

2017 年 6 月

C



## 全球土壤伙伴关系 全体会议



### 第五次会议

2017 年 6 月 20—22 日，罗马

### “全球土壤伙伴关系”各支柱实施进展， 包括实施计划的制定/执行：供参考和决定 (GSPPA:V/2017/3)

#### 内容提要

- 《职责范围》提出，“全球土壤伙伴关系”的工作应围绕五大“支柱行动”开展。《议事规则》规定，制订相应的行动计划和更加具体的全球和区域实施计划应采用兼具包容性和参与性的流程并参照商定的准则（参阅《议事规则》附件 1）。这一指导意见在制订“全球土壤伙伴关系”2014 和 2015 年第二次和第三次全体会议批准的五个行动计划期间得到了紧密落实。此后，秘书处极为重视促进全球实施计划和区域实施计划的制订工作。
- 为此，秘书处设法动员所有相关伙伴，努力为“全球土壤伙伴关系”五大支柱制定区域实施计划（另行参阅议题 4）和全球实施计划。目前，已为支柱 2、4 和 5 制定了全球实施计划。支柱 2 和 5 的全球实施计划于最近完成，特此提交供全体会议参考，同时支柱 1 和 3 的进程仍处在较为初步的阶段。
- 鉴于支柱 4 与土壤信息这一关键领域相关，下文第 3.4 节更加详细地介绍其全球实施计划。本届全体会议应作重要决定，从而全面进入执行阶段，并根据正式安排建立“全球土壤信息系统”，为之延续良好势头。支柱 4 全球实施计划的执行需要确立各个组成部分，包括“土壤信息机构国际网络”、“全球土壤伙伴关系”土壤数据基金和“全球土壤伙伴关系”数据政策，应由本届全体会议审议。
- 此外，正在积极编制“土壤有机碳全球分布图”这一“全球土壤信息系统”的首个产品，但全体会议还应就此作一些重要决策。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，  
本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。

粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

- “土壤信息机构国际网络”和“国际黑土网络”的建立是非常积极的进展，分别为根据支柱 4 和支柱 1 采取行动提供了支持。
- 所有伙伴从短期到长期的一个主要优先重点显然仍是全面执行全球实施计划和区域实施计划，特别是通过“区域土壤伙伴关系”执行。内外部提供的充足资金（和实物）资源对于达成这些计划承载的期望至关重要。

### **建议“全球土壤伙伴关系”全体会议采取的行动**

全体会议不妨：

- 肯定目前在制订全球和区域实施计划方面进行的大量工作，并呼吁所有伙伴通力执行这些计划，包括做好准备投身这个进程的伙伴；
- 赞赏地注意支柱 2 和 5 全球实施计划的制订工作，并请秘书处协同所有感兴趣的伙伴进入执行阶段；
- 批准建立“国际黑土网络”，并请成员在“国际黑土网络”工作中发挥积极作用；
- 批准建立“全球土壤信息系统”的安排，并呼吁所有相关伙伴积极加入“土壤信息机构国际网络”，交流专门知识、数据、信息及其他意见；
- 征选“土壤信息机构国际网络”主席一职候选人，选拔并任命主席人选，任期两年；
- 批准“全球土壤伙伴关系”土壤数据政策，指导“全球土壤信息系统”的土壤数据分享，并敦促立即施行这项政策；
- 审查“全球土壤伙伴关系”土壤数据基金的唯一候选人，并酌情予以任命，任至 2020 年 12 月 31 日；
- 欢迎政府间土壤技术小组、“全球土壤伙伴关系”秘书处和感兴趣的成员目前在编制“土壤有机碳全球分布图”方面作出的努力；
- 请秘书处继续协助提高国家一级土壤有机碳制图、监测和报告能力；
- 请政府间土壤技术小组和秘书处完成“土壤有机碳全球分布图”，同时考虑到各国所作贡献。对于无法响应这项联合倡议的国家，请全体会议决定是在全球产品中对这类国家做留空处理，还是尽量利用现有的可靠信息进行介绍；
- 请资源伙伴向秘书处捐助资金或借调专家，促进执行全球实施计划和区域实施计划。

