



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Глобальное почвенное партнерство Пленарная ассамблея



Глобальное почвенное
партнерство

Пятая сессия

Рим, 20–22 июня 2017 года

Ход работы по основным направлениям ГПП, включая разработку и выполнение планов реализации: для сведения и принятия решения (GSPPA:V/2017/3)

Резюме

- Кругом ведения (КВ) ГПП предусматривается, что его деятельность должна быть сосредоточена на пяти основных направлениях работы. Правилами процедуры (ПП) уточняется, что соответствующие планы действий (ПД) и более конкретные Глобальные и Региональные планы реализации вырабатываются на основе процесса, предусматривающего широкий охват и участие, и в соответствии с согласованными принципами (см. Приложение 1 к ПП). Эти руководящие принципы строго соблюдались при разработке пяти направлений работы, которые на своих второй и третьей сессиях в 2014 году и 2015 году, соответственно, поддержала Пленарная ассамблея ГПП. С тех пор Секретариат уделял первостепенное внимание поддержке разработки Глобальных планов реализации (ГПР) и Региональных планов реализации (РПР).
- Соответственно, Секретариат предпринял усилия по мобилизации всех заинтересованных партнеров для разработки как ГПР (см. также пункт 4 повестки дня), так и РПР для пяти направлений работы ГПП. На сегодняшний день доступны ГПР для направлений работы 2, 4 и 5. Подготовка ГПР для направлений работы 2 и 5 была недавно завершена, и они представляются Пленарной ассамблее для информации. Подготовка планов для направлений работы 1 и 3 на данный момент находится на более ранних стадиях.
- С учетом того, что ГПР для направления работы 4 имеет прямое отношение к важной проблематике информации о почвах, он рассматривается более подробно в разделе 3.4. Текущей сессии ПА необходимо принять важные решения для окончательного вступления в фазу реализации и учреждения Глобальной системы информации о почвах (GLOSI) в соответствии с официальным Соглашением, выдерживая таким образом имеющиеся высокие темпы работы. Выполнение ГПР направления работы 4 потребует проработки и запуска ряда его составляющих, в том числе Международной

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

сети учреждений, занимающихся вопросами информации о почвах (ИНСИИ), Фонда почвенных данных ГПП, а также Политики ГПП в отношении данных о почве (ПДП), которые будут рассмотрены на данной сессии Пленарной ассамблеи.

- Кроме того, полным ходом идет подготовка являющейся первым результатом работы GLOSIS Глобальной карты запасов почвенного органического углерода (GSOCMap), в отношении которой Ассамблее также предстоит принять ряд важных решений.
- Создание Международной сети учреждений, занимающихся вопросами информации о почвах (ИНСИИ), и Международной сети по чернозёмам (INBS) весьма положительно отражается на выполнении задач, стоящих в рамках направления работы 4 и 1.
- Ключевой кратко- и долгосрочной задачей для всех партнеров остается полноценное выполнение ГПР и РПР, особенно *с помощью* Региональных почвенных партнерств. Наличие достаточных финансовых (и натуральных) ресурсов – внутренних и внешних – имеет ключевое значение для реализации заложенных в эти планы ожиданий.

Проект решения Пленарной ассамблеи ГПП

Пленарной ассамблее предлагается:

- признать проделанную к настоящему моменту обширную работу по разработке глобальных и региональных планов реализации и призвать партнеров сплотить усилия по выполнению данных планов, включая тех партнеров, которые готовы инвестировать в данный процесс;
- с удовлетворением принять к сведению подготовленные для направлений 2 и 5 ГПП и поручить Секретариату приступить к их выполнению совместно со всеми заинтересованными партнерами;
- одобрить создание Международной сети по чернозёмам и предложить ее членам принимать активное участие в ее работе;
- одобрить Соглашение об учреждении Глобальной системы информации о почвах и призвать всех заинтересованных партнеров стать активными членами ИНСИИ, делиться в ее рамках опытом, данными, информацией и другими сведениями;
- объявить конкурс на замещение должности Председателя ИНСИИ, выбрать и назначить Председателя на двухлетний срок;
- одобрить Политику ГПП в отношении данных о почве, определяющую порядок обмена данными Глобальной системы информации о почвах, и призвать к ее немедленному вступлению в силу;
- рассмотреть единственную кандидатуру на роль Фонда почвенных данных и, в случае целесообразности, утвердить ее с мандатом до 31 декабря 2020 года;
- приветствовать усилия, предпринятые на сегодняшний день МТПП и Секретариатом ГПП, а также заинтересованными членами и направленные на подготовку Глобальной карты запасов почвенного органического углерода (GSOCMap).
- поручить Секретариату продолжать оказывать содействие в развитии на национальном уровне потенциала и возможностей по картированию запасов почвенного органического углерода, их мониторингу и отчетности в этой области;
- предложить МТПП и Секретариату завершить Глобальную карту запасов почвенного органического углерода с учетом вкладов стран. В случае, если страны не смогли откликнуться на совместную инициативу, ПА предлагается принять решение либо о том, чтобы оставить пробел в части, касающейся таких стран, либо внести за них наиболее точные имеющиеся данные;

