	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

КОНФЕРЕНЦИЯ

Тридцать восьмая Конференция

Рим, 15-22 июня 2013 года

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ
НА 2010-2011 ГОДЫ**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Бойду Хейту (Mr. Boyd Haight),
Директору Управления стратегии, планирования и управления ресурсами,
тел.: +3906 5705 5324

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения ФАО.

Все права защищены. ФАО поощряет тиражирование и распространение материалов, содержащихся в настоящем информационном продукте. Разрешается их бесплатное использование в некоммерческих целях по представлению соответствующего запроса. За тиражирование в целях перепродажи или в других коммерческих целях, включая образовательные, может взиматься плата. Заявки на получение разрешения на тиражирование или распространение материалов ФАО, защищенных авторским правом, а также все другие запросы, касающиеся прав и лицензий, следует направлять по электронной почте по адресу: copyright@fao.org или на имя начальника Подотдела издательской политики и поддержки Управления по обмену знаниями, исследованиям и распространению опыта по адресу:

Chief, Publishing Policy and Support Branch, Office of Knowledge Exchange, Research and Extension, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy.

© ФАО 2012

КОНФЕРЕНЦИЯ

Тридцать восьмая Конференция

Рим, 15-22 июня 2013 года

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОГРАММЫ
НА 2010-2011 ГОДЫ**

Содержание

	Стр.
Резюме.....	5
О настоящем докладе.....	7
I. Основные тенденции политического характера за двухгодичный период.....	11
A. Обзор	11
B. Волатильность цен на продовольствие	11
Ограничение волатильности цен за счет предоставления рынкам более надежной информации и расширения диалога	11
Борьба с волатильностью цен за счет наращивания производства.....	12
C. Действия в чрезвычайных ситуациях.....	12
D. Изменение климата	13
E. Устойчивый рост производства продовольствия на основании подхода "Сохранить и приумножить"	14
II. Время перемен – обзор	16
Введение	16
Достижение целевых показателей – основные моменты	16
Стратегическая цель A – Устойчивая интенсификация растениеводства	20
Стратегическая цель B – Наращивание устойчивого производства продукции животноводства	24
Стратегическая цель C – Устойчивое управление рыболовными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их рациональное использование	27
Стратегическая цель D – Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки	30
Стратегическая цель E – Устойчивое управление лесами и насаждениями	34
Стратегическая цель F: Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства.....	38
Стратегическая цель G: Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях расширения источников средств к существованию и развития сельских районов	42
Стратегическая цель H: Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания.....	46
Стратегическая цель I: Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них	50
Стратегическая цель K – Обеспечение гендерного равенства при доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах.....	54
Стратегическая цель L - Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности.....	58
Функциональная цель X: Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами	61
Сеть децентрализованных отделений	65
Программа технического сотрудничества.....	69

III. Рациональное использование ресурсов.....	75
Функциональная цель Y: Эффективное и действенное выполнение административных функций.....	75
Показатели финансовой деятельности.....	78
Услуги по оказанию технической поддержки	89
Услуги по административно-оперативному обеспечению	92
Мобилизация ресурсов	94
Капитальные расходы	100
Фонд расходов на обеспечение безопасности	102
Стремление к совершенствованию	104
План неотложных действий	105
Экономия за счет повышения эффективности	108
Разовая экономия	110
Инновационный фонд.....	110
Междисциплинарный фонд.....	112
Экологизация ФАО	113

Приложения

<i>Приложение 1: Источники информации о результатах деятельности</i>	<i>115</i>
<i>Приложение 2: Региональные измерения.....</i>	<i>117</i>
<i>Приложение 3: Языковая политика ФАО.....</i>	<i>137</i>
<i>Приложение 4: Гендерное и географическое представительство</i>	<i>141</i>
<i>Приложение 5: Финансовые и программные результаты</i>	<i>148</i>
<i>Веб-приложение: незапланированные или отмененные сессии</i>	

Резюме

1. Настоящий доклад об осуществлении программы призван проинформировать членов ФАО о работе, проделанной Организацией в течение прошедшего двухгодичного периода. Доклад является одним из документов, предусмотренных действующей системой отчетности. Он содержит информацию о результатах оперативной и финансовой деятельности Организации, предусмотренной Программой работы и бюджетом. В нем приводится информация о ресурсах и мероприятиях, проведенных за счет утвержденных Конференцией ФАО бюджетных ассигнований и внесенных членами добровольных взносов.

Общее развитие ситуации

2. Число людей, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности, будь то голод или неполноценное питание, достигло неприемлемо высокого уровня. В течение рассматриваемого двухгодичного периода давление на эти уязвимые категории населения и на поддерживающие их социально-экономические системы выросло в силу целого ряда факторов, таких как волатильность цен на продовольствие, изменение климата и нарастание частоты и масштабов бедствий, как антропогенных, так и природных. ФАО предприняла шаги, чтобы помочь своим членам справиться с этими проблемами.

3. В январе 2011 года цены на продовольствие достигли своего исторического максимума, что сделало неимущих фермеров, потребителей и страны еще более уязвимыми как с точки зрения обнищания, так и с точки зрения отсутствия продовольственной безопасности. Ответные меры ФАО были предприняты по двум направлениям. Во-первых, ФАО повысила качество информации относительно отдельных чувствительных товаров, позволив, таким образом, рынкам функционировать более эффективно. Во-вторых, с помощью программы "Европейский продовольственный фонд" с бюджетом 232 млн. евро ФАО обеспечила 15 млн. фермеров в 28 странах доступ к рынкам и финансовым услугам и помогла выстроить устойчивые рентабельные формы хозяйствования, увеличив тем самым доходы.

4. Подход ФАО к проблематике изменения климата опирается на опыт и знания ее специалистов, работающих по всем направлениям деятельности ФАО. Приоритетное внимание было обращено на поиск новых путей повышения устойчивости к последствиям изменения климата, которые одновременно способствовали бы достижению более масштабных целей развития как на глобальном, так региональном и местном уровне. Примером инициатив, разработанных под руководством ФАО, стала концепция "климатически оптимизированного сельского хозяйства". Она включает набор практических форм и методов работы в таких областях, как землепользование, планирование и финансирование, которыми можно воспользоваться для решения конкретных местных задач.

5. Как и в течение предыдущих двухгодичных периодов, важной частью деятельности ФАО было реагирование на чрезвычайные ситуации. Организация продолжала оказание помощи на местах, в частности во время голода в Сомали в 2011 году. Эта деятельность сочеталась с формированием механизмов управления рисками и распространением наиболее эффективных форм и методов работы с целью повышения устойчивости к таким потрясениям и созданием совместно с ВПП Глобального кластера продовольственной безопасности как средства усиления координации, укрепления подотчетности и повышения эффективности тех элементов глобальных гуманитарных акций, которые способствуют укреплению продовольственной безопасности.

Время перемен: основные итоги оперативной деятельности

6. Настоящий доклад является первым докладом о ходе осуществления программы, подготовленным в рамках новой, построенной на основе результатов системы разработки программ, мониторинга и отчетности, которая была внедрена в соответствии с принятым в 2009 году Планом неотложных действий по обновлению ФАО. Разработанные на этой основе Стратегическая рамочная программа и Среднесрочный план на 2010-2013 годы включают набор стратегических и функциональных целей, которые должны быть достигнуты членами при содействии ФАО, и 54 организационных результата, которые должны быть получены ФАО

с учетом установленных показателей и целевых заданий. Программа работы и бюджет на 2010-2011 годы представляет собой оперативный план достижения установленных в Среднесрочном плане заданий на двухгодичный период.

7. Доклад о ходе осуществления программы отражает достижение организационных результатов в течение 2010-2011 годов. В его основу положен трехступенчатый процесс мониторинга и оценки: регулярный мониторинг планов работы руководителями; среднесрочный обзор хода достижения намеченных результатов и оценка хода достижения намеченных показателей по завершении двухгодичного периода.

8. В своей деятельности ФАО нацелена на достижение конкретных результатов, оказывающих влияние на жизнь и благосостояние людей. В докладе приводится множество примеров такого влияния. Самые значимые из них:

- a) ликвидация чумы рогатого скота: только в Африке ежегодный экономический эффект от победы над этой болезнью составит, согласно расчетам, порядка одного миллиарда долларов США;
- b) реализация глобальных инициатив по повышению безопасности продовольствия, в частности выявление областей, где меры по профилактике и контролю могут быть наиболее эффективно применены для борьбы с бактериальным заражением продовольственных товаров;
- c) сокращение масштабов обезлесения: так, в Монголии ФАО способствовала предотвращению ежегодных потерь лесов на площади 400 км² за счет изменения поведения населения;
- d) расширение прав и возможностей женщин, в частности путем создания в Нигере и Демократической Республике Конго сельских клубов радиослушателей.

9. С учетом выводов, сделанных по итогам данного двухгодичного периода, наиболее приоритетными направлениями повышения эффективности программы являются: i) формирование более эффективных альянсов и партнерских союзов как инструмента усиления влияния ФАО и сферы ее деятельности; ii) разработка более детального подхода к междисциплинарной деятельности, который в сочетании с научным обеспечением, достоверными статистическими данными, а также мониторингом и оценкой позволит ФАО более полно соответствовать потребностям и чаяниям своих членов; и iii) направление усилий на наращивание потенциала как инструмента улучшения ситуации на длительную перспективу.

10. ФАО достигнуты более трех четвертей из 174 целевых показателей результатов деятельности высшего уровня. Семнадцать процентов целевых показателей не были достигнуты вследствие изменения интересов доноров, наличия конкурирующих приоритетов и излишнего оптимизма при определении целевых показателей. На практике оказались, что семь процентов целевых показателей не поддаются измерению. Это главный урок первого двухгодичного периода в рамках новой системы, основанной на конечных результатах.

Разумное управление ресурсами: основные итоги финансовой и административной деятельности

11. В этих условиях спрос на продукты и услуги ФАО остается высоким. В сравнении с предыдущим двухгодичным периодом, в 2010-2011 годах возрос уровень добровольных взносов, что стало главным основанием для увеличения расходов на 550 млн. долл. США (25 процентов) в сравнении с двухгодичным периодом 2008-2009 годов. Управление бюджетом также осуществлялось с должным тщанием: ФАО освоила 99 процентов от общей суммы чистых бюджетных ассигнований в размере 1 000,5 млн. долл. США. Большие успехи достигнуты в работе по диверсификации штата сотрудников ФАО как в плане гендерного равновесия, так и плане географического представительства.

12. Сотрудники ФАО были и остаются ключевым фактором, определяющим успех деятельности Организации. Чтобы повысить их потенциальный вклад в осуществление миссии ФАО, Организацией разработана и пересмотрена кадровая стратегия, начал применяться более

жесткий подход к оценке эффективности работы сотрудников, введены квалификационные требования, разработан пересмотренный набор учебных курсов для руководителей. В течение двухгодичного периода продолжалось выполнение Плана неотложных действий по обновлению ФАО и уже стали появляться ощутимые результаты. Однако для достижения результатов в полном объеме требуется продолжить работу.

13. Среди других инициатив по повышению результативности расходования средств следует упомянуть следующие: экономия за счет повышения эффективности составила 47,9 млн. долл. США, причем 37,5 млн. из этой суммы будет экономиться и в течение последующих двухгодичных периодов; создание Инновационного фонда и Междисциплинарного фонда общим объемом средств 4,5 млн. долл. США для поддержки междепартаментского сотрудничества и работы по изысканию возможностей повышения эффективности и экономии средств.

**Меры, которые предлагается принять Комитету по программе,
Финансовому комитету и Совету**

14. Комитету по программе и Финансовому комитету предлагается рассмотреть Доклад об осуществлении программы на 2010-2011 годы, подготовленный в рамках новой, основанной на результатах системы разработки программ, мониторинга и отчетности, а Совету предлагается:

- а) принять к сведению достигнутые в рамках стратегических и функциональных целей организационные результаты с учетом показателей и целевых заданий; и
- б) направить Доклад об осуществлении программы на 2010-2011 годы Конференции со своими замечаниями и рекомендациями относительно достижений, оперативной и финансовой эффективности, а также формата доклада.

Меры, которые предлагается принять Конференции

15. Конференции предлагается одобрить Доклад о ходе осуществления программы на 2010-2011 годы и дать указания по своему усмотрению.

О настоящем докладе

16. Доклад об осуществлении программы представляет собой основной механизм отчетности о деятельности и достижениях ФАО перед членами Организации, ее руководством, сотрудниками и внешними партнерами. В нем содержится информация о результатах финансовой деятельности и об успехах в достижении Организационных результатов. Кроме того, доклад выявляет возможности для повышения эффективности работы в течение грядущего двухгодичного периода.

17. Утвердив Стратегическую рамочную программу на 2000-2019 годы, Среднесрочный план на 2010-2013 годы, Программу работы и бюджет на 2010-2011 годы и многочисленные изменения, подлежащие внесению в базовые документы Организации в соответствии с положениями Плана неотложных действий по обновлению ФАО, Конференция построила основанную на достижении конкретных результатов систему планирования, мониторинга и отчетности о деятельности Организации по всем источникам финансирования.

18. Настоящий доклад стал первым докладом об осуществлении программы, подготовленным на принципах новой системы. В его основу лег Сводный доклад о среднесрочном обзоре за 2010 год¹, позволивший в процессе выполнения программы сделать определенные корректировки, направленные на достижение согласованных результатов двухгодичного периода.

19. К основным элементам применяемого ФАО подхода, основанного на достижении конкретных результатов, приведенным в Стратегической рамочной программе (см. также *Диаграмма 1* на следующей странице), относятся:

- a) **Три Глобальные цели**, т.е. основополагающие результаты с точки зрения развития в областях, относящихся к мандату ФАО, которые страны стремятся достичь;
- b) **Одиннадцать Стратегических целей**, содействующих достижению Глобальных целей;
- c) **Две Функциональные цели**, обеспечивающие благоприятные условия для деятельности ФАО; а также
- d) **Организационные результаты**, в которых определяются итоги работы ФАО по каждой Стратегической и Функциональной цели.

20. В настоящем докладе оценка деятельности ФАО на протяжении двухгодичного периода 2010-2011 годов начинается обзором основных изменений политического характера. За обзором следуют три основных раздела.

- a) Раздел **Время перемен** содержит информацию о достигнутых успехах и прогнозах по каждой Стратегической цели и по Функциональной цели в части эффективного сотрудничества с государствами-членами и заинтересованными сторонами.
- b) Раздел **Разумное управление ресурсами** рассказывает, каким путем ФАО намерена поднять эффективность административного руководства внутри Организации. Здесь же приводится анализ финансовых результатов.
- c) **Приложения** содержат дополнительную информацию, включая методологию, принятую для оценки эффективности, вопросы осуществления политики языкового, географического и гендерного представительства, а также описание итоговых результатов в отнесении к задачам и показателям итогов деятельности по отдельным Организационным результатам.

¹ PC 106/7 – FC 138/6

Диаграмма 1: Основные элементы Стратегической рамочной программы ФАО

Концепция ФАО

Создание мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, в особенности беднейших слоев населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе.

Три Глобальные цели членов ФАО:

- снижение в абсолютном выражении числа людей, страдающих от голода, постепенное обеспечение такого положения в мире, при котором все люди всегда будут иметь достаточное количество безопасного и питательного продовольствия, отвечающего их пищевым потребностям и предпочтениям, для ведения активного и здорового образа жизни;
- ликвидация нищеты и достижение экономического и социального прогресса для всех наряду с ростом производства продовольствия, активизацией развития сельских районов и обеспечением стабильных средств к существованию;
- рациональное управление природными ресурсами и их использование, включая землю, воду, воздух, климатические условия и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

Стратегические цели

- A. Устойчивая интенсификация растениеводства
- B. Нарращивание устойчивого производства продукции животноводства
- C. Устойчивое управление рыболовными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их рациональное использование
- D. Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки
- E. Устойчивое управление лесами и насаждениями
- F. Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства
- G. Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях расширения источников средств к существованию и развития сельских районов
- H. Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания
- I. Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них
- K. Обеспечение гендерного равенства при доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах
- L. Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности

Функциональные цели

- X. Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами
- Y. Эффективное и действенное выполнение административных функций

Основные функции

- a) мониторинг и оценка долгосрочных и среднесрочных тенденций и перспектив

- b) компиляция и предоставление информации, знаний и статистических данных
- c) разработка международных инструментов, норм и стандартов
- d) разработка политических и стратегических вариантов действий и соответствующих рекомендаций
- e) техническая поддержка с целью расширения передачи технологий и наращивания потенциала
- f) пропагандистская деятельность и коммуникации
- g) междисциплинарная деятельность и инновации
- h) партнерские отношения и альянсы

I. Основные тенденции политического характера за двухгодичный период

A. Обзор

21. От хронического голода страдают около 900 миллионов жителей планеты, а два миллиарда людей страдает от дефицита микроэлементов в питании и "скрытого голода". В развивающихся странах заболевания, причины которых связаны с неправильным питанием, ежегодно уносят жизни пяти миллионов детей в возрасте до пяти лет. Чтобы в 2050 году прокормить население планеты, которое к тому времени, согласно прогнозам, достигнет девяти миллиардов человек, мировое производство продовольствия необходимо увеличить на 60 процентов.

22. В настоящем докладе рассказывается о вкладе ФАО в решение этих и других проблем в рамках своих полномочий. При этом отдельного упоминания заслуживают четыре явления: волатильность цен на продовольствие, действия в чрезвычайных ситуациях, изменение климата и устойчивый рост производства продовольствия на основании подхода "Сохранить и приумножить".

B. Волатильность цен на продовольствие

23. На протяжении двухгодичного периода колебания цен на продовольствие продолжали препятствовать усилиям, направленным на сокращение числа голодающих в мире. В январе 2011 года цены на продукты питания достигли исторического максимума. И хотя позже цены несколько снизились, возможно, что и в дальнейшем нам предстоит жить в условиях высоких и волатильных цен: бедные фермеры, потребители и страны станут более уязвимыми в плане бедности и отсутствия продовольственной безопасности. Кроме того, в течение следующего десятилетия цены на продовольствие, возможно, также будут подвержены волатильности, что будет обусловлено более жесткой взаимозависимостью сельскохозяйственных, энергетических и финансовых рынков, быстрым изменением структуры потребления, увеличившейся частотой экстремальных погодных явлений и усилением конкуренции за пользование земельными ресурсами.

24. В более отдаленной перспективе высокие цены на продукты питания могут сыграть положительную роль, создав стимулы для увеличения долгосрочных инвестиций в сельскохозяйственную отрасль, что, в свою очередь, будет способствовать долгосрочному повышению уровня продовольственной безопасности. Непосредственное же воздействие как правило было отрицательным, поскольку высокие цены делали продукты питания недоступными для бедняков, нарушались потоки международной торговли, а в отдельных случаях рост цен приводил к гражданским беспорядкам.

25. В сложившейся ситуации ФАО сосредоточила основное внимание двух направлениях: содействие повышению эффективности международных рынков за счет предоставления более надежной и своевременной информации и расширение политического диалога, направленного на определение мер реагирования на глобальном уровне, а также наращивание производства продовольствия в уязвимых зонах.

Ограничение волатильности цен за счет предоставления рынкам более надежной информации и расширения диалога

26. В 2010 году, в рамках инициативы, спонсировавшейся "Группой двадцати", совместно с другими международными партнерами ФАО разработала Систему информации о сельскохозяйственных рынках (СИСР). Глобальная система информации о сельскохозяйственных рынках нацелена на такие культуры, как пшеница, кукуруза, рис и соевые бобы. Задачи системы:

- а) предоставление более широкой аналитической и прогнозной информации по рынку продовольственных товаров;

- б) укрепление сотрудничества и расширение диалога между основными странами-производителями, экспортерами и импортерами, коммерческими предприятиями и международными организациями; а также
- с) наращивание потенциала стран-участниц в части сбора данных.

27. СИСР была учреждена в середине 2011 года, но уже успела завоевать признание в качестве важного инструмента, способствующего ограничению волатильности цен. В состав СИСР входят:

- а) Группа информации о глобальном рынке продовольствия, объединяющая технических представителей стран-членов СИСР;
- б) Орган оперативного реагирования, включающий старших должностных лиц правительств;
- с) расположенный в штаб-квартире ФАО Секретариат, образованный девятью международными и межправительственными организациями, который имеет возможность на регулярной основе собирать, анализировать и распространять информацию о текущем и будущем положении на продовольственных рынках.

Борьба с волатильностью цен за счет наращивания производства

28. В период 2009-2011 годов Продовольственный фонд Европейского союза через ФАО, МФСР и ВПП выделил около 368 млн. евро на расширение сельскохозяйственного производства и наращивание продуктивности сельского хозяйства в странах, в наибольшей степени пораженных последствиями экономического кризиса и высоких цен на продовольствие. Средства, полученные ФАО (232 млн. евро), стали самым большим взносом, когда-либо полученным от Европейского Союза. Они позволили Организации провести в 28 странах 31 операцию, оказать помощь примерно 15 миллионам жителей сельских районов.

29. ФАО направила выделенные ресурсы на обеспечение доступа фермеров к рынку и финансовым услугам, на содействие разработке и внедрению устойчивых и рентабельных технологий и приемов ведения сельского хозяйства, на стабилизацию доходов хозяйств. Опыт, накопленный при реализации данной инициативы, показывает, насколько важно сосредоточить работу на группе социально обособленных фермеров, обладающих высоким производственным потенциалом, сочетать распределение средств производства с распространением опыта, наращиванием потенциала мелких фермеров и их общин, восстановлением сельской инфраструктуры, вовлечением всех участников цепочки приращения стоимости в работу по производству семенного материала на местах. Прделанная работа получила высокую оценку как по результатам проверок миссиями ЕС, так и по результатам независимых внутренних обзоров. Сотрудничество с Продовольственным фондом ЕС можно считать одним из выдающихся примеров успешной работы Организации за истекший двухгодичный период, оно еще долго будет приносить плоды.

С. Действия в чрезвычайных ситуациях

30. Как и в прошлые годы, в течение двухгодичного периода 2010-2011 годов ФАО получила значительные ресурсы для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, связанных с сельским хозяйством и продовольственной безопасностью, включая сильнейшее наводнение в Пакистане летом 2010 года и землетрясение на Гаити. Одна из наиболее серьезных чрезвычайных ситуаций была вызвана засухой, в 2011 году поразившей страны Африканского Рога. В пиковый момент воздействие засухи испытали на себе 13 миллионов человек.

31. С октября 2010 года ФАО по всему миру забила тревогу по поводу засухи на Африканском Роге, а в июле 2011 года объявила о голоде на ряде территорий Сомали. По просьбе правительства Франции, председательствовавшей в Группе 20, в Риме было организовано министерское совещание, участники которого обратились с призывом о проведении безотлагательных мер для устранения причин, делающих население этих

территорий особенно уязвимым, и повышения устойчивости этих территорий на длительную перспективу. ФАО сочетала работу по раздаче сомалийским фермерам семян и удобрений с новаторскими программами "работа за наличные" и ваучерными программами, направленными на расширение доступа к продовольствию, защиту имущества и восстановление сельскохозяйственного производства и инфраструктуры. Оказав помощь в восстановлении оросительных каналов и другой инфраструктуры, ФАО способствовала также снижению угрозы связанных с засухой болезней и инфекций для 26 млн. голов скота.

32. ФАО продолжает реагировать и на другие крупные и локальные чрезвычайные ситуации, связанные с сельским хозяйством и продовольственной безопасностью, в условиях затяжного кризиса и в странах, подвергающихся опасности. ФАО разработала концепцию уменьшения опасности стихийных бедствий и способствовала включению в программы действий в чрезвычайных ситуациях наиболее эффективных форм и методов работы, таких как организация полевых школ для фермеров и животноводов, внедрение ресурсосберегающего хозяйствования и осуществление мер по снижению рисков на местном уровне, с целью формирования устойчивых источников средств существования.

33. Совместно с ВПП ФАО выступила в качестве инициатора создания Глобального кластера продовольственной безопасности, призванного усилить координацию, улучшить отчетность и повысить эффективность гуманитарных мер, направленных на укрепление продовольственной безопасности, через Постоянный межучрежденческий комитет.

Д. Изменение климата

34. ФАО опирается на прочный междисциплинарный фундамент (сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство, аквакультура, животноводство, экономика, развитие сельских районов, продовольственная безопасность) и исповедует интегрированный подход к решению вопросов адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. Такой подход предполагает выявление существующих и потенциальных проблем и содействие членам Организации, в первую очередь наиболее уязвимым, в укреплении потенциала реагирования на негативные воздействия, вызванные изменением климата и связанной с ним климатической вариативностью, помощь в определении способов максимально эффективного использования открывающихся возможностей. Особую важность ФАО придает выявлению возможностей и практических решений, которые могли бы повысить устойчивость фермеров и их сельскохозяйственных систем за счет таких форм и методов работы, которые позволяют приспособиться к изменению климата и смягчить его последствия, способствуя при этом достижению целей развития.

35. Деятельность Организации по проблематике приспособления к изменению климата и смягчения его последствий включает широкий спектр мероприятий, - от местного до глобального уровня, от чрезвычайных мер до долгосрочных стратегий, - и опирается на экосистемный подход в растениеводстве, лесном и рыбном хозяйстве.

36. Работа ФАО в сфере изменения климата строится на следующих основных принципах:

- а) учет задач в плане обеспечения климатической устойчивости при планировании во всех секторах и в любых пространственно-временных рамках деятельности по обеспечению продовольственной безопасности и по развитию;
- б) определение агро-экосистемных подходов, основанных на объединении усилий по направлениям устойчивого производства продовольствия, повышения устойчивости к воздействию изменения климата и ослабления влияния изменения климата;
- в) построение деятельности Организации с учетом складывающихся запросов, местных особенностей, с обеспечением широкого участия и уделяя особое внимание нуждам, обусловленным гендерными факторами, а также приоритетам общин коренных народов и прочих уязвимых общин, включая скотоводов-кочевников;

- d) подход к адаптации и смягчению последствий изменения климата как к непрерывному процессу социального обучения, где научные знания дополняются знаниями местными;
- e) содействие объединению усилий международных конвенций и соглашений по вопросам изменения климата, опустынивания, биоразнообразия и лесного хозяйства.

37. Объединение усилий, предпринимаемых различными департаментами и различными организациями, принесло свои плоды: ФАО сыграла роль лидера в разработке инициативы по переходу к климатически-оптимизированному сельскому хозяйству. Эта инициатива призвана обеспечить устойчивое повышение продуктивности сельскохозяйственного производства и устойчивый рост доходов, наращивание устойчивости экосистем и средств к существованию к климатическим потрясениям и климатической вариативности, сокращение и сведение к нулю выбросов парниковых газов за счет перехода к климатически-оптимизированной практике управления, реализации интеграционных подходов в вопросах землепользования, планирования и финансирования сельскохозяйственного развития. В ее основу заложен принцип учета местных условий: в каждом конкретном месте климатически-оптимизированное сельское хозяйство должно строиться на специфических приоритетах и технологиях. При этом, однако, исключительно важно определить, какое воздействие изменение климата оказывает на развитие сельского хозяйства и на стратегии управления в более широком контексте устойчивого сельскохозяйственного развития, включая необходимость в реализации мер по адаптации и сопряженные с такими мерами расходы, а также потенциал смягчения последствий изменения климата и получаемые в результате выгоды.

38. Важным компонентом климатически-оптимизированного сельского хозяйства является разработка инновационных финансовых механизмов, устанавливающих связи между финансированием деятельности по адаптации и смягчению последствий изменения климата с объемом финансовых средств, выделяемых для ведения работы по направлениям сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности. Кроме того, инновационный подход предполагает увеличение объема частных инвестиций за счет создания государственным сектором соответствующих стимулов и фондов, а также учреждение программ финансирования в поддержку реализации долгосрочных переходных процессов.

39. Еще одной важной инициативой стала Программа ООН-РЕДД (Программа сотрудничества Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах). Совместная программа ФАО, ПРООН и ЮНЕП позволила поддержать более 40 стран в их усилиях по обеспечению готовности РЕДД+ и организовать на глобальном уровне обмен знаниями и опытом, используя богатый опыт ФАО в области мониторинга и регулирования вопросов, касающихся лесов и других природных ресурсов, а также знание технических аспектов рационального использования природных ресурсов.

Е. Устойчивый рост производства продовольствия на основании подхода "Сохранить и приумножить"

40. В 2011 году ФАО разработала и начала претворять в жизнь новый подход "Сохранить и приумножить", призванный обеспечить устойчивое наращивание производства продуктов питания для бедного населения планеты. Инициатива ориентирована на мелких фермеров в развивающихся странах и членов их семей – это примерно 2,5 миллиарда человек. Задача состоит в том, чтобы, работая с правительствами, помочь фермерам за счет создания условий, стимулирующих устойчивую оптимизацию производства сельскохозяйственных культур за счет перехода к приемам земледелия, обеспечивающим экологически приемлемую интенсификацию и повышение эффективности. За счет этого фермеры смогли бы добиться повышения продуктивности и, одновременно, укрепления средств к существованию за счет снижения воздействия сельского хозяйства на агро-экосистему. В числе ключевых элементов пропагандируемого подхода – качество и плодородие почв, водопользование, районированные сорта и профилактические меры по защите растений.

41. При этом подход "Сохранить и приумножить" – не панацея и не волшебная палочка. Расчет скорее делается на хорошо информированных и обученных фермеров, применяющих и адаптирующих определенный набор приемов, специфичных для местных агро-экосистемных условий. Кроме того, признается, что экологичность сама по себе не является достаточным мотиватором: при переходе к новым устойчивым подходам фермеры должны видеть их непосредственные выгоды в плане повышения урожайности и/или роста доходов либо сокращения трудозатрат (например, на подготовку почвы или прополку).
42. В отдельных местах избыточное использование привнесенных производственных ресурсов, например, удобрений, разрушает агро-экосистему, не принося никаких выгод в плане повышения урожайности. В такой ситуации переход к более целенаправленному использованию ресурсов несет двойную выгоду: фермер экономит на удобрениях, и при этом имеет место ограничение побочного воздействия избыточного применения удобрений, например, не ухудшается качество воды. Если рассматривать другие случаи, избыточное применение пестицидов, например, может не решить, а усугубить проблемы, связанные с вредными для растений организмами. Здесь следует уделять большее внимание природным способам борьбы с сельскохозяйственными вредителями, способным восстановить баланс в производственной системе.
43. Приемы, пропагандируемые в рамках подхода "*Сохранить и приумножить*", включают ресурсосберегающие методы ведения сельского хозяйства, ряд форм прецизионного земледелия, основанных на точном анализе потребности конкретных полей в воде и питательных веществах, интегрированные системы борьбы с вредителями и сорняками, оптимальный подбор сортов и севооборот, использование экосистемных услуг, обеспечиваемых биоразнообразием в пределах хозяйства (опыление и прочие технологии). За счет этого обеспечивается сохранение структуры и качества почв, сокращение зависимости от пестицидов и удобрений, сокращение негативного воздействия сельскохозяйственного производства в плане изменения климата. Эксперименты показали, что применение этих и других подобных методов при возделывании сельскохозяйственных культур может сократить потребность в воде на 30 процентов, а затраты на энергоносители снизить на 60 процентов. По мере восстановления качества почв и прочих экосистемных функций ожидается значительное повышение урожайности.
44. При таком подходе роль правительств состоит в создании надлежащих условий, стимулирующих мелкие фермерские хозяйства к переходу на более устойчивые приемы земледелия. Переход к устойчивой интенсификации растениеводства потребует лучшего управления системами сельскохозяйственного производства, большего, чем раньше, внимания к наращиванию человеческого, социального и природного капитала. Правительства могут вкладывать средства в развитие потенциала фермеров и специалистов по распространению опыта, в более полное соотнесение научных исследований с нуждами фермеров, в разработку и адаптацию технологий. Возможно, потребуется создать механизмы, которые помогут мелким фермерам выполнять требованиям рынков по качеству и объемам продукции. Обычно устойчивые приемы земледелия требуют от фермера работы на долгосрочную перспективу, поэтому условием поддержания качества и плодородия почвы является существование соответствующих режимов землепользования. В ряде стран разных регионов мира уже сейчас осуществляются пилотные проекты в области интегрированного устойчивого сельскохозяйственного производства, в них участвуют десятки тысяч фермеров. Сегодня необходимо, чтобы правительства продемонстрировали приверженность целям устойчивой интенсификации, создав надлежащую политическую базу, которая позволит поддержать эти усилия на государственном уровне.

II. Время перемен

Обзор

Введение

45. Настоящий раздел посвящен достижениям ФАО по всем одиннадцати Стратегическим целям, стоящим перед Организацией, а также в части эффективного сотрудничества с государствами-членами и заинтересованными сторонами в рамках достижения Функциональной цели Х. Отчет о достижениях в части эффективного и действенного выполнения административных функций (Функциональная цель Y) включен в раздел "Разумное управление ресурсами".

46. Достижения рассматриваются в контексте тенденций и вызовов, на которые ориентирована каждая цель, и соответствующей деятельности ФАО, нацеленной на итоги на уровне Организационных результатов. Описание достижений следует соотносить с достижением целевых показателей, приводимых в *Приложении 4* к настоящему Докладу.

47. Осуществление ПРБ на 2010-2011 годы позволило извлечь три основных урока: в качестве средства усиления и расширения влияния ФАО следует создавать более эффективные альянсы и партнерства; чтобы в большей степени обеспечить соответствие потребностям и ожиданиям заинтересованных сторон, следует использовать междисциплинарный подход вкупе с научным обоснованием, надежной статистикой, мониторингом и оценкой; а двигателем необратимых улучшений, в том числе помощи другим в поиске устойчивых решений, являются инвестиции в наращивание потенциала.

Достижение целевых показателей – основные моменты

48. В целом ФАО достигнуты более трех четвертей из 174 целевых показателей на уровне Организационных результатов (см. *Приложение 4* и сводные результаты, приведенные в *диаграмме 2*).

49. Двадцать девять из 174 целевых показателей (17%) достигнуты не были, причинами чему послужили, в основном, изменение интересов доноров, наличие конкурирующих приоритетов, излишний оптимизм при определении целевых показателей. Наиболее высока доля недостигнутых целевых показателей по четырем Стратегическим целям:

- a) СЦ L ("*Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности*") – достигнуты 2 из 7 целевых показателей (29 процентов); сбор данных о достижении пяти оставшихся целевых показателей оказался экономически нецелесообразным.
- b) СЦ E ("*Устойчивое управление лесами и насаждениями*") – достигнуты 11 из 17 целевых показателей (65 процентов), что обусловлено проблемами в части мобилизации запланированных финансовых ресурсов, наличием конкурирующих приоритетов и задержками в осуществлении политических мер в сфере лесного хозяйства, имевшими место в ряде стран.
- c) ФЦ X ("*Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами*") – достигнуты 19 из 28 целевых показателей (68 процентов), что стало следствием задержки в реализации систем мониторинга и управления, обеспечивающих поддержку, а в отдельных случаях – избыточного оптимизма при определении целевых показателей.
- d) ФЦ Y ("*Эффективное и действенное выполнение административных функций*") – достигнуты 9 из 13 целевых показателей (69 процентов), что в первую очередь обусловлено низким уровнем удовлетворения общеорганизационной политикой и организационной поддержкой. ФАО намерена решать вопросы совершенствования общеорганизационной политики, в частности в области управления людскими ресурсами, найма сотрудников, географического и гендерного представительства.

50. Двенадцать целевых показателей (7 процентов от общего числа) на практике оказались неподдающимися измерению по причине излишне оптимистичных предположений в отношении затрат на сбор данных, их своевременности и доступности, сделанных на этапе планирования, и отсутствия точки отсчета. В ходе двухгодичного периода 2012-2013 гг. ФАО рассмотрит указанные слабые стороны в части целевых показателей эффективности, с тем чтобы в рамках следующего Среднесрочного плана, Программы работы и бюджета и доклада об осуществлении программы представить более точные основания для управления эффективностью деятельности Организации и предоставления соответствующей отчетности.

Диаграмма 2: Результаты деятельности ФАО по достижению целевых показателей эффективности на уровне Организационных результатов (ОР)

Стратегическая/Функциональная цель	Число целевых показателей уровня ОР	Число достигнутых целевых показателей	Число недостигнутых целевых показателей	Число целевых показателей, не поддающихся измерению	Доля достигнутых целевых показателей по СЦ/ФЦ
A. Устойчивая интенсификация растениеводства	15	15	---	---	100%
B. Нарращивание устойчивого производства продукции животноводства	9	7	1	1	78%
C. Устойчивое управление рыбопромысловыми ресурсами и ресурсами аквакультуры и их рациональное использование	17	15	2	---	88%
D. Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки	15	12	2	1	80%
E. Устойчивое управление лесами и насаждениями	17	11	6	---	65%
F. Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства	12	11	1	---	92%
G. Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях расширения источников средств к существованию и развития сельских районов	9	7	1	1	78%
H. Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания	16	14	2	---	88%
I. Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование	9	7	2	---	78%

на них					
К. Обеспечение гендерного равенства при доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах	7	6	-1--	---	86%
Л. Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности	7	2	2	3	29%
Х. Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами	28	19	3	6	68%
У. Эффективное и действенное выполнение административных функций	13	7	6	---	54%
Всего	174	133	29	12	76%

Стратегическая цель А – Устойчивая интенсификация растениеводства

- Принято 13 новых Международных стандартов по фитосанитарным мерам (общее их число достигло пятидесяти восьми), Договаривающиеся Стороны МККЗР утвердили новую стратегию развития национального потенциала.
- В рамках проектов ФАО было успешно утилизировано 3 000 тонн устаревших пестицидов, еще 18 стран присоединились к Роттердамской конвенции.
- Был подготовлен второй доклад о состоянии мировых генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (2010), а затем и второй Глобальный план действий в области генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

Тенденции и вызовы текущего двухгодичного периода

51. На протяжении двухгодичного периода продолжали ощущаться последствия быстрого роста цен на продовольствие. Одновременно была глубже осознана взаимосвязь между ценами на энергоносители, производством биотоплива и ценами на продовольственные сырьевые товары. На этом фоне, с учетом того, что число голодающих на планете все еще близко к миллиарду, начал постепенно прорисовываться глобальный консенсус по вопросу о необходимости в устойчивом наращивании производства продовольствия. Так, в ставших знаковыми публикациях международных организаций, в частности, МФСР, и международных НПО подчеркивалась важность устойчивой, то есть экологически приемлемой, интенсификации производства, а Комиссия ООН по устойчивому развитию рассмотрела комплекс инициатив в сфере производства и потребления, в том числе и инициативу по устойчивым продовольственным системам. Европейская комиссия утвердила аналогичные принципы построения собственной политики в области продовольственной безопасности. Продолжающаяся реформа международной системы сельскохозяйственных исследований в значительной мере способствовала разработке новых технологий и приемов земледелия. В сочетании с уделением повышенного внимания вопросам генетических ресурсов растений, селекции растений и поставок семян, имевшие место в течение двухгодичного периода изменения потенциально способны обеспечить значительное повышение устойчивости сельскохозяйственных систем к воздействию изменения климата и прочих потрясений.

Ответ ФАО

52. Деятельность ФАО по достижению устойчивой интенсификации растениеводства включала содействие и поддержку разработки норм, стандартов и соглашений глобального уровня и, в дальнейшем, помощь в их осуществлении на региональном и национальном уровнях. Данная деятельность велась Организацией по четырем основным направлениям: 1) устойчивая интенсификация растениеводства; 2) снижение рисков, связанных с трансграничными вредителями и болезнями растений; 3) снижение рисков, связанных с пестицидами; и 4) эффективное управление генетическими ресурсами растений.

Политические меры и стратегии, направленные на устойчивую интенсификацию и диверсификацию растениеводства

53. В странах-членах Организации достигнуты значительные успехи в разработке политических основ и подготовке материалов для ведения информационно-просветительской деятельности в поддержку интенсификации растениеводства. Комитет ФАО по сельскому хозяйству утвердил стратегию интенсификации растениеводства через применение экосистемного подхода и создание благоприятных условий. Во всех регионах страны разрабатывают программы по отдельным аспектам устойчивой интенсификации, причем все больший упор делается на междисциплинарные подходы. Программы распространяются на такие аспекты, как комплексная борьбы с вредителями и сорняками, опыление, плодородие почв, водопользование, использование районированных сортов, ресурсосберегающее сельское хозяйство и пр. Комплексная стратегия ресурсосберегающего сельского хозяйства на юге

Африки, разработанная в сотрудничестве с Секретариатом Сообщества по вопросам развития юга Африки, вылилась в принятие двумя странами национальных программ, еще четырнадцать стран начали работу над такими программами. Семь стран ведут совместно с ФАО работу по определению инновационных политических мер и практических приемов, гарантирующих услуги по опылению в рамках развития сельского хозяйства.

54. Порядка пятнадцати стран ведут разработку политических мер, направленных на диверсификацию производства, включая генеральные планы развития национального садоводства и деятельность в рамках нашедшей поддержку политических кругов Африки инициативы "Взрастим зеленые города". Двадцать две страны одобрили рамочную программу деятельности по стимулированию (совместно с ВОЗ) выращивания овощей и фруктов, что содействует ориентации сельского хозяйства на повышение питательной ценности его продукции и улучшению рациона питания за счет развития садоводства и овощеводства с уделением должного внимания гендерным аспектам. В течение двухгодичного периода были проведены два крупных международных симпозиума (в Дакаре и в Аруше) по вопросам садоводства, диверсификации и средств к существованию в Африке. В качестве инструмента в поддержку принятия странами решений об оптимизации политики, институциональной базы и услуг в области городского и пригородного садоводства, был подготовлен первый доклад о положении дел в городском и пригородном садоводстве в Африке.

Достигнуто устойчивое снижение рисков, связанных с появлением вредителей и вспышками болезней растений

55. Значительные успехи достигнуты в разработке и внедрении Международных стандартов по фитосанитарным мерам – под эгидой Международной конвенции по карантину и защите растений за двухгодичный период было принято 13 новых стандартов. В целях содействия внедрению стандартов была одобрена стратегия МККЗР в области развития национального потенциала. В период 2010-2011 годов более чем 50 странам в рамках региональных и национальных проектов было оказано содействие в развитии национального фитосанитарного потенциала, остальные страны получили выгоды от осуществления проектов глобального уровня. Кроме того, заработала система обзора и поддержки осуществления, был значительно переработан официальный веб-сайт МККЗР, что упростило обмен информацией и коммуникации с другими заинтересованными сторонами, при поддержке ФАО была официально учреждена Ближневосточная организация по карантину и защите растений – десятая региональная организация, занимающаяся вопросами защиты растений.

56. Всем 49 странам, пораженным пустынной саранчой, через сеть оповещения о нашествиях саранчи ФАО продолжала оказывать поддержку в части непрерывного сбора данных, мониторинга и прогнозирования, в проведении целенаправленного обучения. Охват информационной сети был расширен за счет включения 10 стран Кавказа и Центральной Азии. Странам, пораженным саранчой, ФАО оказывала помощь в разработке и осуществлении планов на случай непредвиденных обстоятельств, в разработке стратегий разъяснительной работы, в укреплении потенциала в части применения безопасных для окружающей среды мер борьбы, включая применение биопестицидов. Правительствам Грузии, Мадагаскара и Мавритании была оказана чрезвычайная помощь в борьбе со вспышками саранчи.

57. Основываясь на опыте борьбы с саранчой, ФАО сотрудничает со странами в вопросах предупреждения и обуздания других трансграничных угроз здоровью растений. Если говорить о стеблевой ржавчине пшеницы, был создан веб-портал, где страны могут получить актуальную информацию по техническим аспектам проблемы. Совместно с Международным центром сельскохозяйственных исследований в засушливых районах (ICARDA) странам четырех регионов была оказана необходимая техническая поддержка. Наряду с вышеперечисленной деятельностью, ФАО учредила программы регионального и национального уровня по борьбе с вредителями и болезнями маниоки, бананов и пальм в Африке, цитрусовых в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, томатов в странах Ближнего Востока.

Достигнуто устойчивое снижение рисков, связанных с пестицидами

58. Разработка региональных подходов к гармонизации вопросов регистрации пестицидов позволила ужесточить контроль над торговлей и использованием пестицидов, что обеспечило повышение рентабельности и эффективности использования ресурсов. Поддержка ФАО, направленная на уменьшение зависимости фермеров от применения пестицидов, позволила сократить затраты фермеров, снизить риски для окружающей среды и здоровья людей, а в отдельных случаях и повысить урожайность. Осуществлявшиеся ФАО проекты, кроме прочего, помогли выявить и утилизировать запасы устаревших пестицидов, разработать применимые на местном уровне решения по очистке почв, загрязненных пестицидами, и больших объемов обработанных пестицидами семян, безопасно утилизировать около 3 000 тонн устаревших пестицидов.

59. Роттердамская конвенция обеспечила постепенное снижение подверженности планеты воздействию опасных химикатов и пестицидов, что, в частности, значительно снижает уровень связанных с пестицидами рисков, которым подвергаются фермеры в развивающихся странах. Этому, в частности, послужило и единогласное решение Конференции сторон о распространении предусмотренной Роттердамской конвенцией процедуры предварительного информированного согласия еще на три высокотоксичных пестицида. За два года к Конвенции присоединились еще 18 стран, на конец 2011 года число Сторон Конвенции достигло ста сорока шести. Секретариат, действующий при поддержке ФАО, оказал более чем 50 странам содействие в эффективном осуществлении положений Конвенции.

Эффективные политические меры, создание стимулирующих условий и развитие потенциала для более совершенного управления генетическими ресурсами растений

60. Значительные успехи были достигнуты в плане повышения эффективности сохранения, управления и использования генетических ресурсов растений. Еще четыре страны подписали Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. ФАО был опубликован второй доклад "Состояние мировых генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства", одобренный Комиссией по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Таким образом, стала возможной подготовка новой рамочной программы первоочередных действий в части управления генетическими ресурсами растений, и в ноябре 2011 года Совет ФАО утвердил обновленный Глобальный план действий².

61. Страны все в большей степени осознают неразрывную связь сохранения генетических ресурсов растений с выведением новых сортов растений, производством семенного материала и наличием высококачественных семян, адаптированных к постоянно меняющимся потребностям фермеров. ФАО готовит набор методологических средств, включающий руководства по оценке потенциала в сфере предварительной селекции и выведения новых сортов растений, по разработке и осуществлению политики в области семеноводства, по обеспечению семенным материалом в чрезвычайных ситуациях. Дополнит набор методологических средств анализ конкретных случаев создания семеноводческих предприятий на местах.

62. ФАО вела работу, направленную на поощрение торговли семенным материалом путем гармонизации норм и правил оборота семян, сохранения находящихся под угрозой исчезновения традиционных сельскохозяйственных культур, расширения доступа к высококачественным сортовым семенам, совершенствования нормативного контроля за качеством семян и разнообразием культур, включая поддержку создания нового регионального сортоиспытательного органа (Африканский форум для испытания семян), и в целом создания благоприятных условий для развития семеноводческих предприятий.

² Ознакомиться с докладом можно по адресу: <http://www.fao.org/docrep/013/i1500e/i1500e.pdf>. Обновленный Глобальный план действий размещен по адресу: http://typo3.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/PGR/GPA/GPA2/GPA2_en.pdf. Глобальный план действий был утвержден Советом ФАО на его 143-й сессии в ноябре 2011 года.

Защита сортов, находящихся под угрозой исчезновения

Чтобы помочь фермерам планеты, ФАО осуществляла надзор за созданием системы обмена информацией о генетических ресурсах, объединившей около 65 стран. Организация содействовала принятию договора о многосторонней системе доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод, который распространяется более чем на 1,5 миллиона поступлений генетических ресурсов важнейших продовольственных культур.

Производство семян ставится на коммерческие рельсы, в развивающихся странах выросли поколения фермеров, не привыкших оставлять часть собственного урожая на семена для посадки в следующем сезоне. Они, наоборот, полагаются на возможность приобретения семян в торговой сети. В результате спектр культур, которые должны стать источником продовольствия для населения планеты, сужается. Сегодня 80 процентов мировой потребности в продовольствии закрывают 12 культур, а общее число возделываемых видов растений составляет порядка ста пятидесяти. Сужение генетической базы несет в себе источник потенциального риска для мировой системы поставок продовольствия.

Создание многосторонней системы стало результатом долгих переговоров между странами-членами Организации. В 2001 году был принят Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. В течение двухгодичного периода 2010-2011 годов было начато осуществление 11 проектов в поддержку устойчивого использования разнообразия культур из предусмотренного договором фонда совместного использования выгод.

Выводы и перспективы на будущее

63. Устойчивое повышение продуктивности растениеводства и качества получаемой продукции и в дальнейшем будет иметь критическое значение в плане повышения уровня продовольственной безопасности и качества питания, развития сельских районов и укрепления источников средств к существованию сельского населения, повышения эффективности использования затрачиваемых в этих целях ресурсов. Однако необходимы добросовестный научный анализ и научные консультации.

64. В этом плане успех ФАО был обусловлен применением новых технологий, соответствующих местным нуждам. Достижениям содействовала помощь, оказанная ФАО местным фермерам, подтолкнувшая их к инновациям, позволившая определить повестку дня научных исследований, испытать и скорректировать технологии, интерпретировать полученные результаты и применить новые приемы на собственных полях.

Стратегическая цель В – Наращивание устойчивого производства продукции животноводства

- Объявлено об окончательной победе над чумой рогатого скота.
- Разработана долгосрочная программа профилактики и борьбы с трансграничными болезнями животных, в том числе с высокопатогенным птичьим гриппом. Программа ориентирована ряд аспектов: факторы, способствующие возникновению заболеваний, адаптация к изменению климата, обеспечение обмена информацией и согласования программ на межсекторальном и междисциплинарном уровне.
- Глобальная программа действий в поддержку устойчивого развития животноводческого сектора создала благоприятные условия для вовлечения и сотрудничества большого числа заинтересованных сторон.
- Страны сделали значительные взносы в рамках Стратегии финансирования для выполнения Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных.

Тенденции и вызовы текущего двухгодичного периода

65. В мире продолжается рост спроса на продукцию животноводства, увеличиваются объемы торговли. В результате еще острее стала необходимость в совершенствовании систем животноводческого производства и обеспечения здоровья животных, в том числе в генетическом улучшении поголовья в плане разводимых пород и селекционной работы. Не менее остро встали вопросы давления на природные ресурсы, наличия кормов, контроля их качества и оптимальных методов использования. Животноводство является источником ресурсов почти для миллиарда жителей планеты, но при этом мелким производителям все труднее обеспечивать соответствие требованиям стандартов качества, без чего эффективный маркетинг их продукции невозможен. В повестке дня остается эффективная борьба со вспышками птичьего гриппа, вызываемыми вирулентными штаммами, и с другими особо опасными трансграничными болезнями животных, которые потенциально могут передаваться человеку.

Ответ ФАО

66. В ответ на вызовы, угрожающие устойчивому производству продукции животноводства, ФАО сконцентрировала собственную деятельность на четырех основных направлениях: профилактика и борьба с особо опасными болезнями животных; поддержка мелких производителей животноводческой продукции и наличие кормов; осуществление Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных; а также решение вопросов, связанных с воздействием животноводства на окружающую среду.

Профилактика и борьба с особо опасными болезнями животных

67. Была разработана долгосрочная программа профилактики и борьбы с трансграничными болезнями животных, в том числе с высокопатогенным птичьим гриппом. Программа ориентирована ряд аспектов: факторы, способствующие возникновению заболеваний, адаптация к изменению климата, обеспечение обмена информацией и согласования программ на межсекторальном и междисциплинарном уровне. В целях осуществления программы предоставлялась поддержка на местном уровне.

68. В рамках инициативы "Одно здоровье для всех" продолжалась работа по поэтапной ликвидации болезней животных, представляющих особую опасность и угрозу для здоровья людей, в том числе бруцеллеза и бешенства. Была предпринята корректировка концепции поэтапной ликвидации ящура, позволившая обратить усилия на борьбу с другими заболеваниями, включая чуму мелких жвачных и бруцеллез. Главная задача корректировки состояла в переносе внимания с конкретных факторов, вызывающих болезнь, на системные и видовые аспекты.

69. В дополнение к технической поддержке борьбы с особо опасными болезнями животных на местах, были разработаны инструменты и руководства, призванные помочь странам-членам Организации в укреплении систем ветеринарного здравоохранения и охраны здоровья диких животных. Проводились кампании по повышению уровня общественной осведомленности, обеспечивалась непрерывность профессионального обучения, проводились межсекторальные тренинги, создавались сети лабораторий и эпидемиологического контроля.

Ликвидация чумы рогатого скота

В июле 2011 года ФАО, как и весь мир, горячо приветствовала объявление об окончательной победе над чумой рогатого скота, второго после оспы полностью ликвидированного заболевания. Только в Африке ежегодный экономический эффект от победы над этой болезнью составит, согласно расчетам, порядка одного миллиарда долларов США.

Веками чума рогатого скота представляла угрозу продовольственной безопасности животноводческих общин, уничтожала поголовье крупного рогатого скота, буйволов и многих диких видов. В ответ ФАО возглавила проводившуюся совместно с рядом партнеров программу помощи странам в изоляции чумы рогатого скота. Осуществление программы заняло несколько десятилетий, пока, наконец, по результатам усиленных поисков свидетельств активности вируса на трех континентах, предпринимавшихся и в течение прошедшего двухгодичного периода, было объявлено о полной победе над болезнью.

ФАО была отведена роль координирующего секретариата, Организация обеспечила предоставление странам значительных объемов технической помощи в борьбе со вспышками болезни, разработала систему мер и показателей, необходимых для доказательства победы на чумой рогатого скота. Несмотря на исчезновение вируса, ФАО и ее партнерам нельзя терять бдительность: необходимо обеспечить, чтобы запасы вируса чумы рогатого скота и соответствующей вакцины хранились должным образом, и чтобы исследования проводились в соответствии с рекомендациями Организации.

Поддержка мелких производителей продукции животноводства и наличие кормов

70. Если говорить о животноводческом секторе, в течение всего двухгодичного периода первостепенное внимание уделялось мелким производителям. В рамках нормотворческой работы по этому направлению были подготовлены руководства по вскармливанию молодняка, оценке качества кормов, по методике оценки качества питания животных, параллельно выпускались руководящие указания и проводилось обучение. Веб-портал ФАО, посвященный вопросам благосостояния животных, способствовал учету вопросов благосостояния животных при разработке решений, направленных на совершенствование животноводческого сектора. В рамках осуществления проектов по поддержке мелких производителей животноводческой продукции более чем в 40 странах были предоставлены технические ресурсы, консультации и помощь. Кроме того, в целях повышения устойчивости животноводческого сектора к воздействию стихийных бедствий, было организовано обучение более 1 200 инструкторов по программе "Руководящие указания и стандарты, касающиеся действий в чрезвычайных ситуациях в области животноводства".

Глобальный план действий в области генетических ресурсов животных

71. Осуществление Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных шло по графику, все основные этапы были выполнены. В целях развития потенциала в ряде регионов был подготовлен и использован ряд руководств. Были определены попутные выгоды, установлены отношения сотрудничества в соответствующих областях вдоль и с соответствующими заинтересованными сторонами всей производственно-сбытовой цепочки животноводческого сектора. Страны скорректировали собственную политику и программы, приведя их в соответствие с Глобальным планом действий. Особо позитивную роль сыграли взносы доноров согласно Стратегии финансирования и первый раунд приема заявок,

предполагающий финансирование в рамках Стратегией: более 50 стран и регионов представили ценные проектные предложения.

Решение вопросов, связанных с воздействием животноводства на окружающую среду, и повышение эффективности использования природных ресурсов в животноводческом секторе

72. В решении вопросов, связанных с воздействием животноводства на окружающую среду, основное внимание уделялось оценке объема выбрасываемых сектором парниковых газов, использованию подхода, учитывающего жизненный цикл, и определению вариантов политических мер и технологий, которые могут применяться в целях смягчения последствий выбросов. Параллельно оценке проводился расчет затрат на смягчение последствий и анализ различных политических мер.

73. В 2010 году ФАО начала работу по составлению Глобальной программы действий в поддержку обеспечения устойчивости животноводческого сектора. Целью программы является увеличение вклада животноводческого сектора в дело охраны природных ресурсов. К концу двухгодичного периода работа ФАО привела к созданию благоприятных условий для вовлечения и совместной работы многочисленных заинтересованных сторон, в результате чего имело место изменение сложившейся практики принятия решений директивными органами.

