

Концептуальная записка (20 сентября 2011 года)
СОВМЕСТНАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО/ВОЗ ПО
ВОПРОСАМ ПИТАНИЯ:
ДВАДЦАТЬ ЛЕТ СПУСТЯ (МКП+20)
ФАО, Рим (Италия), 2013 год

Справочная информация

На Международной конференции 1992 года по вопросам питания (МКП), которую совместно проводили Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), были единогласно приняты Всемирная декларация и План действий в области питания. Делегаты из 159 стран и Европейского сообщества обязались ликвидировать или существенно сократить масштабы нехватки продуктов питания и голода; широко распространенного хронического голода, недоедания, особенно среди детей, женщин и пожилых людей; дефицита микроэлементов, в особенности железа, йода и витамина А; инфекционных и неинфекционных заболеваний, связанных с режимом питания; препятствий для оптимального грудного вскармливания; и неадекватных санитарных условий, низкого уровня гигиены и небезопасной питьевой воды. Одним из наиболее значимых результатов МКП явилась подготовка национальных планов действий в области питания (НПДП), в которых отражены приоритеты и стратегии стран в сфере борьбы с голодом и недоеданием.

Несмотря на большие достижения, отмеченные в ряде отдельных стран за два десятилетия после НКП, прогресс в сокращении масштабов голода и недоедания был недопустимо медленным. Совокупный эффект, вызванный длительным недостатком инвестиций в область питания, продовольствия и сельского хозяйства наряду с недавней нестабильностью цен и экономическим спадом и усугубившийся в результате неуклонного роста частоты и масштабов стихийных бедствий, привел к обострению голода и нищеты в развивающихся странах, поставив под угрозу прогресс, который до настоящего времени был достигнут в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ). Согласно расчетам ФАО, в 2010 году в мире страдали от недоедания 925 млн. человек по сравнению с 1,02 млрд. человек в 2009 году. Это число голодающих выше, чем до продовольственного и экономического кризисов 2008-2009 годов, и выше уровня, существовавшего на тот момент, когда в 1996 году на Всемирном продовольственном саммите мировые лидеры договорились наполовину сократить число голодающих. По данным ВОЗ, 10 млн. детей ежегодно умирают до достижения пятилетнего возраста, причем треть таких случаев смерти вызвана недоеданием. В развивающихся странах каждый третий ребенок младше пяти лет (178 млн. детей) страдает задержкой роста, а 148 млн. детей имеют пониженный вес. Дефицит микроэлементов, или «скрытый голод», затрагивает порядка 2 млрд. человек (более 30% мирового населения) и влечет за собой серьезные последствия для их здоровья.

В то же время 43 млн. детей младше пяти лет имеют избыточный вес, а около 500 млн. взрослых страдают ожирением, причем в большей степени – в странах с низким и средним уровнем дохода; последствия этого состояния варьируются от повышения риска преждевременной смерти до серьезных хронических обострений, в том числе роста распространения неинфекционных заболеваний (НИЗ), каждое из которых подрывает общее качество жизни. Предполагается, что такой переход был вызван изменением в режиме питания, который стал возможным примерно за последние 20 лет вследствие роста доходов и расширения предложения высококалорийных продуктов питания наряду со снижением физической активности.

Такое сочетание недоедания и дефицита микроэлементов с перееданием, приводящим к ожирению и возникновению неинфекционных хронических заболеваний, определяется как двойное или множественное бремя недоедания. Недоедание во всех его формах создает недопустимую нагрузку не только для национальных систем здравоохранения, но и для культурной и социально-экономической основы государств в целом, а также серьезнейшим образом препятствует развитию и раскрытию человеческого потенциала. Если издержки в связи с лечением и преодолением последствий недоедания – будь то с налоговой, экономической или человеческой точек зрения, – являются высокими, то расходы на его профилактику намного ниже. Поэтому инвестиции в область питания – это не только моральный императив; они целесообразны как экономическая мера, которая стимулирует производительность и экономический рост, снижает расходы на здравоохранение и активизирует образование, интеллектуальный потенциал и социальное развитие.

