

Июнь 2017 года

R



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Глобальное почвенное партнерство Пленарная ассамблея



Глобальное почвенное
партнерство

Пятая сессия

Рим, 20–22 июня 2017 года

Доклад о финансовом положении ГПП, включая Целевой фонд в поддержку здоровья почв

Резюме

- Несмотря на то, что в деле мобилизации ресурсов был достигнут дальнейший прогресс, приток средств должен намного возрасти, чтобы соответствовать масштабным потребностям и запросам на предоставление технической помощи, направляемым странами и регионами. Эти запросы в значительной степени обозначены в Глобальных и региональных планах реализации, сформулированных по пяти основным направлениям работы ГПП. Успешное завершение планов реализации, без сомнения, зависит от финансовых ресурсов, предоставляемых ГПП через его Целевой фонд в поддержку здоровья почв.
- В то же время многочисленные заинтересованные стороны и партнеры продолжали вносить взносы в неденежной форме на проведение конкретных мероприятий, например, посредством предоставления учебной базы, технических ресурсов и данных для ключевых докладов или политических инструментов, выработанных под эгидой МТГП. Необходимо, чтобы их примеру следовало больше заинтересованных сторон и партнеров, в соответствии с ожиданиями, начало которым было положено учреждением ГПП.
- Цель настоящего документа заключается в информировании Пленарной ассамблеи о мобилизованных к настоящему времени ресурсах в поддержку деятельности ГПП. Из запланированной в общем ориентировочном бюджете целевой суммы, определенной в программном документе Целевого фонда в поддержку здоровья почв в 60 млн долл. США (на пятилетний период), было мобилизовано только около 17%, т.е. 10 млн долл. США.
- В соответствии с запросом, доклад о финансовом положении представляется на ежегодной основе, т.е. охватывает бюджет за прошедший год (2016 год) и представляющийся вероятным наличный бюджет на 2017 год и последующий период (см. таблицы ниже).

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

Проект решения Пленарной ассамблеи ГПП

- Пленарной ассамблее предлагается:
 - отметить усилия по мобилизации дополнительных ресурсов для осуществления ряда мероприятий и выразить признательность тем партнерам по предоставлению ресурсов, которые внесли взносы в Целевой фонд в поддержку здоровья почв;
 - вновь обратиться с призывом ко всем партнерам, и особенно партнерам по предоставлению ресурсов, оказать поддержку осуществлению Глобальных и региональных планов реализации, внося средства, в том числе через Целевой фонд в поддержку здоровья почв, и предоставляя взносы в неденежной форме на проведение конкретных мероприятий в существенно больших объемах.

I. Введение

1. Деятельность ГПП основывается на принципах распределения расходов, в соответствии с которыми каждый партнер может вносить различные вклады в осуществление утвержденной работы.
2. Следует напомнить, что вклад ФАО по линии ее регулярного бюджета, в соответствии с кругом ведения, утвержденным Советом ФАО, ограничивается размещением Секретариата ГПП в штаб-квартире ФАО и подразумевает финансирование лишь основной категории вспомогательного персонала. В результате нехватка средств ограничивает возможности Секретариата и гибкость в оказании поддержки деятельности ГПП, особенно в плане технической помощи странам. Такая ситуация серьезным образом не согласуется с текущей фазой растущей операционной сложности и расширением связанной с ГПП работы на всех уровнях.
3. При этом, как показано в таблице ниже, другие взносы из регулярного бюджета поступили посредством реализации ряда проектов ПТС (Программа технического сотрудничества ФАО), которые имеют прямое отношение к ГПП.

