

Memorando del Presidente

Reunión del Comité de la Conferencia para el Seguimiento de la Evaluación Externa Independiente de la FAO (CoC-EEI)

Miércoles 23 de febrero de 2011

Luc Guyau, Presidente

1. El programa de la reunión, previamente acordado por la Mesa del CoC-EEI, fue aprobado con la adición del proyecto de resolución de la Conferencia sobre el Plan inmediato de acción para la renovación de la FAO (PIA) en relación con el tema 5 del programa (véase el Anexo 1).

Calendario de reuniones del CoC-EEI en 2011

2. El CoC-EEI aprobó el calendario de sus reuniones en 2011, previamente acordado por la Mesa, y que se reproduce en el Anexo 2.

Progresos en la aplicación del PIA

3. Los Miembros manifestaron su agradecimiento por el informe relativo a los progresos realizados en la aplicación del PIA presentado por la Administración¹ y acogieron con satisfacción la mejora del equilibrio entre la información sobre los progresos cuantitativos y cualitativos en la aplicación general del PIA.

4. Los Miembros tomaron nota con interés de la evolución del programa de cambio de la FAO con arreglo a la Curva J. También examinaron el enfoque adoptado para la gestión de los riesgos relacionados con el PIA y agradecieron la información proporcionada sobre los riesgos y las medidas para mitigarlos en el marco de los programas y los proyectos. Expresaron su deseo de recibir, en futuras reuniones, información sobre las medidas adoptadas por la Administración para hacer frente a los riesgos.

5. En relación con la encuesta entre el personal y las actividades de formación del mismo, los Miembros destacaron la labor desempeñada por la Administración en el marco del programa de comunicación y participación.

6. El director del proyecto sobre cambio de la cultura informó de que en 2011 el Equipo de cambio de la cultura se centraría en cuatro áreas de trabajo importantes, a saber: i) apoyo a los equipos de cambio locales; ii) capacitación del personal directivo; iii) vinculación con los proyectos del PIA y apoyo a los mismos; y iv) selección de un instrumento adecuado para seguir y evaluar los efectos del cambio de la cultura en la Organización.

7. El director del proyecto sobre la reforma de los sistemas administrativos informó de que el Equipo de adquisición y contratación conjuntas (EACC) de los tres organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma había finalizado conjuntamente 18 convocatorias de licitación, en su mayoría de bienes y servicios para las sedes. En un principio, como resultado del examen exhaustivo se estimó que los ahorros representarían aproximadamente entre un 3 % y un 5 % del valor total de los contratos; sin embargo, la experiencia hasta la fecha ha demostrado que se puede alcanzar una tasa de ahorro que varía entre un 1 % y un 30 %. La excelente colaboración entre los organismos con sede en Roma en materia de adquisición y contratación conjuntas ha desembocado en un compromiso renovado para reforzar la colaboración en otros ámbitos; concretamente, los tres organismos proponen

¹ Disponible en

[HTTP://TYPO3.FAO.ORG/FILEADMIN/USER_UPLOAD/IEE/CoC_IEE_IPA_PROGRESS_REPORT_23_FEB_2011_SPANISH.PDF](http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/CoC_IEE_IPA_PROGRESS_REPORT_23_FEB_2011_SPANISH.PDF).

centrarse a continuación en el aumento de la colaboración en relación con los viajes, para lo que se examinarán conjuntamente las esferas en las que podrían lograrse nuevos ahorros por eficiencia.

8. La Administración también aclaró las cuestiones planteadas por los Miembros respecto de diversos ámbitos del programa del PIA, tales como las reformas relativas a los recursos humanos (por ejemplo, el carácter voluntario de las directrices de rotación), las tecnologías de la información y los órganos rectores, así como respecto de las disposiciones internas para la aplicación del PIA.

