



262 Municipios

PFGL

Proyecto de Fortalecimiento de Gobiernos Locales BIRF 7916-SV

OBJETIVO DEL PFGL:
MEJORAR LOS PROCESOS Y SISTEMAS ADMINISTRATIVOS, FINANCIEROS Y TÉCNICOS DE LOS GOBIERNOS LOCALES, ASÍ COMO SU CAPACIDAD PARA PRESTAR SERVICIOS BÁSICOS PRIORIZADOS POR LAS COMUNIDADES Y EL DESARROLLO DE PROCESOS SOSTENIBLES, EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO.



KIOSKO LPG BÚSCALA EN EL KIOSKO LPG

MIÉRCOLES 16 DE NOVIEMBRE DE 2016



GOBIERNO DE
EL SALVADOR
UNÁMONOS PARA CRECER

Principales características del PFGL



Guillermo Galván.
 Coordinador General del Proyecto de Fortalecimiento de Gobiernos Locales (PFGL).

El Proyecto de Fortalecimiento de Gobiernos Locales (PFGL) fue un proyecto que se impulsó con la participación del Gobierno de la República y los Gobiernos Municipales de los 262 municipios del país, principalmente con los recursos de la operación de préstamo con el Banco Mundial (BM), durante los años de 2011 a 2015, y que luego se extendió a 2016. Su ejecución comprendió una parte de cada período de las dos últimas administraciones de Gobierno, involucrando directamente a varias entidades, cada una con un rol determinado; Ministerio de Hacienda, ISDEM, FISDL, COMURES y la Subsecretaría de Desarrollo Territorial y Descentralización (SSDT) que coordinó el Comité Interinstitucional (CI) para velar por la marcha general del PFGL, cuya operación se coordinó a través de una Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP), que se apoyó en un Comité Técnico operativo y los técnicos de todas las entidades

involucradas. Esta fue la primera vez en el país que una operación de préstamo con el BM consideró a los 262 municipios directa y simultáneamente, que además dispusieron del 85% de los \$80 millones del PFGL para ejecutarlo en una modalidad descentralizada.

El 15% restante lo manejó directamente la UEP y las entidades participantes. El Proyecto estuvo dedicado a fortalecer las capacidades de los Gobiernos Locales, nunca antes en la historia del país se invirtió tanto con este propósito. Dos terceras partes de los fondos (\$53 millones, el 66%) se destinaron para hacer obras de infraestructura, pero las instituciones participantes y los 262 municipios debieron aprender la normativa del BM para las adquisiciones y contrataciones de estas obras o de compra de bienes. Otros \$23 millones, el 29% del total, se dedicaron directamente a fortalecer las capacidades de la gestión municipal: planificación participativa para

el desarrollo, de gestión de riesgos de desastres y de recuperación financiera, capacitación de personal clave, mejorar sistema administrativo financiero, crear sistema de información de la gestión municipal y además contribuir con estrategias de descentralización del Estado.

Los principales resultados: tratar de caminar firme y con buen paso en este proceso bastante complejo no ha sido sin problemas y dificultades, todos hemos tenido una parte de responsabilidad en esto. Fue necesario superar sobre la marcha diferentes obstáculos y actitudes, pero ahora podemos decir que el Proyecto contribuyó en fortalecer capacidades de la gestión pública a distinto nivel y en distintos campos, aunque no todas las instituciones y alcaldías avancen al mismo ritmo, esto tiene y tendrá su efecto en el desarrollo de los territorios. Gobierno y alcaldías aprendieron y se fortalecieron durante el PFGL, el BM también tuvo

lecciones aprendidas. Ganamos experiencia en impulsar todo este accionar que dio resultados inmediatos y otros cuyo impacto y efecto se podrá valorar en el corto y mediano plazo. Las instancias que aprovecharon esta oportunidad están ahora en mejores condiciones para impulsar su gestión por el desarrollo de los territorios; sin embargo, un solo proyecto por exitoso que sea no resuelve todos los desafíos del proceso de desarrollo, es necesario dar seguimiento, continuidad, institucionalización y sostenibilidad a estos procesos y resulta fundamental articular la planificación desde los territorios con la planificación nacional. En octubre 2016, a dos meses de terminar su operación, el PFGL ha ejecutado más del 95% de total de recursos y un 3% más todavía está ejecutándose. Esto significó impulsar cientos de obras y acciones que se muestran con detalle en las páginas siguientes.

El PFGL impulsó la reingeniería y fortalecimiento institucional



Gladis de Serpas.
 Presidenta de Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL).

Han transcurrido seis años desde que el FISDL junto a diferentes instituciones iniciamos el camino de este reto llamado Proyecto de Fortalecimiento de los Gobiernos Locales (PFGL). A nivel institucional, el Proyecto exigió una reingeniería para dar respuesta a las demandas técnicas, administrativas y territoriales y que ahora con satisfacción podemos decir que las solventamos para dejar en mejores condiciones sociales y ambientales a miles de familias salvadoreñas.

A través del PFGL, Proyecto que ha promovido la descentralización de los procesos, el FISDL junto a las 262 municipalidades del país, quienes son nuestras aliadas estratégicas en el territorio, han unido esfuerzos para mejorar procesos y sistemas administrativos, financieros y técnicos para ejecutar importantes y prioritarios proyectos de infraestructura social básica, con los que se ha propiciado la participación comunitaria, se ha procurado la construcción de obras de calidad y el fortalecimiento de las capacidades locales para proyectos futuros.

Con el Proyecto hemos tenido sustanciales avances en la calidad de las obras y productos en beneficio de la

población que vive en pobreza y vulnerabilidad; aunque el camino no ha sido fácil, nos ha exigido invertir de manera eficiente nuestro tiempo y recursos, de manera que bajo el compromiso y responsabilidad mutua, logramos sobreponernos a las dificultades y acompañar a los Gobiernos Locales hacia un desarrollo integral sostenible.

