



联合国  
粮 食 及  
农 业 组 织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الاغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 计划委员会

## 第一一五届会议

2014 年 5 月 26—30 日，罗马

评价粮农组织在支持作物生产中所发挥的作用

管理层回应

➤ 根据计划委员会第一一二届会议关于费用节约方式的建议（文件 CL 145/6, 第 24.b 段），在确保充分获取评价报告信息的情况下，文件 PC 115/5 作为综合性内容概要提供粮农组织工作语言译文版本。评价报告全文在粮农组织评价网站以原文语言发布。

### 征求计划委员会的指导意见

➤ 计划委员会可就评价报告中的主要问题及管理层对这些建议的回应和拟议后续行动提出指导意见和其他意见。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

农业及消费者保护部助理总干事

王韧先生

电话：(06) 570-54523

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)



pc115c

1. 粮农组织管理层对文件《评价粮农组织在支持作物生产中所发挥的作用》表示欢迎。该文件对粮农组织实施经审查的《战略框架》和《2014-2017 年中期计划》，发展作物支持领域内的具体活动和一般性生产技术援助工作发挥了重要且及时的促进作用。
2. 粮农组织支持作物生产的工作对于成员实现总体目标至关重要，在 2003 年<sup>1</sup>接受了评价，并在此于 2007 年接受独立外部评价。评价结果将作物生产可持续集约化确认为本组织《2010-2013 年中期计划》的一项战略目标（战略目标 A）。
3. 管理层感谢评价小组的工作，尤其在于 2013 年间小组开展工作时，粮农组织关于作物生产的工作正随着经审查的《战略框架》和《2014-2017 年中期计划》的制定工作而进行调整。最终报告在建议之外提供了充沛的信息、分析与观点。
4. 评价共提出八项建议，多数包括细化的内容和其他结论。这令管理层在做出连贯一致的回应时，面临着复杂情况。计划委员会不妨审议评价报告中对介绍和解释建议所采用的格式（第 7 章）。向计委提交的内容概要也对此予以充分述及（第 20-47 段）。
5. 管理层全面接受建议 4、6 和 8，不接受建议 1，部分接受建议 2、3、5 和 7。针对未予完全接受的建议：
  - a) 建议 1：管理层不接受全球公共产品的优先性高于针对具体国家的技术活动的排序原则。管理层认为，要对作物生产形成最大影响，最佳方法在于平衡关于全球公共产品和具体国家技术活动的工作，这是粮农组织职能中相互依存的两个方面。管理层认可粮农组织作为国际条约和公约全球发起人的重要作用。这体现为《2014-2015 年工作计划和预算》将此列为全组织的技术活动。<sup>2</sup>
  - b) 建议 2：管理层同意该建议的精神，承认应政府要求而开展的实地项目将继续对粮农组织提供及时、有效政策咨询的能力发挥关键作用。经审查的《战略框架》旨在确保向成员国提供的政策支持以多学科且基于实证的技术意见为基础，通过契合政府需求的实地项目来予以展示，并符合《国别计划框架》优先重点。关键在于令这些做法保持紧密联系，并根据当地情况实现恰当平衡。
  - c) 建议 3：管理层同意基于科学的技术能为农业应对 21 世纪挑战发挥重要作用。管理层承认粮农组织作为中立经纪人所发挥的重要作用，担心大力倡导可能具有争议性的先进科学技术与这一作用并不相符。作为政府间

<sup>1</sup> PC 90/3a 《评价粮农组织在作物领域的活动》。

<sup>2</sup> 文件 CL 148/3 《对 2014-15 年工作计划和预算的调整》，第 85-87 段。

机构，粮农组织必须注意公共意见存在的分歧，以及成员国决策部门对这类技术的看法。因此，作为受信任的中立经纪人，粮农组织发挥的作用必须不仅以科学为基础，还要具有包容性、透明度和可信度。

d) 建议 5：管理层同意向国家农业研究、推广及创新体系提供支持的重要性。管理层同意，粮农组织与其他国际和国家发展伙伴可发挥作用，通过改善协调，并在某些情况下建立必要的内部技术专家队伍，以协助填补技术援助方面的空缺。管理层期待成员就这一问题提供进一步指导。管理层同意，热带农业平台很重要，能够在支持国家农业研究体系时发挥作用。与此同时，管理层承认热带农业平台范围有限，且需要在二十国集团框架内令国家发挥平台主导作用，粮农组织作为秘书处进行协调。

e) 建议 7：管理层认可粮农组织支持作物生产的作用与贡献不断发生变化，然而并不赞同经审查的《战略框架》以作物生产率为代价，而集中关注社会和环境可持续性的结论。管理层坚持认为，粮农组织在经审查的《战略框架》中就作物生产制定的方针是以广泛的意见看法为基础，面向粮食安全的所有四项支柱（可供性、获取、利用和稳定性），确保在可持续性和生产率目标中实现平衡。