9. Los Miembros examinaron la información facilitada sobre los gastos relativos al programa del PIA en 2010, que ascendían a 19,06 millones de USD, y tomaron nota de que estaba previsto utilizar el saldo de 23,62 millones de USD para las actividades del PIA en 2011. La Administración confirmó que todos los recursos destinados al PIA en 2011 se destinarían exclusivamente a actividades relacionadas con el Plan y que los recursos para el PIA correspondientes a 2010-11 que no se gastaran, en caso de haberlos, se arrastrarían al bienio 2012-13.

10. Los Miembros acogieron con agrado la información sobre los gastos por proyecto ofrecida en la exposición y solicitaron que en los futuros informes del CoC-EEI se facilitara dicha información. In addition, Members noted the total estimate of the financial requirements for IPA implementation in 2012-13 of USD 39.5 million and also the information relating to the substantive activities to be undertaken in the 2012-13 IPA programme. Además, los Miembros tomaron nota de la estimación total de las necesidades financieras para la aplicación del PIA en 2012-13, que ascendía a 39,5 millones de USD, así como de la información relativa a las actividades sustantivas planificadas en el marco del programa del PIA para 2012-13. Se observó que la estimación de los costos en 2012-13 se presentaría en el Programa de trabajo y presupuesto (PTP) para 2012-13 y se debatiría en detalle en el Comité de Finanzas en marzo de 2011.

11. La Administración también expuso los progresos realizados en relación con la gestión del riesgo institucional (GRI) y con las asociaciones, sobre los que se habían elaborado documentos aparte². Los Miembros tomaron nota de las iniciativas de 2010 en materia de GRI y de la institucionalización de los principios e instrumentos de la GRI en la Organización, prevista para 2011. En cuanto a las asociaciones, si bien se observaron los progresos logrados en la elaboración de las estrategias con arreglo a lo previsto en el PIA, los Miembros pidieron detalles adicionales sobre la implementación de las asociaciones de la FAO con otras organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil y el sector privado.

12. Los Miembros solicitaron que los futuros informes incluyeran un resumen de una página de los progresos realizados desde la elaboración del anterior informe y cualquier enseñanza extraída de la aplicación hasta la fecha del PIA que pudiera ser de utilidad en el contexto del Plan a plazo medio para 2010-13 y del PTP para 2012-13.

Examen de la visión sobre la estructura y el funcionamiento de las oficinas descentralizadas

13. Los Miembros examinaron el documento elaborado por la Administración sobre la visión a medio y largo plazo respecto de la estructura y el funcionamiento de la red de oficinas descentralizadas³, en el que se ofrecían una visión y una estrategia generales para lograr el funcionamiento efectivo y eficiente de toda la red que reflejaban las medidas del PIA en materia de descentralización, así como las opiniones manifestadas en las cinco conferencias regionales celebradas en 2010. El documento también incluía una estrategia que consistía en un conjunto integrado de

² *Progresos realizados en relación con las asociaciones*

([HTTP://TYPO3.FAO.ORG/FILEADMIN/USER_UPLOAD/IEE/MA346S_CoC_IEE_03.PDF](http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/MA346S_CoC_IEE_03.pdf)); y *Progresos realizados en la gestión del riesgo institucional* ([HTTP://TYPO3.FAO.ORG/FILEADMIN/USER_UPLOAD/IEE/MA347S_CoC_IEE_03.PDF](http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/MA347S_CoC_IEE_03.pdf)).

³ El documento principal puede consultarse en:

[HTTP://TYPO3.FAO.ORG/FILEADMIN/USER_UPLOAD/IEE/MA234S_CoC_IEE_03.PDF](http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/MA234S_CoC_IEE_03.pdf); y para información más detallada consúltense los anexos en: [HTTP://TYPO3.FAO.ORG/FILEADMIN/USER_UPLOAD/IEE/MA235S_CoC_IEE_03.PDF](http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/MA235S_CoC_IEE_03.pdf).

propuestas para hacer realidad los aspectos de la visión relativos a la estructura, la dotación de personal, el funcionamiento y la financiación.

