

2017 年 6 月

C



全球土壤伙伴关系 全体会议



第五次会议

2017 年 6 月 20—22 日，罗马

“全球土壤伙伴关系”财务状况报告， 包括健康土壤基金

内容提要

- 虽在筹集资源方面取得进一步进展，但仍应落实更大的资金流来满足各国和各区域的大量需求和技术援助要求。此类要求在很大程度上通过根据“全球土壤伙伴关系”五大支柱行动制定的全球和区域实施计划确定。各项实施计划的成功完成显然依赖通过健康土壤基金向“全球土壤伙伴关系”提供的财政资源。
- 与此同时，众多利益相关方和伙伴继续为特定活动提供实物捐助，例如提供培训设施、提出技术意见以及为在政府间土壤技术小组主持下编制的关键报告或政策文书提供数据。不过，需要更多利益相关方和伙伴加以仿效，达成建立“全球土壤伙伴关系”提出的预期。
- 本文件旨在向全体会议介绍目前为支持取得“全球土壤伙伴关系”成果而筹集的资源情况。较之健康土壤基金计划文件给出的 6 000 万美元总体规划示意性预算目标（为期 5 年），仅筹集了约 17%，即 1 000 万美元。
- 按照要求，每年都要提交财务报告，即介绍去年（2016 年）的情况和 2017 年及以后可能的可用预算（参阅下表）。

建议“全球土壤伙伴关系”全体会议采取的行动

- 全体会议不妨：
 - 注意为筹集更多资源实施若干行动所作努力，并赞扬为健康土壤基金捐款的资源伙伴。
 - 再次呼吁所有伙伴特别是资源伙伴支持实施全球和区域实施计划，通过健康土壤基金等途径捐助资金，并为特定活动提供数量大得多的实物捐助。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

I. 引言

1. “全球土壤伙伴关系”基于费用分摊原则，每个伙伴都可为实施经批准的工作捐助不同资源投入。
2. 值得一提的是，粮农组织理事会批准的《职责范围》明确指出的粮农组织正常预算拨款仅限在粮农组织总部设立“全球土壤伙伴关系”秘书处，并只用于支付核心支持人员费用。由此造成的资金短缺限制了秘书处在为“全球土壤伙伴关系”实施工作提供支持方面的能力和灵活性，特别是在为各国提供技术援助方面。这种情况与现阶段各级“全球土壤伙伴关系”相关工作的运作不断复杂化和扩大化的情况形成了鲜明对比。
3. 但如下表所示，政策预算还通过实施若干直接关系到“全球土壤伙伴关系”的粮农组织技术合作计划项目做出贡献。

II. 筹集预算外资源

4. 自“全球土壤伙伴关系”建立以来，特别是自全体会议批准的健康土壤基金成立以来，已在筹集预算外资源方面取得一些进展。
5. 直接支持“全球土壤伙伴关系”的第一个重要实例便是欧盟委员会于2013年批准了一个价值高达100万欧元的项目。这个项目已在2014—2015两年度得到了成功实施。
6. 关于这部分初始捐款，欧盟委员会为2016—2018年期追加了150万欧元资金。总体而言，欧盟委员会到目前为止已经提供了250万欧元。正在讨论今后几年能否提供更多财政支持。
7. 俄罗斯联邦也为2015—2018年期提供了总计100万美元的资金。这部分捐款至关重要，例如可以促进编制《可持续土壤管理自愿准则》和设立“格林卡世界土壤奖”。已与该捐助方继续讨论能否提供更多捐款。
8. 瑞士支持落实“国际土壤年”，并为2015—2017年期的“全球土壤伙伴关系”追加了28万美元捐款。到目前为止，瑞士捐款总额已达38万美元，其中3万美元用于举办全球土壤有机碳研讨会。泰国也为支持“国际土壤年”（2015年）提供了10万美元。荷兰为开展“全球土壤伙伴关系”活动捐了15万美元。冰岛向全球土壤有机碳研讨会捐了5 817美元。国际肥料协会为编制“土壤有机碳全球分布图”捐了2万美元。
9. 下文各表更加全面地介绍了所有财政捐款，包括技术合作计划提供的财政捐款。就预算外资源而言，完结项目与现行项目之间有所区别。
10. 由此得出结论认为，较之健康土壤基金计划文件给出的6 000万美元规划示意性目标，目前仅获得17%，即1 000万美元。显然还有必要扩大潜在捐助方的范围。

