



# 世界粮食安全委员会

第五十二届会议

“粮安委 50 年：

携手共建一个免于饥饿和营养不良的世界”

2024年10月21-25日，意大利罗马

粮安委第五十二届会议指南

欢迎出席世界粮食安全委员会（粮安委）第五十二届全体会议。会议将于2024年10月21-25日在意大利罗马以线上线下相结合方式举行。

世界粮食安全委员会（粮安委）成立于1974年，并于2009年进行了改革，其愿景是成为联合国系统内促进人人享有粮食安全和营养的最具包容性的国际和政府间平台。粮安委成员和利益相关方采取多方参与的包容方式，就与粮食安全和营养相关的一系列广泛议题制定并批准政策建议和指导意见，致力于全面实现食物权。

2024年恰逢粮安委成立50周年和粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》获得批准20周年。因此，粮安委第五十二届会议将提供重要契机，回顾总结过往经验教训，并讨论和分析如何推动协作，合力应对当前及未来挑战。

全体会议将首先由联合国高级别代表致开幕辞，并将就加强政策协调，应对粮食危机展开讨论。全体会议还将审议最新版《世界粮食安全和营养状况》报告、粮安委关于协作治理的综述报告以及正在开展的消除饥饿和贫困的国际倡议简报。

粮安委第五十二届会议将批准以下三份文件：《关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》；《加强粮安委政策产品采纳的行动计划》；《粮安委2024-2027多年工作计划滚动章节更新》。

文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)

此外，全体会议期间将专门召开评估会议，监测粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的采纳和应用进展，还将召开会议，讨论粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的实施情况。

粮安委全体会议将提供契机，交流粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）报告《在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标》，并讨论农业和粮食体系体面工作的关键作用，以及粮安委与国际劳工组织（劳工组织）政策趋同工作之间潜在的协同增效和优势互补。

## 粮安委第五十二届会议后勤安排

**日期和形式：**2024年10月21日（星期一）至10月25日（星期五）。粮安委全体会议和边会活动均以线上线下相结合方式举行。计划举行的边会活动详见最后一页。

**上午全体会议：**10月21日（9:30-12:30）；10月22-25日（10:00-13:00）（罗马时间）。

**下午全体会议：**15:00-18:00（罗马时间）。

**晚间全体会议：**10月21日（星期一）和10月23日（星期三）18:00-21:00（罗马时间）。

**起草委员会：**10月24日（星期四）18:00和10月25日（星期五）8:30，黎巴嫩厅。

**举行方式：**粮安委第五十二届会议将以线上线下相结合方式举行，部分高级别发言人、成员和与会者亲赴罗马粮农组织总部现场参会，其他与会者通过ZOOM平台（“会议”模式）线上参会。全体会议还将通过网络直播会议实况。

**参会和语种：**粮安委第五十二届会议向所有粮安委成员、与会者和观察员开放。正式全体会议将以粮农组织所有语种（阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文）举行。

**时间管理与高级别参与：**粮安委第五十二届会议为开展有意义的对话和互动提供机会。请各位代表发言简明扼要（控制在3分钟以内），内容需与所讨论议题相关。按照粮安委惯例，部长或地区代表的发言时间为5分钟。正式发言切勿冗长，发言若会超过分配时间，可由粮安委秘书处以电子方式分享，在会议公共网站上发布。会场将设置“交通灯”系统，帮助代表控制发言时间。

请所有代表至少在会议前一小时通过电子邮件将发言发送至 [cfs@fao.org](mailto:cfs@fao.org)，以便口译人员以粮农组织六个官方语种进行准备，并发布在粮安委第五十二届会议网页发言栏目上（原语种）。

成员代表团如有高级别代表，例如部长、副部长、国务秘书（或同等级别），谨请通知秘书处，以便给予代表团团长礼宾待遇，优先列入发言名单。

**成员国和非成员国注册：**被指定出席粮安委第五十二届会议的外交代表须于2024年9月13日前，在 <https://www.fao.org/members-gateway/home/en/>上使用为常驻粮农组织代表保留的受保护密码进行线上注册。

线上注册说明可从粮农组织成员门户网站下载。

**其他利益相关方注册：**被指定出席粮安委第五十二届会议的与会者和观察员应于2024年9月13日前发送电子邮件至 [CFS52-Registration@fao.org](mailto:CFS52-Registration@fao.org)，注明姓名、所属组织、职衔、地址和电子邮箱。收到上述信息后，将提供访问线上会议的专门链接。