- Предложить партнерам, предоставляющим ресурсы, внести финансовый вклад или предоставить Секретариату экспертную поддержку на принципах секондмента для выполнения ГПР и РПР.

3.1 Направление работы 1: завершение разработки плана реализации

1. На данный момент Глобальный план реализации направления работы 1 находится в стадии разработки. Он будет учитывать мероприятия, перечисленные в Региональных планах реализации для наиболее полного отражения региональных приоритетов на глобальном уровне. Ожидается, что в ГПР особое внимание будет уделено внедрению Добровольных руководящих принципов рационального использования почвенных ресурсов (ДРПРИПР).
2. Качество подготовки ГПР по направлению работы 1 также во многом зависит от степени выполнения положений пересмотренной Всемирной хартии почв. Секретариат проведет пострановую оценку соответствия принципам пересмотренной Всемирной хартии почв, в продолжение исследования, проведенного по [Австралии](#).

3.1.1 Внедрение Добровольных руководящих принципов рационального использования почвенных ресурсов

3. ДРПРИПР были одобрены на 155-й сессии Совета ФАО в декабре 2016 года, и их внедрение на всех уровнях является основной задачей в рамках направления работы 1. ДРПРИПР уделяют основное внимание сельскому хозяйству и конкретизируют принципы, изложенные в пересмотренной Всемирной хартии почв, при этом учитываются материалы Доклада о состоянии мировых почвенных ресурсов. Особый упор был сделан на наиболее широкое распространение опубликованных на языках ООН ДРПРИПР. Планируется организовать глобальный диалог с заинтересованными сторонами (преимущественно внутри государств) на предмет того, как Принципы могут быть реализованы на национальном уровне. На данный момент идет поиск необходимых для обеспечения такого диалога ресурсов. Также идет подготовка концептуальной записки, адресованной различным потенциальным партнерам по привлечению ресурсов, которые могли бы оказать поддержку в реализации Принципов.

3.1.2 Создание Международной сети по чернозёмам

4. Международная сеть по черноземам была запущена 21 марта 2017 года в ходе Глобального симпозиума по почвенному органическому углероду, прошедшему в штаб-квартире ФАО, и стала платформой для обсуждения общих технических вопросов, связанных с сохранением и рациональным использованием черноземов странами, на территории которых таковые имеются. Концептуальная записка об учреждении данной сети приведена в Приложении I и предлагается к рассмотрению пленарной сессии. Также необходимо будет назначить председателя данной сети для проведения ее первого заседания.

3.2 Направление работы 2: презентация плана реализации

5. ГПР направления работы 2 был поддержан Рабочей группой по данному направлению (в состав которой входят представители различных РПП и МТГП) в ноябре 2016 года. План доступен по [ссылке](#), а его копии будут распространены в ходе пленарной сессии.
6. Планом предусматривается дорожная карта на пять лет (2017–2021 годы), которая должна поспособствовать более рациональному использованию почвенных ресурсов за счет деятельности на шести взаимосвязанных направлениях: поощрении инвестиций, политике, образовании, распространении знаний, повышении осведомленности общественности и научно-технического сотрудничества. В конечном счете, ГПР направления работы 2 поспособствует другим направлениям ГПП ввиду того, что он нацелен на подключение заинтересованных сторон к продвижению идеи рационального использования почвенных ресурсов, инвестирования в нее и ее реализацию на практике.
7. Мероприятия, предусматриваемые ГПР направления работы 2, идут в русле трех конвенций, заключенных в Рио-де-Жанейро, а также поспособствуют достижению целей в области устойчивого развития. В этом контексте Планом предлагаются пути продвижения различных мероприятий, связанных с почвами, в рамках процессов выработки соответствующей политики, а также способы обмена информацией и знаниями о почвах.

