

Nota de exposición de conceptos:

Seguimiento de la Declaración de Abuja de 2006 sobre los Fertilizantes para la Revolución Verde Africana

Miércoles, 6 de abril de 2016

I. Resumen

Este acto está organizado por la Unión Africana (UA) en asociación con el Banco Africano de Desarrollo y la FAO. Su objetivo es revisar el compromiso contraído por los ministros de agricultura africanos en la Declaración de Abuja de 2006 sobre los Fertilizantes para la Revolución Verde Africana. La promesa original era aumentar el uso de fertilizantes de 8 kg/hectárea a 50 kg/hectárea para 2015, año que casualmente coincidió con el Año Internacional de los Suelos. De hecho, el relativo hincapié en los fertilizantes hecho originalmente en la Declaración de Abuja tiene que ser remplazado por un enfoque más holístico de gestión sostenible de los suelos con vistas a lograr que los sistemas de los suelos estén en condiciones óptimas, puedan desempeñar sus múltiples funciones naturales y contribuyan al uso eficiente de los fertilizantes que se apliquen. Por lo tanto, la ocasión es muy oportuna, no solo para renovar el compromiso, sino también para ampliar su alcance a la gestión sostenible de los suelos en el contexto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y para invitar a los países a evaluar los avances, o la ausencia de los mismos, desde la adopción de la Declaración hace 10 años. Durante el acto paralelo se presentará también el Mecanismo de financiación de los fertilizantes en África (AFFM), con lo que se facilitará una mayor colaboración con todos los asociados.

II. Antecedentes

1. La agricultura es la columna vertebral de la economía africana, ya que el sector supone cerca del 20 % del producto interno bruto (PIB) de la región, ocupa al 60 % de la mano de obra y origina el 20 % del total de sus exportaciones de mercancías, además de ser la principal fuente de ingresos para el 90 % de la población rural de la región.
2. En reconocimiento del papel clave de la agricultura para acabar con el hambre y erradicar la pobreza, los líderes africanos adoptaron el Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP), en el que se establece como objetivo una tasa media de crecimiento agrícola del 6 % al año.
3. No obstante, África sigue padeciendo en gran parte inseguridad alimentaria, pese a las intervenciones específicas necesarias para cambiar la situación señaladas durante varias cumbres relacionadas con la seguridad alimentaria. La Cumbre Africana sobre Fertilizantes, celebrada en Abuja (Nigeria) en 2006, reviste una importancia particular para este acto paralelo, puesto que en la Cumbre los líderes africanos se comprometieron a promover la producción y la disponibilidad de fertilizantes y a establecer el AFFM. El objetivo fijado en la Declaración de Abuja era multiplicar como mínimo por seis el uso de fertilizantes e incrementar el uso medio anual de fertilizantes, que entonces era de 8 kg/hectárea, hasta 50 kg/hectárea como mínimo para 2015, reconociendo que ninguna región del mundo ha conseguido expandir la agricultura (y eliminar el hambre) sin aumentar el uso de fertilizantes. Considerando que esta meta se estableció para 2015, que coincidió con el Año Internacional de los

Suelos, es importante y oportuno que los líderes africanos evalúen los avances, o la ausencia de los mismos, en la aplicación de la Declaración, y que decidan qué otras medidas han de emprenderse tras el vencimiento del citado plazo.

4. Con vistas a lograr el objetivo mencionado anteriormente de aumento del uso de fertilizantes, los elementos clave incluían, entre otros: el acceso de los agricultores a los fertilizantes, los costos de estos, la producción nacional y regional de fertilizantes, y servicios de extensión adecuados. No obstante, los avances han sido lentos y desiguales, y durante el proceso se han encontrado varios obstáculos. Es importante recalcar que las estrategias generales han de englobar no solo la fertilización sino también una gestión sostenible de los suelos más holística, en los contextos económicos y físicos más amplios.

III. El desafío: la crisis de productividad del suelo en África

5. El agotamiento de la fertilidad de los suelos en las explotaciones de los pequeños agricultores es una importante causa originaria de una producción de alimentos per cápita insuficiente o en declive en África, lo que significa que se aplican menos nutrientes de los que se eliminan del suelo. Aunque África cuenta con el 13 % de las tierras cultivables del mundo y el 12 % de la población mundial, su consumo de fertilizantes es el más bajo en el mundo. En 2002 supuso sólo el 3 % (4 millones de toneladas) del consumo mundial de fertilizantes, en comparación con el 9 % (13 millones de toneladas) y el 54 % (77 millones de toneladas) en América Latina y en Asia y el Pacífico respectivamente. Además, casi el 70 % del consumo de fertilizantes en África se concentra en África del Norte, y el África subsahariana (sin contar a Sudáfrica) supone únicamente el 1 % del consumo mundial de fertilizantes (1,38 millones de toneladas).