Al cerrar el ciclo de vida del PFGL, reconocemos y agradecemos el compromiso de las municipalidades y comunidades de todo el territorio nacional que se sumaron a este esfuerzo de país para construir para las presentes y futuras generaciones diferentes oportunidades, basados en el aprendizaje obtenido para ejecutar proyectos apegados a normas internacionales y cambiar la forma de hacer las cosas basada en la gestión de riesgos sociales y ambientales.

El FISDL se ha visto fortalecido con la experiencia que nos ha dado la ejecución del PFGL. Continuaremos trabajando con la mirada puesta en el territorio y con el compromiso de brindar oportunidades a la población que más lo necesita, a fin de mejorar su calidad de vida y fortalecer sus capacidades para la autogestión familiar y comunitaria en territorios desarrollados y sostenibles.

Aplaudimos el impacto positivo del PFGL



Rogelio Rivas.
 Presidente de Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM).

Como Presidente del Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM) quiero trasladar en nombre de nuestro Consejo de Directores, personal y 262 municipios del país el agradecimiento especial al Banco Mundial que a través del Proyecto de Fortalecimiento de Gobiernos Locales (PFGL) nos permitió mejorar la capacidad financiera y técnica de las municipalidades. Con el Subcomponente 2.2, referente a la Profesionalización de Empleados Municipales, especializamos al personal técnico y administrativo de las alcaldías sobre desarrollo local y gestión municipal y al mismo tiempo generamos la oportunidad de fortalecer a muchos empleados en la carrera técnica y administrativa municipal. Esto les permite no solamente mejorar sus currículos, sino brindarles una mayor estabilidad laboral por los conocimientos adquiridos. En esta especialidad cuya duración fue de dos años, el PFGL otorgó decenas de becas a empleados municipales que cubrían el 75% de la cobertura académica y las cuales, las municipalidades aprovecharon para que su personal técnico y administrativo mejorara las funciones de las municipalidades y ahora brinden una mejor atención a los ciudadanos en sus territorios.

De igual forma aplaudimos el impacto positivo que se ha producido con la asistencia del PFGL para que nuestros asesores municipales aportaran a las municipalidades en la formulación e implementación de los Planes Municipales de Gestión del Riesgo de Desastres, Planes de Rescate Financiero y Planes Estratégicos Participativos (PEP). Durante el proyecto PFGL, el ISDEM ha contribuido a capacitar 455 empleados, a elaborar 160 planes de rescate financiero, 262 planes de gestión de riesgo y 93 planes estratégicos participativos.

Dios bendiga este Proyecto y ojalá el Banco Mundial continúe con este apoyo para seguir fortaleciendo las capacidades institucionales de los gobiernos locales. En nombre de las municipalidades, muchas gracias al PFGL.



Un proyecto integral de gestión municipal

El Proyecto de Fortalecimiento de Gobiernos Locales (PFGL) ha contribuido a mejorar las capacidades y los procesos administrativos, financieros y técnicos de las 262 municipalidades de El Salvador. Uno de sus componentes principales ha

Fabrizio Zarcone. Representante del Banco Mundial para Costa Rica y El Salvador.

sido promover el acceso a servicios públicos de primera necesidad lo cual, a través de la inversión descentralizada en infraestructura básica ha permitido estimular la economía en los municipios, potenciado así la generación de empleo.

El PFGL ha logrado mejoras en infraestructura de agua y saneamiento, caminos, electrificación, prevención de violencia y gestión de desechos sólidos, aspectos claves para fomentar el desarrollo, así como la reducción de la pobreza y de la desigualdad.

En el ámbito de fortalecimiento institucional, el Proyecto ha apoyado la profesionalización de los empleados

municipales, a través del equipamiento de un Centro de Formación Municipal y la realización de siete diplomados. Con el fin de mejorar las finanzas municipales, el PFGL ha permitido formular e implementar planes de rescate financiero, así como desarrollar herramientas de gestión financiera y asistencia técnica a 160 municipios en situación crítica, con lo cual se pretende mejorar la recaudación tributaria y avanzar en su autonomía financiera.

Otro aspecto fundamental del PFGL ha sido la contribución a mejorar la capacidad de los municipios en gestión de riesgo, no solo de forma reactiva sino sobre todo

desde la prevención. Mediante la elaboración participativa de planes municipales de gestión de riesgo, los municipios cuentan ahora con un diagnóstico completo de su situación.

El Proyecto también ha apoyado la compra de equipamiento básico para implementar un sistema de comunicación municipal, así como la mejora y habilitación de albergues municipales y la compra de equipos de transporte y maquinaria para la gestión del riesgo. A través de proyectos como este, el Banco Mundial reitera su compromiso con El Salvador y su apoyo en la lucha contra la pobreza y la desigualdad.

Un proyecto de alcance e impacto nacional

EL PROYECTO DE FORTALECIMIENTO DE GOBIERNOS LOCALES (PFGL) INICIÓ CON EL IMPULSO DEL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR (GOES) EN EL AÑO 2010, CON EL FIN DE FORTALECER LA GESTIÓN PÚBLICA LOCAL Y A LAS ENTIDADES NACIONALES RELACIONADAS CON EL DESARROLLO LOCAL, EN ATENCIÓN A LAS DEMANDAS Y NECESIDADES DE LAS MUNICIPALIDADES EN SU AFÁN DE IMPULSAR INVERSIONES DE BENEFICIO PARA LA POBLACIÓN Y EL DESARROLLO DE LOS MUNICIPIOS.

El punto de partida para su implementación lo estableció la firma del Convenio de Préstamo entre el GOES y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), filial del Grupo Banco Mundial (BM), por un monto de \$80 millones, de los cuales el 85% sería administrado por los Gobiernos Locales. En este contexto, la Secretaría para Asuntos Estratégicos (SAE) (ahora Secretaría de Gobernabilidad) suscribió un Acuerdo Marco de Entendimiento con cada una de las 262 municipalidades de El Salvador y un Acuerdo de Implementación con el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL), el Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM) y el Ministerio de Hacienda (MH). La ejecución de este Proyecto fue proyectada para un plazo de cinco años, pero obtuvo una prórroga de uno más que finaliza en diciembre de 2016.