Также предлагается стратегия инвестирования, в т.ч. формирование баз данных, создание/выявление возможностей для частно-государственного партнерства, поиск и подключение международных фондов и доноров для реализации связанных с почвами мероприятий. Побудить заинтересованные стороны взять на себя обязательства по защите почв от деградации и восстановлению деградированных почв предлагается с помощью проведения мероприятий, направленных на обучение и повышение осведомленности общественности. С этой целью Планом ставятся задачи обновления национальных учебных программ, увеличения количества образовательных направлений, стипендий и грантов в области почвоведения; разработки информационных материалов, направленных на повышение осведомленности общественности; более полноценной медиа-коммуникации и применение новых технологий для информирования широких слоев населения, а также организация PR-акций с привлечением объединений, работа которых связана с защитой почв. Особое внимание также уделяется качеству и объему работы, осуществляемой на региональном и местном уровнях службами распространения знаний, которые должны вовлекать в свою деятельность местные общины и коренное население, готовить и распространять информационные материалы, разрабатывать целевые обучающие курсы и международные программы образования и обменов. Использование подходящих средств и инструментов информирования способствует обмену знаниями, опытом и технологиями.

8. Ожидается, что ГПП направления работы 2 будет пересматриваться на основе данных, полученных от наблюдений за его реализацией, оценки результатов и уточнения задач.

3.3 Направление работы 3: завершение разработки плана реализации

9. Глобальный план реализации направления работы 3 имеет целью установить приоритетные задачи научных исследований, призванных выработать меры в отношении десяти основных угроз для почв, определенных в Докладе о состоянии мировых почвенных ресурсов, и способствовать улучшению взаимодействия в рамках существующих исследовательских инициатив для достижения этих задач. Пока идет разработка ГПП, текущие усилия сосредоточены на объединение мирового исследовательского сообщества и органов, принимающих политические решения. Одним из ключевых видов деятельности, предусматриваемых ГПП, будет проведение научных симпозиумов для обсуждения десяти основных угроз для почв (первым из них был Глобальный симпозиум по почвенному органическому углероду, прошедший в штаб-квартире ФАО 21–23 марта 2017 года). Учитывая огромное количество проводимых в различных регионах и странах исследований в области почв, ГПП направления работы 3 должен уделять основное внимание обобщению результатов данной деятельности с целью продвижения и поощрения, в дальнейшем, строго целенаправленных исследований.

3.4 Направление работы 4: выполнение плана реализации

10. ГПП [направления работы 4](#) было представлено в феврале 2016 года, и Секретариат оказал содействие его реализации с учетом важности, отводимой повышению объема и качества данных/информации о почвах, необходимых для принятия решений. С тех пор удалось продвинуться в разработке отдельных элементов Глобальной системы информации о почвах (GLOSIS). Вместе с тем, существует очевидная необходимость обсудить ряд вопросов, требующих внимания членов, для ускорения процесса.

3.4.1 Создание Глобальной системы информации о почвах:

- а) **Соглашение об учреждении Глобальной системы информации о почвах и Международной сети учреждений, занимающихся вопросами информации о почвах**
11. Как указано в ГПП направления работы 4, основным его результатом будет создание Глобальной системы информации о почвах (GLOSIS). Для практического воплощения

данной системы будет необходимо разработать и реализовать ее разнообразные составляющие. Необходимо создать Международную сеть учреждений, занимающихся вопросами информации о почвах (ИНСИИ), которая станет основной платформой для принятия решений, при том понимании, что Пленарная ассамблея ГПП сохранит за собой статус высшего органа, определяющего политику и принимающего окончательные решения. Секретариат взял на себя инициативу и 8–10 декабря 2015 года организовал семинар, посвященный национальным институтам в области информации о почвах, ставший первым таким мероприятием на пути к учреждению ИНСИИ. Второй семинар был проведен 24–25 ноября 2016 года и на нем были обсуждены различные вопросы, относящиеся к выполнению плана реализации. Ряд участников обратились к Секретариату с запросом о формализации ИНСИИ с тем, чтобы национальные учреждения, занимающиеся вопросами информации о почвах, могли в официальном качестве представлять свои государства в данной рабочей сети, с получением необходимых для этого полномочий от национальных властей.

12. После тщательного рассмотрения данного запроса совместно с Управлением по правовым вопросам ФАО, было предложено подготовить Соглашение о разработке GLOSIS (и ИНСИИ) и внести его на рассмотрение и утверждение 5-й Пленарной ассамблеи ГПП. Данное Соглашение будет служить правовой основой для полноценного функционирования GLOSIS и приводится в Приложении II в виде резолюции, которую предстоит согласовать партнерам.