Выводы и перспективы на будущее

74. Полученный ФАО в течение двухгодичного периода опыт свидетельствует, что дальнейшее устойчивое наращивание производства продукции животноводства будет определяться стратегическими подходами, включающими ряд элементов:

- а) партнерские отношения с национальными органами, учреждениями системы ООН, исследовательскими организациями, гражданским обществом и частным сектором включают в себе возможность расширить диапазон, влияние и воздействие проводимой ФАО работы и повысить рентабельность использования ресурсов;
- б) анализ данных и математическое моделирование с целью достижения более глубокого понимания роли животноводческого сектора в плане изменения климата и использования природных ресурсов и важности разнообразия пород с точки зрения адаптации к изменению климата, а также для определения областей, где необходимы разработка технических руководств и непосредственная помощь в профилактике болезней животных, принятии экстренных мер реагирования и разработке стратегий управления рисками;
- с) многоуровневая и междисциплинарная работа, трансформация глобальных стратегий в программы национального, субрегионального и регионального уровня, в первую очередь в плане осуществления подхода "Одно здоровье для всех", где эффективность действий обусловлена вкладом ветеринарных служб, системы здравоохранения и природоохраненных структур.

Стратегическая цель С – Устойчивое управление рыболовными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их рациональное использование

- Публикация доклада "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры" за 2010 год стимулировала дискуссию о положении в мировом рыболовстве и аквакультуре.
- Через осуществление более чем ста проектов на местах техническая помощь была оказана 60 странам.

Тенденции и вызовы текущего двухгодичного периода

75. Сектор рыболовства и аквакультуры играет важную роль в питании людей, борьбе с голодом и бедностью, в экономическом развитии в целом. Спрос на рыбу и рыбопродукты продолжал расти, но перелов, загрязнение, утрата среды обитания и изменение климата превратили мировой океан в одну из наиболее подверженных угрозам природных систем планеты. Исходя из этого, приоритетными должны стать восстановление некультивируемых ресурсов, стабилизация предложения на существующем уровне и ускоренное развитие устойчивой аквакультуры. Реализация указанных приоритетов потребует эффективного регулирования, сохранения ресурсов рыболовства и аквакультуры и эффективного управления ими, сохранения здоровья, биоразнообразия и продуктивности экосистем, поддерживающих рыбные ресурсы и рыбное хозяйство.

76. На этом фоне существуют значительные угрозы, в частности: слабое политическое руководство и недостаточные возможности управления; избыточный тоннаж и незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел; уязвимость рыболовства во внутренних водах и соответствующих экосистем для деятельности человека; смещение на задний план ведущейся на глобальном, региональном и местном уровнях дискуссии по вопросам рыболовства и аквакультуры ввиду появления новых вопросов, в частности, касающихся изменения климата и охраны окружающей среды; а также устойчивое управление рыбным хозяйством и морским биоразнообразием в акваториях, находящихся вне национальной юрисдикции (такие зоны включают 64 процента поверхности мирового океана и около 95 процентов его объема).

Ответ ФАО

Информационно-просветительская деятельность по вопросам совершенствования политического руководства и устойчивого управления использованием рыболовных ресурсов и ресурсов аквакультуры

77. ФАО наращивала объемы информационно-просветительской деятельности среди стран-членов Организации как в рамках нормотворческой работы и работы на местах, так и через Комитет ФАО по рыбному хозяйству (КРХ), его подкомитеты по торговле рыбой и по аквакультуре, через Бюро КРХ. Доклад "Состояние мирового рыболовства и аквакультуры", выпущенный в 2010 году, был встречен с интересом, обсуждался средствами массовой информации. Было признано, что доклад стал основой для обсуждения мировой ситуации в области рыболовства и аквакультуры.

Кодекс ведения ответственного рыболовства и связанные с ним документы, укрепление нормативно-правовой базы на страновом уровне

78. Предоставлялась поддержка в вопросах осуществления положений Кодекса ведения ответственного рыболовства и связанных с ним документов и укрепления нормативно-правовой базы на страновом уровне. Документы призывают эффективно управлять ресурсами рыболовства и аквакультуры и сохранять их, обеспечивать сохранение водного биоразнообразия, здоровья и продуктивности экосистем в поддержку рыбных ресурсов, рыболовства и аквакультуры. В целях обеспечения ответственного и добросовестного управления рыболовством и аквакультурой было расширено практическое применение экосистемного подхода. За счет объединения усилий и внебюджетного финансирования странам-членам Организации оказывалась поддержка в вопросах использования улова.

79. Было утверждено Соглашение о мерах государства порта, начата разработка Соглашения о действиях государства флага. В качестве нового регионального органа была учреждена Комиссия по рыболовству и аквакультуре в странах Центральной Азии и Кавказа. Были достигнуты успехи в разработке и принятии стандартизированных понятий и классификаций в целях мониторинга управления секторами рыболовства и аквакультуры. В частности, был установлен всемирный стандарт на сбор данных в секторе аквакультуры, была пересмотрена классификация орудий лова, позднее принятая для предусмотренной Соглашением о мерах государства порта отчетности о деятельности по предупреждению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла. В рамках проводившихся при посредничестве ФАО консультативных совещаний экспертов и технических консультативных совещаний проведены успешные переговоры по вопросу руководящих принципов регулирования прилова и уменьшения выбросов. Продолжается разработка руководящих принципов для маломасштабного рыболовства, призванных поддержать страны-члены Организации в руководстве и управлении этим очень важным, но проблемным сектором.

Устойчивое управление рыбным хозяйством и морским биоразнообразием в акваториях, находящихся вне национальной юрисдикции

80. ФАО взяла на себя роль лидера в осуществлении пятилетней программы по акваториям, находящимся вне национальной юрисдикции, инициированной Глобальным экологическим фондом. Программа включает четыре проекта, которые совместно осуществляются правительствами, руководящими органами регионального уровня, крупными представителями частного сектора и промышленности, неправительственными организациями, Всемирным банком, ЮНЕП, Всемирным фондом природы, Океанским форумом по вопросам управления и др. Проекты направлены на устойчивое использование и сохранение биоразнообразия и экосистемных услуг.

Сведение к минимуму последствий стихийных бедствий для рыбного хозяйства

В рамках Глобального партнерства по климату, рыбному хозяйству и аквакультуре ФАО вела с правительствами стран всего мира работу по интеграции рыболовства и аквакультуры в системы управления с учетом оценки риска стихийных бедствий и в стратегии адаптации к изменению климата. Участниками Глобального партнерства являются более двадцати международных организаций и отраслевых органов. Деятельность Партнерства направлена на ограничение воздействия изменения климата на водные и живые ресурсы планеты, на смягчение его социальных и экономических последствий.

С 1975 года количество стихийных бедствий выросло в несколько раз, причем причины большинства из них связаны с гидрометеорологическими явлениями. Общины рыболовов особенно уязвимы, поэтому в ряде стран, например, на Кубе, ФАО помогает не только наращивать производственный потенциал сектора аквакультуры, но и разрабатывает средства противодействия будущим ураганам.

В течение прошедшего двухгодичного периода на кубинском острове Хувентуд ФАО провела учебные семинары по технологиям разведения, предоставила лабораторное оборудование, создала новые рабочие места. Прямую выгоду получили 300 мужчин и женщин, работающих в производственных кооперативах, а население острова Хувентуд в целом (89 000 человек) получило непрямую выгоду за счет увеличения количества доступных питательных продуктов, причем общий объем затрат составил менее 200 000 долларов США.

Обмен информацией и знаниями

81. Обсуждение политики в области аквакультуры велось в рамках совещания на уровне министров и двух всемирных конференций. Техническая поддержка предоставлялась путем проведения многочисленных рабочих совещаний и выпуска различных публикаций. Кроме того, в 60 странах было реализовано более 100 проектов.

Выводы и перспективы на будущее

82. Ожидается, что в дальнейшей работе по обеспечению устойчивости рыболовства и аквакультуры наиболее приоритетными будут следующие направления: активное участие в процессе Рио + 20 и его поддержка; более четкая расстановка приоритетов в деятельности ФАО в данной области; дальнейшая деятельность по пропаганде Кодекса ведения ответственного рыболовства, включая вопросы выделения ресурсов; дальнейшее развитие устойчивой аквакультуры; а также активное сотрудничество с другими учреждениями и заинтересованными сторонами.

Стратегическая цель D – Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки

- Расширены возможности развивающихся стран в плане эффективного участия в работе Комиссии "Кодекс Алиментариус".
- В рамках процесса установления стандартов обеспечено независимое, своевременное и высококачественное научное консультирование по вопросам безопасности пищевых продуктов и качества питания; намечены планы разработки четырехлетней стратегии научного консультирования по вопросам безопасности пищевых продуктов.
- ФАО оказала содействие в развитии национального потенциала в части основанного на фактах контроля пищевых продуктов и оценки рационов питания.
- Система чрезвычайных профилактических мер "ЭМПРЕС – безопасность пищевых продуктов" сыграла критически важную роль в повышении устойчивости стран к воздействиям чрезвычайных ситуаций, связанных с безопасностью пищевых продуктов.
- Созданная ФАО и ВОЗ Международная сеть органов по безопасности пищевых продуктов сыграла важнейшую роль в ведении разъяснительной работы и выпуске срочных оповещений по всему миру.

Тенденции и вызовы текущего двухгодичного периода

83. Фундаментальная роль Комиссии "Кодекс Алиментариус" в регулировании вопросов безопасности пищевых продуктов на глобальном уровне, как и ранее, определяет заинтересованность мирового сообщества в обеспечении эффективного участия развивающихся стран в деятельности Комиссии "Кодекс Алиментариус" и в обеспечении своевременного получения научных консультаций в поддержку принимаемых Комиссией решений в отношении стандартов. Характер требуемых научных консультаций изменяется, что обусловлено как необходимостью ускорить процесс установления международных стандартов, так и изменением характера ряда рисков. Кроме того, рост потребности в научных консультациях обусловлен наблюдаемым во всем мире увеличением количества случаев диабета, заболеваний сердечнососудистой системы и раковых заболеваний, вызванных особенностями рациона питания. На фоне связи между пищевым статусом и болезнями пищевого происхождения, подтвержденная мировым сообществом приверженность решению проблем отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания дает возможность сосредоточить внимание на вопросах безопасности пищевых продуктов, обращающихся на местных рынках.

84. Крупные чрезвычайные ситуации международного масштаба в области безопасности продуктов питания заставили обратить пристальное внимание на вопросы безопасности пищевых продуктов и доказали важность систем содействия осуществлению эффективной координации и обмену информацией на международном уровне в чрезвычайных ситуациях. При возникновении чрезвычайной ситуации проблемы видны намного отчетливее, но необходимо признать, что основой обеспечения безопасности продуктов питания на глобальном уровне является предупреждение чрезвычайных ситуаций через создание действенных национальных систем контроля пищевых продуктов.

85. Растет внимание мировой общественности к вопросу о необходимости более глубокого понимания и более эффективного управления постоянно усложняющимися взаимодействиями между людьми, животными, экосистемами и продуктами питания (то есть о необходимости применения подхода "Одно здоровье для всех", что позволит более эффективным способом достичь поставленных целей в плане безопасности продуктов питания, здоровья растений, животных и окружающей среды). Все нарастающее регулирование рынков частными транснациональными корпорациями сказывается на торговле и на доступе мелких производителей к рынкам. Еще одна важная тенденция в мировой торговле – создание

многочисленных региональных экономических сообществ с соответствующими региональными протоколами, определяющими вопросы безопасности продуктов питания и другие вопросы санитарного и фитосанитарного характера.

Ответ ФАО

Укрепление потенциала развивающихся стран в плане эффективного участия в работе Комиссии "Кодекс Алиментариус"

86. ФАО, как и прежде, сосредоточила усилия на укреплении потенциала развивающихся стран в плане эффективного участия в работе Комиссии "Кодекс Алиментариус". При этом характер помощи изменялся по мере того, как изменялись потребности стран: развивающиеся страны все в большей степени осознают, что для максимально объективного отражения в разрабатываемых стандартах ситуации, сложившейся в их странах, участие в работе Комиссии "Кодекс Алиментариус" должно начинаться с предоставления данных, на основании которых проводятся оценки рисков. ФАО продолжила разработку инструментов и программ в поддержку этих изменений. Кроме того, ФАО не отступила от своего намерения оптимизировать использование средств Целевого фонда ФАО/ВОЗ по обеспечению более широкого участия в работе в рамках Кодекса, управление которым Организация осуществляет совместно с ВОЗ, поскольку это должно помочь в достижении заявленной цели – расширения участия развивающихся стран. Была начата разработка новой системы мониторинга и оценки его результатов.

Предоставление научных консультаций по вопросам питания и безопасности пищевых продуктов

87. Сохранив независимость и целостность, методологии и подходы ФАО в части научного консультирования по вопросам питания и безопасности пищевых продуктов развивались параллельно появлению новых рисков и потребностей. ФАО подготовила четырехлетнюю стратегию предоставления научных консультаций по вопросам безопасности пищевых продуктов на 2010-2013 годы, которая служит основой для поиска ресурсов, необходимых, чтобы удовлетворять запросы на научное консультирование своевременно и без ущерба качеству. ФАО продолжила консультации с ВОЗ по вопросу введения в действие совместного механизма предоставления научных консультаций.

Резистентность к противомикробным препаратам – предмет озабоченности мирового здравоохранения и проблема безопасности продуктов питания

Противомикробные препараты играют важнейшую роль в охране здоровья как людей, так и животных. Их применение при выращивании продовольственных культур и производстве продукции животноводства вносит важный вклад в обеспечение средств к существованию фермеров и в экономическое развитие. Но, с другой стороны, это один из основных факторов риска, связанного с попаданием микроорганизмов, устойчивых к противомикробным препаратам, в пищу, потребляемую людьми. Обеспечение баланса между применением противомикробных препаратов и риском, связанным с резистентностью микроорганизмов к таким препаратам, требует согласованных действий на глобальном уровне.

За последнее десятилетие в мире многое сделано для решения этой проблемы. В партнерстве с ВОЗ и ВООЗЖ, ФАО возглавила международные исследования, результаты которых легли в основу разработанных Комиссией "Кодекс Алиментариус" Свода правил по минимизации и ограничению резистентности к противомикробным препаратам и Руководства по анализу рисков, связанных с резистентностью к противомикробным препаратам, имеющей пищевое происхождение. Оба документа были утверждены в июле 2011 года.

Но успех международных усилий обусловлен их практической реализацией на страновом уровне. В 2010 году ФАО совместно с ВОЗ и учреждениями на местах инициировала проведение во всех звеньях продовольственной цепочки исследований по количественной оценке микробного загрязнения и резистентности к противомикробным препаратам. Задача состояла в выявлении критических стадий, где может быть обеспечена максимальная

эффективность мер профилактики и борьбы с этим явлением. Таким образом была продемонстрирована важность проведения исследований на местном уровне в плане получения данных, содержащих необходимую информацию и влияющих на определение политических мер национального и регионального уровня в решении вопросов резистентности к противомикробным препаратам.

Это еще одна иллюстрация роли ФАО как лидера глобальных инициатив в области безопасности продуктов питания и в их конкретном воплощении на страновом уровне.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций, связанных с безопасностью пищевых продуктов, и обеспечение готовности к таким ситуациям

88. ФАО укрепила Систему чрезвычайных профилактических мер (ЭМПРЕС) по обеспечению безопасности пищевых продуктов, которая обеспечивает предупреждение чрезвычайных ситуаций, связанных с безопасностью пищевых продуктов, а в случае их возникновения содействует эффективному реагированию. Для национальных органов были разработаны руководящие указания по укреплению систем предупреждения чрезвычайных ситуаций и реагирования на их возникновение, была укреплена созданная ФАО и ВОЗ Международная сеть органов по безопасности пищевых продуктов (ИНФОСАН). Сеть ИНФОСАН сыграла важнейшую роль в ведении разъяснительной работы и выпуске срочных оповещений по всему миру.

Вклад в разработку целостных подходов к решению вопросов продовольственной безопасности и биобезопасности

89. ФАО инициировала работу по применению методики анализа решений по множественным критериям, что будет содействовать более полному учету последствий в плане продовольственной безопасности и других социальных последствий, связанных с различными вариантами разработки программ контроля пищевых продуктов. Это позволит повысить обоснованность решений в отношении стратегий контроля пищевых продуктов и выделения ресурсов для его осуществления за счет учета ожидаемых последствий для благосостояния населения в целом или отдельных уязвимых групп. Наконец, эта работа будет способствовать расширению преданности политиков делу совершенствования национальных систем контроля пищевых продуктов.

90. ФАО оказывает содействие сотрудничеству и обмену между техническими подразделениями Организации, участвующими в решении вопросов биобезопасности всех звеньев продовольственной цепочки. Такое сотрудничество позволит четче очертить и лучше контролировать проблемы взаимодействия между людьми, животными, экосистемами и продуктами питания. Кроме того, ФАО сыграла активную роль в трехсторонней дискуссии с участием ВОЗ и ВООЗЖ по вопросу об укреплении подхода "Одно здоровье для всех" на глобальном уровне. С несколькими региональными экономическими сообществами в Африке начата работа по развитию потенциала в части различных аспектов деятельности, связанной с санитарными и фитосанитарными мерами. Сформирована неофициальная рабочая группа с участием представителей технических подразделений, занимающихся вопросами безопасности продуктов питания, здоровья животных, наращивания потенциала и правовыми вопросами. Цель создания группы состояла в обеспечении указанных подразделений последовательными и всеобъемлющими рекомендациями.

Выводы и перспективы на будущее

91. Наиболее важные уроки двухгодичного периода связаны с ценностью партнерских отношений как внутри Организации, так и вне ее. Вопросы безопасности пищевых продуктов и питания междисциплинальны по своей сути, ввиду чего наилучшим способом укрепления всех аспектов программ в области безопасности пищевых продуктов и питания является сотрудничество между подразделениями Организации. Сотрудничество состоялось там, где имели место общность интересов в реализации определенных действий и четкое понимание преимуществ совместной работы. Что же касается партнерских связей вне Организации,

следует ускорить и упростить внутренние процессы придания таким связям официального статуса.

92. Открывается широкий фронт работ по дальнейшему совершенствованию сотрудничества внутри Организации в рамках планирования и осуществления эффективных программ улучшения питания и повышения уровня безопасности и качества пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки. Существуют возможности для более широкого объединения усилий в части нормативных аспектов управления вопросами питания, безопасности и качества пищевых продуктов, где лидирующая роль ФАО признана всеми, и в части программы Организации по развитию потенциала, позволяющей ФАО играть в этой сфере уникальную и очень важную роль.

Стратегическая цель E – Устойчивое управление лесами и насаждениями

- ФАО возглавила международные усилия по решению вопросов поглощенного лесами углерода и роли лесов в смягчении последствий изменения климата.
- Странам-членам Организации оказано содействие в организации местных предприятий, позволяющих членам общин получать доходы за счет производства древесины и недревесной продукции.
- Глобальная оценка лесных ресурсов, Ежегодник продукции лесного хозяйства и доклад "Состояние лесов мира" служат для стран важнейшими источниками сведений в поддержку более совершенной лесохозяйственной политики.

Тенденции и вызовы текущего двухгодичного периода

93. Экономические сложности глобального уровня, имевшие место в 2010-2011 годах, оказали на мировые леса двоякое воздействие. Значительное сокращение спроса на лесные продукты в ряде регионов вызвало рост безработицы в лесохозяйственном секторе, но, с другой стороны, вследствие снижения уровня экономической активности во всем мире, ослабло давление, заставляющее переводить земли, занятые лесами, в другие категории землепользования, как ослабло и негативное воздействие изменения климата.

94. Согласно результатам Глобальной оценки лесных ресурсов 2010 года, в период 2005-2010 годов средние темпы чистого обезлесения в мире несколько снизились относительно показателя предыдущего пятилетнего периода. Эта позитивная тенденция предварительно подтверждается и результатами впервые предпринятого на глобальном уровне дистанционного зондирования лесных ресурсов. Тем не менее, будущему лесов все еще угрожают такие силы, как имеющая место во многих странах институциональная слабость, рост населения планеты и рост спроса на древесное топливо. На фоне наличия более чем достаточных для удовлетворения растущего спроса объемов древесины, в отдельных странах и регионах такое удовлетворение достигается через отказ от практики устойчивого лесопользования. Более ста стран добились стабилизации лесов, но в 80 странах мира, в первую очередь в развивающихся странах тропического пояса, все еще растут темпы обезлесения и деградации леса.

Ответ ФАО*Вопросы поглощенного лесами углерода и роли лесов в смягчении последствий изменения климата*

95. В настоящее время в плане лесного хозяйства мировое сообщество волнуют, в первую очередь, вопросы поглощенного лесами углерода и роли лесов в смягчении последствий изменения климата. Исторически сложилось, что не существует каких-либо глобально согласованных методик или точек отсчета, делающих возможными измерение, отчетность и контроль количества углерода, поглощенного лесами той или иной страны, равно как отслеживание положительных или отрицательных изменений этого показателя относительно какого-либо согласованного уровня. Будучи международным учреждением, чей мандат и опыт охватывают данную сферу, ФАО выступает в роли лидера международных усилий, направленных на решение указанного вопроса.

96. В течение двухгодичного периода имело место значительное расширение деятельности в рамках программы ООН по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов (СВОД). При этом ФАО принадлежала ключевая роль в оказании странам содействия в развитии потенциала, необходимого для осуществления мониторинга, измерения, подготовки отчетности и контроля данных о количестве поглощенного лесами углерода. ФАО содействовала проведению многочисленных рабочих и консультативных совещаний в различных регионах, в ходе которых страны получили ценную информацию о практических шагах, необходимых для участия в потенциально создающихся углеродных рынках и доступа к

новым ресурсам для поддержки устойчивого лесопользования. До десяти стран инициировали процесс интеграции политических мер в области лесного хозяйства и в области изменения климата.

Содействие получению доходов за счет производства продукции лесного хозяйства

97. Глобальный экономический спад и медленное восстановление экономики оказали особо ощутимое влияние на лесохозяйственный сектор. Многие предприятия сектора попали в трудное положение или вообще перестали существовать, что обернулось потерей доходов работников, занятых в лесном хозяйстве, и негативно повлияло на экономику общин, зависящих от леса. В ответ на сложившуюся ситуацию ФАО сосредоточила внимание на анализе причин и результатов экономических изменений в лесохозяйственном секторе, предложила программы содействия развитию мелких и средних лесопромышленных предприятий, способных воспользоваться новыми возможностями, которые открываются на фоне оздоровления экономики как на национальном, так и на местном уровне.

98. Странам ФАО оказала содействие в организации местных предприятий, позволяющих членам общин получать доходы за счет производства древесины и недревесной продукции. Основное внимание при этом было уделено развитию мелких и средних предприятий. Мелким предприятиям были предоставлены услуги по обучению, они были включены в сети производителей, что упростило доступ к деловым и финансовым услугам и позволило наладить сбыт продукции. Была проведена работа по содействию интеграции национальных программ в области лесоводства и национальных стратегий борьбы с бедностью. Были организованы рабочие совещания по вопросам маркетинга и торговли на национальном и региональном уровне, была с успехом проведена международная конференция по использованию древесины.

Финансирование устойчивого лесопользования

99. Страны все шире прибегают к разработке стратегий финансирования устойчивого лесопользования, основанных на национальных финансовых источниках и механизмах. В ряде регионов прошли консультативные и рабочие совещания, в ходе которых были рассмотрены практические шаги, необходимые для доступа на новые рынки ресурсов, и вопросы использования этих ресурсов в целях устойчивого лесопользования.

Участие заинтересованных сторон в процессе принятия решений в лесохозяйственной сфере

100. За счет поддержки, оказываемой Фондом поддержки национальных лесных программ, и деятельности ФАО, направленной на развитие потенциала, в ключевых странах расширилось участие заинтересованных сторон в процессе принятия решений в лесохозяйственной сфере. Применение положений нового руководства ФАО по разработке эффективных мер лесохозяйственной политики позволило странам перейти к разработке новой политики в сфере лесного хозяйства на основах широкого участия.

101. Одним из наиболее ярких мероприятий, организованных ФАО в течение двухгодичного периода, стала проведенная в Китае вторая Неделя лесного хозяйства Азиатско-Тихоокеанского региона: более 1 000 специалистов-практиков из различных стран региона вместе работали над программой действий.

Изменение отношения к лесу

Благодаря, в частности, шестилетней программе ФАО, осуществлявшейся на средства, выделенные Нидерландами, в ряде провинций Монголии удалось обратить тенденцию к обезлесению и провести на значительных площадях работы по лесонасаждению. Теперь жители Монголии совершенно по-другому относятся к собственным лесам и к их эксплуатации.

В начале 2000-х годов браконьерская вырубка, поджоги, рост горнодобывающей промышленности и наращивание поголовья домашнего скота приводили к тому, что территория, занятая лесами, ежегодно сокращалась на 400 квадратных километров. Теперь же, благодаря ФАО, покрытые лесами сопки патрулируются конными лесниками, которые ищут

незаконные лесосеки, следят за возникновением лесных пожаров и предотвращают прочие нарушения.

Лесники – это члены групп лесопользователей, создание которых дало местным общинам возможность принять более активное и эффективное участие в управлении собственными лесами. В пяти провинциях страны, где работает ФАО, Организация содействовала созданию 16 групп лесопользователей. Члены групп прошли обучение по оценке лесных ресурсов, картированию лесов, планированию лесопользования и маркетингу продукции лесного хозяйства.

Перевод этой инициативы в масштабы страны в целом осуществляется с опережением графика. Лесопользователи, чьи лесные угодья не вошли в зону реализации пилотного этапа проекта, самостоятельно создают добровольные группы, а уже набравшиеся опыта группы лесопользователей оказывают им поддержку на этапе становления.

Более широкое распространение информации о лесном хозяйстве и соответствующих рекомендаций

102. Глобальная оценка лесных ресурсов, Ежегодник продукции лесного хозяйства и доклад "Состояние лесов мира" служат важнейшими источниками сведений в поддержку более совершенной лесохозяйственной политики. ФАО, как и прежде, ведет самый посещаемый в мире веб-сайт по вопросам лесного хозяйства, а Unasylva остается старейшим в мире "лесным" журналом.

103. Были предприняты важные инициативы по более широкому распространению рекомендаций ФАО по лесонасаждениям, профилактике лесных пожаров и борьбе с ними и по ведению лесозаготовок. Так, в бывшей югославской Республике Македония, Ливане, Марокко, Никарагуа, Сирии, Танзании и Чаде были осуществлены проекты по профилактике лесных пожаров и борьбе с ними силами местных общин. Проект "*Примеры рационального управления лесным хозяйством в странах Латинской Америки и Карибского бассейна*" позволил выявить в 20 странах 35 примеров рационального использования лесных ресурсов; передовой опыт был распространен во всех странах региона.

Выводы и перспективы на будущее

104. Основные препятствия в большинстве развивающихся стран – низкий уровень бюджетной поддержки, недостаточно развитый институциональный потенциал и потенциал национальных людских ресурсов в части управления лесопользованием, пробелы в структуре управления – не претерпели значительных изменений. Дальнейшая деятельность по решению стоящих проблем, скорее всего, будет вестись по следующим направлениям:

- а) содействие развитию потенциала лесохозяйственных институтов государств за счет предоставления инструментов, позволяющих эффективно осуществлять политические меры в области лесного хозяйства, вести их мониторинг и оценку, а также включить вопросы лесного хозяйства в планы национального развития; содействие проведению на институциональном уровне анализа, который позволит выявить сильные и слабые стороны деятельности государственных институтов и области, требующие совершенствования; предоставление инструментов для оценки качества и мониторинга управления в сфере лесопользования; содействие усилиям по совершенствованию разъяснительной работы; а также поддержка интеграции различных инициатив в сфере лесного хозяйства, в том числе касающихся вопросов изменения климата, обеспечения исполнения лесного законодательства, управления и торговли;
- б) на уровне разработки политики – применение более широкого ландшафтного подхода, что позволит найти рассчитанные на более долгую перспективу решения наиболее важных проблем лесопользования, включая вопросы здоровья леса и вопросы профилактики лесных пожаров и борьбы с ними;

- с) создание эффективных партнерских связей между секторами, что стимулирует участие соответствующих заинтересованных сторон в планировании и принятии решений по вопросам информации о лесном хозяйстве, лесной политике, лесопользования, профилактики лесных пожаров и борьбы с ними, экономики лесного хозяйства и сохранения лесов;
- d) сбор и анализ информации, обеспечивающей принятие решений странами-членами Организации; а также
- e) укрепление планирования и начальных исследовательских этапов нормотворческих инициатив, в частности, проведение опросов пользователей до начала подготовки основных публикаций и мероприятий по сбору данных.

105. В заключение следует отметить, что статистические данные в области лесного хозяйства запрашивают и собирают (зачастую дублируя друг друга) многие международные организации. В плане сокращения избыточной отчетности и связанной с ней излишней нагрузки достигнуты определенные успехи. Дальнейшее совершенствование в этой сфере потребует тесного взаимодействия ФАО с другими заинтересованными организациями.

Стратегическая цель F: Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства

- Достигнут значительный прогресс в формировании глобального консенсуса в отношении ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами, отражением чего стала разработка соответствующих "Добровольных руководящих принципов".
- Установление партнерских отношений между расположенными в Риме учреждениями, Всемирным банком, Консультативной группой по международным сельскохозяйственным исследованиям, Программой ООН по окружающей среде и Глобальным механизмом позволило добиться широкого признания концепции климатически оптимизированного сельского хозяйства.
- 60 странам оказана техническая помощь в укреплении национальных систем внедрения инноваций в сельском хозяйстве.
- Подготовлен и опубликован доклад "Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства".

Тенденции и вызовы текущего двухгодичного периода

106. За истекшие два года стала еще более насущной необходимость улучшить системы земле- и водопользования для обеспечения устойчивости, решить проблему нехватки земельных и водных ресурсов, обеспечить ответственное государственное регулирование вопросов владения и использования земельных, водных и лесных ресурсов, а также обеспечить сохранение и рациональное использование биологического разнообразия и генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Все более остро ощущалась потребность в информации и технической помощи в области сельскохозяйственных исследований и распространении передового опыта. Для решения этих проблем страны стали все шире прибегать к услугам ФАО. Одним из важных итогов работы, проведенной в истекший двухгодичный период, стало более широкое признание значения сельского хозяйства как одного из факторов решения проблемы изменения климата.

Ответ ФАО

Поощрение и развитие практики устойчивого землепользования

107. Издание "Состояние мировых земельных и водных ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" помогло обратить внимание на "системы, находящиеся под угрозой". О пристальном внимании к вопросам устойчивого землепользования свидетельствуют и создание Глобального почвенного партнерства, публикация данных, инструментов и методик в рамках Программы оценки деградации земель в засушливых районах и придание десяти национальным системам статуса систем сельскохозяйственного наследия мирового значения. Доработан веб-сайт ФАО "Гео-нет", посвященный геопространственным вопросам, завершено формирование различных национальных баз данных о растительном покрове, а стандарт ФАО на классификацию растительного покрова принят в качестве проекта международного стандарта. Вопросы рационального землепользования продвигались как на международном уровне, включая Конвенцию ООН о борьбе с опустыниванием, так и на национальном.

Укрепление потенциала, необходимого для решения проблемы дефицита воды и повышения эффективности использования водных ресурсов

108. Странам оказана поддержка в укреплении их потенциала, необходимого для решения проблемы дефицита воды и повышения эффективности использования водных ресурсов. Ряд учреждений стали применять разработанные ФАО инструменты и подходы повышения эффективности водных ресурсов, включая модернизацию ирригационных систем, и инструменты повышения эффективности использования водных ресурсов в растениеводстве; было организовано обучение эффективному использованию этого инструментария. Созданная ФАО глобальная информационная система по водным ресурсам и сельскому хозяйству, – АКВАСТАТ, – позволила сформировать массив данных и информации по водным ресурсам на уровне отдельных стран. Страны и организации воспользовались рекомендациями ФАО, касающимися учета и аудита водных ресурсов.

109. Была оказана техническая поддержка по таким направлениям, как организация ирригации в малых хозяйствах, чрезвычайные ситуации и трансграничные водные бассейны. Создана "Водная платформа", призванная обеспечить внутреннюю координацию и обмен информацией.

Использование биологического разнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и справедливое распределение выгод от использования генетических ресурсов

110. Были достигнуты серьезные результаты в плане сохранения и рационального использования биологического разнообразия и справедливого распределения выгод от использования генетических ресурсов. Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства согласовала "Второй глобальный план действий в области генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства" и "Стратегию финансирования для выполнения Глобального плана действий в области генетических ресурсов животных". После принятия Нагойского протокола была создана специальная межправительственная рабочая группа по вопросам доступа к генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, а также распределения выгод от их использования.

Создание и поддержка базы для ответственного государственного регулирования владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами

111. В течение 2010-2011 гг. был достигнут существенный прогресс в формировании общего консенсуса в отношении ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности, отражением чего стала разработка "Добровольных руководящих принципов". Переговоры, посвященные разработке проекта добровольных руководящих принципов, представляли собой широкий процесс региональных консультаций с участием представителей гражданского общества и частного сектора. Через Комитет по всемирной продовольственной безопасности и Совет ФАО члены выразили свою поддержку. Странам была оказана поддержка в разработке руководств по совершенствованию государственного регулирования вопросов владения и пользования ресурсами, включая документ "Принудительное отчуждение земли и компенсация". Было оказано техническое содействие в таких областях, как аренда принадлежащих государству сельскохозяйственных угодий, укрепление институтов землевладения, укрупнение земельных участков и разработка программного обеспечения для кадастровых нужд.

Решение новых экологических проблем, связанных, в частности, с изменением климата и развитием биоэнергетики

112. Концепция климатически оптимизированного сельского хозяйства и Рамочная программа ФАО по адаптации к изменению климата ("ФАО-Адапт") отражают достижения Организации в плане увязки и интеграции основных измерений устойчивого развития.

На уровне отдельных стран реализованы программы в рамках ООН-РЕДД, проекты по адаптации к изменению климата и пилотные проекты по программе смягчения последствий изменения климата в сельском хозяйстве. К числу достижений на международном уровне следует отнести поддержку процесса, связанного с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата, и влияния на этот процесс, поскольку участники переговоров все больше признают, что сельское хозяйство играет ключевую роль в достижении глобальных целей. Установление партнерских отношений с расположенными в Риме учреждениями, Всемирным банком, Консультативной группой по международным сельскохозяйственным исследованиям, Программой ООН по окружающей среде и Глобальным механизмом позволило добиться признания концепции климатически оптимизированного сельского хозяйства. Программа ООН-РЕДД стала ярким примером сотрудничества в соответствии с концепцией единства действий ООН.

113. Работа в области энергетики позволила определить критерии и показатели развития биоэнергетики и выработать более широкий подход к энергетически оптимизированному производству продовольствия.

Использование новаторских подходов для смягчения последствий изменения климата

В условиях, когда политические лидеры и основные всемирные организации на многочисленных министерских конференциях, конференциях, посвященных изменению климата, и других международных форумах подтвердили свой интерес к концепции климатически оптимизированного сельского хозяйства (КОСХ), ФАО продемонстрировала, что, выступая в качестве организатора глобального политического обсуждения на самом высоком уровне и предоставляя квалифицированную экспертную помощь по техническим вопросам, она может мобилизовать через партнеров значительные ресурсы для выполнения собственных функций.

ФАО представила новаторскую концепцию КОСХ в 2010 году, и за прошедшее время партнеры и политические руководители проявили живую заинтересованность в использовании этого своевременно появившегося нового подхода к развитию. Концепция КОСХ вытекает из многопрофильной деятельности Организации, касающейся различных секторов сельского хозяйства, изменения климата и управления природными ресурсами, одновременно консолидируя эту деятельность. Кроме того эта концепция задает вектор движения в направлении развития продовольственной безопасности на основе трех важнейших компонентов: увеличение производительности труда и доходов, повышение устойчивости источников средств существования и экосистем и сокращение и удаление выбросов парниковых газов из атмосферы.

Прямым результатом нормотворческой работы ФАО по концепции КОСХ стало осуществление Организацией при поддержке Европейской комиссии, Агентства международного развития Швеции (SIDA), Программы смягчения последствий климата в сельском хозяйстве (MISCA) и привлечением средств бюджета Регулярной программы ФАО проекта стоимостью 8 млн. долл. США. Данный проект ориентирован на четыре основных направления и опирается на всю ту работу, которая была проведена в связи с концепцией КОСХ. В настоящее время этот проект реализуется в Малави, Вьетнаме и Замбии, позволяя выявить проблемы и возможности для формирования политики ведения климатически оптимизированного сельского хозяйства с целью разработки для каждой страны стратегических планов (<http://www.fao.org/climatechange/73769>).

Улучшение доступа к знаниям о рациональном использовании природных ресурсов

114. Совместно с Консультативной группой по международным сельскохозяйственным исследованиям Глобальный форум по сельскохозяйственным исследованиям и Глобальный

форум по сельским консультационным службам в значительной степени способствовали изменению конфигурации международных сельскохозяйственных исследований в интересах системы развития, а также позволили организовать Глобальную конференцию по сельскохозяйственным исследованиям в целях развития, реформировать КГМСХИ и подготовить одобренные впоследствии "Группой 20" предложения по Платформе тропического сельского хозяйства.

115. Облегчение доступа к сельскохозяйственной информации было обеспечено с помощью программы "Доступ к глобальным онлайн-исследованиям в области сельского хозяйства" и с помощью глобального партнерства "Согласуемость данных, используемых для сельскохозяйственных исследований в целях развития". 60 государствам-членам оказана техническая помощь в укреплении национальных систем внедрения инноваций в сельском хозяйстве.

Выводы и перспективы

116. Опыт 2010-2011 годов свидетельствует, что для успешного достижения цели "Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы", в дальнейшем потребуются обратить внимание на три основные области:

- а) Создание партнерских отношений и других механизмов сотрудничества с национальными и международными институтами. Именно они зарекомендовали себя в качестве основного фактора достижения намеченных результатов, расширения масштабов деятельности и распространения полученных результатов.
- б) Мероприятия по наращиванию потенциала. Когда такие мероприятия правильно структурированы и осуществлены, они дают исключительно высокий экономический эффект с очень высоким коэффициентом соотношения выгод и издержек.
- в) Междисциплинарная работа в командах в ФАО, а также совместно с национальными институтами и другими структурами, которая позволяет повысить качество и сделать более целостным процесс реализации программ, обеспечивая при этом заинтересованность стран в этой работе, а также устойчивый характер полученных результатов.

Стратегическая цель G: Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях расширения источников средств к существованию и развития сельских районов

- ФАО вместе с ОЭСР выступили в качестве координаторов подготовки доклада международных организаций для "Группы двадцати", посвященного мерам, направленным на борьбу с волатильностью цен на продовольствие.
- Создана Система информации о сельскохозяйственных рынках (AMIS) "Группы двадцати" для оценки слабых мест системы рыночной информации и повышения транспарентности международных продовольственных рынков.
- Программа работы по облегчению выхода мелких производителей на рынок дала значительные результаты: соответствующая работа начата в 109 странах.

Тенденции и вызовы текущего двухгодичного периода

117. Повышение уровня жизни и развитие сельских районов зависят от того, в какой мере мелкие товаропроизводители используют рыночные возможности, и насколько эффективно функционируют сами рынки и институты в изменяющейся ситуации. Однако им угрожают продолжающаяся волатильность цен на продовольствие, сложность возможных ответных мер (а также их потенциально более широкие последствия) и влияние на мелких товаропроизводителей приобретения крупных земельных участков зарубежными покупателями.

118. Эти события заставили международное сообщество обратить особое внимание на необходимость надежной и своевременной рыночной информации и аналитических материалов, на сложный характер политических вариантов реагирования на волатильность рынков и потенциальные последствия таких решений, а также на важность повышения в среднесрочном плане устойчивости за счет повышения производительности малых хозяйств, их выхода на рынки и, в целом, участия в производственно-сбытовых цепочках. Эти вопросы стали предметом пристального внимания со стороны международного сообщества: на заседании "Группы двадцати" в 2011 году борьба с волатильностью цен стала одной из приоритетных программ.

119. По-прежнему вызывают озабоченность мирового сообщества иностранные инвестиции, особенно крупномасштабные приобретения земельных участков, в частности их влияние на местных производителей. В сфере международной торговли сельскохозяйственной продукцией можно говорить о том, Дохийский раунд международных переговоров зашел в тупик, однако роль торговой политики в уменьшении волатильности цен на продовольствие, региональные торговые соглашения и проблемы торговой политики развивающихся стран по-прежнему являются предметом беспокойства.

120. Возросло внимание и к вопросам изменения климата, и к его влиянию на структуру производства и торговли, что в свою очередь повысило интерес стран к поиску адекватных политических мер.

Ответ ФАО

121. При решении этих проблем ФАО сосредоточилась на четырех направлениях деятельности: анализ, меры политики и услуги для мелких производителей; учет при разработке политики вопросов занятости, доступа к земельным ресурсам и диверсификации источников дохода в сельской местности; усиление влияния агробизнеса и агроиндустрии; и укрепление национального потенциала, используемого для анализа изменений в международной торговле, политике и правилах.

Анализ, меры политики и услуги для мелких производителей

122. Программы работы по обеспечению мелким производителям доступа на рынок дали существенные результаты: соответствующая работа ведется в 109 странах. Эта работа предполагает создание аналитических структур, проведение исследований и региональных семинаров с целью разработки стратегических рекомендаций по таким разным вопросам, как финансирование производственно-сбытовых цепочек, диверсификация фермерских хозяйств и предприятий, предоставление рыночных консультативных услуг, понимание детерминирующих факторов выхода на рынок мелких производителей, региональная политика семейного сельского хозяйства Центральной Америки, субрегиональная стратегия выхода мелких фермерских хозяйств на рынок на востоке и юге Африки, круглые столы малых и средних предприятий и оценка государственно-частных партнерских структур.

123. ФАО также активно занималась наращиванием потенциала с целью укрепления организаций-производителей и услугами для мелких землевладельцев, включая формирование институтов и укрепление коммерческих организаций и кооперативов, разработку интеграционных моделей бизнеса, создание деловых партнерских объединений, внедрение договорных отношений, финансирование в сельских районах, системы информации о региональных рынках. Деятельность ФАО по отслеживанию связей между крупными инвестициями и земельную собственность, особенно ПИИ, и развитием сельских районов в значительной степени способствовала информационному обеспечению и обсуждению в ФАО и за его пределами вопросов, касающихся связи между доступом к земле и подключением мелких землевладельцев к процессу развития сельского хозяйства.

Старая идея в новых условиях

Фермеры, принявшие участие в организованной ФАО в Нигере программе смогли увеличить свои доходы более чем на 20%, а некоторые даже удвоили их.

Как и многие мелкие землевладельцы в Африке, фермеры Нигера долгое время страдали от того, что им приходилось продавать свою продукцию сразу же после уборки урожая, т.е. по минимальным ценам. Предложенная ФАО схема финансирования позволяет изменить к лучшему условия жизни этих фермеров.

Было принято решение приспособить одну из применявшихся в Европе схем. Вместо того чтобы сразу продавать свой урожай, фермеры используют его в качестве обеспечения банковского кредита, который они могут расходовать для своих домашних нужд вплоть до засушливого сезона, когда цены растут. Таким образом, и производители, и потребители выигрывают за счет увеличения прибыли, сглаживания ценовых пиков и минимизации рыночных цен.

В настоящее время этот проект расширяется таким образом, чтобы охватывать всю территорию страны, и есть планы осуществить его в соседних странах: Буркина-Фасо, Мали и Сенегале. ФАО также тесно сотрудничает с МФСР и другими партнерами с целью поддержки формирования аналогичных механизмов во всей Африке.

Учет вопросов занятости, доступа к земельным ресурсам и диверсификации доходов в сельской местности при разработке соответствующих мер политики и программ

124. Разработана программа работы по обеспечению достойной занятости в сельских территориях, и во многих странах оказывается масштабная политическая поддержка. Получила поддержку приоритизация вопросов достойной занятости в сельской местности как в ФАО, так и в рамках национальных и региональных процессов в сфере сельского хозяйства и развития сельских районов, разработаны методики и инструментарий, проведена оценка национальных возможностей, а также мероприятия по их наращиванию.

Усиление воздействия агробизнеса и агропромышленности

125. Поддержка развития агробизнеса со стороны ФАО осуществлялась главным образом в форме укрепления потенциала, особенно в таких областях, как финансирование производственно-сбытовых цепочек, технологии переработки сельскохозяйственной продукции и развитие малых и средних предприятий. Была также начата и уже близится к завершению проводимая по нескольким регионам оценка институциональных функций и возможностей министерств сельского хозяйства, в том что касается агробизнеса и агроиндустрии. Форум агроиндустрии для ближневосточного и североафриканского региона позволил распространить на широкую региональную аудиторию проведенный ФАО анализ и сделанные по его итогам стратегические выводы.

Укрепление потенциала стран по анализу тенденций в международной торговле, политике и правилах торговли

126. ФАО откликнулась на выраженную международным сообществом озабоченность по поводу волатильности цен на продовольствие сразу по нескольким направлениям. ФАО совместно с ОЭСР выступила в качестве координатора подготовки доклада международных организаций для "Группы двадцати", посвященного мерам по снижению волатильности цен на продовольствие. Эта работа, связанная с волатильностью международных цен на продовольствие, в значительной степени способствовала пониманию сути проблемы и стимулировала соответствующую стратегическую международную дискуссию, по итогам которой были подготовлены стратегические рекомендации для отдельных стран.

127. Усилия ФАО по снятию озабоченности по поводу волатильности цен на продовольствие были подкреплены расширением программы нормотворческой деятельности в этой области. Волатильность цен на продовольствие была также избрана в качестве темы Всемирного дня продовольствия в 2011 году.

128. Система информации о сельскохозяйственных рынках (AMIS) "Группы двадцати", секретариат которой сформировали несколько международных организаций, была создана в ФАО для устранения пробелов в системе рыночной информации и повышения транспарентности международных продовольственных рынков. С созданием AMIS ФАО получила действенный механизм укрепления и повышения полезности своей работы по сбору данных, обмену информацией и ее анализу в связи с глобальными продовольственными рынками. Одновременное осуществление мер по совершенствованию статистической базы данных ФАО при параллельном наращивании потенциала расширило возможности отдельных стран по использованию этих данных.

129. В связи с прямыми иностранными инвестициями ФАО продолжила осуществление своей программы изучения воздействия таких инвестиций на местных землевладельцев и представила результаты своих тематических исследований на международном совещании экспертов. Были завершены крупные исследования в области торговли, в частности исследования, посвященные продовольственному балансу Африки, использованию торговой политики для поддержки целей развития и африканской региональной торговле зерном.

Выводы и перспективы

130. По итогам деятельности ФАО, направленной на достижение цели "Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях расширения источников средств к существованию и развития сельских районов", были сделаны следующие основные выводы:

- a) Нормотворческая деятельность совместно с организациями мелких землевладельцев наиболее эффективно осуществляется в контексте полевых программ, что в основном обусловлено затратами.
- b) Использование электронных платформ позволяет обеспечить экономически эффективное распространение учебной и технической информации.

- c) Действенность и масштабность работы может быть еще более повышена при более активном участии партнеров из министерств сельского хозяйства.
- d) Партнерские отношения, в частности с местными учреждениями, имеют жизненно важное значение для достижения целей в условиях ограниченности бюджетных и кадровых ресурсов. При определении приоритетов и достижении конкретных результатов ФАО следует углублять взаимодействие с учреждениями ООН и сотрудничество с другими партнерами, такими как организации фермеров, частные структуры и НПО.

*Стратегическая цель Н: Укрепление продовольственной безопасности
и улучшение питания*

- Была проведена работа по совершенствованию профессиональных навыков нескольких тысяч сотрудников национальных государственных учреждений и региональных организаций с целью более эффективного устранения коренных причин отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного питания.
- В мероприятиях по индивидуальному обмену знаниями по основным темам участвовало свыше 1 000 представителей более 200 организаций-партнеров.
- Виртуальные платформы, которые используют более чем 10 000 отдельных специалистов-практиков, зарекомендовали себя в качестве ценного средства для обмена знаниями.

Тенденции и вызовы в текущий двухгодичный период

131. Голод и все формы недостаточного питания продолжают причинять неисчислимые страдания во всем мире и возлагают невыносимую нагрузку не только на людей и национальные системы здравоохранения, но и на все культурные, социальные и экономические структуры отдельных государств. После устойчивого прогресса, наблюдавшегося на протяжении многих лет, недавние неудачи в борьбе с голодом и недоеданием, обусловленные совокупным воздействием высоких и неустойчивых цен на продовольствие и глобального экономического спада в сочетании с такими все еще существующими проблемами, как крайняя бедность, неадекватный доступ к продовольствию, инфекционные заболевания (ВИЧ/СПИД, корь, туберкулез), социальная дискриминация, экологический стресс и гражданские беспорядки, ставят под угрозу ранее существовавшие надежды на достижение Целей развития тысячелетия, направленных на сокращение вдвое масштабов нищеты и голода и устранение угрозы недоедания. Согласно оценкам ФАО, в настоящее время почти миллиард человек страдает от недоедания. Ежегодно 10 млн. детей умирают в возрасте до пяти лет, при этом причиной смерти трети из них является недостаточное питание. 171 млн. детей отстают в росте в результате хронического недоедания, а 148 млн. детей имеют недостаточный вес. Проблема недостаточности питательных микроэлементов, или "скрытого голода", затрагивает более 2 млрд. человек и имеет серьезные последствия для здоровья населения.

Ответ ФАО

Укрепление национального потенциала в области решения проблем, касающихся причин голода, отсутствия продовольственной безопасности и недостаточности питания

132. Деятельность по разработке различных аналитических подходов и средств, а также специализированных планов и программ обучения укрепляет национальный потенциал в области анализа вариантов проводимой политики и формулирования и осуществления согласованной стратегии, программ и инвестиционных планов в секторах сельского хозяйства и продовольствия и питания. Было обеспечено укрепление национального потенциала, в частности с целью совершенствования связей между приоритетами в секторе продовольствия и питания с деятельностью по управлению сельскохозяйственными и природными ресурсами. В различных связанных с проводимой политикой тематических областях, таких как "неустойчивость цен", "изменение климата", "сельское хозяйство, удовлетворяющее потребности в питании" и "здоровые режимы питания", осуществляется поддержка деятельности по обмену мнениями, совместному использованию опыта и генерации знаний с привлечением всех заинтересованных сторон. Был также достигнут прогресс в области поощрения включения гражданского общества и частного сектора в процессы формулирования политики и программ при одновременном укреплении синергизма и партнерских связей с региональными экономическими организациями, научными кругами, учреждениями ООН и другими партнерами по развитию.

Укрепление системы управления продовольственной безопасностью

133. Деятельность, осуществляемая ФАО на глобальном уровне, имеет своей целью укрепить общую структуру управления продовольственной безопасностью посредством реформы Комитета по всемирной продовольственной безопасности, который выступает в качестве глобальной платформы, предназначенной для обсуждения основных проблем продовольственной безопасности и питания с участием широкого круга заинтересованных сторон. Было также обеспечено укрепление механизмов продовольственной безопасности на страновом уровне, в том числе посредством поощрения всеобъемлющих подходов, основывающихся на соответствующих правах, и принятия сопутствующих законодательных мер. Эта деятельность оказала позитивное воздействие на политику, программы и инвестиционные решения в области продовольственной безопасности.

134. На региональном и страновом уровнях ФАО, действуя в партнерстве с региональными и национальными учреждениями, осуществляла деятельность по укреплению политики и программ, направленных на устранение ограничений, препятствующих достижению более высоких уровней обеспеченности продовольствием и питанием. За счет более широкой поддержки, оказываемой ФАО в области формулирования, осуществления и мониторинга политики и программ, касающихся продовольствия, сельского хозяйства и питания, было обеспечено повышение уровня профессиональной компетентности нескольких тысяч сотрудников национальных правительственных учреждений и региональных организаций, с тем чтобы они могли более эффективно осуществлять деятельность по устранению коренных причин отсутствия продовольственной безопасности и недостаточного питания.

Укрепление национального потенциала в области обеспечения питанием

135. Деятельность ФАО в поддержку различных межучрежденческих инициатив позволила укрепить потенциал стран и других заинтересованных сторон в области решения конкретных проблем питания. Эта поддержка оказывалась с целью поощрения более здоровых режимов питания посредством просвещения по тематике питания и наращивания потенциала в области разработки на страновом уровне коммуникационных стратегий для широкой общественности и учащихся.

Укрепление систем сбора данных и статистической информации о продовольственной безопасности и питании

136. ФАО оказывала поддержку в отношении наращивания потенциала стран в области подготовки и распространения достоверных данных, статистики и информации с целью мониторинга, раннего предупреждения, комплексного анализа и формулирования более обоснованной и целенаправленной политики и программ в сфере продовольственной безопасности и питания. Странам была также оказана техническая помощь с целью предоставления поддержки в проведении сельскохозяйственных переписей.

Подготовка информации для процессов принятия решения

ФАО и Всемирный банк разработали Глобальную стратегию совершенствования статистики сельских районов и сельского хозяйства. Эта стратегия является всеобъемлющим и затратноэффективным планом действий, который не допускает дублирования усилий, а также выпуска противоречивой статистики и тем самым обеспечивает наиболее оптимальное использование ресурсов. О значимости этой стратегии свидетельствует тот факт, что недавно ММР выделило на ее осуществление 50 млн. долл. США.

Инвестиционные решения о стимулировании сельскохозяйственного роста и политики с целью повышения уровня продовольственной безопасности должны основываться на надежной статистической информации. Поэтому в настоящее время ФАО изучает недостатки базовых данных и вопрос о наличии информации в развивающихся странах, а также устанавливает новые потребности в данных и информации.

Например, после разрушительного наводнения, имевшего место в Пакистане в 2010 году, эта

страна была вынуждена незамедлительно приступить к определению областей, в которых ощущается наибольшая нехватка продовольствия и в которых был нанесен наиболее значительный ущерб растениеводству. Однако в настоящее время спутниковая система мониторинга растениеводства ФАО позволяет ежемесячно представлять данные об урожайности и прогнозы, касающиеся сельскохозяйственного производства. Она также позволяет осуществлять мониторинг растениеводства в течение таких стихийных бедствий, как засухи и наводнения, и тем самым представляет правительству возможность планировать политику продовольственной безопасности в ходе кризисных ситуаций.

Облегчение доступа к аналитическим материалам и информации в отношении продовольственной безопасности и питания

137. Основные публикации ФАО оказали желательное воздействие, поскольку директивные органы всех стран мира широко ссылаются на них и дают им высокую оценку. Данные о питании, включенные в систему ФАОСТАТ, позволят расширить возможности стран-членов в отношении доступа к информации о питательной ценности продовольствия.

138. Широкий круг методов и инструментов, использующихся на глобальном и региональном уровнях для обмена знаниями, содействует упрощению доступа государств-членов к знаниям и экспертному опыту ФАО, а также к экспертному опыту и знаниям, генерируемым на местном уровне. В очных мероприятиях по обмену знаниями ("Совместные выставки") по основным темам участвовало свыше 1 000 представителей более 200 организаций-партнеров. Глобальный доступ к сельскохозяйственным знаниям и информации был усовершенствован благодаря использованию специализированной библиотечной сети (Aglinet), а виртуальные платформы (включая Глобальный форум по продовольственной безопасности и питанию и Сообщество экспертов по вопросам электронного сельского хозяйства, в деятельности которых участвуют более 10 тысяч специалистов-практиков) зарекомендовали себя в качестве ценного средства для обмена знаниями.

Выводы и перспективы

139. Интерес мирового сообщества к деятельности ФАО в области продовольственной безопасности и питания остается весьма значительным и в будущем, по всей вероятности, будет также ориентирован на такой важный элемент, как межучрежденческое сотрудничество:

- а) ФАО осуществляет активную деятельность в области создания глобальных, региональных и национальных партнерств и союзов в интересах укрепления продовольственной безопасности и безопасности в сфере питания. Развитие этих сильных сторон, по всей вероятности, будет играть более важную роль в свете ресурсных ограничений. Однако это создаст новые проблемы, в частности в том, что касается удовлетворения растущего конкурентного спроса на скудные национальные экспертные знания и согласования противоречащих друг другу целей все возрастающего числа партнеров и заинтересованных сторон;
- б) прогресс в области развития технологий сбора, обработки и распространения данных расширил возможности для доступа к статистическим данным, спрос на которые, в частности на дезагрегированные данные, является высоким. Однако по-прежнему сохраняются соответствующие проблемы: страны имеют весьма неодинаковый потенциал в области производства высококачественных данных; отсутствие стратегии управления данными, общей для международных партнеров, препятствует скоординированной деятельности; и соображения конфиденциальности информации ограничивают возможности для обмена данными;
- с) по всей вероятности, ФАО будет играть лидирующую роль в оказании поддержки процессу решения вопросов, связанных с устойчивым развитием, а также с продовольственной и пищевой безопасностью, когда она сможет предложить

инновационный и технически рациональный пакет услуг по оказанию помощи проводимой политике и для инвестиционного планирования, привлечь местных партнеров к процессу генерирования и консолидации знаний и оказать поддержку межстрановому и межрегиональному сотрудничеству.