6. 详细信息见下文所附矩阵表。

评价建议	管理层回应 接受、部分接受或拒绝， 以及对建议的评论	管理层计划			
		有待采取的行动	责任单位	时间表	是否需要进一步供资
<b>建议 1：</b>  作为资源有限的全球性政府间组织，为了对作物生产形成最大影响，粮农组织应将关于全球公共商品的工作，以及针对主要问题而开展的全球和区域工作置于第一优先地位。在作物领域内针对具体国家的技术活动虽然很重要，却应在资源分配时置于第二优先地位，除非这类活动可作为创新政策和新导向的试点或能对其产生促进作用。	<b>拒绝（主要建议）</b>  管理层不接受全球公共产品的优先性高于作物领域内针对具体国家技术活动的排序原则。  管理层认为，要对作物生产形成最大影响，最佳方法在于平衡关于全球公共产品和具体国家技术活动的工作，这是粮农组织职能中相互依存的两个方面。粮农组织新的计划方式和工作方式将实现成员国的共同目标为关注重点。				
粮农组织应继续维持并加强国际条约和公约发起机构的全球性角色，以及作为粮食和农业全球性规范、标准和准则来源的角色。为此，粮农组织应主动令相关机构注意到为有效实现可持续发展主流化而需对规范与标准进行的调整。	<b>接受（部分内容）</b>	为了维持并加强粮农组织在全球性规范方面的作用，支持实现《2014-15 年工作计划和预算》中全组织技术活动的人力和财政资源已获专门制定，计划将用于促进实现各项战略目标。全组织技术活动尤其包括根据粮农组织《章程》第 III、V、VI 和 XIV 条所设相关机构开展的活动。	食典委、《粮食和农业植物遗传资源国际条约》、国际农业研究磋商组织、《国际植保公约》与《鹿特丹公约》秘书处与相关战略目标小组开展合作。	2014-15	否

评价建议	管理层回应 接受、部分接受或拒绝， 以及对建议的评论	管理层计划			
		有待采取的行动	责任单位	时间表	是否需要进一步供资
<b>建议 2：</b>  就政策与技术的连续性而言，粮农组织应加倍努力，重新定位在作物领域的活动，关注重点从以技术为中心的实地项目转变为 <b>加强国家和国际政策</b> ，为政策制定和构建支持作物生产改良的有利政策环境提供最可靠和最权威的技术与科学支撑。	<b>部分接受</b>  管理层同意建议的精神，承认应政府要求而开展的实地项目将继续对粮农组织提供及时、有效政策咨询的能力发挥关键作用。  经审查的《战略框架》旨在确保向成员国提供的政策支持以多学科且基于实证的技术意见为基础，通过契合政府需求的实地项目来予以展示，并符合《国别计划框架》优先重点。关键在于令这些做法保持紧密联系，并根据当地情况实现恰当平衡。	确保落实战略目标 2 下关于技术支持、国际和全球性治理以及基于实证决策的 4 项组织成果。	战略目标 2 核心小组	2014-15	否
<b>建议 3：</b>  鉴于粮农组织是受信赖的知识经纪人，为所有成员国的决策者提供准确和及时的信息，因此不应回避对可能引发争议、以科学为基础的先进技术发出积极倡议。如建议 1 所述，粮农组织应继续巩固应对植物生产发展相关战略问题的全球平台作用。	<b>部分接受</b>  管理层同意基于科学的技术能为农业应对 21 世纪的挑战发挥重要作用。  管理层承认粮农组织作为中立经纪人所发挥的重要作用，担心大力倡导可能具有争议性的先进科学技术与这一作用并不相符。作为政府间机构，粮农组织必须注意公共意见存在的分歧，以及成员国决策部门对这类技术的看法。因此，作为受信任的中立经纪人，粮农组织发挥的作用必须不仅以科学为基础，还要具有包容性、透明度和可信度。	主动跟踪国际论坛中就现代技术运用所开展的商议，以供讨论更新粮农组织观点时用作参考。	自然资源副总干事	近期	否

