



Simposio Internacional

Importancia de la Agricultura Familiar en la Seguridad y Soberanía Alimentaria

La Paz, Bolivia, septiembre 2014

Año Internacional de la Agricultura Familiar - AIAF 2014

Políticas Públicas de Estado para el fortalecimiento de la Agricultura Familiar Comunitaria Campesina y el logro de la Seguridad y Soberanía Alimentaria

PhD Dr. Crispim Moreira, Representante de FAO en Bolivia.

Introducción

El presente artículo busca reflexionar acerca de la importancia de la Agricultura Familiar Campesina Comunitaria (AFCC) para la seguridad y soberanía alimentaria de los países, en el marco de los objetivos del Año Internacional de la Agricultura Familiar - AIAF 2014.

Presenta una mirada sobre la situación actual de la Agricultura Familiar en América Latina y Caribe (ALC) con miras a lograr una agenda pública estratégica de promoción de la AFCC. El documento ahonda en la participación de la FAO como órgano intergubernamental de apoyo a los países considerando sus espacios de concertación y cooperación regional como la Comunidad de Estados Latino-Americanos y Caribeños (CELAC), el Mercado Común del Sur (Mercosur), el Parlamento Andino, entre otros espacios regionales.

Reflexiona, de forma resumida, sobre las etapas claves del proceso de lucha para la construcción de las políticas públicas que las organizaciones campesinas y los gobiernos comprometidos con la promoción de la agricultura familiar necesitan articular y lograr para entregar servicios y bienes en la diversidad de los territorios.

1. Los Agricultores Familiares son la mayoría en el Mundo; pero tienen menos acceso a la tierra y otros recursos productivos.

Según datos de la FAO, existen más de 570 millones de propiedades agrícolas y pecuarias en el mundo, de éstas más de 500 millones son propiedades familiares y son responsables al menos por el 56% de la producción mundial en las actividades agrícolas, forestales, pesca y la producción pastoral. A pesar del predominio de la Agricultura Familiar en el mundo; paradójicamente, la concentración de tierra se da en el sector que no es considerado como Agricultores Familiares. Y es que en el mundo, los agricultores familiares acceden a poca tierra para producir. Más de 475 millones de propiedades agrícolas tienen menos de 2 hectáreas y entre estas 410 millones poseen menos de una hectárea de tierra. El tamaño promedio de las propiedades de los agricultores familiares ha reducido en el mundo desde 1960 hasta 2000, según FAO. En muchos países del mundo existe poca información sobre la distribución de las tierras a los pequeños productores, sin embargo, FAO estima que cerca del 84% de las propiedades rurales con menos de 2 hectáreas acceden solamente al 12% de área total del conjunto de las propiedades rurales (FAO, 2014)¹.

De todos modos, los agricultores familiares trabajan un porcentaje importante de las

¹ FAO, 2014. Working Paper ESA Working Paper No. 14-02 18. Disponible en el sitio web FAO;

file:///C:/Users/adm/Desktop/Conclusiones,%20paper%20FAO,ESA,%20tamaño%20e%20numero%20de%20AF%20no%20Mundo%20(1).pdf

tierras agrícolas mundiales. Datos de la FAO muestran que en América del Norte y Central 83% de las tierras agrícolas pertenecen a los agricultores familiares. En Asia 85%, Europa 68%, África 62% y América del Sur 18%.²

Tanto en los países, llamados desarrollados cuanto en los países en desarrollo, la agricultura familiar - definida como explotaciones que dependen principalmente de los miembros de la familia para la mano de obra y la gestión- continúa siendo la forma y el modo predominante de agricultura. La agricultura familiar incluye las economías comunitarias, indígenas y campesinas, lo que se traduce en una amplia diversidad. En el sistema agrícola y alimentario mundial la AF juega un rol clave en todo el complejo productivo de los alimentos estratégicos del consumo interno de los países, en especial aquellos productos esenciales de la canasta básica alimentaria de las familias, además de aportar su producción en los mercados regionales.

La Asamblea General de la ONU declaró 2014 como “Año Internacional de la Agricultura Familiar”, en una iniciativa destinada a posicionar la agricultura familiar en el centro de la formulación de políticas agrícolas, medioambientales y sociales nacionales. En su 66ª Sesión –con el fuerte apoyo del Foro Rural Mundial, las redes regionales de agricultores familiares en África, Asia y Latinoamérica y la 37ª Conferencia de la FAO se hizo esta declaración para reconocer a la Agricultura Familiar en la lucha contra el hambre y la inseguridad alimentaria. La FAO fue invitada a facilitar esta conmemoración implementando y elaborando el Programa Oficial del Año Internacional de la Agricultura Familiar, en colaboración con los gobiernos, las demás agencias de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales en especial el Foro Rural Mundial y sus regionales de agricultores familiares en todo el mundo.