**咨询：**请通过 [cfs@fao.org](mailto:cfs@fao.org) 联系粮安委秘书处。

**更多信息：**请访问 [粮安委第五十二届会议网页](#)，获取最新消息、文件和情况更新。

## I. 组织事项（供参考和决定）

将确认粮安委成员，通过粮安委第五十二届会议《暂定议程》和《时间表》，并任命起草委员会成员。此外，将请粮安委审议并批准概述粮安委第五十二届会议《最终报告》编写方式的文件。

### 背景文件：

- CFS 2024/52/1/Rev.3 - 粮安委第五十二届会议暂定议程
- CFS 2024/52/Inf.1/Rev.2 - 粮安委第五十二届会议暂定时间表
- CFS 2024/52/Inf.2/Rev.2 - 粮安委第五十二届会议指南
- CFS 2024/52/Inf.4/Rev.2 - 成员
- CFS 2024/52/2/Rev.2 - 粮安委第五十二届会议最终报告编写指南

## II. 加强政策协调，应对粮食危机： 2024年世界粮食安全和营养状况（供参考和讨论）

会议内容包括：

- a) 以下人员或其代表致开幕辞（将在粮安委第五十二届会议文件网页上发布）：
  - 联合国秘书长；
  - 联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事；
  - 国际农业发展基金（农发基金）总裁；
  - 世界粮食计划署（粮食署）执行干事；
  - 联合国大会主席；
  - 联合国经济及社会理事会（经社理事会）主席；
  - 高级别专家组（高专组）指导委员会主席；
  - 粮安委主席。
- b) 粮农组织首席经济学家马克西莫·托雷罗·库伦先生着重介绍《2024年世界粮食安全和营养状况》报告的主要结论及对粮安委的相关政策影响；
- c) 介绍《粮安委关于通过协作治理以协调应对全球新发粮食危机的政策响应，促进可持续农业和粮食体系转型的综述报告》；
- d) 当前针对饥饿与贫困的国际倡议代表介绍最新情况；
- e) 代表就协调应对全球粮食危机的政策响应发言。代表团不妨考虑突出以下内容：
  - 最严峻的挑战，以及本国或本团体相应采取的重点对策（战略、政策或计划）；
  - 为加强协调行动而应采取的全球重点对策。

会议结束时，结论草案将提交全体会议讨论和批准。

### 背景文件：

- CFS 2024/52/3/Rev.1 - 加强协调粮食危机政策响应 — 2024年世界粮食安全和营养状况 — 结论草案
- CFS 2024/52/Inf.15 - 2024年《世界粮食安全和营养状况》报告
- CFS 2024/52/Inf.16 - 粮安委关于通过协作治理以协调应对全球新发粮食危机的政策响应，促进可持续农业和粮食体系转型的综述报告
- CFS 2024/52/Inf.17 - 关于当前针对饥饿与贫困的国际倡议的情况说明
- CFS 2024/52/Inf.18 - 高专组关于“冲突引发的突发重度粮食危机：当前紧急情况下的潜在政策响应”的专题文件

### **III. 关于推动采纳粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的全球专题活动（供参考和讨论）**

在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的重要性反映在粮安委改革愿景之中，即“力争建设一个没有饥饿的世界，让各国都实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》（《食物权准则》）” [[CFS 2009/2.Rev2](#)]。粮安委改革文件认识到，获得充足食物这一人权是实现粮食安全的关键。

[《食物权准则》](#)于2004年10月获粮安委第三十届会议批准，广泛兼顾各类重要因素和原则，包括平等和不歧视，参与和包容，问责和法治，以及一切人权均为普遍、不可分割、相互联系和相互依存的原则。《食物权准则》指引各国和其他利益相关方制定和采取各类措施，确保食物供应数量和质量足以满足民众膳食需求；确保每一个人，包括弱势群体，在物质和经济上可获充足食物，同时保证食物不含不安全物质，并为特定文化所接受；确保食物采购渠道畅通。

在《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》获得批准20周年之际，粮安委第五十二届会议全球专题活动将回顾总结《自愿准则》的采纳和应用情况。活动将提供契机，回顾过去20年取得的进展，突出优秀实践和经验教训，同时明确仍然存在的挑战，为采取进一步采取行动以实现食物权铺平道路。