Стратегическая цель I: Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них

- Общеорганизационный механизм ФАО по уменьшению опасности бедствий в целях обеспечения устойчивых средств к существованию задал странам и партнерам стратегические ориентиры в отношении эффективного уменьшения опасности бедствий в сфере продовольственной и пищевой безопасности и в сельском хозяйстве.
- ФАО удалось восстановить средства к существованию и повысить их устойчивость для людей, затронутых кризисами, в более 60 странах. В частности, в рамках Программы Продовольственного фонда ФАО/Европейского союза была оказана помощь сельскохозяйственным производителям в 28 странах, что способствовало обеспечению более эффективных, устойчивых и жизнеспособных систем растениеводства и животноводства при уделении значительного внимания наращиванию производственного и институционального потенциала фермерских хозяйств, а также внедрению соответствующих технологий, способных адаптироваться к внешним условиям.
- В рамках партнерских отношений с ВПП был утвержден Глобальный кластер по продовольственной безопасности в рамках системы гуманитарного кластера ООН.

Тенденции и вызовы текущего двухгодичного периода

140. Стихийные бедствия по-прежнему ведут к гибели и уничтожению средств к существованию миллионов людей. Последствия землетрясения на Гаити и наводнений в Пакистане свидетельствуют о тесной взаимосвязи между угрозой стихийных бедствий и нищетой. Вызванный засухой кризис в районе Африканского Рога также подчеркивает взаимосвязь между стихийными бедствиями и конфликтами, которые усугубляют последствия засухи. Наряду с этим наводнения в Австралии, землетрясение в Новой Зеландии, а также землетрясение, цунами и ядерная катастрофа в Японии являются ясным напоминанием о том, что этим проблемам подвержены и развитые страны. Крупномасштабные катастрофы, связанные с природными и технологическими угрозами, а также уязвимость стран к широкому кругу новых возникающих рисков и новых факторов уязвимости могут спровоцировать каскадные общесистемные разрушения, которые сложно моделировать, к которым трудно подготовиться, но которые могут вести к увеличению негативных последствий этих явлений в геометрической прогрессии.

141. Все большее число местных стихийных бедствий ведет к значительному ущербу для урожая сельскохозяйственных структур, животноводства и местной инфраструктуры, в особой степени затрагивая бедные домохозяйства и общины. Растут сомнения в отношении существующих прогнозов, касающихся бедствий, поскольку наблюдается появление и взаимодействие новых факторов риска. Дополнительным источником рисков является, в частности, рост случаев трансграничного перемещения возбудителей заболеваний растений и животных и их распространение на новые географические районы.

142. Странам, где система государственного управления слаба, где отсутствует политическая стабильность или наблюдаются конфликты, скорее всего, сложно будет оценить факторы, лежащие в основе этих рисков. В тех случаях, когда схожие по своему характеру бедствия затрагивают приблизительно одно и то же число людей, для более богатых и более бедных стран потери от этих бедствий и их последствия, как правило, весьма различаются по своим масштабам. При любых крупных бедствиях в более бедных странах с более слабой системой государственного управления потери в виде числа жертв и соответствующего экономического ущерба гораздо выше, чем в более богатых странах с более прочной системой государственного управления.

Ответ ФАО

143. В ответ на эти вызовы ФАО активизировала свой подход к управлению рисками бедствий в целях обеспечения устойчивых средств к существованию для населения в районах,

подверженных этим бедствиям, и в политически нестабильных странах. Благодаря этому ФАО располагает большими возможностями для оказания поддержки странам в уменьшении опасности рисков и оказании помощи уязвимым группам населения. Это представляет собой существенный вклад в повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и к эффективному реагированию на них. Такое расширение возможностей требует от ФАО уделять особое внимание стратегиям и потенциалу по улучшению средств к существованию и повышению возможностей противостоять воздействию внешних факторов; нахождению новых путей работы в рамках партнерских отношений посредством определения совместных результатов, создания сетей и совместного обеспечения ресурсов; разработке секторального руководства по вопросу об уменьшении рисков бедствий и их регулированию; а также принятию эффективных и устойчивых мер в ответ на те или иные бедствия.

Уменьшение уязвимости за счет обеспечения большей готовности на страновом уровне

144. ФАО обеспечивает техническую поддержку странам в реализации таких инициатив по уменьшению опасности бедствий, как миссии по оценке безопасности в области производства сельскохозяйственных культур и продовольственной безопасности; профилактические меры и меры реагирования в случае кризиса в продовольственной цепочке, возникающего в результате заболеваний животных и растений и воздействия вредных организмов, а также проблем в области продовольственной безопасности; разработка отраслевых планов по уменьшению риска бедствий в сельском хозяйстве и разработка чрезвычайных мер по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в секторах рыболовства и аквакультуры с применением надлежащих методов и принципов уменьшения рисков.

145. Значительным достижением явилось завершение разработки общеорганизационного механизма ФАО по уменьшению опасности бедствий для обеспечения продовольственной безопасности и безопасности в области питания. Он обеспечивает согласованность действий и стратегическое руководство для стран и партнеров в отношении существующей надлежащей практики уменьшения опасности бедствий в областях продовольственной безопасности и безопасности в области питания, а также в сельском хозяйстве. Данная рамочная программа основывается на ряде надежных практических мер, разработанных и осуществляемых в рамках всей ФАО. Одним из первых шагов в отношении общеорганизационного подхода ФАО к управлению рисками является обеспечение "средств к существованию, устойчивых к внешним воздействиям".

Более эффективные меры реагирования на кризисы и чрезвычайные ситуации

146. В течение 2010-2011 годов ФАО провела работу по восстановлению средств к существованию для людей и повышению устойчивости продовольственных систем к внешним потрясениям в более 60 странах. Основные операции при этом были проведены на Гаити (землетрясение), в Пакистане (наводнения) и в районе Африканского Рога (засуха); кроме того, была оказана прямая поддержка в области оценки опасности вспышек трансграничных заболеваний и зоонозов и в принятии мер реагирования на такие случаи. ФАО увеличила свой вклад в реорганизацию скоординированных национальных планов и мер реагирования благодаря разработке новых инструментов оценки потребностей, субрегиональных стратегий по управлению рисками бедствий, а также страновых планов действий.

147. В переходный период от режима чрезвычайной ситуации к стадии развития в рамках Программы Продовольственного фонда ФАО/Европейского союза была оказана помощь фермерам в 28 странах, что способствовало развитию более эффективных, стабильных и устойчивых к внешнему воздействию систем растениеводства и животноводства, причем значительное внимание уделялось наращиванию институционального потенциала и возможностей сельхозпроизводителей, а также внедрению надлежащих и гибких технологий. Кроме того, повысилась устойчивость мер ФАО, предпринимаемых в случае чрезвычайных ситуаций, благодаря применению начиная с июня 2010 года стратегии "выхода" в отношении полностью отвечающих всем критериям планов и мер на случай внезапных стихийных бедствий.

Европейский продовольственный фонд

Всего за два года ФАО в сотрудничестве с МФСО и ВПП провела работу по оказанию помощи свыше 22 млн. человек, которых в наибольшей степени затронул глобальный продовольственный кризис в 35 странах Африки, Азии и Латинской Америки. Благодаря средствам Продовольственного фонда Европейского союза, данная инициатива обеспечила убедительные доказательства того, что инвестирование в сельское хозяйство и сектор питания способствует укреплению глобальной продовольственной безопасности.

Совокупное воздействие высоких цен на продовольствие и глобального экономического спада ввергло миллионы людей в состояние нищеты и голода. По состоянию на конец 2008 года число не получающих достаточного питания людей достигло 1 млрд. человек. ФАО, работая в тесном сотрудничестве со Специальной группой высокого уровня ООН по глобальному кризису в области продовольственной безопасности, приняла меры по содействию сокращению разрыва между краткосрочными потребностями, обусловленными чрезвычайными обстоятельствами, и более долгосрочными потребностями развития за счет стимулирования производительности сельскохозяйственного производства в странах, в наибольшей степени затронутых кризисами.

Благодаря предоставлению высококачественного семенного материала и удобрений, обеспечению совершенствования и строительства инфраструктуры, ФАО и ее два учреждения-партнеры способствовали повышению продовольственной безопасности миллионов наиболее уязвимых людей в мире. Кроме того, благодаря обеспечению связи между сельхозпроизводителями и рынками, а также финансовыми службами в целях обеспечения новых потоков доходов за счет использования рентабельной агротехники, воздействие внесенного ЕС взноса в ФАО в размере 232 млн. евро будет еще долго ощущаться в дальнейшие годы.

Совершенствование деятельности по укреплению связей между оказанием чрезвычайной помощи, помощи в целях восстановления и помощи в целях развития

148. ФАО и ВПП совместно разработали согласованные и применяемые на глобальном и страновом уровне комплексные механизмы координации мер реагирования на кризисы в рамках кластера по продовольственной безопасности. Этот кластер, благодаря которому был заполнен важнейший межсекторальный пробел, способствовал рациональному распределению времени и ресурсов для управления и участия в деятельности по общему сокращению рисков и управлению ими, содействуя пропагандистско-информационной работе и распространению знаний, а также коммуникации по тематике управления рисками бедствий и управления ими.

Перспективы на будущее и выводы

149. Проведению дальнейшей работы будет способствовать процесс децентрализации, в рамках которого оперативная и финансовая ответственность за разработку программ на случай чрезвычайных ситуаций и программ развития будет возложена на представителей ФАО. Плановой датой, к которой намечено завершить развертывание этой новой модели управления, является июнь 2013 года. В идеальном случае, ФАО будет иметь возможность проводить операции на страновом уровне в рамках широкого спектра – начиная от управления рисками бедствий и мер по восстановлению на раннем этапе и на этапе переходного периода и кончая долгосрочными мерами в области развития.

150. В целях закрепления достижений и результатов инвестиций, сделанных в 2010-2011 годах, а также для активизации мер и повышения их результатов особое внимание будет уделяться деятельности Организации в следующих областях:

- а) обеспечение надлежащих ресурсов и возможностей в целях ознакомления государств, партнеров, предоставляющих ресурсы, а также других ключевых участников с

информацией, накопленной в рамках системы уменьшения риска бедствий и управления ими;

- b) профессиональная подготовка кадров в децентрализованных отделениях и странах в вопросах, касающихся уменьшения рисков бедствий и управления этими рисками;
- c) развитие и укрепление стратегического партнерства с основными глобальными, региональными и национальными действующими лицами в области уменьшения рисков бедствий и управления ими;
- d) мобилизация ресурсов для принятия мер в этой области на глобальном, региональном и национальном уровнях посредством составления всесторонних программ и проектов на основе надлежащих методов управления рисками бедствий;
- e) продолжение деятельности, направленной на укрепление связи между мерами по уменьшению рисков бедствий и управлению ими и мерами по адаптации к изменению климата;
- f) уделение особого внимания гендерной проблематике и вопросам питания, а также праву на питание на протяжении всего проектного цикла;
- g) разработка различных вариантов программ мер на переходный период, что будет способствовать более рациональному планированию мероприятий на случай чрезвычайных бедствий и мер по восстановлению, а также более полной увязке проектов на случай чрезвычайных ситуаций с соответствующими инициативами на уровне программ и политики; и
- h) осуществление решений и рекомендаций, принятых международными форумами, занимающимися вопросами общих стандартов, касающихся финансирования, разработки программ и координации действий в переходный период.

Стратегическая цель К – Обеспечение гендерного равенства при доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах

- Согласно оценкам ФАО, наделение женщин равноправным доступом к производственным ресурсам (таким как удобрения, семена и скот) и возможностям (например, образованию и финансовым услугам) избавило бы от голода не менее 100 млн. человек, а также позволило бы упрочить продовольственную безопасность и обеспечить рост экономики и социального благосостояния.
- ФАО получила признание на международном уровне благодаря эффективности избранного ею подхода к решению гендерных вопросов.

Тенденции и вызовы текущего двухгодичного периода

151. Текущий двухгодичный период стал для ФАО прорывным с точки зрения работы, связанной с гендерным равенством. Во-первых, ФАО удалось добиться изменения отношения к гендерной проблематике в мире. Флагманская публикация ФАО о положении дел в области продовольствия и сельского хозяйства за 2010-2011 годы посвящена следующей теме:

"Женщины в сельском хозяйстве: устранение гендерного разрыва в интересах развития".

Согласно основным выводам, приведенным в этом докладе, предоставление женщинам равного с мужчинами доступа к производственным ресурсам, таким как факторы производства, земля, скот, образовательные, финансовые и просветительские услуги и технологии, а также к рабочим местам в сельской местности, т.е. создание социально-экономической модели, обеспечивающей гендерное равенство в сельском хозяйстве, позволит избавить от голода 100-150 млн. человек. Данный доклад в значительной мере повлиял на ход национальных и международных прений, посвященных гендерной проблематике и развитию, а также на разработку соответствующих мер политики; политические руководители и ведущие издания продолжают цитировать изложенные в нем выводы.

152. Во-вторых, в июле 2010 года Генеральная Ассамблея ООН приняла решение о создании структуры "ООН-женщины", объединив четыре независимые подразделения системы ООН, занимавшиеся вопросами гендерного равенства. В круг ведения этой структуры входит взаимодействие с межправительственными органами по следующим вопросам: разработка международных гендерных стандартов, оказание содействия странам в их применении и контроль за соблюдением системой ООН принятых ею на себя обязательств по обеспечению гендерного равенства.

153. Кроме того, руководящими органами была признана необходимость масштабного совершенствования методов работы ФАО в области гендерной проблематики; только таким путем она сможет оправдать возложенные на нее надежды и решить задачи, относящиеся к ее мандату. В 2010 и 2011 годах состоялись два независимых, но тесно связанных друг с другом обзора результатов деятельности ФАО в области гендерной проблематики: внешний гендерный аудит³ и оценка⁴, проведенная Управлением ФАО по оценке. По результатам этих обзоров была подчеркнута необходимость наращивания поддержки и совершенствования структур и механизмов финансирования и подотчетности, связанных с деятельностью ФАО по обеспечению гендерного равенства. Изложенная в отчетах взаимодополняющая информация позволяет детально ознакомиться с результатами деятельности Организации в области гендерной проблематики; кроме того, в них предлагаются рекомендации относительно более эффективного решения связанных с обеспечением гендерного равенства задач.

³ <http://www.fao.org/docrep/meeting/023/mc027E.pdf>

⁴ PC 108/5

Ответ ФАО

154. Для решения этих задач ФАО сконцентрировала свои усилия на трех основных областях деятельности: учет гендерной проблематики села в стратегиях и совместных программах ООН; наращивание государственного потенциала, обеспечивающего учет проблематики гендерного и социального неравенства в таких областях как сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов; содействие в разработке гендерно-ориентированной политики на национальном уровне; и повышение внимания ФАО к гендерной проблематике в проводимой ею работе, а также наращивание соответствующего потенциала.

Учет гендерной проблематики села в стратегиях и совместных программах ООН

155. В качестве ведущего координатора работы по обеспечению гендерного равенства, в которой принимают участие расположенные в Риме и другие учреждения системы ООН и Межучрежденческая целевая группа по проблемам сельских женщин, ФАО помогает системе ООН выявлять новые тенденции, согласовывать единую позицию, налаживать тесную межучрежденческую взаимосвязь, а также пропагандирует на глобальном уровне важность оказания поддержки сельским женщинам в целях эффективного развития сельского хозяйства и сельских районов. В частности, ФАО сыграла ведущую роль в создании и руководстве работой Межучрежденческой целевой группы по проблемам сельских женщин, которая помогает координировать позицию и деятельность ООН в области гендерной проблематики по всему миру. ФАО также выступила в качестве соавтора ряда совместных публикаций ФАО-МФСР-МОТ, посвященных гендерным вопросам и занятости в сельской местности, координировала разработку "отчетной карточки" по сельским женщинам, принимала участие в формулировании ЦРТ и, совместно с другими членами целевой группы, участвовала в создании веб-сайта "UN Women Watch", посвященного сельским женщинам.

Наращивание государственного потенциала, обеспечивающего учет проблематики гендерного и социального неравенства в таких областях как сельское хозяйство, продовольственная безопасность и развитие сельских районов

156. В своей работе по обеспечению гендерного равенства ФАО уделяет основное внимание наращиванию потенциала на страновом уровне. ФАО были созданы сети обмена информацией и знаниями на региональном и субрегиональном уровнях. В целях более полного учета гендерной проблематики и уделения ей должного внимания при разработке мер политики ФАО обучает специалистов по статистике и других сотрудников правительственных органов, прежде всего в Европе, Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе, ведению социально-экономического и гендерного анализа, а также сбору, анализу, распространению и использованию дезагрегированных по признаку пола данных. В результате страны стали включать гендерное измерение в национальные программы учета данных о народонаселении и, в некоторых случаях, составлять национальные гендерные профили сельских домохозяйств. Такие страны как Вьетнам, Камбоджа и Лаос используют подобные профили для проведения более адресной работы и решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности в сельских районах.

Содействие в разработке гендерно-ориентированной политики на национальном уровне

157. ФАО в партнерстве с Экономическим сообществом западноафриканских государств разработала учитывающие гендерную специфику меры политики, программы и инструменты, призванные обеспечить должный учет гендерной проблематики как при формулировании сельскохозяйственных инвестиционных планов, так и в деятельности партнеров в сельскохозяйственном секторе, а также руководства. Состоялся ряд региональных и национальных семинаров, которые внесли вклад в повышение осведомленности по гендерным вопросам и помогли более полно учесть гендерную проблематику при разработке сельскохозяйственных инвестиционных планов.

ДИМИТРА - проект общинных клубов радиослушателей в Нигере и Демократической Республике Конго

Один из основных выводов, приведенных в докладе о положении дел в области продовольствия и сельского хозяйства за 2011 год, заключается в необходимости искоренения дискриминации в отношении женщин при доступе к земельным ресурсам, образованию, финансовым услугам и рынкам труда.

Сеть ФАО-ДИМИТРА - это всего лишь один из примеров оказываемой ФАО помощи сельскому населению, прежде всего, женщинам, в преодолении этих барьеров. Женщины создали общинные клубы радиослушателей, и с помощью радиоаппаратуры на солнечных батареях выходят в эфир сельских радиостанций и общаются с другими клубами. Они обсуждают важные для них проблемы и консультируют своим общинам по различным вопросам сельского хозяйства: от урожайности и садоводства и огородничества, до доступа к земле. Подобный механизм также помог женщинам лучше разобраться в собственных правах и поднять уровень знаний по таким темам, как ВИЧ/СПИД, питание и сексуальное насилие.

Все это привело к расширению прав и возможностей женщин в рамках их общин. С началом этого проекта повысился их статус в рамках местных общин, а используемый в ДИМИТРА подход "снизу вверх" дал женщинам возможность влиять на работу сельских учреждений, а также на политический климат. Влияние женщин продолжит расти, так как за это активно ратуют местные органы власти; кроме того, принятые правительством национальная гендерная политика и национальный гендерный план действий также свидетельствуют о неизменной приверженности решению этой задачи.

Рост готовности и потенциала, необходимых для учета гендерных аспектов в работе ФАО

158. В этом двухгодичном периоде ФАО уделяла значительное внимание совершенствованию работы, связанной с гендерной проблематикой. С учетом рекомендаций, подготовленных по результатам гендерного аудита и оценки, ФАО определила шесть основных направлений работы:

- a) создание как в штаб-квартире ФАО, так и на местах сети координаторов по гендерным вопросам, прошедших соответствующее обучение;
- b) создание системы отчетности по гендерной проблематике с четко определенными стандартами, показателями, порядком подчинения и отчетности с участием старших руководителей и координаторов по гендерной проблематике в сельских районах;
- c) разработка проекта политики ФАО по обеспечению гендерного равенства, который послужит отправной точкой для дальнейшей работы ФАО в этой области и который обеспечит внедрение основных принятых в системе ООН стандартов, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин;
- d) разработка и внедрение программного механизма, обеспечивающего решение вопросов гендерного равенства в рамках проводимой ФАО работы на системной основе;
- e) контроль за учетом гендерной проблематики в проводимой ФАО нормотворческой работе и работе на местах, а также принятие необходимых мер, призванных обеспечить должное внимание обеспечению гендерного равенства. Примерами подобной работы служат Механизм страновых программ; программа обучения разработке эффективных страновых программ; новая процедура оценки и утверждения проектов; руководства по программам на местах и проектному циклу и новая система квалификационных требований ФАО; и

- f) подготовка инструментов, методологий и вспомогательные материалов по мерам политики, которые призваны облегчить интеграцию гендерной проблематики в оперативную и нормотворческую работу ФАО и в совместные программы ООН.

159. Подобные механизмы упрочили авторитет ФАО в сравнении с другими многосторонними и двусторонними учреждениями. Разработанная ФАО передавая система гендерной политики и практической деятельности получила признание в рамках всей ООН и служит в качестве ориентира для других учреждений ООН, занимающихся внедрением стандартов эффективности. Помимо этого, избранный ФАО подход к решению гендерных вопросов получил высокую оценку по результатам внешних обзоров. В частности, в подготовленном Соединенным Королевством обзоре многосторонней помощи за 2010 год гендерная работа ФАО была названа одной из ее сильных сторон.

Перспективы и уроки

160. ФАО заложила прочный фундамент для дальнейшей работы по решению гендерных вопросов, однако это потребует институционализации системы отчетности в отношении работы по гендерной проблематике. В частности, особое внимание данному вопросу следует уделить при работе на местах и в децентрализованных отделениях. По результатам гендерного аудита и оценки были вскрыты такие проблемы, как недостаточная осведомленность о важности гендерной проблематики в части, касающейся мандата ФАО; дефицит потенциала, необходимого для внедрения гендерного подхода на уровне руководства и сотрудников ФАО; а также недооценка усилий, которые необходимо приложить для воплощения в жизнь ожиданий членов и других заинтересованных сторон. В этом двухгодичном периоде на решение вышеупомянутых проблем были затрачены значительные ресурсы, причем ФАО сосредоточила основные усилия на наращивании внутреннего потенциала и на укреплении институциональной среды, необходимых для продолжения работы по обеспечению гендерного равенства. В рамках последующей деятельности большее внимание планируется уделить оказанию поддержки странам, прежде всего в деле наращивания потенциала и генерирования знаний, необходимых для принятия решений, связанных с обеспечением гендерного равенства в сельских районах.

Стратегическая цель L - Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности

- Благодаря содействию ФАО в течение последних четырех лет на нужды оказания продовольственной помощи и развития сельского хозяйства и сельских районов в среднем мобилизуется 3,8 млрд. долл. США, что на 10% выше запланированного уровня.
- ФАО оказала странам поддержку в разработке инвестиционных планов, реализовав ряд широких адресных мероприятий в сфере развития. Количество одобренных инвестиционных проектов соответствует запланированному, а объем привлеченных инвестиций оказался выше ожидаемого.

Тенденции и вызовы текущего двухгодичного периода

161. В 2010 году объем помощи, оказанной основными странами-донорами достиг максимального исторического уровня и составил 129 млрд. долл. США. Это на 6,5% больше, чем в 2009 году, и свидетельствует о позитивной динамике в деле достижения поставленной в Глениглз цели: привлечь на нужды оказания помощи 145 млрд. США в 2010 году. В 2010 году на нужды сельского хозяйства было выделено 6,2 млрд. долл. США или 5,6% от общего объема помощи в целях развития, что выше, чем в 2009 году, когда на эти цели было выделено 4,6%.

162. Доля государственных расходов на сельское хозяйство в последние годы также возросла. Хотя данные за период до 2007 года доступны не в полном объеме, они свидетельствуют о том, что именно в азиатских странах отмечается самый значительный рост государственных расходов на нужды развития сельского хозяйства. Доля государственных расходов на сельское хозяйство в африканских странах значительно ниже 10% уровня, согласованного в Мапуту в 2003 году; более того, начиная с 2005 года доля таких расходов в регионе сокращается.

163. Прямые иностранные инвестиции в сельское, лесное и рыбное хозяйство выросли с 3 млрд. долл. США в 2008 году до 5,4 млрд. долл. США в 2010 году, причем в основном по линии Юг-Юг. Всемирный банк и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) - две ключевые организации-партнера ФАО - резко увеличили кредитование на нужды продовольственной безопасности, сельскохозяйственного развития и развития сельских районов.

164. Сумма выделенных Всемирным банком средств на нужды сельскохозяйственного и связанных с ним секторов в 2011 финансовом году составила 5,3 млрд. долл. США, что значительно выше, чем в 2008 году, когда она составляла 2,9 млрд. долл. США. В 2010-2012 годах объем пополнения средств МФСР увеличился на 67% и составил 1,05 млрд. долл. США, при этом в 2013-2015 годах объем пополнения должен возрасти до 1,5 млрд. долл. США.

Ответ ФАО

165. Учитывая благоприятный инвестиционный климат в данной области, относящейся к мандату ФАО, ключевым приоритетом для Организации было предоставление странам инструментов, которые им необходимы для максимального полного использования подобного рода заинтересованности и мобилизации необходимого объема инвестиций. Работа велась на трех уровнях: содействие интеграции инвестиционных стратегий в области продовольствия, развития сельского хозяйства и сельских районов в национальные и региональные планы развития; оказание содействия партнерам в совершенствовании планирования и осуществлении инвестиционной деятельности в области продовольствия, развития сельского хозяйства и сельских районов; и разработка инвестиционных программ с гарантированным уровнем качества.

Интеграция инвестиционных стратегий в области продовольствия, развития сельского хозяйства и сельских районов в национальные и региональные планы развития

166. ФАО посвятила значительные усилия привлечению государственных и частных инвестиций на нужды продовольственного сектора и устойчивого развития сельского хозяйства и сельских районов, принимая активное участие во всех крупных мероприятиях, посвященных проблеме обеспечения глобальной продовольственной безопасности. При этом ФАО также стремилась к тому, чтобы вопросы продовольственной безопасности, развития сельского хозяйства и сельских районов учитывались в рамках более широких глобальных инициатив, таких как Глобальная программа в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности, соглашения об участии в Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке, а также национальные планы сельхозинвестиций и национальные и региональные планы по обеспечению продовольственной безопасности.

167. ФАО помогла разработать соглашения об участии в Комплексной программе развития сельского хозяйства в Африке в 16 странах (из 26), которые были подписаны до конца 2011 года. ФАО также внесла вклад в разработку инвестиционных планов в 9 из 12 стран, получивших одобрение на финансирование из средств Глобальной программы в области сельского хозяйства в интересах обеспечения продовольственной безопасности. В сотрудничестве с рядом международных финансовых учреждений ФАО реализовала около 130 мероприятий по выполнению принятых решений, направленных на: 1) улучшение инвестиционного климата в странах или регионах; 2) определение инвестиционных приоритетов; 3) оказание поддержки в деле разработки национальной инвестиционной политики в сельском хозяйстве; и 4) обеспечению более полного учета проблематики продовольственной безопасности, развития сельского хозяйства и сельских районов в национальных инвестиционных стратегиях. На глобальном уровне ФАО организовала или приняла участие налаживании диалога с представителями правительств, партнеров по развитию, организаций производителей и других заинтересованных сторон по вопросам мер политики, касающихся всего инвестиционного цикла в целях привлечения дополнительных инвестиций на нужды продовольственной безопасности и развития сельского хозяйства и сельских районов.

168. Эти мероприятия внесли важный вклад в привлечение инвестиций, объем которых значительно возрос как на глобальном уровне, так и в рамках той части глобальной программы, к которой ФАО имеет непосредственное отношение. Оказываемая международными финансовыми учреждениями поддержка в привлечении инвестиций на нужды продовольственного сектора, развития сельского хозяйства и сельских районов в течение этого двухгодичного периода значительно возросла, причем объем привлеченных благодаря ФАО инвестиций за последние четыре года в среднем составил 3,8 млрд. долл. США, что на 10% выше запланированного уровня.

Совершенствование возможностей партнеров по планированию и претворению в жизнь инвестиционной деятельности в сфере производства продовольствия и развития сельского хозяйства и сельских районов

169. ФАО добилась прогресса в деле наращивания потенциала по привлечению государственных и частных инвестиций. Организацией были разработаны справочные и учебные материалы по широкому кругу инвестиционных вопросов: подготовка и управление инвестициями в широком смысле, учет гендерной проблематики и проблемы изменения климата при осуществлении инвестиций, создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций, инвестиционные продукты и методики, а также практическое применение инвестиционных инструментов.

170. Долгосрочная поддержка оказывалась по линии Юг-Юг в рамках национальных и региональных программ обеспечения продовольственной безопасности, а также в рамках широкого спектра реализуемых на местах проектов в Африке, Азии и Латинской Америки.

Мобилизация миллиардов долл. США для Бангладеш

Бангладеш стала первой страной в Азии, где, благодаря поддержке ФАО, был разработан комплексный страновой план инвестиций на нужды сельского хозяйства, продовольственной безопасности и питания, в котором учтены действующие национальные меры политики и стратегии обеспечения продовольственной безопасности. По состоянию на 2010 год в рамках этого плана было одобрено финансирование 41 мероприятия на общую сумму свыше 1,66 млрд. долл. США.

В плане изложены приоритетные инвестиционные программы, призванные улучшить положение с доступом к безопасному продовольствию, а также обеспечить население средствами для приобретения необходимого им продовольствия, снизив, тем самым, значительное число недоедающих в этой стране.

В нем также учитываются интересы государственного и частного секторов. Данный план является одним из важнейших стратегических шагов по обеспечению устойчивых инвестиций, так как обеспечивает взаимодействие между правительством, партнерами по развитию и другими заинтересованными сторонами. Среди основных партнеров Всемирный банк, МФСР и Азиатский банк развития.

Структурный анализ подтверждает, что благодаря этому плану правительству удалось добиться впечатляющих успехов в борьбе с отсутствием продовольственной безопасности и нищетой, которая за последние двадцать лет сократилась на 15 процентов.

Разработка инвестиционных программ с гарантированным качеством

171. ФАО не только достигла цели по количеству утвержденных в двухгодичном периоде инвестиционных проектов, но и смогла ее превысить с точки зрения объема привлеченных инвестиционных средств, что служит подтверждением улучшения финансового климата в области сельского хозяйства и развития сельских районов после кризиса продовольственных цен 2008 года. В рамках курируемой ФАО части программы Глобального экологического фонда также удалось добиться превышения поставленных целей: количество действующих проектов достигло 20, а их общая стоимость - 138,2 млн. долл. США; кроме того, на одобрение были представлены 20 новых концептуальных записок с изложением проектных предложений на общую сумму 83,4 млн. долл. США. ФАО также поддержала разработку национальных программ обеспечения продовольственной безопасности, на нужды осуществления которых правительствами выделены значительные средства.

Перспективы и уроки

172. Опыт предыдущего двухгодичного периода подтверждает высокую отдачу от ресурсов, выделяемых ФАО для оказания содействия странам в формулировании действенных стратегий, наращивании потенциала, как самостоятельно, так и при участии внешних партнеров, а также разработки эффективных инвестиционных проектов. Однако этот потенциал в полной мере раскроется только в том случае, если в самих странах для решения соответствующих задач будут привлечены специалисты, обладающие необходимой квалификацией и опытом в данной области, а на нужды мониторинга и оценки будут выделены необходимые ресурсы; таким образом, получателям будет предоставляться надежная информация о передовом опыте и методиках, а инвесторы смогут убедиться в том, что их вложения в продовольственную безопасность и развитие сельского хозяйства и сельских районов могут приносить макроэкономические и социальные дивиденды.

Функциональная цель X: Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами

173. Результативность ФАО зависит от четырех ключевых услуг, обеспечиваемых как самой Организацией, так и в сотрудничестве со странами-членами и внешними партнерами. К этим четырем услугам, которые выделены в отдельные организационные результаты, относятся:

- a) разработка, обеспечение ресурсами и контроль осуществления эффективных глобальных, региональных и национальных программ по удовлетворению приоритетных потребностей государств-членов, включая подготовку соответствующей отчетности;
- b) эффективное и слаженное выполнение основных функций ФАО и обеспечение услуг, содействующих достижению Организационных результатов;
- c) налаживание ключевых партнерских отношений и связей, усиливающих и дополняющих работу ФАО и партнеров;
- d) эффективное руководство работой Организации на основе укрепления общих основ управления и надзора.

ФЦ X 1 – Разработка, обеспечение ресурсами и контроль осуществления эффективных глобальных, региональных и национальных программ по удовлетворению приоритетных потребностей государств-членов, включая подготовку соответствующей отчетности

174. Деятельность ФАО, связанная с разработкой эффективных программ по удовлетворению потребностей членов, направлена на то, чтобы в таких программах были отражены согласованные на глобальном, региональном и национальном уровнях приоритетные задачи и чтобы выделенные на их решение ресурсы (как из начисленных, так из добровольных взносов), использовались эффективно.

175. В течение 2010-2011 годов ФАО был внедрен целый ряд процедур и инструментов, призванных повысить адресность оказываемой Организацией помощи и обеспечить активное использование накопленных знаний. Была внедрена новая система управления на основе конкретных результатов, которая используется для планирования программ, осуществления мониторинга и представления отчетности в штаб-квартире, региональных и субрегиональных отделениях и отделениях по связи. В рамках реализуемой в шести странах экспериментальной программы ФАО привлекла страновые отделения к процессу стратегического планирования. Что касается управления общеорганизационными рисками, то в ФАО была разработана четко регламентированная процедура, которая в настоящее время внедряется по всей Организации.

176. ФАО также предпринимает шаги по активизации деятельности в конкретных странах и регионах. Организация внедрила комплексный подход к разработке страновых программ (включающий Механизм страновых программ, мобилизацию ресурсов, страновой план работы и проектный цикл). Кроме того, продолжается совершенствование Информационной системы управления Программой деятельности на местах, что позволит отслеживать ход осуществления проектов и более полно тесно увязать результаты осуществления проектов со Стратегической рамочной программой ФАО.

177. Помимо этого, в целях повышения качества реализации проектов и программ на местном уровне ФАО продолжала развивать Сеть поддержки программ на местах в субрегиональных и региональных отделениях. Благодаря ряду поездок по РО, посвященных вопросам оперативной поддержки и мобилизации ресурсов, удалось добиться дальнейшего улучшения координации деятельности этой сети. Также были выявлены проблемы и сдерживающие факторы регионального и системного характера и предложены меры по их решению на соответствующих уровнях.

Перспективы и уроки

178. Создание механизма страновых программ хотя бы в предварительном варианте к концу 2012 года потребует от ФАО оказания поддержки процессу разработки страновых программ

и механизмов контроля качества в штаб-квартире и в децентрализованных отделениях. Стратегии мобилизации ресурсов, которые опираются на такие механизмы и напрямую связаны с согласованными региональными конференциями приоритетами, также нуждаются в дальнейшей проработке, в том числе в части, касающейся распределения функций и обязанностей по мобилизации ресурсов.

179. Несмотря на то, что базовый механизм, необходимый для эффективной организации управления на основе конкретных результатов, уже создан, на то, чтобы привить культуру управления на основе результатов в рамках всей Организации, потребуются дополнительные усилия. В частности, необходимо улучшить баланс между подходами "снизу вверх" и "сверху вниз", которые применяются в рамках процедуры разработки программ, и упрочить связи между ориентированными на достижение результата процессами на страновом, субрегиональном и региональном уровнях, а также на уровне штаб-квартиры. Уровень знания сотрудниками Организации и понимания ими принципов управления с ориентацией на конкретные результаты не однороден, поэтому в предстоящем двухгодичном периоде потребуется продолжить усилия по наращиванию потенциала.

180. Помимо этого, в целях активизации взаимодействия между членами как одного региона/субрегиона, так и представляющими разные регионы/субрегионы, а также для решения проблем, выявленных в ходе проведения миссий по поддержке, необходимо продолжить развивать Сеть поддержки программ на местах, что позволит обеспечить последовательный и эффективный подход к реализации программ и проектов по линии технического сотрудничества и чрезвычайного реагирования.

ФЦХ 2 – Эффективное и слаженное выполнение основных функций ФАО и обеспечение услуг, содействующих достижению организационных результатов

181. В рамках решения задачи по эффективному и слаженному выполнению основных функций ФАО и обеспечению услуг отмечаются значительные достижения в таких областях как общеорганизационная коммуникация, наращивание потенциала, управление знаниями и ИТ. Проведение информационно-пропагандистских мероприятий ("1 миллиард голодающих" и кампания солидарности футболистов-профессионалов с борьбой против голода) позволило привлечь к миссии ФАО дополнительное внимание на глобальном уровне. Программа подготовки по вопросам политики для сотрудников высокого уровня, обучение в рамках которой пройдут руководители/специалисты по вопросам политики из 10 стран, призвана содействовать совершенствованию мер политики, направленных на обеспечение устойчивого развития и продовольственной безопасности на национальном уровне.

182. ФАО удалось поднять общее качество и затратоэффективность технических публикаций, обеспечив, тем самым, широкий доступ к техническим знаниям ФАО при сокращении издержек. ФАО завершила разработку общеорганизационной стратегии управления знаниями. Данная стратегия облегчит сотрудникам и членам доступ к техническим знаниям ФАО. Организация помогает сотрудникам совершенствовать профессиональные навыки в такой области, как передовые методы обмена знаниями (сети практикующих специалистов; социальные сети), что содействует совершенствованию сотрудничества между сотрудниками в штаб-квартире и на местах, а также между ФАО и партнерскими организациями/членами.

183. Деятельность ФАО стала шире освещаться в выпусках новостей на разных языках и в фоторепортажах, в том числе ведущих СМИ (по данным компании по мониторингу СМИ).

184. Разработка Общеорганизационной стратегии наращивания потенциала завершена и, как ожидается, данная стратегия позволит упрочить профессиональную составляющую ФАО и выработать более эффективный подход к наращиванию потенциала в рамках программ ФАО.

185. ФАО также содействовала разработке правовых и нормативных механизмов и наращиванию соответствующего потенциала в рамках проектов на местах, и поддержала разработку институциональных механизмов по вопросам глобального руководства и технических руководств и инструментов в области продовольствия и сельского хозяйства.

186. ФАО разработала общеорганизационную ИТ-стратегию, благодаря которой инвестиции в ИТ были направлены на нужды приоритетных для Организации направлений работы. В рамках структуры по управлению ИТ/знаниями был реализован единый для всей Организации подход к ИТ, что позволило создать общий комплексный механизм управления ИТ/знаниями и общеорганизационного информационного взаимодействия. ИТ-решения также способствовали налаживанию межотраслевой работы.

Перспективы и уроки

187. Длительный процесс внутреннего согласования привел к задержкам в разработке и внедрении общеорганизационных механизмов управления ИТ и знаниями. Кроме того, группам по стратегии необходимо обеспечить более полную интеграцию основных функций, прежде всего связанных с наращиванием потенциала, управлением знаниями и коммуникацией, в процедуры разработки и осуществления программ и проектов ФАО.

ФЦХ 3 – Совершенствование деятельности ФАО на основе эффективного общеорганизационного информационного взаимодействия и пропагандистской деятельности и создания ключевых партнерских отношений и союзов

188. Благодаря обмену знаниями и опытом с широким кругом заинтересованных сторон деятельность ФАО по налаживанию эффективного общеорганизационного информационного и пропагандистского взаимодействия и созданию ключевых партнерских отношений и союзов внесла вклад в развитие консультативных услуг по вопросам политики.

189. Общеорганизационная стратегия по развитию партнерских связей была утверждена и распространена. ФАО также приступила к разработке специализированных стратегий по активизации сотрудничества с организациями системы ООН и укреплению партнерских отношений с частным сектором и гражданским обществом. Альянс против голода и недоедания – координируемое ФАО глобальное партнерство против голода – позволил расширить членскую базу национальных альянсов против голода и недоедания и создать новые региональные альянсы против голода и недоедания. Альянс против голода и недоедания также внес вклад в развитие партнерских договоренностей по линии Юг-Юг и Север-Юг, благодаря чему жертвы продовольственного кризиса в регионе Африканского Рога получили продовольственную помощь.

190. ФАО укрепляет партнерские связи и союзы путем активного участия в совещаниях Координационного совета руководителей системы ООН и его вспомогательных комитетов, а также путем заключения официальных соглашений с международными, региональными и национальными партнерами. ФАО вносит вклад в работу учреждений ЕС по вопросам, связанным с развитием и продовольственной безопасностью, а также наращивает сотрудничество с расположенными в Риме учреждениями.

Перспективы и уроки

191. Построение эффективных партнерских отношений и союзов требует кропотливой и постоянной работы - консультаций и взаимодействия - и последовательной поддержки и внимания со стороны стран-членов и соответствующих процессов в рамках системы ООН.

ФЦХ 4 – Эффективное руководство работой Организации на основе укрепления общих основ управления и надзора

192. Региональные конференции состоялись своевременно и ими были подготовлены рекомендации по основным вопросам политики и программы и бюджета для представления на рассмотрение Конференции ФАО. Представление отчетов о ходе выполнения решений Совета теперь является постоянным пунктом повестки дня и, как следствие, ему уделяется более пристальное внимание, чем в предыдущие двухгодичные периоды. В 2010-2011 году было обслужено 268 мероприятий: 50% - в штаб-квартире и 50% на местах⁵. 57% процентов из них

⁵ См. веб-приложение к настоящему документу

требовали устного и/или письменного перевода, а 43% проводились с использованием только одного языка⁶.

193. В целях дальнейшего повышения осведомленности по вопросам этики, ФАО разработала рекомендации по проведению административных расследований и политику защиты осведомителей, а также внедрила Программу раскрытия финансовой информации, которая призвана не допустить возникновения конфликта интересов, связанного с финансовой или иной внешней деятельностью сотрудников или их супругов и детей, находящихся на иждивении. Канцелярия Генерального инспектора также опубликовала "Руководящие принципы борьбы с мошенничеством и сговором при проведении закупок" в качестве пособия для всех сотрудников по своевременному выявлению, декларированию и устранению нарушений.

194. Руководящие органы ФАО все активнее используют результаты оценок при принятии решений, касающихся стратегического руководства Организацией. Канцелярия Генерального инспектора подготовила и внедрила комплексный план аудита рисков, в котором оговариваются 39 стоящих перед ФАО проблем, чреватых высокой степенью риска. В плане изложена скользящая программа аудиторских проверок, охватывающая все основные области общеорганизационных рисков и рассчитанная на несколько двухгодичных периодов.

195. Юридическое обслуживание руководящих органов (региональные конференции, технические комитеты, Комитет по программе, Финансовый комитет и КУПВ), а также технических департаментов и членов ФАО при поступлении от них соответствующих запросов осуществлялось в установленные сроки и в соответствии с правилами Организации и общими нормами права. Всего было обработано не менее 600 запросов. Помимо этого, на хранение было сдано около 40 документов о принятии. Среди основных проблем: 1) частая смена Юрисконсультанта в последние два года и большое количество вакантных должностей осложнили своевременное предоставление юридического обслуживания в период проведения реформы; 2) активный рост числа запросов на оказание сложных юридических услуг при недостаточном количестве выделяемых ресурсов.

Перспективы и уроки

196. Что касается руководящих органов, то проблема своевременного представления документов сохраняется, и, отчасти, объясняется следующими причинами: i) плотный график проведения сессий руководящих органов, некоторые из которых проводятся за несколько недель, а иногда даже дней до открытия сессии Совета, что влечет за собой возникновение эффекта домино с точки зрения распространения докладов о работе таких сессий; ii) необходимость предоставления руководящим органам наиболее актуальной информации, которая бывает зачастую доступна лишь перед открытием сессии; и iii) необходимость получения разъяснений от организаций-партнеров.

⁶ Дополнительная информация о языковой политике ФАО приведена в Приложении 3.

Сеть децентрализованных отделений

197. ФАО стремится быть опирающейся на знания организацией, не ставящей перед собой невыполнимых задач. Для того чтобы ФАО максимизировала свое воздействие на жизнь и средства к существованию людей в государствах-членах, работа Организации по установлению норм и стандартов должна воплощаться в воздействие на страновом уровне, ее глобальные знания должны вести к осязаемым изменениям в политике и практике, а ее программы на местах должны приносить поддающиеся измерению и ценные результаты. Аналогичным образом, повышенное внимание к ориентированности на результаты и работе на страновом уровне требует, чтобы сеть децентрализованных отделений так же повысила свою роль в общеорганизационных приоритетных мероприятиях, таких как укрепление партнерских отношений и более тесное сотрудничество с организациями системы ООН.

Главные достижения

198. За двухлетний период 2010-2011 годов ФАО начала ряд инициатив, направленных на повышение согласованности, результативности и интеграции действующей сети децентрализованных отделений, в которую входят региональные и субрегиональные отделения и страновые отделения.

Осуществление Плана неотложных действий

199. План неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО ускорил процесс децентрализации. В соответствии с ПНД ФАО приняла меры по полному включению региональных отделений в процесс принятия решений по политическим и программным вопросам, передаче региональным отделениям функций руководства деятельностью региональных технических сотрудников и представителей ФАО, управления не связанными с ликвидацией чрезвычайных ситуаций ресурсами Программы технического сотрудничества в регионе и делегированию более широких полномочий децентрализованным отделениям в таких областях, как закупки и управление людскими ресурсами.

200. Помимо этого, другие осуществляемые в настоящее время мероприятия включают полную интеграцию сотрудников децентрализованных отделений в ориентированную на результат систему управления, анализ профессионального состава сотрудников в региональных и субрегиональных отделениях с тем, чтобы обеспечить их лучшее соответствие новым функциям, активизацию профессиональной подготовки, и усовершенствования в целях обеспечения более высокого уровня коммуникации и расширенного использования основанных на Интернет-технологиях корпоративных систем в децентрализованных отделениях.

201. Эти мероприятия способствуют обеспечению принципа "единства действий" ФАО – лучше учитывать потребности и приоритеты членов ФАО и более тесно сотрудничать с организациями системы ООН и партнерами. В числе преимуществ такого подхода – более сплоченный штат Организации с тесным взаимодействием между сотрудниками штаб-квартиры и децентрализованных отделений и более оперативная и эффективная сеть ФАО как результат делегирования полномочий более высокого уровня.

Концепция структуры и функционирования сети децентрализованных отделений ФАО

202. В прошедшем двухлетнем периоде также продолжились обсуждения с руководящими органами широкого спектра мероприятий, связанных со структурой, кадровым обеспечением, финансированием и оперативной деятельностью децентрализованных отделений. Центральной темой обсуждений была новая концепция структуры и функционирования сети децентрализованных отделений ФАО.

203. За двухгодичный период ряд стран обратились в ФАО с запросами о создании страновых отделений. Рост странового охвата зависел от использования различных моделей охвата стран (двойные аккредитации, национальные корреспонденты, представители ФАО/технические сотрудники), взносов принимающих стран в натуральном выражении и роста производительности, которого можно было добиться, в числе прочего, профессиональной подготовкой и модернизацией информационно-коммуникационных технологий.

204. Информационная сеть страновых отделений (COIN) сыграла ключевую роль в процессе передачи полномочий децентрализованным отделениям. Ее функциональные возможности были усовершенствованы в целях удобства использования, что сделало ее более надежной и оптимизировало процесс обработки данных и отчетность. Кроме того, в конце прошедшего двухлетнего периода была начата работа по интеграции Информационной сети страновых отделений с готовящейся к внедрению Глобальной системой управления ресурсами.

Разработка страновых программ ФАО и определение приоритетов

205. Стратегическая оценка разработки страновых программ ФАО⁷ была проведена в 2010 году в связи с ключевой ролью разработки страновых программ в целом и Механизмов страновых программ в частности в новой концепции планирования и деятельности ФАО, ориентированной на результат. Рекомендации данной оценки, одобренные руководством ФАО⁸, касались интегрированного характера процесса разработки страновых программ ФАО и трех его взаимосвязанных компонентов: (i) содействия ФАО определению национальных приоритетов, (ii) Механизма страновых программ, который определяет приоритетные направления деятельности и результаты сотрудничества правительства страны и ФАО на период четырех-пяти лет, и (iii) Становой план работы ФАО, в соответствии с которым устанавливаются сроки достижения результатов на двухлетний период (в увязке с циклом планирования ФАО в Среднесрочном плане и Программе работы и бюджете).

206. Задача разработки страновых программ состоит в том, чтобы отвечать приоритетным потребностям страны таким образом, чтобы мобилизовать и оптимизировать использование оперативных возможностей и знаний всех соответствующих подразделений независимо от местонахождения. Экспериментальный проект планирования работы страновых отделений, в котором участвовали шесть страновых отделений, был начат в ноябре 2010 года с целью постепенной интеграции страновых отделений в общеорганизационный процесс планирования, ориентированный на результат, и содействия новому процессу разработки страновых программ. Проект помог подготовить почву для включения работы ФАО на страновом уровне в процесс общеорганизационного планирования выработки программ, ориентированный на результат.

Формирование функционально-технических сетей

207. Должное внимание получило недавно выпущенное Циркулярное письмо о сфере компетенции и взаимоотношениях, которое закрепляло новый порядок подотчетности, установленный в соответствии с Планом незамедлительных действий. В письме также описаны функциональные взаимосвязи и сетевые механизмы, требующиеся для упрочения обмена информацией и знаниями между сотрудниками децентрализованных отделений и штаб-квартиры, в частности, посредством формирования функционально-технических сетей, которые обеспечат контроль качества технической работы, а также обмен опытом, наработками и передовыми методами работы между децентрализованными отделениями и штаб-квартирой.

Усиление координации работы децентрализованных отделений и усовершенствованные региональные подходы

208. Еще одним мероприятием по управлению передачей полномочий является создание новых площадок для координирующей деятельности, обеспечивающих общеорганизационную согласованность. Заседания группы региональных и субрегиональных руководителей, в которых принимали участие представители ФАО, технический и руководящий персонал региональных и субрегиональных отделений организовывались для обзора и планирования мероприятий по разработке программ и оперативной деятельности. Совещания оперативных отделов под председательством заместителя Генерального директора (Операции) с участием помощника Генерального директора, руководителя Департамента корпоративного обслуживания и помощника Генерального директора, руководителя Департамента технического сотрудничества, региональных представителей, директора Управления

⁷ PC 104/4.

⁸ PC 104/4 Sup.1.

поддержки децентрализации и директора Отдела информатики созывались с целью обеспечения координированного и согласованного подхода во всех пяти регионах. Столь же важными площадками для обсуждения связанных с децентрализацией вопросов, формулирования позиций руководства по политике децентрализации, контроля над ее осуществлением и решением проблем являлись Группа высшего руководства и Совет по ПНД.

209. Что касается региональных конференций, был произведен ряд изменений, направленных на то, чтобы обсуждения сосредоточивались на основных вопросах, а их результаты полностью интегрировались в процесс принятия решений. Эти новые механизмы будут опробованы в 2012 году, и дальнейшие изменения будут осуществляться на основе полученного опыта. Более подробная информация о региональных аспектах деятельности ФАО представлена в Приложении 2.

210. Выводы и рекомендации Внешнего аудитора, Генерального инспектора и ряда оценок⁹ представили дальнейшие указания относительно улучшения функций децентрализованных отделений, а также их взаимодействия со штаб-квартирой. Выявленные области, требующие улучшения, включали обеспечение отделений на местах надлежащих комплектации персоналом и финансирования, устранение помех, сдерживающих дальнейшую децентрализацию, и расширение использования альтернативных схем для организации присутствия на местах.

Укрепление партнерских отношений

211. Что касается инициативы "Единство действий", значительный прогресс был достигнут не только в восьми странах, которые стали объектом экспериментальных проектов, но и в странах, самостоятельно присоединившихся к инициативе. Страновые отделения ФАО эффективно участвовали в страновых группах ООН. На глобальном уровне ФАО активно работала с Группой ООН по вопросам развития (ГООНВР), решая общие для всей системы ООН вопросы оперативной деятельности в целях развития. На региональном уровне региональные представители и субрегиональные координаторы начали принимать участие в работе региональных групп ГООНВР, осуществляющих руководство оперативной деятельностью страновых групп ООН. Механизмы региональной координации, организованные региональными экономическими комиссиями ООН, занимались важными существенными вопросами, такими как "Рио +20". Такие усовершенствования позволили ФАО эффективно использовать преимущества тесного сотрудничества с другими организациями системы ООН.

Возможные перспективы и приоритеты

212. В 2012-2013 годах мероприятия по децентрализации будут направлены на завершение соответствующих мероприятий в рамках Плана неотложных действий. Также будет завершена разработка системы квалификационных требований к руководителям децентрализованных отделений. Продолжатся предоставление помощи и обучения в связи с передаваемыми функциями, например, относящимся к управлению ПТС и страновыми отделениями. Будут проводиться обзор и усовершенствование механизмов координации в целях обеспечения единства и слаженности совместной работы децентрализованных отделений.

213. Кроме того, ФАО начнет внедрение учебной программы "Эффективный процесс разработки страновых программ" – общеорганизационной инициативы, содействующей процессу децентрализации путем совершенствования возможностей страновой программной деятельности на региональном, субрегиональном и страновом уровнях. Ее конечной целью является содействие усовершенствованию стратегической направленности, актуальности и воздействия работы ФАО на страновом уровне. В числе модулей программы – Механизм страновых программ, мобилизация ресурсов, проектный цикл и страновой план работы.

⁹ К их числу относятся: Стратегическая оценка страновых программ ФАО (2010 г.), Оценка оперативного потенциала ФАО в чрезвычайных ситуациях (2010 г.); Оценка деятельности ФАО по наращиванию потенциала в Африке (2010 г.); Независимый обзор ПТС (2005 г.) и Оценка работы Регионального и субрегиональных отделений ФАО на Ближнем Востоке (2010 г.).

Поездки постоянных представителей на места доказали свою полезность, позволив членам и руководящим органам познакомиться с работой децентрализованных отделений. Такие поездки позволяют им сформировать непосредственное представление о проблемах, с которыми сталкиваются эти отделения при оказании странам поддержки в их усилиях в области развития и гуманитарной деятельности, и лучше понять возможности и вопросы, связанные с улучшением функционирования отделений. Исходя из прошлого опыта, ФАО планирует на двухлетний период 2012-2013 годов до четырех поездок на места.

Программа технического сотрудничества

214. По Программе технического сотрудничества (ПТС) ФАО предоставляет государствам-членам техническую помощь посредством целенаправленных, краткосрочных, играющих роль катализатора проектов, направленных на преодоление технических проблем в области сельского, рыбного и лесного хозяйства и обеспечения средств к существованию в сельских районах, затрудняющих осуществление странами, индивидуально или коллективно, своих программ в области развития сельского хозяйства и сельских районов.

215. ПТС можно использовать во всех областях деятельности, которые относятся к компетенции и сфере полномочий ФАО и предусмотрены Стратегической рамочной программой ФАО. Проекты ПТС направлены на устранение серьезных технических пробелов путем предоставления технических ресурсов, которые нельзя получить на месте, либо они недоступны получателям помощи по причине нехватки собственных средств или местных систем поддержки. Проекты ПТС должны приносить ощутимые и непосредственные результаты экономически эффективным образом и служить катализатором долгосрочных изменений в области развития. Помощь, оказываемая в рамках ПТС, должна вносить непосредственный вклад в обеспечение по меньшей мере одного Организационного результата, предусмотренного в Стратегической рамочной программе ФАО.

216. 1 января 2010 года полномочия по утверждению проектов ПТС были переданы децентрализованным отделениям в соответствии с рекомендациями Независимой внешней оценки ФАО и Планом неотложных действий по обновлению ФАО.