II. Мобилизация внебюджетных ресурсов

4. С момента создания ГПП и в особенности после учреждения Целевого фонда в поддержку здоровья почв, одобренного Пленарной ассамблеей, в мобилизации внебюджетных ресурсов был достигнут определенный прогресс.
5. Первым значимым примером прямой поддержки ГПП стал проект, одобренный Европейской комиссией (ЕК) в конце 2013 года, в размере 1 млн евро. Этот проект был успешно реализован в течение двухгодичного периода 2014–2015 годов.
6. Помимо этого первоначального взноса ЕК предоставила дополнительное финансирование в объеме 1,5 млн евро на период 2016–2018 годов. В общей сложности к настоящему времени ЕК предоставила 2,5 млн евро. Обсуждается возможность дальнейшей финансовой поддержки в будущем.
7. Российская Федерация также предоставила финансирование на период 2015–2018 годов в объеме 1 млн долл. США. Этот взнос имел огромное значение, например, для содействия подготовке Добровольных руководящих принципов рационального использования почвенных ресурсов и учреждения Всемирной почвенной премии им. К. Д. Глинки. Продолжается обсуждение с этим донором внесения дальнейших взносов.
8. Швейцария оказала поддержку проведению Международного года почв и внесла дальнейший взнос в ГПП в объеме 280 000 долл. США на период 2015–2017 годов. Общая сумма взносов Швейцарии к настоящему времени составила 380 000 долл. США, в том числе 30 000 долл. США перечислено на организацию Глобального симпозиума по почвенному органическому углероду (GSOC17). Королевство Таиланд поддержало проведение Международного года почв (2015 год) взносом в 100 000 долл. США. Нидерланды внесли

вклад в осуществление мероприятий ГПП в размере 150 000 долл. США. Исландия внесла 5 817 долл. США на организацию GSOC17. Международная ассоциация производителей удобрений выделила 20 000 долл. США на подготовку Глобальной карты запасов органического углерода.

9. Более подробный отчет обо всех финансовых взносах, в том числе из ресурсов ПТС, приводится в таблице ниже. Для внебюджетных ресурсов проведено различие между завершенными и продолжающимися проектами.

10. Непосредственный вывод заключается в том, что на сегодняшний день из приведенной в программном документе Целевого фонда в поддержку здоровья почв запланированной ориентировочной суммы в 60 млн долл. США получено только около 17%, т.е. приблизительно 10 млн долл. Также очевидна необходимость расширения круга потенциальных доноров.

11. Таблица демонстрирует, что наличный бюджет на 2017 и 2018 годы соответствует бюджету на 2016 год, и что ожидается увеличение поступления финансовых взносов. Начата работа по ряду основных направлений деятельности, созданы условия для бесперебойного осуществления проектов.

12. Усилия по дальнейшей мобилизации ресурсов включали регулярную отчетность (как в описательной форме, так и в форме финансовых отчетов) перед существующими донорами, подчеркивание хороших достигнутых результатов и демонстрацию таким образом целесообразности дальнейшей поддержки. Секретариат ГПП также стремился по возможности привлекать этих доноров при реализации своих планов работы.

Частью повседневной работы Секретариата ГПП являлось установление тесных связей с потенциальными донорами с целью существенного расширения круга доноров. Проводились многочисленные встречи и телеконференции, участники обменивались документами, подготовленными по текущим проектам. Документы рассылались другим заинтересованным сторонам со схожими приоритетами, а также размещались на веб-сайте ГПП.

III. Обзор ресурсов для поддержки работы ГПП

Предыдущие годы (до 2015 года включительно): 2 878 274 долл. США

2016 год: 1 950 701 долл. США

2017 и 2018 годы: 5 204 729 долл. США

Бюджет и расходы ГПП в 2016 году	
	Наличный и израсходованный бюджет
Добровольные взносы	
GCP GLO 663 EC	\$498 409
GCP GLO 650 RUS	\$614 322
GCP GLO 671 MUL	\$155 875
EP/GLO/619/UEP	\$18 539
Всего	\$1 287 145
Проекты ПТС	
TCP/AFG/3601	\$84 391
TCP/CMB/3602	\$53 554
TCP/SEY/3503	\$18 481
TCP/SUD/3601	\$45 130
Всего	\$201 556
Регулярная программа	