Ряд политических событий произошел в области обеспечения глобальной продовольственной и нутриционной безопасности. К числу инициатив и инструментов, направленных на повышение уровня продовольственной и нутриционной безопасности, относятся Обновленная всеобъемлющая рамочная программа действий (ОВРПД), разработанная Целевой группой высокого уровня Организации Объединенных Наций по проблеме кризиса в области глобальной продовольственной безопасности (ЦГВУ), и реформа Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) с его Группой экспертов высокого уровня по проблемам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ-ПБП).

В 2010 году было начато движение под девизом «Усиление внимания к проблеме питания» (УВПП) при поддержке целого ряда партнеров, включая правительства стран, страдающих от тяжелого бремени недоедания, учреждения системы ООН, доноров, НПО, ученые круги и частный сектор, наряду с которым предпринимались инициативы пропагандистского характера – такие, как 1000-дневная кампания, – направленные на привлечение внимания на высоком международном уровне к необходимости активизации программ в области питания.

Сотрудничество в рамках системы ООН – такое, как REACH (Партнерство в целях активизации усилий по борьбе с голодом среди детей) и ПКПООН (Постоянный комитет системы Организации Объединенных Наций по вопросам питания), – направлено на укрепление системы управления питанием и повышение роли питания на международном уровне.

Обоснование

Для улучшения положения в области питания на мировом уровне необходимо повысить уровень политической и стратегической согласованности, последовательности, координации и взаимодействия между секторами продовольствия, сельского хозяйства, здравоохранения и другими отраслевыми направлениями.

С этой целью ФАО и ВОЗ в сотрудничестве с различными партнерами – как входящими, так и не входящими в систему ООН, – готовят проведение Международной конференции по вопросам питания через 20 лет после МКП 1992 года (МКП+20). В ходе МКП+20 будет рассмотрен прогресс, достигнутый за период после 1992 года, будут отражены прежние и новые проблемы и возможности, возникшие благодаря изменениям в мировой экономике и продовольственной системе и развитию науки и технологии, а также будет проведен анализ политических вариантов улучшения ситуации с питанием. Поскольку питание является результатом действия целого ряда причинных факторов, необходимы всеобъемлющие многоотраслевые решения. На МКП+20 будут рассмотрены аспекты, связанные как с

недоеданием, так и с перееданием, и проанализирован вопрос о том, каким образом сельскохозяйственный, здравоохранительный, образовательный и другие секторы могут сотрудничать в целях облегчения этого многостороннего бремени недоедания.

Есть успешные примеры проведения комплексной политики по улучшению ситуации в области питания, которые могут служить стимулом дальнейшего прогресса. Показательными в этой связи станут результаты 1000-дневной кампании и движения «Усиление внимания к проблеме питания».

Дополнительным плюсом проведения МКП+20 является укрепление проявляемой в последнее время политической воли к улучшению положения в области питания и ее использования для мобилизации ресурсов, которые необходимы для эффективной поддержки и последовательных действий в средне- и долгосрочной перспективе.

Наряду с проблемой особых нутриционных потребностей женщин и детей в течение первых 1000 дней жизни на Конференции будут рассмотрены потребности в питании всех категорий – отдельных лиц, семей, домохозяйств и общин, поскольку питание является всеобщим правом.

Конференция будет способствовать учету проблемы питания в работе партнеров в области развития через обеспечение включения целей, озабоченностей и соображений, связанных со сферой питания, в их политику и программы. Конференция поможет включить питание в многоотраслевые рамочные механизмы и расширить корпоративную и институциональную активность ООН и других учреждений в процессе развития с учетом вопросов питания.

