

Nota de exposición de conceptos

Acto paralelo 4 sobre migración y desarrollo rural

➤ **Objetivos del acto paralelo y justificación**

El acto paralelo tiene por objeto aumentar la sensibilización y propiciar un debate sobre las interrelaciones entre migración, seguridad alimentaria y desarrollo agrícola y rural, así como sobre formas concretas de abordar las causas de la migración y aprovechar su contribución a todas las dimensiones del desarrollo sostenible, en particular con vistas a la aprobación, aplicación y seguimiento del pacto mundial sobre migración en los ámbitos regional y nacional.

El acto reunirá a los participantes de la Conferencia Regional para África (ARC) y servirá de plataforma para el intercambio de conocimientos en relación con enfoques, experiencias, enseñanzas aprendidas y buenas prácticas pertinentes a escala regional sobre migración, seguridad alimentaria, cambio climático y desarrollo agrícola y rural, en particular en colaboración con el sector privado, instituciones financieras, la sociedad civil, los migrantes y las comunidades de la diáspora. Los participantes también aportarán experiencias de sus respectivos países e instituciones, lo que enriquecerá los debates y renovará sus compromisos con la mejora de los datos sobre las pautas, causas y repercusiones de la migración rural y con el fortalecimiento de la coherencia normativa entre la migración y los principales procesos y programas de políticas sectoriales, en particular los relativos al desarrollo agrícola y rural, el empleo juvenil, el cambio climático y la protección social.

Por último, en el acto paralelo se empezarán a debatir iniciativas a escala regional con el objetivo de integrar la migración en los planes nacionales de desarrollo y las políticas, estrategias y programas sobre agricultura y desarrollo rural a fin de abordar los factores que impulsan la migración y aprovechar el potencial de desarrollo relacionado. Debe prestarse especial atención a satisfacer las necesidades y aspiraciones de las mujeres y los jóvenes (por ejemplo, fomentando las oportunidades de empleo decente en las actividades rurales agrícolas y no agrícolas), así como a promover canales de migración seguros y regulares en la región (por ejemplo, planes de migración estacional en la agricultura) y a facilitar el uso de remesas y fondos de la diáspora para realizar inversiones productivas en agricultura.

➤ **Antecedentes**

La migración es un fenómeno complejo de alcance mundial que afecta a las vidas de cientos de millones de personas. Los datos disponibles indican que hay unos 258 millones de migrantes internacionales en todo el mundo¹, 763 millones de migrantes internos² y 65,6 millones de personas desplazadas por la fuerza³. Alrededor del 14 % de todos los migrantes internacionales proceden de África⁴ y el 75 % de la migración del África subsahariana se está produciendo dentro del continente. Existen pruebas de que la mayoría de los migrantes en África proceden de zonas rurales (por ejemplo, el 85 % de Uganda y el 93 % de Burkina Faso) y que los jóvenes del medio rural son más propensos a la migración⁵.

¹ Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES), 2017. International Migration Report 2017: Highlights.

² Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES), 2013. Cross-national comparison of internal migration: and update on global patterns and trends.

³ Observatorio de Desplazamiento Interno (IDMC), 2017. Global Report on Internal Displacement.

⁴ Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES), 2017. International Migration Report 2017: Highlights.

⁵ FAO y Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agrícola para el Desarrollo (CIRAD), 2017. Rural Africa in motion: Dynamics and drivers of migration South of the Sahara.

Los factores de la migración rural son complejos y están interrelacionados. Entre ellos se cuentan los conflictos, la violencia y los desastres naturales, además de la pobreza rural, la inseguridad alimentaria, la falta de oportunidades laborales, la desigualdad, la limitación del acceso a la protección social y los efectos negativos de la degradación ambiental y el cambio climático. Muchas personas y familias emigran de las zonas rurales al no ver ninguna opción viable de escapar de la pobreza dentro de sus propias comunidades.