评价建议	管理层回应 接受、部分接受或拒绝， 以及对建议的评论	管理层计划			
		有待采取的行动	责任单位	时间表	是否需要进一步供资
<b>建议 4：</b> 为了加强服务成员国，改良作物生产的能力，粮农组织需要制定明确的中长期人力资源战略，与“变革理论”（建议 7）直接相连。这一战略应：	接受（见细化内容）				
a) 恢复作物领域的技术能力，以长期的战略性眼光看待组织内部所需的能力与技能，从而 (i) 提供必要的概念和科学领导，促进向更具环境、经济和社会可持续性的生产系统过渡， (ii) 有效调动外部网络，支持自身计划。	<b>(a) 接受</b> (i) 管理层正努力培养所需技能组合，以实现向更具环境、经济和社会可持续性的生产系统过渡， (ii) 粮农组织正积极构建和强化包括学术界，发展中国家农业研究、推广和创新系统，私营和公共部门的外部网络，以支持开展自身计划。	(a) 作为实施经审查《战略框架》规划活动的组成部分，植物生产及保护司最近完成制定了中期人力资源战略，根据战略目标的职能与需要，明确了专业知识和职工配备结构。	植物生产及保护司	已完成	否
b) 全面启用内部技术网络，这项工作对于粮农组织有效发挥技术援助作用十分关键，且多年来一直停留在纸面上未予有效落实。实现这一切必须要配以适当的管理和资源水平，以确保 (i) 围绕所需优先重点学科领域建设“实践社区”的工作能促进通过创新和有效方式落实新愿景， (ii) 继续促进正常计划和项目编制职工构筑本组织的知识资本。	<b>(b) 接受</b> 粮农组织经审查《战略框架》表示，将围绕主要学科脉络建立技术网络，用于维持并增强本组织人力资源的能力，并进行信息和知识交流。	(b) 建立与可持续作物生产相关的技术网络。	助理总干事/农业及消费者保护部	短期	否

评价建议	管理层回应 接受、部分接受或拒绝， 以及对建议的评论	管理层计划			
		有待采取的行动	责任单位	时间表	是否需要进一步供资
c) 一项可能的做法在于“联系世界范围内的重要专家，建立粮农组织在作物领域的外部专家小组，利用半常设性的合同制安排，提供所需概念和技术支撑，或是明确其他方法为粮农组织人员配备不足的各部门提供持续的专家支持。”	(c) 接受  原则上予以接受，因为这项建议涉及“需要探索创新方式，在合理的费用范围内增强技术能力。”	(c) 管理层准备探索增强技术能力的创新方式，包括加强与国际农业研究磋商组织体系等外部伙伴的合作（建议 5c）。	助理总干事/农业及消费者保护部	2014/2015	否
<b>建议 5：</b>  粮农组织应恢复并增强支持国家农业研究、推广和创新体系的能力。对这类支持存在需求，且将协助各国增强利用现有科学力量和全世界各类高级科研中心所开发出的科学新成果。  为此，粮农组织应：  a) 更好地利用粮农组织/原子能机构粮食和农业核技术联合司。	<b>部分接受（见分项内容）</b>  管理层认可向国家农业研究、推广及创新体系提供支持的重要性。管理层同意，粮农组织与其他国际和国家发展伙伴可发挥作用，通过改善协调，并在某些情况下建立必要的内部技术专家队伍，以协助填补技术援助方面的空缺。  管理层期待成员就这一问题提供进一步指导。  <b>a) 接受</b>  <b>成员行动</b>	管理层将以下列方式应对这一重要问题：  -以协调一致的方式针对各项战略目标发展和增强能力，包括基于性别和治理这两项跨领域主题，通过全组织技术活动、区域倡议和国别计划框架来予以实现；  -向政府就增加农业研发投资提供政策咨询与支持；  -加强与政府、国际农业研究磋商组织、全球农业研究论坛以及其他伙伴的战略伙伴关系与合作；  -为私营部门参与和投资技术推广提供支持和技术协调，	农业及消费者保护部/粮食和农业核技术司/	2014-15	否