Цели

МКП+20 явится политическим событием высокого уровня и первой глобальной межправительственной конференцией, посвященной исключительно решению мировых проблем питания в XXI веке. Эта конференция объединит продовольственный, сельскохозяйственный, здравоохранительный и другие секторы для мобилизации политической воли и ресурсов для улучшения положения в области питания. Конкретные цели Конференции предусматривают:

1. обзор прогресса, достигнутого после МКП 1992 года в сфере коллективных усилий по решению проблем питания, выявление основных препятствий, встречающихся в ходе реализации национальных планов действий в области питания;
2. обзор достижений на страновом уровне в деле усиления внимания к проблеме питания путем непосредственного принятия мер в сфере питания и осуществления политики и программ в области развития с учетом вопросов питания;
3. определение политических мер в областях здравоохранения, сельского хозяйства, торговли, потребительской политики и социальной поддержки в целях улучшения положения в области питания в мире и выработки консенсуса по вопросам глобальной многоотраслевой рамочной концепции питания;
4. активизацию политической и стратегической последовательности и координации для улучшения ситуации с питанием на глобальном уровне и мобилизацию политической воли, которая требуется для привлечения ресурсов, необходимых для достижения ЦРДТ в области питания, через применение сбалансированного многоотраслевого подхода.

Процедура

МКП+20 явится трехдневной межправительственной конференцией высокого уровня, которая будет включать пленарные заседания высокопоставленных представителей правительств и тематические «круглые столы», проводимые в качестве смежных мероприятий. Помимо ФАО и ВОЗ – основных учреждений-организаторов, в подготовке Конференции будут участвовать те заинтересованные стороны, которые привлечены к участию в движении УВПП и в ПКП.

В ходе подготовки к МКП+20 будут проведены серии региональных и экспертных совещаний и консультаций и выполнены страновые тематические исследования. Возможно, будут рассмотрены темы с ориентацией на действия, которые обсуждались на МКП в 1992 году, а также темы, появившиеся за истекший период, что даст возможность каждому сектору и субъекту определить оптимальный путь решения проблем в области питания с учетом особых потребностей и условий каждой страны.

К темам с ориентацией на действия, обсуждавшимся в 1992 году, относятся включение нутриционных задач, понятий и компонентов в политику и программы в области развития; повышение уровня продовольственной безопасности домохозяйств; защита потребителей посредством повышения качества и безопасности продуктов питания; профилактика инфекционных заболеваний и борьба с ними; забота о группах населения, находящихся в тяжелом социально-экономическом положении и уязвимых с точки зрения питания (с уделением особого внимания поощрению качественного материнского питания и дополнительного вскармливания младенцев и детей младшего возраста); профилактика и контроль дефицита определенных микроэлементов; распространение соответствующих режимов питания и принципов здорового образа жизни в целях предупреждения и устранения всех форм недоедания; а также оценка, анализ и мониторинг ситуаций в области питания.

К числу дополнительных тем, возникших после 1992 года, могут относиться резкий рост и волатильность цен на продовольственные товары и их воздействие на продовольственное потребление и питание; влияние чрезвычайных ситуаций на питание; изменение климата в контексте развития и чрезвычайных ситуаций; демографические ситуации и урбанизация; глобализация и воздействие изменяющихся продовольственных систем на смену режимов питания; роль женщин как производителей и распорядительниц ограниченных ресурсов домохозяйств; развитие потенциала на всех уровнях для обеспечения активизации действий в области питания; подходы с учетом вопросов питания и продовольственной ориентацией к повышению уровня разнообразия и калорийности; биоразнообразие и устойчивые режимы питания; биотоплива и их воздействие на продовольственную и нутриционную безопасность; информационные системы для продовольственной и нутриционной безопасности, включая свидетельства о влиянии политики и мероприятий в области питания, ориентированных на здоровье и продовольствие; а также реализация программ в области питания.