11. 当前的形势表明，2017 和 2018 年可用的预算与 2016 年的预算一致，有望落实更多财政捐款。已经着手开展若干主要活动，已为顺利实施铺平了道路。

12. 为进一步筹集资源做出的努力包括向现有捐助方定期报告（采用叙事陈述和财务报表的形式），强调取得的良好结果，继而证明值得提供更多支持。“全球土壤伙伴关系”秘书处也在设法在可行的情况下动员这些捐助方参与实施工作。

为在现有少数几个捐助方之外扩大后备力量，通过沟通和分享信息来与潜在的新伙伴建立密切关系已经成为了“全球土壤伙伴关系”秘书处日常工作的一部分。已经举行了多次会议和电话会议，并分享了就现有项目组合情况编写的文件。文件已经发送设有类似优先重点的其他感兴趣的伙伴，并在“全球土壤伙伴关系”网站上作了更新。

III. 支持“全球土壤伙伴关系”工作的资源概况

以往几年（截至 2015 年）：2 878 274 美元

2016 年：1 950 701 美元

2017 和 2018 年：5 204 729 美元

| “全球土壤伙伴关系”2016 年预算和支出 | |
|-----------------------|--------------|
| 自愿捐款 | 可用和已支预算 |
| GCP GLO 663 EC | 498,409 美元 |
| GCP GLO 650 RUS | 614,322 美元 |
| GCP GLO 671 MUL | 155,875 美元 |
| EP/GLO/619/UEP | 18,539 美元 |
| 合计 | 1,287,145 美元 |
| 计划合作计划项目 | |
| TCP/AFG/3601 | 84,391 美元 |
| TCP/CMB/3602 | 53,554 美元 |
| TCP/SEY/3503 | 18,481 美元 |
| TCP/SUD/3601 | 45,130 美元 |
| 合计 | 201,556 美元 |
| 正常计划 | |
| “全球土壤伙伴关系”秘书 | 192,000 美元 |
| “全球土壤伙伴关系”支持人员 | 70,000 美元 |
| “全球土壤伙伴关系”全体会议 | 200,000 美元 |
| 合计 | 462,000 美元 |
| | |
| 2016 年总体预算 | 1,950,701 美元 |

| “全球土壤伙伴关系” 2017 和 2018 年预算 (截至 2017 年 1 月 1 日的期初余额) | |
|---|---------------------|
| 自愿捐款 | 可用预算 |
| GCP GLO 663 EC | 1,146,328 美元 |
| GCP GLO 650 RUS | 385,678 美元 |
| GCP GLO 671 MUL | 264,125 美元 |
| GLO/017//001 | 134,720 美元 |
| MTF/GLO/807/MUL | 35,404 美元 |
| GCP/GLO/676/EC | 103,278 美元 |
| 合计 | 2,069,533 美元 |
| 计划合作计划项目 | |
| TCP/CMB/3602 | 238,665 美元 |
| TCP/SEY/3503 | 204,361 美元 |
| TCP/LES/3602 | 435,842 美元 |
| TCP/SUD/3601 | 334,328 美元 |
| TCP/TOG/3602 | 281,000 美元 |
| TCP/STP/3604 | 461,000 美元 |
| TCP/RLA/3613 | 256,000 美元 |
| 合计 | 2,211,196 美元 |
| 正常计划 | |
| “全球土壤伙伴关系” 秘书 | 384,000 美元 |
| “全球土壤伙伴关系” 支持人员 | 140,000 美元 |
| “全球土壤伙伴关系” 全体会议 | 400,000 美元 |
| 合计 | 924,000 美元 |
| 2017 和 2018 年总体预算 | 5,204,729 美元 |
| 截至 2017 年 4 月 30 日的“全球土壤伙伴关系”秘书处 2017 和 2018 年实地活动总体预算 (预算持有人) | 1,666,965 美元 |

