

2018 年 6 月

C



联合国
粮农组织
及农业组织

全球土壤伙伴关系 全体会议



全球土壤伙伴关系

第六次会议

2018 年 6 月，罗马

“全球土壤伙伴关系”财务状况报告， 包括健康土壤基金

内容提要

- 虽然在筹集资源方面取得进一步进展，但仍应落实更大的资金流来满足各国和各区域的大量需求和技术援助要求。此类要求在很大程度上通过根据“全球土壤伙伴关系”五大支柱行动制定的全球和区域实施计划确定。各项实施计划的成功完成显然依赖通过健康土壤基金向“全球土壤伙伴关系”提供的财政资源。为响应全体会议要求，以制定更有效的规划和报告程序，后一份文书已进行更新。因此以后统称为“健康土壤多伙伴平台”。
- 与此同时，众多利益相关方和伙伴继续为特定活动提供实物捐助，例如提供培训设施、提出技术意见以及为在“政府间土壤技术小组” ITPS 主持下编制的关键报告或政策文书提供数据。不过，需要更多利益相关方和伙伴加以仿效，达成建立“全球土壤伙伴关系”提出的预期。
- 本文件旨在向全体会议介绍目前为支持取得“全球土壤伙伴关系”成果而筹集的资源情况。较之健康土壤基金计划文件给出的 6 000 万美元总体规划示意性预算目标（为期 5 年），仅筹集了约 19%，即 1 110 万美元。此外，秘书处还强调目前可用的预算外资源处于极低水平。为使“全球土壤伙伴关系”以有效的措施实现其宏伟目标，当务之急是相关捐助者应采取行动加速批准正在进行的少数项目，并将新的捐助者加入到目前仍非常有限的积极主动的群体中。
- 按照要求，每年都要提交财务报告，即介绍去年（2017 年）的情况和 2018 年及以后可能的可用预算（参阅下表）。

建议“全球土壤伙伴关系”全体会议采取的行动

- 全体会议：

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

- 注意为筹集更多资源实施若干行动所作的努力，并赞扬为健康土壤基金捐款的资源伙伴。
- 再次呼吁所有伙伴特别是资源伙伴支持实施全球和区域实施计划，通过健康土壤多伙伴平台等途径捐助资金，并为特定活动提供更多的贡献。
- 审查并认可新的健康土壤多伙伴平台，其中包括以 2018-2019 全球土壤伙伴关系工作计划作为 2019 年开始的资源筹集和报告活动的工具。

I. 引言

1. “全球土壤伙伴关系”基于费用分摊原则，每个伙伴都可为实施经批准的工作捐助不同资源投入。
2. 值得一提的是，粮农组织理事会批准的《职责范围》明确指出的粮农组织正常预算拨款仅限在粮农组织总部设立“全球土壤伙伴关系”秘书处，并只用于支付核心支持人员费用。由此造成资金短缺限制了秘书处在为“全球土壤伙伴关系”实施工作提供支持方面的能力和灵活性，特别是在为各国提供技术援助方面。这种情况与现阶段各级“全球土壤伙伴关系”相关工作的运作不断复杂化和扩大化的情况形成了显著反差。
3. 但如下表所示，政策预算还通过实施若干直接关系到“全球土壤伙伴关系”的粮农组织技术合作计划项目做出贡献。

II. 筹集预算外资源

4. 自“全球土壤伙伴关系”全面启动以来，特别是自全体会议批准的健康土壤基金成立以来，已在筹集预算外资源方面取得一些进展。
5. 直接支持“全球土壤伙伴关系”的第一个重要实例便是欧盟委员会于 2013 年批准了一个价值高达 100 万欧元的项目。这个项目已在 2014—2015 两年度得到了成功实施。
6. 此外，欧盟委员会还为 2016—2018 年追加了 150 万欧元资金。总体而言，欧盟委员会到目前为止已经提供了 250 万欧元。目前仍在讨论未来几年获取更多财政支持的可能性。讨论的两个主体分别为环境总局（为全球土壤伙伴关系秘书处寻求支持）和国际合作与发展总局（为国家和区域的实地活动）。
7. 俄罗斯联邦也为 2015—2018 年期提供了总计 100 万美元的资金。这部分捐款至关重要，例如可以促进编制《可持续土壤管理自愿准则》和设立“格林卡世界土壤奖”。已与该捐助方讨论更多捐款的可能性，包括与该资源伙伴谈判的项目。目前仍在等待国家主管当局的批复。
8. 瑞士落实支持“国际土壤年（2015 年）”10 万美元，并为 2015—2017 年期的“全球土壤伙伴关系”追加了 5.2 万美元捐款。到目前为止，瑞士捐款总额已达 65 万美元，其中 3 万美元用于举办全球土壤有机碳研讨会。泰国也为支持“国际