Секретарь ГПП	\$192,000
Вспомогательный персонал ГПП	\$70,000
Пленарная ассамблея ГПП	\$200,000
Всего	\$462,000
Общий бюджет на 2016 год	\$1 950 701
Бюджет ГПП на 2017 и 2018 годы (входящий остаток на 1 января 2017 года)	
Добровольные взносы	Наличный бюджет
GCP GLO 663 EC	\$1 146 328
GCP GLO 650 RUS	\$385 678
GCP GLO 671 MUL	\$264 125
GLO/017//001	\$134 720
MTF/GLO/807/MUL	\$35 404
GCP /GLO/676/EC	\$103 278
Всего	\$2 069 533
Проекты ПТС	
TCP/CMB/3602	\$238 665
TCP/SEY/3503	\$204 361
TCP/LES/3602	\$435 842
TCP/SUD/3601	\$334 328
TCP/TOG/3602	\$281 000
TCP/STP/3604	\$461 000
TCP/RLA/3613	\$256 000
Всего	\$2 211 196
Регулярная программа	
Секретарь ГПП	\$384 000
Вспомогательный персонал ГПП	\$140 000
Пленарная ассамблея	\$400 000
Всего	\$924 000
Общий бюджет на 2017 и 2018 годы	\$5 204 729
Общий бюджет на 2017 и 2018 годы Секретариата ГПП (распорядитель бюджета) для деятельности на местах (на 30 апреля 2017 года)	\$1 666 965

Из наличного бюджета в 5 204 729 долл. США на 24 месяца ГПП только за 4 месяца (в докладе использованы данные по состоянию на 30 апреля 2017 года) произвело расходы и провело мероприятий на сумму приблизительно в 1 млн долл. США. Таким образом, на оставшиеся 20 месяцев у ГПП остается только 4,1 млн долл. США (1,6 млн долл. США на счету Целевого фонда в поддержку здоровья почв, распорядителем бюджета которого является Секретариат ГПП). Учитывая темпы расходов и потребность стран в технической помощи в области почв, ГПП не располагает достаточными финансовыми ресурсами и приветствует дополнительную финансовую поддержку.

Важно отметить, что проекты ПТС не входят в сферу ответственности распорядителя бюджета – Секретариата ГПП и пользуются только техническими указаниями ГПП. В свете этого стоит

подчеркнуть, что Секретариат ГПП распоряжается только добровольными взносами, указанными в приведенной выше таблице, остаток которых на 30 апреля 2017 года составляет только 1,6 млн долл. США.

IV. Осуществленные мероприятия

Чтобы создать у Ассамблеи представление о конкретной работе ГПП, в приведенной ниже таблице приводятся (в разбивке по основным направлениям работы) данные по результатам и мероприятиям, осуществленным (взято из **Основного программного документа Целевого фонда в поддержку здоровья почв**) или осуществляемым в период 2016–2017 годов (таблица следует логико-структурной схеме Целевого фонда в поддержку здоровья почв и соответствующим рубрикам).

Перечень не претендует на то, чтобы быть исчерпывающим. Некоторые мероприятия упоминаются также в других документах, представленных Пленарной ассамблее (например, в докладе о работе МТГП, докладе о выполнении планов действий ГПП и докладе о работе региональных почвенных партнерств).

Логическая схема Целевого фонда в поддержку здоровья почв	Ход осуществления	Финансовое положение
Основное направление 1. Внедрение устойчивого использования почв с целью их защиты, охраны и обеспечения устойчивой продуктивности		
<i>Практический результат А1. Наращивание потенциала для укрепления разработки национальных стратегий, технических служб и служб по распространению сельскохозяйственных знаний и механизмов на местах для устойчивого управления почвенными ресурсами, их сохранения и восстановления</i>		
<ul style="list-style-type: none"> Поддержка создания Консультационной службы по вопросам управления почвенными ресурсами для Центральной Азии 	Не начато	
<ul style="list-style-type: none"> Создание программ "Лечение почвы" в региональных почвенных партнерствах (Африка Азия, Евразия, Ближний Восток и Латинская Америка). Одна программа для каждого региона 	Осуществляется	Имеются финансовые ресурсы для проведения первой фазы, т.е. создания программы. Наличие финансовых ресурсов, требующихся для второй фазы комплексного осуществления программы, зависит от условий в конкретных странах
<ul style="list-style-type: none"> Содействие планированию и проведению конференции высокого уровня с участием министров "Абуджа II: от удобрений к устойчивому управлению почвенными ресурсам" 	Осуществляется	
<i>Практический результат А2. Расширение масштабов внедрения и осуществление на местах устойчивых методов управления почвенными ресурсами на региональном и национальном уровнях (предотвращение деградации) и повышения плодородия почв и улучшения экосистемных услуг</i>		
<ul style="list-style-type: none"> Проведение оценки экономического ущерба от эрозии почвы и потери питательного вещества почвы в Малави 	Осуществляется	
<ul style="list-style-type: none"> Оказание технической поддержки осуществлению ПТС 	Осуществляется	

