

Региональное консультативное совещание ФАО/НПО-ОГО для Европы и Центральной Азии, Баку (Азербайджан) 15-17 апреля 2012 года

1. Заявление гражданского общества

Глобальный стратегический механизм

Масштабы голода растут во всех районах ЕКСХ. Его **глубинные причины** кроются в сельскохозяйственной политике, которая не используется для поддержки местных мелких производителей. Сельскохозяйственное производство связано с деятельностью Международных финансовых учреждений, международной торговлей и спекуляцией. Рост неформальной и временной рабочей силы, утрата социальной защиты в сельских районах и низкая заработная плата ввергают все большее количество наемных сельскохозяйственных рабочих в нищету и голод.

В рамках ЕКСХ многие мелкие производители и наемные сельскохозяйственные рабочие, особенно сезонные рабочие, исключены из сферы социальной защиты и с трудом переживают холодные зимы, не получая доходов. В результате нынешнего кризиса также вводятся общие программы строгой экономии; и новые слои населения в настоящее время страдают от нищеты и голода. Наиболее уязвимыми группами являются пожилые люди, молодежь, трудящиеся-мигранты и мелкие производители продовольствия.

Государственное законодательство и гражданское общество должны совместно защитить ресурсы общего пользования и предоставление общественных благ и услуг. В результате роста спекуляции недвижимостью в городских районах, а также захвата земель для промышленного производства продуктов питания и биотоплива, наблюдается сокращение доступных земель для местного производства продуктов питания. **Вода должна оставаться всеобщим достоянием** с гарантированным бесплатным доступом и обеспечением санитарных условий для частных хозяйств и мелкого агроэкологического производства. Она должна быть защищена от крупных приватизированных проектов, таких как плотины.

Семейным фермерским хозяйствам также необходим доступ к местным рынкам. Продукты крупного агробизнеса вытесняют мелких производителей с их традиционного рыночного пространства. Эта ситуация усугубляется международным демпингом и правилами ВТО. Мы поддерживаем регулирование производства продуктов питания с тем, чтобы гарантировать справедливые цены для мелких производителей на местных и национальных рынках.

Многие **молодые люди** в городах утратили привычку готовить себе пищу. Они часто покупают полуфабрикаты быстрого приготовления в универсамах. За счет роста потребления пищевых продуктов с высокой степенью переработки и сокращения потребления свежих фруктов и овощей, меняется и становится менее питательным и здоровым **рацион питания**. Необходимо повышать осведомленность потребителей и укреплять местные пищевые сети, облегчать доступ к здоровым местным традиционным продуктам питания, а также оказывать поддержку образовательным кулинарным и диетологическим курсам. Это должно быть связано с национальными законодательными инструментами, включая сети социальной защиты.

Следует отдавать предпочтение **традиционному семеноводству** и методам, опирающимся на участие, нежели гибридным и генетически модифицированным культурам и патентованию семян многонациональными семеноводческими компаниями. Фермерам следует защищать **традиционные, местные семена и сорта**, сохраняя в повторно высеивая свои семена. Это обеспечивает **сохранение биоразнообразия** и является неотъемлемой частью традиционного устойчивого органического сельского хозяйства. Следует поддерживать усилия фермеров, направленные на производство собственных семян местных региональных сортов. Для достижения этой цели необходимо укрепить аспект продовольственного суверенитета в рамках ГСМ.

ОГО должны участвовать в процессе мониторинга на всех уровнях, и правительства должны предоставлять им для этого политическое пространство. Это особенно важно в деле землеустроительного планирования в целях сохранения земель для мелкомасштабного

производства и для обеспечения поддержки доступа к земле молодых фермеров, выделения участков земли и создания общественных садов. Общепринятой нормой должны стать положения, благоприятствующие доступу мелких местных производителей или групп производителей к публичным торгам. Правительствам также следует обеспечивать **минимальный уровень социальной защиты** всех сельских рабочих и обеспечить полное выполнение на практике ключевых конвенций МОТ, в том числе о праве вести переговоры о прожиточном минимуме.