土壤年（2015 年）”提供了 10 万美元。荷兰为开展“全球土壤伙伴关系”活动捐了 15 万美元。冰岛向全球土壤有机碳研讨会赞助 5 817 美元。国际肥料协会为编制“土壤有机碳全球分布图”和组织国际土壤污染研讨会共赞助 4 万美元。Phosagro 公司为国际土壤污染研讨会和土壤污染解决方案活动赞助 15 万美元。

9. 下文各表更加全面地介绍了所有财政捐款，包括技术合作计划提供的财政捐款。就预算外资源而言，完结项目与现行项目之间有所区别。

10. 总体而言，较之健康土壤基金计划文件给出的 6 000 万美元规划示意性目标，目前仅获得 19%，即约 1 100 万美元。显然还有必要 扩大潜在捐助方的范围。

11. 当前的形势表明，2018 和 2019 年可用的预算与 2017 年的预算一致，有望落实更多财政捐款。若干主要活动已经着手开展，为顺利实施铺平道路。但对秘书处来说预算外资源目前仍处于非常低的水平。

12. 为进一步筹集资源做出的努力包括向现有捐助方定期报告（采用叙事陈述和财务报表的形式），强调取得的良好结果，继而证明值得提供更多支持。“全球土壤伙伴关系”秘书处也在设法在可行的情况下动员这些捐助方参与实施工作。去年与德国紧密协商了土壤和提高营养相关关系的项目。

为扩大现有捐助方的后备力量，通过沟通和分享信息来与潜在的新伙伴建立密切关系已经成为了“全球土壤伙伴关系”秘书处日常工作的一部分。已经举行了多次会议和电话会议，并分享了就现有项目组合情况编写的文件。文件已经发送设有类似优先级的其他感兴趣的伙伴，并在“全球土壤伙伴关系”网站上进行更新。

III. 支持“全球土壤伙伴关系”工作的资源概况

以往几年（截至 2015 年）：2 878 274 美元

2016 年：1 950 701 美元

2017 年：2 759 788 美元

2018 和 2019 年：3 523 851 美元（其中仅有 837 143 美元由秘书处直接管理）

合计：11 112 614 美元

2017 年预算和支出	
自愿捐款	开支
GCP/GLO/663 EC	757,064 美元
GCP/GLO/650 RUS	176,944 美元
GCP/GLO/671 MUL	316,062 美元
GLO/017//001	134,720 美元
	35,832 美元
MTF/GLO/807/MUL	

GCP/GLO/676/EC	31,875 美元
合计	1,452,497 美元
正常计划	
“全球土壤伙伴关系”秘书	192,000 美元
“全球土壤伙伴关系”支持人员	70,000 美元
“全球土壤伙伴关系”全体会议	200,000 美元
合计	462,000 美元
2016 年总支出	2,759,788 美元
2018 和 2019 年预算	
自愿捐款	可用预算
GCP/GLO/663/EC	464,413 美元
GCP/GLO/650/RUS	5,817 美元
GCP/GLO/671/MUL	263,635 美元
GCP/GLO/676/EC	103,278 美元
合计	837,143 美元
计划合作计划项目	
TCP/CMB/3602	88,936 美元
TCP/LES/3602	389,600 美元
TCP/SUD/3601	125,290 美元
TCP/TOG/3602	82,510 美元
TCP/STP/3604	274,065 美元
TCP/RLA/3613	142,307 美元
TCP/TUR/3603	163,000 美元
TCP/AFG/3601	497,000 美元
合计	1,762,708 美元
正常计划	
“全球土壤伙伴关系”秘书	384,000 美元
“全球土壤伙伴关系”支持人员	140,000 美元
“全球土壤伙伴关系”全体会议	400,000 美元
合计	924,000 美元
2018 和 2019 年总预算	3,523,851 美元

必须指出的是，技术合作计划项目不在“全球土壤伙伴关系”秘书处的预算持有人职责范畴内，仅受益于“全球土壤伙伴关系”提出的技术指导。有鉴于此，“全球土壤伙伴关系”秘书处只管理上表列出的自愿捐款，截至 2018 年 4 月 30 日，自愿捐款仅剩 837 143 美元。

