



Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura

**OBJETIVOS
DE DESARROLLO
SOSTENIBLE**

© FAO / Rubí López

MANEJO FORESTAL

como estrategia de conservación y desarrollo:

El caso de las concesiones forestales en Guatemala

Los países en desarrollo con frecuencia luchan por encontrar soluciones que puedan simultáneamente promover la conservación de valiosos ecosistemas y el desarrollo rural. Las concesiones forestales en Guatemala han sido un ejemplo de esta lucha, habiendo logrado proteger los bosques de la Reserva de la Biosfera Maya del avance de la frontera agrícola, la tala ilegal y los incendios, al mismo tiempo que han fomentado el fortalecimiento de las comunidades, un aumento de los medios de subsistencia y la provisión de empleo, ingresos y provisión de servicios de salud y educativos. Este informe tiene como objetivo destacar algunas de las lecciones clave de este proceso e informar sobre la necesidad de un diálogo sobre el papel futuro de las concesiones forestales dentro de una estrategia de desarrollo territorial de la región de Petén, en Guatemala.

Mensajes clave:

- Involucrar a las comunidades en la gestión del manejo forestal, con una clara responsabilidad y suficiente apoyo, fue una estrategia efectiva de desarrollo y conservación.
- Las concesiones forestales han sobrepasado las expectativas que motivaron su otorgamiento y están cumpliendo con varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- El modelo concesionario en Guatemala es uno de los procesos de gobernanza y desarrollo muy reconocido a nivel mundial.

Introducción

Las concesiones forestales en Guatemala se han establecido en la Zona de Uso Múltiple (ZUM) de la Reserva de la Biósfera Maya (RBM) y están bajo la administración del Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP). Alrededor de 500,000 hectáreas han sido otorgadas a doce grupos comunitarios organizados y dos industrias forestales, que han venido operando desde hace dos décadas y están próximos al cumplir la primera fase del contrato fijado en 25 años.

Las concesiones forestales fueron otorgadas como parte de los Acuerdos de Paz firmado en 1996 que puso fin a 36 años de guerra interna, en la que el gobierno se comprometió a otorgar 100 mil hectáreas en concesiones en la ZUM de la RBM.



La evaluación del proceso en base a las directrices voluntarias para concesiones forestales

Con el fin de evaluar el desarrollo del proceso concesionario y brindar recomendaciones a tomadores de decisión en Guatemala y a otros planificadores de política forestal en el trópico, la FAO puso en práctica la Herramienta de Autoevaluación de concesiones (SAT por sus siglas en inglés) que forma parte de las directrices voluntarias descritas en el documento “Hacia concesiones forestales en las zonas tropicales que contribuyan a la consecución de la Agenda 2030: Directrices voluntarias” (FAO, 2018). Los resultados de la autoevaluación muestran que se trata de un proceso exitoso que ha logrado superar las expectativas inicialmente planteadas, de frenar el avance de la frontera agrícola, proteger la biodiversidad en la reserva y mejorar los medios de vida de las comunidades locales.



© FAO / Rubí López

CUADRO 1:

Situación de las concesiones forestales en la Reserva de la Biósfera Maya, Guatemala

No.	Unidad de Manejo	Organización Concesionaria	Área Total (ha)	Número de socios	Año de contrato	Tipo de Concesión	Situación
1	Carmelita	Cooperativa Carmelita	53.797	160	1997	Comunitaria	Vigente
2	Chosquitán	Sociedad Civil Laborantes del Bosque	19.390	73	2000	Comunitaria	Vigente
3	La Unión	Sociedad Civil Custodios de la Selva	21.176	85	2002	Comunitaria	Vigente
4	Las Ventanas	Sociedad Civil Árbol Verde	64.973	340	2001	Comunitaria	Vigente
5	Río Chanchich	Sociedad Civil Impulsores Suchitecos	12.217	21	1998	Comunitaria	Vigente
6	San Andrés	Asociación Forestal Integral San Andrés	51.940	169	2000	Comunitaria	Vigente
7	Uaxactún	Soc. Civil Organización, Manejo y Conservación	83.558	210	2000	Comunitaria	Vigente
8	Yaloch	Sociedad Civil El Esfuerzo	25.386	30	2002	Comunitaria	Vigente
9	Cruce a La Colorada	Asociación Forestal Integral Cruce a la Colorada	20.469	87	2001	Comunitaria	Vigente
10	La Pasadita	Asociación de Productores la Pasadita	18.817	137	1997	Comunitaria	Plan Manejo Suspendido
11	San Miguel	Asociación Agroforestal de San Miguel	7.039		1994	Comunitaria	Cancelada
12	La Colorada	Asociación Forestal Integral La Colorada	22.067		2001	Comunitaria	Cancelada
13	La Gloria	BAREN Comercial, S.A.	66.548		1999	Industrial	Vigente
14	Paxbán	GIBOR, S.A.	65.755		1999	Industrial	Vigente
Total			533.131	1.312			