2. Земельные ресурсы

Перед фермерами, рыбаками, скотоводами и другими мелкими производителями продовольствия и местными общинами стоит огромная проблема справедливого, адекватного и гарантированного доступа к земельным и водным ресурсам, рыбным промыслам и лесам. Это серьезно подрывает их средства к существованию, национальную и региональную продовольственную безопасность, продовольственный суверенитет, усилия, направленные на ликвидацию нищеты, а также сохранение биоразнообразия и природных ресурсов, смягчение последствий изменения климата и адаптацию к условиям глобального потепления. По сути, это является результатом **недостаточно ответственного управления владения земельными и другими связанными с этим природными ресурсами.** В числе конкретных вопросов, с которыми сталкиваются соответствующие общины, следует назвать практику захвата земельных ресурсов, рыбных промыслов и лесов, что приводит к **случаям экспроприации, которые нарушают законные права владения и права человека, ведут к гендерному неравенству, неустойчивому использованию земель и других природных ресурсов** (как, например, сельскохозяйственная практика, приводящая к загрязнению воды и деградации почв). **Молодежь сталкивается с трудностями при получении доступа к земле. Политика землеустроительного планирования идет вразрез с интересами устойчивого развития. Отсутствие активного участия ОГО в процессах принятия решений влияет на доступ к земельным и другим природным ресурсам и, следовательно, сказывается на средствах существования местного населения.**

Мы призываем все государства-члены, в тесном сотрудничестве и при активном участии ОГО и особенно организаций, представляющих наиболее уязвимые и маргинализированные группы:

- **принять безотлагательные действия для совершенствования режима владения и управления земельными и водными ресурсами, рыбными промыслами и лесами, особенно посредством эффективного осуществления на национальном уровне Руководящих принципов КВПБ ответственного управления режимом владения землей и другими природными ресурсами.**
- обеспечить принятие на специальном заседании в ходе 38-й сессии КВПБ в октябре 2012 года последовательного методического подхода к выполнению этих Руководящих принципов, с привлечением МГО к подготовке этого специального заседания;
- **принять безотлагательные меры с тем, чтобы положить конец практике захвата земельных и водных ресурсов, рыбных промыслов и лесов в ближайшей перспективе** на основе определений, адаптированных к национальным и местным контекстам. Государствам следует серьезно рассмотреть возможность введения национальных мораториев на инвестиции, связанные с передачей законных прав владения на земельные и водные угодья, рыбные промыслы и леса в крупных масштабах;
- **поддерживать доверительную собственность на землю в рамках общин;**
- обеспечить рассмотрение в ходе предстоящих консультаций КВПБ по принципам ответственного инвестирования в сельское хозяйство путей **максимальной поддержки продовольственного суверенитета мелкомасштабных производителей и особенно прав женщин и сельскохозяйственных рабочих при помощи государственных и частных капиталовложений в сельское хозяйство.** В ходе консультаций КВПБ по ответственным сельскохозяйственным инвестициям следует рассмотреть успешный опыт сетей самостоятельно организованных ОГО, таких как **местные продовольственные советы;**

- **принять последовательные подходы** с точки зрения ответственного управления земельными и другими природными ресурсами **в ходе подготовки к Саммиту "РИО+20"** и избегать использования получившей широкое распространение концепции "зеленой экономики" в целях продвижения меркантилизации или создания финансовых рынков, спекулирующих ресурсами общего пользования;
- **уделять особое внимание ликвидации гендерного разрыва в сельском хозяйстве**, с особым упором на равный и гарантированный доступ к земле и другим ресурсам.

3. Рыбный промысел

На национальном и международном уровнях необходимо определить и признать социальную и экономическую роль малых рыболовных предприятий Европы и всего мира. **Малые рыболовные предприятия сталкиваются с многочисленными проблемами**, включая те, которые требуют немедленных действий во избежание непоправимого ущерба. **Загрязнение в результате деятельности промышленного сельского хозяйства и добывающей промышленности** по-прежнему растет и представляет опасность для рыбных запасов. "Острова мусора" в океанах в настоящее время занимают пространство, эквивалентное площади больших стран. Потребность в нефти столь велика, что проводятся эксперименты по добыче нефти в глубоководных морских районах. Технология слишком ограничена, чтобы гарантировать защиту от катастроф или справиться с **загрязнением, которое наносит ущерб рыбным запасам и ставит под угрозу средства к существованию рыбаков** и кустарную деятельность в больших прибрежных районах.

Захват земель рассматривается как непосредственная угроза для малых рыболовных предприятий. Но **захват морских угодий** посредством **принудительного введения систем управления рыбными промыслами**, которые делают права на рыбный промысел предметом торга наряду с любым другим товаром, **представляет угрозу для самого существования малых рыболовных предприятий во всем мире**. Захват морских, водных и земельных угодий имеет много проявлений. Примером тех случаев, в которых серьезный ущерб уже нанесен, являются Аральское море и озеро Урмия.

В интересах населения, **не имеющего выхода к морю, необходимо сохранить внутренние моря и озера**. В области **устойчивого рыбоводства и аквакультуры** требуются **новые правила и законодательство, защищающие как рыбоводов, так и потребителей**. Существует необходимость уточнить, попадает ли эта область в сферу действия рыболовного или сельскохозяйственного законодательства, поскольку в настоящее время эта проблема в разных странах решается по-разному.