### 3.1 支柱 1：完成实施计划

1. 支柱 1 全球实施计划还在制订当中，同时考虑到了区域实施计划所列活动，从而确保区域优先重点在全球一级得到良好传达。全球实施计划有望特别侧重实施《可持续土壤管理自愿准则》。
2. 修订版《世界土壤宪章》的实施同样对成功实施支柱 1 全球实施计划至关重要。继在[澳大利亚](#)进行案例研究后，秘书处会对成员国如何践行修订版《世界土壤宪章》的原则进行评估。

#### 3.1.1 实施《可持续土壤管理自愿准则》

3. 《可持续土壤管理自愿准则》于 2016 年 12 月得到粮农组织理事会第一五五届会议批准，其在各级的实施工作会在支柱 1 下占据核心地位。《可持续土壤管理自愿准则》主要侧重农业问题，详细介绍了修订版《世界土壤宪章》提出的原则，考虑到了《世界土壤资源状况》报告提供的证据。注重尽量广泛传播以联合国各种语文出版的《可持续土壤管理自愿准则》。将举行一次全球对话，（主要在各国）与利益相关方讨论如何在国家一级进行实施。正在确定资源为这次对话提供支持。与此同时，正在编写一份概念说明，提交可以支持实施工作的各方潜在资源伙伴。

#### 3.1.2 建立“国际黑土网络”

4. “国际黑土网络”于 2017 年 3 月 21 日在粮农组织总部举办的全球土壤有机碳研讨会期间启用，以此平台供黑土国家讨论涉及黑土保护和可持续管理的共同技术问题。关于建立这个网络的概念说明载于附件 I 供本届全体会议审议。同样，应为这个网络任命一名主席，以便举行第一次会议。

### 3.2 支柱 2：介绍实施计划

5. 支柱 2 全球实施计划于 2016 年 11 月获得支柱 2 工作组（由各“区域土壤伙伴关系”和政府间土壤技术小组的代表组成）批准。可以[点击此处](#)查阅实施计划，副本会在全体会议期间提供。
6. 实施计划确定了实现可持续土壤管理的五年期（2017—2021 年）路线图，侧重六个互相联系的组成部分：投资、政策、教育、推广、社会认识和科技合作。最终，支柱 2 全球实施计划会推动成功落实“全球土壤伙伴关系”所有其他支柱，因为它旨在动员利益相关方推广、投身和践行可持续土壤管理。
7. 支柱 2 全球实施计划的活动涉及实施三项“里约公约”和实现可持续发展目标。有鉴于此，实施计划确定了各种方法来在政策领域推动采取土壤相关行动并交流土壤相关知识和信息。还提出了一项投资战略，包括汇集数据库、建立/确定公私伙伴关系以及确定国际资金和捐助方并动员参与土壤相关活动。列

出了教育和认识提高活动，促使利益相关方致力于保护土壤免遭退化和恢复退化土壤。为此，实施计划重点审查学术课程、增加学习机会、奖学金和土壤奖项数量、编制社会认识提高宣传材料、更好利用宣传媒体和新技术用于提高认识以及举行有土壤工作团体参加的公共关系活动。还特别注重区域和地方两级推广服务的质量和数量，推广服务应力求动员农村和土著社区、编制和分发推广材料以及制定具有针对性的培训计划以及国际计划和交流项目。必须使用适当的媒体和工具，促进知识、经验和技术的交流。

8. 支柱 2 全球实施计划有望接受基于进展监测的修订程序、结果评估和重新制订。

### 3.3 支柱 3：完成实施计划

9. 支柱 3 全球实施计划着重确定研究重点，用于解决《世界土壤资源状况》报告指出的十大土壤威胁，还着重促进现行研究倡议之间的协作来落实这些优先重点。全球实施计划制订期间正在着力集合全球研究界和决策者。全球实施计划的一项关键活动便是举办科学研讨会来讨论解决十大土壤威胁，其中首先是于 2017 年 3 月 21—23 日在粮农组织总部举办了全球土壤有机碳研讨会。鉴于各区域和各国正在开展大量土壤研究活动，支柱 3 全球行动计划应以综合这些活动为目标，确保目标明确的研究得到推动和采用。

### 3.4 支柱 4：执行实施计划

10. [支柱 4 全球实施计划](#)最终于 2016 年 2 月提交，秘书处已设法协助执行，因为必须增加和提高决策所用土壤数据/信息的数量和质量。此后，在确定“全球土壤信息系统”各不同要素方面取得了进展。但为加快这一进程，显然有必要提出一些要求成员给予重视的问题。