<ul style="list-style-type: none"> Глобальный семинар по созданию условий для полномасштабного осуществления ДРПРИПР 	Запланировано	Необходима мобилизация ресурсов
<i>Практический результат А3. Восстановление/реабилитация деградированных и/или проблемных почв в целях расширения источников средств к существованию, повышения продовольственной безопасности и устойчивости к внешним воздействиям (экосистемы, подвергающиеся опасности)</i>		
<i>Практический результат А4. Формирование сетей и распространение материалов по мерам защиты и восстановления почв и управления почвенными ресурсами</i>		
<ul style="list-style-type: none"> Создание веб-страницы Азиатского почвенного партнерства (АПП) в Фейсбуке (https://www.facebook.com/Asian-Soil-Partnership-ASP-1047611845301987/) и публикация соответствующей информации 	Разработка веб-страницы завершена	
Основное направление 2. Содействие развитию инвестиций, технического сотрудничества, политики и образования в области почвоведения		
<i>Итог В1. Содействие управлению ГПП, активному позиционированию ГПП на международной арене и межучрежденческому сотрудничеству</i>		
<ul style="list-style-type: none"> Организация четвертой сессии Пленарной ассамблеи ГПП (2016 год) 	Завершено	
<ul style="list-style-type: none"> Организация пятой сессии Пленарной ассамблеи ГПП (2017 год) 	Завершено	
<ul style="list-style-type: none"> Участие председателей региональных почвенных партнерств и отдельных координаторов в четвертой и пятой сессиях Пленарной ассамблеи ГПП 	Завершено	
<ul style="list-style-type: none"> Третий семинар Азиатского почвенного партнерства, организованный в декабре 2016 года, финансировался ФАО/Секретариатом ГПП и департаментом землеустройства Таиланда 	Завершено	
<ul style="list-style-type: none"> Третье очередное совещание ГПП в рамках Латиноамериканского почвенного конгресса 	Завершено (27 октября 2016 года, Кито, Эквадор)	
<ul style="list-style-type: none"> Организация заседания Тихоокеанского почвенного партнерства (ТПП) 	Завершено (18–19 апреля 2016 года, Нади, Фиджи)	
<ul style="list-style-type: none"> Выработка региональных планов реализации в Азии и Европе 	Завершено	Для выполнения необходимы финансовые ресурсы

<i>Итог В2. Укрепление Секретариата ГПП</i>		
• Набор временных сотрудников (три консультанта)	Осуществляется	
• Выработка и выполнение плана работы по основному направлению 2	План выработан и выполняется	Для выполнения необходимы финансовые ресурсы
• Выработка плана работы по основным направлениям 1 и 3	Осуществляется	
• Предварительные переговоры с проектом Links4Soil по вопросу возможности создания Альпийского субрегионального почвенного партнерства	Обсуждение создания субрегионального почвенного партнерства продолжается	Необходимы финансовые ресурсы
<i>Итог В3. Содействие эффективному участию МТГП в решении связанных с почвенными ресурсами проблем и ее взаимодействию с другими группами экспертов и учреждениями аналогичного международного уровня</i>		
• Участие МТГП в заседаниях других групп экспертов (НПП КБОООН, МПБЭУ, МГЭИК)	Частично осуществлено	Для участия во всех заседаниях необходимы финансовые ресурсы
• Организация шестой рабочей сессии МТГП	Завершено (14–18 марта 2017 года, Рим)	
• Организация седьмой рабочей сессии МТГП	Планируется на 23–27 октября 2017 года	Для участия в будущих сессиях необходимы финансовые ресурсы
• Организация Глобального симпозиума по почвенному органическому углероду (GSOC17)	Завершено	
• Подготовка главы о почвах для Глобального обзора состояния земель	Завершено	
• Оценка на глобальном уровне воздействия средств защиты растений на функции почвы и почвенные экосистемы	Осуществляется	
• Оценка на глобальном уровне потенциала мер по защите почв для повышения устойчивости в условиях изменения климата	Не начато	Для указанного мероприятия