但在接下来几个月中仍有以下几项进项等待批复：

-俄罗斯联邦赞助的项目（2 000 000 美元）

-德国赞助项目（1 5000 000）

-欧盟委员会赞助项目（1 200 000 美元）。

IV. 2018 年 6 月-2019 年 12 年工作计划

13. 全体会议要求秘书处为接下来一段时期提供优先活动和相关的资金需求。并强调需要制定明确的活动清单和相关预算，以便潜在的捐助者提供进一步的财政支持。

14. 秘书处还承诺基于基金成立后的取得的进展对健康土壤基金文件进行新一轮的更新。

15. 为更好的反映其协调资源伙伴的主要目标，该文书已经更名为“健康土壤多伙伴平台”。该平台仍为全球土壤伙伴关系的主要机构，资源伙伴应能支持与其战略和地理位置接近的特定的小组和活动。

16. 该平台指定了一套新的产出和活动，以便减少全球土壤伙伴关系下跨项目的支出报告，同时突出需要资金的重点活动。该平台的指示性使用期限是 4 年，与粮农组织为期两年（2019-2019 年和 2020-2021 年）的 3000 万美元（用于财务捐助）资金范围匹配，辅以合作伙伴的最终实物捐助。

17. 平台主要致力于支持以下方面：

- a. 通过更有效的全球和/或区域性文件促进土壤可持续管理；
- b. GSP 全球和区域行动计划的实施；
- c. 面向行动的土壤恢复/修复方案；
- d. 政府间土壤技术小组批复的工作计划；
- e. 加强在土壤可持续管理方面的投资和技术合作政策环境；
- f. 提高有关土壤可持续管理实施和监测部门的认识和能力
- g. 土壤可持续管理相关研究和发展所需的评估和优先化

18. 为让全体会议了解“健康土壤多伙伴平台”2018 年 6 月至 2019 年 12 月拟执行的重点活动（取决于资金情况），下表列出了从“健康土壤多伙伴平台”下逻辑框架分析中一系列的支出和活动。

这份清单无意做到全面详尽。因为随着不断发展的背景，新的活动不断出现。

健康土壤多伙伴平台的逻辑框架

支出 1：通过更有效的全球和/或区域性文件促进土壤可持续管理

1. 1 修订后的“世界土壤宪章”和“可持续土壤管理自愿准则”的实施

- 支持组织非洲、中美洲和近东及北非地区土壤伙伴关系年会
- 通过区域推广研讨会和制定土壤有机碳管理技术手册，实施可持续土壤管理自愿准则（全球主要关注欧亚大陆）
- 编写世界土壤资源状况第二阶段（SWSR）报告的初步研究，为农民和其他土地使用者阐述可持续土壤管理的经济效益
- 通过区域传播活动及适应情况实施“可持续土壤管理自愿准则”

1. 2 国际黑土网络（INBS）的建立和实施目标

- 报告评估全球黑土状况，包括欧亚地区
- 组织国际黑土网络年度会议

1. 3 建立和维护全球土壤信息系统和 SoilSTAT，包括数据和信息的统一

- 建立全球土壤信息系统和 SoilSTAT

1. 4 组织年度全球研讨会链接科学与政策，以解决关键的土壤议题

- 2018 年 4 月组织全球土壤污染研讨会
- 组织 2019 年的全球营养敏感性土壤管理研讨会
- 组织 2020 年的全球土壤生物多样性研讨会

1. 5 国际土壤信息机构网（INSII）下的活动

健康土壤多伙伴平台的逻辑框架

- 组织国际土壤信息机构网（INSII）的第一，第二，第三和第四次研讨会
- 支持与实施第 4 支柱相关的 INSII 的活动，重点是建立全球土壤信息系统和相关产品
- 编制全球土壤有机碳地图和相关食谱（版本 1 和 2）
- 实施数字土壤制图能力发展计划
- 组织土壤信息机构国际网络（INSII）年会