La experiencia del proceso concesionario: logros y lecciones aprendidas

Logros

- **Freno a la inmigración y avance de la frontera agrícola.** Las concesiones han logrado frenar con éxito las invasiones, deforestación en las áreas bajo su responsabilidad. La deforestación en las concesiones activas es menor que en la zona núcleo y el área de amortiguamiento de la Reserva Biosfera Maya (Hodgdon *et al.* 2015)
- **Control de la extracción ilegal.** No existe extracción ilegal en las áreas concesionadas. Los concesionarios se han convertido en guardianes del patrimonio natural y cultural de las áreas otorgadas.
- **Control de incendios forestales.** La ocurrencia de incendios forestales es casi nula en comparación con las áreas aledañas, ya que los concesionarios invierten parte de sus ingresos en campañas de prevención y control de incendios. Los concesionarios son conscientes de que si se quema el bosque, ellos serán los principales perjudicados ya que dependen de él para su sustento (ACOFOP PRISMA, 2017).
- **Conservación del bosque.** Existe evidencia científica de que en las áreas concesionadas, se ha mantenido el estado de conservación de poblaciones de cinco importantes especies maderables (Grogan *et al.* 2016).

FIGURA 1:

Incendios forestales en la RBM 2017, Petén, Guatemala

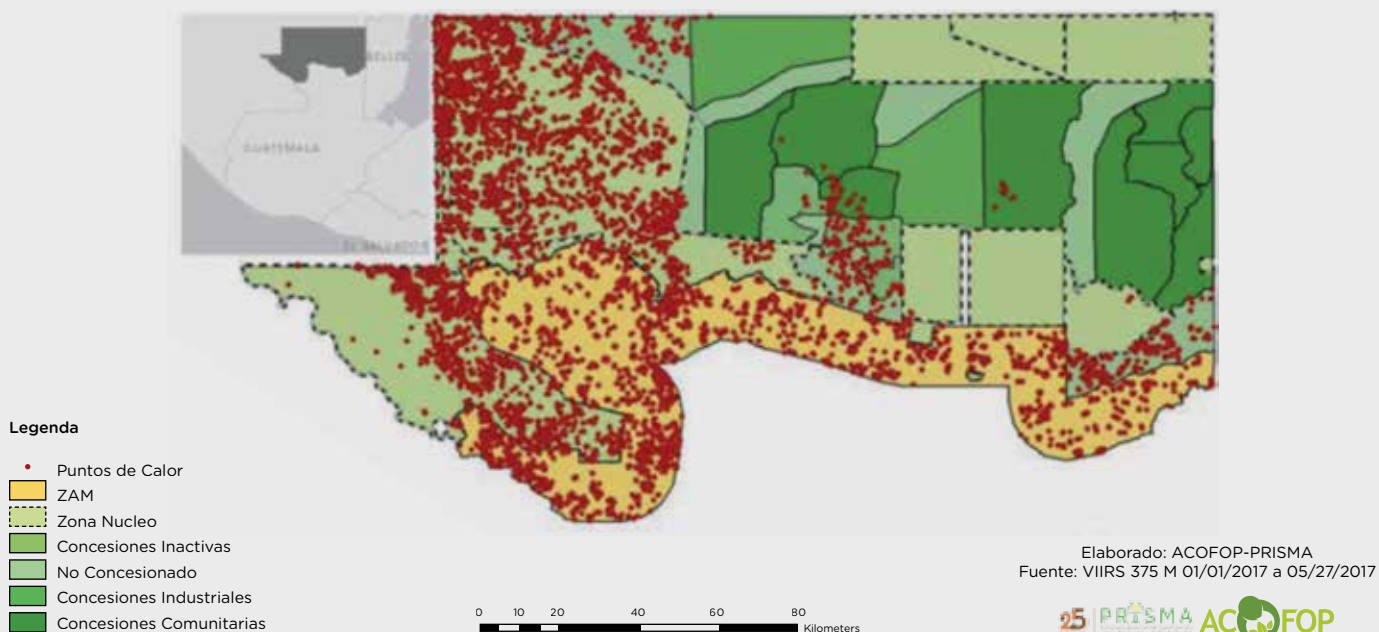


Figura 1. Fuente: ACOFOP-PRISMA 2017

FIGURA 2:

Actividades de manejo forestal diversificado en concesiones comunitarias en Guatemala



© FAO / Rubí López

- **Mayores fuentes de empleo.** Se estima la generación de al menos 2 mil empleos directos anuales con gran impacto sobre el empoderamiento de las mujeres. Las actividades de manejo de productos forestales no maderables y turismo son las que más empleo genera a mujeres (Rodas *et al.* 2017).
- **Aumento de los ingresos económicos comunitarios.** Los ingresos económicos de la población ha aumentado como consecuencia de la diversificación productiva estimándose ingresos brutos de poco más de 5 millones de dólares anuales para el total de comunidades o \$3,810.00 por socio.
- **Formación de empresas forestales comunitarias (EFC).** La mayor parte de las concesiones tienen sus propios aserraderos y centros de acopio y han escalado en la cadena de producción y de agregación de valor de los productos forestales, maderables y no maderables también contribuyendo a la creación de trabajo calificado.