"Al optar por celebrar el AIAF, reconocemos que los agricultores familiares son figuras clave para dar respuesta a la doble urgencia que afronta el mundo hoy en día: la mejora de la seguridad alimentaria y la conservación de los recursos naturales, en línea con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, con el debate sobre la agenda de desarrollo post-2015 y el Reto del Hambre Cero", afirmó Graziano da Silva.

La FAO está encargada de facilitar la implementación y elaboración del programa oficial del Año Internacional de la Agricultura Familiar, en colaboración con gobiernos, organismos internacionales de desarrollo, organizaciones de agricultores y otras organizaciones pertinentes del sistema de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales. Desde 2011, FAO ha mantenido contacto con las agencias de la ONU³ para compartir y coordinar esfuerzos y actividades. Para ello se preparó un Plan Maestro por el Grupo de Trabajo FAO AIAF que presenta tres mecanismos para las discusiones del Año Internacional de la Agricultura Familiar: a) el asesoramiento y el apoyo proporcionado por los Miembros de la FAO, las organizaciones internacionales, la sociedad civil, organizaciones de agricultores y las organizaciones del sector privado a través de la Dirección Internacional del Comité (ISC); b) el Grupo de Trabajo del AIAF FAO para proporcionar apoyo al desarrollo del Año; y c) la red de

² Destacar que el dato de América del Sur sugiere el fenómeno de concentración de las tierras agrícolas del continente pertenecen a la agricultura no familiar y a los grandes terratenientes.

³ Organización de las Naciones Unidas para Alimentación y Agricultura (FAO), Programa Mundial de Alimentos (PMA), Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA) y Bioversity International.

la sociedad civil y las organizaciones de agricultores que participan activamente en las discusiones.⁴

Así, FAO, en el marco de los objetivos claves y líneas de acción del AIAF⁵, está apoyando a los países miembros a conformar sus comités nacionales para concretar las actividades previstas a nivel nacional, en articulación con sus programas nacionales de seguridad y soberanía alimentaria y desarrollo rural sostenible.

2. Avances en América Latina y Caribe para lograr los objetivos del AIAF.

Varios países han avanzado en la lucha para erradicar la inseguridad alimentaria en sus territorios. De los 36 países del mundo que lograron la meta de reducir a la mitad la proporción de personas en situación de subalimentación 16 pertenecen a la región de América Latina y el Caribe (ALC). Asimismo, la región concentra el mayor número de países que han logrado el primer Objetivo de Desarrollo del Milenio-47 millones de latinoamericanos y caribeños aún sufren hambre-mientras que el sobrepeso afecta al 23% de los adultos y a 3.8 millones de niños menores de cinco años.

La Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe viene trabajando en apoyo de la agricultura familiar junto a sus países miembros, conformando una red de expertos con más de un centenar de participantes de los 33 países de la región, y elaborando un Marco Estratégico de Mediano Plazo de Cooperación de la FAO en Agricultura Familiar en ALC⁶.

La FAO ha tomado como objetivo de cooperación la promoción de la agricultura familiar y la colaboración con los países de América Latina y el Caribe en la formulación y adopción de políticas y programas para aumentar la producción de bienes y servicios provenientes de la Agricultura Familiar de manera sostenible y, con ello, contribuir al bienestar de las familias rurales de la Región.⁷

Los países de ALC han concertado en distintas instancias de articulación e integración regional la prioridad de tornar la región libre del hambre y de la pobreza. De igual forma han definido como una de sus prioridades posicionar y promocionar la Agricultura Familiar como una prioridad estratégica para lograr la seguridad alimentaria con soberanía en la región.