1. 6 全球土壤实验室网络（GLOSOLAN）和区域土壤实验室网络（RESOLAN）的建立和实施目标

- 组织全球土壤实验室网络年度会议

1. 7 支持实施可持续发展目标和其他目标¹

- 通过开发一个全球土壤有机碳地图和监测系统，输入可持续发展目标指标 15.3.1 关于地下碳的指标
- 输入可持续发展目标指标 2.4 中的土壤侵蚀

1. 8 建立并实施全球土壤医生计划

1. 9 制定，支持和/或实施其他任何可能出现的全球和/或地区性相关的文书

支出 2：执行全球土壤伙伴关系（GSP）的全球和区域实施计划

2. 1 提高全球和区域土壤伙伴关系秘书处的能力

¹ GCP/GLO/853/RUS: 支出 1; GCP/GLO/663/EC: 支出 2; GCP/GLO/671/MUL: 支出 3, 5

健康土壤多伙伴平台的逻辑框架

2.2 确保全球和区域土壤伙伴关系全体会议的效果

- 支持确定为重点的地区/国家发展土壤治理和土壤法律框架的制定
- 支持区域土壤伙伴关系主席和重点发展中国家参加全会大会，以报告其区域和国家的活动进展情况
- 组织支持最不发达国家与会者参与全球土壤伙伴关系全体会议的年度大会（至少每年举行一次会议）
- 支持组织区域土壤伙伴关系全体会议（至少每年一次）
- 支持组织 2018 年全球土壤伙伴关系全体会议
- 支持制定欧洲土壤伙伴关系实施计划，并组织其 2017 年和 2018 年年度会议

2.3 完成和执行全球土壤伙伴关系和 RSP 行动计划的活动

- 组织区域对话会议设计执行计划并监测进展情况；同时开展土壤管理，可持续土壤管理的专题区域讲习班/会议，重点关注土壤对粮食安全，生态系统服务和气候变化的适应和缓解的贡献
- 通过制作宣传材料和宣传活动执行“世界土壤宪章”的原则，并在非洲，亚洲和拉丁美洲实施三个案例研究
- 在非洲，亚洲，欧亚大陆，近东和拉丁美洲建立和实施土壤医生计划（与活动 1.8 联合报告）
- 为 2018 年“阿布贾 II 高级别会议：从化肥到可持续土壤管理”的规划和组织工作做出贡献
- 支持由莫斯科罗蒙诺索夫大学欧亚粮食安全中心主办的欧亚土壤伙伴关系（EaSP）秘书处的活动，维护 EaSP 网站，编制和传递信息和材料，组织研讨会和秘书处成员参与与全球土壤伙伴关系有关的活动
- 根据土壤数据库，土壤监测和数字土壤制图的需求提升能力
- 使用遗留数据开发亚美尼亚土壤信息系统（ArSIS）
- 根据已评估的统一土壤数据收集和分析的需求提高能力，并组织欧亚土壤实验室网络
- 根据土壤分类和数据管理的全球标准重新组织和更新威廉姆斯土壤农艺博物馆的数据库，包括收集信息的数字化，并将这些数据和信息提供给全球土壤信息系统（GLOSIS）

健康土壤多伙伴平台的逻辑框架

- 通过应用可持续土壤管理，支持旨在缓解或适应土壤盐渍化的催化项目
- 促进并支持选定主题的土壤盐渍化研究项目，以弥补欠缺知识
- 支持建立中亚土壤管理咨询服务
- 总结和公布盐碱地土壤可持续管理应用研究和实施项目的成果

支出 3：面向行动的土壤恢复/恢复计划

3.1 编制并提供有关不同土地利用系统下土壤可持续管理和修复/恢复最佳方案

3.2 明确成功实施可持续土壤管理措施的地区，以拓展扩大规模

3.3 可持续土壤管理做法和土壤修复/恢复活动的制定和实施项目

在近东和北非地区实施三个土壤可持续管理项目，以改善灌溉土壤的管理，包括提高土壤和水生产力，防止土壤盐渍化，改善排水系统，管理土壤肥力和肥料的使用，以及应用耐旱作物。

- 推广扩大在非洲七个项目地点高质量可持续土壤管理的经验（例如 Quezungual 系统）
 - a. 评估该地区的可持续土壤管理实施情况，以确定成功因素。 随后在条件最适合地区的粮食生产重点领域实施类似的可持续土壤管理做法
- 实施三个土壤侵蚀控制项目，以恢复或提高受侵蚀影响土壤的生产力。以下每个区域将实施一个项目：非洲，南美，中美洲，墨西哥和加勒比，亚洲和近东和北非。
- 实施五个土壤管理项目，重点增加土壤有机质。特别是大幅增加豆科作物轮作，改进残茬管理并扩大农林系统的相关区域，包括：非洲，南美洲，中美洲，墨西哥和加勒比地区，亚洲和近东和北非。

健康土壤多伙伴平台的逻辑框架

- 实施以土壤肥力平衡管理和营养敏感型农业为重点的五个可持续土壤管理项目，以同时提高粮食产量和食品的营养价值。以下每个地区包含一个项目：非洲，南美洲，中美洲，墨西哥和加勒比，亚洲和近东和北非。
- 实施五个修复项目以减少土壤污染，包括使用植物修复。以下每个区域包含一个项目：非洲，南美，中美洲，墨西哥和加勒比，亚洲和近东和北非。