Основные задачи и мероприятия ФАО по их решению

217. Основные задачи и достижения были связаны с обеспечением эффективного управления децентрализованной частью ПТС. В их числе:

- a) Сокращение сроков утверждения проекта с шести месяцев до четырех. Упрощение процедур утверждения ПТС вместе с передачей полномочий для утверждения проектов на как можно более низкий уровень децентрализованной структуры ФАО привело в результате к тому, что промежуток времени между запросом и получением одобрения составляет менее четырех месяцев.
- b) Создание возможности для эффективного управления ассигнованиями по ПТС децентрализованными отделениями. Сотрудникам ПТС в региональных отделениях было предоставлено целевое обучение, а также обучение на страновом уровне по процессам ПТС и управлению информацией. Для эффективного управления выделением ресурсов на региональном уровне и находящимися в разработке проектами ПТС предоставлялись постоянная поддержка и руководящие указания. Для управления проектным циклом ПТС был разработан специальный инструмент управления информацией, упрощающий процесс ввода данных в Систему информационного обеспечения управления программами на местах.
- c) Обеспечение надлежащего применения децентрализованными отделениями критериев утверждения проектов ПТС в области содействия развитию с тем, чтобы избежать снижения актуальности, результативности и устойчивости утвержденных проектов. Были организованы брифинги и обучение для сотрудников ПТС в региональных отделениях и предоставлены дальнейшие рекомендации по применению критериев ПТС в области развития. В 2012-2013 годах в методические материалы и процедуры будут внесены дальнейшие уточнения на основе независимой оценки соблюдения региональными отделениями критериев ПТС в области развития.
- d) Усовершенствование отчетности о результатах, отдаче, устойчивости, активизирующем воздействии, учете гендерной проблематики и наращивании потенциала в соответствии с поручением Комитета по программе. Руководящие органы¹⁰ одобрили предложение о резервировании 0,4 процента ассигнований на ПТС

¹⁰ CL 141/REF пункт 9.

на содействие децентрализованным отделениям в проведении оценки итоговых показателей проектов ПТС после их завершения. Был инициирован процесс модернизации существующих инструментов (промежуточные и заключительные отчеты) и выработки новых (матрица проекта и оценка Ex-Post) с соответствующими рекомендациями в отношении отчетности по указанным выше аспектам как части общей системы мониторинга и отчетности по результатам ПТС в соответствии с общеорганизационными механизмами обеспечения качества. Эта система будет учитывать замечания и рекомендации ряда внутренних и внешних аудиторских проверок качества проектов ПТС и измерения их результатов, что позволит улучшить отчетность в областях, определенных в ходе аудита.

Обзор утвержденного финансирования и его распределения

Запросы и утверждения

218. За этот двухлетний период Организация получила 459 запросов от правительств на предоставление помощи в рамках ПТС по сравнению с 518 запросами, полученными за предыдущий двухлетний период. В период 2010-2011 годов 71 процент запросов на финансирование по ПТС были одобрены, 10 процентов не отвечали критериям предоставления помощи в рамках ПТС. Остальные запросы будут обработаны в 2012 году. В целом, как показано ниже, было утверждено 426 проектов ПТС на общую сумму в 117,8 млн. долл. США по сравнению с 444 проектами на сумму в 132,6 млн. долл. США в 2008-2009 годах, в числе которых были 67 проектов, утвержденных в 2008 году по ассигнованиям 2006-2007 годов.

Диаграмма 3: Утверждение проектов ПТС в 2010-2011 (млн. долл. США)

Вид проекта ПТС	Общий бюджет	Количество проектов ⁽¹⁾	Средний бюджет на проект	Доля от общего утвержденного бюджета, %
Национальный	80,6	241	0,334	68
Региональный	16,7	44	0,379	14
Межрегиональный	0,9	2	0,468	1
Фонд ПТС ⁽²⁾	19,6	139	0,141	17
Всего	117,8	426	0,276	100

Примечания: (1) Включая проекты этапа II.

(2) Включая 16 региональных фондов ПТС.

Около двух третей от общей суммы стоимости проектов ПТС, утвержденных за этот двухлетний период, должны были быть освоены на страновом уровне.

219. Распределение утвержденных в 2010-2011 годах ассигнований по регионам отражено в следующей таблице (все категории проектов).

Диаграмма 4: Распределение утвержденных ассигнований по ПТС по регионам

Регион	Общий бюджет, млн. долл. США	Количество проектов	Доля от общего объема утвержденных ассигнований, %
Африка	48,2	162	41
Ближний Восток	9,1	35	7
Азия и Тихий океан	27,0	95	23
Европа	9,3	38	8
Межрегион. проекты	0,9	2	1
Латинская Америка и Карибский бассейн	23,3	94	20
Всего	117,8	426	100

220. Распределение утвержденных в 2010-2011 годах ассигнований по регионам отражено в следующей диаграмме (все категории проектов):

Диаграмма 5: Распределение утвержденных ассигнований по проектам ПТС за 2012-2011 гг. по категориям

Категория проекта	Общие бюджеты (млн. долл. США)	Количество проектов
Помощь в целях развития ⁽¹⁾	100,4	383
Чрезвычайные ситуации	17,4	43
Всего	117,8	426

Примечание: (1) включает 139 проектов Фонда ПТС на общую сумму в 19,6 млн. долл. США.

Поддержка развития

221. В 2010-2011 годах было утверждено 383 проекта по поддержке развития на общую сумму в 100,4 млн. долл. США. Из них на Фонд ПТС приходилось 139 проектов (19,6 млн. долл. США). Существенных изменений в использовании средств Фонда по сравнению с периодом 2008-2009 годов (143 проекта на общую сумму в 22,8 млн. долл. США) не отмечается. Продолжится использование средств Фонда на содействие выработке рамочных программ странового планирования. В 2010-2011 годах на эти цели было выделено 907 тыс. долл. США по сравнению с 900 тыс. долл. США в 2008-2009 годах.

Помощь в чрезвычайных ситуациях по линии ПТС

222. За двухлетний период 2010-2011 годов было утверждено 43 проекта чрезвычайного содействия на общую сумму в 17,4 млн. долл. США. Это меньше, чем утвержденная на проекты чрезвычайного содействия в 2008-2009 годах общая сумма в 51,4 млн. долл. США, но согласуется с предварительным показателем для выделения средств на проекты помощи в чрезвычайных ситуациях по линии ПТС, установленным руководящими органами на уровне 15 процентов. Помимо этого, 35 млн. из 51,4 млн. долл. США были выделены на проекты чрезвычайного содействия в рамках Инициативы ФАО по борьбе с ростом цен (ИБРЦ) и 16,4 млн. долл. США – на другие виды чрезвычайных обстоятельств. Таким образом, количество проектов чрезвычайного содействия в 2010-2011 годах выросло в сравнении с количеством проектов, не относящихся к ИБРЦ, утвержденными в 2008-2009 годах. По сравнению с 2008-2009 годами, когда содействие сосредоточилось на проектах ИБРЦ, проекты чрезвычайного содействия в 2010-2011 годах осуществлялись в ответ на широкий круг таких чрезвычайных ситуаций, как наводнения, засухи, болезни животных, а также кризис в регионе Африканского Рога. Из 43 проектов чрезвычайного содействия 23 проекта на общую сумму в 10,5 млн. долл. США были направлены на помощь в чрезвычайных ситуациях, затрагивающих производство сельскохозяйственных культур, и 14 проектов на общую сумму в 5,2 млн. долл.

США были направлены на помощь в чрезвычайных ситуациях, затрагивающих животноводство.

Реализация проектов

223. За двухлетний период 2010-2011 годов объем реализации проектов достиг 94,4 млн. долл. США по сравнению со 117,4 млн. долл. США в течение 2008-2009 годов. Показатель реализации в 2008-2009 годах был выше, что объяснялось осуществлением в этот период проектов Инициативы ФАО по борьбе с ростом цен. Тем не менее, уровень, достигнутый в период 2010-2011 годов, представляет рост коэффициента реализации проектов более чем на 52 процента по сравнению с периодом 2006-2007 годов.

Диаграмма 6: Освоенные по ПТС в 2010-2011 годах средства по категориям проектов

Категория проекта	млн. долл. США	Доля, %
Помощь в целях развития	59,1	62,6
Чрезвычайные ситуации	16,6	17,6
Фонд ПТС	18,7	19,8
Всего	94,4	100

Виды финансируемых проектов и их связь с главными программами ФАО

224. С принятием Стратегической рамочной программы критерий утверждения проектов ПТС №2 Цели и задачи помощи в целях развития был пересмотрен с тем, чтобы сделать обязательным условием для утверждения любого проекта ПТС в области развития непосредственный вклад проекта в достижение по меньшей мере одного Организационного результата. Это условие применялось ко всем проектам, утвержденным по ассигнованиям на 2010-2011 годы.

225. **Error! Reference source not found.** показана реализация проектов ПТС в 2010-2011 годах в разбивке по стратегическим и функциональным целям. "Устойчивая интенсификация растениеводства" (СЦ-А), "Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них" (СЦ-І) и "Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами" (ФЦ-Х) – три основные области, в которых в 2010-2011 годах оказывалась помощь по линии ПТС.

Диаграмма 7: Расходы по ПТС в разбивке по стратегическим и функциональным целям в 2010-2011 гг. (млн. долл. США)

Стратегическая/функциональная цель		Реализация в 2010-2011 годы	Доля от общего объема реализации, %
A	Устойчивая интенсификация растениеводства	18,3	19,4
B	Наращивание устойчивого производства продукции животноводства	7,9	8,4
C	Устойчивое управление рыболовными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их рациональное использование	9,1	9,7
D	Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки	3,1	3,3
E	Устойчивое управление лесами и насаждениями	6,8	7,2
F	Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства	5,7	6,1
G	Создание благоприятных условий для функционирования рынков в целях расширения источников средств к существованию и развития сельских районов	5,6	5,9
H	Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания	7,7	8,2
I	Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них	11,1	11,7
K	Обеспечение гендерного равенства при доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах	1,2	1,2
L	Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности	2,5	2,6
X	Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами ⁽¹⁾	15,3	16,2
Y	Эффективное и действенное выполнение административных функций	0,1	0,1
Всего		94,4	100,0

Примечание: (1) Представляет компоненты в рамках Фонда ПТС.

Свыше трети расходов по линии ПТС приходились на СЦ-А, СЦ-І и ФЦ-Х.

Полученный опыт и предстоящие задачи

226. Главные уроки, извлеченные из опыта двухлетнего периода, включают:

- а) Мониторинг и надзор со стороны Организации являются важным элементом всеобъемлющего механизма контроля качества всех аспектов Программы и обеспечения ее реализации в децентрализованных отделениях. Новая система мониторинга ПТС улучшит результативность проектов. Мониторинг должен сопровождаться постоянным упрочением возможностей децентрализованных отделений по применению критериев ПТС.
- б) При постоянном отслеживании изменяющихся условий, хода организационной реформы и рекомендаций, содержащихся в различных оценках, наличие

инструмента, позволяющего оценить актуальность, эффективность и устойчивость ПТС на программном и проектном уровнях является основополагающим условием обеспечения обоснованного принятия решений по ПТС. Ожидается, что информация, полученная на основе применения в 2012-2013 результатов системы мониторинга результатов ПТС, обеспечит надежную основу для будущих дискуссий и рекомендаций по ПТС, включая оценку ПТС, запланированную на 2013 год, и любых изменений в будущем.

- с) В ответ на просьбу Комитета по программе о том, чтобы помощь в рамках ПТС шире учитывала гендерные аспекты и лучше увязывалась с Механизмом страновых программ, а также о том, чтобы эффективность наращивания потенциала оценивалась и укреплялась, необходимо принять меры по улучшению понимания таких критериев утверждения проектов ПТС, как учет гендерной проблематики, наращивание потенциала, стратегическая направленность и приоритеты, устойчивость и эффект катализатора долгосрочных изменений. Такие меры в 2012 и 2013 годах станут частью общих усилий по укреплению возможностей децентрализованных отделений по применению критериев утверждения проектов ПТС.

III. Рациональное использование ресурсов

А. Ресурсы

227. В данном разделе приводится информация об административных и финансовых механизмах, использовавшихся ФАО для управления ресурсами, предоставленными в ее распоряжение в 2010-2011 гг. для выполнения программы работы. В нем рассматриваются вопросы, касающиеся эффективного и действенного выполнения административных функций (Функциональная цель Y) и общие финансовые показатели за двухгодичный период, расходы по поддержке не предусмотренных в бюджете мероприятий, вопросы мобилизации ресурсов, а также использование Фонда капитальных расходов и Фонда расходов на обеспечение безопасности.

Функциональная цель Y: Эффективное и действенное выполнение административных функций

- Принятый ФАО подход, предполагающий совместное осуществление закупок расположенными в Риме учреждениями системы ООН, стал образцом для учреждений системы ООН, желающих наладить сотрудничество в других областях.
- Движение за повышение эффективности работы набирает силу: 77 процентов функций осуществляется на основе соглашений об уровне обслуживания.
- Все более закрепляется в ФАО культура работы с прицелом на получение конкретного результата.
- Новый порядок отбора сотрудников позволяет ФАО выполнять целевые показатели гендерного и географического представительства.

228. Функциональная цель Y (ФЦ Y) охватывает мероприятия

229. в области финансов, управления людскими ресурсами, закупок и рационального использования помещений и оборудования, направленных на то, чтобы превратить ФАО в организацию, нацеленную на удовлетворение запросов клиентов, которая рационально организует свою работу для достижения конкретных результатов. Процедурно, эта Функциональная цель также охватывает проекты, финансируемые за счет средств Плана неотложных действий по обновлению ФАО. Однако в силу их значимости, о достигнутых в ходе реализации этих проектов результатах сообщается в отдельном разделе "План неотложных действий".

230. За прошедший двухгодичный период произошел ряд значительных изменений в области административного управления. Проведенный в конце 2011 года опрос сотрудников показал, что эти изменения уже привели к улучшению показателей эффективности и действенности ФАО, однако многое еще предстоит сделать для дальнейшего улучшения работы. Этот опрос, касающийся всех административно-программных вопросов, показал, что 48 процентов сотрудников ФАО считают уровень услуг, предоставляемых Организацией, удовлетворительным. Это немного ниже целевого показателя в 50 процентов. В частности, за прошедшие два года ФАО продвинулась вперед в таких областях, как управление людскими ресурсами, совершенствование систем обеспечения управления ИТ-ресурсами и пересмотр порядка осуществления закупок.

Управление людскими ресурсами

231. В 2010-2011 годах в целях реализации программы управления людскими ресурсами Организации и мобилизации ее кадрового потенциала в поддержку достижения общеорганизационных стратегических целей были внедрены Стратегическая рамочная программа и План действий в области людских ресурсов. Были достигнуты следующие основные результаты:

- a) Новая методология оценки показателей работы сотрудников. Поскольку в основе этой методологии заложено соглашение между сотрудником и руководителем относительно достижения конкретных целей в течение года, она увязывает (через механизмы структурного взаимодействия) индивидуальные планы работы и работу подразделений ФАО по достижению общеорганизационных целей, укрепляя, таким образом, культуру управления с прицелом на получение конкретных результатов.
- b) Сформулирована Система квалификационных требований к сотрудникам, которая позволит ФАО выйти на новый уровень управления людскими ресурсами, особенно в том, что касается формулирования должностных обязанностей, найма, служебной аттестации и обучения и повышении квалификации. Начиная с 2012 года, эта Система квалификационных требований будет введена в действие в отношении всех кадровых функций.
- c) Разработка и реализация комплекса программ развития управленческих и лидерских навыков, направленных на совершенствование деловых качеств как действующих, так и перспективных руководящих сотрудников ФАО. В 2010-2011 годах около 30 процентов сотрудников руководящего звена прошли обучение как минимум по одному курсу этой программы.
- d) Внедрение такого нового порядка найма позволило обеспечить к концу этого двухгодичного периода большую географическую и гендерную сбалансированность кадрового состава Организации, причем по обоим показателям целевые показатели выполняются. Более подробная информация по этим вопросам содержится в *Приложении 4*.
- e) Совершенствование практики рассмотрения в Организации этических вопросов на основе обнародования политики, предусматривающей предотвращение столкновения интересов сотрудников, защиту разоблачителей и политики раскрытия финансовой информации в отношении сотрудников, находящихся на особо ответственных должностях.
- f) Внедрение Программы младших сотрудников категории специалистов, в рамках которой было принято на работу 18 человек.
- g) Внедрение Информационно-отчетной системы по управлению людскими ресурсами в качестве первого элемента разрабатываемой в настоящее время общеорганизационной административно-информационной системы в области людских ресурсов.

Совершенствование ИТ-систем для рационального использования ресурсов

231. Важнейшим ИТ-проектом в данном двухгодичном периоде стало завершение этапа подробной проработки Глобальной системы управления ресурсами (ГСУР). Впервые все децентрализованные отделения ФАО смогут использовать единую общеорганизационную комплексную систему административного управления. Внедрение этой новой системы позволит реализовать стандартизированные административные процессы во всех подразделениях Организации по всему миру, соответствующие Международным стандартам учета в государственном секторе (МСУГС). МСУГС представляет собой обобщение передового опыта составления финансовой отчетности правительствами и некоммерческими организациями. Ожидается, что их внедрение в ФАО обеспечит укрепление систем отчетности ФАО и будет способствовать повышению открытости, совершенствованию отчетности и практики управления с ориентацией на конкретные результаты.

232. Внедрение ГСУР в страновых отделениях ФАО позволит также сотрудникам, где бы они ни находились, использовать необходимый инструментарий для выполнения делегированных им функций, а также точные и своевременные данные, необходимые для принятия решений. Поэтому эта система будет играть важную роль в реализации новой бизнес-модели ФАО. Запуск системы в штаб-квартире и в региональных отделениях запланирован на ноябрь 2012 года, после чего начнется ее внедрение в отделениях по всему миру.

Уделение большего внимания запросам клиентов

233. Прилагались большие усилия, направленные на то, чтобы сделать все предоставляемые Организацией услуги в большей степени соответствовали запросам клиентов. В качестве первого шага, ФАО подготовила Соглашения об уровне обслуживания для 77 процентов всех соответствующих функциональных услуг и опубликовала результаты их выполнения. Эта мера была хорошо принята и даже реализована в ряде региональных отделений.

234. Помимо экономии за счет повышения эффективности в масштабах всей Организации, работа по оптимизации и совершенствованию работы велась по следующим направлениям: упрощение медицинской сертификации для внештатных людских ресурсов (сотрудников); отказ от практики дежурства сотрудников в штаб-квартире в выходные и праздничные дни; ускорение платежей в отделениях на местах за счет отказа от бумажного делопроизводства; упрощение порядка найма сотрудников категории специалистов; и улучшение внутриорганизационных связей и коммуникаций.

Экономическая эффективность при закупках

235. ФАО кардинально пересмотрела свою политику закупок и согласований. В соответствии с этой новой политикой была изменена используемая ФАО модель закупок, в которой более четко сформулированы требования экономической эффективности затрат. Это было реализовано путем внедрения принципов максимально эффективного расходования средств, честности, открытости, экономии и эффективности, а также путем более четкого определения порядка подотчетности, ролей и ответственности.

236. ФАО стала также более эффективно и оперативно осуществлять закупки для удовлетворения потребностей на местах. Для обеспечения операций на местах Организация назначила в трех странах с прогнозируемыми большими объемами закупок сотрудников по закупкам и снабжению и наделила их дополнительными полномочиями. В штаб-квартире ФАО создана Совместная группа по закупкам для проведения совместных тендеров на осуществление закупок в интересах трех расположенных в Риме учреждений системы ООН. Эта модель, созданная ФАО и ее партнерами в Риме, признана в системе ООН образцом для организации межучрежденческой закупочной деятельности.

Перспективы и уроки

237. В этом двухгодичном периоде ФАО добилась определенных успехов в повышении эффективности и действенности работы административных и вспомогательных служб. В этой связи, в данном двухгодичном периоде определены следующие вызовы и приоритеты в этой области:

- a) Своевременное развертывание Глобальной системы управления ресурсами и предоставление возможностей для подготовки кадров с целью обеспечения подготовки более достоверной информации, особенно для отделений ФАО на местах.
- b) Внедрение в организационную культуру ФАО принципов управления с ориентацией на получение конкретных результатов и эффективного расходования средств.
- c) Обеспечение дальнейшего совершенствования работы с людскими ресурсами, особенно в вопросах найма, географического и гендерного представительства и полного развертывания и учета Системы квалификационных требований.

Показатели финансовой деятельности

- В 2010-2011 годах общий объем расходов увеличился по сравнению с 2008-2009 годами на 547,5 млн. долл. США (25 процентов) главным образом за счет более активного использования целевых добровольных взносов и средств ПРООН.
- ФАО израсходовала 99,1 процента утвержденных чистых бюджетных ассигнований в 1 000,5 млн. долл. США.
- Общий объем программ на местах и внебюджетной поддержки осуществления Регулярной программы достиг 1 706,8 млн. долл. США, что превысило показатель 2008-2009 годов на 39 процентов.

Использование ресурсов

238. Главным элементом Доклада об осуществлении программы является отчет об использовании ресурсов за двухгодичный период для целей получения результатов и оказания услуг. В настоящем разделе обобщена информация об эволюции и использовании всех имеющихся ресурсов начисленных и добровольных взносов. Анализ касается общего объема расходов в соответствии с финансовой отчетностью за двухгодичный период, который в 2010-2011 годах составил 2 736,6 млн. долл. США, что на 547,5 млн. долл. США (25 процентов) больше показателя за 2008-2009 годы.

Изменение общего объема ресурсов

239. Основные источники финансирования представлены на *диаграмме 8* и относятся к таким категориям, как *"Общий и связанные с ним фонды"*, а также *"Целевые фонды и Программа развития Организации Объединенных Наций" (ПРООН)*:

- а) В *"Общий и связанные с ним фонды"* включены мероприятия, финансируемые за счет начисленных взносов в рамках ассигнований по Регулярной программе и связанные с ними источники, включая совместно финансируемые мероприятия в поддержку инвестиций, возмещение расходов на поддержку проектов и прочие виды средств;
- б) *"Целевые фонды и ПРООН"* включают мероприятия, финансируемые за счет добровольных взносов по линии проектов.

Диаграмма 8: Резюме расходов по источникам финансирования (млн. долл. США)

Источник финансирования	2008- 2009 гг.	2010- 2011 гг.	Изменение (долл. США)	Изменение (%)
Общий и связанные с ним фонды				
Расходы по Регулярной программе (за 2010-2011 гг. при бюджете 1 000,5 млн. долл. США)	925,6	991,8	66,2	7%
Совместно финансируемые инвестиционные мероприятия	30	38,1	8,1	27%
Добровольные взносы и средства, полученные по соглашениям с другими организациями	74,1	109,3	35,2	48%
Денежные взносы правительств и прочие поступления	17,1	16,5	-0,6	-4%
Корректировки по разделам ПТС, Капитальных расходов и Фонда расходов на обеспечение безопасности	7,1	-18,3	-25,4	-358%
Изменение валютных курсов в сравнении с заложенными в бюджет ⁽¹⁾	20,7	-12,6	-33,3	-161%
Прочие ⁽²⁾	-20,8	-20,4	-0,4	-2%
Всего	1 053,8	1 104,4	50,6	5%
Целевые фонды и ПРООН				
Целевые фонды/ПРООН (исключая проекты в связи с чрезвычайными операциями)	576,6	887,6	311	54%
Целевые фонды/ПРООН (спец. операции по оказанию помощи и проекты в связи с чрезвычайными операциями)	558,7	744,5	185,8	33%
Всего	1 135,3	1 632,1	496,8	44%
Итого расходы	2 189,1	2 736,6	547,5	25%

Примечание: 1) Изменение валютных курсов отражает фактические расходы и фактические прочие поступления, скорректированные с учетом пересчета операций в евро по заложенному в бюджет курсу, а не по текущему обменному курсу ООН, действующему на дату операции.

2) По строке "Прочие" главная статья расходов – 21,7 млн. долл. США выплаты в счет медицинского страхования, которые учитываются для целей финансовой отчетности как вычет из обязательств по Программе медицинского страхования после выхода в отставку (ПМСО)¹¹.

240. Расходы по разделу *Общего и связанных с ним фондов* увеличились на 50,6 млн. долл. США (5 процентов) по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. К основным причинам такого изменения относятся:

- увеличение расходов на 66,2 млн. долл. США (7 процентов) по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом в результате увеличения объема утвержденных ассигнований по Регулярной программе на 2010-2011 годы;
- рост на 8,1 млн. долл. США (27 процентов) объема совместно финансируемых инвестиционных мероприятий, главным образом, в результате роста портфельных инвестиций совместно с Европейским банком реконструкции и развития и МФСР;
- рост на 35,2 млн. долл. США (48 процентов) добровольных взносов и средств, полученных израсходованных по соглашениям с другими организациями, в рамках *Общего фонда*, что свидетельствует о продолжении тенденции предшествующих двухгодичных периодов;
- Корректировки, связанные с доходами будущих лет, в отношении ПТС, Капитальных расходов и расходов на обеспечение безопасности: перенос неизрасходованных ассигнований предшествовавшего двухгодичного периода за

¹¹ С 31 декабря 2007 года в связи с переходом Организации на Международные стандарты учета в государственном секторе, ФАО отражает в своих финансовых ведомостях полную актуарную стоимость своих обязательств после выхода сотрудников в отставку. Поэтому, начиная с 2008 года, Организация по разному учитывает выплаты в счёт медицинского страхования пенсионеров в финансовой отчетности и бюджетной отчетности. На двухгодичный период 2010-2011 годов 21,7 млн. долл. США выплат по медицинскому страхованию пенсионеров отражаются в бюджетной отчетности как расходы, а в финансовой отчетности как сокращение ответственности по ПМСО.

вычетом доходов будущих лет на 2012-2013 годы, что привело к чистому сокращению на 18,3 млн. долл. США (в 2008-2009 годах произошло чистое увеличение на 7,1 млн. долл. США) (более подробно см. *диаграмму 9* **Error! Reference source not found.** ниже); и

- е) корректировка расходов по соотношению расчетного бюджетного валютного курса и фактических валютных курсов привела к сокращению расходов на 12,6 млн. долл. США в 2010-2011 годах, тогда как в 2008-2009 годах корректив был положительным и составил 20,7 млн. долл. США.

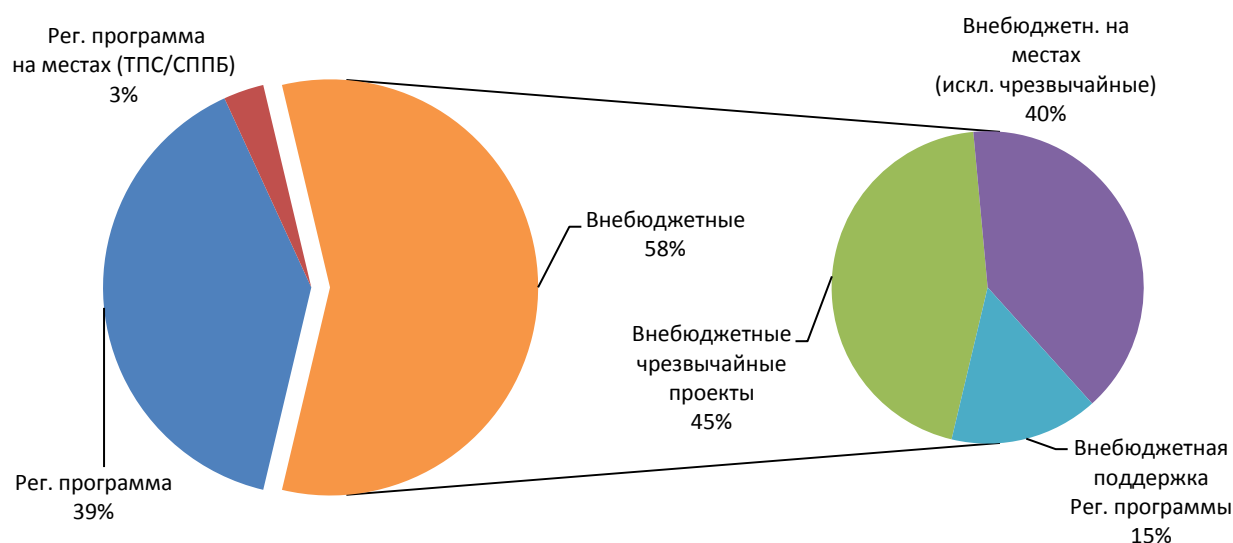
241. Расходы по статье *"Добровольные взносы"* выросли на 496,8 млн. долл. США (44 процента), что значительно больше, чем в 2008-2009 годах. Объем чрезвычайных операций увеличился на 185,8 млн. долл. США (33 процента) в связи с работами в таких областях, как борьба с пандемией птичьего гриппа и оказание помощи в районах, пострадавших от засухи.

Диаграмма 9: Корректировки по разделам ПТС, Капитальных расходов и Фонда расходов на обеспечение безопасности в 2010-2011 гг. (млн. долл. США)

Источник финансирования	2008-2009 гг.	2010-2011 гг.	Изменение
Ассигнования на ПТС предыдущего двухгодичного периода, перенесенные в текущий двухгодичный период	69,9	54,2	(15,7)
Ассигнования на ПТС, перенесенные на следующий двухгодичный период	(54,2)	(65,5)	(11,3)
Средства Фонда капитальных расходов предыдущего двухгодичного периода, перенесенные в текущий двухгодичный период	2,8	-	(2,8)
Средства Фонда капитальных расходов, перенесенные на следующий двухгодичный период	(7,4)	(6,1)	1,3
Средства Фонда расходов на обеспечение безопасности предыдущего двухгодичного периода, перенесенные в текущий двухгодичный период	-	-	-
Средства Фонда расходов на обеспечение безопасности, перенесенные на следующий двухгодичный период	(4,0)	(0,8)	3,2
Итого	7,1	(18,3)	(25,4)

242. Как показано на *диаграмме 10*, расходы за счет внебюджетных средств составили более половины общего объема расходов. По сравнению с 2008-2009 годами доля расходов по Регулярной программе сократилась с 48 до 42 процентов. В категории внебюджетных средств, наибольшая доля (45 процентов) приходилась на проекты помощи в чрезвычайных ситуациях; вторая по объему категория – проекты не чрезвычайного характера на местах (40 процентов); на внебюджетные средства в поддержку Регулярной программы приходилось 15 процентов. По сравнению с 2008-2009 годами, больше всего возросли объемы проектов не чрезвычайного характера на местах (их доля увеличилась с 35 до 40 процентов), в то время как процентная доля внебюджетных средств в поддержку Регулярной программы осталась без изменений на уровне 15 процентов.

Диаграмма 10: Доля расходов по Регулярной программе и внебюджетных расходов в общем объеме в 2010-2011 годах и разбивка внебюджетных расходов по категориям



Программа работы: выполнение

243. В соответствии с решением Конференции относительно осуществления мероприятий по реформированию системы разработки программ и составления бюджета в рамках ПРБ, Программа работы на 2010-2011 годы финансируется из бюджета, сформированного за счет начисленных взносов, а также на основе сметы внебюджетного добровольного финансирования. Программа работы основана на требованиях, связанных с достижением целей на двухгодичный период, установленных в механизме получения результатов в достижении стратегических и функциональных целей, наряду с соответствующими потребностями страновых отделений, Программы технического сотрудничества, капитальных расходов и расходов на обеспечение безопасности. *Диаграмма* представляет информацию по каждой Стратегической цели относительно запланированных и фактических мероприятиях по освоению чистых ассигнований и внебюджетных ресурсов, предоставленных ФАО в период 2010-2011 годов.

244. При осуществлении Организацией чистых ассигнований неизбежно происходит отклонение от плановых показателей в силу следующих факторов: изменения приоритетов в силу изменения внешних факторов и мер, направленных на удовлетворение наиболее насущных потребностей государств-членов; непредвиденных расходов; и влияние валютных курсов. В 2010-2011 годах Организация израсходовала 99,1 процента чистых бюджетных ассигнований в 1 000,5 млн. долл. США, и общая сумма неизрасходованных средств составила 8,7 млн. долл. США. Этот остаток переносится на 2012-2013 годы в соответствии с решением Конференции для полного выполнения ПНД¹² и включает 0,5 млн. долл. США разовых отсроченных инвестиционных расходов 2010-2011 годов и 8,2 млн. долл. США, полученные за счет дальнейшего повышения эффективности и разовой экономии средств.

245. В соответствии с Финансовым положением 4.5 b) окончательный доклад об исполнении бюджета был представлен Финансовому комитету на его майской 2012 года сессии с рекомендацией принять к сведению общие показатели исполнения бюджета за 2010-2011 годы и одобрить соответствующие переносы между разделами бюджета¹³. Любые неизрасходованные остатки по Программе технического сотрудничества, капитальным

¹² CR 5/2011

¹³ FC 143/7

расходам и расходам на обеспечение безопасности переносятся для использования в следующем финансовом периоде в соответствии с Финансовыми правилами и поэтому указываются, как израсходованные полностью на *Диаграмма 11*.

246. По разделу *Освоение внебюджетных средств*¹⁴, имеющиеся внебюджетные средства и их расходование были в общем выше запланированных в ПРБ объемов. Это стало возможно в результате продуманного прогнозирования таких ресурсов в ПРБ на 2010-2011 годы, в частности, применительно к смете по финансируемым за счет внебюджетных средств мероприятиям, которые еще не были начаты реализацией при разработке ПРБ. Кроме того, в период подготовки ПРБ на 2010-2011 годы Стратегия мобилизации ресурсов и управления ими еще не была задействована, и практически все мобилизуемые внебюджетные ресурсы предоставлялись исключительно целевым назначением, что создавало серьезные проблемы с точным прогнозированием по стратегическим целям.

247. Так, применительно к финансируемым за счет внебюджетных средств мероприятиям не носящим чрезвычайного характера, около 27 процентов мероприятий было осуществлено на основе проектов, которые еще не существовали в период подготовки ПРБ, а в отношении помощи в чрезвычайных ситуациях – лишь 28 процентов мероприятий было осуществлено на основе проектов, которые уже осуществлялись или были утверждены к моменту подготовки ПРБ.

¹⁴ Расходы по колонке внебюджетных средств включают порядка 200 млн. долл. США доходов, зачисленных на Общий фонд; это соответствует тому, что отражено в ПРБ на 2010-2011 годы, где такие поступления за счет получения доходов включены в качестве внебюджетных ресурсов.

Диаграмма 11: Выполнение Программы работы на 2010-2011 годы (млн. долл. США)

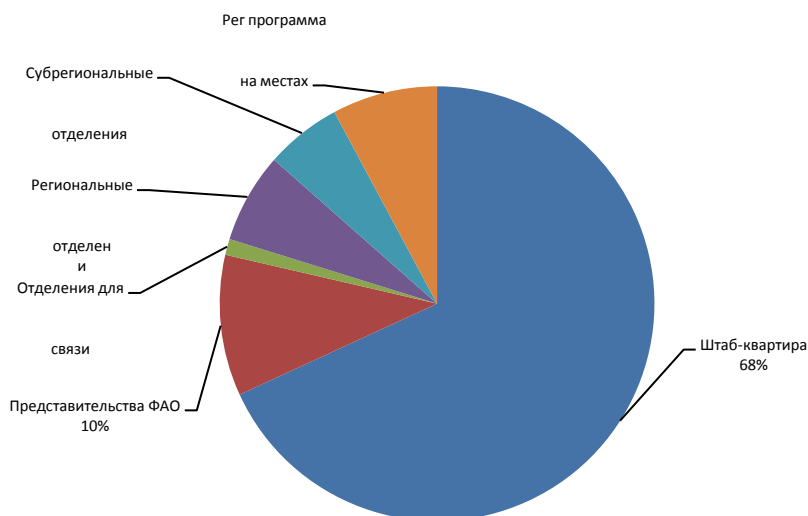
	Выполнение Регулярной программы			Выполнение за счет внебюджетных ресурсов				Общий объем			
Стратегическая/ Функциональная цель	Чистые ассигнования по ПРБ	Чистые расходы за счет ассигнований по расчетному бюджетному курсу	(Пере)/ недорасход	Плановый объем внебюджетных средств по ПРБ	Фактический объем внебюджетных средств	Расходы за счет внебюджетных средств	(Пере)/недорасход фактически имеющихся средств	Итого запланированный бюджет	Итого фактический бюджет	Итого расходы	(Пере)/недо- расход фактически имеющихся средств
A	49 181	46 543	2 638	192 089	377 141	314 289	62 852	241 270	426 321	360 832	65 489
B	31 637	28 578	3 059	154 991	273 004	195 174	77 830	186 629	304 641	223 752	80 889
C	55 626	54 164	1 462	87 685	91 887	81 901	9 986	143 311	147 513	136 065	11 448
D	24 445	23 883	562	18 163	16 278	14 331	1 947	42 608	40 723	38 214	2 509
E	42 054	41 304	750	78 084	143 638	80 575	63 063	120 138	185 692	121 879	63 813
F	53 192	54 650	(1 458)	84 837	169 007	135 039	33 968	138 030	222 200	189 689	32 511
G	40 878	37 659	3 219	51 582	66 702	49 575	17 127	92 460	107 580	87 234	20 346
H	58 454	60 056	(1 602)	89 887	193 639	164 251	29 388	148 340	252 093	224 307	27 786
I	7 311	7 987	(676)	372 217	601 531	584 279	17 252	379 527	608 841	592 266	16 575
K	9 838	11 105	(1 267)	12 703	18 147	15 384	2 763	22 540	27 985	26 488	1 497
L	36 571	41 110	(4 539)	51 771	63 302	54 346	8 956	88 342	99 873	95 455	4 418
X	220 680	217 228	3 452	18 305	70 624	56 172	14 452	238 986	291 305	273 400	17 905
Y	118 582	117 328	1 254	18 553	47 280	53 646	(6 366)	137 136	165 862	170 974	(5 112)
Программа ПрФАО	88 294	87 013	1 281	14 199	27 314	27 314	0	102 493	115 608	114 327	1 281

	Выполнение Регулярной программы			Выполнение за счет внебюджетных ресурсов				Общий объем			
Стратегическая/ Функциональная цель	Чистые ассигнования по ПРБ	Чистые расходы за счет ассигнований по расчетному бюджетному курсу	(Пере)/ недорасход	Плановый объем внебюджетных средств по ПРБ	Фактический объем внебюджетных средств	Расходы за счет внебюджетных средств	(Пере)/недорасход фактически имеющихся средств	Итого запланированный бюджет	Итого фактический бюджет	Итого расходы	(Пере)/недо- расход фактически имеющихся средств
ПТС	111 694	111 694	0	0	0	0	0	111 694	111 694	111 694	0
Непредвиденные расходы	600	0	600	0	0	0	0	600	600	0	600
Капитальные расходы	26 803	26 803	0	0	0	0	0	26 803	26 803	26 803	0
Расходы на обеспечение безопасности	24 686	24 686	0	789	209	209	0	25 475	24 895	24 895	0
Итого	1 000 526	991 791	8 735	1 245 856	2 159 705	1 826 484	333 221	2 246 381	3 160 230	2 818 275	341 955

248. В результате наибольшее отклонение от сметы ПРБ на 2010-2011 год (общее отклонение в 37 процентов) пришлось на расходы по Стратегической цели I *"Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них"*. Большую часть проектов по трансграничным заболеваниям и операции в Гаити и районе Африканского Рога невозможно было предусмотреть в период подготовки ПРБ. Еще одной областью, где произошло существенное отклонение от сметы (общее отклонение в 21 процент) стала Стратегическая цель A *"Устойчивая интенсификация растениеводства"*, поскольку потребовалось проводить непредусмотренные мероприятия по оказанию чрезвычайной помощи, в частности, в рамках проектов помощи пострадавшим от наводнения фермеров в Пакистане и увеличения продукции сельского хозяйства в Афганистане.

249. Разбивка расходования чистых ассигнований в штаб-квартире и децентрализованных отделениях показана на *Диаграмма 12*. Шестьдесят восемь процентов общей суммы расходов приходится на штаб-квартиру, что на 2 процента больше, чем в 2008-2009 годах. На расходы по программам на местах в рамках ПТС и СППБ (которые финансируются по Регулярной программе) составили в 2010-2011 годах 8 процентов (11 процентов в 2008-2009 годах). Объем работ в 2008-2009 годах был большим главным образом в связи с реализацией в этот период проектов в рамках Инициативы по борьбе с ростом цен на продовольствие. Что касается децентрализованных отделений, то доля большинства отделений осталась неизменной; изменилась лишь доля субрегиональных отделений с 5 до 6 процентов.

Диаграмма 12: Расходы в штаб-квартире и децентрализованных отделениях (2010-2011 годы)



Осуществление программ на местах и внебюджетной поддержки Регулярной программы
FAQ

250. Общий объем программ на местах и внебюджетной поддержки осуществления Регулярной программы ФАО достиг 1 706,8 млн. долл. США, что превысило показатель 2008-2009 годов на 39 процентов (*Диаграмма 13*). Это отражает увеличение объемов в рамках совместной программы ФАО и Продовольственного фонда ЕС, Программы сотрудничества ФАО с правительствами, многосторонних целевых фондов, Совместной программы ООН (СПООН), а также деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями и восстановительными работами.

Диаграмма 13: Осуществление программ на местах и внебюджетной поддержки Регулярной программы ФАО по видам взносов (млн. долл. США)⁽¹⁾

Описание	2008-2009 гг.	2010-11 гг.
Осуществление в ФАО/ПРООН		
Помощь в чрезвычайных ситуациях	-	9,8
Деятельность нечрезвычайного характера	8,2	3,3
Всего ПРООН	8,2	13,1
ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ		
Целевые фонды: нечрезвычайные операции		
Программа сотрудничества ФАО с правительствами	319,9	401,6
Программа младших специалистов	14,0	15,0
Односторонние целевые фонды	133,7	94,3
Программы партнерства между ФАО и партнерами	9,1	14,5
ФАО/ПФЕС	0,4	211,2
Совместная программа ООН (СПООН)	16,3	71,4
ЮНЕП	7,4	12,8
Прочие организации системы ООН	6,3	2,2
"Телепродовольствие"	3,8	3,4
Многосторонние целевые фонды	37,7	63,3
Всего: нечрезвычайные операции	548,2	889,7
Целевые фонды: чрезвычайная помощь		
Спец. операции по оказанию помощи: общие	558,7	673,1
Программа сотрудничества ФАО с правительствами	-	30,4
Совместная программа ООН (СПООН)	-	5,5
Односторонние целевые фонды	-	6,6
Всего: чрезвычайная помощь	558,7	715,6
Всего целевые фонды	1 106,9	1 605,3
Всего внешнее финансирование	1 115,1	1 618,4
Регулярная программа		
Программа технического сотрудничества	109,8	72,4
Программа технического сотрудничества (чрезвычайные операции)	-	15,8
Специальная программа в области продовольственной безопасности (СППБ)	2,0	0,2
Всего Регулярная программа	111,8	88,4
ИТОГО ПРОГРАММЫ НА МЕСТАХ *	1 226,9	1 706,8

Примечание: 1) Из общего объема расходов за счет внебюджетных средств исключены расходы по административно-оперативной поддержке, отнесенных к Общему фонду, и расходы по чрезвычайным операциям Отдела по чрезвычайным операциям и восстановлению.

251. До 2010-2011 года в качестве чрезвычайной помощи признавалась только помощь, финансируемая из фонда "Специальные операции по оказанию помощи". Однако при чрезвычайных ситуациях финансовая помощь часто поступает из ПРООН, ПСП и других источников. Поэтому на *Диаграмма 13* помощь в чрезвычайных ситуациях показана

независимо от источника финансирования. К сожалению, данные по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях из таких источников финансирования за 2008-2009 годы отсутствуют.

252. В 2010-2011 годах произошел значительный рост объемов чрезвычайной помощи. В 2009 году для оказания помощи развивающимся странам в достижении надежной продовольственной безопасности был создан Продовольственный фонд Европейского союза. Значительная часть этих средств – более 210 млн. долл. США – направлялась в 2010-2011 годах по каналам ФАО, что позволило Организации проводить операции на местах в 28 странах Африки, Азии и Латинской Америки с охватом более 9 миллионов человек в сельских районах.

253. Была расширена программа партнерства ФАО с группой доноров, к которой помимо Нидерландов подключились Швеция и Бельгия. Эти средства предоставляются без целевого предназначения и используются для получения согласованных с донорами результатов в рамках основной программы и стратегических целей Организации. На местах программы включаются в более масштабные процессы или программы развития, и управление ими осуществляют правительства соответствующих стран или другие партнеры по развитию.

254. Расходы на помощь в чрезвычайных ситуациях по целевым фондам увеличились с 558,7 млн. долл. США до 715,6 млн. долл. США (на 28 процентов). Относительное увеличение объемов помощи в чрезвычайных ситуациях через целевые фонды было меньше, чем рост чрезвычайной помощи, объем которой вырос более чем на 60 процентов с 548,2 млн. долл. США до 889,7 млн. долл. США. Основными факторами, которые способствовали такому росту, были: рост сотрудничества с государствами-членами в рамках Программы сотрудничества ФАО с правительствами, увеличение объемов в рамках совместной программы ФАО и Продовольственного фонда ЕС и расширение программ восстановления после окончания помощи в чрезвычайных ситуациях. Доля чрезвычайной помощи в общем объеме освоенных средств целевых фондов увеличилась с менее 50 процентов в 2008-2009 годах до более чем 55 процентов в 2010-2011 годах.

255. В 2010-2011 годах объемы чрезвычайной помощи увеличились меньше, чем в 2008-2009 годах, тем не менее, рост продолжился. Основными получателями чрезвычайной помощи через целевые фонды были Пакистан, Сомали, Судан, Демократическая Республика Конго, Афганистан, Зимбабве, Индонезия и Гаити, на которые приходилось 56 процентов общей суммы расходов по оказанию помощи в чрезвычайных ситуациях в 2010-2011 годах. Основными направлениями оказания помощи в чрезвычайных ситуациях были: i) помощь в целях защиты средств к существованию и обеспечения продовольственной безопасности путем предоставления важнейших необходимых для животноводства ресурсов в пострадавших от наводнений районах; ii) птичий грипп через Глобальную программу профилактики и борьбы с высокопатогенным птичьим гриппом; iii) интервенции в рамках Инициативы по борьбе с ростом цен на продовольствие; iv) операции в районе Африканского Рога и на юге Африки; и v) продолжение помощи странам, пострадавшим от цунами в Индийском океане, в том числе операции в Шри-Ланке и Индонезии. В общей сложности, помощь в связи с чрезвычайными ситуациями была оказана более чем 90 странам.

256. Источники внешнего финансирования в 2010-2011 годах показаны на *диаграмме 14*. В целом за 2010-2011 годы более 225 стран и организаций предоставили ФАО внебюджетные ресурсы.

257. Особо следует отметить вклад Европейского сообщества, который увеличил в 2010-2011 годы объем ресурсов со 189,7 млн. долл. США до 414,2 млн. долл. США (26 процентов общего объема средств) главным образом в рамках совместной программы ФАО и Продовольственного фонда ЕС. Соединенные Штаты почти удвоили свои добровольные взносы до 160,0 млн. долл. США, главным образом в виде помощи в чрезвычайных ситуациях. Испания впервые вошла в тройку крупнейших доноров, почти удвоив в 2010-2011 годах свой вклад до 142,7 млн. долл. США. Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов по-прежнему занимает пятое место в списке источников

финансирования деятельности ФАО в области чрезвычайных операций и восстановительных работ через Центральный фонд ООН для деятельности в чрезвычайных ситуациях.

258. В 2010-2011 годах было 27 внешних источников финансирования с объемами взносов более 10 млн. долл. США, на которые приходилось 87 процентов всех мероприятий за счет внебюджетных источников в рамках более 2 800 проектов той или иной степени активности. Финансирование конкретных программ или крупных проектов на многосторонней основе по-прежнему было одним из главных элементов осуществления. Было 170 программ и проектов, расходы по которым превысили 2 млн. долл. США, на которые приходилось 54 процента общего объема мероприятий.

Диаграмма 44: Внешние источники финансирования (млн. долл. США) ⁽¹⁾

Донор	2008-2009 гг.	2010-2011 гг.
Продовольственный фонд Европейского союза	0,4	211,2
Европейский союз: прочие	189,3	203,0
Всего Европейский Союз	189,7	414,2
Соединенные Штаты Америки	81,4	160,0
Испания	64,7	142,7
Многосторонние взносы	116,3	135,7
Управление ООН по координации гуманитарных вопросов	63,4	86,6
ПРООН и управляемый ПРООН Совместный донорский целевой фонд	56,6	69,0
Италия	57,1	58,9
Япония	24,8	46,8
Бельгия	28,9	32,5
Соединенное Королевство	24,2	31,5
Общий фонд для гуманитарной деятельности в Судане и Сомали	25,9	27,8
Швеция	56,9	26,9
Глобальный экологический фонд	7,2	27,4
Германия	19,4	25,4
Австралия	10,2	22,8
Канада	10,1	21,7
Саудовская Аравия	19,9	21,6
Норвегия	28,7	20,3
Нидерланды	33,4	20,1
Всемирный банк и региональные банки развития	12,2	18,3
Афганистан	8,5	15,4
Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР)/ Секретариат/Исполком ГОООНВР	23,9	14,9
Бразилия	12,3	13,5
Всего	975,7	1 454,0
Прочие страны-доноры	86,0	110,4
Прочие доноры	41,9	42,8
Прочие доноры системы ООН	11,6	11,4
Всего	139,5	164,6
Итого	1 115,2	1 618,6

Примечание: 1) Из общего объема расходов за счет внебюджетных средств исключены расходы по административно-оперативной поддержке, отнесенных к Общему фонду, и расходы по чрезвычайным операциям Отдела по чрезвычайным операциям и восстановлению. В соответствии с политикой бухгалтерского учета Организации, взносы в целевые фонды отражаются с даты фактического осуществления расходов.

Расходы по обеспечению программ на местах

259. Оказание технической помощи является частью мандата ФАО, как это конкретно указано в пункте 3 а) Статьи 1 Устава, который гласит: *"В функции Организации также входит... оказание такой технической помощи, какую могут запросить правительства"*. Техническая помощь может оказываться за счет средств Регулярной программы, особенно в рамках ПТС и СППБ, и за счет внебюджетных источников в рамках Программы сотрудничества ФАО с правительствами, ОЦФ, ПРООН или в рамках иных договоренностей о предоставлении добровольных взносов для выполнения программ на местах. Важнейшими элементами оказания технической помощи и обеспечения мероприятий за счет внебюджетных средств являются: i) услуги по технической поддержке, предоставляемые, как правило, непосредственно государствам-членам; и ii) услуги по административно-оперативному обеспечению для обеспечения эффективного осуществления мероприятий, прописанных в проектах, не зависимо от того, финансируются ли они за счет Регулярной программы (например, проекты ПТС) или внебюджетных источников.

260. Организация прилагает целенаправленные усилия по количественному определению затрат на программы на местах и открытому информированию об этом и других финансируемых из внебюджетных источников мероприятиях. Для этого проводится ежегодное обследование для определения объемов проделанных работ на основе подробного вопросника, заполняемого соответствующими сотрудниками штаб-квартиры и децентрализованных отделений. Полученные таким образом данные используются для разных целей:

- а) в том, что касается услуг по технической поддержке – для оценки трудозатрат и связанных с ними издержек по Регулярной программе применительно к оказанию этих услуг; и
- б) в отношении услуг по административно-оперативной поддержке – в качестве фактологической базы для определения коэффициентов возмещения расходов по обеспечению проектов и для обеспечения мероприятий, направленных на сокращения расходов и улучшения показателей из возмещения.

Услуги по оказанию технической поддержки

261. В период между 2008-2009 и 2010-2011 годами общие расходы по оказанию технической поддержки¹⁵ возросли с 88 млн. долл. США до 104,8 долл. США (см. *Диаграмма 5* ниже). Это отражает увеличение на 39% объема проектов, осуществляемых за счет внебюджетных и других средств, в то время как доля стоимости услуг по оказанию технической поддержки в процентном выражении сократилась с 7,2 процента до 6,1 процента.

Диаграмма 55: Услуги по оказанию технической поддержки

	2008- 2009 гг. (млн. долл. США)	2010- 2011 гг. (млн. долл. США)
Общий объем расходов по осуществлению внебюджетных проектов, ПТС и СППБ	1226,9	1706,8
Общие расходы на услуги по оказанию технической поддержки	88,0	104,8
Итого процентная доля от общих расходов	7,2%	6,1%

¹⁵ Услуги по оказанию технической поддержки включают: разработку и формулирование проекта; услуги по оценке проекта; надзор за осуществлением проектов и их техническое обеспечение в штаб-квартире, в региональных отделениях или региональными представителями; услуги по оценке проектов и аудиту; отчетность по проектам; и совещания по проектам и трёхсторонние совещания по рассмотрению хода их выполнения.

Примечание: Эти показатели отражают также изменение связанных с персоналом расходов в силу изменения валютного курса евро к доллару США по сравнению с заложенным при составлении бюджета курсом.

262. Расходы в объеме 104,8 млн. долл. США на услуги по оказанию технической поддержки представляют собой смету затрат рабочего времени сотрудников в рамках Регулярной программы, связанных с предоставлением этих услуг. Из этой суммы 29,7 млн. долл. США в 2010-2011 годах

(24,2 млн. долл. США в 2008-2009 годах) были получены в качестве возмещения части расходов по проектам. Небольшое увеличение доли возмещения с 27,5 процентов в 2008-2009 годах до 28,3 процентов в 2010-2011 годах произошло, главным образом, за счет более точного составления сметы услуг по оказанию технической поддержки при составлении проектных бюджетов.

263. В 2010-2011 годах (см. *Диаграмма 66*) в среднем 26 процентов сметных трудозатрат сотрудников категории специалистов в технических отделах штаб-квартиры или децентрализованных отделений относилось к оказанию этих услуг, что несколько ниже показателя 2008-2009 годов, который составил 28 процентов. Кроме того, сотрудники субрегиональных и региональных отделений уделяли больше времени (соответственно, 35 и 31 процент) предоставлению таких услуг, чем сотрудники штаб-квартиры (24 процента) или сотрудники аппарата представителей ФАО (23 процента). Наибольшая доля трудозатрат, связанных с оказанием услуг по технической поддержке, приходится на следующие три стратегических цели:

- a) Стратегическая цель L - Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности (39 процентов);
- b) Стратегическая цель F – Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства (35 процентов); и
- c) Стратегическая цель A – Устойчивая интенсификация растениеводства (33 процента).

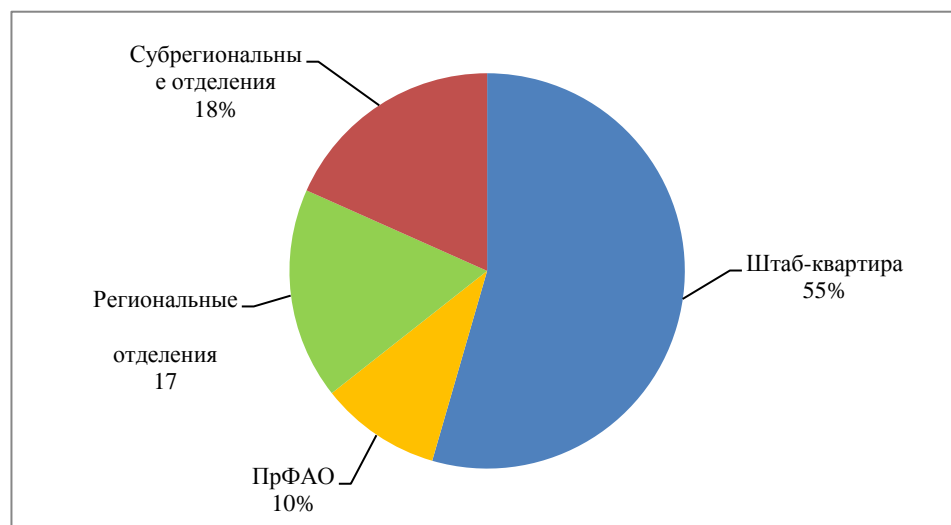
Диаграмма 66: Процентная доля рабочего времени сотрудников категории специалистов технических департаментов штаб-квартиры или децентрализованных отделений, посвященного предоставлению услуг по обеспечению технической поддержки (2010-2011 годы)

Стратегическая/Функциональная цель	Штаб-квартира (%)	Региональные отделения (%)	Субрегиональные отделения (%)	Итого(%)
А – Устойчивая интенсификация растениеводства	27	51	45	33
В – Нарращивание устойчивого производства продукции животноводства	23	38	32	27
С – Устойчивое управление рыбопромысловыми ресурсами и ресурсами аквакультуры и их рациональное использование	24	48	32	27
Д – Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки	14	48	46	20
Е – Устойчивое управление лесами и насаждениями	23	34	41	27
F – Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства	31	40	48	35
G - Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях расширения источников средств к существованию и развития сельских районов	25	45	41	28
Н – Повышение продовольственной безопасности и улучшение питания	26	30	34	27
I – Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них	28	56	43	29
К - Обеспечение гендерного равенства при доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах	12	34	45	15
L – Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности	21	39	65	39
X - Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами	8	19	25	18
Y – Эффективное и действенное выполнение административных функций	0	3	6	4
В среднем	24	31	35	26

Примечание: Данные, показывающие распределение трудозатрат в рамках программ ПрФАО по стратегическим и функциональным целям, за 2010-2011 годы не собирались. Однако в общем эти сотрудники потратили 23 процента рабочего времени на услуги по оказанию технической поддержки.