La FAO ha apoyado importantes iniciativas y mecanismos para erradicar el hambre en la región. Entre ellas se pueden mencionar: a) el Proyecto de Plan para la Erradicación del Hambre y la Pobreza en América Latina y Caribe de la Comunidad de Estados Latino-Americanos y Caribeños (CELAC), misma que fue ratificada en la Reunión de Ministros de Protección Social; b) en el marco de la alianza Petrocaribe y

⁴ Plan Maestro AIAF , versión en Inglés, disponible en

http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/iyff/docs/Final_Master_Plan_IYFF_2014_30-05.pdf

⁵ Los cuatro objetivos del AIAF son: 1. Apoyar el desarrollo de políticas agrícolas, medioambientales y sociales favorables para la agricultura familiar sostenible; 2. Aumentar el conocimiento, la comunicación y la concienciación pública; 3. Comprender mejor las necesidades, el potencial y las limitaciones de la agricultura familiar y garantizar el apoyo técnico, y 4. Crear sinergias en favor de la sostenibilidad.

⁶ FAO, 2014. Agricultura Familiar en América Latina y Caribe: Recomendaciones de Política. Santiago, Chile. Disponibles en el sitio web de la Organización (www.fao.org/publications)

⁷ <http://www.fao.org/americas/perspectivas/agricultura-familiar/es/>



ALBA, se vienen implementando 10 proyectos bajo el Plan “Hugo Chávez Frías para la Erradicación del Hambre y Lucha contra la Pobreza”; y c) la Declaración del Parlamento Andino ha apoyado políticas públicas a favor del desarrollo sostenible de los sistemas agrarios basados en la unidad familiar (2013) y la elaboración de la Ley Marco de la Agricultura Familiar, incorporando el concepto de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), además de especificidades de género.

Veinte y dos países participaron de la última reunión - el 6 de agosto de 2014, en la sede de la Oficina Regional de la FAO en Santiago, Chile - de **la Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre 2025** para fortalecer su compromiso con el derecho humano a la alimentación y consideran que la AF es clave para la seguridad alimentaria.⁸ En esta reunión se acordó promover intercambios de experiencias sobre los diversos mecanismos políticos e institucionales para el fortalecimiento de la agricultura familiar que remarca que la AF en ALC agrupa cerca del 81% de las explotaciones agrícolas en la región (77 millones de explotaciones) y provee entre el 27 y 67% del total de la producción alimentaria, según el país.

En el marco del Mercado Común del Sur/MERCOSUR, la Reunión Especializada de la Agricultura Familiar/REAF es un órgano que hace parte de una institucionalidad dentro del MERCOSUR, pero al mismo tiempo es un espacio de Diálogo Político (DP) reconocido y reconocible entre y dentro de los países, donde dialogan gobiernos y organizaciones sociales representativas de la AF.⁹ Los Comités Nacionales conformados con la participación de gestores gubernamentales y organizaciones sociales y económicas campesinas han sido un espacio fundamental para compartir lecciones aprendidas y hacer avanzar los procesos internos así como la cooperación entre los países.

3. Un proceso articulado para la implementación de Políticas Públicas de Estado para el desarrollo de la agricultura familiar

El Grupo de Trabajo FAO AIAF y el colectivo de actores sociales que integran el comité internacional creen que la agricultura familiar es mucho más que un modelo económico agrario: es la unidad nuclear de la gestión ambiental de la tierra y su biodiversidad, fuente de importantes dimensiones culturales de cada pueblo y, en definitiva, un pilar fundamental del desarrollo integral de todas las naciones.¹⁰

La Agricultura familiar campesina comunitaria a pesar de su predominio en el mundo, en varios países, aún no es considerada como sujeto de políticas de Estado que permitan prestar servicios y bienes públicos para su fortalecimiento y sostenibilidad.

Los debates promocionados por el AIAF han explicitado esta realidad y, al mismo tiempo, compartido experiencia de países que marchan hacia la implementación de políticas, programas y actividades en escala nacional y descentralizada tomando en

⁸ Creada en 2005, la Iniciativa es un compromiso firmado por todos los países de la región cuyo fin es acabar con el hambre antes del año 2025, el cual se ha convertido en un ejemplo a nivel global, inspirando alianzas como África Occidental Sin Hambre.

⁹ Álvaro Ramos, Susana Márquez, Rosario. Gonzáles y Carlos Mermot. El Desarrollo Institucional de la Agricultura Familiar en el Mercosur: La experiencia de la REAF/Mercosur in FAO, 2014. Agricultura Familiar en América Latina y Caribe: Recomendaciones de Política. Santiago, Chile.

¹⁰ Extraído del Plan Maestro AIAF preparado por GT FAO AIAF 2014.



cuenta la diversidad de la agricultura familiar campesina comunitaria en las distintas regiones y en el interior mismo de los territorios nacionales.