El PFGL fue estructurado en cuatro Componentes: 1. "Promoción de Prestación de Servicios Descentralizados", 2. "Fortalecimiento de Gobiernos Municipales", 3. "Apoyo a la Estrategia de Descentralización" y 4. "Administración del Proyecto".

Después de seis años de implementación, gracias al PFGL, los Gobiernos Locales lograron ejecutar obras de infraestructura y de prestación

de servicios públicos, inversiones priorizadas en consultas ciudadanas o retomados de planes de desarrollo municipal. También, gestionaron la formulación e implementación de planes municipales para la gestión del riesgo de desastres y de recuperación financiera. Con el Proyecto, las municipalidades lograron fortalecer sus capacidades institucionales, a través de la planificación estratégica participativa, la formación y capacitación de funcionarios y empleados municipales. Además se pusieron a la vanguardia con la implementación de dos sistemas clave que incentivan la transparencia y mejoran su gestión financiera, como son el Sistema de Información de la Gestión Municipal (SIGMuni) y el Sistema de Administración Financiera Municipal (SAFIM), que seguirán funcionando en las alcaldías, posterior a la culminación del PFGL. Por otra parte, con el Componente 3. "Apoyo a la Estrategia de Descentralización" se logró la realización de estudios sectoriales en agua, educación y salud, de tal manera que el país ahora cuenta con insumos, propuestas y estrategias para cada uno de estos sectores, los que serán de gran valor en la discusión y toma de decisiones sobre reformas de los servicios públicos. Este apoyo parte de la premisa que es necesario considerar un



95%
DE AVANCE EN LA
EJECUCIÓN DEL PFGL.

proceso de desconcentración y descentralización del Estado, que contribuya a generar condiciones que impulsen el desarrollo de los territorios. A partir de todo lo anterior, es como se define un Proyecto de alcance e impacto nacional. Nunca en la historia del país, con un solo proyecto, se habían destinado tantos recursos financieros y técnicos, así como la articulación entre diferentes instituciones que trabajan por el desarrollo local, con la única finalidad de fortalecer capacidades de los Gobiernos Municipales y llevar desarrollo a los territorios. También, es la primera vez en la historia que los Gobiernos

Locales administran directamente financiamiento proveniente del BM. El PFGL cierra operaciones con más del 95.3% de ejecución, lo que significa importantes resultados de implementación y de cumplimiento de indicadores. Ahora el reto es que la institucionalidad local, con el apoyo del Gobierno Central, dé continuidad y asegure la sostenibilidad a los beneficios recibidos.

COMPONENTE	ASIGNACIÓN CON ENMIENDA 3	% Avance
	US\$	
1. Promoción de la Prestación de Servicios Descentralizados	\$52,718,687	96%
2. Fortalecimiento de los Gobiernos Municipales	\$21,917,633	93%
3. Apoyo a la Estrategia de Descentralización	\$699,200	96%
4. Admón. del Proyecto	\$4,464,480	99%
Inversiones del Proyecto	\$79,800,000	95%
Comisión Inicial	\$200,000	100%
Total (USD)	\$80,000,000	95.35%
	Porcentaje de Avance	95.35%

Municipalidades ejercen un rol estratégico en el PFGL

EL OBJETIVO DEL PFGL FUE MEJORAR LOS PROCESOS Y SISTEMAS ADMINISTRATIVOS, FINANCIEROS Y TÉCNICOS DE LOS GOBIERNOS LOCALES, ASÍ COMO SU CAPACIDAD PARA PRESTAR SERVICIOS BÁSICOS PRIORIZADOS POR LAS COMUNIDADES Y EL DESARROLLO DE PROCESOS SOSTENIBLES, EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO.

En este contexto, todas las municipalidades del país desempeñaron un rol clave y estratégico como beneficiarias y como responsables directas de la administración transparente, efectiva y eficiente de los recursos asignados (económicos, tecnológicos, técnicos y financieros).

En primer lugar, el Ministerio de Hacienda (MH), a través de la supervisión administrativa del FISDL, transfirió recursos financieros del préstamo hacia cuentas de ahorro restringidas, con la finalidad de que cada Gobierno Local pudiera realizar de manera descentralizada las inversiones elegibles. Por eso, las municipalidades tuvieron el compromiso de velar por un correcto manejo de su asignación PFGL. Fueron responsables de ejecutar el Proyecto de acuerdo con los criterios y procedimientos establecidos en el Manual Operativo, de conformidad con los estándares y prácticas administrativas, técnicas, financieras, económicas, ambientales y sociales apropiadas, normadas por el Banco Mundial. Como referencia a

estos lineamientos, para la realización de cada obra de infraestructura, las municipalidades organizaron y capacitaron un Comité de Contraloría Ciudadana (CCC) para que los acompañaran en las diferentes etapas de construcción. Por supuesto, para llevar a cabo estos compromisos, contaron con la asistencia técnica del ISDEM, FISDL y de la Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP). Este acompañamiento facilitó el seguimiento de los mecanismos establecidos por la normativa nacional y el Banco Mundial. Como resultado de todos los procesos impulsados por este Proyecto, la gestión municipal ha cosechado resultados inmediatos y otros que le serán notorios a corto y mediano plazo. El PFGL contribuyó a fortalecer las capacidades de la gestión pública en diferentes niveles y aunque no todas las municipalidades o instituciones involucradas avanzan de igual forma, no cabe duda que este Proyecto deja un profundo aprendizaje para el país, las instituciones ejecutoras y, especialmente, para los Gobiernos Locales que cada día trabajan por el desarrollo de los municipios.

80

millones comprende el Convenio de Préstamo suscrito entre el Gobierno de El Salvador y Banco Mundial.

262

Gobiernos Locales fueron beneficiados por el PFGL.



El PFGL fue importante para el desarrollo de los gobiernos locales, pues con sus diversos componentes y subcomponentes se contribuyó de forma integral al fortalecimiento de cada municipalidad, apoyándonos para que podamos ofrecer una gestión de calidad a la población".

Roberto Aquino. Alcalde Municipal de Sonsonate.



