

林业委员会第二十六届会议

议题 6：农业与林业的联系

在第一六四届和第一六五届会议上，粮农组织理事会要求粮农组织“展示并推广农业活动与森林保护、恢复和可持续利用形成互补的现有做法，防止毁林，维持生态系统服务，体现农业和林业可以发挥协同效应，支持可持续发展”。理事会还同意林业委员会（林委）“依据可持续森林管理，审查农业用地扩张的驱动因素”，并要求“加强林业委员会与农业委员会就跨部门事务开展协调，建议今后任何涉及农业和森林相关联问题的文件均向林业委员会和农业委员会同时提交”。

农业与林业面临着各类全球挑战，包括饥饿和营养不良、贫困和不平等、气候变化、土地退化以及生物多样性丧失，COVID-19 疫情则令这些挑战更趋严峻。联合国粮食体系峰会确认，农业粮食体系转型为应对这类危机提供了重要支撑。深化农业与林业协同效应，并在对土地的竞争等方面权衡某些取舍，则是加快这一关键变革的必由之路。

该议题回顾了农业与林业千丝万缕的联系，强调森林及森林相关社区对提供攸关农业的生态系统服务发挥的作用。该议题围绕四个行动领域，着重介绍了加深农业与林业整合的机遇：

- 加强政策一致性、开展综合土地规划：土地资源有限，具有战略意义，土地管理需要有效的治理机制，依靠不同部门统筹协调和有关各方积极参与；
- 完善数据和实证：必须确保数据可靠、透明，从而为决策提供参考，并加大支持力度，推动农业和林业包容、公平的转型；
- 推广创新举措：基于研究和传统知识，创新发展可持续农业生产，在技术和社会层面开辟了多个整合森林和林木的新前沿，包括农用林业和林牧混作，有望增强环保成效和韧性；
- 推动负责任农产品供应链发展：公共和私营部门主体把握农产品和林产品贸易增长带来的机遇，积极采取行动，避免在环境和社会层面对相关供应链顾此失彼，尤其是要缓解其对森林造成的压力。

该议题还基于粮农组织《2022-31 年战略框架》及其 20 个计划重点领域（很多与农业和林业密切相关），就下一步工作提出了建议。此外，还将通过粮农组织的重要举措取得切实成果，这类举措旨在增强农业与林业协同效应，包括粮农组织和全球环

境基金（全环基金）伙伴关系以及粮农组织牵头的绿色气候基金计划和项目。为促进加深农业与林业的联系和互补，政府在制定连贯一致的政策和规划框架方面的作用至关重要，私营部门、从业者、妇女、青年和土著人民的广泛参与同样不可或缺。

提请林委：

- 建议粮农组织进一步发掘机遇，增强农业与林业互补，加强政策层面协调应对共同挑战，深入把握农业与林业协同效应和权衡取舍；
- 呼吁粮农组织继续收集和分析必要的数据和实证，包括有关造成毁林和土地退化的直接及根本原因的数据和实证，为此进一步加强农业与林业数据集一致性，并汇总案例研究和最佳做法，同时呼吁向林委第二十七届会议和农委第二十九届会议汇报进展；
- 邀请粮农组织视预算外资源到位情况而定，对农用林业的现状和推广潜力进行全球评估，同时借鉴、改进和整合有关衡量农用林业和农地林木范围和状况的方法，同时邀请向林委第二十七届会议和农委第二十九届会议汇报进展；
- 鼓励粮农组织继续在相关国际论坛上发挥积极作用，围绕加强农业粮食体系可持续生产并减少其环境影响，促进公开对话。

农委不妨邀请成员：

- 促进农业与林业政策一致性、包容性，包括整合土地利用规划和景观方法，同时特别重视妇女、青年和土著人民；
- 支持小规模生产者（包括青年和妇女）、家庭农民、当地社区、土著人民和生产者组织，保障土地获取渠道，同时拓宽资源获取和市场准入渠道，推动可持续、促进性别平等的价值链发展。为此，不妨酌情建立明确、连贯一致的法律框架，承认习惯法规定的自然资源权利，确保男女机会均等；
- 推进农业和林业生物多样性主流化，推广可持续农用林业实践方式，促进土地恢复，发展可持续农业和林业产品价值链；
- 加强多措并举的推广服务，以统筹和包容的方式推动可持续农业粮食体系、农用林业和可持续森林管理，同时应对气候变化，可持续利用生物多样性。

粮农组织副总干事 玛丽亚·海伦娜·赛梅朵

粮农组织副总干事 贝丝·贝克多