活动借鉴广大利益相关方在采纳和应用粮安委《自愿准则》方面有据可查的经验和优秀实践，有助于监测全球、区域和国家层面落实《自愿准则》的进展情况。

## 会议安排：

- a) 联合国人权事务高级专员福尔克尔·蒂尔克作主旨发言；
- b) 主持人引导粮安委各利益相关方群体代表展开互动讨论，包括：
  - 通过各自区域小组自愿参加的粮安委成员国代表；
  - 联合国食物权问题特别报告员，迈克尔·法赫里先生；
  - 联合国享有安全饮用水和卫生设施人权问题特别报告员，佩德罗·阿罗霍·阿古多先生；
  - 民间社会和土著人民机制指导委员会成员、国际人居联盟，Hala Barakat女士；
  - 私营部门机制代表、马萨纳营养师企业首席执行官，Mandla Mbunda女士；
  - 拉丁美洲及加勒比反饥饿议会阵线，Sonia Rojas女士；
  - 东非议会农业、旅游业和自然资源委员会主席，Françoise Uwumukiza阁下；
  - 世界城市和地方政府联盟可持续粮食体系特使、摩洛哥舍夫沙万市长，Mohamed Sefiani先生；
  - 墨西哥国立自治大学人权大学项目研究员，Laura Elisa Perez女士；
  - 民间社会和土著人民机制指导委员会成员、国际印第安人条约理事会，Taily Terena女士；
  - 私营部门机制代表、Real People Concept畜牧科技公司首席执行官，Olawole Olagbaju先生；
  - 麦克雷雷大学法学教授，Christopher Mbazira先生；
  - 粮农组织农村转型及性别平等司司长本杰明·戴维斯先生。
- c) 会场听众发言。

请代表根据以下引导性问题分享见解：

1. 贵国/贵团体如何利用《食物权准则》逐步实现充足食物权？
2. 突出在实现充足食物权工作中总结的优秀实践和积极经验。突出主要成就。

3. 在落实《食物权准则》方面遇到哪些挑战和阻碍？

4. 您认为今后应采取哪些重点行动，确保所有人逐步实现充足食物权？

结论草案将提交全体会议讨论和批准。

#### 背景文件：

- CFS 2024/52/4 - 关于推动采纳粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的全球专题活动 — 结论草案
- CFS 2024/52/Inf.19 - 粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》
- CFS 2024/52/Inf.20 - 监测粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的采纳和应用情况 — 秘书处对提交全球专题活动参考的意见建议分析

#### **IV. 加强粮安委政策产品的影响：批准加强粮安委政策产品采纳的行动计划（供决定）**

继在闭会期间通过一个开放性工作组进行多利益相关方磋商后，会议提请全体会议批准《关于强化采纳粮安委政策产品的行动计划》。

《行动计划》旨在提供路线图，供负责在全球、区域、国家和地方层面促进采纳粮安委政策产品的粮安委各利益相关方采取行动，实现充足食物权。

会议还将提供契机，就采纳粮安委政策产品并纳入国家政策、计划和法律框架，听取具体经验和实例介绍。

#### **会议安排：**

- a) 粮安委采纳工作开放性工作组共同报告员，菲律宾常驻副代表 Josyline Javelosa 女士和美国常驻副代表 Ronit Kirshner-Gerard 女士（美国）介绍《行动计划》草案终稿；
- b) 批准《行动计划》；
- c) 危地马拉农业、畜牧业及食品部副部长 Klemen Gamboa 女士主旨发言；
- d) 现场成员和与会者发言和承诺。

### 拟供讨论的引导性问题：

1. 在《行动计划》所提建议中，贵国/贵团体/贵机构计划优先考虑哪些建议？预计开展哪些具体活动？
2. 《行动计划》具有引导性质，为不断借鉴各种经验、实践和行动找准切入点，需要采取哪些主要步骤，促进携手合作采取行动，推动各级采纳粮安委政策产品？

决定草案将提交全体会议讨论和批准。

### 背景文件：

- CFS 2024/52/5 - 粮安委关于强化采纳粮安委政策产品的行动计划
- CFS 2024/52/6 - 粮安委关于强化采纳粮安委政策产品的行动计划 — 决定草案