Следует рассмотреть и учитывать при реализации систем управления рыболовством вопрос о **влиянии различных орудий лова** на морскую среду. Следует принять во внимание огромную разницу в **объеме ископаемого топлива, потребляемого** мелкомасштабными и промышленными предприятиями. Непреложная связь между прибрежными общинами и прибрежным рыболовством воспринимается как "старомодное" мышление. Таковы самые крупные проблемы и угрозы, стоящие перед малыми рыболовными предприятиями сегодня.

Системы управления всегда должны создаваться в тесном сотрудничестве между рыбаками и учеными. Традиционные знания рыбаков постоянно упускают из виду, и во многих случаях ученые тратят время, силы и средства, вновь изобретая колесо.

Эти заинтересованные стороны должны работать рука об руку, создавая системы управления – это приведет к успеху. Системы управления, в рамках которых **вознаграждаются безвредные для окружающей среды орудия лова и суда с низкой энергоемкостью**, приведут к сотрудничеству и доверию.

Мелкие рыболовецкие хозяйства – это фермеры океана. Государствам ЕКСХ следует проводить в жизнь законы и правила, гарантирующие права и обязанности, в том числе моральный долг сотрудничать с учеными, чтобы найти **путь к устойчивому промыслу и использованию морской среды**.

Нынешний путь ведет в тупик. Малые рыболовные предприятия – это не проблема, а важная часть решения, необходимого для обеспечения устойчивого будущего.

4. "Солидарная" экономика

Социальная и "солидарная" экономика позволяет организованному гражданскому обществу разрабатывать и вводить устойчивые социально-экономические новшества с помощью средств, адаптированных к культуре и уровню местного участия общественности. Местная экономика процветает, и материальные блага перераспределяются внутри общины. На глобальном уровне значительное и все возрастающее число людей сотрудничают друг с другом в рамках устойчивых местных экономических сетей. Эти сети представляют собой негосударственное общественное пространство, объединенное на региональном, национальном и международном уровнях.

Эти ОГО представляют собой ресурс, который должен быть **наделен полномочиями, чтобы содействовать местным устойчивым продовольственным сетям**, основанным на органическом, агроэкологическом производстве, направленном на **построение более жизнеспособного общества.**

Социальная и солидарная экономика может укрепить всех участников местных продовольственных сетей посредством **систематического и коллективного подхода к местной экономике**, основанного на продовольственном суверенитете, включая доверительную собственность на землю в рамках общин, сельское хозяйство при общинной поддержке, альтернативные системы распределения дефицитного продовольствия, этическое финансирование, местные валюты, жилье и другие ключевые услуги для всех участников.

Странам региона ЕКСХ следовало бы последовать примеру таких стран Латинской Америки, как Эквадор, Боливия и Бразилия, которые в конституционном порядке содействуют продовольственному суверенитету, солидарной экономике и устойчивым местным продовольственным сетям.

5. Региональные и местные органы

Региональные и местные органы не определяют национальную сельскохозяйственную политику, но играют **ключевую роль при принятии решений в отношении землеустроительного планирования.** Они должны **гарантировать преимущественный доступ мелким производителям** к земле, местным рынкам и государственным закупкам продовольствия для столовых, а также ко всем политическим действиям продовольственной и социальной направленности.

Их следует рассматривать и идентифицировать в качестве **ключевых участников процесса построения успешного глобального управления агропродовольственными системами.** Они являются связующим звеном между агропродовольственной политикой и ее осуществлением на территориальном уровне.

В рамках глобального управления **региональные правительства и местные органы должны поддерживать местные продовольственные советы** в плане содействия, управления и оценки:

- **землеустроительного планирования при наличии у мелких производителей и гражданского общества достаточных сельскохозяйственных угодий для производства, распределения и продажи** свежих, местных, органических продуктов в городских и полугородских районах, включая наделы и общинные сады, избегая при этом использования сельскохозяйственных земель для энергопроизводства (биомасса, гелиоэнергетические поля);
- **надлежащего жилищного планирования** с учетом необходимых условий для хранения и приготовления пищи;
- **местной и территориальной экономики**, которая бы содействовала развитию сетей местных мелких производителей;

- **преимущественного доступа мелких производителей к местным закупкам** для общественных столовых (в школах, больницах и т.д.);
- **общественной системы рационального использования водных ресурсов**, гарантирующей доступ к ним домохозяйств и мелких производителей;
- **уважения прав трудящихся** и права на достойный труд;
- **процесса составления бюджета при участии всех сторон**;
- **местных валют** для прекращения меркантилизации продуктов питания и для развития местных экономик вне увязки с международной торговлей.