El impacto que el programa (PFGL) ha tenido en el municipio ha sido excelente, a través de él hemos logrado ordenarnos financieramente en muchas áreas, pero también nos hemos beneficiado con el equipamiento de la alcaldía. En cuanto al PEP considero que es vital que todas las municipalidades estemos planificadas".

Marvin Martell de Canales. Alcaldesa Municipal de Santiago Nonualco.



Para Comacarán los subcomponentes del PFGL son positivos porque además de la capacidad instalada y el equipamiento, nos enseñó a adoptar la cultura de planificación, a ser proactivos y no reactivos en diversas situaciones administrativas. Ahora debemos institucionalizar estos procesos".

Enris Arias. Alcalde Municipal de Comacarán.



Es importante que ese fondo que nos había dado el PFGL tratáramos de invertirlo lo más pronto posible. Nosotros invertimos hasta el último centavo, no devolvimos ningún centavo. Ahora tenemos una comunicación más directa, más constante con los líderes comunales. También mejoramos la parte financiera. Yo creo que poco a poco vamos mejorando el servicio a la comunidad y poder atender con eficiencia y eficacia".

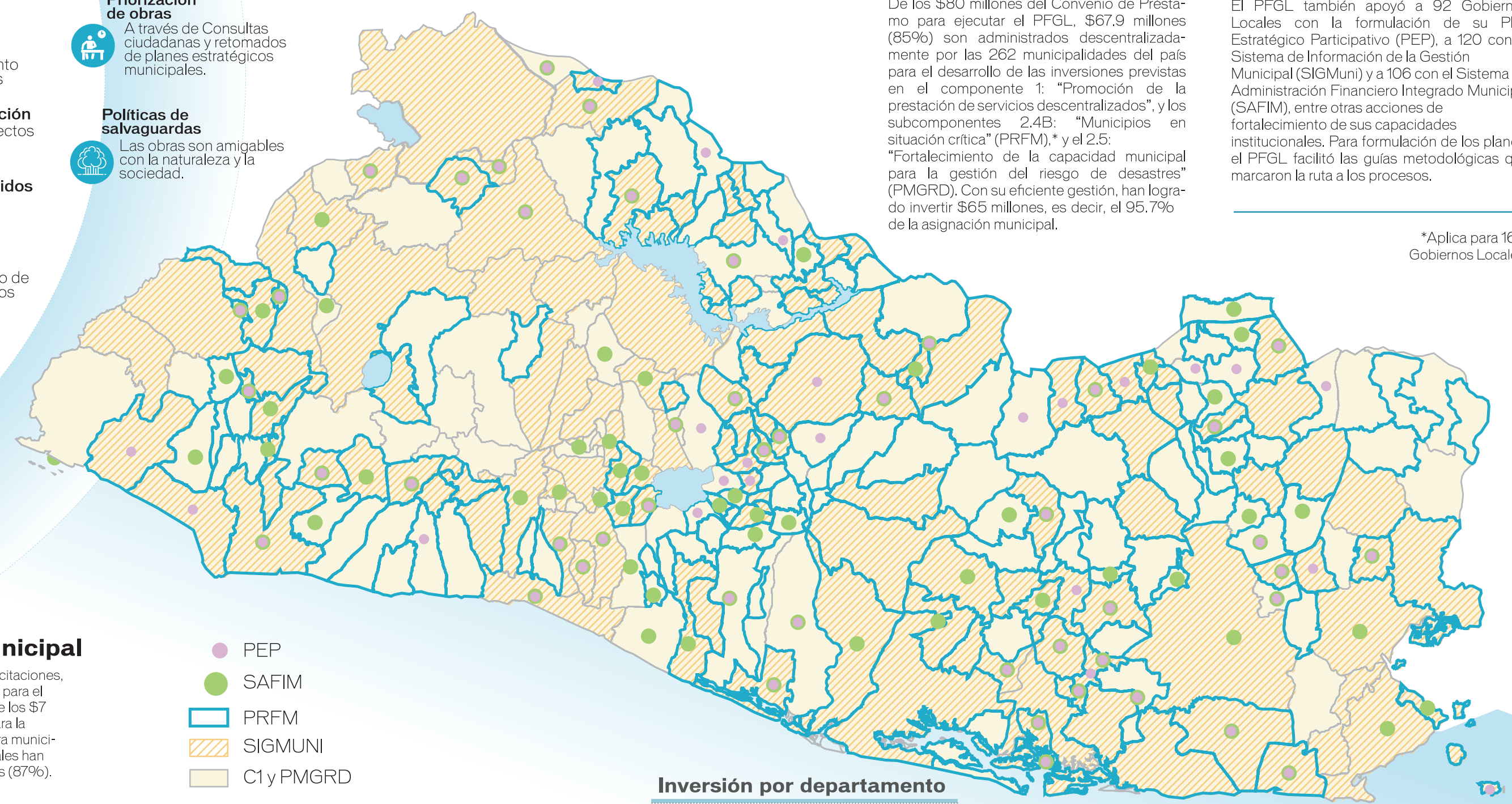
Alba Yesenia Eguizábal Gutiérrez. Alcaldesa Municipal de Santa Catarina Masahuat.

GOBIERNOS LOCALES SE FORTALECEN CON EL PFGL

De los \$80 millones del Convenio de Préstamo para ejecutar el PFGL, \$67.9 millones (85%) son administrados descentralizadamente por las 262 municipalidades del país para el desarrollo de las inversiones previstas en el componente 1: "Promoción de la prestación de servicios descentralizados", y los subcomponentes 2.4B: "Municipios en situación crítica" (PRFM),* y el 2.5: "Fortalecimiento de la capacidad municipal para la gestión del riesgo de desastres" (PMGRD). Con su eficiente gestión, han logrado invertir \$65 millones, es decir, el 95.7% de la asignación municipal.

El PFGL también apoyó a 92 Gobiernos Locales con la formulación de su Plan Estratégico Participativo (PEP), a 120 con el Sistema de Información de la Gestión Municipal (SIGMuni) y a 106 con el Sistema de Administración Financiero Integrado Municipal (SAFIM), entre otras acciones de fortalecimiento de sus capacidades institucionales. Para formulación de los planes, el PFGL facilitó las guías metodológicas que marcaron la ruta a los procesos.