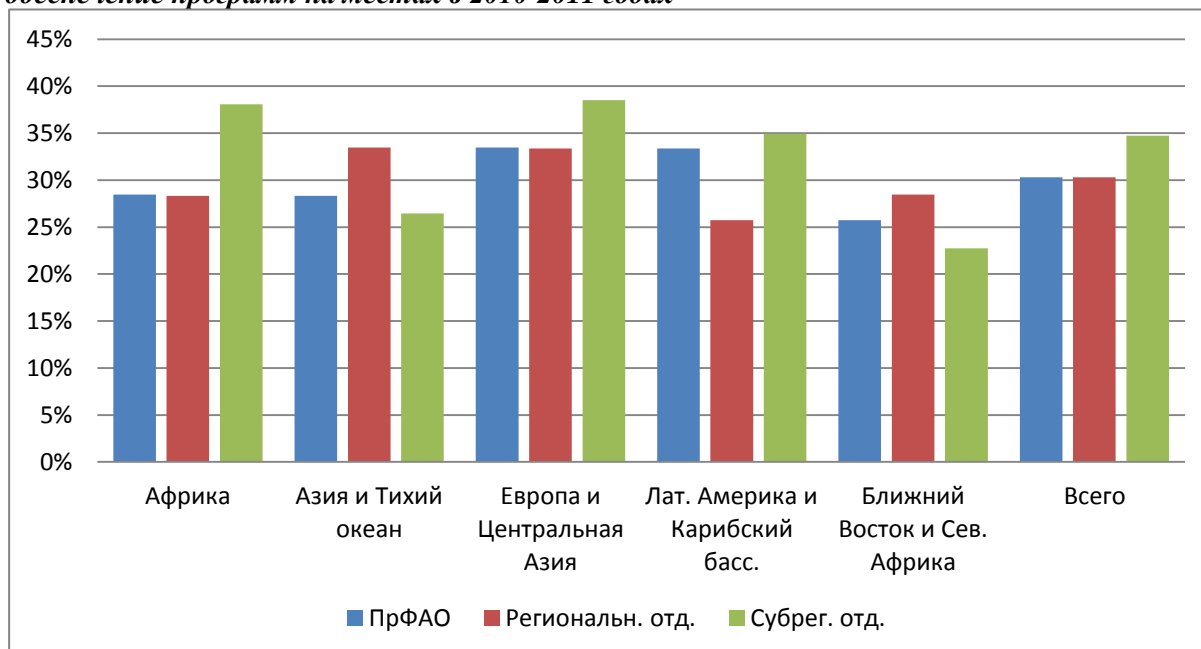
264. Однако с учетом относительной доли сотрудников в каждом месте работы, сотрудники в штаб-квартире уделяли наибольшую долю рабочего времени для услуг по оказанию технической поддержки (55 процентов от общего объема – см. *Диаграмма 77*), сотрудники субрегиональных отделений 18 процентов, региональных отделений – 17 процентов, а ПрФАО – 10 процентов).

Диаграмма 77: Предоставление услуг по оказанию технической поддержки сотрудниками категории специалистов (2010-2011 годы)



265. Распределение по регионам показано на *диаграмме 18*. Наибольшая доля трудозатрат (более 35 процентов) наблюдалась на субрегиональные отделения в Африке, Европе и Центральной Азии и в Латинской Америке и Карибском бассейне. Однако в 2010-2011 гг. во всех децентрализованных отделениях за исключением Субрегионального отделения для Северной Африки более 25 процентов трудозатрат сотрудников категории специалистов приходилось на оказание услуг по технической поддержке.

Диаграмма 88: Процентная доля трудозатрат сотрудников категории специалистов на обеспечение программ на местах в 2010-2011 годах



Услуги по административно-оперативному обеспечению

266. Расходы по административно-оперативному обеспечению представляют собой переменные косвенные затраты по Регулярной программе, которые связаны с осуществлением

проектов¹⁶. Наблюдается положительная тенденция улучшения качества управления этими расходами: улучшились показатели возмещения этих расходов за счет проектных бюджетов; и на них приходится все меньшая часть общих расходов по проектам. Тем не менее, хотя перспективы обнадеживают, необходимо проделать дополнительную работу по увеличению доли возмещения этих расходов за счет проектных бюджетов.

267. В двухгодичный период 2010-2011 годов расходы по административно-оперативному обеспечению составили в целом 163,2 млн. долл. США, что на 19,1 млн. долл. США больше, чем в 2008-2009 годах (см. *диаграмму 19*). 84,4 процента этих расходов были компенсированы за счет проектных бюджетов в 2010-2011 годах, что на 20 процентов больше показателя за 2006-2007 годы.

¹⁶ Издержки по административно-операционной поддержке включают: наем, инструктаж и подготовку к работе сотрудников по проектам; выделение и выплату стипендий, и составление учебных планов; выбор и закупка материалов и оборудования; подготовку и заключение контрактов; подготовку, мониторинг и пересмотр бюджетов и осуществление контроля за проектными расходами; получение, хранение и выделение денежных средств; ведение счетов, финансовой отчетности и поддержку внешнего и внутреннего аудита, поиски и отбор квалифицированных сотрудников; координацию осуществления проектов и надзорную деятельность (FC 93/4).

Диаграмма 99: Расходы по административно-оперативному обеспечению и доля возмещения за счет проектных бюджетов (программы на местах и другие мероприятия за счет внебюджетных средств)

	2006-2007 гг. (млн. долл. США)	2008-2009 гг. (млн. долл. США)	2010-2011 гг. (млн. долл. США)
Услуги по административно-оперативному обеспечению	122,9	144,1	163,2
Возмещение ¹⁾	78,9	106,9	137,8
Неполное возмещение вспомогательных расходов	44,0	37,2	25,4
Чистая процентная доля возмещенных расходов	64,2%	74,2%	84,4%

Примечание: 1) Включает АОП как напрямую возмещенные расходы

268. Кроме того, хотя в абсолютном выражении АОП за этот двухгодичный период увеличились, их доля в общем объеме проектных расходов продолжает снижаться (см. *Диаграмма*). В 2006-2007 годах услуги по административно-оперативному обеспечению составили 13,7 процента от чистой суммы освоенных средств по проектам. К 2010-2011 годам этот показатель снизился до 9,6 процента.

Диаграмма 20: Доля услуг по административно-оперативному обеспечению в общем объеме средств по проектам

	2006-2007 гг. (млн. долл. США)	2008-2009 гг. (млн. долл. США)	2010-2011 гг. (млн. долл. США)
Общий объем расходов по осуществлению внебюджетных проектов, ПТС и СППБ	898,3	1226,9	1 706,8
Расходы по оперативной поддержке чрезвычайных операций	21,4	29,1	32,0
Все прочие издержки по АОП	101,5	115,0	131,2
Итого издержки по АОП	122,9	144,1	163,2
Итого процентная доля издержек по АОП от общих расходов	13,7%	11,8%	9,6%

Примечание: Эти показатели отражают также изменение связанных с персоналом расходов в силу изменения валютного курса евро к доллару США по сравнению с заложенным при составлении бюджета курсом. Расходы пересчитаны с учетом роста косвенных издержек.

269. Формированию этих тенденций способствовали три фактора: экономия за счет масштабов деятельности в связи с увеличением расходов в рамках проектов средств; повышения эффективности внутренних процессов; и лучшее понимание сотрудниками и руководителями вопросов формирования издержек.

Мобилизация ресурсов

- В этот двухгодичный период подписаны соглашения о внебюджетном финансировании на сумму 1,56 млрд. долл. США, что превышает средний показатель после 2006 года.
- Разработана новая стратегия решения проблемы мобилизации ресурсов в условиях ожидаемого ухудшения перспектив в этой области.
- Разработаны курсы подготовки кадров и другие средства, направленные на укрепление

потенциала сотрудников ФАО в вопросах нахождения источников финансирования, особенно на местах.

270. Для выполнения своей программы работы, ФАО в огромной степени полагается на обеспечение дополнительных источников финансирования помимо поступлений за счет начисленных взносов. Однако за последний двухгодичный период экономически развитые страны мира, являющиеся основным источником таких средств, переживают период замедленного роста. Находящиеся в Риме учреждения предупреждают, что бюджетно-финансовые ограничения и затяжной период экономических трудностей в развивающихся странах могут иметь серьезные последствия для борьбы против голода и недоедания.

271. Тем не менее, в двухгодичный период 2010-2011 годов ФАО подписала соглашения (т.е. мобилизовала) о предоставлении внебюджетных средств в объеме 1 648 млн. долл. США. Это больше среднего объема средств, мобилизованных в период после 2006 года (см. *Диаграмма 2110* ниже); однако произошло это главным образом за счет исключительно высоких объемов финансирования со стороны Европейской комиссии в 2009 году в рамках Продовольственного фонда ЕС.

Диаграмма 2110: Соглашения о предоставлении средств, подписанные в 2006-2011 годах (по состоянию на декабрь 2011 года) и прогнозы на 2012 год



Объем мобилизованных в 2011 году средств превышает средний среднесрочный показатель.

272. С 2009 года общий объем мобилизованных внебюджетных средств из года в год сокращался. Эта общая понижательная тенденция лишь подтверждает зависимость ФАО традиционных партнеров, предоставляющих ресурсы. Источники внебюджетного финансирования разнообразны (ФАО использует более 120 источников финансирования), однако значительная доля средств по-прежнему поступает от ограниченного числа традиционных партнеров таких, как Австралия, Европа, Япония, Северная Америка и многосторонние фонды. В 2010-2011 годах двадцать крупнейших источников обеспечили 89 процентов, а четыре крупнейших источника – 38 процентов общего объема добровольных взносов.

273. В последние два года партнеры все чаще говорили о том, что ФАО должна на деле показать экономическую эффективность и конкретные результаты на уровне стран. Исходя из таких же предпосылок, предоставляющие ресурсы партнеры все чаще делегируют принятие решений о финансировании на уровень стран. Способность ФАО получить доступ к этим ресурсам будет зависеть ее участия в механизме разработки страновых программ.

274. Для сохранения и дальнейшего расширения объемов добровольных взносов со стороны традиционных партнеров необходимо будет закрепить активное лидирующее положение на уровне стран в сочетании с целенаправленным осуществлением страновых программ, приносящих конкретные результаты в области развития. Кроме того, Организация должна обеспечить, чтобы общеорганизационные результаты и наработки приносили пользу и на уровне стран. Необходимо также отразить этот факт в выпускаемых документах.

275. Наконец, значительная часть добровольных взносов по-прежнему не предсказуема. Около пятидесяти процентов добровольных взносов идут на чрезвычайные операции, а прогнозирование в их отношении проблематично. Кроме того, в условиях тенденции к децентрализации решений о финансировании с их делегированием на уровень стран, прогнозирование добровольных взносов станет в будущем еще более трудной задачей.

Диаграмма 11: 20 крупнейших партнеров, предоставляющих ресурсы, в 2008 и 2011 годах (тыс. долл. США) (по состоянию на декабрь 2011 года)

Партнеры, предоставляющие ресурсы	2008 г. (тыс. долл. США)	2009 г. (тыс. долл. США)	Итого 2008-2009 гг. (тыс. долл. США)	2010 г. (тыс. долл. США)	2011 г. (тыс. долл. США)	Итого 2010- 2011 гг. (тыс. долл. США)
Европейский Союз	104 215	408 940	513 155	114 072	147 552	261 624
<i>(в том числе</i> <i>Продовольственный</i> <i>фонд ЕС)</i>	<i>0</i>	<i>293 437</i>	<i>293 437</i>	<i>20 999</i>	<i>15 413</i>	<i>36 412</i>
США	71 655	49 507	121 162	109 707	66 669	176 376
Испания	60 063	131 786	191 849	73 514	21 732	95 246
УКГВ	45 505	31 855	77 360	54 411	39 284	93 695
Италия	40 525	41 160	81 685	32 664	22 798	55 462
Управляемый ПРООН Совместный донорский целевой фонд	36 193	27 274	63 467	31 764	37 678	69 442
Япония	9 462	12 524	21 986	48 931	37 684	86 615
Бельгия	15 043	22 264	37 307	26 697	19 720	46 417
Швеция	37 406	12 651	50 057	19 241	12 027	31 268
Канада	7 344	1 005	8 349	7 612	59 820	67 432
ГЭФ	4 100	15 867	19 967	18 018	31 492	49 510
Германия	9 833	14 718	24 551	20 868	6 999	27 867
Норвегия	16 217	21 345	37 562	13 019	1 396	14 415
Общий фонд для гуманитарной деятельности в Судане	16 958	10 276	27 234	17 483	7 020	24 503
Великобритания	10 845	2 630	13 475	23 522	13 885	37 407
Нидерланды	15 409	17 674	33 083	8 640	3 017	11 657
Австралия	1 057	6 672	7 729	9 595	14 034	23 629
ПРООН	7 015	11 114	18 129	5 838	6 325	12 163
Многосторонние	213 034	39 158	252 192	71 601	50 379	121 980
<i>(в том числе</i> <i>финансируемые через</i> <i>МППП)</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>23 739</i>	<i>1 253</i>	<i>24 992</i>
Проекты ОЦФ	59 464	55 394	114 858	49 282	108 022	157 304
Прочие партнеры, предоставляющие ресурсы	71 548	121 140	192 688	78 659	105 645	184 304
Итого утверждено	852 892	1 054 956	1 907 848	835 137	813 179	1 648 316

В 2010-2011 годах ФАО мобилизовала 1,6 млрд. долл. США. Как и в предшествующий двухгодичный период, крупнейшими донорами были Европейский союз, США и Испания.

Стратегия работы ФАО в контексте таких тенденций

276. В 2010-2011 годах в условиях неопределенности и трудностей с мобилизацией ресурсов ФАО предприняла ряд шагов. Организация начала реализацию новой Стратегии мобилизации ресурсов и управления ими, укрепила партнерские связи с традиционными донорами, запустила инициативу по определению областей целенаправленного воздействия для увязывания работы на общеорганизационном и страновом уровнях, а также сформировала потенциал для мобилизации ресурсов в масштабах всей Организации в интересах, прежде всего, децентрализованных подразделений.

Разработанная ФАО стратегия мобилизации ресурсов и управления ими

277. В октябре 2011 года руководящие органы ФАО одобрили новую Стратегию мобилизации ресурсов и управления ими. Главным элементом этой Стратегии является формирование партнерств по мобилизации ресурсов на основе доверия и взаимной подотчетности. Цель стратегии – обеспечение достаточных и более предсказуемых добровольных взносов для обеспечения выполнения ФАО всех поставленных перед ней задач. В частности, стратегия предусматривает консолидацию, диверсификацию и расширение партнерских связей ФАО для мобилизации ресурсов; формирование понимания всеми приоритетных для ФАО областей и потребностей в ресурсах; поощрение укрепления потенциала мобилизации ресурсов в масштабах всей Организации; и обеспечение действенного рационального использования ресурсов для получения конкретных результатов, о которых необходимо докладывать руководящим органам и внешним партнерам.

Укрепление партнерских связей с традиционными донорами и расширение ресурсной базы

278. Основным объемом внебюджетного финансирования поступает от узкого круга традиционных партнеров. С целью формирования более долгосрочного и предсказуемого притока средств от этих партнеров, ФАО запустила Механизм многосторонней поддержки программ. Добровольные взносы, предоставляемые в рамках этого механизма, более не увязываются с конкретными программами или проектами, а зачитываются в общий актив сводного бюджета ФАО. В зависимости от пожеланий того или иного партнера, ресурсы предоставляются либо без указания их целевого назначения, либо лишь с общим указанием стратегических или функциональных задач. Швеция и Нидерланды были первыми партнерами, которые стали предоставлять средства в рамках этого механизма; до 2013 года таким образом должно поступить от них порядка 26 млн. долл. США.

279. В то же время, ФАО предприняла шаги, направленные на диверсификацию ресурсной базы. ФАО наладила новые партнерские отношения с Бразилией, Китаем, Эстонией, Румынией, Россией и Турцией. Организация также стремилась расширить взаимодействие с односторонними целевыми фондами¹⁷, многосторонними фондами, совместными программами ООН и механизмами сотрудничества Юг — Юг, что дало хорошие результаты. Применительно к односторонним целевым фондам, самыми заметными партнерами стали Афганистан (почти 33 млн. долл. США), Бразилия (12 млн. долл. США), Гондурас (11 млн. долл. США) и Ливия (9 млн. долл. США).

Запуск инициативы "Области целенаправленного воздействия"

280. Области целенаправленного воздействия были впервые представлены в Среднесрочном плане на 2010-2013 годы в качестве общеорганизационного средства коммуникации для обеспечения мобилизации ресурсов. Была поставлена задача, помочь странам применять на национальном и региональном уровнях опыт, рекомендации и передовую практику, вычлененные в общей нормативной работе ФАО, чтобы, таким образом, повысить продовольственную безопасность и качество питания и обеспечить устойчивое рациональное

¹⁷ Проекты по оказанию технического содействия, финансируемые странами-получателями помощи за счет собственных или заемных средств, кредитов или грантов международных финансовых учреждений.

использование природных ресурсов. Пока ФАО смогла мобилизовать в рамках этой инициативы на глобальном уровне более 40 млн. долл. США.

Усиление работы по развитию потенциала децентрализованных отделений в области мобилизации ресурсов

281. Делегирование принятия решений о финансировании на уровень стран предъявляет новые требования к региональным и страновым отделениям ФАО. Ожидается, что децентрализованные отделения будут играть все более важную роль, как в мобилизации ресурсов, так и осуществлении мероприятий. В связи с этим, ФАО разрабатывает стратегию для своих региональных и субрегиональных отделений с подробной проработкой того, как будут мобилизоваться ресурсы на местном уровне, и как отделениям в странах будет оказываться помощь в как можно более рациональном их использовании. Такие мероприятия по подготовке кадров позволят реализовать комплексный подход к определению приоритетов на уровне стран, разработке странового плана работы и проектного цикла, а также к процессу мобилизации ресурсов.

282. Кроме того, ФАО разработала руководство для сотрудников по мобилизации ресурсов, учебные курсы по взаимодействию с Европейским союзом и односторонними целевыми фондами, открыла общеорганизационный веб-сайт по мобилизации ресурсов для облегчения обмена информацией и запустила средство картирования деятельности по содействию развитию сельских районов (АДАМ). В АДАМ используется информация базы данных ОЭСР-КСР; с его помощью пользователи имеют возможность определять сравнительные преимущества ФАО, согласовывать приоритеты и формулировать стратегию мобилизации ресурсов.

Мобилизация ресурсов в действии: средство картирования деятельности по содействию развитию сельских районов (АДАМ)

За последние два года, когда начала действовать система АДАМ, сотрудники ФАО впервые получили комплексную платформу для оценки потенциальных предоставляющих ресурсы партнеров. АДАМ соотносит данные внешних источников, например базы данных ОЭСР, по расходам предоставляющих ресурсы партнеров, с внутренними базами данных ФАО о приоритетах, согласованных между ФАО и правительствами и приоритетах предоставляющих ресурсы партнеров ФАО.

Полученные таким образом данные позволяют пользователям выявить потенциальных партнеров в приоритетных областях, по которым отсутствует достаточное финансирование. В Гамбии, например, сотрудники ФАО использовали АДАМ для выявления потенциальных партнеров, которые уже работали в стране. Это позволит ФАО обеспечить более предсказуемое финансирование своей программы работы в этой стране на несколько лет вперед.

Министерства Гамбии уже оценили по достоинству это средство картирования в поисках 300 млн. долл. США для финансирования Национальной программы инвестиций в сельское хозяйство.

Перспективы и уроки

283. По результатам анализа специалистов ФАО и предварительных обсуждений с традиционными предоставляющими ресурсы партнерами можно сделать консервативную оценку относительно того, что ФАО сможет мобилизовать добровольных взносов в 2012 году порядка 750 млн. долл. США, а за двухгодичный период – порядка 1,5 млрд. долл. США. Однако эти прогнозы могут оказаться и слишком оптимистичными в силу продолжающихся экономических потрясений на мировых рынках и в силу воздействия этих сил на возможности по оказанию помощи в области развития.

284. Для того чтобы дать ответ на эти вызовы, потребуется, во-первых, чтобы ФАО более целенаправленно отражала ожидания стран-членов в плане полученных результатов и больше внимания уделяла ключевым управленческим процессам и результатам, в частности,

экономической отдачи, отчетности о результатах деятельности организации, координации на глобальном и региональном уровнях, а также обмену информацией. Во-вторых, ФАО в текущий двухгодичный период необходимо будет закрепить успех Стратегии мобилизации ресурсов и управления ими, в частности, за счет следующих мер:

- а) адаптации к изменению состава предоставляющих ресурсы партнеров, усиления взаимодействия с новыми партнерами и уделения внимания расширения существующих партнерских связей с частным сектором и фондами; и
- б) улучшения внутренних механизмов управления мобилизацией ресурсов на основе более четкого определения функций и обязанностей, внедрения открытых и надежных процессов и разработки комплексных программы и бюджета, охватывающих все мероприятия не зависимо от источника их финансирования.

Капитальные расходы

285. Резолюцией 10/2003 Конференции учрежден Фонд капитальных расходов с целью включения вопросов планирования капитальных расходов в механизмы формирования бюджета и финансирования ФАО. При формировании ПРБ на 2010-2011 годы были учтены ресурсные потребности по семи областям: а) Основная ИКТ-инфраструктура; б) Организационные административные приложения; с) Организационные технические приложения; d) Системы управления электронными информационными ресурсами и документацией; е) МСУГС (включая Систему финансового учета на местах); f) Системы управленческой информации; g) Вспомогательная система управления людскими ресурсами

Ход осуществления

Основная ИКТ-инфраструктура

286. Пятьдесят восемь децентрализованных отделений получили новые серверы для обработки и хранения файлов и электронной почты, что повысило надежность, улучшило возможности их резервирования и увеличило объемы их хранения. Была успешно внедрена среда виртуальных серверов на основе принципов "облачных приложений". Более 100 систем было переведено на новую платформу, обеспечивающую более технически- и экономически эффективные услуги по размещению информации на центральных серверах (хостинг) в масштабах всей Организации.

287. В штаб-квартире все услуги электронной почты и все службы работы с файлами и распечатки переведены на мощный центральный сервер, что позволило департаментам увеличить объемы электронных почтовых ящиков и удвоить объемы для хранения файлов. Модернизирована базовая инфраструктура распределения электронной почты, в том числе внедрена современная система противодействия "сетевому мусору (спаму)", препятствующая попаданию на адреса электронной почты сотрудников ФАО около 750 000 спам-сообщений в день. Успешно реализована внутренняя система Интернет-вещания для сотрудников на нескольких языках. Усилены средства восстановления ИТ-систем после программных сбоев.

Общеорганизационные административные приложения

288. Совершенствование различных подсистем, входящих в Общеорганизационную систему планирования ресурсов ФАО, было продолжено в этот двухгодичный период. Было проведено значительное число доработок и усовершенствований, направленных на то, чтобы бизнес-процессы ФАО осуществлялись действенно и эффективно на основе использования постоянно обновляемого сводного комплекса систем. В том числе, расширен набор функциональных средств, необходимых для завершения формирования цикла управления эффективностью работы, а также запущена программа найма сотрудников с использованием Интернет-средств "ай-Рекрутмент".

289. За отчетный период были проведены мероприятия по дальнейшему совершенствованию Общеорганизационной системы планирования ресурсов и формированию архитектуры исходного уровня для проекта Глобальной системы управления ресурсами, включая внедрение

Международных стандартов учета в государственном секторе вместо системы финансового учета на местах и системы оформления и учета служебных командировок "Атлас".

Общеорганизационные технические приложения

290. Для обеспечения работы общеорганизационного хранилища технической информации и хранилища статистических данных была развернута аппаратная инфраструктура, которую можно тиражировать. Для сотрудников организации создан единый информационный портал "data.fao.org", публичный доступ к которому будет открыт в начале 2012 года. Большинство технических департаментов предоставили для этого портала свои массивы данных, которые, на сегодняшний день, содержат в общей сложности 356 миллионов статистических единиц. Возможности предоставления данных на одном сайте диктуют необходимость улучшения сопоставимости и качества данных. В настоящее время статистическая рабочая система подготовила статистические стандарты, вычислительные методы, методы делопроизводства и рекомендации – все это необходимо для реализации статистической рабочей системы для составления баланса производства сельхозпродукции и потребления продовольствия в 2012-2013 годах.

Системы управления электронными информационными ресурсами и документацией

291. Проект Системы управления электронными информационными ресурсами и документацией предусматривает объединение всех потоков веб-публикаций в единую службу веб-публикаций ФАО. В этой работе достигнуты хорошие результаты: за 2010 и 2011 годы доля страниц сайта www.fao.org, подготовленных этой службой возросла с 23 до 59 процентов; реализация этого проекта позволила отказаться от системы распределенного управления веб-сайтами собственной разработки для управления веб-публикациями, в результате чего сократились масштабы дублирования работы.

292. Система управления документооборотом и делопроизводством была расширена добавлением средств, позволяющим нескольким дополнительным департаментам использовать ее функциональные возможности для действенного и эффективного сотрудничества и связи при работе с документами и материалами различных видов. Устаревшая технологическая основа системы была успешно модернизирована, в результате чего стала использоваться единая современная технологическая основа для всех видов документооборота, в том числе для новой общеорганизационной системы управления архивами.

Глобальная система управления ресурсами

293. В 2010 году проекты, связанные с внедрением Международных стандартов учета в государственном секторе, такие как замена системы финансового учета на местах, обновление системы Oracle до версии 12 и внедрение новой системы оформления служебных поездок на замену системы АТЛАС, были сведены в единую программу, что позволило реализовать эффект синергии различных видов деятельности (управление, проектирование, разработка, испытание, коммуникации и подготовка кадров). Этот новый подход позволил реализовать в рамках проекта МСУГС новые функциональные возможности на основе платформы Oracle версии 12; при этом было гарантировано, что Организации не придется использовать в 2013 году не поддерживаемую этой системой Общеорганизационную систему планирования ресурсов. Такой программный подход позволил сосредоточить внимание на деловой отдаче и совершенствовании процессов на основе более целостного подхода, в частности, за счет включения в сферу охвата программы всех процессов обеспечения стандартных функций таких, как закупки и операции, связанные с внештатными людскими ресурсами, во всех местах расположения подразделений ФАО.

294. В смысле структуры управления и результативности, в ходе осуществления этой программы взят на вооружение более взаимосвязанный подход. Для реализации эффекта синергии было учреждено Управление по управлению программой, которое было полностью развернуто в течение 2011 года. Это Управление обслуживает все виды деятельности по администрированию, бюджетному надзору, рациональному использованию служебных

помещений, набору кадров и закупкам. Для координации и обеспечения мероприятий по испытанию новой системы в 2012-2013 годах была сформирована Группа контроля качества.

295. В плане работы на получение конкретных результатов, программа была структурно организована по группам, нацеленным на получение результата: техническую, интеграционную, инфраструктуры и административно-информационных систем, элементов, не входящих в МСУГС, операций на местах, закупок, кредиторской задолженности, дебиторской задолженности, регулирования денежных операций, основные средства, общий гроссбух, наем людских ресурсов, рациональная организация структуры должностей, повышение квалификации сотрудников, ПЕМС, услуги для штатных и внештатных сотрудников, платежные ведомости.

Системы управленческой информации

296. В двухгодичный период 2010-2011 годов были предприняты первые шаги в направлении создания комплексной системы управленческой информации для ФАО. В рамках этого проекта было подготовлено много разнообразных материалов, которые можно использовать в штаб-квартире ФАО и в децентрализованных отделениях, что позволит им работать более эффективно и действенно. К ним относятся доклады и аналитические материалы по кадровым вопросам, финансовые отчеты, автоматически рассылаемые в отделения на местах и отделения для осуществления проектов, возможности мониторинга вклада в регулярную программу, материалы по рациональной организации закупок и механизм мониторинга осуществления Плана неотложных действий.

Вспомогательная система управления людскими ресурсами

297. Было реализовано много мероприятий и внесено много изменений в кадровые приложения системы Oracle ФАО, включая "ай-Рекрутмент", управление профессиональной подготовкой, рациональную организацию структуры должностей и ПЕМС. Были реализованы дополнительные мероприятия и малые проекты для анализа, проектирования и проверки решений проблем интеграции систем, для повышения удобства взаимодействия пользователей с приложениями планирования общеорганизационных ресурсов ФАО и сокращения объемов трудоемкой ручной работы. Проектирование, разработка и опробование электронного реестра были завершены в 2010 году, и в последнем квартале

2011 года в связи с подготовкой учебного курса по тематике "ай-Рекрутмент" был развернут специальный сетевой поисковый модуль.

Фонд расходов на обеспечение безопасности

298. Создание Фонда расходов на обеспечение безопасности было одобрено Конференцией ФАО в ноябре 2005 года. Бюджет и расходы на обеспечение безопасности персонала и имущества в штаб-квартире и на местах указаны в ПРБ на 2010-2011 годы, в специальном разделе 18 "Расходы на обеспечение безопасности", и управление этими средствами осуществляется Службой безопасности.

299. ФАО придерживается единого принятого в рамках всей системы ООН подхода к разработке и реализации политики и услуг в области обеспечения безопасности. Координационный совет руководителей учреждений поддерживает систему управления рисками для безопасности и единого бюджета для центрального Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций, который затем распределяется в рамках системы ООН. Региональные и страновые советники по вопросам безопасности оказывают учреждениям системы ООН содействие в выборе путей и средств снижения выявленных рисков и в принятии мер по смягчению их последствий.

300. В течение двухгодичного периода Генеральный директор продолжал выполнение своих функций назначенного должностного лица по обеспечению безопасности учреждений ООН в Италии и Председателя Группы по обеспечению безопасности в соответствии со специальными двусторонними договоренностями с Департаментом ООН по вопросам охраны и безопасности.

В этой связи ФАО стремилась обеспечивать, чтобы советники ООН по вопросам безопасности уделяли должное внимание потребностям ее децентрализованных учреждений, и принимала активное участие в разработке и реализации политики ООН в области безопасности на основе участия в различных межорганизационных механизмах связи.

Безопасность штаб-квартиры

301. В 2010-2011 годах повседневная работа предусматривала проверку и предоставление доступа примерно 250 лицам ежедневно и оформление более 60 000 пропусков в год. Помимо этого, было обеспечено обслуживание двух крупных мероприятий, в которых принимали участие большое число глав государств и правительств.

302. Служба безопасности провела модернизацию систем противопожарной звуковой сигнализации, систем охранной сигнализации и закрытой сети телекамер, а также установила новую цифровую аппаратуру видео- и звукозаписи и вещания. Разработанный в 2008-2009 годах новый порядок контроля доступа лиц и транспортных средств был поэтапно внедрен в 2010-2011 годах (включая строительство контрольно-пропускного пункта).

Безопасность на местах

303. Доля децентрализованных отделений ФАО, отвечающих стандартам безопасности ООН, возросла с 75% в 2008-2009 годах до более 85% в 2010-2011 годах. Этого удалось достичь за счет совершенствования координации и обеспечения консультативных услуг на местах, а также финансирования закупки оборудования и услуг по обеспечению безопасности. В сотрудничестве с прикомандированными сотрудниками службы безопасности ООН служба безопасности ФАО выявила существующие риски для децентрализованных отделений ФАО и определила меры по их уменьшению с учетом специфики отделений и персонала ФАО.

304. Что касается оставшихся 15% отделений, то достижение соответствия стандартам ООН в области безопасности будет связано с более значительными трудностями и затратами. По большей части для этого потребуются переезд в новые офисные помещения. В этом вопросе ФАО в значительной степени полагается на сотрудничество с правительственными органами принимающих стран. Служба безопасности ФАО осуществляла также контроль за передислокацией персонала ФАО из четырех мест службы – трех в Северной Африке и одного в Азии – необходимость которой была обусловлена массовыми гражданскими беспорядками или природными бедствиями.

305. ФАО в полной мере придерживается принятого в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций принципа нахождения возможностей сохранения присутствия в отличие от принципа определения крайних сроков вывода персонала в своей политике в отношении деятельности в районах с недостаточными уровнем безопасности или стабильности. Недавно ФАО опубликовала новую политику обеспечения безопасности на местах, где разъясняются обязанности всех заинтересованных сторон, и разработает соответствующее руководство в целях обеспечения возможности безопасного применения данного принципа на практике.

306. ФАО также направила специалистов в области безопасности в децентрализованные учреждения, которые должны непосредственно оказывать помощь руководящим работникам ФАО и консультировать их в вопросах безопасности, обеспечивать связь между сотрудниками безопасности ФАО и ООН и проверять объекты ФАО на предмет их соответствия стандартам безопасности ООН. В 2011 году ФАО назначила международного сотрудника по безопасности в Исламабаде, который курирует как Пакистан, так и Афганистан, а также одного национального сотрудника по безопасности, курирующего Сомали, офис которого расположен в Кении. Эти два сотрудника по безопасности работают в тесном сотрудничестве с программами ФАО в целях укрепления работы по обеспечению безопасности и, таким образом, для достижения более высокого уровня эффективности. В связи с этим были предприняты профилактические меры, включая обеспечение возможности быстрого реагирования на просьбы представительств ФАО, связанные с обеспечением безопасности, а также принятия

мер в соответствии с выработанными рекомендациями в целях более полного соблюдения стандартов ООН.

Полученные уроки и перспективы

307. ФАО укрепляет сотрудничество с принимающими странами, специалистами ЮНДСС и несколько расширяет присутствие международных сотрудников – специалистов в вопросах безопасности в странах с высокими рисками. В 2012-2013 годах ФАО будет продолжать реализацию Плана действий по совершенствованию работы ФАО в области обеспечения безопасности и урегулирования кризисов. Цель этого заключается в дальнейшем повышении значимости мер по управлению рисками, касающимися безопасности, и оказанию соответствующей поддержки в рамках всех программ и оперативных мероприятий ФАО. В этом отношении особую роль будет играть подготовка кадров как для всего персонала в целом, так и для сотрудников безопасности, с уделением особого внимания расширению осведомленности в вопросах безопасности, выработке рекомендаций, обеспечению противопожарной безопасности и пропускному режиму, а также удовлетворению потребностей на местах.

Диаграмма 23: Расходы на обеспечение безопасности в 2010-2011 годах

Q01: Расходы на обеспечение безопасности за счет средств	тыс. долл. США
Регулярной программы	
Чистые ассигнования	13 994
Доходы будущего периода	(70)
Скорректированная программа работы	14 064
Расходы по бюджетному курсу	13 843
<i>Отклонения затрат от сумм, заложенных в бюджет</i>	<i>221</i>
<i>(Перерасход)/Недорасходование средств</i>	
Итого, ресурсы	14 064
Q02: Расходы на обеспечение безопасности на местах, финансируемые из Регулярной программы	тыс. долл. США
Чистые ассигнования	9 498
Доходы будущего периода	(4 021)
Скорректированная программа работы	13 519
Расходы по бюджетному курсу	8 112
<i>Отклонения затрат от сумм, заложенных в бюджет</i>	<i>1 386</i>
<i>(Перерасход)/Недорасходование средств</i>	
Итого, ресурсы	13 519

В. Стремление к совершенствованию

308. ФАО – это организация, которая постоянно учится. Для обеспечения эффективности необходимо постоянно адаптироваться к все более нестабильным условиям внешней среды и повышать компетенцию для решения проблем, связанных с предстоящими изменениями. Все более важными элементами подхода ФАО к реализации своих программ и мероприятий становятся эффективность, результативность и рентабельность. Данный раздел доклада посвящен пяти широким инициативам, направленным на то, чтобы ФАО была способна решать задачи XXI века:

- План неотложных действий по обновлению ФАО;
- экономия за счет эффективности;
- Инновационный фонд;
- Междисциплинарный фонд; и
- обеспечение экологичности деятельности Организации.

План неотложных действий

- В Плане неотложных действий предусмотрены 274 мероприятия по обновлению ФАО. По состоянию на конец двухгодичного периода 221 мероприятие было завершено (81%).
- Основной остающейся приоритетной задачей является определение выгод и представление отчета о них.

309. В течение двухгодичного периода 2010-2011 годов Организация в полной мере занималась реализацией Плана неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО. ПНД представляет собой широкий ряд всесторонних мер по проведению реформы, целью которой является обеспечить, чтобы ФАО располагала соответствующими возможностями для решения задач XXI века.

310. Главнейшая цель ПНД в течение 2010-2011 годов заключалась в продолжении перестройки Организации таким образом, чтобы управление ее деятельностью осуществлялось на основе конкретных результатов, что должно было поддерживаться мерами в таких ключевых областях, как обеспечение единства действий, реформа в области людских ресурсов, а также реформа административных систем и систем управления, причем в основе всех этих мероприятий должны были лежать программа изменения общеорганизационной культуры и реформа в области управления и надзора.

Количественные показатели достигнутых результатов и состояние мероприятий в рамках ПНД в период 2010-2011 годов

311. На приведенной ниже диаграмме показаны количественные показатели достигнутых результатов в осуществлении ПНД в течение двухгодичного периода. В целом, из 274 мероприятий ПНД 118 были завершены в 2009 году, 25 в 2010 году, и 78 в 2011 году, и таким образом общее число завершенных мероприятий ПНД составило 221. Число мероприятий ПНД, перенесенных на 2012-2013 годы, составляет 53¹⁸. Хотя еще слишком рано судить о всех выгодах, связанных со многими из мер реформы, по мере реализации ПНД мы начинаем ощущать некоторые ощутимые важнейшие результаты. В ноябре 2011 года в документе CL143/10 ФАО представила Совету концепцию реформы и ожидаемые выгоды от ее осуществления.

¹⁸ В размещенном на веб-сайте приложении к документу CL 143/10, который был представлен Совету на его сессии, проходившей в ноябре 2011 года, кратко поясняются причины существенного отставания от графика реализации шести мероприятий ПНД.

Диаграмма 24: Количественные показатели достигнутых результатов и состояние мер, предпринятых в рамках ПНД в течение двухгодичного периода 2010-2011 годов

Состояние	на 31/12/2009	на 31/12/2010	на 31/12/2011
Завершены в 2009 году	118	118	118
Завершены в 2010 году	-	25	25
Завершены в 2011 году	-	-	78
Программа мероприятий ПНД на 2010-2011 годы	154	-	-
Осуществляются в соответствии с графиком	-	102	41
Незначительное отставание от графика	-	15	1
Существенное отставание от графика	-	0	9
Прочие	-	12	0 ¹⁹
Предлагаемые к исключению из плана	-	-	2
Итого	272	272	274²⁰

Финансовые показатели, касающиеся ПНД

312. Валовой бюджет программы ПНД на 2010-2011 годы составил в сумме 44,91 млн. долл. США. По состоянию на конец декабря 2011 года чистые расходы на мероприятия ПНД на 2010-2011 годы составили в сумме 40,43 млн. долл. США, и таким образом сумма неизрасходованных средств, выделенных на реализацию ПНД, составила 4,476 млн. долл. США. В приведенной ниже диаграмме содержится подробная информация о бюджете и расходах по каждому проекту ПНД в 2010-2011 годах.

313. В соответствии с тем, что было санкционировано Конференцией в ее Резолюции 5/2011 (С 2011/REP), весь неизрасходованный остаток ассигнований на 2010-2011 годы в размере 4,476 млн. долл. США будет использован для полного осуществления ПНД, включая разовые инвестиционные затраты на ПНД, которые должны быть понесены в течение финансового периода 2012-2013 годов. Сумма в размере 1,028 млн. долл. США будет добавлена к сумме разовых инвестиционных затрат в 2012 году. Оставшиеся 3,448 млн. долл. США будут использованы для компенсации/возмещения текущих затрат на ПНД, заложенных в бюджет на 2012-2013 годы, и затем эти средства будут использованы в целях дополнительной экономии за счет повышения эффективности в 2012-2013 годах.

¹⁹ В 2011 году руководство Организации разработало пересмотренный ряд показателей состояния мероприятий в рамках ПНД, с тем чтобы усовершенствовать определения "осуществляемые в соответствии с графиком", "незначительное отставание от графика" и "существенное отставание от графика" и реклассифицировать 12 мероприятий, отнеся их к категории "прочие" по состоянию на 31 декабря 2010 года.

²⁰ Как указано в размещенном на веб-сайте приложении к документу CL 143/10, в течение 2011 года руководство Организации предложило два новых мероприятия в рамках ПНД: "Реформа в области коммуникации с персоналом" и "Реформа в области коммуникации с членами Организации", в связи с чем общее число мероприятий ПНД увеличилось с 272 до 274.

Диаграмма 25: Бюджет и расходы в связи с реализацией ПНД в 2010-2011 годах
(млн. долл. США)

	Первоначальный бюджет	Общая сумма расходов	Сальдо
Проект 1. Реформа руководящих органов	3,350	3,109	0,241
Проект 2. Аудит	0,300	0,244	0,056
Проект 3. Оценка	1,100	1,046	0,054
Проект 4. Вопросы этики	1,000	0,906	0,094
Проект 5. Реформа системы программирования, составления бюджетов и мониторинга на основе конкретных результатов	0,900	0,365	0,535
Проект 6. Публикации на всех языках Организации	0,380	0,395	-0,015
Проект 7. Мобилизация ресурсов и управление ими	1,434	1,179	0,255
Проект 8. Программа технического сотрудничества	0,280	0,153	0,127
Проект 9. Децентрализация	0,390	0,360	0,030
Проект 10. Структура штаб-квартиры	0,630	0,637	-0,007
Проект 12. Партнерские отношения	1,380	1,204	0,176
Проект 13. Закупки	3,185	3,008	0,177
Проект 14. Официальные поездки	0,300	0,124	0,176
Проект 15. Перевод и типографские работы	0,200	0,153	0,047
Проект 16. Реестр	2,400	2,530	-0,130
Проект 19. Совершенствование связи с децентрализованными отделениями с помощью телекоммуникационных средств	5,145	4,695	0,450
Проект 20. Ogcacle R12	2,350	2,381	-0,031
Проект 21. Прочие меры в области ИТ	3,570	2,946	0,624
Проект 22. Управление общеорганизационными рисками	0,700	0,477	0,223
Проект 23. Изменение организационной культуры	2,300	1,642	0,658
Проект 24. ПЕМС	1,400	1,285	0,115
Проект 25. Система квалификационных требований	2,143	2,057	0,086
Проект 26. Мобильность	1,650	2,200	-0,550
Проект 27. Прочие меры в области людских ресурсов	5,270	4,429	0,841
Проект 28. Последующая деятельность руководства Организации	2,853	2,721	0,132
Проект 29. Вопросы коммуникации в рамках деятельности по реализации ПНД	0,300	0,188	0,112
ИТОГО	44,910	40,434	4,476

Направления деятельности в рамках ПНД с 2012 года

314. В течение 2012 года руководство Организации предпримет меры в следующих трех основных областях:

- а) будет предпринята инициатива по реализации выгод в целях выявления уже полученных и все еще получаемых выгод от реализации программы ПНД и представления соответствующей отчетности;

- b) меры в рамках ПНД будут включены в число основных направлений работы отделов и департаментов ФАО;
- c) в 2012 году будет активизирована деятельность по завершению остающихся нереализованными мер в рамках ПНД, с тем чтобы завершить максимально возможное число таких мер в течение 2012 года.

Экономия за счет повышения эффективности

- Сумма сэкономленных средств за счет повышения эффективности за двухгодичный период составила в общей сложности 37,5 млн. долл. США, и тем самым была достигнута поставленная цель. Почти половина этой экономии средств была обеспечена за счет упразднения директорских должностей.
- Был достигнут целевой показатель разовой экономии средств в сумме 10,4 млн. долл. США.

315. В своей Резолюции 3/2009 Конференция утвердила бюджетные ассигнования на 2010-2011 годы в размере 1 000,5 млн. долл. США, которые предусматривали сокращение на общую сумму в 12,4 млн. долл. США за счет неустановленных источников дополнительного повышения эффективности и на сумму в 10,4 млн. долл. США в порядке разовой экономии средств. Эти сокращения предусматривались дополнительно к сумме сокращений в 19,6 млн. долл. США за счет повышения эффективности, которая уже была запланирована в ПРБ на 2010-2011 годы, и к сумме сэкономленных средств в размере 5,3 млн. долл. США, которая должна быть достигнута в соответствии с Планом неотложных действий по обновлению ФАО. Конференция просила Генерального директора представить доклад Финансовому комитету о текущих корректировках Программы работы с учетом поступлений, связанных с неустановленными источниками дополнительного повышения эффективности, а также разовой экономии средств, которые на тот момент не были отражены в структуре разделов бюджета.

316. На своей 132-й сессии в апреле 2010 года Финансовый комитет признал важность продолжения мер по достижению экономии средств за счет повышения эффективности как на основе секторальных инициатив, реализуемых отделами, так и за счет экономии средств в масштабах всей Организации. Он предложил Секретариату не забывать о необходимости поддержания качества и эффективности услуг, предоставляемых государствам-членам, в соответствии с утвержденным определением экономии за счет повышения эффективности²¹. На своей 135-й сессии, состоявшейся в октябре 2010 года, Комитет рассмотрел вопрос о предварительном распределении дополнительных средств, которые планировалось получить за счет повышения эффективности, а также разовой экономии средств по различным разделам бюджета, и доклад о ходе работы был включен в Сводный доклад о среднесрочном обзоре за 2010 год²².

317. В течение двухгодичного периода 2010-2011 годов ФАО удалось сэкономить приблизительно 37,5 млн. долл. США за счет текущих расходов, включая сэкономленные за двухгодичный период средства в сумме 5,3 млн. долл. США благодаря мерам, предусмотренным ПНД, что в полной мере соответствует предусмотренной в бюджете сумме сэкономленных средств на текущих расходах в размере 37,3 млн. долл. США. Эта экономия была достигнута за счет мер, осуществленных в рамках пяти категорий общеорганизационных мер, направленных на повышение эффективности.

318. **Достижение сокращения расходов на потребляемые факторы** (оценочные доходы за счет повышения эффективности составляют 7,1 млн. долл. США). Сюда относятся меры по сокращению расходов на консультации, ИТ, связь, официальные поездки и медицинские

²¹ CL 110/REP, пункт 24.

²² PC 106/7 – FC 138/6, пункты 36 – 43.

услуги. Так например, что касается официальных поездок, то сокращения затрат удалось достичь благодаря использованию более выгодного контракта на предоставление услуг, заблаговременной организации поездок и заблаговременного бронирования билетов, а также за счет более широкого использования практики поездок с использованием дешевых рейсов и покупки билетов через Интернет. Дополнительная экономия была достигнута за счет поощрения таких экологических инициатив, как более рациональное использование принтеров. Экономия средств за счет сокращения расходов на телекоммуникации была достигнута благодаря инвестициям в средства связи, активным поискам провайдеров телекоммуникационных услуг, предлагающих самые низкие ставки, а также расширению практики использования теле- и видеоконференций.

319. Упорядочение процедур административной и операционной поддержки (оценочные доходы за счет повышения эффективности составляют 6,7 млн. долл. США). В этой области ФАО предприняла ряд инициатив, включая новую систему управления реестром, сокращение расходов на письменный и устный перевод, более рациональное использование веб-сайта и докладов в электронной форме, а также более адресное направление документов пользователям. Благодаря пересмотру общеорганизационной политики закупок, которая вступила в силу в январе 2010 года, сотрудничество с другими учреждениями системы ООН позволило ФАО сэкономить средства за счет 23 заключенных рамочных соглашений ООН, что дало возможность избегать дублирования при проведении торгов и отказаться от проведения вторичных обзоров. Три учреждения, расположенные в Риме, учредили Общую группу закупок для проведения совместных торгов для нужд штаб-квартир, что позволило сэкономить средства благодаря укреплению позиций на рынке.

320. Выборочное упразднение директорских должностей в штаб-квартире привело к экономии средств в размере примерно 18,5 млн. долл. США в 2010-2011 годах. В целом начиная с 2008 года под сокращение попали 40 директорских должностей в штаб-квартире, а также ряд связанных с ними должностей сотрудников категории общего обслуживания, в результате чего ряд должностей были упразднены или отнесены к более низкой категории, либо же были пересмотрены их функции, что дало экономию за двухгодичный период в общей сумме в размере 23,4 млн. долл. США, из которых последняя сумма сэкономленных средств в размере 2,5 млн. долл. США должна быть реализована в 2012-2013 годах.

321. Постепенная корректировка структуры затрат на людские ресурсы (оценочные доходы за счет повышения эффективности составляют 3,1 млн. долл. США), включая снижение уровня некоторых должностей, например становящихся вакантными после ухода сотрудников в отставку, а также содействие расширению использования услуг молодых специалистов. Надлежащее внимание уделяется тщательному управлению такими корректировками, с тем чтобы обеспечить возможности служебного роста персонала и оптимизировать кадровую структуру и внештатные людские ресурсы для предоставления услуг, а также обеспечить сохранение имеющих важнейшее значение технических знаний и потенциала, которыми располагает Организация. Кроме того, в 2010 году ФАО временно приостановила выплату гонораров при возобновлении контрактов с консультантами и снизила размеры вознаграждений, выплачиваемых пенсионерам ООН.

322. Расширение базы финансирования Программы работы за счет дополнительных внебюджетных ресурсов (оценочные доходы за счет повышения эффективности составляют 2,1 млн. долл. США). Возмещение расходов ФАО обеспечивается следующим образом: i) получение от ВВП и МФСР средств в порядке оплаты услуг, обеспечиваемых визовым подразделением ФАО; ii) более полное взыскание средств в порядке компенсации расходов на содержание помещений и оплату коммунальных услуг; iii) совместное финансирование должностей, на которые внебюджетные средства непосредственно используются для целей Программы работы; iv) обзор и совершенствование политики взыскания расходов, включая контроль за своевременным получением средств за оказанные услуги; v) более эффективное взыскание затрат за услуги по технической поддержке, предоставляемые проектам ПТС и

целевых фондов; а также vi) меры, принимаемые совместно с другими учреждениями в целях мобилизации внебюджетных ресурсов.

Разовая экономия

323. Конференция уточнила, что разовая экономия средств в сумме 10,4 млн. долл. США должна быть достигнута благодаря разовым мерам, обеспечивающим такую экономию, только в течение двухгодичного периода 2010-2011 годов. С одной стороны, в порядке исключения, на вакантных должностях использовались временные сотрудники или краткосрочный персонал, что обеспечивало разовую экономию средств без ущерба для достижения требуемых результатов Программы работы. Другая часть разовой экономии была обеспечена за счет уменьшения числа официальных поездок, сокращения объема или отмены запланированных заседаний и документации, а также отсрочки других необязательных платежей в рамках текущих расходов, например в связи с закупкой оборудования.

Инновационный фонд

- Оказана поддержка 23 инновационным проектам.
- Благодаря проектам, получившим поддержку из Фонда, была достигнута экономия средств за счет повышения эффективности и методы работы стали более экологичными.

324. Инновационный фонд ФАО был создан для поощрения творческих предложений и обеспечения стартового капитала для разработки и утверждения перспективных новых идей, которые могли бы позволить Организации повысить эффективность и результативность своей деятельности. Инновационный фонд предназначен для использования как в качестве стартового капитала для инвестирования средств, когда это необходимо, в целях достижения экономии и повышения эффективности, так и для обеспечения стимулов/вознаграждений для тех подразделений, которые представляют убедительные предложения, носящие инновационный характер. На двухгодичный период 2010-2011 годов ФАО выделила для этого фонда 1,4 млн. долл. США.

325. Инновационный фонд определяет инновации как новые и более совершенные методы работы, которые:

- a) ведут к **экономии средств за счет повышения эффективности**, на основе сокращения затрат на потребляемые факторы, упорядочения процедур административной и оперативной поддержки, корректировки кадровой структуры, более полного возмещения затрат и упрощения административной структуры Организации; и/или
- b) позволяют **повысить эффективность** достижения предусмотренных Программой результатов, а также сократить стоимость потребляемых факторов для осуществления программ.

326. Оценка и отбор предложений осуществляются на основе конкурсной процедуры рассмотрения заявок, и при этом ожидается, что в инновационных предложениях должны быть показаны результаты и воздействие, измеряемые в сравнении с базовыми уровнями, с использованием количественных и качественных показателей.

Использование Инновационного фонда в 2010-2011 годах: факты и цифры

327. В 2010-2011 годах было получено более 40 предложений. После тщательного рассмотрения было принято решение о финансировании 23 предложений, 8 из которых реализуются в децентрализованных отделениях. Отобранные предложения были направлены на применение творческих, экономических расходов к децентрализации деятельности, мобилизации ресурсов и привлечению финансовых средств, выполнению основных функций ФАО, совершенствованию информационно-коммуникационных технологий, на содействие междисциплинарному и междепартаментскому партнерству и укрепление кадровой службы Организации.

328. В 2011 году Консультативная группа Инновационного фонда определила ряд особо успешных результатов, которые рекомендовалось более широко осветить в масштабах всей Организации. В 2012 году будет разработана адресная стратегия в области коммуникаций для обеспечения широкого распространения уроков прошлой деятельности и для содействия тиражированию результатов и реализации этих инициатив в других отделениях и департаментах в масштабах всей Организации.

329. К числу успешных инноваций, которые могут быть внедрены в других подразделениях в 2012-2013 годах и в последующий период, можно отнести следующие:

- **Экологичная система делопроизводства**, разработанная и применяемая Страновым отделением ФАО в Перу. В рамках этого проекта был реализован план "Экологичное делопроизводство", включающий утилизацию и повторное использование отходов, более эффективное использование воды и электроэнергии, а также проведение информационно-пропагандистской кампании с целью сокращения в долгосрочной перспективе расходов на энергоснабжение и более эффективной защиты окружающей среды. Опыт представительства ФАО в Перу показывает, что при минимальных затратах, составляющих 8 500 долл. США, можно добиться существенной экономии на текущих расходах за счет сокращения издержек, связанных с электроснабжением (10%), водоснабжением (30%) и закупкой бумаги (15%).
- **Автоматизация деятельности по развитию обучения с помощью электронных средств для стран-членов ФАО**, проект, осуществляемый под руководством Управления по обмену знаниями, исследованиям и распространению опыта. В рамках этого проекта была разработана автоматизированная система Организации интерактивных электронных курсов, которая в настоящее время обслуживает более 160 000 пользователей из различных районов мира и охватывает целый ряд различных вопросов, включая продовольственную безопасность; Кодекс Алиментариус; право на питание; оценку воздействия; а также генетические ресурсы растений. Ожидается, что эта новая система позволит вдвое сократить время производства интерактивных материалов и снизить затраты на 75 000 долл. США в год. Учитывая растущий спрос на электронные образовательные услуги, можно ожидать, что со временем сумма сэкономленных таким образом средств будет возрастать. В дополнение к этому в рамках проекта создан электронный архив для хранения информации по различным учебным предметам для управления уже наработанным контентом. ФАО ожидает, что наличие такого архива позволит на 10% сократить время, затрачиваемое на управление контентом, что даст дополнительную экономию в размере 15 000 долл. в год.
- **Развитие стратегий ФАО в области коммуникации, маркетинга и привлечения финансовых средств с использованием мобильных технологий**, система разработанная Департаментом лесного хозяйства ФАО. Приурочив данный проект к проведению Международного года лесов, Департамент лесного хозяйства ФАО разработал мобильную прикладную систему, с тем чтобы обеспечить информирование растущего числа пользователей мобильных устройств о работе ФАО в области лесных ресурсов. Данная мобильная прикладная система дает возможность пользователям непосредственно вносить добровольные пожертвования на реализацию проектов "Телефуд", связанных с лесным хозяйством, на страновом уровне. Данная мобильная прикладная система обеспечила возможность Департаменту лесного хозяйства охватить своей информационной деятельностью еще 120 млн. новых пользователей. Благодаря упорядочению и децентрализации процесса добровольных пожертвований мобильные прикладные системы обеспечивают возможность существенного увеличения суммы добровольных взносов, получаемых от широкой общественности. Согласно оценкам, прямая работа с донорами с использованием мобильной прикладной системы, в отличие от традиционных информационных совещаний, где требуется личное присутствие заинтересованных лиц, позволит Департаменту обеспечить экономию средств в размере свыше 10 000 долл. США в год.