#### 3.4.1 建立“全球土壤信息系统”：

##### a) 建立“全球土壤信息系统”（包括“土壤信息机构国际网络”）相关安排

11. 如支柱 4 全球实施计划所示，“全球土壤信息系统”是其主要产品。应安排各组成部分到位以落实这个系统。有必要建立一个“全球土壤信息机构国际网络”作为主要的决策平台，同时认识到“全球土壤伙伴关系”全体会议是最终的政策制定和决策机构。秘书处于 2015 年 12 月 8—10 日举办了一期国家土壤信息机构研讨会，为建立“土壤信息机构国际网络”铺平道路。2016 年 11 月 24—25 日举办了第二期研讨会，讨论有关执行实施计划的各种问题。一些与会者要求秘书处正式建立“土壤信息机构国际网络”，以便国家土壤信息机构在获得必要的国家批准后得以在这个网络正式代表本国。
12. 经与粮农组织法律办公室认真研究这项请求，建议制定一项建立“全球土壤信息系统”（包括“土壤信息机构国际网络”）相关安排，提交“全球土壤

伙伴关系”第五次全体会议审议批准。这项安排将为“全球土壤信息系统”全面运转提供法律依据，以有待伙伴商定的决议形式载于附件 II。

#### **b) “土壤信息机构国际网络”主席选拔**

13. 第二期“土壤信息机构国际网络”研讨会期间，曾尝试按照“土壤信息机构国际网络”职责范围（附件 III）提名“土壤信息机构国际网络”主席。
14. 不过，主席的选拔和任命并未落实，因为存在各种问题，包括唯一的候选人可能存在利益冲突。因此，决定将主席的任命事宜推至“全球土壤伙伴关系”第五次全体会议，会上将由成员发言为这一重要职位提议人选。全体会议主席预计会呼吁大家自荐应征这一职位，随后可能通过表决进行选拔。这一重要职位的职责范围见附件 IV。

#### **c) “全球土壤伙伴关系”土壤数据基金选拔**

15. 支柱 4 全球实施计划将选拔一个“全球土壤伙伴关系”土壤数据基金，负责主办、制定和维护分布式“全球土壤信息系统”所需“空间数据基础设施”的重要要素。这个基金的职责范围载于附件 V。
16. 根据第二期“土壤信息机构国际网络”研讨会商定的内容，秘书处发出“全球土壤伙伴关系”土壤数据基金[公开征集](#)，并请候选人于 2017 年 5 月 20 日前提交申请。秘书处只收到一份申请，即世界土壤信息中心提交的申请，申请符合提交标准，因此提交全体会议审议。包括选拔标准和世界土壤信息中心所交申请在内的征集内容也可见附件 V。

#### **d) 审查批准“全球土壤伙伴关系”数据政策**

17. “全球土壤信息系统”的建立将以一个分布式模型为基础，各国将根据商定的技术细则贡献土壤数据/信息。支柱 4 全球实施计划将会制定和批准一项“全球土壤伙伴关系”土壤数据政策，对成员与“全球土壤信息系统”之间的数据分享进行管理。附件 VI 介绍了“全球土壤伙伴关系”土壤数据政策草案供全体会议审查批准。这份草案由支柱 4 工作组编写。

### **3.4.2 编制“土壤有机碳全球分布图”**

18. “全球土壤伙伴关系”第四次全体会议授权政府间土壤技术小组和“全球土壤伙伴关系”秘书处编制“土壤有机碳全球分布图”。这一要求得到了 2016 年 9 月 26—30 日举行的农业委员会（农委）第二十五届会议（[点击此处](#)查阅文件）和 12 月 5—9 日召开的粮农组织理事会第一五五届会议（[点击此处](#)查阅文件）批准。起初，这张分布图是《联合国防治荒漠化公约》科学政策平台要求政府间土壤技术小组编制，以此推动可持续发展目标进程，特别是可持续发展目标指标 15.3.1。这项倡议在全球土壤有机碳研讨会期间获得了特别支持，研讨会