*Aplica para 160 Gobiernos Locales.



- PEP
- SAFIM
- PRFM
- ▨ SIGMUNI
- C1 y PMGRD

Inversión por departamento

Departamento	Asignación	Avance (%)
Chalatenango	\$5,297,554	99.9%
Cuscatlán	\$3,514,995	99.9%
Cabañas	\$2,684,765	99.0%
Santa Ana	\$4,271,721	98.5%
Sonsonate	\$4,976,861	98.1%
Usulután	\$6,134,642	97.2%
Ahuachapán	\$3,919,629	96.6%
San Miguel	\$5,536,205	95.9%
Morazán	\$4,637,404	94.4%
La Paz	\$4,910,137	94.0%
La Unión	\$4,924,572	93.8%
San Salvador	\$7,384,918	92.5%
La Libertad	\$6,566,183	90.9%
San Vicente	\$3,144,460	87.3%
Total	\$67,904,045	95.7%

*Datos al 31 de octubre de 2016

“ Las cosas no se resuelven con un solo Proyecto de Fortalecimiento de Gobiernos Locales, sin embargo, este ha cumplido con lo que se buscaba; se ha logrado ejecutar el 95% de todos los subproyectos planificados.

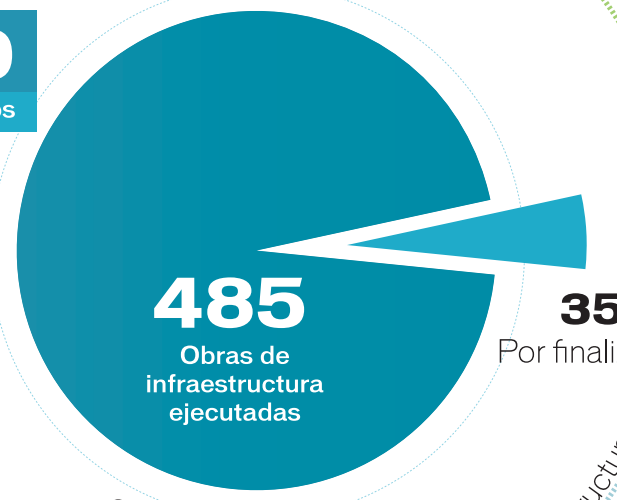
Todo tiene sentido si se le da continuidad, sostenibilidad y ampliación; la planificación es el primer paso para mejorar el desarrollo de los territorios.

Guillermo Galván,
Coordinador General del PFGL.

4 Prestaciones de servicios descentralizados

De los \$52.7 millones asignados para el componente 1, se han invertido \$51.1 millones (97%)

600
Subproyectos



35
Por finalizar

Obras de infraestructura

20 estudios de preinversión

Otras tipologías

8 espacios públicos mejorados

3 de iluminación de espacios públicos

49 de compra de camiones recolectores de basura

2 de gestión (compostaje)

36 de equipamiento de gimnasios y espacios recreativos

80 subproyectos realizados

389 de mejoramiento de caminos

12 de agua potable y saneamiento

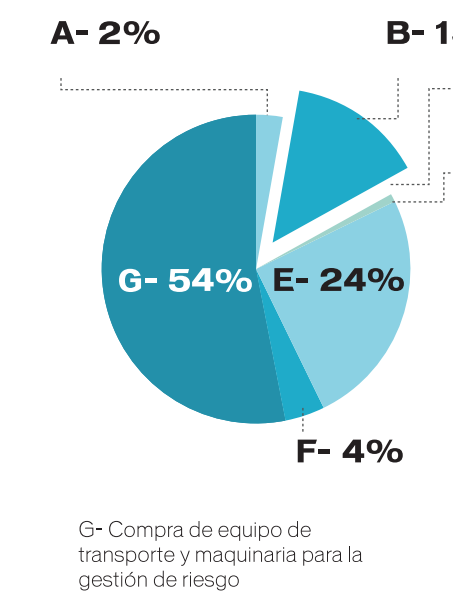
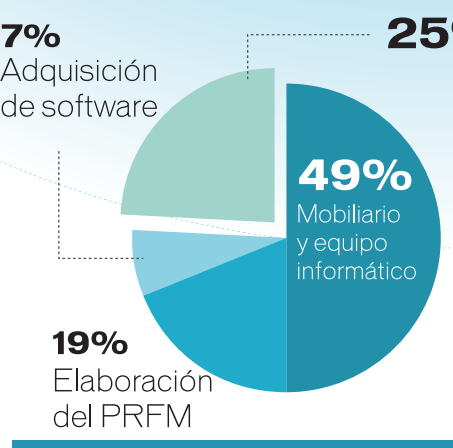
13,113 Empleos temporales

3,643,154 Población beneficiada

Municipalidades
262 beneficiadas con el PFGL.

Priorización de obras
A través de Consultas ciudadanas y retomados de planes estratégicos municipales.

Políticas de salvaguardas
Las obras son amigables con la naturaleza y la sociedad.



25% Consultorías de implementación del PRFM

Recuperación financiera municipal

Como parte de las acciones prioritizadas y ejecutadas para la recuperación financiera, las municipalidades han actualizado las tasas por servicios, preparado anteproyectos de ley de impuestos municipales, levantamiento catastral, capacitaciones, adquisición de equipo para el área financiera, etc. De los \$7 millones asignados para la recuperación financiera municipal, los gobiernos locales han invertido \$6.1 millones (87%).