Междисциплинарный фонд

330. Междисциплинарный фонд предназначен для укрепления междисциплинарного и междепартаментского сотрудничества посредством присуждения премий за вклад в развитие совместной и междисциплинарной деятельности ФАО.

331. ФАО выделила в этот фонд 3,1 млн. долл. США на двухгодичный период 2010-2011 годов, и эта сумма была использована для поддержки 7 предложений по следующим темам: изменение климата; гендерные вопросы и продовольственная безопасность; увеличение объема и улучшение качества статистических данных; оценка основных рисков для биобезопасности и управление ими; укрепление работы на страновом уровне по выработке политики в отношении сельскохозяйственных инвестиций; обмен знаниями и наращивание потенциала; а также рынки в качестве средства улучшения средств к существованию и развития сельских районов.

332. Полученная в результате этого качественная информация свидетельствует о том, что Междисциплинарный фонд способствовал успешному развитию междисциплинарной деятельности как в рамках отдельных стратегических и функциональных целей, так и вне этих рамок, а также служит средством согласования работы ФАО с основными функциями. Подчеркивалось, что основными результатами присужденных премий, помимо технических достижений, были улучшение сотрудничества, обмен знаниями и коллективная работа. Те, кто получил эти премии, сообщили о существенных достижениях, например об улучшении качества статистических данных благодаря активизации междепартаментского сотрудничества, в то время как другие подчеркивали, что Фонд способствует обмену знаниями и улучшению работы в части, касающейся гендерной проблематики.

333. Примерами тех направлений работы, которые поддерживаются за счет средств Фонда, являются, в частности, следующие:

- а) **Улучшение качества статистических данных благодаря активизации сотрудничества между техническими и статистическими подразделениями ФАО.** Междепартаментская деятельность позволяет как расширить круг получаемых статистических данных, так и повысить их ценность. За счет Фонда была профинансирована "горизонтальные" мероприятия, позволившие обновить базу данных ФАО по показателям роста людей, повысить качество данных о связи между отставанием в развитии и недостаточным питанием, интегрировать специализированную информацию о поголовье скота и данные по питательной ценности продовольствия в производственную статистику и составляемые ФАО продовольственные балансы; а также создать реестр для обмена стандартными данными и метаданными по рыболовству.
- б) **Усиление внимания гендерным вопросам в деятельности ФАО в области рыболовства и аквакультуры.** Благодаря средствам, выделенным из Фонда, была оказана поддержка проведению Специального семинара, посвященного будущим направлениям работы по вопросу о роли женщин в секторе аквакультуры и рыболовства и в проведении соответствующих НИОКР, который был проведен в Шанхае, Китай, сразу же после завершения третьего Глобального симпозиума по вопросу о роли женщин в секторе аквакультуры и рыболовства. В работе этого семинара приняли участие эксперты в области рыболовства, аквакультуры и гендерной проблематики из стран Азии и Океании, Европы и Африки, многие из которых были участниками Глобального симпозиума. Результатами работы этого семинара стали согласованная основа для деятельности, а также укрепление и расширение существующих сетей, занимающихся гендерной проблематикой в секторе аквакультуры и рыболовства, в работе которых принимают участие ФАО, МПО, НПО и научные учреждения. Благодаря его проведению была также оказана поддержка внутреннему мероприятию по подведению итогов и планированию мер, направленных на повышение внимания гендерной проблематике в работе ФАО в области рыболовства и аквакультуры, и управлению в этих секторах.

Экологизация ФАО

- Разработана стратегия по сокращению выбросов на 2012-2014 годы, которая предусматривает сокращение объема выбросов на душу населения на 4,8%.
- Объем выбросов CO² в связи с деятельностью ФАО уменьшился за двухгодичный период на 1 388 метрических тонн, что эквивалентно ежегодному объему выбросов от 270 семейных легковых автомобилей.

334. Уровень выбросов углерода в связи с операциями ФАО не превышает нормальных уровней, учитывая характер ее работы и ее функции. Вместе с тем, сокращение объема выбросов углерода в результате деятельности Организации повышает шансы на успех в борьбе с изменением климата и в развитии устойчивого сельского хозяйства. Наконец, ФАО стремится сделать более устойчивой практику своей повседневной деятельности в целях повышения эффективности, сокращения затрат и достижения большей эффективности в работе Организации. Предпринятые к настоящему времени меры способствовали повышению энергоэффективности Организации и более оптимальному управлению ресурсами, включая утилизацию отходов.

335. ФАО является активным участником "инициативы по обеспечению экологической нейтральности деятельности Организации Объединенных Наций"²³ и стремится к достижению устойчивой практики в масштабах всей Организации.

336. Наряду с сокращением выбросов за счет эффективного использования ресурсов обычно отмечается сокращение затрат, и таким образом меры по экологизации способствуют достижению экономии за счет роста эффективности и улучшению результатов деятельности всей Организации. Организация занимается проблемами повышения устойчивости внутренней деятельности в течение вот уже ряда лет, главным образом в штаб-квартире.

337. За период 2010-2011 годов ФАО достигла новых положительных результатов. К числу некоторых наиболее важных из них относятся следующие:

- а) Оценка выбросов углерода в связи с деятельностью ФАО в масштабах всей Организации, или же учет выбросов парниковых газов.
- б) Завершение разработки стратегии по сокращению выбросов на период 2012-2014 годов (к 2014 году планируется снизить объем выбросов на душу населения на 4,8%).
- в) Сокращение закупок пластиковых бутылок с водой в штаб-квартире ФАО с 2008 года на 60%.
- г) Различные меры по экономии энергии в штаб-квартире ФАО, в том числе повышение эффективности систем отопления/кондиционирования в помещениях, освещения, а также информационно-пропагандистская работа среди персонала (объем выбросов сократился на 1 100 метрических тонн CO₂).
- е) Наряду с повседневной деятельностью, направленной на достижение устойчивости, ФАО предприняла ряд инициатив, которые либо уже осуществляются, либо запланированы на 2012-2013 годы. Основными областями работы по-прежнему являются повышение энергоэффективности и утилизация отходов.
- ф) Установка модернизированных электромоторов для лифтов и средств их контроля в штаб-квартире ФАО (срок окупаемости инвестиций – 3,3 года при сокращении объема выбросов CO₂ на 288 метрических тонн в год, что эквивалентно

²³ Организация Объединенных Наций (31 марта 2011 года). *Пан Ги Мун приветствует новый доклад о мерах по экологизации ООН*. Взято 31 марта 2011 года из работы "Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций":

http://www.greeningtheblue.org/sites/default/files/climate%20neutral%20UN%202011_web_0.pdf

количеству углерода, накапливающемуся в 7 400 саженцах деревьев за десятилетний период).

- g) Совершенствование практики рециркуляции и сокращение общего объема отходов.
- h) Активизация сотрудничества с децентрализованными отделениями в области обмена знаниями и информацией об устойчивых видах практики; а также
- i) Обращение к персоналу с призывом отдельно утилизировать отходы различных видов и более рационально пользоваться энергией (регулирование термостатов и отключение приборов освещения).

Приложение 1: Источники информации о результатах деятельности

1. Обзоры, проведенные в ходе данного двухгодичного периода руководителями различных направлений деятельности, независимыми подразделениями, такими как Управление Генерального инспектора, а также внешними партнерами подтвердили, что принятый в ФАО подход к управлению, ориентированному на достижение конкретных результатов, позволил укрепить общеорганизационный контроль, однако некоторые области требуют дальнейшего улучшения. К числу улучшений, введенных по итогам этих обзоров, относятся:
 - a) внедрение процедуры обеспечения качества представляемой информации о результатах деятельности;
 - b) документированное обоснование и разъяснение случаев недостижения поставленных целей и указание извлеченных уроков;
 - c) корректировка элементов цепочки результатов в целях поощрения более активной междисциплинарной деятельности;
 - d) изменение формулировки некоторых целей и показателей на двухгодичный период 2012-2013 годов.
2. Для настоящего доклада сбор информации об итогах деятельности проводился на основе четырехступенчатого подхода:
 - a) сотрудники, отвечающие за мероприятия, связанные с каждым набором показателей, проводили сбор и документирование соответствующей информации о результатах деятельности наряду с описанием достижений, ограничительных факторов, извлеченных уроков/факторов, обеспечивших успех, а также мер по улучшению работы;
 - b) данная информация вначале рассматривалась непосредственным руководителем соответствующего должностного лица, а затем сотрудником, ответственным за следующий уровень по цепочке результатов;
 - c) при сведении этих докладов данные проходили независимую оценку на предмет определения внутренней согласованности и последовательности, при этом проводилась проверка ряда выбранных показателей в целях подтверждения наличия надлежащей и достаточной подтверждающей документации; а также
 - d) перед публикацией результатов проводилась окончательная проверка исходных данных.
3. Два показателя результатов деятельности, приведенные в Приложении 4, основаны на данных, взятых из внешних источников:
 - a) Организационный результат 1 СЦ L: Доля внешней помощи в целях развития, выделяемая на обеспечение продовольственной безопасности, развитие сельского хозяйства и сельских районов (источник: OECD);
 - b) Организационный результат 1 СЦ L: Рейтинг качества инвестиций в обеспечение продовольственной безопасности, развитие сельского хозяйства и сельских районов, присуждаемый международными финансовыми учреждениями-партнерами (источник: Всемирный банк и системы оценки в баллах МФСР).
4. Вопрос о других усовершенствованиях носит более структурный характер, в частности вопрос о степени причинно-следственной связи между показателями и целями различных уровней, и в связи с этим будет рассматриваться в ходе составления следующего Среднесрочного плана на 2014-2017 годы.
5. Помимо этого, в процессе окончательного составления настоящего доклада были выявлены дополнительные вопросы, которые необходимо рассмотреть, в частности,

касающиеся сбора данных в отношении базовых уровней, четкости и возможности количественного выражения показателей и целей, а также охвата показателей и данных о достигнутых результатах в сравнении с ними (например, показатели должны охватывать все существенные достижения в рамках программ на местах, осуществляемых ФАО за счет внебюджетных средств. Эти вопросы будут рассматриваться в течение двухгодичного периода 2012-2013 годов.

Приложение 2: Региональные измерения

Введение

1. В настоящем разделе представлены ключевые аспекты программы по таким конкретным регионам, как Африка, Азия и Тихий океан, Европа и Центральная Азия, Латинская Америка и Карибский бассейн, а также Ближний Восток. В целях упрощения рассмотрения они сравниваются с предлагаемыми планами, указываемыми в соответствующих региональных разделах Программы работы и бюджета на 2010-2011 годы (С 2009/15, Приложение I).

Регион Африки

2. Сельское хозяйство в Африке продолжает сталкиваться с крупными проблемами. Например, большинство пахотных земель зависит от непрогнозируемых осадков, при этом лишь 4% имеющихся водных ресурсов используются для целей ирригации. Развитие сельской инфраструктуры для обеспечения перевозок, хранения и упаковки нередко является неадекватным, в связи с чем африканская сельскохозяйственная сырьевая продукция остается неконкурентоспособной с точки зрения импорта. Кроме того, регион сталкивается с серьезными угрозами в виде трансграничных заболеваний растений и животных, что требует наличия развитого потенциала для реагирования со стороны фитосанитарных и ветеринарных служб. Данный регион по-прежнему характеризуется весьма низким уровнем инвестиций в сельскохозяйственный сектор, несмотря на обязательство глав государств и правительств выделять по меньшей мере 10% национального бюджета на развитие сельского хозяйства и сельских районов.

Обзор мер, предпринятых ФАО за двухгодичный период 2010-2011 годов

Устойчивая интенсификация растениеводства

3. В контексте особого внимания, уделяемого поощрению надлежащей сельскохозяйственной практики, направленной, в частности, на сокращение масштабов использования пестицидов, при одновременном повышении эффективности систем выращивания риса, хлопка и овощных культур около 500 новых пропагандистов сельскохозяйственных знаний и 55 000 фермеров в семи странах прошли подготовку и обучались основным навыкам маркетинговой деятельности в полевых школах для фермеров. В ряде стран был также повышен уровень готовности к борьбе с бурой пшеничной ржавчиной и активизировалась деятельность по надзору и контролю за распространением заболеваний маниока. Были проведены региональные рабочие совещания по предотвращению появления вредителей растений и борьбе с ними (включая вредные сорняки): в них участвовали представители 35 стран и по их итогам были приняты стратегии борьбы с инвазивными растениями. В четырех странах – членах Союза реки Мано в результате подготовки около 50 сотрудников по вопросам защиты растений было обеспечено укрепление потенциала реагирования на массовые нашествия вредителей.

Животноводство

4. В контексте осуществления Глобального плана действий по генетическим ресурсам животных были приняты такие конкретные меры, как назначение нового субрегионального координационного центра для субрегиона Западной и Центральной Африки и утверждение странами данного субрегиона "Либревильской декларации" по этому вопросу. Ряду стран региона Сообщества по развитию стран юга Африки была оказана техническая консультативная помощь и поддержка по укреплению потенциала в области рационального использования генетических ресурсов животных и ведения соответствующей документации. В рамках сети сотрудничества по вопросам разнообразия домашних животных была осуществлена профессиональная подготовка национальных корреспондентов, в особенности в субрегионе Западной и Центральной Африки, и ряд стран приступили к обзору своих нормативных положений.

Ресурсы рыболовства и аквакультуры

5. Активная поддержка продолжала оказываться таким основным региональным учреждениям, как Комитет по рыбному промыслу в восточной части Центральной Атлантики, Комиссия по рыболовству в юго-западной части Индийского океана и его соответствующие научные подкомитеты и Комитет по рыболовству и аквакультуре на внутренних водоемах Африки и его специальная рабочая группа по сетям аквакультуры. Помощь, оказанная Специальной программе развития аквакультуры в Африке, позволила ей по-прежнему играть ведущую роль в реализации инициатив в области развития аквакультуры на этом континенте, при этом 10 стран одобрили элементы типовых методологий данной программы.

Лесное хозяйство

6. В течение двухгодичного периода времени были изданы обновленные руководящие принципы по устойчивому управлению лесами и насаждениями, предназначенные для поддержки институционализации и эффективного осуществления общинного лесопользования в странах Африки к югу от Сахары. ФАО подготовила посвященный лесному хозяйству раздел четвертого доклада об устойчивом развитии Африки (под эгидой Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Африки), в котором подробно рассматривается физическое состояние лесов и обращается особое внимание на проблемы, стоящие в этом секторе. Кроме того, в 2011 году был подготовлен проект региональной стратегии адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, который будет доработан также на субрегиональной основе и распространен среди членов Организации в будущем.

Устойчивое управление природными ресурсами и их использование

7. Техническая помощь ориентировалась на проблемы рационального использования водных ресурсов в сельском хозяйстве в условиях их острой нехватки. В южной части Африки ФАО осуществляла деятельность по поощрению ресурсосберегающего сельского хозяйства и тем самым содействовала устойчивому землепользованию и стимулировала меры по адаптации к изменению климата. В 2011 году деятельности партнерства "Сельскохозяйственные воды для Африки", секретариат которого расположен в субрегиональном отделении для Восточной Африки (Аддис-Абеба), равно как и партнерства "Терр-Африка" (программа, занимающаяся земельными ресурсами), был придан новый толчок с целью привлечения более значительного объема инвестиций в сектор рационального использования водных ресурсов в сельском хозяйстве.

Развитие агропромышленности

8. В сотрудничестве с основными партнерами была выдвинута Африканская инициатива по развитию агропромышленности и агроиндустрии. В марте 2010 года участники Конференции высокого уровня, состоявшейся в Нигерии, приняли декларацию в поддержку этой инициативы, которая в настоящее время на экспериментальной основе осуществляется в национальном контексте в 11 странах. Осуществляются такие рекламно-пропагандистские мероприятия, как демонстрация агропромышленных парков и агроиндустриальных мини-плантаций, создаваемых в опытных районах в интересах стимулирования коммерциализации. В ряде стран была осуществлена оценка политических, институциональных и связанных с развитием потребностей для эффективного функционирования агропромышленных государственно-частных партнерств.

Продовольственная безопасность и питание

9. Представители стран Западноафриканского экономического и валютного союза прошли подготовку по вопросам анализа риска. Были также проведены дополнительные мероприятия по наращиванию потенциала, посвященные структуре основывающихся на риске национальных программ по контролю за продуктами питания и систем инспекции качества продовольствия. В ряде стран Западной Африки были изучены возможности установления формальных связей между уличными торговцами и государственными/частными учреждениями: в настоящее время итоги этого исследования подготовлены для более широкого

распространения и использования в ходе разработки проектов. В области статистики, в которой в данном регионе по-прежнему существуют серьезные проблемы, пользователям был предоставлен более широкий доступ к сельскохозяйственным данным и информации с помощью таких баз данных ФАО, как ФАОСТАТ и "КантриСТАТ" (которая была доработана), а проведенные мероприятия по наращиванию потенциала охватывали такие аспекты, как подготовка и проведение сельскохозяйственных переписей и обследований. Осуществлявшаяся в Западной Африке деятельность была направлена на защиту региональных рынков экспорта продукции животноводства и минимизацию масштабов сокращения в результате имевших место конфликтов доступа уязвимых слоев населения к молочным и мясным продуктам и продуктам из крови. В ходе этой работы были подготовлены руководящие принципы и стандарты чрезвычайной помощи скотоводству и осуществлены сопутствующие мероприятия, которыми были охвачены 125 000 домашних хозяйств в Сомали, 200 действующих на уровне общин ветеринарных работников и 10 000 скотоводов в Судане.

Деятельность в регионе Африки: переход от постконфликтного этапа к процветанию

В ходе реализации проекта ФАО в Демократической Республике Конго была оказана поддержка около 111 аграрным ассоциациям с целью расселения 2 311 бывших комбатантов и 596 репатриантов на территории всей страны. Деятельность этих ассоциаций преследует две цели: предоставление дохода их членам и увеличение объема поставок сельскохозяйственной продукции на местные рынки.

Этот проект обеспечил приносящие доход виды деятельности в стране, в которой 70% населения зависят от сельского и рыбного хозяйства. Он также предоставил бывшим комбатантам возможность жить со своими соседями в полном согласии. Мирное сосуществование обеспечило их реинтеграцию в социальную и экономическую жизнь, а учебная подготовка, проводившаяся под руководством ФАО, помогла им усовершенствовать свои профессиональные навыки, которые в конечном итоге могут предоставить им более разнообразные источники доходов и тем самым обеспечить устойчивость национального процесса сохранения мира.

При помощи ФАО одна из сельскохозяйственных ассоциаций, поддерживаемых в рамках этого проекта, смогла выставить на продажу около 16 900 кг кукурузы. Семьи, входящие в состав продовольственных ассоциаций, могут потреблять производимое ими продовольствие и продавать остающиеся продукты питания. Члены ассоциаций самостоятельно принимают решения о том, каким образом им следует распоряжаться прибылью, а также о реинвестировании доходов в новое оборудование и создании фондов для предоставления процентных ссуд другим членам. По мере накопления денежных средств члены ассоциаций имеют возможность строить свои собственные дома, оплачивать обучение в школе и медицинские расходы, а также покупать участки земли, предназначенные для товарного садоводства.

Инвестиции

10. Инвестиционная поддержка включала в себя такие мероприятия, как издание концептуальных записок и инструктаж заинтересованных сторон по инновационным механизмам финансирования: в сентябре 2010 года по результатам этой деятельности ФАО была включена в состав Инициативной группы по инновационному финансированию. Под эгидой Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке по-прежнему оказывалась помощь иницилируемым странами процессам путем, в частности, пересмотра документации "круглых столов" и договорных актов, организации "круглых столов" и деловых совещаний и обеспечения постдоговорного наращивания потенциала. В 2010 году при помощи финансовых средств Глобального экологического фонда (ГЭФ) началось осуществление трех региональных проектов. В конце 2011 года ФАО оказывала поддержку странам-партнерам в разработке еще более чем 10 проектов ГЭФ в данном регионе.

Прочие события и вопросы

11. Заметным событием в деятельности Регионального отделения явилось создание службы по координации региональных программ с целью облегчения надзора со стороны помощника Генерального директора/Регионального представителя и учета мер, осуществляемых как по линии Регулярной программы, так и за счет внебюджетных ассигнований. Эта служба будет также осуществлять наблюдение за процессом децентрализации в регионе. В настоящее время в каждом субрегионе создано четыре координационных центра ПТС с целью совершенствования координации деятельности по управлению региональными ассигнованиями, выделяемыми по линии ПТС. Административный и оперативный персонал страновых отделений ФАО прошел соответствующую профессиональную подготовку.

12. К числу существенных вопросов, которые следует учитывать в рамках будущих программ работы, относится необходимость обеспечения более активного взаимодействия с различными региональными партнерами с целью поощрения плодотворного сотрудничества государственного и частного секторов и мобилизации внебюджетных ресурсов, а также осуществления мелко-, средне- и крупномасштабной деятельности в координации с частным сектором. Меры, принимаемые ФАО на этих уровнях, необходимо надлежащим образом ориентировать на достижение соответствующих целей.

Регион Азии и Тихого океана

13. В 2010 году на 30-й Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана была принята Региональная приоритетная рамочная программа для Азии и Тихого океана, в которой отражены пять приоритетных направлений действий, уже указываемых в Программе работы и бюджете на 2010-2011 годы: укрепление продовольственной безопасности и безопасности в области питания; содействие расширению сельскохозяйственного производства и развитию сельских районов; укрепление справедливого, производительного и устойчивого управления природными ресурсами и их использования; укрепление потенциала для реагирования на угрозы и чрезвычайные ситуации, связанные с сельским хозяйством и продовольствием; и борьба с воздействием изменения климата на продовольствие и сельское хозяйство.

Обзор мер, предпринятых ФАО за двухгодичный период 2010-2011 годов

Укрепление продовольственной безопасности и безопасности в области питания

14. ФАО провела аналитические исследования и политические диалоги с целью разработки вариантов создания более устойчивой глобальной системы торговли продовольствием, включая адекватные стимулы для производителей. Было организовано семь консультаций с целью укрепления потенциала стран и региональных организаций в области анализа, формулирования и осуществления политики и программ в сфере продовольственной безопасности и сопутствующих аспектов торговли. Выводы и рекомендации следует включить в обобщенный документ об опыте и уроках по вопросам политики региона в связи с преодолением глобальных продовольственного и финансового кризисов. ФАО также организовала две консультации высокого уровня по политике и программным действиям с целью борьбы с высокими ценами на продовольствие (Таиланд и Фиджи, 2010 год). В рамках последующих мер были открыты два региональных электронных форума по аналогичной тематике.

Содействие расширению сельскохозяйственного производства и развитию сельских районов

15. ФАО осуществляла сотрудничество со странами с целью повышения продуктивности сельскохозяйственных культур, имеющих особое значение для населения, уязвимого с точки зрения продовольственной безопасности и безопасности в области питания, и эффективности соответствующих технологий интенсификации растениеводства и межстранового сотрудничества. В шести странах активизировалась деятельность, главным образом по линии ПТС и проектов целевых фондов, по укреплению потенциала в области выращивания таких сельскохозяйственных культур, как рис, фрукты, овощи, масличные культуры и бобовые растения. Эти проекты осуществлялись в сочетании с такой деятельностью, как учебная подготовка, техническая поддержка, поставки ключевых ресурсов для сельскохозяйственного

производства и консультативная помощь по требуемым институциональным мерам и развитию инфраструктуры.

16. В сотрудничестве с Международным научно-исследовательским институтом риса было проведено региональное совещание, на котором были рассмотрены проблемы повышения урожайности риса в пустынных районах стран Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии. Были определены потребности стран и сформулированы предложения по проектам. В сотрудничестве с Азиатско-тихоокеанской ассоциацией сельскохозяйственных научно-исследовательских учреждений и другими партнерами была проведена работа по подготовке региональной консультации по повышению продуктивности пшеницы в регионе.

17. Деятельность по наращиванию потенциала стран в связи с оперативным культивированием новых разновидностей сельскохозяйственных культур, коллективной сортовой селекцией и семеноводством обеспечивается поддержкой в Народно-Демократической Республике Корея по линии финансируемого ПРООН проекта и в Мьянме в рамках проекта ПТС.

18. ФАО содействовала налаживанию партнерских связей между государственным и частным секторами в таких областях, как научные исследования, пропаганда знаний и маркетинг; помощь, оказываемая производителям (в особенности мелким фермерам), в выходе на рынок; и эффективные механизмы обеспечения продовольственной безопасности и фитосанитарные меры. В первых двух областях осуществлялись такие конкретные мероприятия, как: проведение региональной консультации экспертов с целью расширения возможностей государственно-частных партнерств для оказания услуг, ориентированных на рынок; регионального исследования надлежащей практики в области организации и оказания ориентированных на рынок консультативных услуг, предоставляемых фермерам и сельским предпринимателям, включая инициативы, осуществляющиеся под руководством частного сектора: по итогам этого исследования были выпущена публикация; учебного курса (в котором участвовали представители девяти стран) по укреплению производственно-сбытовых цепей и совершенствованию рыночных связей между производителями и рынком; предназначенного для организаций производителей регионального рабочего совещания по установлению связей с современными производственно-сбытовыми цепями; и учебного курса по финансированию производственно-сбытовых цепей.

19. В рамках двух проектов целевых фондов, осуществляемых в сотрудничестве с МФСР и Общим фондом для сырьевых товаров, предпринимаются попытки повысить уровень конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции сельских домашних хозяйств в странах субрегиона Большого Меконга посредством оказания помощи развитию садоводства и других цепей поставок сельскохозяйственной продукции. Еще один проект целевого фонда направлен на укрепление национального и регионального фитосанитарного потенциала в интересах поощрения региональной и международной торговли в десяти азиатских странах.

20. Что касается систем продовольственной безопасности и контроля, то здесь можно отметить следующие основные мероприятия: рабочее совещание по научному и основанному на рисках подходу к установлению стандартов и системам контроля за продуктами питания; предназначенное для стран Южной Азии рабочее совещание по соглашениям о взаимном признании и технической эквивалентности, предназначенным для упрощения торговли безопасными и высококачественными продуктами питания; выпуск учебных материалов и курсы по совершенствованию систем управления продовольственной безопасностью; предназначенное для тихоокеанских островных стран совместное техническое рабочее совещание ФАО/ВОЗ по положениям Кодекса, касающимся маркировки, в частности по требованиям в отношении обозначения даты, и по определению методов использования процедур Кодекса для согласования стандартов; проведенное в тех же тихоокеанских островных странах учебное рабочее совещание по укреплению потенциала национальных контактных пунктов связи Кодекса.

21. ФАО расширила масштабы использования местного биоразнообразия, ресурсосберегающего сельского хозяйства и деятельности по комплексной борьбе с вредителями, комплексному питанию растений и рациональному использованию водных ресурсов. В качестве примеров можно указать такие мероприятия, как: региональное рабочее совещание по механизации устойчивого сельского хозяйства; наращивание потенциала путем осуществления проектов по согласованию норм использования пестицидов; программы обучения на базе общин по вопросам уменьшения опасности, создаваемой пестицидами; эффективная борьба с плодовыми мушками путем комплексной защиты растений от вредителей и биологическая борьба с маниоковым розовым войлочником; тематические исследования и публикации, а также региональные электронные конференции и рабочее совещание по поощрению устойчивого использования водных ресурсов для сельского хозяйства; тематические исследования по политике и стратегиям устойчивого управления плодородием почв и рационального использования удобрений; публикация доклада о комплексном управлении земельными и водными ресурсами на водосборных площадях в сельских районах; и финансируемый МФСР проект по водохозяйственным мерам, принимаемым с целью повышения доходов мелких фермерских хозяйств и населения сельских районов.

Укрепление справедливого, производительного и устойчивого управления природными ресурсами и их использования

22. ФАО оказывала странам поддержку в восстановлении деградированных земель и лесов. ФАО поощряла деятельность по восстановлению и оздоровлению лесов в четырех странах Юго-Восточной Азии после успешного завершения проекта ПТС по содействию естественному лесовозобновлению (СЕЛВ) на Филиппинах. Цель деятельности по СЕЛВ заключается в восстановлении продуктивности лесонасаждений, биологического разнообразия и экологических процессов с помощью технологий, которые являются простыми, затратноэффективными и простыми для осуществления. К числу основных успешных результатов деятельности относятся такие, как: создание типовых участков, обеспечение стимулов для участия общин в СЕЛВ, наращивание технического потенциала, документирование платежей и кредитов, основывающихся на СЕЛВ, налаживание регионального сотрудничества и обмен информацией и применение и интеграция принципов СЕЛВ в рамках национальных планов лесостроительства.

Деятельность в регионе Азии и Тихого океана: поддержка деколлективизации в Китае

В настоящее время существующие в Китае торговые центры ФАО оказывают фермерским кооперативам, наделенным новыми полномочиями, помощь в превращении лесных массивов страны, занимающих огромные территории, в приносящие доход и управляемые на устойчивой основе активы и, таким образом, в дальнейшем развитии сельских районов.

Когда Китай приступил к передаче прав на находившиеся в коллективном пользовании леса местным фермерам в рамках своей национальной аграрной реформы, он столкнулся с громадными проблемами. Поскольку этой реформой было охвачено очень большое число домашних хозяйств, новые владельцы получали в свое распоряжение лишь весьма небольшие участки земли. В этой связи ФАО оказывала помощь этим фермерам в наращивании их потенциала, с тем чтобы они могли создавать кооперативы и управлять ими. Проект, посвященный правам владения лесными ресурсами, охватывает шесть провинций и затрагивает 16 деревень и около 300 000 фермеров и позволяет фермерам опираться на концепции рационального лесопользования.

Данная схема предоставляет новым владельцам возможность продавать или покупать землю на аукционах, при этом на больших экранах в реальном масштабе времени отражается рыночная информация о том, кто покупает землю и кто продает ее, а также о самых последних ценах на нее.

В этой связи ФАО осуществляла подготовку местных специалистов по лесному хозяйству, с тем чтобы дать рекомендации кооперативам на начальном этапе их деятельности в отношении

таких аспектов, как обработка древесины и маркетинг. Она также организовала подготовку более чем 1 000 работников лесного хозяйства, руководителей лесных фермерских кооперативов и фермеров по правовым и институциональным вопросам.

Борьба с воздействием изменения климата на продовольствие и сельское хозяйство

23. ФАО оказывала странам помощь в сборе и анализе данных и информации о воздействии изменения климата, а также в учете вопросов адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, включая региональное сотрудничество. В рамках пятилетнего целевого фонда с участием большого числа доноров, выступающего под названием "Смягчение последствий изменения климата в сельскохозяйственной программе", во Вьетнаме началась реализация опытного проекта с целью опробования методов смягчения последствий изменения климата в контексте мелких фермерских хозяйств и создания сообществ специалистов-практиков. Эта программа также направлена на изучение путей расширения масштабов использования существующих комплексных систем оценки энергетического содержания пищи.

24. ФАО также оказывала странам поддержку путем: формулирования региональной стратегии адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в таких подсекторах, как растениеводство, животноводство, лесное хозяйство, рыболовство и земельные и водные ресурсы; разработки руководящих принципов подготовки национальных стратегий; и создания соответствующей сети регионального сотрудничества.

25. ФАО оказывала консультативную помощь по корректировке и согласованию политики, программ и деятельности учреждений, занимающихся вопросами изменения климата, и распространению практических и удобных для пользователей средств и методологий. В ходе рабочего совещаний (в котором участвовали представители 19 стран) изучалось воздействие изменения климата на морские и прибрежные системы и системы пресных вод, а также последствия для источников средств к существованию и экономических структур, связанных с рыболовством и аквакультурой. ФАО подготовила рекомендации в отношении национальных и региональных стратегий адаптации к изменению климата и смягчения его последствий. НПО и общинным группам в пяти странах Юго-Восточной Азии были оказана поддержка в установлении связей с добровольными рынками углерода, касающимися лесного хозяйства, и определении пробелов в их способности добиваться доступа к существующим возможностям. В сотрудничестве с инициативой "Сохранение мангровых лесов во имя будущего" была произведена оценка темпов секвестрации углерода мангровыми лесами, и в настоящее время разрабатываются методологии, стандарты и протоколы для продажи разрешений на выбросы углерода.

26. В марте 2011 года было организовано региональное рабочее совещание по изменению климата и продовольственной безопасности, в ходе которого были определены варианты действий по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, включая механизмы регионального сотрудничества в странах АСЕАН+3. В поддержку встречи на высшем уровне по вопросам изменения климата, состоявшейся в Бутане в 2011 году, для Бангладеш, Бутана, Индии и Непала были разработаны национальные и субрегиональные "дорожные карты" по вопросам адаптации к изменению климата в отношении продовольственной безопасности на ближайшие десять лет.

27. После проведения 30-й Региональной конференции ФАО для Азии и Тихого океана еще три страны этого региона присоединились к программе "Сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах" (ООН-СВОД), и, таким образом, в настоящее время в ней участвует в общей сложности десять стран. До конца 2011 года по линии этой программы было выделено около 18,6 млн. долл. США с целью осуществления страновых программ в данном регионе. Около 10 млн. долл. США из этого размера средств было перечислено по каналам ФАО, которая в настоящее время оказывает национальным системам активную помощь в области измерения, проверки и мониторинга выбросов углерода в результате обезлесения и деградации лесов и представления отчетности по этим вопросам.

Прочие события и вопросы

28. В течение этого двухгодичного периода времени было отмечено значительное увеличение числа программ на местах в данном регионе. Их осуществлению способствовала новая организационная структура RAP, в состав которой входят multidисциплинарные группы, действующие в таких трех основных областях, как: системы сельскохозяйственного производства; экономическая, социальная и политическая помощь; и природные ресурсы и окружающая среда.

Регион Европы и Центральной Азии

29. В этом регионе находятся некоторые самые богатые и самые бедные страны мира. В такой ситуации ФАО требуется оправдать надежды 53 стран и одной членской организации, 20 из которых, – на Западных Балканах и в Содружестве Независимых Государств, – все еще нуждаются в технической помощи. В рамках общей программы Организация должна действовать дифференцированно, для того чтобы сохранить у членов ощущение причастности и обеспечить финансирование мероприятий на местах. На деятельность, имеющую отношение к региону Европы и Центральной Азии, очень серьезно влияют четыре основных фактора: бедность сельских районов, вступление в ЕС и интеграционная политика, наследие ранее существовавших социалистических систем и отсутствие надлежащих общественных благ в сельской местности.

Обзор мер, предпринятых ФАО за двухгодичный период 2010-2011 годов*Устойчивая интенсификация растениеводства*

30. Серьезным достижением стало расширение участия стран Содружества Независимых Государств в соглашениях по фитосанитарным мерам благодаря успешному проведению семинаров ФАО, посвященных деятельности Международной комиссии по карантину и защите растений. И теперь материалы, представленные этими странами, учитываются при пересмотре Международных стандартов по фитосанитарным мерам, повышая таким образом эффективность их применения. Кроме того, благодаря информационно-разъяснительной работе ФАО две страны региона ратифицировали Международную конвенцию по карантину и защите растений. Работа по наращиванию потенциала в связи с Роттердамской конвенцией также позволила обеспечить ее ратификацию четырьмя странами. Все это должно постепенно повысить эффективность использования пестицидов, при этом особое внимание должно уделяться безопасному удалению пестицидов. Совместно с правительствами двух стран были разработаны национальные стратегии использования генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. При консультативной помощи ФАО разработаны и уже реализуются на практике национальные программы развития семеноводства.

Наращивание устойчивого производства продукции животноводства

31. В 2010-2011 годах несколько стран региона получили рекомендации в отношении передовых и более пригодных форм и методов животноводства. Было признано, что основным препятствием для эффективного ведения животноводства являются вопросы надлежащего кормления (особенно в зимний период) и ведения пастбищного хозяйства. В двух странах были внесены изменения в ветеринарное законодательство с целью приведения его в соответствие с международными стандартами. Подготовка технических рекомендаций и меры по укреплению потенциала государственных и частных ветеринарных служб в области лабораторной диагностики и надзора позволили усилить борьбу с основными трансграничными заболеваниями животных, такими как ящур, чума мелких жвачных и африканская чума свиней. Проведение первого форума руководителей ветеринарных служб стран Южной и Восточной Европы позволило активизировать сотрудничество государственных ветеринарных служб. Нескольким странам в соответствии с Глобальным планом действий оказана помощь в организации работы с генетическими ресурсами животных.

Устойчивое управление рыболовными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их рациональное использование

32. После проведения на высоком уровне целого ряда подготовительных мероприятий в 2010 году была создана Региональная комиссия для Центральной Азии и Кавказа по рыбному хозяйству и аквакультуре. Сотрудничество в Черноморском бассейне сделало шаг вперед, после того как Региональное отделение для Европы взяло на себя руководство проектом "Черноморская рыба" и организовало в декабре 2010 года первую ознакомительную миссию. Секретариатская и техническая помощь была оказана и другим органам и проектам, таким как Европейская консультативная комиссия по рыболовству и аквакультуре во внутренних водоемах, Сеть центров аквакультуры в Центральной и Восточной Европе, Международный совет по исследованию моря и научному сотрудничеству с целью поддержки ответственного рыболовства в Адриатическом море (АДРИАМЕД). На состоявшемся в ноябре 2010 года в Стамбуле семинаре были рассмотрены серьезные проблемы, связанные с интродукцией и переселением рыбы: после семинара национальные эксперты из 12 стран приступили к сбору информации и совместно с Субрегиональным отделением для Центральной Азии разрабатывают региональную стратегию с целью определения ответственного подхода к вопросам интродукции и переселения.

33. ФАО активно реагировала на просьбы об оценке потенциала отдельных стран в области рыбного хозяйства, и в частности в области аквакультуры, а также выпустила несколько публикаций и руководств по ряду вопросов. Кроме этого, для поддержки устойчивого развития и рационального управления рыбным промыслом и предприятиями аквакультуры в Центральноазиатском субрегионе было проведено большое количество семинаров и других учебных мероприятий. Кроме того, Субрегиональное отделение подготовило две публикации: "Современные методы организации разведения карпа в Центральной и Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии" и "Возможности зарыбления водоемов и организации рыбоводческих хозяйств в Центральной Азии".

Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки

34. Было проведено несколько совещаний с участием представителей директивных органов высокого уровня и национальных органов по контролю с целью стимулирования разработки мер по обеспечению безопасности продовольствия, включая подходы, предусматривающие оценки рисков внутри продовольственной цепочки на основе координации соответствующих министерств, ведомств и других заинтересованных сторон. Региональное отделение для Европы оказало странам поддержку в анализе и определении юридических последствий применения согласованных на международном уровне систем обеспечения безопасности продовольствия.

35. В целом в регионе все шире осознается роль ФАО в продвижении систем обеспечения безопасности продовольствия. Эти системы оказывают весьма позитивное воздействие на местные и международные рынки, внутренних потребителей и потребителей стран-импортеров. Многие страны региона относительно недавно стали участвовать в деятельности, связанной с Codex Alimentarius, что потребовало масштабных мер по развитию потенциала: на субрегиональном и региональном уровне было проведено восемь учебных семинаров. Эти мероприятия способствовали внедрению на уровне отдельных стран методики анализа рисков, а также осуществлению профилактических программ, основанных на передовом опыте и принципах системы "анализа рисков и критических точек контроля" (ХАССП) в процессе минимизации угроз безопасности продовольствия. Впервые при поддержке Целевого фонда ФАО/ВОЗ Codex для пяти центральноазиатских стран был организован совместный учебный курс, посвященный стандартам и рекомендациям Codex, включая минимизацию угроз безопасности продуктов питания. Создание специализированного регионального веб-сайта позволило повысить уровень информированности о различных аспектах специальных указаний качества и географического происхождения продовольственных товаров (законодательство, сертификация, регистрация, защита и т.д.).

Устойчивое управление лесами и насаждениями

36. Семинар "Изменение климата: влияние на лесопользование в Восточной Европе и Центральной Азии" позволил участникам из субрегиона обменяться опытом, проанализировать проводимое в настоящее время исследование по вопросу использования лесных угодий и изменения климата, а также определить возможные области сотрудничества. Был проведен еще один семинар на тему "Активизация процессов формирования лесной политики". Ряд других мероприятий (семинары и подготовка руководств) имели целью проложить дорогу для инвестиций в сфере лесного хозяйства и в смежных областях с учетом взаимодействия между лесным хозяйством и другими видами землепользования, а также для укрепления частных лесных хозяйств (в регионе, где существует 25 млн. мелких владельцев лесных угодий) и увеличения их вклада в процесс устойчивого развития.

Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства

37. Для облегчения доступа и обмена знаниями, имеющими отношение к сельскохозяйственным исследованиям, распространению передового опыта и биотехнологиям, особенно в связи с рациональным использованием природных ресурсов, были проведены комплексные исследования, призванные восполнить пробелы на национальном и региональном уровне. Они позволили разработать в отдельных странах конкретные проекты или меры политического характера.

38. Большинство стран с переходной экономикой не располагает институциональными, политическими, правовыми и кадровыми возможностями, для того чтобы бороться с биотехнологическими рисками. В этой связи в регионе были проведены такие важные мероприятия, как разработка и принятие регионального плана действий в области сельскохозяйственных биотехнологий и биобезопасности, оказание технической поддержки странам и разработка предложения по проекту, направленному на развитие потенциала в области сельскохозяйственной биотехнологии и биобезопасности для Центральной Азии. В основе новаторских подходов с широким участием заинтересованных структур, а также с учетом различных экологических и социальных факторов был подготовлен региональный программный документ по биотехнологиям и биобезопасности.

39. В рамках процесса формирования партнерских отношений на всех уровнях можно отметить экспертное обсуждение политических вариантов смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему (организованное в ходе Сельскохозяйственного дискуссионного форума "Зеленая неделя", Берлин, 2010), сотрудничество с региональными НПО, включая подготовку совместного документа с Черноморской биотехнологической ассоциацией, подготовка материалов в рамках процесса подготовки Конференции "Рио+20" и представление информации об успешно реализованных мерах в области биобезопасности для участников Конвенции о биологическом биоразнообразии. 18 тематическим Интернет-сетям, работающим в области сельскохозяйственных исследований, было оказано содействие, что позволило при минимальных затратах активизировать в регионе взаимодействие между учеными, предпринимателями, фермерами и НПО.

40. С учетом масштабных изменений, которым подверглись структуры землевладения в странах с переходной экономикой, земельные вопросы для этого региона представляют особый интерес. Этому вопросу было посвящено множество информационно-пропагандистских и "полевых" мероприятий ФАО, а также технических публикаций (например, "Земельные банки и фонды – инструменты развития сельских территорий") и семинаров. Три семинара по вопросам землевладения было проведено для продвижения "Добровольных руководящих принципов ответственного государственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами" (Прага, июнь 2010 года, Будапешт, ноябрь 2010 и июнь 2011 года).

Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях расширения источников средств к существованию и развития сельских районов

41. Новые фермерские структуры (особенно в странах Содружества Независимых Государств) требуют индивидуального подхода к оказанию вспомогательных услуг: маркетинг, поставка ресурсов, обеспечение машинами и оборудованием, распространение передового опыта. На консультативном совещании по теме "Благоприятная среда для установления связей между производителями и агробизнесом" было представлено комплексное исследование "Вопросы и вызовы процесса диверсификации фермерских хозяйств и предприятий и интеграции мелких фермеров в производственно-сбытовые цепочки". Одним из основных итогов данного консультативного совещания стало то, что оно позволило определить области возможной внешней помощи, а также темы, которые должны быть рассмотрены в будущем. Вопросам диверсификации возможностей для сельской экономики был посвящен еще целый ряд исследований и проектов.

Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания

42. При осуществлении "полевых" программ одним из наиболее результативных стал проект "Сокращение масштабов недоедания среди детей", реализованный в рамках совместных программ ООН в Албании. ФАО, в частности, оказала содействие в планировании и проведении базового обследования с целью выявления случаев недоедания. Кроме того, в рамках этого проекта было проведено качественное исследование по гендерным вопросам, а также по влиянию высоких цен на продовольствие и экономического кризиса на продовольственную безопасность на уровне отдельных домашних хозяйств.

43. Кроме того, в нескольких странах ФАО помогла провести сельскохозяйственные переписи. В Праге и Анкаре состоялись семинары по дезагрегированию статистических данных по половому признаку. В мае 2011 года в Будапеште был проведен региональный семинар ФАОСТАТ, в котором приняли участие 30 человек из 16 стран.

44. Помимо этого, на круглых столах, семинарах и в ходе двусторонней дискуссии с представителями органов государственной власти были рассмотрены и другие вопросы, такие как влияние торговой политики на продовольственную безопасность, и сформулированы совместные рекомендации. Были опубликованы и доведены до сведения директивных органов результаты аналитических исследований по вопросу влияния сельскохозяйственной политики на продовольственную безопасность сельских семей и уровень бедности в Европе и Центральной Азии. Кроме того, в регионе были выпущены три рабочих документа по вопросам диверсификации сельскохозяйственных структур, развития животноводства и разнообразия в сельском хозяйстве.

45. В области информационной работы были существенно расширены возможности целого ряда веб-сайтов, обслуживающих в регионе сети пользователей по интересам, включая установку в штаб-квартире нового сервера, предназначенного специально для этих целей. Продолжился сбор и анализ информации по вопросам продовольственной безопасности в странах, и создана специальная веб-страница Регионального отделения по вопросам экономики сельского хозяйства, продовольственной безопасности и торговли.

Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них

46. Хотя в течение двухгодичного периода 2010-2011 годов в регионе не наблюдалось серьезных бедствий, тем не менее были проведены два учебных семинара, которые позволили активизировать работу по мониторингу сельскохозяйственных структур и укрепить национальный потенциал, необходимый для оценки ситуации в сельскохозяйственном секторе. Кроме того, ФАО приняла активное участие в сессиях Центральноазиатской платформы по уменьшению рисков, организатором которых стала ПРООН; рекомендации ФАО были включены в опубликованную по итогам этих сессий в 2011 году дорожную карту. И наконец,

ФАО в сотрудничестве с рядом странами способствовала повышению уровня готовности региона к вспышкам трансграничных заболеваний животных.

Деятельность в Европейском и Центральном и Среднеазиатском регионе: готовность к трансграничным заболеваниям животных

В последние годы в Европе часто наблюдаются вспышки трансграничных заболеваний животных. Исходя из этого, ФАО договорилась с 14 странами о создании регионального плана действий по минимизации частоты таких вспышек и разработке соответствующего инструментария, позволяющего реализовать этот план на практике. И хотя инициатива все еще находится на ранней стадии, меры по борьбе с заболеваниями уже позволили обеспечить ранее оповещение о новых эпидемиях. Кроме того, они ускорили создание национальных целевых групп для мониторинга внутреннего прогресса на основе более интенсивного диалога и более эффективного принятия решений по проведению кампаний вакцинации и уменьшения риска, связанного с передвижением животных.

14 евразийских стран, участвующих в реализации *Дорожной карты по борьбе с ящуrom в Западной Евразии*, имеют 100 млн. голов крупного рогатого скота и 200 млн. голов мелкого жвачного скота, половина из которого в течение жизни может пострадать от ящура. Учитывая недостатки ветеринарной инфраструктуры на отдельных территориях и тот факт, что поголовье сконцентрировано вокруг конкретных торговых маршрутов, вероятность частого появления и быстрого распространения эпидемических заболеваний животных достаточно велика.

Однако, объединив усилия, участвующим в этой работе странам удалось установить общую цель: к 2020 году постепенно выйти на такую стадию, когда ящур станет редким явлением, а его вспышки можно будет оперативно ликвидировать.

Обеспечение гендерного равенства при доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах

47. Гендерная проблематика нашла свое отражение в четырех проектах, охватывающих широкий круг вопросов: от семеноводства и лесной политики до вступления в ЕС. Был разработан и обеспечен финансированием ориентированный на гендерную проблематику региональный проект GASF ("механизм гендерной сельскохозяйственной статистики") в Центральной Азии. Подготовлены два технических документа: по гендерным показателям и по статусу женщин и мужчин в сельской местности в данном регионе.

Латиноамериканский и Карибский регион

48. Наблюдаемая волатильность цен на продовольствие и текущий экономический кризис оказывают серьезное воздействие на регион, который в значительной степени зависит от сельскохозяйственной торговли, являясь при этом нетто-экспортером со значительным превышением экспорта над импортом. В то же время, несмотря на существенный общий прогресс, в регионе во многих местах все еще ощущаются давние проблемы бедности и недоедания. Все более ощутимым становится влияние изменения климата: в некоторых местах возникла такая проблема, как дефицит воды; все более частыми становятся экстремальные погодные явления. Кроме того, в Латиноамериканском и Карибском регионе отмечены серьезные случаи поражения растений и животных вредителями и заболеваниями, для борьбы с которыми требуется наращивание национального потенциала. Принимая во внимание огромное многообразие сельскохозяйственных и продовольственных систем как на региональном уровне, так и в пределах территорий отдельных стран, директивные органы и специализированные региональные форумы уделяют особое внимание укреплению мелких фермерских хозяйств, которое могло бы способствовать ускорению искоренения бедности и укреплению продовольственной безопасности.

49. На 31-й Региональной конференции для Латинской Америки и Карибского бассейна 2010 года для региона были определены четыре приоритетных направления деятельности: продовольственная и пищевая безопасность; изменение климата и устойчивость окружающей

среды, трансграничные вредители и заболевания и стимулирование "малого" сельского хозяйства и семейных фермерских хозяйств.

Меры, предпринятые ФАО за двухгодичный период 2010-2011 годов

Продовольственная и пищевая безопасность

50. Во всем регионе был достигнут существенный прогресс в плане придания должного политического звучания вопросам, связанным с правом на питание: так, в девяти странах созданы парламентские группы поддержки, предприняты конкретные шаги в Латиноамериканском парламенте, поддержавшем это начинание, а в восьми странах в законодательство и конституции внесены соответствующие изменения. По оценкам, более 200 парламентариев активно лично стимулируют дискуссии и меры правового характера, направленные на обеспечение продовольственной и пищевой безопасности.

51. ФАО способствовала разработке более эффективных мер и программ по обеспечению продовольственной безопасности на различных уровнях, включая субрегиональный уровень при участии таких межправительственных организаций, как Карибское сообщество (КАРИКОМ), Интегрированная система Центральной Америки (SICA), Андское сообщество и Союз южноамериканских наций (УНАСУР). Эти усилия получили также поддержку по целому ряду направлений: адресное обучение представителей властных структур, проведение семинаров на национальном и региональном уровне для обсуждения конкретных предложений и вариантов политики, касающихся, в частности, сокращения масштабов бедности в сельской местности, сельских рынков труда и роли женщин на таких рынках и землеустройства; создание и поддержка национальных комитетов по обеспечению продовольственной безопасности; подготовка тематических исследований и публикаций и оценка эффективных форм и методов работы при разработке коммуникационных программ и программ по формированию культуры питания на основе оценок, проведенных в 17 странах. В ходе продолжающегося политического диалога с органами государственной власти и в процессе распространения информации особое внимание было обращено на значительную волатильность цен и сопутствующие проблемы, а также на меры по исправлению ситуации.

52. После состоявшейся в 2006 году в Порту-Алегри, Бразилия, Международной конференции по аграрной реформе и развитию сельских территорий особый акцент был сделан на активное вовлечение в процесс формулирования политики лидеров ведущих институтов и организаций гражданского общества, в частности на такие "низовые" инициативы, которые предусматривают обмен опытом между группами фермеров. Итоги этих инициатив были обсуждены представителями новаторских фермерских организаций на встрече, состоявшейся в Чили в июле 2011 года.

Изменение климата и экологическая устойчивость сельскохозяйственных систем

53. Оказано содействие в разработке стратегий минимизации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, включая формирование в отдельных странах потенциала по обеспечению готовности и осуществлению ответных мер. Кроме того, ФАО провела энергичные информационно-пропагандистские кампании, имеющие целью добиться осознания общественным мнением и политическими руководителями региона опасностей, обусловленных возрастающей уязвимостью в условиях изменения климата. Предметом внимания стали также методики и меры по наращиванию потенциала, необходимого для оценки таких рисков и возможных последствий.

54. В целом вопросы устойчивости регулярно присутствовали в работе ФАО по оказанию технической консультативной помощи, в том числе через конкретные "полевые" проекты в таких областях, как развитие животноводства и растениеводства, а также лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры; этому способствовали такие события, как Международный год лесов и заседания региональных технических органов и комиссий. Собрана и проанализирована информация, иллюстрирующая опыт рационального лесопользования в конкретных странах, а полученные выводы включены в крупную публикацию по данному вопросу.

55. ФАО оказала помощь в разработке национальных планов действий, направленных на повышение устойчивости и конкурентоспособности молочного сектора в нескольких странах, в частности путем проведения консультаций с заинтересованными структурами, участвующими в производственно-сбытовой цепочке. Совместно с Панамериканской федерацией производителей молока был создан региональный центр мониторинга молочной промышленности в регионе, призванный отслеживать и анализировать происходящие события и способствовать принятию решений, используя при этом благоприятные возможности.

56. Кроме того, ФАО активно поддержала в регионе целый ряд проектов по развитию сельского хозяйства в городах и пригородных зонах (например, овощеводства), обращая при этом должное внимание на экологические факторы и экономическую устойчивость и стремясь опираться на новые возможности укрепления экономических связей между городскими и сельскими территориями. Эта помощь включала предоставление небольших объемов семян и удобрений, инструментов, передачу новаторских технологий, а также профессиональную подготовку.

Трансграничные вредители и болезни

57. За прошедший двухгодичный период главные достижения связаны с двумя основными заболеваниями животных: ящуром и африканской чумой свиней. В первом случае проект, реализованный в Андском субрегионе, позволил существенно укрепить национальные программы борьбы с этим заболеванием и улучшить координацию в рамках Андского технического консультативного комитета по здоровью животных. Проект предусматривал обучение большого числа ветеринаров и техников, а также предоставление оборудования национальным лабораториям. Две страны – Перу и Боливия – объявили о начале процесса полной ликвидации этого заболевания. В связи с африканской чумой свиней ФАО продолжала активно координировать выполнение континентального плана по искоренению этого заболевания к 2020 году, причем в нескольких странах уже отмечается существенный прогресс в плане сокращения случаев этого заболевания.

Развитие "малого" сельского хозяйства и семейных фермерских хозяйств

58. Развитие "малого" сельского хозяйства и семейных фермерских хозяйств требует, в частности, адаптации различных технологий с учетом особых требований мелких фермеров и поиска эффективных путей передачи таких знаний общинам и группам, которые, как правило, слабы как с организационной, так и с экономической точки зрения. Для того чтобы принять во внимание эти особые условия, необходимы системы распределения ресурсов производства, в частности качественных семян, а также организация и модернизация малых ирригационных систем. Для обеспечения доступа таких слабых экономических структур на внутренние и международные рынки требуются помимо этого конкретная политика и меры поддержки. ФАО активно оказывала правительствам консультативную помощь по этим основным направлениям, учитывая при этом, местные особенности. Кроме того были проведены тематические исследования, призванные проиллюстрировать практические варианты и выгоды. Были, в частности, проведены исследования в зоне МЕРКОСУР (общий рынок стран Южной Америки) с целью поиска оптимальных вариантов вывода фермерских семейных хозяйств на расширяющиеся внутренние и международные рынки.

Деятельность в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна: накопление опыта опыления

Вклад опылителей в глобальное сельское хозяйство, по оценкам, превышает 200 млрд. долл. США в год. В условиях сокращения численности качественных опылителей проект ФАО "Глобальное опыление" помогает участвующим в нем фермерам в Бразилии повысить урожайность до 10% при одновременном повышении качества урожая за счет лучшего сохранения и правильной организации услуг по опылению.

Проект ФАО "Глобальное опыление" направлен на определение шагов, необходимых для того, чтобы вернуть на поля диких опылителей. В Бразилии ФАО использует действующие в

Бразилии жесткие правила борьбы с обезлесиванием, с тем чтобы продемонстрировать фермерам выгоды существования природной среды обитания опылителей, которые в свою очередь повышают урожайность таких культур, как канولا. Рост урожайности был столь впечатляющим, что частные предприятия по переработке семян канолы в настоящее время совместно с сотрудниками проектов ФАО занялись обучением собственных специалистов и фермеров, выращивающих канолу.

Проект ФАО "Глобальное опыление" распространяет полученные результаты по всему миру, стремясь донести важность опыления до максимально широкого круга фермеров, исходя из того, что в конечном итоге это позволит проводить более продуманную политику, позволяющую защитить опылителей и обеспечить возможность их использования.