评价建议	管理层回应 接受、部分接受或拒绝， 以及对建议的评论	管理层计划			
		有待采取的行动	责任单位	时间表	是否需要 进一步供资
		<p>尤其注重让小农户和农村女性受益。</p> <p>a) 计划利用联合国的能力来支持 (i) 确立创新型的可持续方法与方式，尤其注重生态系统服务方式；(ii) 加强国家创新体系。</p>			
b) 高度重视在设计二十国集团所发起的热带农业平台时发挥积极作用，并主持平台秘书处工作，	<b>b) 部分接受</b>  管理层认可热带农业平台的重要性，认为其有潜力向国家农业研究体系提供支持。同时，管理层承认平台范围有限，且需要在二十国集团框架下令国家发挥主导作用，粮农组织作为秘书处进行协调。	b) 继续管理热带农业平台秘书处。确保平台有效吸收本组织各技术部门的专业知识。	自然资源事务副总干事/伙伴关系、宣传和能力发展办公室/植物生产及保护司	2014-15	否
c) 寻求恢复与捐助方和双边机构的伙伴关系，支持国家农业研究、推广和创新体系。  评价小组承认，这一建议将对粮农组织决定资源分配的优先性排序工作产生影响。然而，小组认为成员对这一领域工作的高度重视应促使农业委员会和其他粮农组织领导机构彻底进行重新思考。	<b>(c) 接受</b>	<p>c) 推动设立农业发展综合创新投资基金（农发基金、全球农业研究论坛及其他伙伴）。</p> <p>争取加强这一领域内的南南合作。</p>	自然资源事务副总干事/伙伴关系、宣传和能力发展办公室/农业及消费者保护部/技术合作部	2014-15	否

评价建议	管理层回应 接受、部分接受或拒绝， 以及对建议的评论	管理层计划			
		有待采取的行动	责任单位	时间表	是否需要进一步供资
<b>建议 6:</b>  粮农组织必须在与国际农业研究磋商组织的关系和互动中更为主动，构建战略伙伴关系。粮农组织必须努力积极参与国际农业研究磋商组织的优先重点确定过程，并让国际农业研究磋商组织在粮农组织确定优先重点时发表意见。  一旦对国际农业研究磋商组织的研究产品形成共识，粮农组织可提供所需支持将磋商组织各中心的产品转化为发展成果，如支持各国创造有利环境采纳上述产品，包括进行必要的试点，并为遴选出的新技术应对方法拓宽应用范围。	<b>接受</b>  管理层认可粮农组织应依据 2013 年签署的谅解备忘录内容，更为主动地调动目前与国际农业研究磋商组织所建立的战略伙伴关系。	增强与粮农组织各项战略目标及国际农业研究磋商组织研究计划的联系。  已明确三项合作领域 i) 性别问题、ii) 指标管理与 iii) 推广经验证的技术。已确定联系人，并正就落实这些主题下的合作展开讨论。	农业及消费者保护部/自然资源事务副总干事/宣传、交流及伙伴关系办公室/权力下放办事处	2014-15	否
<b>建议 7:</b>  在开始实施经审查的《战略框架》时，建议粮农组织采取工作突出强调作物生产对于促进实现各战略目标成果所起的作用，在战略目标内部和目标间解决作物干预措施一致性的 问题，并围绕战略目标对落实粮农组织 总体目标在作物生产方面所做的整体性贡献，探索相关干预逻辑。这类工作	<b>部分接受</b>  管理层认可本组织支持作物生产的作用与贡献正不断发生变化，然而并不赞同经审查《战略框架》以作物生产率为代价，而集中关注社会和环境可持续性的结论。  管理层坚持认为，粮农组织在经审查《战略框架》中就作物生产制定	农业委员第二十四届会议 (2014 年 9 月) 将审议可持续生产集约化和可持续食物系统议题。  将对包括《战略框架》实施情况进展报告在内的宣传沟通材料进行审查，以确保平衡	自然资源事务副总干事	2014-15	否

评价建议	管理层回应 接受、部分接受或拒绝， 以及对建议的评论	管理层计划			
		有待采取的行动	责任单位	时间表	是否需要进一步供资
不仅对确定作物工作优先顺序、设计干预措施，以及支持评价和影响评估十分关键，且从长期来看，也将有助于确定本组织需要保留或发展的技术能力。	的方针是以广泛的意见看法为基础，面向粮食安全的所有四项支柱（可供性、获取、利用和稳定性），确保在可持续性和生产率目标中实现平衡。	生产率和可持续性的重要性得到突出强调。			
<b>建议 8：</b> 经审查的《战略框架》承认并强调需要实现“过渡”，推动全面可持续发展这一农业发展的主要条件得到广泛采纳。因此，需要确定关键的调整次序，并明确实现过渡所对应的干预措施。这包括在“过渡”的不同阶段，面向各类型农民和农作制度（如自给型农业或市场化农业），确定关键（技术、机构、政策）切入点，预估各类切入点及干预措施可能造成的影响，明确各类方案的取舍及其代价和惠益。	接受	战略目标 2 已明确构建可持续粮食及农业共同愿景的主要工作领域。 这一成果将有助于指导政策制定者、发展伙伴和研究人员管理从专注作物的议程“过渡”为包含多领域、生态系统和综合性方法的议程，并以社会、经济和环境可持续性原则为基础。	战略目标 2 小组与其他战略目标协调员，自然资源事务副总干事	2014-15	否