在为期 24 个月的 5 204 729 美元可用预算中，“全球土壤伙伴关系”仅用 4 个月就支出 100 万美元开展活动（截至 2017 年 4 月 30 日的报告）。这样一来，我们余下 20 个月仅剩 410 万美元（160 万美元存在健康土壤基金，“全球土壤伙伴关系”秘书处为预算持有人）。考虑到支出速度和各国在土壤领域的技术援助需求，“全球土壤伙伴关系”缺乏足够的财政资源，欢迎更多资金支持。

必须指出，技术合作计划项目不在“全球土壤伙伴关系”秘书处的预算持有人职责范畴内，仅受益于“全球土壤伙伴关系”提出的技术指导。有鉴于此，值得一提的是，“全球土壤伙伴关系”秘书处只管理上表列出的自愿捐款，截至 2017 年 4 月 30 日，自愿捐款仅剩 160 万美元。

IV. 实施的活动

为了让全体会议体会“全球土壤伙伴关系”的具体工作，下表介绍（按支柱分列）2016—2017 年间已经落实（摘自**健康土壤基金主要计划文件**）或正在执行各类产出和活动（采用健康土壤基金和副标题的逻辑框架）。

这份清单无意做到全面详尽。表中一些活动也在全体会议审议的其他文件（如关于政府间土壤技术小组工作、“全球土壤伙伴关系”行动计划实施情况和“区域土壤伙伴关系”工作）中被提及。

| 健康土壤基金的逻辑框架 | 状态 | 财务状况 |
|---|-------------------------------|--|
| 支柱 1. 促进土壤资源可持续管理，实现土壤保护、保持和可持续生产力 | | |
| 产出 A1. 开展能力发展，加强国家战略制订、技术和推广服务以及实地机制，促进可持续的土壤管理、保护和恢复 | | |
| • 支持设立中亚土壤管理磋商服务机构 | 尚未启动 | |
| • 在“区域土壤伙伴关系”（非洲、亚洲、欧亚大陆、近东和拉丁美洲及加勒比）中制定“土壤医生”计划。在每个区域都开展一项培训计划。 | 正在开展 | 第一阶段实施工作的财政资源已经到位：即制定了计划。第二阶段更加全面的实施工作所需财政资源视国情而定。 |
| • 推动规划和实施“‘阿布贾 II’ 高级别部长级会议：从肥料到可持续土壤管理” | 正在开展 | |
| 产出 A2. 在区域和国家两级推广和落实可持续土壤管理做法（预防退化）以及强化的土壤生产力和生态系统服务 | | |
| • 在马拉维对土壤侵蚀和土壤养分流失的经济价值进行评估 | 正在开展 | |
| • 为实施技术合作计划提供技术支持 | 正在开展 | |
| • 举办全球性研讨会，为全面实施《可持续土壤管理自愿准则》铺平道路 | 已经计划 | 需要筹集资源 |
| 产出 A3. 恢复/重建退化土壤和/或问题土壤，从而改善生计、加强粮食安全和提高抵御能力（面临风险的生态系统） | | |
| 产出 A4. 建立人脉，传播关于土壤保护、管理和恢复措施的文档 | | |
| • “亚洲土壤伙伴关系”脸谱页面（ https://www.facebook.com/Asian-Soil-Partnership-ASP-1047611845301987/ ），发布相关信息。 | 已经完成页面开发 | |
| 支柱 2. 鼓励在土壤领域提供投资、开展技术合作、制定政策、提高教育意识及进行推广 | | |
| 成果 B1. 促进“全球土壤伙伴关系”治理、“全球土壤伙伴关系”积极参与国际事务以及机构协作 | | |
| • 举行 2016 年“全球土壤伙伴关系”第四次全体会议 | 已经完成 | |
| • 举行 2017 年“全球土壤伙伴关系”第五次全体会议 | 已经完成 | |
| • 各区域土壤伙伴关系主席和选定的联络人参加“全球土壤伙伴关系”第四次和第五次全体会议 | 已经完成 | |
| • 2016 年 12 月由粮农组织/“全球土壤伙伴关系”秘书处和泰国土地开发部供资举办第三期“亚洲土壤伙伴关系”研讨会。 | 已经完成 | |
| • 在拉丁美洲土壤大会期间举行“南美洲土壤伙伴关系”第三次常会 | 已经完成（2016 年 10 月 27 日，厄瓜多尔基多） | |