14. Los Miembros acogieron favorablemente el documento en general y consideraron que constituía una buena base para proseguir el diálogo a fin de obtener nuevas mejoras; asimismo reconocieron los progresos realizados en diversas cuestiones relativas a la descentralización, como se ponía de manifiesto en los informes de las conferencias regionales. Hubo consenso en que la FAO debería funcionar en su totalidad de manera unificada y, en consecuencia, las oficinas descentralizadas deberían actuar como una parte integral de la Organización. Por lo tanto, las iniciativas de descentralización debían ir acompañadas de grandes esfuerzos con el objetivo de evitar la fragmentación de la estructura orgánica.

15. Se debatieron más concretamente las siguientes cuestiones relacionadas con la red de oficinas descentralizadas:

- a) *Financiación:* Los Miembros destacaron la importancia de mantener un realismo presupuestario y de racionalizar la utilización de los recursos disponibles, así como de mejorar la movilización de recursos financieros y humanos locales o regionales.
- b) *Estructura:* Los Miembros hicieron hincapié en que, si bien la Sede debía seguir siendo el centro de conocimientos mundiales que proporciona información a las oficinas descentralizadas, estas deberían adecuarse a las situaciones y necesidades regionales y debería existir un equilibrio entre las oficinas regionales y subregionales a fin de atender mejor las necesidades específicas de los países. A este respecto, también se recordó que en algunas conferencias regionales se habían señalado cuestiones como la escasa idoneidad de las acreditaciones múltiples y del Plan de funcionarios técnicos destacados y de representantes de la FAO.
- c) *Funcionamiento:* Se hicieron sugerencias en relación con la mejora del uso de las asociaciones y la flexibilidad en las estructuras descentralizadas, incluido un refuerzo de la cooperación en el plano nacional con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas. Se estimó que la necesidad de continuar aunando en mayor grado las operaciones de desarrollo y emergencia era importante, ya que ello permitiría vincular la respuesta de emergencia con las actividades de desarrollo, en función de la existencia de las competencias y los sistemas adecuados. Los Miembros también resaltaron la importancia de disponer de políticas y procedimientos institucionales claros para mantener la coherencia e indicaron que la delegación de responsabilidades respecto de las adquisiciones y de los recursos humanos no debía debilitar la eficacia de los controles internos.
- d) *Dotación de personal:* Los Miembros pidieron métodos de dotación de personal más innovadores, tales como un incremento de la movilidad o rotación, el Programa de profesionales subalternos y la Cooperación Sur-Sur, entre otros. También destacaron la necesidad de elaborar el marco de competencias y de que la contratación se basara en los méritos.

16. En relación con la descentralización, las próximas medidas clave consistirían en incrementar la coordinación a fin de evitar la fragmentación, finalizar el proceso de establecimiento de puntos de referencia, completar el trabajo en materia de políticas de personal, en particular en lo concerniente al marco de competencias, y seguir trabajando en métodos innovadores para reforzar los recursos de la red de oficinas descentralizadas. Del mismo modo, se deberían entablar conversaciones con el PMA y el FIDA sobre posibles oficinas conjuntas.

17. Se señaló que el documento sobre la visión se examinaría más detalladamente en la reunión conjunta del Comité de Finanzas y el Comité del Programa en marzo de 2011 y, posteriormente, en el Consejo en abril de 2011. En la próxima reunión conjunta del Comité de Finanzas y el Comité del Programa debía proporcionarse la información específica adicional solicitada por el CoC-EEI sobre la delegación de la gestión de los recursos humanos, la gestión financiera y las adquisiciones.

Examen del proyecto de esquema del informe del CoC-EEI a la Conferencia sobre el PIA

18. Los Miembros examinaron el esquema propuesto relativo al informe del CoC-EEI a la Conferencia de la FAO de 2011 (Anexo 3)⁴. Se consideró que este era adecuado y se aprobó en principio, con sujeción a las modificaciones que fuese necesario introducir durante la elaboración del informe. Se observó, a este respecto, que dado que el cambio de la cultura y la comunicación con el personal eran cuestiones de índole intersectorial, debían tratarse en la sección titulada “Aplicación global del PIA”.