提出的其中一项建议是要制定土壤有机碳的制图、衡量、监测和报告准则供各国运用。为此，必须确定一个基准或起点，建议“土壤有机碳全球分布图”可以发挥这一作用。

19. 分布图的编制被视作第一项试验，作为建立支柱4“全球土壤信息系统”的一种途径。因此，这个进程遵循分布式系统办法，成员按照第二期“土壤信息机构国际网络”研讨会期间联合编制的[准则/技术细则](#)各自编制土壤有机碳分布图。此外，编制了一份“土壤有机碳分布图”细则手册，支持在成员国开展制图进程。
20. 第二期“土壤信息机构国际网络”研讨会期间，各国要求获得使用数字土壤制图工具方面的能力发展/培训支持，以便编制国家土壤有机碳分布图。得益于一些资源伙伴提供的预算外捐款，秘书处主动为各区域土壤伙伴关系组织培训活动。选择了“在职”培训的方式，各国参加者带来各自的数据集，并接受应用培训，了解如何综合土壤旧数据、统一数据、生成协变量数据以及利用各种数字土壤制图方法结合这些要素来预测国内土壤有机碳情况。培训包括计算预测结果的不确定性。最终，预计会与政府间土壤技术小组和“全球土壤伙伴关系”秘书处分享各国最终的土壤有机碳分布图，以便最终整合“土壤有机碳全球分布图”。
21. 支持各国编制土壤有机碳分布图的培训班详细情况如下：

数字土壤制图和土壤有机碳制图能力发展。 数字土壤制图和土壤信息管理培训	已经完成（2016年10月31日—11月4日，哈萨克斯坦阿拉木图）
近东及北非数字土壤制图培训	已经完成（2016年10月10—14日，摩洛哥拉巴特）
亚洲土壤有机碳制图培训	已经完成（2017年4月24—29日，泰国曼谷）
非洲土壤有机碳制图培训	计划开展（2017年7月3—7日，肯尼亚内罗毕）
中美洲及加勒比土壤有机碳制图培训	计划开展（2017年6月26—30日，墨西哥阿瓜斯卡连特斯）
欧亚大陆土壤有机碳制图培训	计划开展（2017年7月24—29日，乌兹别克斯坦塔什干）
数字土壤有机碳制图培训（“全球土壤伙伴关系”协同世界土壤信息中心为以下16个国家举办：玻利维亚、哥斯达黎加、古巴、刚果民主共和国、埃及、伊拉克、哈萨克斯坦、蒙古、莫桑比克、尼日利亚、巴拉圭、乌克兰、乌兹别克斯坦、坦桑尼亚、突尼斯和赞比亚）。	正在开展（2017年6月6—23日，荷兰瓦格宁根）

22. 目前，继向联络人发出请求后，按照“土壤信息机构国际网络”商定的准则/技术细则，秘书处收到超过 100 个国家关于编制国家土壤有机碳分布图的确认。
23. 不过，若干国家回应称没有能力或缺乏数据来编制分布图。极少国家消极响应这项请求，同时少数国家考虑到本国优先重点目前有所不同，根本未作回应。
24. 有必要就如何处理没有条件编制国家土壤有机碳分布图的国家作出重要决定：“土壤有机碳全球分布图”应在表格中对这类国家做“留空”处理，还是秘书处/政府间土壤技术小组应设法找到可用信息，像介绍其他国家一样，利用足够可靠的数据介绍这类国家？
25. “土壤有机碳全球分布图”将接受 2017 年 10 月 23—27 日与第三期“土壤信息机构国际网络”研讨会联合举行的政府间土壤技术小组第七次工作会议审查。
26. 最终的“土壤有机碳全球分布图”会在粮农组织总部举行的 12 月 5 日“世界土壤日”庆祝活动期间发布。随后，将会利用从各国获得的信息持续更新分布图。

### 3.5 支柱 5：介绍实施计划

#### 3.5.1 实施计划草案

27. 支柱 5 全球实施计划得到了支柱 5 工作组（由区域土壤伙伴关系代表、一名政府间土壤技术小组成员以及国际标准化组织、国际土壤科学联合会和亚洲土壤实验室网络这些机构代表组成）的详细介绍（限于篇幅，另行分发），并于 2017 年 5 月完成。
28. 按照相关行动计划提出的建议，支柱 5 全球实施计划涵盖土壤分类、土壤描述、土壤分析、土壤信息建模和土壤指标这些协调统一的领域。这项全球计划与区域实施计划所含实施活动和步骤相一致。
29. 支柱 5 全球实施计划提交全体会议供参考，同时说明这是一份要作持续更新和监测的动态文件。