| | | |
|--|-----------------------------|-----------------|
| • 举行“太平洋土壤伙伴关系”会议 | 已经完成（2016年4月18—19日，斐济楠迪） | |
| • 制定亚洲和欧洲区域实施计划 | 已经完成 | 需要财政资源开展执行工作 |
| 成果 B2. 加强“全球土壤伙伴关系”秘书处 | | |
| • 聘用临时员工（三名顾问） | 正在开展 | |
| • 制定和执行支柱2实施计划 | 已经制定实施计划，正在落实 | 需要财政资源开展执行工作 |
| • 制定支柱1和3实施计划 | 正在开展 | |
| • 与 Links4Soil 项目进行初步接触，探讨能否建立一个“阿尔卑斯分区域土壤伙伴关系”。 | 仍在讨论建立该分区域土壤伙伴关系 | 需要财政资源 |
| 成果 B3. 促进政府间土壤技术小组有效参与解决土壤问题及与国际地位相近的其他小组和机构的关系。 | | |
| • 政府间土壤技术小组出席其他小组会议（《联合国防治荒漠化公约》科学政策平台、生物多样性和生态系统服务政府间平台和政府间气候变化专门委员会） | 部分完成 | 需要财政资源参加所有会议。 |
| • 举行政府间土壤技术小组第六次工作会议 | 已经完成（2017年3月14—18日，罗马） | |
| • 举行政府间土壤技术小组第七次工作会议 | 计划于2017年10月23—27日举行 | 需要财政资源举行今后会议 |
| • 举办全球土壤有机碳研讨会 | 已经完成 | |
| • 编写《全球土地前景》的土壤章节 | 已经完成 | |
| • 对植物保护产品对土壤功能和土壤生态系统的影响进行全球一级评估 | 正在开展 | |
| • 对土壤保护措施在气候变化背景下提高抵御能力的潜力进行全球一级评估 | 尚未启动 | 需要财政资源开展这项活动 |
| 成果 B4. 就土壤重要性开展认识提高宣传活动 | | |
| • 颁发“格林卡世界土壤奖” | 已在2016年完成 正在2017年开展 | 2018年前的财政资源已经到位 |
| • 编制2016和2017年“世界土壤日”认识提高宣传材料 | 已经完成2016年的编制工作 正在2017年开展 | |
| • 2016年“世界土壤日” | 已经完成 | |
| • 举行2017年“世界土壤日”庆祝活动 | 正在开展 | |
| • “全球土壤伙伴关系”参加各类活动 | 碍于总的资源限制， 参加的活动有限 | |

| | | |
|---|---------------------------------|---------------------|
| • 更新“全球土壤伙伴关系”联络人数据库 | 继续活动 | |
| • 维护“全球土壤伙伴关系”网站 | 继续活动 | |
| • 发布“全球土壤伙伴关系”通讯 | 继续活动 | |
| 成果 B5. 实施青年和教育计划，促使再度关注土壤科学 | | |
| 成果 B6. 加强可持续土壤管理方面投资和技术合作的政策环境 | | |
| • 编制《可持续土壤管理自愿准则》 | 已经完成 | |
| • 在各区域/各国支持制定土壤治理和土壤法律框架（两项立足国情的案例研究） | 正在开展 | |
| • 在拉丁美洲举办土壤治理和土壤法律框架研讨会 | 已经完成 (2016 年 6 月，哥伦比亚伊瓦格) | |
| 支柱 3. 促进目标明确的土壤研究和开发，着重关注确定的差距和优先重点，重视与相关生产、环境和社会发展行动形成合力。 | | |
| 成果 C1. 总结土壤研究产出及其与各类发展行动的相关性 | | |
| 成果 C2. 集合研究和最终用户群体，优先满足土壤相关研究和开发需求 | | |
| • 制定和实施“土壤医生”计划 | 正在开展 | |
| 成果 C3. 建立研究和开发机制，强化可以提高农业生产率、改善环境质量和促进社会发展的行动 | | |
| • 支持“欧亚大陆土壤伙伴关系”的土壤盐度研究项目（在欧亚大陆开展的五个小型项目）。 | 正在开展 | |
| • 通过非洲、亚洲和拉丁美洲及加勒比的三项案例研究落实《世界土壤宪章》 | 即将启动 | |
| 成果 C4. 在各级传播/推广研究产出 | | |
| 支柱 4. 提高土壤数据和信息的数量和质量：数据收集（生成）、分析、核实、报告、监测以及与其他学科相结合 | | |
| 成果 D1. 建立“全球土壤信息系统”，加强区域和国家土壤信息系统 | | |
| • 制作“土壤有机碳全球分布图” | 正在开展 | |
| • 建立“全球土壤伙伴关系”，包括任命“土壤信息机构国际网络”主席、选拔“全球土壤伙伴关系”土壤数据基金以及批准“全球土壤伙伴关系”土壤数据政策。 | 正在开展 | 需要财政资源全面执行支柱 4 实施计划 |
| • 第二期“土壤信息机构国际网络”研讨会 | 已经完成（2016 年 11 月 24—25 日，意大利罗马） | |
| • 举办第三期“土壤信息机构国际网络”研讨会 | 计划于 2017 年 10 月 25—26 日举办 | 需要财政资源 |
| • 在阿富汗、柬埔寨、莱索托、多哥、苏丹和圣多美通过粮农组织技术合作计划项目建立国家土壤信息系统。 | 正在开展 | |