		необходимы финансовые ресурсы
<i>Итог В4. Информационно-разъяснительные кампании по повышению осведомленности о значении почв</i>		
• Присуждение Всемирной почвенной премии им. К. Д. Глинки	Завершено в 2016 году Осуществляется в 2017 году	Имеются финансовые ресурсы до 2018 года
• Подготовка информационно-пропагандистских материалов для Всемирного дня почв в 2016 и 2017 годах	Завершено для 2016 года Осуществляется в 2017 году	
• Празднование Всемирного дня почв в 2016 году	Завершено	
• Организация праздничных мероприятий по случаю Всемирного дня почв в 2017 году	Осуществляется	
• Участие ГПП в различных мероприятиях	Ограничено в связи с общей ограниченностью ресурсов	
• Обновление базы данных координаторов ГПП	Осуществляется на постоянной основе	
• Обслуживание веб-сайта ГПП	Осуществляется на постоянной основе	
• Выпуск информационных бюллетеней ГПП	Осуществляется на постоянной основе	
<i>Итог В5. Молодежные и образовательные программы, направленные на возобновление интереса к почвоведению</i>		
<i>Итог В6. Укрепление политической среды, благоприятствующей инвестициям и техническому сотрудничеству в области рационального использования почвенных ресурсов</i>		
• Выработка Добровольных руководящих принципов рационального использования почвенных ресурсов (ДРПРИПР)	Завершено	
• Поддержка выработки организационной и правовой основы управления почвенными ресурсами в регионах/странах (два страновых тематических исследования)	Осуществляется	

<ul style="list-style-type: none"> Семинар по организационной и правовой основе управления почвами в Латинской Америке 	Завершено (Ибаге, Колумбия, июнь 2016 года)	
Основное направление 3. Продвижение практически-ориентированных почвенных исследований, направленных на выявление пробелов и приоритетов, в сочетании с соответствующими действиями по повышению урожайности, экологической безопасности и социального развития		
<i>Итог С1. Инвентаризация результатов научных исследований в области почвоведения и их актуальности для различных мероприятий в области развития</i>		
<i>Итог С2. Объединение научно-исследовательских сообществ и сообществ конечных потребителей в целях сосредоточения внимания на научных исследованиях в области почв</i>		
<ul style="list-style-type: none"> Выработка и реализация программы "Лечение почв" 	Осуществляется	
<i>Итог С3. Создание механизмов исследований и разработок для активизации действий, содействующих повышению продуктивности сельского хозяйства, улучшению качества окружающей среды и социальному развитию</i>		
<ul style="list-style-type: none"> Поддержка проектов по изучению засоленности почв Евроазиатского почвенного партнерства (пять небольших проектов в Евразии) 	Осуществляется	
<ul style="list-style-type: none"> Осуществление Всемирной хартии почв на примере трех тематических исследований в Африке, Азии и Латинской Америке и Карибском бассейне 	Предстоит начать осуществление	
<i>Итог С4. Распространение/популяризация результатов научных исследований на всех уровнях</i>		
Основное направление 4. Повышение количества и качества почвенных данных и информации: сбор (производство) данных, анализ, проверка, представление, мониторинг и интеграция с другими дисциплинами		
<i>Итог D1. Глобальная информационная система и совершенствование региональных и национальных систем информации о почвах</i>		
<ul style="list-style-type: none"> Разработка Глобальной карты запасов органического углерода (GSOCMap) 	Осуществляется	
<ul style="list-style-type: none"> Создание Глобальной системы информации о почвах, включая назначение председателя ИНСИИ, выбор объекта для размещения центра хранения и обработки данных о почве ГПП, утверждение политики ГПП в области данных 	Осуществляется	Необходимы финансовые ресурсы для полного выполнения плана