- **Inversión social.** Los beneficios económicos de la mayoría de las concesiones comunitarias se enfocan en proyectos sociales que favorecen la educación, salud, vivienda e infraestructura local. Las concesiones industriales también brindan este tipo de inversiones (BAREN 2017).
- **Aumento de las capacidades técnicas y administrativas.** Los concesionarios cuentan con un mayor conocimiento en la aplicación de técnicas sostenibles de manejo forestal, tanto de productos maderables como no maderables. Asimismo, ha aumentado la capacidad en los aspectos administrativos, financieros y contables, para que evolucionen a empresas comunitarias autogestionarias.
- **Cambio de mentalidad del individualismo a la organización comunitaria con fines sociales y productivos.** Los miembros de las comunidades han fortalecido su capacidad de organización conformando Cooperativas, Asociaciones de Productores o Sociedades Civiles, utilizando el modelo asociativo tanto para fines sociales como productivos.
- **Actitud positiva respecto al bosque.** Los beneficios tangibles que están percibiendo las comunidades ha promovido un cambio de actitud y percepción como un proveedor de bienes y servicios que hay que conservar.
- **Reconocimiento internacional a través de la Certificación Forestal (FSC).** Todas las concesiones en la ZUM de la RBM están certificadas con los estrictos estándares del Forest Stewardship Council (FSC) que dan fe del buen manejo realizado.

Lecciones aprendidas

Las concesiones forestales fueron otorgadas como un instrumento de conservación. La autoevaluación ayudó a identificar que su éxito se basa en los siguientes aspectos, que pueden ser considerados como lecciones aprendidas:

- **Marco político, legal e institucional estable.** El contar con un marco de políticas, normas y reglamentos y de una sombrilla institucional, como lo ha sido la Ley de Áreas Protegidas y el Consejo Nacional de Áreas Protegidas, CONAP y con la figura del Contrato entre el Estado de Guatemala y las comunidades concesionarias, ha dado al proceso la estabilidad y certeza jurídica que se necesita para la administración y manejo de los territorios que comprenden las concesiones y el desarrollo tecnológico y organizacional para la producción y agregación de valor en torno al manejo del bosque, que significa inversiones de largo plazo.