支出 4：全面实施政府间土壤技术小组核准的工作计划

4.1 组织 ITPS 工作会议处理全球土壤伙伴关系全体大会和 COAG 的要求

- 组织政府间土壤技术小组 2018 年和 2019 年两届工作会议
- 组织 ITPS 工作会议以满足全体会议的要求（每年至少举行一次工作会议）

4.2 编写技术手册以支持实施“可持续土壤管理自愿准则”

- 制定技术手册，以支持实施“可持续土壤管理自愿准则”

4.3 按照全体会议的要求编写评估报告和研究报告

- 编写各种评估报告，包括：土壤退化的经济评估和可持续土壤管理的收益；在全球范围内评估土壤保护潜力，以提高气候变化背景下的抵御能力

4.4 实施全球研讨会的建议

4.5 编制世界土壤资源状况报告 2025

- 编制新版“世界土壤资源状况报告”的准备工作
- 世界土壤资源状况报告第二版（2025 年）

健康土壤多伙伴平台的逻辑框架

4.6 与其他相关国际小组，机构和团体保持合作并合并开展活动

- 参与 SPI, IPCC 和 IPBES 等其他专家组的会议及全球土壤伙伴关系为落实 2015 年后土壤相关发展框在国际层面提供的技术支持和咨询意见；也包括联合组织其他专家组和 ITPS 的联合会议
- 与 SPI-UNCCD, IBPES 和 IPCC 执行联合工作计划，包括参加其年度工作会议或相关活动

4.7 执行全球土壤伙伴关系全体大会授权的任何其他活动

- 根据全球土壤伙伴关系全体大会和秘书处的要求开展 2016-2018 年期间的活动（包括贯彻“世界土壤宪章”，协助和监督区域实施计划的实施等）

支出 5：加强在土壤可持续管理方面的投资和技术合作政策环境；

5.1 制定并提交全球土壤伙伴关系相关活动的政策简报和实况报道

- 制定政策简报和实况报道
- 在全球和区域土壤伙伴关系会议上介绍结果
- 制定和传播 SSM 营养敏感型农业和微量营养元素管理技术准则

5.2 准备对现有土壤政策和计划进行审查，以突出土壤保护方面的差距，并向重点国家提出行动建议

5.3 开发在线数据库（调查问卷格式），汇编各国特定的土壤计划和政策（嵌入到全球土壤伙伴关系网站）

5.4 支持重点地区/国家开展土壤治理并制定土壤法律框架

支出 6：提高有关土壤可持续管理实施和监测部门各级的认识和能力

健康土壤多伙伴平台的逻辑框架

6.1 对全球土壤伙伴关系所有课题制定和实施能力建设计划

- 在全球范围内（侧重于可持续发展目标和 2015 年后的协议，IYS2015 成果和新的“世界土壤宪章”）和地区层面（主要区域土壤特点和主要社会性难题，如如粮食安全，土壤污染等）提高对全球土壤伙伴关系第二支柱行动计划的认识
- 组织区域性夏/冬季学校，提升土壤资源能力，解决区域重要事项
- 明确现有国家或地区支持的土壤-人类营养关系的项目，提升其他项目解决微量营养元素缺乏症的可能性
- 为实施团队提供技术援助/培训
- 建立示范点，宣传营养敏感型农业的 SSM 经验

6.2 建立能力拓展和培训的在线教育平台

6.3 准备提高认识材料并实施一年一度的世界土壤日庆祝活动

- 制定提高认识的材料，以便在区域和国家层面广泛分发
- 支持举办卫星地区活动，以庆祝 2018 年及以后的世界土壤日

6.4 在世界土壤日颁发年度格林卡世界土壤奖

- 2019 年和 2020 年世界土壤日格林卡世界土壤奖（GWSP）的颁发

支出 7: 土壤可持续管理相关研究和发展所需的评估和优先化

- 重点介绍土壤与人类营养之间关系的现有信息和案例研究，特别是粮食作物的营养成分。
- 组织国家研讨会以确定最佳方案。
- 组织全球技术咨询研讨会
- 汇编和传播全球和国家研讨会的结果
- 继续与利益相关方进行对话和定期互动

健康土壤多伙伴平台的逻辑框架

- 组织一次全球研讨会，分享新的信息和经验，并汇编研究、政策和能力发展方面的建议，以促进营养敏感性土壤的管理
- 组织国家研讨会分享项目发现，新信息和经验并更新建议

7.2 与研究机构建立积极合作，有针对性的支持土壤研究，促进发展

7.3 传播各级和各地区的研究成果