Gestión de riesgo de desastre

El proyecto promovió, con mayor énfasis, la gestión del riesgo de desastres con un enfoque prospectivo, para la toma oportuna de decisiones e intervenciones que permitan salvar muchas vidas y reducir los impactos negativos provocados por una catástrofe. De los \$8.19 millones asignados para el subcomponente 2.5, las municipalidades han invertido \$7.8 millones (95.2%) en el equipamiento básico para la atención de emergencias (motosierras, bombas termonebulizadoras, equipo de transporte, maquinaria para remover escombros o despejar vías), equipamiento para fortalecer el trabajo desde las unidades ambientales o relacionadas al trabajo de la reducción del riesgo (montaje de salas de crisis, salas de capacitaciones, equipo informático, GPS, plotter y otros), insumos para mejorar las condiciones de los albergues (colchonetas, cocinas, utensilios básicos para alimentación, etc.) y equipos de comunicación municipal (como radios y aparatos telefónicos).

- A- Equipamiento básico para implementación de sistema de comunicación municipal
- B- Herramientas y material básico para la prevención y atención de emergencias
- C- Mejoramiento de caminos
- D- Mejoramiento y habilitación de albergues municipales
- E- Planes de gestión de riesgos
- F- Apoyo a la organización

G- Compra de equipo de transporte y maquinaria para la gestión de riesgo

Planes Estratégicos Participativos (PEP)

EL PFGL PROMOVIO LA ELABORACION DEL PLAN ESTRATEGICO PARTICIPATIVO (PEP) CON ÉNFASIS EN EL DESARROLLO ECONOMICO DEL MUNICIPIO.

Fueron 92 municipios del país que el PFGL apoyó con la formulación de Planes Estratégicos Participativos (PEP). Con estas herramientas los Gobiernos Locales están ordenando su gestión y la administración de recursos de manera estructurada para promover el desarrollo de sus municipios, además de fortalecer sus capacidades en materia de planificación. Tener claridad de la ruta a seguir, hacia dónde se quiere llegar y en qué se quiere invertir los recursos públicos favorece las gestiones que los Go-

biernos Locales puedan realizar ante otras instituciones de la Administración Central y cooperantes, dentro y fuera del país.

Como parte del proceso, en cada uno de los territorios se conformó y capacitó a la Instancia de Participación Permanente (IPP) que, integrada por actores locales, trabaja en coordinación con la municipalidad para dar seguimiento, eva-

luar y ajustar detalles a la implementación del PEP, tanto en aspectos técnicos como financieros. Para conducir este esfuerzo de planificación, el PFGL facilitó herramientas metodológicas, capacitaciones e intercambios de experiencias y la Unidad Ejecutora del Proyecto (UEP) y el ISDEM proporcionaron asesoría y asistencia técnica.



Planificación Estratégica Participativa. El PEP permite a los Gobiernos Locales, junto a su población y otros actores locales, identificar y priorizar los problemas y soluciones de sus comunidades y municipios, así como desarrollar ejercicios de concertación entre los diferentes actores del territorio y el fortalecimiento de mecanismos de participación ciudadana para lograr la sostenibilidad a los procesos. El PFGL alienta a las 92 municipalidades beneficiadas a que continúen implementado sus PEP.

Sistema de Administración Financiero Municipal (SAFIM)

ESTA HERRAMIENTA PERMITE QUE LA CONTABILIDAD DE LAS MUNICIPALIDADES SE MODERNICE Y DEJEN ATRÁS TODOS LOS PROCESOS MANUALES QUE DEMANDAN MÁS TIEMPO Y RECURSOS.

El SAFIM es un sistema financiero contable en línea desarrollado por la Dirección General de Contabilidad Gubernamental (DGCG) del Ministerio de Hacienda e implementado en coordinación y apoyo financiero del PFGL, a través de la UEP, y que surge como una necesidad de modernizar la

gestión financiera municipal, fortalecer la transparencia, la rendición de cuentas y los procesos de planificación de todos los Gobiernos Locales.

Su estructura contempla cuatro módulos: presupuesto, tesorería, contabilidad y administración tributaria municipal (catastro, cuentas corrientes, entre

otros); de estos, actualmente, se encuentran implementándose tres (presupuesto, tesorería y contabilidad). Con los recursos financieros del PFGL se contrató recurso humano para la programación del Sistema y se procedió con la adquisición de equipo tecnológico, cableado y puntos de red, que fue instalado en alcaldías beneficiadas en la primera fase.

Los avances en los cierres contables mensuales y anuales en cada una de las municipalidades son diferenciados. Sin embargo, existe el compromiso y la voluntad institucional de apropiarse y convertirlo en una herramienta de gestión financiera eficiente para la toma de decisiones de sus respectivos Consejos Municipales. El Ministerio de Hacienda, a través de la DGCG, seguirá brindando el respectivo seguimiento y asistencia técnica a las municipalidades.



Modernización en los procesos administrativos-financieros en los Gobiernos Locales.

De las 106 municipalidades capacitadas en el manejo del SAFIM, 104 se encuentran trabajando los módulos de presupuesto, tesorería y contabilidad; las otras dos, por su tamaño, complejidad institucional y porque cuentan con aplicaciones informáticas propias, postergarán su aplicación.

Sistema de Información de la Gestión Municipal (SIGMuni)

ESTA HERRAMIENTA DE INFORMACIÓN PÚBLICA MUNICIPAL PROMUEVE LA TRANSPARENCIA Y SE ENCUENTRA AL SERVICIO DE LA POBLACIÓN.

El Sistema de Información de la Gestión Municipal, conocido como SIGMuni, es una plataforma virtual (www.sigm.gob.sv) con información municipal que muestra apartados sobre la situación general del municipio (población y territorio, índice de desarrollo humano, situación de pobreza, elecciones, entre otros) y sobre la gestión municipal (planes del municipio, la organización de la alcaldía, actas, ordenanzas, políticas y estrategias municipales, mecanismos de participación, etc.).

La implementación del SIGMuni benefició a 120

municipalidades distribuidas en los 14 departamentos y a nueve de las principales bibliotecas públicas del país con una dotación de equipo para que usuarios locales tengan acceso a este sistema. En las municipalidades se capacitó a 213 personas (88 mujeres y 125 hombres) para cargar información. Hasta octubre 2016, el SIGMuni tiene a disposición del público más de 400 planes de todos los

municipios del país (planes estratégicos participativos, de recuperación financiera, de gestión de riesgos de desastres, de prevención de violencia, de competitividad municipal, de ordenamiento y desarrollo urbano y otros). El SIGMuni es una herramienta que se podrá seguir utilizando al finalizar el PFGL y se incentiva a los Gobiernos Locales a seguir actualizando con nueva información pública generada.