La migración plantea tanto oportunidades como desafíos para los países de origen, tránsito y destino. En el caso de las zonas rurales de origen, la migración puede reducir la presión sobre los mercados de mano de obra locales y fomentar una distribución más eficiente del trabajo, al tiempo que contribuye al crecimiento económico, la seguridad alimentaria y los medios de vida rurales a través de inversiones de capital, transferencias de conocimientos prácticos y tecnología, el conocimiento tecnológico y las redes sociales. No obstante, la migración también puede dar lugar a la pérdida de la parte más vital y dinámica de la población activa, lo que tiene consecuencias obvias para la productividad agrícola. En las zonas de tránsito y destino, una migración segura, ordenada y regular puede compensar la escasez de mano de obra y contribuir al desarrollo de las comunidades de acogida, pero dificulta a las autoridades locales la tarea de prestar servicios públicos de calidad a las poblaciones migrantes y de acogida. Estas dimensiones de la migración exigen la adopción de medidas mundiales, que deben ser de carácter general y aunar las intervenciones humanitarias y las de desarrollo.

A pesar de la escasez de datos sobre migración rural, los países africanos son cada vez más conscientes de las repercusiones y el potencial de la migración para su desarrollo y están diseñando o aplicando políticas para gestionar eficazmente los movimientos migratorios desde y hacia sus respectivos países. Sin embargo, es necesario seguir trabajando para mejorar los datos sobre la manera en que la complejidad de la migración afecta a su propio proceso en curso de transformación estructural, e interactúa con el mismo, así como para fortalecer la coherencia entre las políticas, las estrategias y los programas sobre migración y los relativos a la agricultura y el desarrollo rural.

➤ **La migración en la Agenda de las Naciones Unidas**

En la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en la que se incluye el compromiso de “que nadie se quede atrás”, se reconoce que la migración es de gran pertinencia para el desarrollo sostenible de los países de origen, tránsito y destino. Este fenómeno contribuye al logro de varios objetivos, por ejemplo, poner fin al hambre, erradicar la pobreza, reducir las desigualdades y promover la sostenibilidad ambiental, entre otros. Además, en la Agenda 2030 se recogen varias metas relacionadas con la migración —como la meta 10.7, relativa a facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, incluso mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas— y se hace un llamamiento para que se lleven a cabo exámenes periódicos de los progresos realizados hacia su consecución, empleando datos desglosados por, entre otros factores, la situación migratoria.

En respuesta a los grandes desplazamientos de refugiados y migrantes, el 19 de septiembre de 2016 la Asamblea General aprobó la Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes, en la que se reafirmaban los compromisos contraídos por los Estados miembros de proteger los derechos humanos de todos los migrantes y la necesidad de abordar las causas de los grandes desplazamientos de personas. En la Declaración de Nueva York se instó a que, para 2018, se establecieran y se llevaran a la práctica dos pactos mundiales —uno sobre refugiados y otro sobre migrantes— encaminados a traducir los compromisos generales en compromisos que puedan hacerse realidad a escala mundial, regional y nacional.

Por lo tanto, 2018 es un año crucial para la aprobación de un enfoque integral e intersectorial de las políticas en relación con la migración, y la agricultura y el desarrollo rural deben ser un componente fundamental de este esfuerzo. La respuesta mundial debe basarse en datos más sólidos y una mayor comprensión de las interrelaciones entre la seguridad alimentaria, la agricultura y el desarrollo rural, la transformación rural y la migración.

➤ **Función de la FAO en el tratamiento de la migración**

Las causas y repercusiones de la migración están estrechamente relacionadas con las metas mundiales de la FAO, o sea, luchar contra el hambre y lograr la seguridad alimentaria, reducir la pobreza rural y promover el uso sostenible de los recursos naturales. La labor de la Organización en materia de migración tiene por objeto integrar la perspectiva del desarrollo agrícola y rural en la respuesta a los desafíos relacionados con la migración. La ventaja comparativa de la FAO reside en sus conocimientos especializados en el espectro de la asistencia humanitaria y el desarrollo en los aspectos relativos a los vínculos existentes entre el desarrollo rural y la movilidad humana. En colaboración con los gobiernos, los organismos de las Naciones Unidas, el sector privado, la sociedad civil y las comunidades locales, la FAO desempeña una importante función a la hora de abordar los factores de la migración interna e internacional y en lo que respecta al aprovechamiento del potencial de desarrollo de la migración, especialmente en términos de seguridad alimentaria y reducción de la pobreza.

La FAO está fortaleciendo la colaboración con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y los organismos con sede en Roma (OSR), así como con instituciones de investigación y asociados en el desarrollo. Asimismo, realiza contribuciones a mecanismos de cooperación mundial existentes como el Grupo Mundial sobre Migración y el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo. Junto con la OIM, la FAO ocupará la presidencia del Grupo Mundial sobre Migración en 2018 y promoverá el papel de la agricultura y el desarrollo rural para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las metas relacionadas con la migración. La migración también fue el enfoque temático del Día Mundial de la Alimentación de 2017.