Региональные совещания

Проведению МКП+20 будет предшествовать ряд региональных совещаний. Будут представлены и рассмотрены документы о страновых стратегиях с указанием положения в области продовольствия и сельского хозяйства, здравоохранения и питания, тенденций в режиме питания, политической обстановки, включая обзор политики, проведение которой оказалось эффективным для улучшения ситуации с питанием, полученного опыта, информации о том, какие меры принесли результат и почему, а также других аспектов, касающихся продовольственной и нутриционной безопасности. План подготовки сводных

документов о страновых стратегиях и обобщающего документа на региональном/субрегиональном уровне будет составлен на основе информации, представленной в каждом из документов о страновых стратегиях, что придаст дискуссиям на МКП+20 более осмысленный характер. Региональные совещания послужат вкладом в достижение цели 1 МКП+20.

Совещания экспертов

Для сбора наиболее передовых научных знаний будут проведены четыре совещания экспертов или форумов для обмена идеями, в основу которых ляжет опыт соответствующих сетей. Каждое совещание экспертов будет посвящено конкретной теме:

1. Сельское хозяйство с ориентацией на питание. Как сельскохозяйственный сектор может более эффективно осуществлять снабжение продовольственными товарами и источниками жизнеобеспечения, позволяющими обогащать режим питания и повышать калорийность продуктов? Эта цель может быть достигнута путем совершенствования производственных систем, благодаря которому расширяется предложение, доступность и потребление продуктов питания надлежащего количества (калорийность) и качества (вариативность, разнообразие, питательные свойства и безопасность). Будут рассмотрены передовые методы борьбы как с недоеданием, так и с переизбытком для развитых и развивающихся стран.
2. Политика в области сельского хозяйства и торговли. Через какие именно механизмы и в какой степени эта политика влияет на доступ к продовольствию, на его потребление и, следовательно, на питание? Будет проведен обзор международной обстановки с уделением особого внимания тем существенным изменениям, которые произошли после 1992 года (включая Соглашение по сельскому хозяйству Уругвайского раунда; либерализацию торговли и реформы национальной сельскохозяйственной политики; активный рост импорта; нарастание масштабов глобализации и урбанизации; интернационализацию и развитие вертикальной интеграции в продовольственной цепочке - оптовые компании/розничные компании/супермаркеты; продовольственные субсидии и налоги; тарифные барьеры на пути торговли; субсидирование экспорта продовольствия; высокий уровень и волатильность цен на продукты питания; развитие производства биотоплива; Кодекс и распространение частных стандартов), с точки зрения их воздействия на питание;
3. Социальная защита и борьба с бедностью. Как с помощью всеобъемлющего процесса развития можно защитить маргинальные, самые обездоленные и уязвимые с точки зрения питания группы населения? Каковы препятствия для разработки и внедрения схем условной или безусловной передачи денежных средств или продуктов питания и для эффективности мер социальной защиты - таких, как политика в области социальной помощи и занятости, - в деле сокращения социального неравенства и поддержания уровня питания?
4. Просвещение в области питания и информирование потребителей. Какие виды просветительских программ (грамотность, кампании в СМИ, формальное и неформальное образование, отраслевая ориентация - например, через поставщиков услуг здравоохранения или работников по передаче сельскохозяйственного опыта, социальный маркетинг) являются наиболее эффективными для повышения осведомленности потребителей и для ориентации потребителей на проявление более активного интереса к здоровому питанию и образу жизни и на вступление в ряды их последователей? Какой

вклад могут внести маркетинговые стратегии, включая экомаркировку, в привлечение новых сторонников сбалансированных режимов питания?

На каждом совещании экспертов будут представлены справочные документы для стимулирования дискуссий по конкретным темам и относящимся к ним аспектам. На основе информации, изложенной в этих справочных документах, будет составлен обобщающий документ, который сделает обсуждение на МКП+20 более осмысленным. Будут организованы интернет-форумы для содействия техническим дискуссиям по каждой конкретной теме. Задача этих совещаний экспертов и их справочной документации – подготовить ряд политических вариантов для обсуждения в ходе МКП+20 в рамках достижения цели 3.

