

2012 年 3 月

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

计划委员会

第一一〇届会议

2012 年 5 月 7—11 日，罗马

对粮农组织土地和其它自然资源权属、 权利及获取相关工作的评价

对本文件实质内容如有疑问，请联系：

评价办公室主任
(评价报告)
Robert Moore 先生

电话：(06) 570-53903

自然资源管理及环境部
助理总干事
(管理层回应)
Alexander Müller 先生

电话：(06) 570-53037

1. 本文件向计委介绍有关后附文件《对粮农组织土地和其它自然资源权属、权利及获取相关工作的评价》及《管理层回应》的背景和关键事项，提请计委关注并提供相关指导意见。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

背景

2. 计委曾在2009年9月召开的第一〇三届会议上要求评价办公室就粮农组织土地权属及土地获取相关工作开展一次评价。鉴于权属、权利和获取相关事项之间存在着密切关联，且粮农组织最近在土地权属和水权方面给予了广泛关注，包括在其它自然资源权属领域开展了工作（如林业、畜牧、渔业），因此本次评价的范围被进一步扩展，也涵盖了这些领域的相关工作。

评价报告中的关键要点

3. 评价结论是，粮农组织土地和其它自然资源权属、权利及获取相关工作对于实现粮农组织的粮食安全和减贫目标起着至关重要的作用。为充分利用该领域工作与粮农组织其它领域工作之间潜在的协作关系，加强二者之间的协调，必须针对权属、权利和获取相关工作采取一种战略性眼光。这种战略规划行动应该采取参与式，以促进跨机构合作。

4. 通过评价发现，粮农组织与权属、权利和获取相关的规范性工作是一项有意义、高质量的宝贵资源。然而，这些产品并未得到应有的关注，应寻求方法对现有的权属相关资源进行更广泛的宣传，包括让人们更方便地从粮农组织网站上获取这些资源。

5. 总之，评价认为，粮农组织与权属、权利和获取相关的实地计划具有较好的相关度，且粮农组织在该领域的服务交付情况和所做出的贡献均获得较高评价。评价报告对项目组合中存在的不均衡问题表示出关切，这主要体现在粮农组织较大一部分权属、权利和获取相关活动是通过和世行在东欧及中亚实施的合作计划开展的。

6. 评价报告赞成有必要加强粮农组织总部及下放办事处的能力，以便为将性别问题纳入权属、权利和获取相关工作的主流提供指导，并帮助成员国处理好可能会引发紧急情况的权属、权利和获取相关问题，或处理好由权属、权利和获取相关问题引发的紧急情况。评价报告得出结论，认为粮农组织应在为《土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》的实施提供指导的过程中，积极探讨与自身目标休戚相关的问题。粮农组织必须充分利用自身大规模征地和毁林相关工作之间潜在的协作关系。

7. 为解决以上问题，评价报告提出了涉及以下各方面的八项建议：对粮农组织权属、权利及获取相关工作进行战略规划；对规范性工作进行宣传；对项目绩效进行监测与评价；确保土地权属计划的均衡性；能力建设；在紧急情况下提供权属、权利和获取相关领域的支持；《自愿准则》；就大规模征地提供咨询。

管理层回应

8. 管理层发现，评价报告内容均衡，对粮农组织的权属相关工作做出了积极评价。管理层完全接受富有建设性与前瞻性的各项建议，并原则上同意实施这项建议。鉴于成员国及民间社会已普遍对《权属治理自愿准则》表示支持，因此准则可被看作是一种重要的协调机制，促使各方按照建议采取行动，推动粮农组织在实现自身的全球目标和目前的战略规划过程中，为权属相关工作制定未来远景，并保证此项工作的整体连贯性。

9. 管理层注意到建议4中就粮农组织与国际金融机构之间合作情况提出的具体看法，主要是涉及通过合作计划（CP）与世行开展的合作。管理层赞同这一看法，认为粮农组织为成员国提供的支持计划应该更加均衡。

10. 管理层注意到，当计划委员会提议就粮农组织的权属相关工作开展一次评价时，已将土地权属及获取确定为农村地区发展中的重要内容。自然资源的权属及安全获取仍将是各地区成员国实现国家粮食安全过程中的一项关键内容。

征求意见

11. 希望计委就评价报告中的关键事项以及管理层对各项建议的回应及提议的后续行动提出看法和指导意见。