La Conferencia Regional de la FAO representa una oportunidad para tratar de reforzar los compromisos en los procesos de coordinación y políticas a escala regional, subregional e interregional relacionados con la migración. Constituirá asimismo una ocasión para explorar las posibilidades de mejorar la coordinación con los ministerios que participan en el proceso encaminado a la aprobación del pacto mundial para una migración segura, ordenada y regular, con miras a reflejar en él la importancia de la interrelación entre migración, seguridad alimentaria y desarrollo rural, así como de su seguimiento y aplicación. Una vez se haya aprobado el pacto mundial, será imprescindible poner en práctica estos compromisos.

➤ **La migración de los jóvenes del medio rural y sus causas**

En 2015, alrededor del 34 % de los migrantes internacionales procedentes de África tenían edades comprendidas entre los 15 y los 24 años. Sin embargo, los jóvenes se desplazan predominantemente dentro de su país. Los datos de una serie de países africanos indican que los migrantes son sobre todo hombres con edades comprendidas entre los 15 y los 34 años y que el empleo es el principal factor que les impulsa a migrar⁶. Las mujeres del medio rural tienen otras razones para migrar y se enfrentan a limitaciones sociales específicas. En su caso, los motivos familiares son las causas más importantes de la migración.

En el caso de muchos jóvenes, emigrar de las zonas rurales y abandonar la agricultura es la única opción que ven de mejorar su empleo y sus perspectivas de vida y de satisfacer sus aspiraciones y necesidades. Si bien las causas de la migración rural son múltiples y a menudo están relacionadas entre sí, para los jóvenes del medio rural la falta de acceso a trabajo decente y la necesidad de más y mejores servicios revisten especial importancia. Los jóvenes de zonas rurales interesados en ganarse la vida en el sector agrícola se enfrentan efectivamente a mayores limitaciones, en particular el acceso insuficiente a la información, las oportunidades de desarrollo de competencias y educación, la limitación del acceso a los recursos (por ejemplo, a la tierra y los mercados) y a los servicios financieros y la escasa participación en los diálogos sobre políticas y los procesos de toma de decisiones.

⁶ FAO, 2017. Evidence on internal and international migration patterns in selected African countries.

Las personas jóvenes que emigran por extrema necesidad son más vulnerables y están más desfavorecidas que los migrantes de mayor edad. Tienden a desplazarse solos y pueden carecer de conocimientos y recursos importantes para ser competitivos en mercados laborales formales, tanto en el medio rural de origen como en las zonas urbanas de destino. Suelen acabar viviendo en asentamientos informales y corren el riesgo de verse atrapados en empleos poco remunerados o informales, trabajos peligrosos, el desempleo o el subempleo. En general, los migrantes jóvenes son vulnerables a la discriminación, la exclusión social, la violencia, el abuso y la explotación. Las mujeres jóvenes que migran suelen enfrentarse a una discriminación triple: como mujeres, como jóvenes y como migrantes.

Con alrededor de 20 millones de personas que se incorporan al mercado laboral cada año (de las cuales 12 millones en las zonas rurales), el desafío para el África subsahariana es generar suficiente empleo para absorber su creciente población activa. Es imprescindible crear nuevas oportunidades laborales en zonas rurales. El África subsahariana tiene la población más joven del mundo; en esta región, los jóvenes de edades comprendidas entre los 15 y los 24 años representan más del 60 % de la población total y el 45 % de la mano de obra⁷. La incidencia del desempleo a largo plazo entre los jóvenes es del 48,1 % en el África subsahariana. Por lo tanto, no es casualidad que, teniendo en cuenta el proceso de urbanización relativamente reciente, aproximadamente el 62 % de la población siga viviendo en zonas rurales. Las inversiones en agricultura, desarrollo rural sostenible, adaptación al cambio climático y medios de vida resilientes deben ser una parte importante de la respuesta a los desafíos que plantea actualmente la migración.