19. Se destacó que el informe debía ser conciso y que, de acuerdo con el nuevo formato de los documentos de reunión, había que incluir un recuadro en la portada con un resumen del contenido e indicar las decisiones esperadas de la Conferencia.

Proyecto de resolución de la Conferencia sobre el PIA

20. Se presentó al CoC-EEI un *proyecto de resolución sobre el Plan inmediato de acción para la renovación de la FAO* elaborado por la Secretaría⁵. En general, los Miembros se mostraron satisfechos con la estructura y el contenido del proyecto de resolución, que se reproduce en el Anexo 4. Se sugirió un cambio editorial en el párrafo 3 de la parte dispositiva.

⁴ También disponible en:

[HTTP://TYPO3.FAO.ORG/FILEADMIN/USER_UPLOAD/IEE/K9954S COC IEE 2011 1_.PDF](http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/K9954S_COC_IEE_2011_1_.PDF).<0 }

⁵ Disponible en: [HTTP://TYPO3.FAO.ORG/FILEADMIN/USER_UPLOAD/IEE/MA146S CoC IEE_.PDF](http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/MA146S_CoC_IEE_.PDF).

Programa de la reunión

1. Calendario de reuniones del CoC-EEI en 2011
2. Progresos en la aplicación del Plan inmediato de acción (PIA)
3. Visión sobre la estructura y el funcionamiento de las oficinas descentralizadas
4. Examen del proyecto de esquema del informe del CoC-EEI a la Conferencia sobre el PIA
5. Otros asuntos: Proyecto de resolución de la Conferencia sobre el Plan inmediato de acción (PIA) para la renovación de la FAO

Calendario de reuniones del CoC-EEI en 2011

Fecha	Reuniones
23 de febrero	<ul style="list-style-type: none"> • Calendario de reuniones del CoC-EEI en 2011 • Examen de los progresos realizados en la aplicación del PIA, en particular sobre: <ul style="list-style-type: none"> - Evaluación de riesgos del PIA - Comunicación con el personal - Asociaciones - Gestión del riesgo institucional • Examen de la visión sobre la estructura y el funcionamiento de las oficinas descentralizadas • Examen del proyecto de esquema del informe del CoC-EEI a la Conferencia sobre el PIA • Otros asuntos
30 de marzo	<ul style="list-style-type: none"> • Examen de los progresos realizados en la aplicación del PIA, en particular sobre: <ul style="list-style-type: none"> - Iniciativas relacionadas con los recursos humanos (Programa de profesionales jóvenes, política de rotación, SEGR) - Movilización de recursos - Necesidades de recursos para el PIA en 2012-13 - Comité de Ética. • Examen final de la visión sobre la estructura y el funcionamiento de las oficinas descentralizadas • Examen del proyecto de resolución sobre el PIA • Examen del proyecto de informe del CoC-EEI a la Conferencia sobre el PIA • Otros asuntos
21 de abril	<ul style="list-style-type: none"> • Examen final de los progresos realizados en la aplicación del PIA y orientación al respecto • Examen final y aprobación del proyecto de resolución sobre el PIA • Examen final y aprobación del proyecto de informe del CoC-EEI a la Conferencia sobre el PIA • Otros asuntos

Esquema indicativo del informe del CoC-EEI a la Conferencia en 2011

Prólogo del Presidente

Mensaje del Director General

Introducción

En la introducción se recordará el mandato del CoC-IEE, aprobado en la resolución 4/2009 de la Conferencia, y se destacará el objetivo principal, a saber, seguir la aplicación del PIA, sin perjuicio de las funciones estatutarias del Consejo y de los comités. Asimismo se resaltará el papel complementario desempeñado en el área de las reformas de la gobernanza por el Grupo de trabajo de composición abierta sobre medidas destinadas a aumentar la eficiencia de los órganos rectores, incluida la representación (GTCA) y se hará referencia a su informe específico a la Conferencia según sea necesario.

También se proporcionará información sobre la organización de los trabajos, incluida la relación entre el CoC-EEI, el Consejo y los comités, el examen de la labor de las conferencias regionales y las medidas administrativas internas para apoyar la aplicación del PIA, con detalles adicionales en el Apéndice 2.