## **V. 2030年粮安委战略方向（供决定）**

将提请粮安委成员审议主席团与咨询小组磋商后编制的粮安委《2024-2027多年工作计划》滚动章节年度更新。

粮安委主席将介绍CFS 2024/52/11号文件，并请粮安委利益相关方发言。

讨论结束后，决定草案将提交全体会议批准。

### 背景文件：

- CFS 2024/52/7 - 粮安委《2024-2027多年工作计划》滚动章节更新 — 附决定草案
- CFS 2024/52/Inf.21 - 粮安委2024年度进展报告

## **VI. 解决多方面不平等问题：认可和采纳粮安委关于“减少不平等，促进粮食安全和营养”的政策建议（供决定）**

继2023年粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）发布专题报告，以及2024年进行多利益相关方磋商和谈判后，会议提请粮安委批准《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》。



会议还将提供契机，供粮安委利益相关方交换见解和建议，探讨如何促进各级传播、采纳和应用政策建议，减少粮食体系及相关体系内部、国家内部、国家之间不平等。

**会议安排：**

- a) 粮安委减少不平等以促进粮食安全和营养政策趋同进程报告员、巴西常驻副代表Lara Lobo Monteiro女士介绍政策建议草案终稿；
- b) 批准政策建议；
- c) 主旨发言[发言人待定]；
- d) 会场听众发言。

会议结束时，决定草案将提交全体会议讨论和批准。

**背景文件：**

- CFS 2024/52/8/Rev.1 - 粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议
- CFS 2024/52/9 - 粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议 — 决定草案

**VII. 加强城乡统一体的粮食安全和营养：  
城镇化和农村转型背景下加强城镇和城郊粮食体系，  
促进实现粮食安全和营养（供讨论）**

继7月粮安委高专组发布报告《在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标》后，本议题将标志该主题领域的粮安委政策趋同进程正式启动。会议旨在为粮安委全体会议提供契机，讨论高专组报告中相关政策结论，并就制定有关该议题的粮安委政策建议过程中需解决的问题提供指导。

**会议安排：**

本议题将分为两个部分：

- a) 介绍粮安委高专组报告：起草小组组长、开普敦大学非洲城市中心高级研究员Jane Battersby女士概述粮安委高专组报告的主要结论和建议，同时着重介绍对即将启动的粮安委政策趋同进程的影响。

b) 代表讨论报告结论：鼓励代表根据以下引导性问题分享见解：

1. 粮安委政策趋同进程应重点针对哪些政策领域？
2. 粮安委如何促进地方政府参与粮食安全和营养相关政策制定工作？
3. 粮安委如何借鉴加强城市和城郊粮食体系建设以实现粮食安全和营养目标的相关举措和经验？

会议结束时，结论草案将提交全体会议讨论和批准。

#### 背景文件：

- CFS 2024/52/10 - 在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标 — 结论草案
- CFS 2024/52/Inf.22 - 2024年高专组报告《在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标》

## **VIII. 促进农业和粮食体系中的体面工作 (供参考和讨论)**

农业和粮食体系是很多国家的重要就业来源，其中以发展中国家最为突出，全球直接就业人数超过12.3亿。尽管农村转型往往造成初级生产就业人数减少，但也可作为食物供应链的中游和下游环节创造就业机会。

然而，尽管农业和粮食体系劳动者做出了关键贡献，但长期以来，他们收入偏低、不受重视，充分享受社会保障的机会有限，同时面临各种职业危害，包括环境危害、贫困和粮食不安全加剧。全球三分之二的极端贫困人口从事农业工作。四分之一的农业劳动力处于极端贫困状况。

必须解决上述问题，推进农业和粮食部门所有劳动者体面工作，从而推动粮食体系朝着更可持续、更有韧性、更包容的方向转型。

为实现消除饥饿和营养不良、确保人人享有粮食安全和营养、促进逐步实现食物权的总体目标，粮安委同意于2024年10月举行一次粮安委全体会议，讨论如何促进农业和粮食体系体面工作，从食物权角度出发，突出农业和粮食体系体面工作的关键作用。会议还将为利益相关方提供平台，探讨如何发挥粮安委与国际劳工组织（劳工组织）政策趋同工作之间协同增效、优势互补的潜力。