- Involucrar a la población local en el manejo de los recursos naturales en la RBM, con derechos y responsabilidades claros y seguros y suficiente apoyo, ha demostrado ser una forma efectiva para conservar los bosques y su biodiversidad.
- La población local respaldará y apoyará la gestión de manejo en la medida que reciban beneficios tangibles de su involucramiento.
- Los aspectos clave del éxito de las concesiones han estado dado por la existencia de:
 - **Explotación maderera de muy bajo impacto en áreas donde hay recurso forestal con presencia de especies de alto valor comercial.** Las concesiones son áreas relativamente grandes donde se practica un aprovechamiento de impacto reducido y de baja intensidad para permitir un manejo forestal sostenible.
 - **Respaldo político.** El apoyo del gobierno al inicio fue fundamental para el éxito del proceso.





- **Coalición de actores para el apoyo financiero.** Necesario para financiar el respaldo técnico de las ONGs acompañantes y las acciones iniciales e manejo.
- **Conocimiento de los aspectos tecnológicos.** Contar con herramientas técnicas y personal capacitado para una correcta planificación y ejecución de las actividades de manejo es fundamental para un proceso exitoso.
- El proceso debe arrancar por los grupos que estén convencidos a manera de sitios demostrativos, los demás se integrarán de forma gradual en la medida que vean resultados exitosos.
- El papel de las ONGs en su rol asesor y de acompañamiento a las comunidades fue crucial al inicio del proceso. Las comunidades fueron prescindiendo de este apoyo en la medida que se fortalecieron para realizar el manejo en forma independiente.
- La certificación forestal ha contribuido a mejorar la gestión del manejo. Ha mejorado la rendición de cuentas, complementado al CONAP en sus actividades de monitoreo, y brindó a las comunidades la oportunidad de un aprendizaje y mejora continua, a través de las acciones correctivas sugeridas durante las auditorías anuales.
- Alianzas estratégicas Comunidad-Industria han dado buenos resultados. Al inicio del proceso las comunidades no contaban con el equipo de aprovechamiento ni de transformación de la madera por lo que alianzas con la industria permitió tener acceso a estas tecnologías y aprender en el proceso. Por otro lado hay alianzas en acciones de procesamiento de productos forestales.
- Asociación de Comunidades Forestales. El contar con una organización de segundo nivel que agrupe y defienda los intereses de los grupos comunitarios ha sido de gran ayuda para el proceso. En el caso de las concesiones se cuenta con la Asociación de Comunidades Forestales del Petén (ACOFOP) quien es el interlocutor de las comunidades con el CONAP. Su postura conciliadora entre grupos comunitarios y a la vez beligerante ante cualquier amenaza externa ha sido crucial para el éxito del proceso.
- Empresa forestal comunitaria. El contar con un mecanismo de apoyo a la agregación de valor y de comercialización, tanto a nivel local, regional como internacional, como lo es el caso de la empresa forestal comunitaria, FORESCOM, facilita la conformación de oferta de productos forestales con valor agregado y las negociaciones e inserciones en mercados de los productos de los concesionarios.

Próximos pasos hacia la consolidación del proceso concesionario



© FAO / Rubí López

La aplicación de la herramienta de FAO y los resultados producidos por las concesiones en el Petén pone de manifiesto que cuando se respetan los requerimientos clave, las concesiones pueden ser una poderosa herramienta para promover tanto la conservación como el desarrollo. Esta conclusión es de gran relevancia no solo en Guatemala, sino también en otros países que estén pensando mejorar el manejo de sus bosques estatales de producción. Además, esta conclusión es de relevancia para iniciativas que buscan promover cadenas de valor de madera sostenible como la iniciativa “Madera Sostenible Para un Mundo Sostenible”. Si bien los avances son significativos, es posible avanzar aún más con miras a la consolidación del proceso dando al menos los siguientes pasos por cada uno de los grupos de mayor responsabilidad en el proceso.

A los concesionarios:

- Fomentar la diversificación de actividades productivas en las Unidades de Manejo.
- Fortalecer la capacidad de gestión empresarial comunitaria.