En el desempeño de su función de seguimiento, el CoC-EEI examinó los componentes principales de la aplicación del PIA, mientras que otros órganos rectores consideraron con mayor detenimiento diversas actividades enmarcadas en dichos componentes. En la sección siguiente se presentarán de forma concisa las principales novedades relacionadas con el proceso de cambio que se han producido a lo largo del período en examen.

II. Esferas prioritarias en el proceso de cambio

Esta será la sección principal del informe. En ella se resumirán las deliberaciones sobre las cuestiones abordadas por el CoC-EEI en las reuniones que celebró durante 2010 y 2011, a la luz de los exámenes conexos realizados por otros órganos rectores pertinentes (el texto se irá ultimando progresivamente a medida que se acerquen las fechas del período de sesiones de la Conferencia). Tras una parte introductoria, la sección se estructurará en torno a las seis áreas temáticas del PIA, en consonancia también con las áreas destacadas en la sección titulada “El camino por recorrer” del informe presentado por el CoC-EEI a la Conferencia en 2009⁶. La sección tendrá probablemente los apartados y el contenido que se indican a continuación (la estructura quizá deba ajustarse cuando se acerque el momento efectivo de la redacción).

Aplicación global del PIA

- En esta subsección introductoria se resumirán los elementos básicos de la aplicación del PIA en su conjunto, tales como los aspectos relacionados con su financiación, y se tratarán cuestiones intersectoriales importantes que no se mencionarán en los apartados temáticos, por ejemplo la gestión de riesgos en el marco del PIA y de las interdependencias. A continuación se hará referencia al informe general detallado sobre la aplicación del PIA preparado por la Administración, en el que se expondrán los logros obtenidos en relación con los distintos proyectos, que se adjuntará en el Apéndice 3.

⁶ C 2009/7.

Gestión orientada a los resultados

- Establecimiento de las prioridades para la labor técnica de la Organización.
- Movilización de recursos.
- Asociaciones, por ejemplo, la estrategia al respecto, el Equipo de adquisición y contratación conjuntas de la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el grupo de acción conjunto sobre Haití y las operaciones conjuntas de socorro de emergencia.

Funcionamiento unificado de la Organización

- Visión sobre la estructura y el funcionamiento de las oficinas descentralizadas.
- Estructura de la Sede, incluido el examen de la Oficina del Director General.
- Delegación de autoridad en las oficinas descentralizadas, por ejemplo en relación con las compras y contrataciones, el Programa de cooperación técnica (PCT) y las cartas de acuerdo.

Recursos humanos

- Políticas e iniciativas relativas a los recursos humanos, con inclusión del Marco estratégico de recursos humanos, el Comité de Recursos Humanos, el Plan de acción estratégico sobre equilibrio de género, las iniciativas relacionadas con la contratación de personal, el Sistema de evaluación y gestión del rendimiento (SEGR), la formación profesional, el marco de competencias, la política de movilidad del personal, el Programa de profesionales subalternos y el Sistema de información sobre gestión de recursos humanos.

Cambio de la cultura y comunicación con el personal

- Actividades relacionadas con el cambio de la cultura, por ejemplo las concernientes al entorno de trabajo inclusivo, la planificación participativa del trabajo, los equipos locales de cambio, el programa de capacitación en gestión del cambio, la encuesta sobre la renovación y el seguimiento de la aplicación de la visión interna.
- Comunicación con el personal, por ejemplo mediante la encuesta entre el personal y el plan de comunicación y participación del personal.

Mejora de los sistemas administrativos y de gestión

- Revisión del Manual de la FAO.
- Mejora de la red de tecnología de la información (TI).
- Iniciativas relacionadas con las compras y contrataciones.
- Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP) y sustitución del Sistema de contabilidad sobre el terreno.
- Gestión del riesgo institucional.