Прочие события и вопросы

59. Для решения всех вышеперечисленных приоритетных задач Региональное отделение и другие действующие в регионе отделения должны уделять внимание гендерным аспектам, а также проблемам молодежи в сельской местности в контексте быстрых изменений и массового оттока населения.

60. Существенный прогресс был достигнут в регионе в связи с разработкой механизмов страновых программ: достигнуты соглашения с правительствами примерно половины стран региона. Все это помогает ориентировать деятельность ФАО в свете конкретно выраженных потребностей. Достигнуты также определенные успехи в плане мобилизации средств для поддержки различных видов сотрудничества в формате Юг-Юг, что способствовало координации и обмену информацией по общим вопросам.

Регион Ближнего Востока

61. Страны, относящиеся к Региону Ближнего Востока, значительно отличаются друг от друга как с точки зрения богатства природных ресурсов, уровня развития и доходов, так и с точки зрения роли сельскохозяйственного сектора в экономике. Учитывая значительную зависимость от импорта, обеспечение продовольственной безопасности представляет собой серьезную проблему. Несмотря на ограничения, связанные с острым дефицитом воды во многих районах и уязвимостью к изменению климата, а также с угрозой со стороны различных вредителей и болезней растений и животных, сельскохозяйственный сектор сохраняет свою значимость в качестве одного из локомотивов роста, при этом особое значение приобретают такие факторы, как формулирование стратегий и межстрановое сотрудничество.

62. В 2010 году на 30-й Региональной конференции ФАО для Ближнего Востока была утверждена региональная рамочная программа приоритетных действий, которой ФАО руководствуется в своей работе. Региональная рамочная программа приоритетных действий должна служить средством для мобилизации ресурсов и разработки программ сотрудничества с привлечением доноров как в регионе, так и за его пределами. В соответствии с общеорганизационной Стратегической рамочной программой были определены пять приоритетных направлений деятельности: i) подъем уровня продовольственной безопасности и питания; ii) поддержка сельскохозяйственного производства и развития сельских районов в целях расширения источников средств к существованию; iii) устойчивое управление природными ресурсами; iv) принятие мер в отношении последствий изменения климата и разработка стратегий адаптации; а также v) готовность к чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них

Обзор мер, предпринятых ФАО за двухгодичный период 2010-2011 годов

Укрепление продовольственной безопасности и улучшение рациона питания

63. ФАО приняла активное участие в разработке региональной стратегии в сфере питания на период 2010-2019 годов. Кроме того, ФАО также реализовала ряд инициатив по наращиванию потенциала, провела межучрежденческие координационные совещания, обсуждения по вопросам политики и многосторонние семинары по продовольственной безопасности и питанию. Многие из этих мероприятий проводились в координации с другими

учреждениями системы ООН в рамках региональной Тематической рабочей группы по продовольственной безопасности. Странам была оказана адресная техническая помощь в деле формулирования сельскохозяйственных стратегий и мер политики в области продовольственной безопасности, разработки продовольственных систем и систем мониторинга рыночных цен, а также адаптации к изменению климата. Были подготовлены следующие вспомогательные информационные и аналитические материалы: ежеквартальные отчеты о продовольственной безопасности; доклады региональных политических семинаров о волатильности цен; страновые исследования, посвященные влиянию цен на продовольствие на мелких фермеров и новых тенденциях в области инвестиций в сельское хозяйство; совместная публикация ФАО, Всемирного банка, МФСР и Международного исследовательский центр сельского хозяйства в засушливых районах о продовольственной безопасности в арабском регионе. Состоялись региональные консультации по следующим темам: инвестиции в сельское хозяйство (параллельное мероприятие в рамках 30-й Региональной конференции ФАО для Ближнего Востока); и приоритетные вопросы сельского хозяйства и продовольственной безопасности на региональном и субрегиональном уровне.

64. Специалисты по статистике и координаторы по вопросам работы с данными из 19 стран прошли обучение по таким вопросам, как методики проведения выборочных исследований, ценовой анализ и оценка положения дел с продовольственной безопасностью и подготовка отчетности. В тесном сотрудничестве с Программой европейско-средиземноморского статистического сотрудничества (ЕС-МЕДСТАТ) были подготовлены доклады по результатам сельскохозяйственной переписи и обследований. В контексте реализации Глобальной стратегии повышения качества сельскохозяйственной и сельской статистики на региональном уровне были налажены тесные контакты с партнерскими учреждениями. Национальные и региональные семинары, миссии по оказанию технической помощи и взаимодействие с широким спектром сетевых организаций также содействовали обмену информацией и знаниями.

Содействие сельскохозяйственному производству и развитию сельских районов в целях расширения источников средств к существованию

65. В области защиты растений было реализовано множество проектов (как национальных, так и региональных): финансируемая Италией Региональная программа комплексной борьбы с вредителями на Ближнем Востоке; финансируемый Саудовской Аравией проект по наращиванию потенциала по комплексной охране здоровья растений; и субрегиональный проект ПТС по борьбе с инвазией *solanum elaeagnifolium*. Должное внимание было уделено борьбе с новым инвазивным вредителем *tuta absoluta* (интродуцирован в регионе в 2009 году), причем в пострадавших странах основной упор делался на борьбу с использованием биологических средств. Школы обучения фермеров сыграли важную роль в реализации региональной программы комплексной борьбы с вредителями, обучение в рамках которой прошли более 16 200 фермеров из 10 стран-участниц.

66. ФАО продолжала оказывать странам содействие в наращивании технического потенциала по борьбе с пустынной саранчой, разработке планов действий и повышении готовности к оперативному реагированию на вспышки болезней, а также обмену информацией и знаниями. Восемь расположенных в центре региона стран руководствуются разработанными ФАО принципами создания систем профилактической борьбы с саранчой и применяют их на практике.

67. Что касается растениеводства, то приоритетное внимание было уделено оказанию поддержки международным исследовательским конференциям, организации региональных семинаров и активизации межстранового обмена опытом и технической информацией. Среди примеров конкретных видов деятельности: подготовка публикаций, распространение информации о результатах проведения семинаров, подготовка обзоров пастбищных ресурсов стран, формулирование и содействие в осуществлении ряда проектов по линии ПТС. В Саудовской Аравии и Ливии продолжается осуществление ряда важных проектов по линии одностороннего целевого фонда, охватывающих несколько растениеводческих систем.

68. В сфере агропромышленности и сельской инфраструктуры ФАО уделяла особое внимание сокращению потерь и совершенствованию функционирования объектов холодильного хранения в рамках национальных продовольственных систем. Состоялся региональный форум, посвященный обсуждению положения дел в агропромышленности в регионе и выработке практических рекомендаций; участие в его работе приняли 150 делегатов. Результаты работы этого форума и его вспомогательных мероприятий подробно освещались на веб-сайте (всего на нем были представлены 27 исследований и публикаций).

69. В целях содействия передаче технологий наращивания устойчивого производства продукции животноводства были организованы два учебных семинара по вопросам животноводства и здоровья животных, в рамках которых, в частности, были затронуты следующие вопросы: программы кормления и разведения; проблемы охраны здоровья; прирост добавочной стоимости; управление генетическими ресурсами животных; сбыт продукции; и государственно-частные партнерства. К числу непосредственных результатов можно отнести учреждение ближневосточной сети по фуражу и кормам и активизацию деятельности ближневосточной сети по мелким жвачным. ФАО также организовала совещание экспертов по вопросу о развитии мелкотоварного молочного сектора в целях определения приоритетных для региона направлений работы и формулирования проектов для финансирования донорами. В целях совершенствования потенциала ветеринарных служб была подготовлена региональная стратегия охраны здоровья животных и подчеркнута важность систем ветеринарного образования. Один из региональных проектов по линии ПТС направлен на совершенствование ветеринарных карантинных процедур. Оценка воздействия животноводства на окружающую среду в пригородных районах стало темой отдельного совещания экспертов, кроме того, были проведены семинары по проблеме идентификации и отслеживаемости животных на Ближнем Востоке.

Деятельность в регионе Ближнего Востока: распространение успешного опыта фермерских полевых школ

Благодаря сотрудничеству ФАО и правительства Египта к работе в фермерских полевых школах стали привлекаться сотрудники по вопросам пропаганды сельскохозяйственных знаний, которые наставляют фермеров в вопросах повышения урожайности сельскохозяйственных культур.

В результате фермеры не только экономят средства и заботятся об окружающей среде, но и значительно повышают урожайность, которая в некоторых районах возросла более чем на 10 тонн с гектара. От этого выигрывают и страны, экспортирующие произведенную ими сельскохозяйственную продукцию, которая удовлетворяет требованиям безопасности благодаря более низкому использованию пестицидов.

В Египте в провинциях Исмалия и Фаюм было открыто около 300 фермерских полевых школ, обучение в которых прошли 3000 фермеров и 197 инструкторов. За последние пять лет еще 9000 фермеров из ближневосточных стран прошли обучение в рамках финансируемого Италией проекта, участниками которого в прошлом году стали также Марокко, Алжир и Тунис.

ФАО начала столь масштабное развертывание фермерских полевых школ лишь недавно. Все больше фермеров осознают пользу от подобного обучения и охотно делятся такой информацией с другими, а это означает, что круг получивших соответствующие знания не ограничивается лишь теми, кто непосредственно учился в таких школах. Подобные результаты были бы невозможны без сотрудничества с правительствами, и ФАО удалось наладить прекрасные отношения с правительством Египта и других стран региона.

Рациональное использование природных ресурсов

Рыбный промысел и аквакультура

70. Была оказана помощь в деле совершенствования мониторинга положения дел и тенденций в сфере промысла совместных рыбных запасов, прежде всего активной

гармонизации статистических рыбопромысловых данных. Региональная комиссия по рыбному хозяйству при поддержке ФАО подготовила свою первую рекомендацию о минимальных требованиях к сбору данных и представлении отчетности по ним. Странам была оказана помощь в практическом использовании инструментов для пространственного планирования и в разработке региональной программы пространственного планирования для целей рыбного промысла и аквакультуры.

71. Что касается более широкой перспективы, внимание было уделено наращиванию национального и регионального потенциала по применению Кодекса ведения ответственного рыболовства и технических руководящих принципов к нему, причем основные усилия были обращены на такие вопросы, как управление совместными рыбными запасами, развитие мелкомасштабного рыбного промысла и аквакультуры, а также изыскание путей решения проблем, связанных с изменением климата. Страны региона Красного моря и Аденского залива при технической поддержке ФАО провели консультации об учреждении регионального механизма управления совместным рыбным промыслом и аквакультурой. В рамках первого раунда этих межправительственных консультаций был подготовлен план, призванный учесть региональное измерение в управлении рыбным хозяйством и аквакультурой.

Леса, насаждения и пастбищные земли

72. Принимая во внимание беспрецедентную деградацию лесных и пастбищных земель в регионе ФАО инициировала дискуссию по таким ключевым аспектам данной проблемы, как изменение климата, руководство и меры, направленные на обеспечение устойчивого управления, которая велась, прежде всего под эгидой Комиссии по лесному хозяйству и пастбищным угодьям для Ближнего Востока, а также в рамках тематических семинаров с привлечением широкого круга участников. На страновом уровне ФАО оказывала поддержку в деле формулирования политики (или ее пересмотра, при необходимости) в отношении лесных и пастбищных земель. Кроме того, был реализован ряд конкретных проектов по налаживанию комплексного управления ресурсами, в том числе в таких областях как борьба с пожарами на уровне общин, развитие малых лесохозяйственных предприятий и рациональное использование дикой природы и особо охраняемых территорий.

Земельные и водные ресурсы

73. В трех странах были организованы учебные курсы по модернизации оросительных систем, еще в тринадцати странах Центральной Азии и Ближнего Востока были проведены семинары по борьбе с засухой. При содействии Регионального отделения были реализованы 29 проектов полностью или частично связанных с рациональным использованием водных ресурсов. На Ближнем Востоке также состоялась сессия Комиссии по сельскому хозяйству и земле- и водопользованию, доклад о работе которой был представлен на Региональной конференции. На ней также были представлены страновые доклады о землеустройстве, владении земельными ресурсами и управлении ими. Что касается субрегиона Магриб, то результаты экспериментальных проектов по выращиванию абрикосов и гранатов в оазисах южного Туниса будут на широкой использованы в двух других странах. Помимо этого, еще в трех странах субрегиона была разработана и внедрена малозатратная система капельного орошения.

Реагирование на последствия изменения климата и разработка адаптационных стратегий

74. В целях координации действий и обмена знаниями ФАО организовала и провела региональный форум по изменению климата, сельскому хозяйству и продовольственной безопасности. Участник форума также ознакомились с возможностями, предоставляемыми различными финансовыми механизмами. Кроме того, состоялись два региональных семинара, посвященных обеспечению учета проблематики изменения климата в национальных программах в области лесоводства. ФАО также оказала странам содействие в применении экосистемного подхода к рыбопромысловому сектору и аквакультуре. Помимо этого, предстоящее стратегическое совещание по вопросам рыбопромыслового сектора и аквакультуры будет посвящено управлению проблематике управления с учетом риска

стихийных бедствий и адаптации к изменению климата на уровне общин в регионе. Вышла в свет публикация о влиянии климатической вариативности на животноводческий сектор и о мерах по его смягчению, в которой также приведены сведения о проблемных областях и прогнозы. В субрегионе Магриб, в частности, в целях привлечения внимания к проблеме ресурсосберегающего сельского хозяйства, были разработаны соответствующие проекты и рекомендации для руководителей и фермеров и, кроме того, в 2011 году состоялось субрегиональное совещание по ресурсосберегающему сельскому хозяйству.

75. ФАО оказывает содействие Египту в развертывании комплексной системы мониторинга, призванной обеспечить надежное прогнозирование повышения уровня моря и возможных последствий изменения климата для почвы и грунтовых вод в дельте Нила. Помимо этого, на состоявшемся в Иордании совещании экспертов обсуждались вопросы животноводства и стратегии по адаптации системы охраны здоровья животных в этой стране.

Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям в области сельского хозяйства и питания и реагирование на них

76. Отдельного упоминания заслуживает деятельность трех специализированных региональных структур: Комиссии по борьбе с пустынной саранчой в Центральном регионе; Регионального центра охраны здоровья животных в Бейруте; и Чрезвычайного центра по борьбе с трансграничными болезнями животных в Египте.

77. Комиссия по борьбе с пустынной саранчой была особенно активна в таких областях как наращивание потенциала и обучение: теперь в каждой из стран есть не менее одного высококвалифицированного инструктора, который может организовывать и проводить учебные курсы по различным аспектам надзора и борьбы. Под эгидой Комиссии также проводились различные региональные и субрегиональные учебные программы и специализированные курсы, а также информационные мероприятия (например, публикации ежемесячного бюллетеня, специализированного электронного арабско-английского глоссария). КБВ с использованием биопестицидов нашла в соответствующих странах широкое применение.

78. В рамках расширения деятельности в сфере охраны здоровья животных на Ближнем Востоке ФАО учредила Региональный центр охраны здоровья животных, который расположен в Ливане (с июня 2007 года) и оказывает поддержку соответствующим национальным службам. Этот центр помогает координировать ведущуюся на региональном уровне работу по надзору за болезнями и борьбе с ними и создание соответствующих сетей, вносит вклад в повышение готовности к чрезвычайным ситуациям и наращивание потенциала по реагированию на них, содействует совершенствованию систем надзора за биобезопасностью и раннего предупреждения, а также оказывает поддержку развитию служб лабораторной диагностики, прежде всего с точки зрения профилактики и борьбы с такой болезнью как высокопатогенный птичий грипп (ВППГ) (дифференциальная диагностика болезней домашней птицы, проведение учений, вакцинация и выбраковка). Он также помогает национальным лабораториям закупать оборудование и диагностические материалы, готовит технические рекомендации и ведет просветительско-информационную деятельность. В связи с недостаточным интересом со стороны доноров к дальнейшему финансированию отдельного центра его функции в 2010-2011 двухгодичном периоде постепенно перешли Региональному отделению в Каире.

79. Кроме того, в июне 2007 года ФАО учредила чрезвычайный центр по борьбе с трансграничными болезнями животных, который призван содействовать правительству Египта в выявлении ВППГ и борьбе с ним. За последнее время этот центр реализовал и оказала поддержку в реализации множества проектов. Среди прочего, в его активе следующие достижения: совершенствование выявления и реагирования на вспышки ВППГ в птицеводческой промышленности; координация между центральными и местными; совершенствование мер обеспечения биобезопасности на фермах; создание эффективной надзорной эпидемиологической системы; а также налаживание диалога по вопросам политики и обмен информацией/знаниями в этой особенно чувствительной области.

80. Под эгидой Организации функционирует множество региональных сетей. Однако обеспечение их финансированием на постоянной основе требует наличия твердой политической воли у заинтересованных сторон. Функционирование сетей знаний зависит не только от технологий, но и от человеческого фактора, а также нуждается в мощных институциональных механизмах.

Приложение 3: Языковая политика ФАО

1. В 1999 году на 30-й сессии Конференции ФАО были вновь подтверждены настоятельное требование обеспечения паритета и равновесия в использовании всех языков ФАО и необходимость контроля качества письменного и устного перевода. Ожидая дальнейших улучшений в будущем, Конференция согласилась с тем, что членам необходимо внимательно отслеживать прогресс путем периодического проведения обзора и оценки.

Совещания ФАО

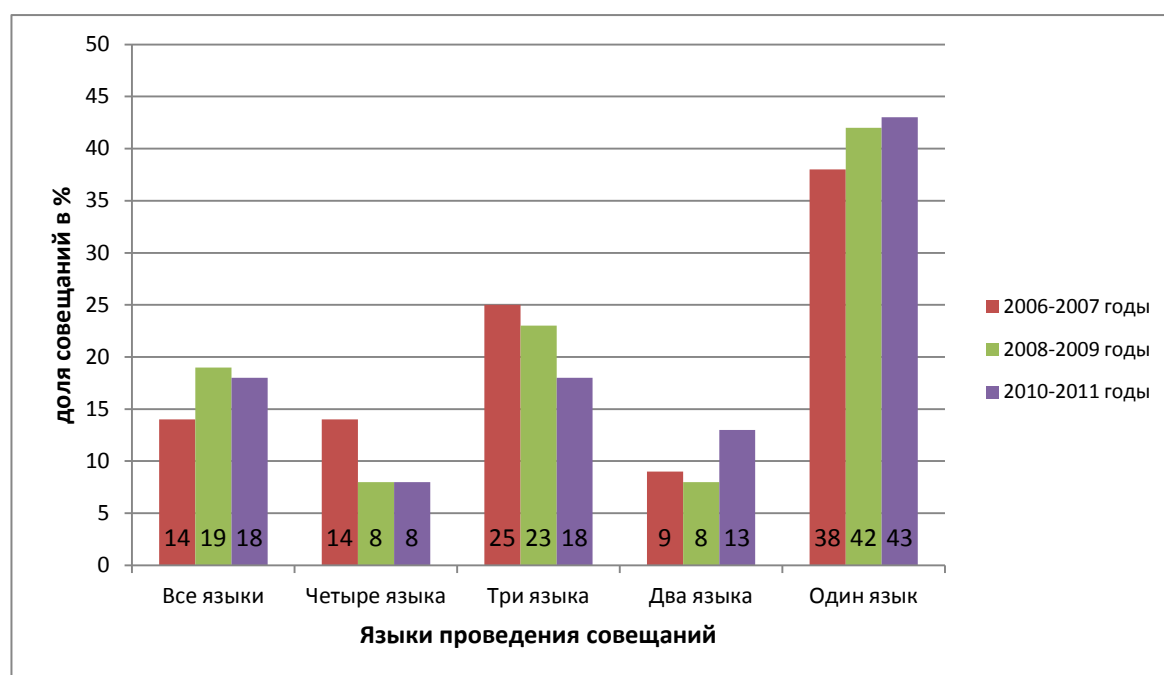
2. Число сессий, утвержденное в ПРБ на 2010-2011 годы (171), было таким же, что и число сессий, запланированных в 2008-2009 годах. Доля внеплановых сессий возросла на 23% (55 сессий за счет средств Регулярного бюджета и 57 сессий, финансируемых целевыми фондами); при этом число отмененных сессий составило 15 (см. Приложение 5 на веб-сайте ФАО www.fao.org/pir), а общее число сессий, состоявшихся в 2010-2011 годах, в итоге составило 268, что на 8,0% выше показателя предыдущего двухгодичного периода.

Диаграмма 26: Сессии, проведенные в штаб-квартире и децентрализованных отделениях

Описание	2006-2007 гг.	2008-2009 гг.	2010-2011 гг.
Сессии, утвержденные в ПРБ	193	171	171
Отмененные сессии, Регулярная программа	23	14	15
Внеплановые сессии, Регулярная программа	25	38	55
Внеплановые сессии, целевые фонды	34	53	57
ИТОГО	229	248	268
Штаб-квартира	92	127	134
Децентрализованные отделения	137	121	134
ИТОГО	229	248	268
Доля совещаний в децентрализованных отделениях	60%	49%	50%

В 2010-2011 годах ФАО провела 268 сессий, на 19 (8,0%) больше, чем в предыдущий двухгодичный период.

3. Одним из показателей языкового баланса является доля заседаний, которые были проведены на нескольких языках ФАО (Диаграмма 27). В 2010-2011 годах доля заседаний, проведенных на всех языках ФАО, составила 18%, тогда как доля заседаний на четырех языках сохранилась на уровне 8%, в результате чего совокупная доля этих заседаний составила 26% и оказалась аналогичной показателю последних трех двухгодичных периодов. Доля заседаний на трех языках составила 18%.

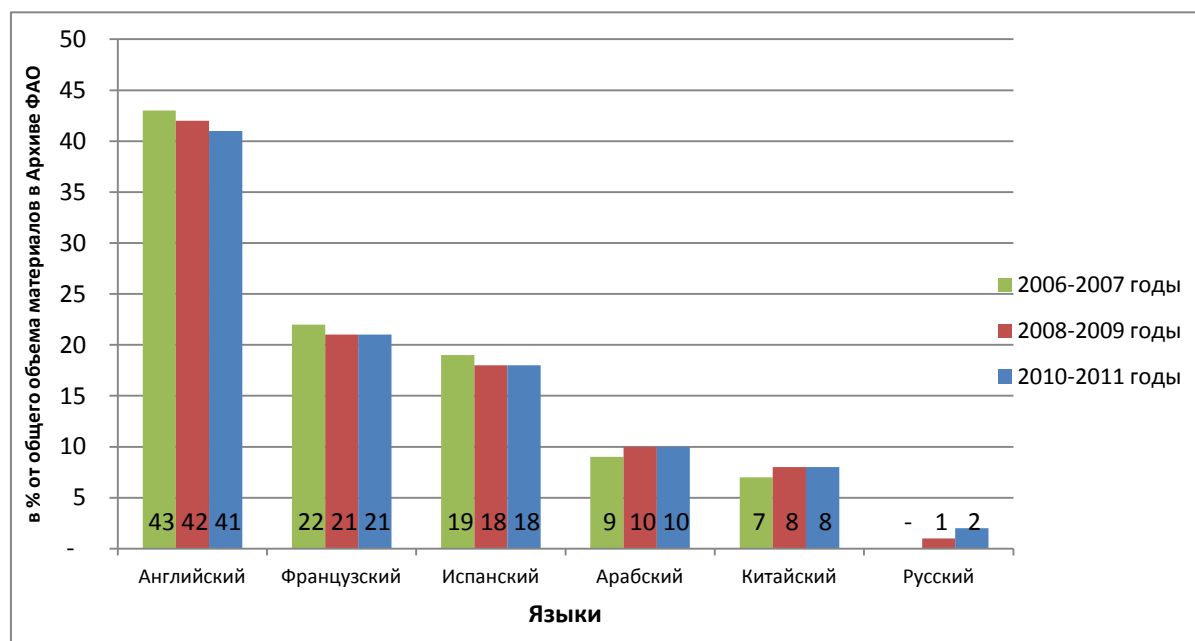
Диаграмма 27: Доля совещаний в разбивке по числу языков (в %)

С 2006-2007 годов примерно одна четверть всех совещаний проводится на четырех или более языках.

Публикации

4. Публикация документов ФАО оставалась одним из главных приоритетов Организации. Все основные издания были выпущены на всех шести языках. Технические публикации были изданы на языках, удовлетворяющих потребностям основных целевых аудиторий. В общей сложности за двухгодичный период 2010-2011 годов было издано примерно 1 269 публикаций, в том числе 54% на английском, 16% на французском, 13% на испанском, 3% на арабском, 4% на русском и 6% на китайском (включая 29 публикаций, выпущенных в рамках специальной программы публикаций на китайском языке, действующей в соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между ФАО и Управлением международного сотрудничества министерства сельского хозяйства Китая; в рамках этой программы отдельные публикации ФАО издаются на китайском языке и распространяются компанией "Чайна Агрикалча Пресс", ведущим китайским издательством с участием государственного капитала, публикующим материалы по сельскому хозяйству). Оставшиеся 5 процентов документов были опубликованы на нескольких языках.

Диаграмма 28: Материалы, содержащиеся в архиве Организации, в разбивке по языкам (в %)



Электронные материалы

5. Языковой охват веб-сайта ФАО в 2010-2011 годах продолжал контролироваться посредством таких инструментов, как Интернет-справочник и контрольный сетевой перечень для обеспечения качества. Вместе с тем информация, распространяемая через Архив ФАО, свидетельствует о небольшом уменьшении охвата на арабском и китайском языках, в то время как охват на русском языке существенно расширился, увеличившись с 1% до 2%. В общем объеме хранящихся в Архиве документов материалы на английском языке составляют в настоящее время 41% (в 2008-2009 годах они составляли 42%), материалы на французском и испанском языках – неизменные 21% и 18% соответственно, а объем материалов на арабском и китайском языках остался на прежнем уровне – 10% и 8% соответственно.

Терминологическая и языковая поддержка

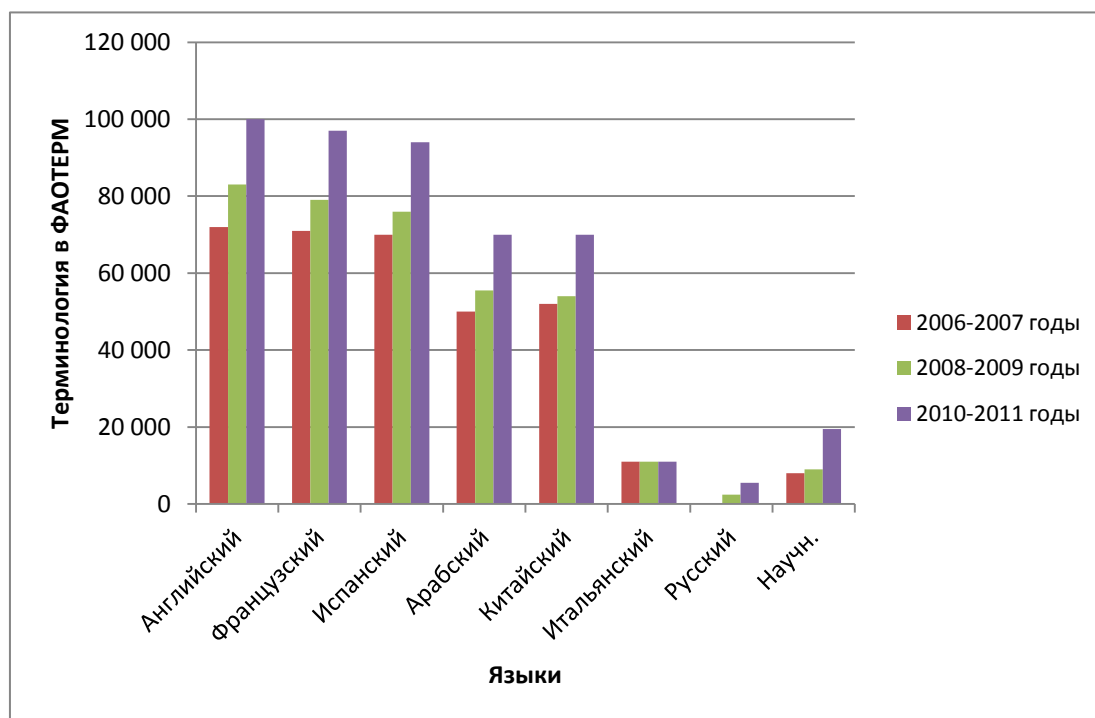
6. В 2010-2011 годах была проведена дальнейшая модернизация и расширение терминологического портала TermPortal, который обеспечивает общую основу для управления терминологией и распространения ее на уровне Организации, а также для расположенных в Риме учреждений. Терминологический портал содержит все системы и глоссарии для разработки, хранения, регулирования и использования концепций, терминов и определений. Терминологический портал включает терминологическую базу данных ФАОТЕРМ, которая расширилась до примерно 100 000 единиц хранения на английском, испанском и французском языках и более 70 000 единиц на арабском и китайском языках, а также приблизительно на 11 000 единиц на итальянском языке (Диаграмма 29). Были осуществлены конкретные проекты с целью повышения числа эквивалентов терминов в основных областях на русском языке, 5 500 единиц уже опубликованы, а еще 17 000 находятся в процессе утверждения и должны быть опубликованы в начале 2012 года, что позволит довести общее число терминологических единиц на русском языке примерно до 22 000. Свыше 500 новых терминов были добавлены в терминологический портал и приблизительно 3 000 были скорректированы.

7. Была изменена структура веб-сайта терминологического портала, и в настоящее время насчитывается около 1 800 посещений этого портала в месяц/4 000 страничных просмотров из всех районов мира. Была проведена работа в целях повышения совместимости различных

систем ФАО, такие как автоматизированное распознавание на основе электронных средств, используемых при переводе, а также набор основных данных в отношении названия стран в административных и технических прикладных программах ФАО. Другие ключевые глоссарии, например содержащие терминологию по фитосанитарной тематике и по водным видам, которые существовали в виде неизменных подборок терминов, содержащихся в документах и сводных таблицах, сейчас включены в онлайн-системы в соответствии с международными терминологическими стандартами при полной автоматизации рабочего процесса в целях обеспечения более широкого распространения информации, упорядочения использования терминов и обеспечения их долгосрочной устойчивости.

8. Выполнение переводов и связанных с ним работ по-прежнему производилось с применением компьютерных переводческих технологий, и предпринимались особые меры в целях модернизации этих технологий до уровня последнего поколения и для упорядочения связанных с этим процедур и методов работы. В частности, благодаря базе переводов и инструментам для хранения многоязычных документов Организации удалось облегчить поиск и извлечение переведенных ранее документов для повышения согласованности документации ФАО и ускорения выпуска документов для заседаний.

Диаграмма 29: Терминология в системе ФАОТЕРМ в разбивке по языкам



	Англий- ский	Француз- ский	Испан- ский	Араб- ский	Китайский	Итальян- ский	Русский	Научн.
2006-2007 гг.	72 000	71 000	70 000	50 000	52 000	11 000	500	8 000
2008-2009 гг.	83 000	79 000	76 000	55 500	54 000	11 000	2 400	9 000
2010-2011 гг.	100 000	97 000	94 000	70 000	70 000	11 000	5 500	19 500

*Приложение 4: Гендерное и географическое представительство****Географическое представительство среди сотрудников категории специалистов***

1. На своей 32-й сессии, проходившей в ноябре-декабре 2003 года, Конференция приняла пересмотренную формулу расчета географического распределения, аналогичную той, которая применялась в Секретариате ООН и в ряде других организаций системы ООН. В соответствии с этой методикой 40% должностей распределяются на основе членства, 5% – исходя из численности населения страны-члена и 55% – пропорционально шкале взносов. С самого начала эта методика применялась лишь в отношении сотрудников, занимавших посты, подлежащие географическому распределению.

2. Начиная с 2011 года²⁴ эта формула была расширена, с тем чтобы включить:

- i) сотрудников, которые ранее были наняты на конкурсной основе на должности в рамках Регулярной программы, но в настоящее время занимают должности, не относящиеся к Регулярной программе, или же командированы в другие организации/учреждения, и за которыми остается право на возвращение на должности в рамках Регулярной программы;
- ii) сотрудников, набранных на основе внешнего найма, занимающих должности, относящиеся к ПНД, и iii) младших сотрудников категории специалистов.

3. На *диаграмме 31* приводятся сводные таблицы с указанием стран, которые по состоянию на 31 декабря 2010 года не были представлены согласно принципам справедливого распределения (52 государства-члена из 191).

4. По состоянию на 2009 год 14 стран превысили свои квоты; 16 стран были недопредставлены и 45 – не представлены вообще. По состоянию на конец 2011 года девять стран превысили пределы своей квоты, 12 были недопредставлены и 31 страна не была представлена вообще.

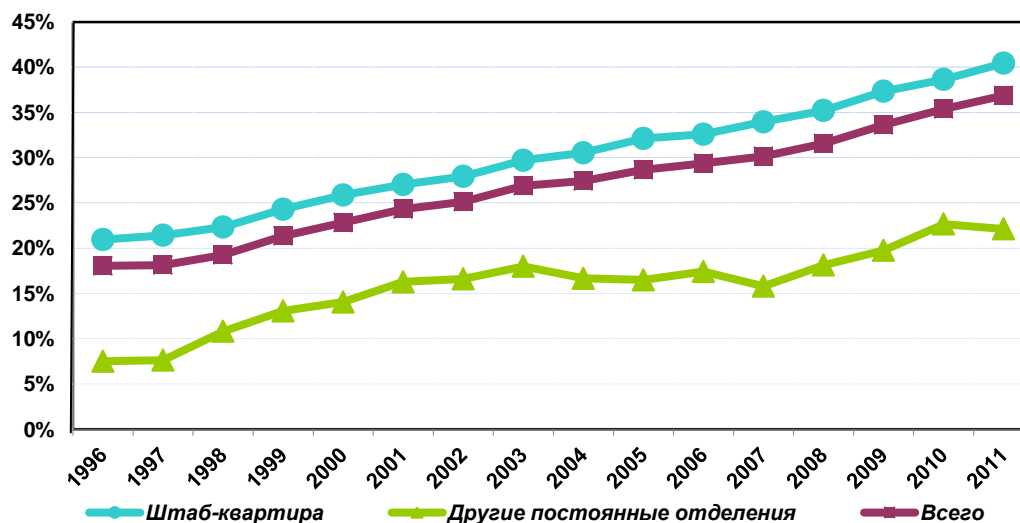
5. Следует отметить, что Организация по-прежнему уделяет повышенное внимание найму сотрудников категории специалистов из недопредставленных стран. В этой связи 20 из 45 вообще непредставленных стран на конец 2009 года были представлены по состоянию на конец 2011 года, в то время как 25 стран по-прежнему остались непредставленными.

Гендерный баланс среди сотрудников категории специалистов

6. Одной из основных целей политики Организации в отношении людских ресурсов является увеличение доли женщин, занимающих должности категории специалистов. Благодаря мерам, предпринятым за последние восемь двухгодичных периодов, доля женщин среди сотрудников категории специалистов в штаб-квартире неуклонно росла с 21% по состоянию на конец 1996 года до 40% по состоянию на конец 2011 года, причем во всех местах службы она увеличилась с 18% до 37% (**Error! Not a valid bookmark self-reference.**). Приведенные процентные показатели основаны на общем числе сотрудников категории специалистов и выше, работающих как на должностях Регулярной программы, так и на внебюджетных должностях, и имеющих срочные или постоянные контракты в штаб-квартире и других постоянных отделениях²⁵. Хотя доля женщин, работающих на должностях сотрудников категории специалистов вне штаб-квартиры, существенно ниже, темпы роста этого показателя являются сравнительно высокими: доля женщин возросла с 8% в 1996 году до 22% в 2011 году.

²⁴ Бюллетень 2011/53 Генерального директора

²⁵ Исключая Генерального директора, МСП, НСП, сотрудников проектов на местах и сотрудников, имеющих контракты на срок менее 12 месяцев.

Диаграмма 30: Доля женщин среди сотрудников категории специалистов

7. На

Регион	Страны, превысившие свою максимальную квоту	Непредставленные страны	Непредставленные страны
Африка	Марокко		Эритрея, Гвинея-Бисау
Азия	Индия, Филиппины	Вьетнам, Индонезия, Китай, Малайзия, Республика Корея, Япония	Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаос, Мьянма, Таиланд, Тимор-Лешти
Европа	Бельгия, Германия, Ирландия, Италия, Соединенное Королевство, Швейцария	Израиль, Норвегия, Польша, Словения	Андорра, Кипр, Латвия, Монако, Черногория
Латинская Америка и Карибский бассейн			Панама, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам
Ближний Восток		Оман, Саудовская Аравия	Бахрейн, Катар, Кувейт, Ливийская Арабская Джамахирия, Объединенные Арабские Эмираты, Туркменистан
Северная Америка			
Юго-западный регион Тихого океана			Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Соломоновы Острова, Тувалу

8. Диаграмма 32 указывается число сотрудников женского и мужского пола в разбивке по уровню должностей по состоянию на конец 2011 года²⁶. В целом женщины составляли

²⁶ Сотрудники всех категорий, работающие как на должностях Регулярной программы, так и на внебюджетных должностях на срочных или постоянных контрактах в штаб-квартире и других постоянных отделениях, исключая Генерального директора, МСП, НСП, сотрудников проектов на местах и сотрудников, имеющих контракты на срок менее 12 месяцев.

половину (53%) общего персонала Организации, 67% сотрудников категории общего обслуживания (О1-О7), 38% сотрудников категории специалистов (С1-С5), 45% других специалистов (национальных сотрудников по программам и младших сотрудников по программам), а также занимали 21% директорских должностей и должностей более высоких категорий (Д1-ЗГД). Среди сотрудников, работающих на должностях директоров и более высоких должностях, на долю женщин приходится 25% сотрудников категории ПГД. Значительное число женщин, работающих на должностях уровня С2 и С3, отражает растущее число квалифицированных молодых женщин, специализирующихся в технических областях работы Организации. Ожидается, что по мере выхода на пенсию сотрудников многие из этих женщин займут более высокие должности категории специалистов. Следует отметить, что в конце двухгодичного периода в проекте Стратегического плана действий в области управления людскими ресурсами – обеспечение гендерного баланса – указывается, что это могло бы позволить Организации достичь в среднесрочной перспективе более оптимального гендерного баланса, а в долгосрочной перспективе – гендерного паритета.

9. Помимо этого значительные результаты были получены от осуществления Программы младших сотрудников категории специалистов в 2010 году, целью которой было улучшение как географического представительства, так и гендерного баланса. Как показано в *диаграмме 30*, в результате данной программы удалось достичь существенного увеличения доли женского персонала на уровне С1 от 0% по состоянию на конец 2009 года до 52% в 2011 году.

Географическое представительство среди сотрудников категории специалистов

10. На *диаграмме 31* перечислены страны, которые по состоянию на 31 декабря 2011 года не укладывались в квоты справедливого представительства (52 государства-члена из 191). На *диаграмме 33* указано число сотрудников, на которых распространяется принцип географического распределения, в разбивке по гражданству (подданству) и должности, по состоянию на 31 декабря 2011 года.

Диаграмма 31: не укладывающиеся в квоту страны в разбивке по регионам по состоянию на 31 декабря 2011 года

Регион	Страны, превысившие свою максимальную квоту	Непредставленные страны	Непредставленные страны
Африка	Марокко		Эритрея, Гвинея-Бисау
Азия	Индия, Филиппины	Вьетнам, Индонезия, Китай, Малайзия, Республика Корея, Япония	Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаос, Мьянма, Таиланд, Тимор-Лешти
Европа	Бельгия, Германия, Ирландия, Италия, Соединенное Королевство, Швейцария	Израиль, Норвегия, Польша, Словения	Андорра, Кипр, Латвия, Монако, Черногория
Латинская Америка и Карибский бассейн			Панама, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам
Ближний Восток		Оман, Саудовская Аравия	Бахрейн, Катар, Кувейт, Ливийская Арабская Джамахирия, Объединенные Арабские Эмираты, Туркменистан
Северная Америка			

Регион	Страны, превысившие свою максимальную квоту	Недопредставленные страны	Непредставленные страны
Юго-западный регион Тихого океана			Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Палау, Соломоновы Острова, Тувалу

Диаграмма 32: Сотрудники мужского и женского пола в разбивке по должностям по состоянию на 31 декабря 2011 года

Должность	Женщины	Мужчины	Итого	Доля женщин
ЗГД	1	1	2	50%
ПГД	3	9	12	25%
Д-2	6	32	38	16%
Д-1	17	59	76	22%
<i>Итого: Должности категории директоров и выше</i>	<i>27</i>	<i>101</i>	<i>128</i>	<i>21%</i>
С-5	92	257	349	26%
С-4	160	305	465	34%
С-3	158	171	329	48%
С-2	79	59	138	57%
С-1 ⁽¹⁾	12	11	23	52%
Категория специалистов	501	803	1304	38%
НСП	65	104	169	38%
МСП	34	16	50	68%
Другие сотрудники категории специалистов	99	120	219	45%
О-7	19	12	31	61%
О-6	153	48	201	76%
О-5	347	84	431	81%
О-4	380	137	517	74%
О-3	209	153	362	58%
О-2	29	125	154	19%
О-1	4	8	12	33%
Категория общего обслуживания	1 141	567	1 708	67%
Всего	1 768	1 591	3 359	53%

Примечание: (1) включая младших сотрудников категории специалистов (МСКС)

Диаграмма 33: Сотрудники категории специалистов и выше, на которых распространяется принцип географического распределения, в разбивке по странам гражданства (подданства) и должности по состоянию на 31 декабря 2011 года

Гражданство/подданство	ЗГД	ПГД	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Итого
Австралия			1	1	5	3	2	1		13
Австрия				1	2	4	2	1		10
Азербайджан						1				1
Албания						1	3			4
Алжир					1	2	3			6
Ангола				1		1				2
Антигуа и Барбуда				1						1
Аргентина					1	3	2			6
Армения						2				2
Афганистан				1		2				3
Б.Ю.Р. Македония						2				2
Багамские Острова					1					1
Бангладеш			1		1		1			3
Барбадос					1					1
Беларусь						1				1
Белиз						1				1
Бельгия				1	10	5	1			17
Бенин						3	1			4
Болгария						2	2			4
Боливия				1		2	1	2		6
Босния и Герцеговина						1		1		2
Ботсвана					1	1				2
Бразилия				1	5	1	1	1		9
Буркина-Фасо				1	1	2			1	5
Бурунди						1	1			2
Бутан						1				1
Вануату							1			1
Венгрия					2			1	3	6
Венесуэла				1		1	1			3
Вьетнам					1					1
Габон					1					1
Гаити									3	3
Гайана					2		1			3
Гамбия			1		2	1				4
Гана					1		1	2		4
Гватемала					1	2	1	1		5

Гражданство/подданство	ЗГД	ПГД	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Итого
Гвинея					2	1	1			4
Германия		1	1	4	21	32	13	1		73
Гондурас					1	1				2
Гренада					1					1
Греция			1		2	1	3			7
Грузия							4			4
Дания				1	2	5				8
Демократическая Республика Конго					2			1		3
Джибути					1	1				2
Доминика					2					2
Доминиканская Республика					1					1
Египет		1				1	2			4
Замбия						2	1			3
Зимбабве						1	2	1		4
Израиль					1					1
Индия	1		1		3	8	3	5	1	22
Индонезия								1		1
Иордания					1					1
Ирак						1	2			3
Иран			1			2				3
Ирландия				1	1	6				8
Исландия		1				1	1			3
Испания		1		1	5	5	8	6		26
Италия		1	1	5	22	39	15	8		91
Йемен					2	1				3
Кабо-Верде		1								1
Казахстан					1	1				2
Камерун					2	1	2	1		6
Канада			1	3	9	8	5			26
Кения						3		1		4
Китай			2	2	2	5	5	1		17
Колумбия			1		2	1	2			6
Коморские Острова						1				1
Конго					1	2				3
Коста-Рика					1	2	1			4
Кот д'Ивуар				1	3	1	1			6
Куба					1	1				2

Гражданство/подданство	ЗГД	ПГД	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Итого
Кыргызстан						2	1			3
Лесото					1					1
Либерия						2				2
Ливан				2	1	1	2			6
Литва							1			1
Люксембург					1	1	1			3
Маврикий					1		1			2
Мавритания			1			2	1			4
Мадагаскар			1		1		1		1	4
Малави				1						1
Малайзия						2				2
Мали		1		1	1	1	1			5
Мальдивские Острова									1	1
Мальта						1				1
Марокко			2	1	3	2	1			9
Мексика					3	6	2	2	3	16
Мозамбик				1	1					2
Молдова					1	1	1	1		4
Монголия								1		1
Намибия				1						1
Непал					2			1	1	4
Нигер				1	2	1	1			5
Нигерия				1	1	1	1			4
Нидерланды					8	8	1			17
Никарагуа						2	1			3
Новая Зеландия			1		1	2	1	1		6
Норвегия					2	1		2		5
Объединенная Республика Танзания			1		1	1	1			4
Оман						1				1
Пакистан				2		2	2			6
Папуа - Новая Гвинея					1	1				2
Парагвай						1				1
Перу					2	2	1			5
Польша					1			3		4
Португалия			1	1	1	3	1			7
Республика Корея			1				1			2
Российская Федерация				2		1	4	2	1	10

Гражданство/подданство	ЗГД	ПГД	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Итого
Руанда					3					3
Румыния			1			1	1			3
Сальвадор					1		1			2
Самоа					1					1
Сан-Марино							1			1
Сан-Томе и Принсипи					1					1
Саудовская Аравия		1				1				2
Свазиленд							1			1
Сейшельские Острова					1					1
Сенегал				1	3	2				6
Сент-Киттс и Невис					1					1
Сент-Люсия		1				1				2
Сербия							1	1		2
Сирийская Арабская Республика				1			3			4
Словакия							2			2
Словения							1			1
Соединенное Королевство			4	4	26	13	8	1		56
Соединенные Штаты Америки	1	1	7	11	44	46	26	6	2	144
Сомали							1			1
Судан					1		1			2
Сьерра-Леоне						2	1		1	4
Таджикистан						2				2
Того						2				2
Тонга				1			1			2
Тринидад и Тобаго						2	1			3
Тунис			1	1	2	1	1			6
Турция					1	2	1	1		5
Уганда						2			1	3
Узбекистан						1		1		2
Украина						1	1			2
Уругвай					1	2		1		4
Фиджи					1					1
Филиппины					1	6				7
Финляндия					2	3				5
Франция		1		3	28	13	7			52
Хорватия						2				2
Центральноафриканская					1					1

Гражданство/подданство Республика	ЗГД	ПГД	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Итого
Чад					1			1		2
Чешская Республика						2	1			3
Чили					2	2	1			5
Швейцария					5	6	1	1		13
Швеция			1		3	4	1			9
Шри-Ланка					1					1
Эквадор					2	1		1		4
Экваториальная Гвинея					1					1
Эстония								1		1
Эфиопия			1			2	2			5
Южная Африка			1		1	1	2			5
Ямайка						2				2
Япония		1	1	4	4	11	7		1	29
Всего	2	12	37	68	306	364	199	64	20	1072

Приложение 5: Финансовые и программные результаты

Стратегическая цель А - Устойчивая интенсификация растениеводства

Организационный результат А01 – Разработка мер политики и программных положений по обеспечению устойчивой интенсификации и диверсификации растениеводства на национальном и региональном уровне

- Общие расходы - 75,2 млн. долл. США (22% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 78% - внебюджетные средства)
- Все три цели достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Разработка новых или совершенствование имеющихся национальных и/или региональных стратегий, мер политики и программ устойчивой интенсификации и диверсификации растениеводства, в том числе в связи с изменением климата	Для устойчивой интенсификации растениеводства и диверсификации культур будет определен дополнительно	Наличие у трех стран стратегий/мер политики/программ устойчивой интенсификации растениеводства Наличие у двух стран стратегий, мер политики, программ диверсификации растениеводства	5 стран осуществляют программы устойчивой интенсификации растениеводства 2 страны осуществляют меры политики и стратегии диверсификации растениеводства
02	Подготовка в рамках межправительственных форумов, включая Комитет по сельскому хозяйству (КСХ) и Комиссию по устойчивому развитию (КУР), руководящих документов по устойчивой интенсификации растениеводства (УИР)	КСХ и КУР	КСХ и КУР	22-я сессия КСХ одобрила экосистемный подход к УИР. 19-я сессия КУР утвердила программу устойчивого потребления и производства
03	Число стран, в которых имеются стратегии, меры политики, программы и/или проекты, предусматривающие апробирование, документирование и освоение методик, обеспечивающих рациональное использование сельскохозяйственного биоразнообразия и экосистемных услуг, а также сохранение биоразнообразия.	3	4	21

Организационный результат А02 – Устойчивое уменьшение на национальном, региональном и международном уровне рисков, связанных с внезапным трансграничным распространением вредителей и болезней растений

- Общие расходы - 33 млн. долл. США (44% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 56% - внебюджетные средства)
- Все четыре цели достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Утверждение Комиссией по фитосанитарным мерам (КФМ) новой либо пересмотренной версии международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ), дополнений, приложений, фитосанитарных режимов и протоколов диагностики и надлежащее применение международных стандартов в развивающихся странах	45 международных стандартов Международные стандарты надлежащим образом применяются в 55 развивающихся странах	51 международный стандарт Надлежащее применение международных стандартов в 60 развивающихся странах	58 международных стандартов 65 стран
02	Удельный вес стран, подверженных воздействию пустынной саранчи, и стран, подверженных воздействию других основных трансграничных вредителей растений, в которые направляются прогнозы и другая информация, в том числе о стратегиях борьбы с вредителями	Все страны, подверженные воздействию пустынной саранчи, и 10% стран, подверженных воздействию других основных трансграничных вредителей растений	Все страны, подверженные воздействию пустынной саранчи, и 30 % стран, подверженных воздействию других основных трансграничных вредителей растений	Все страны, подверженные воздействию пустынной саранчи, и 30 % стран, подверженных воздействию других основных трансграничных вредителей растений
03	Количество национальных планов действий в чрезвычайных ситуациях, связанных с конкретными вредителями и болезнями помимо пустынной саранчи, но включая сорняки и древесные растения	0	2	2
04	Число стран применяющих профилактические системы борьбы с пустынной саранчой или комплексные территориальные технологии стерилизации насекомых (ТСН) и другие ядерные технологии	9 стран по саранче Ядерных технологии применяются для борьбы с плодовой мошкой и плодовой молью в 12 странах	12 стран по саранче Применение ядерных технологий в 13 странах	12 стран 13 стран

Организационный результат A03 – Устойчивое уменьшение на национальном, региональном и международном уровне рисков, связанных с пестицидами

- Общие расходы - 27,4 млн. долл. США (23% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 77% - внебюджетные средства)
- Все четыре цели достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, принявших меры по улучшению регулирования	10	20	27

	жизненного цикла пестицидов в целях уменьшения риска для здоровья людей и окружающей среды			
02	Число стран, усиливших нормативный контроль за распределением и использованием пестицидов в соответствии с требованиями международных кодексов и конвенций	10	20	28
03	Число стран, создавших или расширивших комплексные программы борьбы с вредителями в целях сокращения использования пестицидов	20	40	44
04	Число стран, присоединившихся к Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, или принимающих меры по ее соблюдению	128 Договаривающихся сторон в 2009 году. Многие Договаривающиеся стороны из числа развивающихся стран до сих пор не приняли мер по выполнению Роттердамской конвенции	Присоединение к Роттердамской конвенции 134 стран Принятие мер по выполнению Роттердамской конвенции в десяти развивающихся странах	146 50

Организационный результат А04 – Осуществление эффективных мер политики и создание благоприятных возможностей для оптимального регулирования генетических ресурсов растений в целях производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ), включая формирование семеноводческих систем на национальном и региональном уровне

- Общие расходы - 224,8 млн. долл. США (4% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 96% - внебюджетные средства)
- Все четыре цели достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, присоединившихся к Международному договору о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (МД ГРПСХ), и принявших общегосударственных имплементационных нормативных актов	121 Договаривающаяся Сторона (2009); большинство Договаривающихся Сторон не имеют общегосударственных нормативных актов для выполнения МД ГРПСХ	125 стран присоединились к МД ГРПСХ Принятие общегосударственных нормативных актов/мер политики в пяти странах	125 стран присоединились к МД ГРПСХ Общегосударственные нормативные акты/меры политики приняты в пяти странах
02	Число стран, в которых разработаны национальные стратегии/меры политики по ГРПСХ и национальные механизмы распространения информации (НМРИ) для укрепления связей между	10 развивающихся стран Создание 55 национальных механизмов распространения	12 развивающихся стран Обновление НМРИ в 64 странах для мониторинга выполнения ГПД	14 развивающихся стран Обновление НМРИ в 66 странах для мониторинга

	системами сохранения, селекции растений и семеноводства, в соответствии с Глобальным планом действий по сохранению и устойчивому использованию генетических ресурсов растений для производства продовольствия и сельского хозяйства (ГПД-ГРПСХ)	информации (НМРИ) для мониторинга выполнения ГПД-ГРПСХ		выполнения ГПД
03	Число стран, располагающих техническими возможностями и информацией по сохранению ресурсов, селекции растений, семеноводству, биотехнологиям/биобезопасности и применению ядерных технологий, и число субрегионов, согласовавших и утвердивших нормативы семеноводства	0 стран 1 субрегион	5 стран 2 субрегиона	8 стран 2 субрегиона
04	Число стран, в которых имеются программы по оптимальному использованию ГРПСХ на уровне сообществ и по производству хозяйствами семенного материала для реагирования на риски и проблемы, прямо или косвенно связанные с изменением климата	0	5	5

Стратегическая цель В - Нарращивание устойчивого производства продукции животноводства

Организационный результат В01 – Животноводство эффективно и результативно способствует достижению продовольственной безопасности, сокращению масштабов бедности и экономическому развитию

- Общие расходы - 102,7 млн. долл. США (9% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 91% - внебюджетные средства)
- Достигнута одна цель из двух.
- Показатель 01 количественному измерению не подлежит. Консультативная помощь по техническим, стратегическим и политическим вопросам, касающимся эффективности/продуктивности животноводства, оказывается непосредственно директивным органам, гражданским служащим и производителям более чем в 35 странах. Однако, установить число стран, где рекомендованные меры были реализованы на практике, не представилось возможным.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, осуществляющих рекомендованные ФАО меры по повышению эффективности / продуктивности животноводства	30	35	Не поддается измерению
02	Количество чрезвычайных ситуаций, связанных со стихийными бедствиями и техногенными катастрофами, при ликвидации последствий	н.д.	15	Меры по сохранению поголовья скота были приняты при ликвидации последствий более

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
	которых принимались меры по сохранению поголовья скота			15 стихийных бедствий/техногенными катастроф в 33 странах

Организационный результат В02 – Уменьшение рисков заболевания животных и соответствующих рисков для здоровья людей

- Общие расходы - 108,6 млн. долл. США (10% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 90% - внебюджетные средства)
- Достигнуты обе цели.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число наиболее серьезных распространяемых с пищей или переносчиками болезней животных и зоонозов, включенных в платформу по наземным и водным домашним и диким животным в рамках глобальной системы раннего предупреждения ФАО/ВОЗЖ/ВОЗ (ГСРП)	12	Все серьезные заболевания животных и зоонозы, связанные с наземной и водной фауной (указанные / вносимые в ГСРП в соответствии с критериями, установленными в кодексах охраны здоровья наземных и водных животных и в Международных медико-санитарных правилах (ММСП 2005)	12
02	Число развивающихся стран и стран с переходной экономикой, осуществляющих при поддержке и содействии ФАО внутригосударственные/региональные мероприятия по профилактике и борьбе с наиболее опасными болезнями животных/зоонозами (домашние наземные и водные животные, дикие животные)	30	50	65

Организационный результат В03 – Рациональное использование в животноводстве природных ресурсов, включая генетические ресурсы животных

- Общие расходы - 9,3 млн. долл. США (65% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 35% - внебюджетные средства)
- Все три цели достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, принимающих меры по смягчению воздействия животноводства на окружающую среду и на формирование климата	5	10	10
02	Международные соглашения, в которых признается роль ФАО в вопросах, касающихся генетических ресурсов животных и взаимосвязей между поголовьем и окружающей средой	Отсутствует	Признание в рамках КБР/РКИКООН нормотворческой роли и ответственности ФАО в том, что касается ГРПСХ/посткиотских переговоров по сельскому хозяйству, включая животноводство	Нормоустанавливающая роль ФАО признана
03	Число развивающихся стран и стран с переходной экономикой, осуществляющих внутригосударственные программы и планы действий (основанные на Глобальном плане действий) по оптимизации и сохранению генетических ресурсов животных	9	10	10

Организационный результат В04 – Выработка мер политики и формирование животноводческой практики на основе своевременной и надежной информации

- Общие расходы - 2,8 млн. долл. США (93% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 7% - внебюджетные средства)
- Достигнута одна цель из двух
- Цель 01 не достигнута Официальное решение еще не принято КСХ обратился к ФАО с просьбой дополнительно изучить приемлемые варианты организации на добровольной основе широкого процесса процесса с целью формирования консенсуса и осуществления в дальнейшем совместных действий всеми отраслевыми структурами

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Состояние переговоров в КСХ по добровольно соблюдаемым принципам животноводства или кодексу ответственного животноводства	Переговоры не проводятся	Принятие КСХ решения о необходимости проведения переговоров по добровольно соблюдаемым принципам животноводства или кодексу поведения	Официальное решение не принято
02	Выпуск флагманского издания "Мировое животноводство"	"Мировое животноводство" 2011 г.	"Мировое животноводство" (изд. 2013 года)	Готовится к выпуску издание 2013 года

Стратегическая цель С – Устойчивое управление ресурсами рыболовства и аквакультуры и их рациональное использование

Организационный результат С01 – Выработка членами и другими заинтересованными сторонами более эффективных мер и стандартов, способствующих соблюдению Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР) и других международных нормативов и реагирование на возникающие вопросы

- Общие расходы - 31,5 млн. долл. США (70% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 30% - внебюджетные средства)
- Все три цели достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран и региональных рыбохозяйственных организаций (РРХО), подготовивших, по меньшей мере, один компонент надлежащей политики и нормативно-правовой базы для выполнения КВОР и связанных с ним нормативов, включая разработку, принятие и/или осуществление стратегий, планов действий, законов и нормативных актов и двусторонних и региональных соглашений, в которые особое внимание обращено на мелкие рыбопромысловые хозяйства, проблемы избыточного тоннажа и ННН-промысел (незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел)	Будет определено дополнительно	Дополнительно 5 стран Дополнительно 3 РРХО	Дополнительно 15 стран Дополнительно 10 РРХО
02	Число международных актов по рыболовству (в том числе международных руководящих принципов и юридически обязательных документов), принятых под эгидой ФАО	Будет определено дополнительно	Дополнительно 3 проекта председателя	Дополнительно 1 документ (меры государства порта) и проекта документа ("Портал по продовольственной безопасности" - ППБ, и "Малые рыбопромысловые хозяйства" - МРХ)
03	Число стран и РРХО, в которых системы мониторинга и сбора статистической информации по рыбному хозяйству и аквакультуре стали работать более эффективно с точки зрения полноты охвата, уровня детализации, точности и сопоставимости	Будет определено дополнительно	Дополнительно 5 стран Дополнительно 3 РРХО	Дополнительно более 10 стран и 3 РРХО

Организационный результат С2 – Повышение эффективности общего управления в сфере рыболовства и аквакультуры благодаря созданию и укреплению национальных и региональных учреждений, включая РРХО

- Общие расходы - 25,3 млн. долл. США (30% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 70% - внебюджетные средства)
- Достигнуты две цели из трех.
- Цель 01 не достигнута в связи с решением Комитета по рыбному хозяйству исключить создание новых региональных рыбохозяйственных организаций из числа вопросов, требующих повышенного внимания

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, при содействии ФАО укрепивших существующие или создавших, в необходимых случаях, новые учреждения и организационные механизмы, тем самым оказав значительное воздействие на основы управления данной отраслью	Будет определено дополнительно	5	3
02	Число РРХО, проводивших при содействии ФАО оценку проделанной ими работы и принявших меры по ее совершенствованию	6 РРХО	Дополнительно 2 РРХО	Дополнительно 3 РРХО
03	Число новых РРХО/сетей аквакультуры (САк), подготовивших при поддержке ФАО уставные документы или соглашения в связи с выявленными недостатками в решении вопросов, касающихся совместно используемых ресурсов	Будет определено дополнительно	Завершить подготовку дополнительно двух уставных документов или соглашений о создании РРХО/САк	Созданы две сети в области аквакультуры и региональная рыбохозяйственная организация CACFish Достижение поставленной на четырехлетний период цели будет, по-видимому, обусловлено наличием финансовой и технической поддержки.