**会议安排：**

- a) 南非大使兼粮安委主席Nosipo Nausca-Jean Jezile阁下作介绍性发言；
- b) 国际劳工组织部门政策司司长Frank Hagemann先生作主旨发言；
- c) 小组讨论：
  - 主持人：国际援助救济合作组织（CARE）粮食和营养体系全球政策主管，Christine Campeau女士；
  - 刚果民主共和国国务部长兼环境与可持续发展部长，Ève Bazaiba Masudi阁下；
  - 意大利劳动和社会政策部长，Marina Elvira Calderone阁下；
  - 智利农业部长，Esteban Valenzuela阁下；
  - 《联合国儿童权利公约》新当选成员、未成年人照料审查委员会主席，Juliana Scerri Ferrante阁下；
  - 民间社会和土著人民机制代表、国际食品工人联盟农业协调员，Svetlana Boincean女士；
  - 私营部门机制代表、雀巢公司副总裁、全球公共事务总监Chris Hogg先生。
- d) 会场听众发言。
- e) 请代表根据以下引导性问题分享见解：

根据您的经验，在促进农业和粮食体系体面工作方面，过去/现在都有哪些挑战和优秀实践？劳工组织促进农业粮食部门体面工作的政策指导意见如何与粮安委政策协定中有关建议协同解决这一问题？

会议结束时，结论草案将提交全体会议讨论和批准。

**背景文件：**

- CFS 2024/52/11 - 推动农业和粮食体系体面工作 — 结论草案
- CFS 2024/52/Inf.23 - 推动农业和粮食体系体面工作 — 情况说明

## **IX. 粮安委《粮食安全和营养背景下 性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》采纳工作论坛 (供参考和讨论)**

正如世界粮食安全委员会《2024-2027多年工作计划》所述，论坛将提供契机，讨论并动员政府、捐助方、民间社会、私营部门和联合国系统作出政治承诺，进一步推广和落实2023年通过的《准则》。有关各方将齐聚论坛：

- 就采纳《自愿准则》分享规划和思路；
- 重点探讨《准则》如何成为政策制定者和发展伙伴的有用工具；
- 探索如何在区域、国家和地方层面采纳《准则》；
- 讨论不同利益相关方和协调机制在促进采纳《准则》方面可发挥的作用；
- 讨论如何动员利益相关方承诺促进采纳并结合具体实际落实《自愿准则》。

### **会议安排：**

- a) 南非大使兼粮安委主席Nosipo Nausca-Jean Jezile阁下作介绍性发言；
- b) 三场有主持小组讨论，粮安委利益相关方代表和专家（包括成员代表）将做发言；
- c) 会场听众发言。请代表根据下列引导性问题分享见解：
  1. 贵国政府/贵团体能够采取哪些具体行动和战略，促进基层采纳《自愿准则》？
  2. 计划采用哪些形式的多部门合作和协调机制，促进性别平等、粮食安全和营养议程及相关部门之间政策一致性，并减少政策割裂？
  3. 如何动员利益相关方承诺促进结合具体实际落实《自愿准则》？
  4. 您希望《自愿准则》如何在技术、计划和落实层面为政策制定者以及联合国和其他国际组织活动提供支持？

结论草案将提交全体会议讨论和批准。

### **背景文件：**

- CFS 2024/52/12 - 关于采纳粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的论坛 — 结论草案

- CFS 2024/52/Inf.24 - 关于采纳粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的论坛 — 概念说明
- CFS 2024/52/Inf.25 - 粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》

## X. 其他事项（供决定）

在本议题下，将提供有关主席团人员构成修正案的最新情况，并讨论 2025 年 10 月粮安委第五十三届全体会议安排。还将通过起草委员会主席提交的粮安委第五十二届会议《最终报告》（2024 年 10 月 25 日星期五下午较早时候将分发《最终报告》电子版预稿）。

### 边会活动说明

为丰富和补充粮安委第五十二届全体会议，并让伙伴和其他利益相关方有机会凸显他们的工作，粮安委邀请成员、与会者以及全球粮食安全和营养领域其他利益相关方申办边会活动：

- 星期一：13:30-14:45（罗马时间）；
- 星期二至星期五：8:30-9:45和13:30-14:45（罗马时间）；
- 星期五：10:00-14:45（边会活动特别时段）。

边会活动由粮安委主席从收到的申请中选出。所有边会活动完整日程表将公布于[粮安委第五十二届会议网页](#)。