Promueve la transparencia. La plataforma virtual del SIGMuni es de fácil acceso y contribuye al cumplimiento que establece la Ley de Acceso a la Información Pública (LAIP). Como parte de sus ventajas, desde cualquier parte del mundo se puede conocer de manera rápida, ágil y oportuna la información sobre la gestión municipal en El Salvador.

Apoyo a la Estrategia de Descentralización

ESTA PROPUESTA TIENE COMO OBJETIVO APOYAR LA FORMULACIÓN DE UNA ESTRATEGIA DE DESCENTRALIZACIÓN.

Un pequeño Componente del PFGL (con el 0.8% del total de recursos) se destinó al apoyo de un proceso de descentralización del Estado, para realizar estudios con propuestas de estrategias de descentralización para los sectores agua, educación y salud.

Se partió de la necesidad de considerar un proceso de desconcentración y descentralización del Estado que generará condiciones para impulsar el desarrollo de los territorios. Este proceso tomará su tiempo y deberá superar diferentes obstáculos que van desde la cultura existente sobre las

formas de hacer la gestión pública, pasando por la práctica centralista existente, hasta la disponibilidad de recursos para implementarlo. Teniendo claro el objetivo, impulsarlo necesita voluntad para que se traduzca en un respaldo político efectivo, constante y en acciones que lo lleven adelante.

Estos aportes se consideran como un insumo que brinda elementos y criterios para analizar y debatir al interior del Gobierno y con los Gobiernos Locales y sectores de la sociedad, para la toma de decisiones sobre este tema.



Propuesta de estrategias para la descentralización del Estado. El país cuenta con estudios-propuestas sectoriales en agua, salud y educación para considerar en la discusión sobre descentralización del Estado.

La formación profesional contribuye a la competitividad municipal

EL PFGL OFRECIÓ BECAS PARA QUE EMPLEADOS Y FUNCIONARIOS MUNICIPALES ESTUDIARAN UNA CARRERA TÉCNICA O DIFERENTES DIPLOMADOS. EL PROYECTO TAMBIÉN DESARROLLÓ OTRAS MODALIDADES DE FORMACIÓN.

¿Por qué el PFGL apostó por la formación profesional del recurso humano de los Gobiernos Locales? El Proyecto abrió la puerta para el aprendizaje y/o actualización de conocimientos que se traduce en un mejor desempeño laboral, en la aplicación de nuevas herramientas tecnológicas o procesos técnicos, avanzar en la Carrera Administrativa Municipal y, principalmente, en una mejor atención para los ciudadanos.

Es por esa razón que 481 empleados y funcionarios (280 hombres y 201 mujeres) de 167 (64%) municipalidades de los 14 departamentos del país fueron becados para estudiar uno de los siete diplomados o la carrera técnica (de dos años de duración) que fueron

impartidos por universidades de alto prestigio. Además, alrededor de 4,200 personas participaron en los cursos cortos y capacitaciones en materia de finanzas municipales, LACAP, difusión sobre el Registro Nacional de la Carrera Administrativa Municipal (RNCAM), entre otras temáticas.

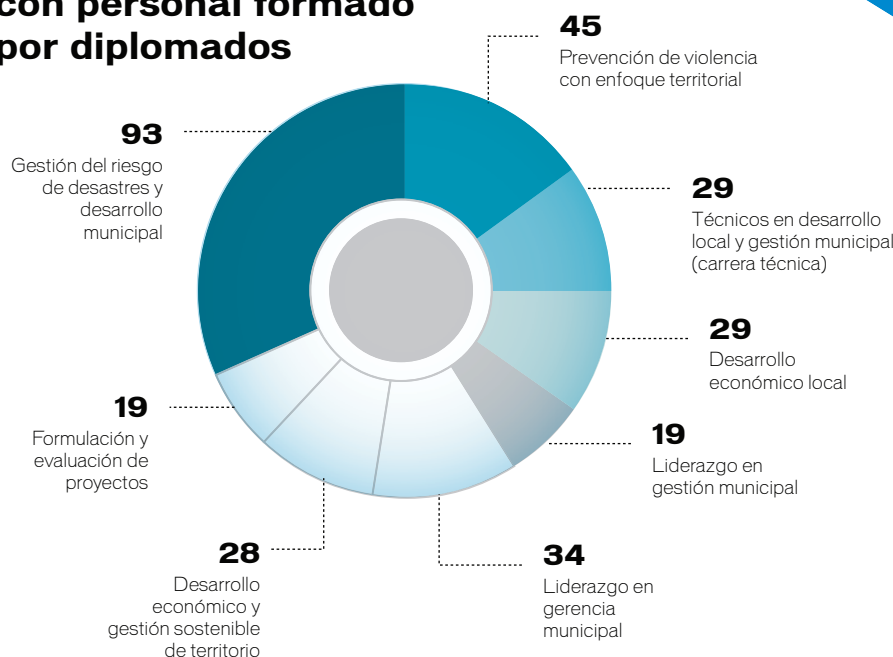
También, al inicio del Proyecto y posterior a los comicios municipales de los años 2012 y 2015, se realizaron -a escala nacional- diferentes jornadas de inducción sobre la normativa de adquisiciones del Banco Mundial, aplicación de Políticas de Salvaguardas Ambientales y otra información que sería útil para la ejecución efectiva del Proyecto. En total, se estima que el PFGL formó a más 6,000 servidores públicos locales.



“Nos queda una lección muy importante, que es el desarrollo de capacidades en cada municipalidad. El PFGL fue un plan importantísimo que tuvo incidencia en distintas áreas. En el área de infraestructura de prevención para la paz, en el área de educación, electrificación, plan estratégico participativo, en el área de protección civil. Tuvimos un trabajo cercano con el FISDL, y gracias a Dios en un año y medio aproximadamente habíamos finalizado los proyectos del FISDL. El PFGL nos ha dejado obras que están sirviendo para la gente y capacidades en nuestro equipo técnico a través de capacitaciones, a través de todo el desarrollo que tuvo lugar con este PFGL. No dudamos que fue un excelente proyecto y estamos listos para seguir en la gestión de oportunidades”.