Консультация заинтересованных сторон

Состоится консультация заинтересованных сторон из числа представителей ОГО, НПО и частного сектора, на которой будут объединены многочисленные точки зрения и виды опыта и выявлены области для сотрудничества. Консультация будет посвящена таким вопросам, как мониторинг политики, пропагандистская деятельность, последствия инвестиционной политики и вклад ОГО/НПО и частного сектора в улучшение режимов питания и повышение калорийности (переработка, сохранение, издержки, сбыт, воздействие на поведение потребителей, изменение состава и внедрение новых продуктов). Доклад о консультации заинтересованных сторон будет способствовать повышению осмысленности дискуссий на МКП+20.

Страновые тематические исследования

Страновые тематические исследования будут подготовлены «странами-жаворонками» движения УВПП в целях конструктивного анализа передовой практики и извлеченных уроков в области улучшения питания на предмет их возможного распространения на другие страны.

Трехдневная конференция

На основе докладов региональных конференций, совещаний экспертов, консультации заинтересованных сторон и страновых тематических докладов, подготовленных для МКП+20, правительствами будут выявлены меры для принятия в рамках их усилий по улучшению питания.

Мероприятия по подготовке Конференции

Общее политическое и стратегическое руководство процессом подготовки Конференции и проведением самой Конференции будет обеспечивать Руководящий комитет ИКП+20 (РК ИКП+20). В состав Руководящего комитета войдут дополнительные представители ФАО и ВОЗ, а также других партнеров по движению ПКП, включая представителей от ЦГВУ, МФСР, ИФПРИ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ВБ, ВПП и ВТО.

Будет сформирован секретариат ИКП+20 для дачи общих руководящих указаний и технического курирования ежедневной работы по подготовке и проведению Конференции. Секретариату будет оказывать помощь Техническая целевая группа (ТЦГ МКП+20), на которую будет возложено техническое содействие в составлении справочных документов и смежных материалов, а также проведение региональных совещаний, совещаний экспертов и консультации заинтересованных сторон.

Участники

В число участников могут входить делегаты уровня министров государств-членов (министры здравоохранения, сельского хозяйства, торговли, социальной помощи), высокопоставленные представители Организации Объединенных Наций и региональных межправительственных организаций, а также эксперты и лица, ответственные за составление программ от НПО, ОГО, научных учреждений и частных компаний, работающих в области продовольствия и питания.

График

МКП+20 будет проводиться в штаб-квартире ФАО (Рим, Италия) в сроки, которые будут согласованы в 2013 году.

Создание Руководящего комитета	сентябрь 2011 года
Создание секретариата	сентябрь 2011 года
Создание Технической целевой группы	сентябрь 2011 года
Получение страновых докладов	апрель 2011 года-середина 2012 года
Проведение региональных совещаний (6)	3 в 2011 году, 3 в 2012 году
Поручение экспертам о подготовке документов	май-июнь 2011 года
Проведение совещаний экспертов (4)	2012 год
Подготовка экспертами обобщающих документов	середина 2012 года-середина 2013 года
Подготовка сводных страновых документов о стратегии	середина 2012 года-середина 2013 года
Проведение консультации заинтересованных сторон (ОГО/НПО и частный сектор)	2012 год
Становые тематические исследования («страны-жаворонки» ПКП)	2012-2013 годы

Бюджет

Значительная часть работы по подготовке Конференции относится к программам регулярной деятельности ФАО и ВОЗ и соответствует тому повышенному вниманию, которое в приоритетном порядке уделяется вопросам питания. Хотя некоторый объем финансирования Конференции уже определен, средства регулярного бюджета этих организаций, выделяемые на данное мероприятие, являются ограниченными; поэтому потребуется внебюджетная помощь. В целях дополнения указанной работы и содействия в проведении подготовительных совещаний и консультаций экспертов будет запрашиваться внебюджетное финансирование. Кроме того, будет поощряться внесение дополнительных внебюджетных средств в поддержку участия делегатов из развивающихся стран. Составлен предварительный бюджет с указанием суммы расходов на подготовительные мероприятия и на проведение трехдневной Конференции.