A las instituciones públicas (CONAP):

- Otorgar bajo el modelo de concesiones comunitarias las áreas disponibles en la Zona Uso Múltiple susceptibles a ser manejadas y que aún no han sido concesionadas.
- Honrar los contratos de concesión en relación a la prórroga de los mismos para aquellas Unidades de Manejo que hayan logrado mantener la certificación forestal durante la vigencia del contrato. Un eventual prórroga debe considerar:
 - la elaboración y puesta en práctica de una estrategia de equidad de género;
 - una mayor diversificación y valor agregado de las actividades productivas;
 - el fortalecimiento de la capacidad de gestión empresarial comunitaria.

A las agencias de cooperación

- Desarrollar estudios que sistematicen la experiencia de los primeros 20 años del proceso concesionario y lo contraste con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y sus metas.
- Difundir a todos los niveles los alcances logrados por el proceso concesionario en la RBM en términos ambientales y socioeconómicos para erradicar la falsa creencia de que el manejo forestal es enemigo de la conservación.
- Apoyar y fortalecer a ACOFOP en su rol de acompañamiento técnico al modelo concesionario, conectividad social entre las organizaciones comunitarias y representación social e incidencia política de las organizaciones comunitarias.
- Promover este tipo de modelos innovadores de concesiones forestales, tanto comunitarias como bajo otro tipo de figuras.



Reflexión

Las concesiones forestales en Guatemala han generado múltiples beneficios ambientales y socio-económicos, sobrepasando las expectativas que motivaron su otorgamiento que se circunscribía a frenar el avance de la frontera agrícola en la Zona de Uso Múltiple de la Reserva de la Biósfera Maya. Ahora se puede afirmar que las concesiones están contribuyendo al cumplimiento de varios de los Objetivos de Desarrollo Sostenible del cual Guatemala es signatario.

Referencias

- ACOFOP PRISMA. 2017. Evaluando la efectividad del control y prevención de incendios forestales en la Reserva de la Biósfera Maya. ACOFOP PRISMA Junio 2017. Guatemala. 23 p.
- BAREN. 2017. Evaluación del impacto social de la Empresa Baren Comercial. Unidad de Manejo La Gloria, Petén, Guatemala. Informe de trabajo. 38 p.
- FAO; EFI. 2018. Making forest concessions in the tropics work to achieve the 2030 Agenda: Voluntary Guidelines, by Y.T. Tegegne, J. Van Brusselen, M. Cramm, T. Linhares-Juvenal, P. Pacheco, C. Sabogal and D. Tuomasjukka. FAO Forestry Paper No. 180, Rome. 128pp.
- Grogan, J; Free C; Pinelo, G; Johnson, A, Alegria, R. 2016. Estado de conservación de las poblaciones de cinco especies maderables en concesiones forestales de la Reserva de la Biosfera Maya, Guatemala. CATIE. Proyecto Finnfor. Bosques y Manejo Forestal en América central. Turrialba, Costa Rica. 104 p.
- Hodgdon, B; Hughell, D; Ramos, V; Balas, R. 2015. Tendencias en la deforestación en la Reserva Biósfera Maya, Guatemala: 2000-2013. Guatemala. Rainforest Alliance; WCS; CONAP- 14 p.
- Rodas, A; Stoian, D.; Zac, W; Alegría, R. 2017. Determinación de los beneficios socio-económicos del aprovechamiento forestal percibidos por comunidades con concesiones comunitarias en Petén, Guatemala. Bioversity International, ACOFOP, Rainforest Alliance. 87 p.



Acerca de este resumen:

Este resumen fue preparado por Fernando Carrera del CATIE, junto con Marco Boscolo y Thais Linhares Juvenal de la División de Política y Recursos Forestales de la FAO. Los aportes de Ogden Rodas y Jhony Zapata se reconocen con gratitud. Este informe contribuye a la “Madera sostenible para un mundo sostenible” (SW4SW), una iniciativa de la Asociación de Colaboración en Materia de Bosques.

Para mayor información, por favor contactar a:

Marco Boscolo
Forestry Officer
Forestry Policy and
Resources Division, FAO
Marco.Boscolo@fao.org
Fao.org/forestry

www.fao.org/forestry
www.fao.org/forestry/sustainable-wood/en/
www.fao.org/guatemala/es/
www.fao.org/in-action/eu-fao-flegt-programme/es/
www.fao.org/partnerships/forest-farm-facility/en/