Francisco Salvador Hirezi. Alcalde Municipal de Zacatecoluca, La Paz.

Número de municipalidades con personal formado por diplomados



6,000 es el número estimado de servidores públicos beneficiados con los procesos de formación del PFGL.



“Reconocemos que va a ser de enorme apoyo a las municipalidades porque el tema de las consultorías y de actualización catastral nos va a ayudar mucho para actualizar tasas municipales. También nos va a servir para recuperar y hacer llegar más fondos a la municipalidad. Dejará historia, dejará un recuerdo muy grande, porque ha venido a darle un buen impulso (a la Municipalidad) en la parte de infraestructura, capacitaciones, y eso viene a enriquecer también el recurso humano que tenemos las alcaldías”.

Galileo Hernández. Alcalde Municipal de Apastepeque, San Vicente.

EVALUACIONES REALIZADAS (ESTRUCTURA Y CONTENIDO)

LA UNIDAD EJECUTORA DEL PROYECTO (UEP) REALIZÓ UNA EVALUACIÓN DE LOS PROCESOS DE FORMACIÓN (DIPLOMADOS Y CARRERA TÉCNICA). CON UNA MUESTRA DE 270 PERSONAS SE OBTUVO QUE EL 75% PIENSA QUE LOS TEMAS REVISADOS SON APLICABLES A SU ACTIVIDAD LABORAL; EL 79.6% DE LOS TEMAS REVISADOS RESPONDIERON A SUS INTERESES Y EXPECTATIVAS, Y EL 87.4% CONSIDERÓ QUE CON LOS PROCESOS DE FORMACIÓN ADQUIRIERON CONOCIMIENTOS, HABILIDADES Y DESTREZAS, ENTRE OTROS DATOS.

EVALUACIONES REALIZADAS (METODOLOGÍA)

El 78.5% de la muestra encuestada opinó que la metodología estuvo adecuada a los objetivos y contenidos. Por otra parte, el 71% afirmó que la calidad del material entregado ha sido excelente; al finalizar el curso, el 85.6% declaró estar satisfecho, pues les dio la oportunidad de avanzar en la Carrera Administrativa Municipal.



“El PFGL ha abierto ventanas, el personal está fortalecido, se tiene el PEP y ayudó en proyectos importantes para la gente. La planificación ha significado una experiencia totalmente diferente y buena; se organizó la IPP, generó mayor involucramiento comunitario y la población está informada”.

Menando Nahum Mendoza Rosales. Alcalde Municipal de Masahuat, Santa Ana.



CONOCE TU MUNICIPIO Y LA GESTIÓN DE TU ALCALDÍA EN EL



Entra en Internet a

www.sigm.gob.sv

En la pantalla te aparecerá este mapa del país

donde puedes buscar en cada departamento **el municipio** que quieres consultar



También puedes

Q Buscar por municipio

directamente en la parte inferior derecha de la pantalla

Una vez encontrado el municipio puedes buscar

i Más información del Municipio

(Por ahora participan 120 municipios)

En cada municipio encontrarás información **de su situación general** (Responsabilidad del equipo SIGMuni) y **de su gestión municipal** (Responsabilidad de la Alcaldía)

Si lo que necesitas consultar son planes municipales, ingresa en

📄 Planificación desde los Territorios

y seleccionas el municipio que te interesa (encuentras planes de los **262 municipios**)

En el SIGMuni participan, por ahora, 120 municipios

40 municipios que regularmente cargan más información en la mayoría de módulos del SIGMuni:

Nejapa, Cuscatancingo, Cojutepeque, Santa Tecla, Usulután, San Luis Talpa, La Unión, Ciudad Barrios, San Pablo Tacachico, Caluco, San Francisco Gotera, Cacaopera, Rosario de Mora, Tejutla, Nueva Concepción, San Alejo, Zacatecoluca, Santa Elena, Berlín, Jerusalén, Arcatao, Chalchuapa, Ilopango, Tepecoyo, Tepetitán, San Antonio Pajonal, Panchimalco, Santiago de María, El Paisnal, Santa Rosa Guachipilín, San José Guayabal, La Palma y San José Las Flores.

56 municipios que están cargando información, aunque no lo hacen regularmente ni en todos los módulos:

Salcoatitán, Tenancingo, San Ramón, Soyapango, Apastepeque, Guacotecti, Conchagua, Meanguera, Comacarán, Gualococti, California, Ereguayquín, San Isidro, Jiquilisco, Huizúcar, San Miguel, Tacuba, Sonsonate, Chinameca, Ciudad Delgado, San Julián, Candelaria de la Frontera, Aguilares, San Agustín, San Gerardo, Torola, Nueva Granada, Tecoluca, San Luis de la Reina, Concepción Batres, Chapeltique, Intipucá, Masahuat, San Lorenzo, El Congo, El Rosario, Sensuntepeque, Comalapa, Uluazapa, San Dionisio, Sociedad, El Carmen, Turín, Jujutla, Ilobasco, El Refugio, Apopa, Delicias de Concepción, Joateca, Chirilagua, Jayaque, Carolina, Acajutla, Antiguo Cuscatlán, San Pedro Masahuat y San Rafael.

24 municipios que están preparándose para cargar información de su gestión municipal o no lo hacen por problemas administrativos, técnicos o políticos:

El Carrizal, Metapán, Nahuizalco, Las Vueltas, Pasaquina, Ozatlán, Jucuapa, Quezaltepeque, San José La Fuente, Santa Rosa de Lima, Yucuaiquín, San Miguel Tepezontes, Jucuarán, San Salvador, Concepción Quezaltepeque, Ahuachapán, Atiquizaya, San Luis La Herradura, San Rafael Oriente, Suchitoto, San Martín, El Paraíso y San Vicente.