Организационный результат С03 – Улучшение состояния рыбных ресурсов, экосистем и обеспечение их рационального использования за счет более эффективной организации членами ФАО и другими заинтересованными сторонами своей хозяйственной деятельности в сфере морского и внутреннего рыболовства

- Общие расходы - 31,4 млн. долл. США (19% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 81% - внебюджетные средства)
- Достигнуты две цели из трех. Некоторое отставание в процессе достижения цели 01 связано с нехваткой персонала.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран и РРХО, официально утвердивших для своих морских и внутренних водах и для своих морских и внутренних водных экосистем рыбохозяйственные планы или аналогичные директивные документы по вопросам рыболовства, отвечающие требованиям Кодекса ведения ответственного рыболовства и экосистемного подхода к рыбному хозяйству (ЭПР) и учитывающие конкретные потребности и вклад малых рыболовческих хозяйств	Будет определено дополнительно	Дополнительно 4 страны Дополнительно 2 РРХО	6 стран 1 РРХО
02	Доля проектов, семинаров и других операций ФАО, которые позволили внедрить или пересмотреть формы и методы организации устойчивого морского и внутреннего рыболовства	Будет определено дополнительно	75%	100%
03	Число стран, воспользовавшихся руководствами и техническими докладами ФАО при разработке политики и планов в области рыбного хозяйства	Будет определено дополнительно	Дополнительно 5 стран	18 стран (возможно и больше, однако подтверждающих данных нет)

Организационный результат С04 – Получение членами и другими заинтересованными сторонами выгод от увеличения и производства рыбы и рыбопродуктов на основе устойчивого развития и интенсификации аквакультуры

- Общие расходы - 14,5 млн. долл. США (61% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 39% - внебюджетные средства)
- Все три цели достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, принявших и применяющих документы, нормы и руководства ФАО с целью ускорения устойчивого роста аквакультуры	Будет определено дополнительно	Дополнительно 10 стран	Дополнительно 15 стран
02	Число стран, принявших и применяющих документы и руководства ФАО с целью увеличение общественных выгод аквакультуры (развитие сельских районов, источник средств существования)	Будет определено дополнительно	Дополнительно 10 стран	в течение двухгодичного периода 2010-2011 годы более 10% стран, в частности в Африке (например, Гана, Замбия и Нигерия) начали применять технические руководства ФАО по использованию в аквакультуре бизнес-

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
				ориентированных методик развития.
03	Число стран, где проекты, семинары и другие операции ФАО позволили внедрить или пересмотреть формы и методы организации устойчивого развития и применения аквакультуры	Будет определено дополнительно	Дополнительно 10 стран	Дополнительно 23 страны

Организационный результат С05 – Обеспечение безопасности рыбного промысла, его технической и социально-экономической эффективности, экологичности и соблюдения правил на всех уровнях, включая использование судов и рыболовных снастей

- Общие расходы - 21,3 млн. долл. США (21% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 79% - внебюджетные средства)
- Обе цели достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, рыболовный флот которых использует экологически безопасные, надежные, технически и экономически эффективные рыболовные суда, снасти и технологии лова	Будет определено дополнительно	Дополнительно 5 стран	5 стран
02	Число стран и РРХО, создавших функционирующую систему мониторинга судов (СМС) для расширения своих возможностей мониторинга, контроля и наблюдения (МКН)	Будет определено дополнительно	Дополнительно 3 стран Дополнительно 2 РРХО	Дополнительно 5 стран и 3 РРХО

Организационный результат С06 – Более ответственное поведение членов и других заинтересованных сторон на этапе переработки и реализации продуктов рыбного промысла и аквакультуры, в том числе использование более предсказуемых и согласованных требований доступа к рынкам

- Общие расходы - 11,4 млн. долл. США (50% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 50% - внебюджетные средства)
- Все три цели достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, применяющих на государственном и отраслевом уровнях передовые методы использования, маркетинга и торговли рыбой	Будет определено дополнительно	Дополнительно 5 стран	10

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
02	Число стран, внедривших рекомендованные ФАО концептуальные подходы и методы работы с целью совершенствования функционирования сектора переработки и реализации продуктов рыбного промысла и аквакультуры	Будет определено дополнительно	Дополнительно 5 стран	25
03	Число стран, приведших свои законы, нормы и практику, в том числе касающиеся безопасности морепродуктов, в соответствие с согласованными на международном уровне требованиями и стандартами	Будет определено дополнительно	Дополнительно 5 стран	5

Стратегическая цель D - Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки

Организационный результат D01 – Разработка новых и пересмотр уже согласованных на международном уровне стандартов и рекомендаций по обеспечению безопасности и качества пищевых продуктов, составляющих основу для международной унификации

- Общие расходы - 17 млн. долл. США (77% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 23% - внебюджетные средства)
- Достигнута одна цель из трех.
- Показатель 01 не измерен, т.к. интерактивная веб-страница стала доступной для использования лишь в последние месяцы 2011 года.
- Цель 02 не достигнута, т.к. страны не представили достаточной для проведения расчетов информации

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число национальных контактных центров, которые обмениваются информацией с секретариатом Кодекс и другими членами через веб-страницу "MyCodex"	0	20	Нет данных
02	Доля стран, сообщающих об использовании ими стандартов Кодекс на заседаниях региональных координационных комитетов (КК) Кодекс и на региональных веб-сайтах Кодекс	КК-Европа (CCEURO): 41% КК-Сев. Америка и юго-западная часть Тихого океана (CCNASWP): 77% КК-Лат.	Поступление сообщений, по меньшей мере, от 50% стран во всех регионах	КК-Европа (CCEURO): 70% КК-Сев. Америка и юго-западная часть Тихого океана (CCNASWP): 80% КК-Лат. Америка и Карибский бассейн (CCLAC): 30% КК-Азия: 46%

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
		Америка и Карибский бассейн (CCLAC): 38%		КК-Северо-Западная Азия (NEA): 40%
		КК-Азия: 46%		КК-Африка (CCAFRICA): 27%
		КК-Северо-Западная Азия (NEA): 35%		
		КК-Африка (CCAFRICA): 55%		
03	Доля рекомендаций научно-экспертных органов ФАО/ВОЗ (по безопасности и питательной ценности пищевых продуктов), включенных или использованных комитетами Кодекс при разработке согласуемых на международном уровне стандартов и рекомендаций	80%	85%	92%

Организационный результат D02 – Общие организационные, директивные и правовые основы регулирования вопросов безопасности/качества пищевых продуктов, способствующие применению комплексного подхода к продовольственной цепочке

- Общие расходы - 3,7 млн. долл. США (76% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 24% - внебюджетные средства)
- Достигнуты две цели. Некоторое отставание по цели 01

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число развивающихся стран/стран с переходной экономикой, разработавших или принявших общегосударственные программы обеспечения безопасности/качества пищевых продуктов на основе надлежащего анализа и при широком участии заинтересованных сторон	38	46	45
02	Число развивающихся стран/стран с переходной экономикой, проводивших анализ своей нормативно-правовой базы регулирования вопросов безопасности/качества пищевых продуктов для определения приоритетных законопроектов и разработки/принятия необходимых законов	47	55	63

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
03	Число развивающихся стран/стран с переходной экономикой, которые создали институциональные или пересмотрели свои процедуры с целью совершенствованию существующих институциональных механизмов координации контроля пищевых продуктов по всей продовольственной цепочке	30	38	39

Организационный результат D03 – Эффективная разработка и осуществление национальными/региональными властями программ по регулированию и контролю безопасности и качества пищевых продуктов в соответствии с международными нормами

- Общие расходы - 10,9 млн. долл. США (38% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 62% - внебюджетные средства)
- Все пять целей достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число развивающихся стран/стран с переходной экономикой, разработавших программы по обеспечению безопасности пищевых продуктов на основе анализа риска, включая готовность к чрезвычайным ситуациям, с использованием передовых методов, рекомендуемых ФАО	22	21	31
02	Число развивающихся стран/стран с переходной экономикой, имеющих или создающих службы для проверки и сертификации пищевых продуктов в соответствии с международными рекомендациями	37	43	51
03	Число развивающихся стран/стран с переходной экономикой, укрепивших свои возможности по исследованию пищевых продуктов: увеличение числа проводимых видов исследований или повышение достоверности результатов исследований	45	50	63
04	D3.4 Число развивающихся стран/стран с переходной экономикой, разработавших национальные программы и планы действий по информированию и просвещению	15	24	43

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
	населения по вопросам безопасности и качества пищевых продуктов, включая питательную ценность.			
05	Число развивающихся стран/стран с переходной экономикой, сформировавших процессы и структуры, позволяющие регулярно вносить свой вклад в подготовку стандартов Кодекса	45	60	68

Организационный результат D04 – Создание в странах эффективных программ, направленных на достижение более полного соблюдения производителями пищевых продуктов/ предприятиями пищевой промышленности международных рекомендаций по прогрессивным методам обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки, а также по соблюдению рыночных требований

- Общие расходы - 6,4 млн. долл. США (53% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 47% - внебюджетные средства)
- Все четыре цели достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число развивающихся стран/стран с переходной экономикой, разработавших комплексные программы и планы действий по внедрению прогрессивных форм и методов работы в сфере сельского хозяйства, пищевой промышленности и санитарно-гигиенического контроля	32	40	40
02	Число стран, обеспечивающих всесторонний учет требований безопасности продуктов/гигиены в программах по освоению прогрессивных методов первичной переработки	25	35	37
03	D4.3 Число развивающихся стран/стран с переходной экономикой, в которых реализуются программы технической помощи участникам производственно-сбытовой цепочки в решении вопросов обеспечения безопасности и качества, включающие пропагандируемые ФАО прогрессивные методы обеспечения безопасности	34	42	43
04	Число развивающихся стран/стран с переходной	20	24	28

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
	экономикой, имеющих программы укрепления потенциала фермерских хозяйств и предприятий, а также поддерживающих их учреждений, в плане соблюдения добровольных стандартов и схем			

Стратегическая цель Е – Устойчивое управление лесами и насаждениями

Организационный результат E01 – Использование своевременной и надежной информации в качестве основы формирования политики и практики, затрагивающей леса и лесное хозяйство

- Общие расходы - 21,1 млн. долл. США (45% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 55% - внебюджетные средства)
- Все три цели достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, которые осуществляют общенациональный мониторинг и оценку лесных ресурсов (NFMA) или измерение, представление информации и проверку (MRV) в соответствии со стандартами ФАО	9	10	12
02	Число стран, представивших полную информацию для издания "Глобальная оценка лесных ресурсов" (FRA) 2010 года.	130	150	172
03	Число развивающихся стран/стран с переходной экономикой, использующих разработанные ФАО методы и инструменты дистанционного зондирования для оценки изменения площади лесов на общенациональном уровне	0	0	6

Организационный результат E02 – Совершенствование политики и практики, затрагивающих леса и лесное хозяйство, на основе организации сотрудничества и обсуждения на международном уровне

- Общие расходы - 7,9 млн. долл. США (75% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 25% - внебюджетные средства)
- Достигнуты две цели из трех. Некоторое отставание по цели 01.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, представленных старшими должностными лицами в региональных комиссиях по лесному хозяйству (РКЛХ) и Комитете по лесному хозяйству (КЛХ) и считающих их работу актуальной и полезной, что должно подтверждаться в ходе официального опроса по итогам соответствующих заседаний	80 (КЛХ) 108 (РКЛХ)	90 (КЛХ) 120 (РКЛХ)	89 (КЛХ) 122 (РКЛХ)
02	Число официальных инициатив, предпринятых в рамках Совместного партнерства по лесам (СПЛ) двумя или несколькими входящими в него организациями	2	3	3
03	Число инициатив, касающихся глобальных вопросов лесного хозяйства, предпринятых партнерами из разных стран	5	7	8

Организационный результат E03 – Укрепление учреждений, ведающих лесами, и совершенствование порядка принятия решений, включая привлечение структур, занимающихся лесным хозяйством, к разработке лесных стратегий и законодательства, чтобы улучшить условия для инвестиций в лесное хозяйство и лесную промышленность. Оптимальное отражение интересов лесного хозяйства в национальных планах и процессах развития с учетом взаимосвязей между лесным и другими видами землепользования.

- Общие расходы - 37,6 млн. долл. США (19% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 81% - внебюджетные средства)
- Достигнута одна цель из двух.
- Показатель 01 не достигнут. Многие страны за последние годы разработали или обновили свои лесные стратегии с целью стимулировать рациональное лесопользование, однако лесохозяйственные ведомства все еще на располагают возможностями для реализации этих стратегий на практике. Кроме того требуют дальнейшего развития координация и сотрудничество между лесной индустрией и смежными отраслями

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран-партнеров, в которых деятельность Фонда поддержки национальных лесных программ приносит положительные результаты, что должно подтверждаться соответствующими средствами оценки результативности Фонда	30	40	37
02	Число стран, которые при участии ФАО внесли изменения в свои лесные программы или законы, руководствуясь наиболее эффективной практикой учета мнений заинтересованных сторон	20	27	38

Организационный результат E04 – Широкое распространение методов устойчивого управления лесами и насаждениями и соответствующее уменьшение масштабов обезлесения и ухудшения состояния лесов, а также повышение роли лесов и деревьев как дополнительного источника средств к существованию и инструмента смягчения последствий изменения климата и приспособления к ним

- Общие расходы - 19 млн. долл. США (25% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 75% - внебюджетные средства)
- Достигнуты две цели из трех. Некоторое отставание по цели 02 (i)

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, применяющих руководства ФАО по эффективному ведению лесного хозяйства, включая защиту лесов	5 - по руководствам по противопожарной безопасности	10	12
			10	10
		5 - по руководствам по лесонасаждениям	5	5
		0 - по руководству по жизнеспособности лесов		
02	i) Число стран, применяющих пропагандируемую ФАО систему противопожарных мероприятий с широким привлечением местного населения и ii) число подготовленных инструкторов	0	(i) 5	(i) 4
		0	(ii) 40	(ii) 50
03	Число стран, использующих новые программы по повышению эффективности поглотителей углерода	0	0	0

Организационный результат E05 – Повышение социально-экономической ценности лесов и деревьев и их роли как источника средств к существованию; превращение лесов в экономически жизнеспособную форму землепользования на основе коммерциализации лесных продуктов и услуг

- Общие расходы - 16,7 млн. долл. США (38% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 62% - внебюджетные средства)
- Достигнута одна цель из двух.
- Цель 01 не достигнута, т.к. сумма мобилизованных средств оказалась существенно ниже заложенной в ПРБ суммы в 25 млн. долл. США

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, увеличивших инвестиции в лесные продукты и услуги благодаря поддержке ФАО в виде стратегий, кодексов, передовых методов, торговой статистики и укрепления потенциала	15	17	11

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
02	Количество партнерских объединений со структурами частного сектора и гражданского общества, созданных с целью активизации легального, устойчивого и социально ответственного производства товаров и услуг	5	8	9

Организационный результат E06 – Более полное использование ценных экологических свойств лесов, деревьев, произрастающих за пределами лесов, и лесного хозяйства; эффективная реализация программ по сохранению биоразнообразия лесов и генетических ресурсов, смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним, рекультивации деградировавших земель, рациональному использованию водных ресурсов и живой природы

- Общие расходы - 19,1 млн. долл. США (37% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 63% - внебюджетные средства)
- Достигнуты две цели из трех.
- Цели 02 и 03 не достигнуты в связи с тем, что конкуренция приоритетов неблагоприятно отразилась на подготовке страновых материалов для доклада "Состояние лесных генетических ресурсов мира" Тем не менее, страновые материалы для включения в доклад "Состояние лесных генетических ресурсов мира" (SoW-FGR), изд.2013 г., должны быть готовы в срок.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, в которых используются пропагандируемые ФАО принципы, средства и знания о практической реализации прогрессивных подходов к сохранению и рациональному использованию биоразнообразия лесов, регулированию водосборных бассейнов, рациональному использованию лесов в засушливых зонах и агролесоводству	10	20	40
02	Число стран, представивших материалы для подготовки доклада "Состояние лесных генетических ресурсов мира" (будет закончен к 2013 году)	0	60	3
03	Число стран, использующих в государственной политике лесопользования руководящие принципы ФАО по учету стратегий, связанных с изменением климата	0	5	0

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
04	Число стран, участвующих в комплексных программах по сохранению и повышению экологической ценности лесов посредством сокращения масштабов обезлесения и деградации лесов (РЕДД-плюс)	0	8	10

Стратегическая цель F – Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства

Организационный результат F01 – Поощрение и развитие странами практики устойчивого землепользования

- Общие расходы - 35,2 млн. долл. США (31% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 69% - внебюджетные средства)
- Достигнуты обе цели.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, в которых базы данных о земельных ресурсах и картографическая инфраструктура отвечают стандартам/критериям ФАО (сформулированным в публикации "Управление пространственной информацией в интересах продовольственного обеспечения и сельского хозяйства" и в техническом докладе "Пространственные стандарты и нормы"	0	5	5
02	Число стран, недавно принявших государственные планы землепользования, программные документы и законы о землепользовании, которые согласуются с последними руководствами и стратегическими подходами ФАО по обеспечению устойчивого землепользования ("Состояние земельных и водных ресурсов (СОЛАВ)", 2011; "Towards a revised framework", 2007)	0	5	5

Организационный результат F02 – Решение странами проблем дефицита воды в сельском хозяйстве и укрепление их потенциала по эффективному использованию воды в сельскохозяйственных системах на национальном и бассейновом уровне, включая трансграничные водные системы

- Общие расходы - 63 млн. долл. США (20% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 80% - внебюджетные средства)

- Все три цели достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран или бассейновых организаций, в которых программы по преодолению дефицита воды отражают рекомендации ФАО (Комплексная система преодоления дефицита воды)	0	4	8
02	Число организаций, использующих разработанные ФАО средства и методики повышения эффективности водопользования (Методика учета воды, MASSCOTE, AsquCrop)	0	8	50
03	Число посещений сайта ФАО о водных ресурсах мира за один месяц	33 000	40 000	43 000

Организационный результат F03 – Укрепление мер политики и программ на национальном, региональном и международном уровне в целях сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и справедливого распределения выгод от использования генетических ресурсов

- Общие расходы - 10,5 млн. долл. США (41% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 59% - внебюджетные средства)
- Достигнуты обе цели.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число достигнутых основных результатов и этапов, предусмотренных Комиссией по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (КГРПСХ) в ее Многолетней программе работы по использованию биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	не применимо	Достижение одного этапа и двух основных результатов	Достигнуты один этап и два основных результата
02	Число планов совместной деятельности или механизмов сотрудничества по использованию биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства с такими международными форумами, как Конвенция о биологическом разнообразии, Всемирная организация интеллектуальной собственности и Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства	0	2	2

Организационный результат F04 – Разработка международных основ и укрепление потенциала стран в плане ответственного государственного регулирования доступа к земельным ресурсам и гарантий справедливого владения землей, а также взаимосвязей между владением землей и другими природными ресурсами, с учетом особой роли механизмов землевладения в развитии сельских районов

- Общие расходы - 17,6 млн. долл. США (26% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 74% - внебюджетные средства)
- Цель достигнута.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Достижение международного консенсуса в отношении мер по улучшению государственного регулирования доступа к земельным ресурсам и гарантированного и справедливого владения землей, а также взаимосвязей между владением землей и другими природными ресурсами	Отсутствие консенсуса по конкретным мерам	Подготовить проект добровольно соблюдаемых принципов	Проект добровольно соблюдаемых принципов подготовлен

Организационный результат F05 – Укрепление потенциала стран по решению новых экологических проблем, связанных, в частности, с изменением климата и развитием биоэнергетики

- Общие расходы - 44,3 млн. долл. США (27% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 73% - внебюджетные средства)
- Достигнута одна цель из двух.
- Цель 02 не достигнута. Междисциплинарный подход быстро совершенствуется, однако некоторым аспектам работы мешает разобщенность профильных департаментов и подразделений, которые привыкли работать самостоятельно.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, разработавших планы действий, предусматривающие решение вопросов смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним в сельском хозяйстве	43	48	58
02	Число стран, разработавших меры политики, программы или планы действий для решения энергетических проблем в сельском хозяйстве, включая биоэнергетику	0	7	3

Организационный результат F06 – Улучшение доступа к знаниям о рациональном использовании природных ресурсов и обмен этими знаниями

- Общие расходы - 18,5 млн. долл. США (62% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной

программы, 38% - внебюджетные средства)

- Достигнуты обе цели.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, реализующих проекты по укреплению потенциала научно-просветительских систем в интересах рационального использования природных ресурсов	25	30	51
02	Число стран, осуществляющих коммуникационные программы и стратегии в целях обеспечения рационального использования природных ресурсов	20	25	39

Стратегическая цель G - Создание благоприятных условий для функционирования рынков в целях расширения источников средств существования и развития сельских районов

Организационный результат G01 – Мелкие товаропроизводители получают возможность повышать свою конкурентоспособность, открывать новые предприятия, увеличивать добавленную стоимость и обеспечивать соблюдение рыночных требований благодаря соответствующему анализу, мерам политики и услугам

- Общие расходы - 37,6 млн. долл. США (21% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 79% - внебюджетные средства)
- Достигнуты обе цели.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, приступивших к реформированию политики или стратегий, чтобы помочь мелким товаропроизводителям увеличить добавленную стоимость и выйти на меняющиеся рынки	0	5	8
02	Число стран, реализующих программы по расширению просветительских или иных услуг, призванных помочь мелким товаропроизводителям реально выйти на меняющиеся рынки	0	4	4

Организационный результат G02 – Учет вопросов занятости, доступа к земельным ресурсам и диверсификации доходов в сельской местности при разработке соответствующих мер политики и программ, а также формировании партнерских связей, направленных на развитие сельского хозяйства и сельских районов

- Общие расходы - 11,5 млн. долл. США (22% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 78% - внебюджетные средства)
- Цель достигнута.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, приступивших к пересмотру своей политики в сфере сельскохозяйственного развития и развития сельских районов или программ по привлечению дополнительного внимания к вопросу о достойных условиях занятости, доступе к земельным ресурсам и диверсификации доходной базы в сельской местности	0	4	7

Организационный результат G03 – Усиление воздействия агробизнеса и агропромышленности на решение вопросов развития и сокращения масштабов нищеты на основе соответствующих национальных и региональных мер политики, нормативов и институциональных механизмов

- Общие расходы - 15,3 млн. долл. США (48% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 52% - внебюджетные средства)
- Достигнуты две цели из трех.
- Цель 02 не достигнута, поскольку задачи оказались слишком масштабными при имеющемся объеме ресурсов.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, располагающих политикой и стратегией повышения эффективности воздействия агробизнеса на развитие	0	5	5
02	Число стран, министерства сельского хозяйства которых располагают институциональными механизмами, регулирующими вопросы агробизнеса и агропромышленности или привлечения частного сектора к развитию сельского хозяйства	Будет определено дополнительно	Еще 6 стран начали работу по созданию институциональных механизмов	5
03	Число стран, приступивших к реализации программ, направленных на расширение поддержки малых и средних сельскохозяйственных предприятий со стороны государственного и частного секторов	0	5	6

Организационный результат G04 – Повышение информированности стран о тенденциях на международных сельскохозяйственных рынках, в сфере торговой политики и правил торговли и укрепление потенциала стран по их анализу с целью выявления возможностей для торговли и разработки надлежащих и эффективных мер политики и стратегий в области торговли в поддержку неимущих

- Общие расходы - 22,3 млн. долл. США (87% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной

программы, 13% - внебюджетные средства)

- Достигнуты две цели из трех.
- Показатель 02 не поддается измерению. Определить, была достигнута ли цель оказалось невозможно, т.к. исходный уровень не был своевременно зафиксирован. Однако, по имеющимся сведениям сбор и использование рыночной информации существенно выросли.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число просмотров/посещений страниц веб-сайтов ФАО, содержащих информацию и аналитические данные о международных рынках сельхозтоваров, торговой политике и связанных с этим вопросах торговых переговоров	1 384 979 просмотров 132 629 посещений	Рост/сохранение на том же уровне	2 864 240 просмотров 158 230 посещений
02	Рост числа должностных лиц, получающих в ФАО подготовку в плане использования рыночной и торговой информации и аналитических данных при формулировании рыночной и торговой политики, направленной на расширение источников средств к существованию мелких землевладельцев и содействие развитию сельских районов	0	25%	Измерению не поддается
03	Число стран, сформулировавших рыночную или торговую политику, цели которой напрямую связаны с расширением источников средств к существованию мелких землевладельцев	Будет определено дополнительно	Дополнительно 4 страны	5

Стратегическая цель Н - Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания

Организационный результат Н01 – Укрепление потенциала стран и других участников по выработке и осуществлению последовательной политики и программ, направленных на устранение основополагающих причин возникновения голода, отсутствия продовольственной безопасности и недоедания

- Общие расходы - 113,6 млн. долл. США (14% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 86% - внебюджетные средства).
- Достигнуты две цели из трех.
- Цель 01 не достигнута по следующим причинам: а) дефицит необходимых кадровых ресурсов (нехватка экспертов); б) сроки поступления внебюджетных финансовых средств не позволили обеспечить стабильную и последовательную разработку политики; с) процесс осуществления занял больше времени и оказался сложнее из-за возросшего числа заинтересованных сторон, включая международных партнеров, что привело к увеличению продолжительности цикла разработки политики и программ.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран и региональных организаций экономической интеграции (РОЭИ), в которых	0 стран	и) 11 стран (НППБ) и 2 РОЭИ (РППБ)	и) 9 НППБ и 3 РППБ

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
	разработаны секторальные и межсекторальные меры политики, стратегии или программы в области продовольственной безопасности и питания (в том числе НППБ/РППБ)		ii) проведение 3 странами предварительной оценки (ex-ante) соответствующих мер политики и программ	ii) проведено 3 предварительных (ex-ante) оценки
02	Число стран и РОЭИ, в которых реализованы секторальные и межсекторальные меры политики, стратегии или программы в области продовольственной безопасности и питания (включая НППБ/РППБ)	16 НППБ и 4 РППБ	i) 27 НППБ и 7 РППБ ii) 5 стран (меры политики в области продовольственной безопасности и питания)	i) 27 НППБ и 7 РППБ ii) 5 стран
03	Число стран, в которых на экспериментальной основе создана межотраслевая система мониторинга ориентированных на конкретные результаты мер политики и программ, связанных с проблемой продовольственной безопасности, голода и/или недоедания	0	2	2

Организационный результат Н01 – Более эффективное регулирование странами-членами и другими заинтересованными сторонами вопросов обеспечения продовольственной безопасности на основе реализации Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и реформирования Комитета по всемирной продовольственной безопасности

- Общие расходы - 13,3 млн. долл. США (27% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 73% - внебюджетные средства)
- Все четыре цели достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, в которых организации и учреждения утвердили и внедрили принципы надлежащего управления при выработке, осуществлении или мониторинге политики и программ в области продовольствия и питания	0	3	4
02	Число стран, создавших или укрепивших правовые, институциональные или политические механизмы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание	0	7	9

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
03	Число стран, реализующих информационные, коммуникационные и/или просветительские стратегии в поддержку права на питание	0	7	10
04	Число директивных документов ФАО о путях и средствах укрепления регулирования продовольственной безопасности на глобальном уровне	0 документа	2 документа	2

Организационный результат Н03 – Укрепление потенциала стран-членов и других заинтересованных сторон по решению конкретных проблем в области продовольствия и сельского хозяйства, связанных с питанием

- Общие расходы - 19,3 млн. долл. США (25% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 75% - внебюджетные средства)
- Все три цели достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, включивших цели, касающиеся питания, в секторальную политику и/или в стратегию сокращения масштабов нищеты	0	3	6
02	Число стран, в которых проведены оценка и анализ влияния изменений в продовольственных системах на питание	0	2	4
03	Число стран, в которых разработаны и утверждены национальные рекомендации в отношении рациона питания и/или внедрены национальные образовательные программы по вопросам питания	0	3	6

Организационный результат Н04 - Укрепление потенциала стран-членов и других заинтересованных сторон по генерированию, регулированию, анализу и использованию данных, в т.ч. статистических данных, для улучшения продовольственной безопасности и питания

- Общие расходы - 27,2 млн. долл. США (47% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 53% - внебюджетные средства)
- Все три цели достигнуты

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, использующих руководящие принципы, методики и стандарты ФАО для сбора, анализа и распространения данных, в т.ч. статистических, о	25	35	41

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
	продовольствии и сельском хозяйстве			
02	Число стран, получающих поддержку ФАО в организации обучения сбору, обобщению, анализу или распространению статистических данных о производстве продовольствия и ведении сельского хозяйства	25	40	113
03	Доступ к базам данных и статистическим публикациям ФАО, измеряемое как среднеемесячное количество посещений веб-сайта ФАОСТАТ	6 млн. посещений	6,5 млн. посещений	7,9 млн.

Организационный результат Н05 – Обеспечение доступа стран-членов и других заинтересованных сторон к аналитическим и информационным продуктам и услугам ФАО в области продовольственной безопасности, сельского хозяйства и питания и усиление их собственного потенциала по обмену знаниями

- Общие расходы - 50,1 млн. долл. США (48% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 52% - внебюджетные средства).
- Достигнуты две цели из трех.
- Цель 01 не достигнута, ввиду того, что ограниченность финансовых и людских ресурсов не позволила в полной мере воспользоваться общей заинтересованностью в проведении аналитической работы и растущими возможностями облегчения обмена знаниями и информацией в государствах-членах.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Показатель среднеемесячного количества посещений сайта ФАО теми пользователями, которым необходимы знания и информационные ресурсы, продукция или опыт ФАО в области продовольственной безопасности, сельского хозяйства и питания	4 млн. посещений	5 млн. посещений	2011 году среднеемесячное количество посещений составило 4,1 млн., а максимальное количество посещений - 5,3 млн. (ноябрь 2011 года)
02	Число флагманских публикаций, коллегиально рецензируемых книг или журнальных статей ФАО, а также иных крупных исследовательско-аналитических публикаций по вопросам продовольственной безопасности и питания	15 публикаций	17 публикаций	27 публикаций
03	Число учреждений стран-членов, партнеров или других заинтересованных сторон, использующих информацию и стандарты управления знаниями, средства или услуги ФАО (AGROVOC, AGRIS и AGMES)	130 учреждений, партнеров или иных заинтересованных сторон	190 учреждений, партнеров или иных заинтересованных сторон	395 учреждений, партнеров или иных заинтересованных сторон

Стратегическая цель I - Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них

Организационный результат I01 - Снижение уязвимости стран к кризисным и чрезвычайным ситуациям и угрозам за счет повышения готовности и интеграции мер по предупреждению и смягчению рисков в политику, программы и мероприятия по оказанию помощи

- Общие расходы - 96,2 млн. долл. США (5% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 95% - внебюджетные средства).
- Все три цели достигнуты.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число уязвимых стран, учредивших национальные системы раннего предупреждения в сфере продовольственной безопасности и сельского хозяйства или принимающих меры по их совершенствованию	16	25	27
02	Число стран и партнеров, в планы действий по чрезвычайным ситуациям которых включены положения, касающиеся сельского хозяйства и продовольственной безопасности	10	10	28
03	Число стран, наиболее подверженных стихийным бедствиям, в которых конкретные планы действий по вопросам уменьшения риска, связанного с бедствиями в сельском хозяйстве, включены в национальные планы по УОБ	7	11	12

Организационный результат I02 - Более эффективное реагирование стран и партнеров на кризисные и чрезвычайные ситуации при осуществлении мероприятий в области продовольствия и сельского хозяйства

- Общие расходы - 183,7 млн. долл. США (1% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 99% - внебюджетные средства)
- Достигнуты две цели из трех.
- Цель 02 не достигнута, поскольку задачи оказались слишком масштабными при имеющемся объеме ресурсов.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Доля стран, в которых ФАО принимает участие в оценке потребностей в целях принятия своевременных мер в поддержку скоординированных национальных планов и мероприятий по ликвидации последствий.	41%	50%	80%
02	Число стран, которые при поддержке ФАО внедрили кластерный подход к	26	37	27

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
	продовольственной безопасности при формулировании и осуществлении мер по реагированию на чрезвычайные ситуации			
03	Доля стран, где в рамках проектов и программ ФАО по реагированию на чрезвычайные ситуации проводился гендерный анализ и формулирование и мониторинг которых осуществлялись с учетом дифференцированных по гендерному признаку потребностей	43%	50%	67%

Организационный результат I03: Совершенствование странами и партнерами переходных процессов и взаимосвязей между мерами по чрезвычайному реагированию, восстановлению и развитию

- Общие расходы - 312,2 млн. долл. США (1% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 99% - внебюджетные средства)
- Достигнуты две цели из трех.
- Показатель 02 не достигнут, поскольку, вопреки ожиданиям, доноры оказались не столь заинтересованы в финансировании перехода к деятельности по развитию в этой области.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Доля стран, разработавших и внедривших при поддержке ФАО планы по восстановлению или стратегии мобилизации ресурсов на нужды восстановления сельского хозяйства и переходного периода	29%	40%	56%
02	Доля стран, получивших поддержку от ФАО в целях наращивания потенциала в посткризисный период и осуществивших меры по упрочению устойчивости продовольственных и сельскохозяйственных систем.	43%	60%	59%
03	Доля реализованных при поддержке ФАО мероприятий по чрезвычайному реагированию, предусматривающих стратегию их свертывания и увязанных с средне- и долгосрочными целями в области восстановления и развития	15%	20%	61%

Стратегическая цель К – Обеспечение гендерного равенства при доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах

Организационный результат К01 – Учет гендерной проблематики села в стратегиях и совместных программах ООН по вопросу продовольственной безопасности и развитию сельского хозяйства и сельских районов

- Общие расходы - 2,7 млн. долл. США (41% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 59% - внебюджетные средства)
- Достигнуты обе цели.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, получающих содействие от ФАО и сформулировавших гендерно-ориентированные программы совместно с ООН	0	3	3
02	Число стран, участвующих в инициативе “Единство действий” и получающих содействие от ФАО, которые учли гендерную проблематику села в своих программах.	0	1	3

Организационный результат К02 – Наращивание государственного потенциала, обеспечивающего учет проблематики гендерного и социального равенства в программах, проектах и политике в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности и развития сельских районов с использованием дезагрегированных по признаку пола статистических данных и другой соответствующей информации и ресурсов

- Общие расходы - 11,4 млн. долл. США (12% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 87% - внебюджетные средства)
- Достигнуты обе цели.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число национальных учреждений или инициатив, получающих техническую поддержку ФАО, в которых при разработке политики, программ или проектов применяется социально-экономический и гендерный анализ (СЕАГА) или схожие методы.	10	12	12
02	Число стран, в которых организован сбор, анализ и использование дезагрегированных по признаку пола данных о продовольственной безопасности, питании и развитии сельских районов.	15	20	28

Организационный результат К03 – Разработка государствами учитывающих гендерную специфику,

комплексных и ориентированных на широкие интересы программ развития сельского хозяйства и сельских районов

- Общие расходы - 7,4 млн. долл. США (50% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 50% - внебюджетные средства)
- Цель достигнута.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, использующих рекомендации ФАО при обсуждении и формулировании политики.	6	0	3

Организационный результат К04 - Руководство и сотрудники ФАО располагают потенциалом, необходимым для учета гендерных аспектов в своей работе, и всецело привержены решению этой задачи

- Общие расходы - 4,7 млн. долл. США (96% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 4% - внебюджетные средства)
- Достигнута одна цель из двух.
- Цель 01 не достигнута, поскольку отказалось, что ее формулировка не позволила правильно и точно отразить итоги, ожидаемые в рамках достижения данного Организационного результата В следующем ПРБ данный показатель будет изменен.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Доля предусмотренных планами ФАО мероприятий и услуг, учитывающих гендерную специфику.	27%	2% улучшение по сравнению с исходным уровнем	снижение на 9%
02	Число подразделений в штаб-квартире ФАО и на местах, контролирующих достижение целей и показателей, учитывающих гендерную специфику, в рамках программ	4	6	6

Стратегическая цель L - Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности

Организационный результат L01 - Более широкая интеграция инвестиционных стратегий и программ в области продовольствия, устойчивого ведения сельского хозяйства и развития сельских районов в национальные и региональные планы и механизмы развития

- Общие расходы - 25,5 млн. долл. США (53% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 47% - внебюджетные средства)
- Ни одна из двух целей не достигнута, т.к. в настоящем двухгодичном периоде сбор данных по данным показателям не производился по соображениям практической и экономической целесообразности.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число стран, где ФАО провела предварительную работу по определению перспективных инвестиционных возможностей, и МФУ, доноры или национальные правительства обеспечили их финансирование не позднее, чем через три года после проведения такой работы	16	18	Нет данных
02	Доля ОПР, выделяемая на цели ПБВРСХ	5,50%	6,50%	5,63% (2010 год)

Организационный результат L02 - Развитие потенциала государственных и частных организаций по планированию, осуществлению и повышению устойчивости инвестиционной деятельности, связанной с продовольствием и развитием сельского хозяйства и сельских районов

- Общие расходы - 23,2 млн. долл. США (60% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 40% - внебюджетные средства)
- Достигнута одна цель из двух.
- Данные по Показателю 02 не измерялись, поскольку результаты обследования ожидалось во втором квартале 2012 года.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Доля участия национальных экспертов в общем объеме консультаций (в неделях) по вопросам развития инвестиций, предоставленных Отделом инвестиционного центра	н.д.	20%	28%
02	Доля обследуемых стран, продемонстрировавших, по меньшей мере, 70% уровень удовлетворенности работой ФАО по укреплению потенциала в плане поддержки инвестиций	н.д.	60%	Нет данных

Организационный результат L03 - Разработка и финансирование государственно-частных инвестиционных программ с гарантированным качеством в соответствии с национальными приоритетами и требованиями

- Общие расходы - 46,1 млн. долл. США (28% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 72% - внебюджетные средства)
- Достигнута одна цель из трех.
- Цель 02 не достигнута по следующим причинам: i) реорганизация порядка оказания поддержки государственно-частным партнерствам (ГЧП) со стороны AGS, в соответствии с которым на первоначальном этапе основное внимание следует уделять наращиванию потенциала, а не инвестициям как таковым и ii) процедура оценки ГЧП оказалась более длительной и трудоемкой, чем ожидалось. При этом ожидается, что цель, поставленная на 2013 год, будет достигнута.
- Показатель 03 не поддается измерению.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Инвестиционное финансирование при поддержке ФАО операций по обеспечению продовольственной безопасности, а также восстановлению и развитию сельского хозяйства (ПБВРСХ) (4-х годичный скользящий средний уровень)	3,3 млрд. долл. США	3,5 млрд. долл. США	3,8 млрд. долл. США
02	Число стран, в которых при технической поддержке ФАО создано не менее трех государственно-частных партнерства в целях инвестирования в агропромышленность	0	4	1
03	Рейтинг качества инвестиций в ПУРСХСР, по мнению партнеров из числа международных финансовых учреждений (МФУ)	90% удовлетворены на начальном этапе; 90% на этапе надзора;	90% удовлетворены на начальном этапе; 90% на этапе надзора;	Нет данных

Функциональная цель X – Эффективное сотрудничество с государствами-членами и заинтересованными сторонами

Организационный результат X01 – Разработка, обеспечение ресурсами и контроль осуществления эффективных глобальных, региональных и национальных программ по удовлетворению приоритетных потребностей государств-членов, включая подготовку соответствующей отчетности

- Общие расходы - 75,1 млн. долл. США (44% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 56% - внебюджетные средства)
- Все семь целей достигнуты. Несмотря на то, что уровень ресурсов, мобилизованных в этом двухгодичном периоде на нужды Показателя 04 ниже, чем в 2008-2009 годах, он соответствует общей конъюнктуре. В 2008-2009 годах уровень финансирования был крайне высок благодаря взносам Европейской комиссии и Продовольственного фонда Европейского союза, которые они внесли в связи с глобальным продовольственным кризисом 2007-2008 годов.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Число выполненных запросов об оказании помощи в вопросах политики, поступивших в штаб-квартиру и децентрализованные отделения	22	Исходный уровень +1%	25
02	Число стран, утвердивших ориентированные на конкретный результат среднесрочные приоритетные рамочные программы, согласованные с секторальной политикой	0	10	10
03	Число регионов, в которых сформулированы планы первоочередных действий, частично опирающиеся на СРП и субрегиональные планы	0	5	5

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
первоочередных действий				
04	Объем добровольных взносов, мобилизованных в двухгодичном периоде 2012-2013 годов	2 млрд. долл. США (общий объем добровольных взносов, мобилизованных в 2008-2009 гг.)	Стабильная тенденция	В 2010-2011 годах - 1,5 млрд. долл. США
05	Увеличение двухгодичного утвержденного регулярного бюджета ФАО (в процентных пунктах) в сравнении со средним показателем пяти специализированных учреждений (ФАО, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ, МАГАТЭ)	1,3 (двухгодичный период 2010-2011 гг. в сравнении с двухгодичным периодом 2008-2009 гг.)	от 0 или выше	1,2
06	Доля подразделений штаб-квартиры и децентрализованных подразделений, соблюдающих установленные ФАО стандарты контроля результатов работы и оперативного планирования	н.д.	60%	64%
07	Доля финансируемых донорами проектов/программ (исключая ПТС), отвечающих установленным в ФАО внутриорганизационным стандартам качества, в ходе осуществления и на момент завершения каждого года осуществления.	30%	40%	61%

Организационный результат X02 – Эффективное и согласованное выполнение ФАО основных функций и предоставление эффективных услуг применительно ко всем организационным результатам

- Общие расходы - 99,2 млн. долл. США (97% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 3% - внебюджетные средства)
- Достигнута одна цель из трех. Две цели (показатели 04 и 05) не определены
- Показатели 02 и 03 измерению не поддаются в связи с задержкой во внедрении механизма управления информационными технологиями и знаниями

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Доля штатных и нештатных людских ресурсов департаментов, занятых в реализации Стратегических целей, которые курируются другими департаментами	13%	16%	35% (по результатам агрегатного анализа СЦ с использованием данных ПРБ на 2012-2013 годы)

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
02	Доля продуктов и услуг по управлению информацией, знаниями и статистическими данными, внедренных в соответствии с общеорганизационной стратегией ФАО	н.д.	20%	измерению не поддается
03	Доля продуктов и услуг, связанных с информационными системами, глобальной инфраструктурой и коммуникационными технологиями, внедренных в соответствии с общеорганизационной стратегией ФАО	60% (будет подтверждена по итогам обследования)	80%	измерению не поддается
04	Доля продуктов и услуг ФАО в сфере наращивания потенциала, внедренных в соответствии с общеорганизационной стратегией ФАО	0	Будет определено дополнительно	15%
05	Доля продуктов и услуг ФАО, связанных с оказанием содействия в вопросах политики, реализованных при участии Группы по координации помощи в вопросах политики	0	Будет определено дополнительно	100%

Организационный результат X03 – Совершенствование деятельности ФАО на основе эффективного общеорганизационного информационного взаимодействия и пропагандистской деятельности и создания ключевых партнерских отношений и союзов

- Общие расходы - 25 млн. долл. США (74% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 26% - внебюджетные средства)
- Достигнуты пять целей из восьми.
- Цель 02 не достигнута, поскольку в ретроспективе стало ясно, что цель была поставлена на слишком высоком уровне.
- Данные по показателям 04 и 05 не поддаются измерению. Пока что не представляется возможным оценить существующие или новые партнерские связи на предмет их соответствия принципам общеорганизационной стратегии ФАО по развитию партнерских связей или Стратегии ФАО по активизации сотрудничества с организациями системы ООН. При этом следует отметить, что в 2011 году был проведен обзор партнерского взаимодействия между ФАО и другими учреждениями системы ООН, по результатам которого было отмечено, что ФАО и другие учреждения системы ООН взаимодействуют в рамках сотен проектов.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Среднемесячное количество посещений веб-сайта www.fao.org	3,614 млн. посещений в месяц	3,890 млн.	4,3 млн.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
02	Ежемесячная доля новостных сообщений ФАО, цитируемых ведущими СМИ (ТВ, радио, печатные СМИ и/или социальные сети) на трех или более официальных языках	5 % в месяц	10% в месяц	5,3% (2010 год)/ 6% (2011 год)
03	Число государств-членов ФАО, организующих и содействующих проведению информационно-пропагандистских кампаний, посвященных проблеме голода, включая Всемирный день продовольствия (ВДП) и другие специальные инициативы	ВДП отмечается в 100 странах	Участие в информационно-пропагандистских инициативах, таких как ВДП, 120 стран	2010 год - 131 государство-член 2011 год - 125 государств-членов
04	Число партнерств, опирающихся на руководящие принципы общеорганизационной стратегии ФАО по развитию партнерских связей	0	36	Нет данных
05	Число стран, где ФАО выступает в качестве партнера ООН, в соответствии со стратегией ФАО по развитию партнерских связей с организациями системы ООН	8	22	Нет данных
06	Количество договоренностей о сотрудничестве с расположенными в Риме учреждениями - ВПП и МФСР - реализуемыми в соответствии с совместно согласованными планами действий	3	4	7
07	Число групп гражданского общества, участвующих в работе форумов по вопросам политики и/или сотрудничающих в осуществлении технических программ и мероприятий ФАО	Проведение консультаций с НПО/ОГО в ходе двух региональных конференций ФАО	Проведение консультаций с НПО/ОГО в ходе трех региональных конференций ФАО	4
08	Число партнерств с частным сектором, учрежденных на глобальном, региональном и национальном уровнях в соответствии с утвержденными ФАО стратегическими руководящими принципами	Одно стратегическое партнерство с частным сектором	Три новых стратегических партнерства с частным сектором	3

Организационный результат X04 – Обеспечение эффективного руководства Организацией путем совершенствования управления и надзора

- Общие расходы - 72,4 млн. долл. США (93% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 7% - внебюджетные средства)
- Достигнуты шесть целей из восьми.

- Показатель 01 не достигнут в связи с тем, что предусмотренное ПНД увеличение бюджета Управления по оценке рассчитано на два двухгодичных периода, что позволит обеспечить поступательное наращивание соответствующего потенциала Управления.
- Показатель 02 не достигнут в связи с тем, что из-за сокращения ресурсов Организации не удалось выполнить утвержденные рекомендации, требующие дополнительных ресурсов.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Доля бюджетных средств (Регулярная программа), отводимых на нужды мероприятий по оценке	0,50%	0,8%	0,7%
02	Доля утвержденных по итогам оценки рекомендаций, выполненных в согласованные сроки	50%	90%	84%
03	Доля рекомендаций AUD, принятых и выполненных руководством	70%	75%	95%
04	Доля докладов по итогам разбирательства и поручений, которые были рассмотрены ответственными подразделениями и по которым ими были приняты решения	75%	75%	77%
05	Доля решений Конференции и Совета, выполненных ФАО в установленные сроки	75%	80%	85%
06	Доля документов руководящих органов, подготовленных в согласованные сроки	70%	80%	85%
07	Доля сотрудников, прошедших обучение по вопросам этики	0%	50%	57%
08	Доля ответов на запросы относительно предоставления юридических консультаций и разрешений	80%	80%	100%

Функциональная цель Y - Эффективное и действенное выполнение административных функций

Организационный результат Y01 - Вспомогательные услуги ФАО отвечают требованиям ориентированности на клиента, эффективности, действенности и рационального управления

- Общие расходы - 111,2 млн. долл. США (62% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 38% - внебюджетные средства)
- Достигнута одна цель из четырех. Незначительное отставание по показателю 05.
- Цель 01 не достигнута по причине того, что было принято решение приступить к разработке СУО лишь после завершения проектов ПНД, связанных с закупками (ориентировочно в июне 2012 г.)
- Цель 02 не достигнута, поскольку в силу необходимости решения более важных задач не удалось завершить начатую работу по определению контрольных показателей.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Доля общеорганизационных услуг, эффективность которых может возрасти при заключении соглашения об уровне обслуживания (СУО) и на которые распространяется действие СУО	0%	20%	7,7%
02	Доля услуг, предоставляемых в рамках СУО, оцениваемых на основе контрольных показателей	Будет определен дополнительно по итогам инвентаризации услуг	20%	5%
04	Введение официальной внутренней контрольной отчетности	Отсутствует	Проводится подготовительная работа	Подготовительная и концептуальная работа в основном завершена с выходом в свет доклада, составленного Концелярией Генерального инспектора.
05	Повышение уровня удовлетворенности клиентов	Н/д: Новая процедура будет внедрена в 2011 году	50% уровень удовлетворенности	48% уровень удовлетворенности (по данным обследования на конец 2011 года)

Организационный результат Y02 – Управленческая информация ФАО имеет полный, достоверный и актуальный характер

- Общие расходы - 31,9 млн. долл. США (74% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 26% - внебюджетные средства)
- Достигнуты две цели из трех, а цель 03 была достигнута не в полном объеме, т.к. не удалось выйти на ожидаемый уровень удовлетворенности.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	ФАО получает заключение без оговорок по итогам ежегодной внешней аудиторской проверки	В настоящее время ФАО получает заключение без оговорок по итогам внешней аудиторской проверки на двухгодичной основе	Получение заключения без оговорок по итогам внешней аудиторской проверки на двухгодичной основе	По итогам внешней аудиторской проверки счетов ФАО за 2008-2009 годы получено заключение без оговорок
02	Доля клиентов, удовлетворенных информацией, поступающей из общеорганизационной системы управления административной информацией	Н/д: Новая процедура будет внедрена в 2011 году	50% уровень удовлетворенности	По результатам обследования уровень удовлетворенности составил 50%

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
03	Доля клиентов, отметивших качественное улучшение возможностей по составлению обобщающих сводок по внутриорганизационным вопросам с использованием стандартных средств подготовки отчетности	Н/д: Новая процедура будет внедрена в 2011 году	50% уровень удовлетворенности	По результатам обследования уровень удовлетворенности составил 44% (таким образом, уровень выполнения составил 87%)

Организационный результат Y03 – ФАО имеет репутацию работодателя, применяющего передовые методы организации служебной деятельности и людских ресурсов, приверженного повышению квалификации персонала и использующего его разнообразие на благо всей Организации

- Общие расходы - 26,1 млн. долл. США (88% - чистые ассигнования из бюджета Регулярной программы, 12% - внебюджетные средства)
- Достигнуты четыре цели из шести.
- Цель 03 не достигнута, т.к. в настоящее время программа мобильности персонала осуществляется строго на добровольной основе. Как следствие, сотрудники не обязаны соглашаться с предложениями о переводе. Ожидаемое придание программе мобильности более управляемого характера могло бы облегчить достижение поставленной цели.
- Цель 06 не достигнута. Ожидаемый уровень удовлетворенности сотрудников не был достигнут вследствие сочетания таких факторов как наличие вакантных мест в ряде основных подразделений и значительные задержки во внедрении усовершенствованных мер политики, вызванные необходимостью проведения консультаций.

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
01	Доля руководителей, прошедших обучение в рамках программы общеуправленческой подготовки ФАО (процент от общего числа сотрудников уровня С-5 и выше)	0%	19%	30%
02	Показатели профессионального роста (рассчитываемые с учетом размера доли персонала, охваченного ПЕМС, и достигнутого ими повышения оценки по итогам аттестации)	0%; Будет определен дополнительно (показатели профессионального роста пока не внедрены в практику)	85% сотрудников охвачено ПЕМС; 20% рост квалификационных показателей.	86% сотрудников охвачено ПЕМС. Вторая часть данного показателя количественному измерению на данном этапе не подлежит в связи с отсутствием данных об исходном уровне
03	Увеличение мобильности персонала, оцениваемое по сокращению доли сотрудников, находящихся на одном и том же должностном уровне или посту в течение последних восьми лет	18%	16%	По состоянию на декабрь 2011 года 19% сотрудников категории специалистов и общего обслуживания (должности, финансируемые из

Показатель	Описание показателя	Исходный уровень	Цель на конец 2011 года	Результат
				различных источников) оставались на одном и том же должностном уровне или посту в течение последних 8 лет
04	Совершенствование гендерного представительства на всех уровнях, оцениваемое в виде доли сотрудниц-женщин для каждой категории должностей:	ОО: 64%; С: 33%; Д: 15%	ОО: Будет определено дополнительно; С: 36%; Д: 18%	ОО: 66%; Категория С: 37%; Категория Д: 22,7%
05	Доля равноправно представленных стран-членов	61%	64%	72,8%
06	Повышение удовлетворенности кадровой политикой ФАО	Н/д: Новая процедура будет внедрена в 2011 году	50% уровень удовлетворенности	29%