		работы по основному направлению 4
<ul style="list-style-type: none"> Второй семинар Международной сети учреждений, занимающихся вопросами информации о почвах (ИНСИИ) 	Завершено (24–25 ноября 2016 года, Рим, Италия)	
<ul style="list-style-type: none"> Организация третьего семинара Международной сети учреждений, занимающихся вопросами информации о почвах (ИНСИИ) 	Запланировано на 25–26 октября 2017 года	Необходимы финансовые ресурсы
<ul style="list-style-type: none"> Создание национальных систем информации о почвах в проектах в рамках Программы технического сотрудничества ФАО в Афганистане, Камбодже, Лесото, Того, Судане, Сан-Томе и Принсипи 	Осуществляется	
<ul style="list-style-type: none"> Региональный проект ПТС для Южной Америки по наращиванию потенциала в области картирования почвенного органического углерода и укрепления СИСЛАК (региональной системы почвенной информации) 	Осуществляется	
<i>Итог D2. Создание системы SoilSTAT для мониторинга глобального состояния почвенных ресурсов</i>		
<ul style="list-style-type: none"> Подготовка концептуальной записки в связи с Глобальной системой информации о почвах 	Осуществляется	Необходимы финансовые ресурсы для полного выполнения плана работы по основному направлению 4
<i>Итог D3. Наращивание потенциала в области информации о почвах (включая сбор данных, картирование и мониторинг состояния и функций почвы)</i>		
<ul style="list-style-type: none"> Разработка атласа почв для Азии совместно с Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии 	Осуществляется	
<ul style="list-style-type: none"> Наращивание потенциала в области цифрового картирования почв и картирования почвенного органического углерода. Обучение цифровому картированию почв и управлению информацией о почвах для Евразии Обучение цифровому картированию почв для Ближнего Востока и Северной Африки 	<p>Завершено (31 октября – 4 ноября 2016 года, Алматы, Казахстан)</p> <p>Завершено (10–14 октября, Рабат, Марокко)</p>	

Обучение картированию ПОУ для Азии	Завершено (24–29 апреля 2017 года, Бангкок, Таиланд)	
Обучение картированию ПОУ для Африки	Осуществляется (3–7 июля 2017 года, Найроби, Кения)	
Обучение картированию ПОУ для Центральной Америки и Карибского бассейна	Осуществляется (26–30 июня 2017 года, Агуаскальентес, Мексика)	
Обучение картированию ПОУ для Евразии	Осуществляется (24–29 июля 2017 года, Ташкент, Узбекистан)	
Обучение цифровому картированию ПОУ (организовано ГПП совместно с Международным информационно-справочным центром по почвам (ИСРИК) для 16 стран)	Завершено (6–23 июня 2017 года, Вагенинген, Нидерланды)	
Итог D4. Доклад о состоянии мировых почвенных ресурсов (ДМПР-2020)		
• Учреждена редакционная коллегия, составлен план содержания второго Доклада о состоянии мировых почвенных ресурсов	Завершено	
• Перевод Доклада о состоянии мировых почвенных ресурсов и последующая работа	Завершено	
• Подготовка второго Доклада о состоянии мировых почвенных ресурсов	Осуществляется	Необходимы финансовые ресурсы
Основное направление 5. Гармонизация методов, единиц измерения и индикаторов для устойчивого управления и охраны почвенных ресурсов		
Итог E1. Разработка общей системы описания почв, предназначенная для описания и пояснения свойств почв общесогласованным образом для содействия ее систематическому применению во всех районах мира		
• Подготовка плана работы по основному направлению 5	Завершено	
Итог E2. Выработка новой универсальной системы классификации почв		

<i>Итог E3. Выработка и гармонизация показателей для мониторинга состояния почв и оценки потребностей и результатов устойчивого почвопользования на различных уровнях и в контексте соответствующих международных процессов (например, КБР-Айтинских целевых показателей, РКИК ООН, КБОООН, ЦУР).</i>		
<ul style="list-style-type: none">Реализация сети лабораторий Юго-Восточной Азии SEALNET	Осуществляется	Необходимы финансовые ресурсы
<i>Итог E4. Создание справочной системы для интегрирования почвенных карт из различных источников и обеспечение того, чтобы унифицированные продукты отвечали требованиям пользователей (например, мониторинг в рамках основного направления работы 4)</i>		