б) Выбор Председателя ИНСИИ

13. В ходе второго семинара ИНСИИ была попытка номинировать Председателя ИНСИИ в соответствии с кругом ведения ИНСИИ (Приложение III).
14. Однако процедуру выбора и назначения не удалось осуществить ввиду ряда причин, в числе которых наличие потенциального конфликта интересов у единственного кандидата. В этой связи было принято решение отложить назначение Председателя до 5-й Пленарной ассамблеи ГПП, на которой членам будет дана возможность предложить своих кандидатов на эту важную должность. Ожидается, что председатель ПА действительно призовет кандидатов на добровольной основе номинироваться на данный пост, после чего один из них будет избран *голосованием*. Круг ведения данной важной должности приведен в Приложении IV.

с) Учреждение Фонда почвенных данных ГПП

15. ГПП направления работы 4 предусматривает учреждение Фонда почвенных данных ГПП, у которого есть мандат на размещение, развитие и обслуживание важных элементов инфраструктуры геопространственных данных, необходимых для работы распределенной Глобальной системы информации о почвах. Круг ведения для данного фонда приведен в Приложении V.
16. В соответствии с договоренностями, достигнутыми в ходе второго семинара ИНСИИ, Секретариат разместил [открытый запрос](#) для приема заявок по Фонду почвенных данных ГПП от кандидатов в срок до 20 мая 2017 года. Секретариат получил только одну заявку – от организации "ISRIC World Soil Information", которая соответствует предъявляемым к заявке критериям и представляется Пленарной ассамблее на рассмотрение. Запрос, а также критерии отбора и полученная от ISRIC заявка приводятся в Приложении V.

д) Обзор и утверждение Политики данных ГПП

17. Создание Глобальной системы информации о почвах будет основано на распределенной модели, в рамках которой страны смогут добавлять данные/информацию о почвах в соответствии с ранее условленным форматом технических спецификаций. ГПП направления работы 4 предусматривает разработку и одобрение Политики в отношении данных о почве ГПП, которой будет установлен порядок обмена данными

между участниками Глобальной системы информации о почвах. Проект Политики в отношении данных о почве ГПП в Приложении VI представляется на рассмотрение и утверждение Пленарной Ассамблеей. Данный проект был подготовлен рабочей группой по направлению 4.

3.4.2 Подготовка Глобальной карты запасов почвенного органического углерода (GSOCMap)

18. Подготовка Глобальной карты запасов почвенного органического углерода (GSOCMap) была поручена МТГП и Секретариату ГПП 4-й Пленарной ассамблеей ГПП. Запрос о ее подготовке был поддержан 25-й сессией Комитета по сельскому хозяйству (КСХ), прошедшей 26–30 сентября 2016 года (документ по [ссылке](#)) и 155-й сессией Совета ФАО, прошедшей 5–9 декабря (документ по [ссылке](#)). Первоначально запрос о подготовке данной карты поступил в МТГП от НПП-КООНБО в качестве вклада в процесс ЦУР (показатель ЦУР 15.3.1). Инициатива нашла поддержку на Глобальном симпозиуме по почвенному органическому углероду, поскольку одной из рекомендаций симпозиума была разработка применимого на национальном уровне руководства по картированию, измерению, мониторингу и отчетности для почвенного органического углерода. Для этого была необходима исходная отправная точка и было решено, что предлагаемая карта могла бы выступить в ее роли.
19. Подготовка карты была задумана как первый эксперимент на пути реализации предусмотренной направлением работы 4 Глобальной системы информации о почвах. Поэтому процесс построен на принципе распределенной работы, согласно которому участники самостоятельно готовят собственные карты почвенного органического углерода в соответствии с [руководством/техническими спецификациями](#), которые были совместно подготовлены в ходе второго семинара ИНСИИ. Кроме того, в помощь странам-членам, занимающимся картированием, разработан справочник по картированию запасов почвенного органического углерода.
20. В ходе второго семинара ИНСИИ ряд стран запросили поддержку в части развития потенциала/обучения в использовании инструментария цифрового картирования почв для подготовки национальных карт запасов почвенного органического углерода. Благодаря внебюджетным средствам от партнеров по привлечению ресурсов Секретариат взял на себя инициативу по проведению обучающих мероприятий на уровне различных региональных почвенных партнерств. В рамках обучения в формате "без отрыва от производства" участники от различных стран предоставляли свои наборы данных и получали прикладной инструктаж по вопросам объединения исторических данных с текущими, гармонизации информации, генерирования ковариационных данных и комбинирования этих элементов таким образом, чтобы рассчитать объемы запасов почвенного органического углерода в стране с использованием различных методов цифрового картирования почв. Обучение также охватывало вычисление погрешности расчетов. Ожидается, что получившиеся национальные карты запасов почвенного органического углерода будут в дальнейшем предоставлены в распоряжение МТГП и Секретариата ГПП для объединения в итоговую глобальную карту.
21. Ниже представлены подробные курсы обучения подготовке национальных карт запасов почвенного органического углерода:

<p>Развитие потенциала в области цифрового картирования и картирования запасов почвенного органического углерода. Обучение цифровому картированию почв и управлению информацией о почвах</p>	<p>Завершено (31 октября – 4 ноября 2016 года, Алматы, Казахстан)</p>
<p>Обучение цифровому картированию почв (для Ближнего Востока и Северной Африки)</p>	<p>Завершено (10–14 октября 2016 года, Рабат, Марокко)</p>
<p>Обучение картированию запасов почвенного органического углерода для Азии</p>	<p>Завершено (24–29 апреля 2017 года, Бангкок, Таиланд)</p>
<p>Обучение картированию запасов почвенного органического углерода для Африки</p>	<p>Запланировано (3–7 июля 2017 года, Найроби, Кения)</p>
<p>Обучение картированию запасов почвенного органического углерода для Центральной Америки и Карибского бассейна</p>	<p>Запланировано (26–30 июня 2017 года, Агуас-Кальентес, Мексика)</p>
<p>Обучение картированию запасов почвенного органического углерода для Евразии</p>	<p>Запланировано (24–29 июля 2017 года, Ташкент, Узбекистан)</p>
<p>Обучение по цифровому картированию запасов почвенного органического углерода (организатор – ГПП совместно с ISRIC, для 16 стран: Боливии, Коста-Рики, Кубы, Демократической Республики Конго, Египта, Ирака, Казахстана, Монголии, Мозамбика, Нигерии, Парагвая, Украины, Узбекистана, Танзании, Туниса и Замбии).</p>	<p>В процессе (6–23 июня 2017 года, Вагенинген, Нидерланды)</p>

22. К настоящему времени в ответ на направленный соответствующим национальным координаторам запрос Секретариат более чем от 100 стран получил подтверждение готовности разработать национальные карты запасов почвенного органического углерода по согласованным с ИНСИИ руководствам и техническим спецификациям.
23. Вместе с тем, некоторые страны обозначили, что не располагают необходимыми для подготовки карты возможностями или данными. Очень немногие страны отрицательно ответили на запрос, некоторые не ответили вовсе, руководствуясь тем, что их текущие приоритеты находятся в другом направлении.
24. Необходимо принятие важного решения в отношении стран, не располагающих возможностями для разработки собственных национальных карт запасов почвенного органического углерода: стоит ли на их месте в итоговой глобальной карте оставлять пробелы или Секретариату/МТГП необходимо будет находить отсутствующую информацию и закрывать такие пробелы в достаточной степени достоверными данными, которые были бы приблизительно равны по качеству данным, имеющимся о других странах?

25. Глобальная карта будет рассмотрена МТГП в ходе ее 7-й рабочей сессии 23–27 октября 2017 года, которая пройдет совместно с третьим семинаром ИНСИИ.
26. Итоговая Глобальная карта будет представлена 5 декабря во Всемирный день почв в штаб-квартире ФАО. После этого карта будет постоянно обновляться в соответствии с поступающей от стран информацией.

3.5 Направление работы 5: презентация плана реализации

3.5.1 Проект плана реализации

27. ГПР направления работы 5 подготовлен и финализирован в мае 2017 года (будет распространен отдельно ввиду его большого объема) соответствующей рабочей группой, состоящей из представителей региональных почвенных партнерств, одного члена МТГП и представителей следующих организаций: Международная организация по стандартизации, Международный союз наук о почве и Азиатская сеть почвоведческих лабораторий.
28. В соответствии с рекомендациями соответствующего Плана действий, ГПР направления работы 5 охватывает проблематику гармонизации классификаций, описания почв, моделирования информации о них, а также различных показателей почв. Глобальный план согласован с мероприятиями и этапами реализации, включенными в РПР.
29. ГПР направления работы 5 представляется Пленарной ассамблее для информации, с тем пониманием, что это живой документ, который потребует постоянного обновления и мониторинга.