собой 80 процентов всех ферм на континенте.

ПЕРСПЕКТИВЫ ДЛЯ МЕЛКИХ ФЕРМЕРОВ

Мелкофермерское сельское хозяйство является преобладающей формой организации ферм в Африке. Вследствие этого по крайней мере в короткий и среднесрочный период сельскохозяйственный рост (особенно основных продуктов) и уменьшение бедности будет тесно связано с ростом мелкофермерского сельского хозяйства. Однако продовольственная система трансформируется в глобально интегрированные, в большей степени основанные на знаниях, капиталоемкие цепи. Более дешевый капитал, привлечение новых технологий и большие возможности для занятости вне фермы являются факторами, действующими в направлении изменения оптимального размера ферм в сторону более крупных хозяйств. Относительные преимущества, которые мелкие фермеры имеют в производстве продовольствия находится под угрозой, так как более крупные коммерческие фермы находятся в лучшем положении для того, чтобы справиться с процессом управления риском, связанным с применением новых технологий и распространением знания. В результате со временем может произойти увеличение средних размеров фермы, консолидация земли, увеличение коммерциализации сельского хозяйства и возможная миграция за пределы сектора. В этом процессе мелким фермерам потребуется еще больше адаптироваться. Это указывает на срочную необходимость для программ и политик увеличивать потенциал мелких фермеров по увеличению ими продуктивности и включению в динамичные сектора национальных, региональных и международных рынков. Такие программы включают информированность и укрепление потенциала, сокращения операционных расходов вследствие малых объемов и порчи, содействие созданию организаций фермеров и других форм деловых объединений для обеспечения минимального оптимального размера, а также контроль за качеством и безопасностью пищевых продуктов.

Таблица 2: Преимущества операционных издержек мелких и крупных ферм

	Мелкие фермы	Крупные фермы
Неквалифицированный трудовой надзор, мотивация и и.д.	X	
Местные знания	X	
Покупка продовольствия и риск (средства к существованию)	X	
Неквалифицированный труд		X
Знание рынка		X
Техническое знание		X
Покупка средств производства		X
Финансы и капитал		X
Земля		X
Рынки продукции		X
Отслеживание продуктов и проверка качества		X
Управление риском		X

Источник: Poulton et al. 2005

ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ

Сельское хозяйство в странах Африки к югу от Сахары чрезвычайно недокапитализировано, объем капитала на занятого в сельском хозяйстве человека намного меньше, чем в других развивающихся регионах. Это отражает как недостаточное инвестирование, так и быстрый рост сельского населения региона. И это является поводом для беспокойства, так как в регионе находятся многие из стран с самой высокой распространенностью и самым высоким уровнем голода. Недостаточное инвестирование в развитие производственно-сбытовой цепи сельскохозяйственного производства и вспомогательных услуг может иметь сильное пагубное воздействие на продовольственную безопасность большинства бедных и голодающих людей, проживающих в сельских районах, средства к существованию которых зависят прямо или косвенно от сельского хозяйства. Существует необходимость в существенных инвестициях в общественные блага, которые поддерживают сельское хозяйство, в особенности исследования и распространение сельскохозяйственных

знаний, орошение и энергоснабжение, сельские дороги, складские помещения, образование, здравоохранение,. Учитывая невысокую плотность населения Африки, соединяющая фермеров с рынком инфраструктура стоит дорого, и инвестиции в государственный сектор очень важны. Благоприятный инвестиционный климат требует работы хорошо функционирующих организаций, которые эффективно закрепляют и защищают имущественные права, способствуют торговле, уменьшают риск и содействует коллективному действию.

ЗАВИСИМОСТЬ ОТ ИМПОРТА

В последние десятилетия многие из наименее развитых стран Африки стали все более зависимыми от импортируемых пищевых продуктов. Эта зависимость может не является сама по себе серьезной проблемой, пока могут быть развиты другие экспортные сектора для накопления доходов для оплаты импорта продовольствия, но во многих случаях это не было достигнуто. Потребители в этих странах могут получать выгоду от низких цен на импортируемые продукты, вытекающих, кроме прочего, из субсидий фермерам

- Урожаи зерновых растут медленно и все еще насчитывают в регионе 1,2 тонны с гектара по сравнению с приблизительно 3 тоннами с гектара в развивающихся странах в целом.

► Потребление удобрений было только 13 килограмм на гектар в странах Африки к югу от Сахары в 2002 году по сравнению с 73 килограммами на Ближнем Востоке и Северной Африке и 190 килограммами в Восточной Азии и Океании.

► Только 4 процента пахотных земель в странах Африки к югу от Сахары орошается по сравнению с приблизительно 20 процентами в мире в целом и 38 процентами в Азии.
- Расходы на исследования и разработки сельского хозяйства в странах региона между 1981 и 2000 годами росли только на 0,6 процента в год в среднем и фактически сокращались в течение 1990-х годов.

► Около 40 процентов населения региона живет в окруженных только сушей странах, по сравнению с только 7,5 процента населения других развивающихся стран, и транспортные расходы в странах Африки к югу от Сахары могут достигать 77 процентов от стоимости экспорта.