➤ **Audiencia a la que se dirige el acto paralelo y participantes en el mismo**

El acto tiene la finalidad de reunir a personas que puedan presentar ejemplos de iniciativas con éxito y personas que puedan aprender de estas. La migración y el desarrollo rural son cuestiones horizontales que se ven influenciadas por una amplia variedad de actores, como, por ejemplo, los siguientes:

- los encargados de formular las políticas en los planos nacional y regional;
- la OIM y otros organismos de las Naciones Unidas;
- las organizaciones donantes;
- los agentes del sector privado;
- las organizaciones de la sociedad civil;
- las organizaciones de jóvenes;
- las asociaciones de migrantes y de la diáspora;
- las instituciones académicas.

➤ **Resultado previsto**

Las deliberaciones, las enseñanzas fundamentales y las recomendaciones extraídas del acto paralelo se reflejarán como un resultado de la ARC. En particular, en el acto se logrará cierto grado de consenso sobre la complejidad de la migración (incluida su dimensión agrícola y rural) y sobre el motivo por el cual algunas políticas o modelos en los que se compara la migración con el desarrollo agrícola y rural obtienen buenos resultados en algunos países mientras que en otros políticas o modelos similares no son igual de eficaces. Se prevé que se mantenga este debate a escala nacional a fin de influir en reformas importantes de las políticas que darán lugar a entornos más favorables para la migración y el desarrollo rural, así como para ayudar a las partes interesadas nacionales y regionales a traducir las declaraciones oficiales y los compromisos del pacto mundial sobre migración en medidas y resultados concretos a escala regional y nacional.

⁷ Mientras la población del África subsahariana ha aumentado en 645 millones de personas en el período comprendido entre 1975 y 2015, se prevé que aumente más del doble (1 400 millones) entre 2015 y 2055. FAO y Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agrícola para el Desarrollo (CIRAD), 2017. Rural Africa in motion: Dynamics and drivers of migration South of the Sahara.

➤ Repercusiones previstas

Se prevé que en el acto paralelo: a) se dé una mayor visibilidad a los programas, modelos y enfoques de la FAO y los asociados relativos a la migración y el desarrollo rural, además de a las políticas y los programas nacionales que se hayan aplicado en las mismas esferas con buenos resultados; b) se respalde el programa de desarrollo de los países poniendo en marcha políticas cuyas repercusiones positivas estén ampliamente documentadas; c) se proporcione una plataforma con miras a explorar las oportunidades para lograr una migración con efectos positivos y el desarrollo rural; d) se lancen una o varias iniciativas a escala regional o subregional sobre migración y desarrollo; e) se renueve el compromiso de las oficinas de la FAO en los países de mejorar los datos sobre las pautas, los factores y las repercusiones de la migración rural; f) se aclare la función que puede desempeñar la FAO a fin de brindar apoyo a los países para la aprobación, la aplicación y el seguimiento del pacto mundial sobre migración en los planos regional y nacional.

Programa y participantes

	Moderador: Subdirector General responsable de la Oficina Regional para África (ADG/RAF)
7 minutos	Discurso inaugural: Discurso principal: Sr. Hassan Abdel Moneim, Enviado Especial de la OIM al Sudán
8 minutos	Ponente: Sr. Patrick Kormawa, Coordinador Subregional de la FAO para África Oriental y Representante de la FAO ante la Unión Africana y la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África (CEPA) Introducción del atlas titulado “Rural Africa in motion. Dynamics and drivers of migration South of the Sahara” (El África rural en movimiento: la dinámica y los factores que determinan la migración al sur del Sahara), elaborado por la FAO y el Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agrícola para el Desarrollo (CIRAD) Video “Promoting alternatives to migration for Ethiopian rural youth”
20 minutos	Panel de debate moderado por... Panelistas: representantes de los gobiernos (ministros de Etiopía y Senegal), la Unión Africana (la Comisaria de la Comisión para la Economía Rural y la Agricultura), la Comisión Europea (por confirmar), las organizaciones de migrantes y de la diáspora (Migrant Watch) y organizaciones de la sociedad civil (OSC) compartirán sus experiencias y enseñanzas en diversas esferas pertinentes para el tema del acto.
8 minutos	Debate del pleno El moderador presentará una sesión de preguntas y respuestas, comentarios, observaciones y recomendaciones, así como compromisos. Al final de la sesión hará una breve recapitulación de las principales conclusiones y recomendaciones del acto, en particular los compromisos tangibles.
2 minutos	Palabras de clausura: ADG/RAF