Gobernanza y supervisión eficaces

- Carta de la Oficina de Evaluación
- Comité de Ética.
- Programas plurianuales de trabajo de los órganos rectores.
- Reglamentos de los órganos rectores.
- Procedimientos relativos a las declaraciones de los candidatos al cargo de Director General.

III. El camino por recorrer

En esta sección se presentarán las recomendaciones del CoC-EEI sobre los futuros pasos en el proceso de renovación, incluidas las posibles áreas de trabajo pendiente en el programa del PIA. Asimismo se abordarán los aspectos presupuestarios relacionados con el PIA respecto del bienio 2012-13 y posteriormente. Tal vez deban proponerse disposiciones para el seguimiento de la aplicación del PIA en 2012-13 que permitan también una mayor integración con el proceso relativo al Programa de trabajo y presupuesto (PTP) y los mecanismos de gobernanza establecidos.

Apéndices

- Apéndice 1: Resolución 4/2009 de la Conferencia, relativa al PIA.
- Apéndice 2: Disposiciones organizativas para el CoC-EEI en 2010-11 (miembros de la Mesa, calendario de reuniones).
- Apéndice 3: Informe de la Administración sobre la aplicación del PIA en 2010-11.

PROYECTO DE RESOLUCIÓN __/2011
Plan inmediato de acción para la renovación de la FAO

LA CONFERENCIA:

Consciente del imperativo para los Miembros y la Administración de la FAO de continuar colaborando con miras a reforzar la capacidad de la Organización para desempeñar su mandato, único y sumamente amplio, en un momento en que la comunidad mundial se enfrenta a retos de crítica importancia;

Recordando su resolución 1/2008, por la que aprobó el Plan inmediato de acción (PIA) para la renovación de la FAO, y su resolución 4/2009, en la que se establecieron los mecanismos para el seguimiento de la operación de la renovación de la FAO durante el bienio 2010-11;

Habiendo considerado el informe del Comité de la Conferencia sobre el Seguimiento de la Evaluación Externa Independiente de la FAO (CoC-EEI) relativo a la labor completada en el bienio en curso en el marco del PIA;

Tomando nota con reconocimiento de los sustanciales progresos realizados durante el citado período en la aplicación de un complejo conjunto de medidas relacionadas con toda la variedad de áreas temáticas abarcadas por el PIA;

Reconociendo que estos progresos se han logrado principalmente gracias a la plena participación de todos los Miembros en el proceso de cambio para la renovación de la FAO, al resuelto compromiso de la Administración con dicho proceso y al constante apoyo del personal al mismo;

Reconociendo además que un factor decisivo para la aplicación exitosa del PIA ha sido la financiación adecuada del programa de renovación, pues los Miembros destinaron los recursos necesarios a tal efecto en el Programa de trabajo y presupuesto (PTP) para 2010-11;

Teniendo presente la necesidad de velar por la continuidad del proceso de renovación y las nuevas maneras de trabajar inherentes a la aplicación del PIA como parte integral de los mecanismos establecidos de gestión y dirección de la Organización, así como de incorporar a un tiempo el PIA en el PTP para 2012-13:

1. **Hace suyo** el informe del CoC-EEI sobre el PIA que se adjunta en el Apéndice __ [del informe de la Conferencia].
2. **Decide** que el Consejo, en sus períodos de sesiones ordinarios, siga los progresos en la aplicación del PIA basándose en los informes sobre la marcha de los trabajos que presentará la Administración. En este contexto, el Presidente Independiente del Consejo seguirá desempeñando una función activa de facilitación.
3. **Decide** que, en el desempeño de esa función de supervisión respecto de la aplicación del PIA, el Consejo reciba aportaciones del Comité de Finanzas, el Comité del Programa y el Comité de Asuntos Constitucionales y Jurídicos y, según sea necesario, de las conferencias regionales y los comités técnicos, de conformidad con sus respectivos mandatos.
4. **Decide** que en su 38.º período de sesiones, en 2013, se le presente, por conducto del Consejo, un informe completo sobre los progresos realizados en la aplicación del PIA.

(Aprobada el __ de _____ de 2011)