ВОПРОСЫ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ

1. Почему показатели сельскохозяйственной деятельности в большинстве стран Африки за последние 20 и больше лет вызывают разочарование? Что делается неправильно? Что необходимо делать для исправления прошлых ошибок?
2. Каков потенциал Африки для обеспечения своей продовольственной безопасности?
3. Каков потенциал мелкофермерского сельского хозяйства для того, чтобы оно было двигателем сельскохозяйственного роста и уменьшения бедности в Африке в течение долгого периода времени, и каково будет воздействие изменений в фермерстве на сектор мелких фермеров? Какую поддержку следует оказывать мелким фермерам?
4. Каковы приоритеты технологических изменений в сельском хозяйстве Африки: нуждается ли континент в собственной Зеленой революции, и что может быть элементами этой революции?
5. Какие организационные и политические изменения требуются для усиления поддержки фермеров и других действующих лиц в сельскохозяйственно-продовольственной цепи приращения стоимости и для создания благоприятных условий инвестирования?

ОЭСР, но недавний скачок цен показал ненадежность этой позиции, и в то же самое время высветил проблемы, с которыми сталкиваются фермеры (в особенности мелкие фермеры) в развивающихся странах, пытаясь увеличить объем продукции в ответ на высокие цены. Прогнозы на 2050 год чаще всего подтверждают, что эта зависимость от импорта сохранится во многих Африканских странах, что требует поиска путей, обеспечивающих оплату этими странами импорта. Одним из самых больших препятствий широкомасштабному частному инвестированию, в особенности в Южной и Восточной Африке, является непредсказуемое использование экспортных ограничений всякий раз, когда существует опасность сокращения продовольствия на местных рынках.

ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА

Ожидается, что изменение климата негативно повлияет на большинство районов Африки, включая такие экстремальные явления как наводнения и засухи, которые станут более частыми, но это также откроет новые благоприятные возможности в некоторых регионах, где уровень осадков и другие климатические параметры могут улучшиться. Другие возможности появляются от торговли углеводородом и компенсаций. Для Африки еще недостаточно хорошо разработаны климатические модели для создания достаточно точных прогнозов того, что может случиться в каждом регионе, чтобы включать их в детальные планы. Несмотря на это, изменение климата должно быть включено одним из главных пунктов в общие рабочие планы по сельскому хозяйству и сокращению рисков, а потенциал для развития сельскохозяйственной технологии должен быть усилен. По подсчетам Межправительственной группы по изменению климата (МГКИ), приспособление к изменению климата может стоить Африке от 5 до 10 процентов валового

внутреннего продукта. Доклад Межправительственной группы по изменению климата также прогнозирует, что изменение климата в некоторых Африканских странах может снизить потенциально возможные урожаи сельскохозяйственных культур в неорошаемом земледелии до 50 процентов.

СВЯЗЬ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА С БЕЗОПАСНОСТЬЮ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ

Существует настоятельная необходимость сокращения разрыва в питании в странах Африки к югу от Сахары, в которых наблюдается самая высокая разница между реальным и оптимальным потреблением пищи и распространенность недоедания. Повышение продовольственной безопасности должно происходить в сочетании с увеличением безопасности в области питания, что относится к качественному компоненту производства продовольствия, потребления и физиологических потребностей. Прогресс в сельском хозяйстве обычно сводится к сокращению разрыва в текущих и потенциально возможных урожаях. Однако

существует разрыв другого рода – разрыв в питании, который означает 1) увеличение наличия и доступа к продуктам, требующихся для здорового питания и 2) увеличение реального потребления этих продуктов. Сельское хозяйство обладает самым большим потенциалом и играет важнейшую роль в уменьшении бедности и улучшения ситуации с продовольствием и питанием в уязвимых сельских общинах. Однако задачи безопасности в области питания должны приниматься во внимание при создании и осуществлении инициатив по сельскохозяйственному развитию для обеспечения того, чтобы потенциальные возможности по улучшению питания были определены и использовались.

ВИЧ-СПИД

Африка не в состоянии расти так же быстро, как остальные развивающиеся страны, которые избавились от наследства голода и бедности. В странах Африки к югу от Сахары произошло большое увеличение количества людей, живущих в абсолютной бедности – с 214 миллионов в 1981 году до 391 миллиона в 2005 году, только с небольшим снижением в процентном выражении за тот же период – с 53,7 до 51,2 процента. Медленный рост не только сократил местные ресурсы, которые возможно инвестировать в инфраструктуру, сельскохозяйственное развитие, здравоохранение, образование и питание, но и усугубил кризис ВИЧ-СПИДа, который является частью порочной спирали нищеты и болезней. В сельских районах борьба с ВИЧ и СПИД продвигается плохо и требует усиления с помощью продвижения служб по борьбе с ВИЧ-СПИДом в сельские районы и серьезного улучшения сетей социальной безопасности.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ РЕФОРМЫ

Государственные организации, занимающиеся сельским хозяйством в Африке, особенно слабы в наиболее бедных странах. Недостаток децентрализованных и идущих снизу процессов часто находится в сильном контрасте с разнородностью агроклиматических условий и необходимых технологий, что требует особых решений, вытекающих из процесса участия. Необходимы такие организации, которые бы усиливали деятельность национальных и региональных рынков (регулирование, управление рисками, информация, структура для организаций и кооперативов) и такие, которые бы управляли климатическими и другими рисками). Политическая стабильность и мир все еще являются требующими внимания вопросами.

Дополнительная информация



Экспертный форум высокого уровня на тему: «Как прокормить население мира в 2050 году»

Канцелярия директора, Отдел экономики сельскохозяйственного развития Департамент экономического и социального развития
Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy

Тел.: (+39) 06 570 53354
Факс: (+39) 06 570 56172
Адрес электронной почты:
HLC-2050@fao.org