| | | |
|--|---|---------------------|
| • 开展区域技术合作计划项目，提高南美洲土壤有机碳制图能力，加强“拉丁美洲土壤信息系统” | 正在开展 | |
| 成果 D2. 建立 SoilSTAT 土壤数据库，监测全球土壤健康和特性 | | |
| • 编写关于“全球土壤伙伴关系”的概念说明 | 正在开展 | 需要财政资源全面执行支柱 4 实施计划 |
| 成果 D3. 土壤信息能力发展（包括数据收集、制图以及土壤健康和功能监测） | | |
| • 与欧盟委员会联合研究中心联合编制“亚洲土壤分布图”。 | 正在开展 | |
| 数字土壤制图和土壤有机碳制图能力发展。欧亚大陆数字土壤制图和土壤信息管理培训 近东及北非数字土壤制图培训 亚洲土壤有机碳制图培训 非洲土壤有机碳制图培训 中美洲及加勒比土壤有机碳制图培训 欧亚大陆土壤有机碳制图培训 数字土壤有机碳制图培训（“全球土壤伙伴关系”协同世界土壤信息中心为全球 16 个国家开展）。 | 已经完成（2016 年 10 月 31 日—11 月 4 日，哈萨克斯坦阿拉木图） 已经完成（10 月 10—14 日，摩洛哥拉巴特） 已经完成（2017 年 4 月 24—29 日，泰国曼谷） 正在开展（2017 年 7 月 3—7 日，肯尼亚内罗毕） 正在开展（2017 年 6 月 26—30 日，墨西哥阿瓜斯卡连特斯） 正在开展（2017 年 7 月 24—29 日，乌兹别克斯坦塔什干） 已经完成（2017 年 6 月 6—23 日，荷兰瓦格宁根） | |

| | | |
|--|------|--------|
| 成果 D4. 2020 年《世界土壤资源状况》报告 | | |
| • 为第二版《世界土壤资源状况》成立编辑委员会并制定目录 | 已经完成 | |
| • 翻译《世界土壤资源状况》并采取后续行动 | 已经完成 | |
| • 编写第二版《世界土壤资源状况》报告 | 正在开展 | 需要财政资源 |
| 支柱 5. 统一可持续土壤资源管理保护的方法、衡量手段和指标 | | |
| 成果 E1. 制定一个总括性土壤描述系统，以通用一致的方式描述和解释土壤特点，促进全球各地系统性应用 | | |
| • 编制支柱 5 实施计划 | 已经完成 | |
| 成果 E2. 制定一个新的通用土壤分类系统 | | |
| 成果 E3. 制定和统一相关指标，用于监测土壤条件，评估各级和相关国际进程（如生物多样性公约 - 爱知目标；联合国气候变化框架公约；联合国防治荒漠化公约；可持续发展目标）的可持续土壤管理需求和影响 | | |
| • 落实“东南亚实验室网络” | 正在开展 | 需要财政资源 |
| 成果 E4. 建立一个用于整合不同来源土壤分布图的参照系统，确保协调统一的产品满足用户需求（如监测支柱 4）。 | | |