FAO ha dedicado esfuerzos para sistematizar experiencias y lecciones para contribuir al diálogo y formulación de políticas públicas orientadas a hacer frente a los retos que enfrentan los agricultores familiares, rescatando experiencias y proyectos de fortalecimiento de la gestión de sus organizaciones, intensificación sostenible de su producción, el acceso a mercados y cadenas de valor, así como la institucionalidad y las políticas. Ha publicado a la vez que promocionando debates por medio de simposios y seminarios internacionales, de intercambio de experiencias entre los países y sub regiones de la ALC. ¹¹

Fue a mediados de la década de los años 90 que la agricultura familiar campesina empieza su lucha por disputar con el agro negocio las políticas públicas del Estado, es decir, la regulación y normativas, el presupuesto público y los servicios gubernamentales como la investigación, la asistencia técnica y el crédito diferenciados para su modo de producción.

Las organizaciones económicas y sociales campesinas, en especial en ALC, han logrado avances importantes en esta lucha por disputar las políticas públicas gubernamentales y así posicionarse como actores relevantes en temas estratégicos para el desarrollo sostenible y la seguridad y soberanía en las agendas prioritarias de los países. Desde 2005, la Oficina Regional de la FAO para ALC se ha posicionado fuertemente en esta tarea junto a los países.

En una mirada general y haciendo un esfuerzo de síntesis, observamos cuatro etapas importantes y necesarias para la efectiva realización de lo que se plantea en el AIAF: 1) cambios en los marcos legales, normativos y regulatorios para crear obligaciones del estado para con los agricultores familiares campesinos comunitarios; 2) destinar presupuestos del tesoro nacional para los programas de desarrollo de la AFCC; 3) garantizar mecanismos de participación social de las organizaciones campesinas en la planificación y monitoreo de las políticas públicas y 4) reformar y crear nuevas instituciones públicas con capacidad técnica-presupuestaria para entregar los servicios en el territorio sobre las que el Estado tiene obligatoriedad, de manera que se consideren las distintas agriculturas familiares para fortalecer las economías campesinas comunitarias.

Aunque este artículo no alcanza a plantear un análisis de la situación actual de los países en cada una de estas etapas, es posible afirmar y ubicar los procesos experimentados por países que afortunadamente están avanzando en las cuatro etapas. No se puede dejar de señalar que se trata de procesos largos y complejos; lo que exige una amplia concertación política. Países como el Brasil, que ha avanzado en todas las etapas mencionadas, pero que necesita mirar hacia el horizonte de la universalización de los servicios tomando en cuenta la diversidad socio territorial de las distintas agriculturas familiares.

¹¹ Importante destacar como ejemplo la agenda de la Cooperación Sur-Sur animada por la FAO, en especial el mecanismo de cooperación Trilateral País-FAO-País.



Bolivia, por ejemplo, ha logrado cambios en el marco legal y reúne condiciones políticas, económicas y sociales espectaculares para llegar a la cuarta etapa y así completar el proceso planteado, deseado y esperado por la discusión promovida por el AIAF 2014.

De todos modos lo esencial es que la agricultura familiar se instale y permanezca en las agendas nacionales – y por qué no decir en las agendas presidenciales - y ser comprendida como solución estratégica de los Estados para lograr la seguridad y soberanía alimentaria. Este es un supuesto para Estado y Sociedad y así, marchar hacia la concreción de las cuatro etapas completando un proceso que puede cambiar la geografía política de los sistemas agroalimentarios nacionales.

A manera de Conclusiones

En ALC la agricultura familiar comunitaria sigue avanzando en busca de su visibilidad, con una identidad que incluye la solidaridad internacional en un proceso respetuoso de su diversidad.

En la misma región las agendas de los gobernantes, las prioridades y estrategias de los Estados y las organizaciones económicas y comunitarias llevan a creer que está naciendo una nueva generación de políticas de soberanía alimentaria donde las Unidades Productivas son gestionadas por las familias campesinas en comunidades que cumplen funciones sociales, ambientales y económicas.

El Director General de la FAO, Jose Graziano da Silva, ha afirmado creer que nuestra generación puede, en el curso de nuestras vidas, lograr y ver un mundo sin hambre y sin extrema pobreza. Ello depende de nosotros. Ojalá la Agricultura Familiar Campesina Comunitaria, protegida por políticas específicas que entregan en su territorio servicios y bienes de forma regular, permanente y de calidad; pueda colaborar en tornar en una realidad esta visión.