6. Datos más recientes (de marzo de 2015) de Africa Fertilizer, una iniciativa conjunta del Centro Internacional de Promoción de los Fertilizantes, la FAO, la Asociación Internacional de la Industria de los Fertilizantes y la UA con el fin de facilitar el intercambio de información sobre la fertilidad del suelo, fertilizantes y buenas prácticas agrícolas, muestran que el uso medio de fertilizantes en África era de 11 kg/hectárea en 2014, equivalente al 10 % de la media mundial. Si bien la tendencia ha sido positiva desde 2006, es obvio que aún queda mucho camino por recorrer para alcanzar el objetivo de los 50 kg/hectárea establecido en la Declaración de Abuja. Durante el período comprendido entre 2006 y 2011, la superficie de tierras cultivadas aumentó un 5,3 % en 14 países¹; durante ese mismo período, el uso de nutrientes aumentó en todos los países excepto en cinco.

¹ Argelia, Burkina Faso, Egipto, Etiopía, Ghana, Kenya, Madagascar, Malawi, Malí, Marruecos, Nigeria, República Unida de Tanzania, Sudáfrica, Zambia.

IV. La necesidad de examinar los avances y tomar medidas audaces

7. Los obstáculos detectados en la aplicación de la Declaración de Abuja en el plano nacional y regional incluían: limitaciones financieras que dificultan el funcionamiento del AFFM; el número insuficiente de comerciantes agrícolas; legislaciones ineficaces sobre fertilizantes; entornos de políticas de inversión poco propicios; infraestructuras de mercado sin desarrollar; imposición de impuestos y aranceles; acceso limitado a financiación y subsidios; y servicios de investigación y desarrollo agrícolas y de extensión inadecuados.

8. Es obvio que es necesario superar estos obstáculos, para lo cual es preciso: i) estimular la demanda y el suministro de fertilizantes con miras a una mayor reposición de los nutrientes del suelo de acuerdo con un enfoque apropiado de gestión sostenible de los suelos; ii) mejorar las capacidades de gestión de cultivos y reorientar los mensajes de extensión para responder a las necesidades de los agricultores, teniendo en cuenta la diversidad de zonas agroecológicas y sistemas de cultivo; iii) mejorar los vínculos entre la producción y los mercados; iv) combinar los insumos orgánicos e inorgánicos; v) formular recomendaciones apropiadas sobre fertilizantes teniendo plenamente en cuenta el tipo de suelos, los requisitos de los cultivos y los conocimientos y prácticas locales para su uso eficiente; vi) invertir en la investigación agrícola con vistas a que los fertilizantes y los métodos de aplicación de los mismos encajen bien con las características del suelo, la fisiología vegetal, las condiciones ambientales y el contexto social, y a que las mejoras de los fertilizantes y su aplicación se produzcan haciendo uso de toda esta información; y vii) recoger datos e información actualizados y fiables sobre los niveles de degradación de los suelos y las necesidades de fertilizantes.

9. De hecho, el relativo hincapié en los fertilizantes hecho originalmente en la Declaración de Abuja tiene que ser remplazado por un enfoque más holístico de gestión sostenible de los suelos con vistas a lograr que los sistemas de los suelos estén en condiciones óptimas, puedan desempeñar sus múltiples funciones naturales y contribuyan al uso eficiente de los fertilizantes que se apliquen.

10. A este respecto, puede resultar útil recordar que los suelos desempeñan una función natural clave en la regulación de los ciclos del agua y los nutrientes. Unos suelos sanos con un alto contenido de materia orgánica, bien aireados y con una buena estructura pueden aumentar la eficiencia del uso de fertilizantes en la zona radical de las plantas, donde se absorben los nutrientes. En resumen, se recomienda un Marco integrado de gestión de la fertilidad del suelo con vistas a optimizar la eficiencia agronómica de los fertilizantes y los insumos orgánicos en la producción de cultivos.

Objetivos del acto paralelo

11. Considerando que 2015 era el plazo inicial establecido en la Declaración de Abuja (por lo tanto ya superado), aprovechando la oportunidad brindada por la mayor sensibilización respecto a la importancia de los suelos resultante de la celebración del Año Internacional de los Suelos (2015), y teniendo en cuenta igualmente los Objetivos de Desarrollo Sostenible transversales y la Carta Mundial de los Suelos revisada adoptados el año pasado, con ocasión del acto paralelo podrían examinarse los avances —y la preocupante falta de los mismos— en el uso de fertilizantes en África y trasladarse el énfasis principal del compromiso sobre los fertilizantes hacia una gestión sostenible de los suelos más sistemática.

12. Más específicamente, el acto paralelo podría preparar el terreno para medidas de seguimiento por medio de:

- 1) Un examen amplio de los éxitos, las lecciones extraídas, los desafíos y las nuevas oportunidades, para contribuir a las estrategias posteriores a 2015.
- 2) El examen de determinados programas y proyectos nacionales que están logrando avances significativos mediante su contribución al logro de los objetivos nacionales de seguridad alimentaria y nutricional. Esto sería útil para poner en común las experiencias en la región. La difusión de información sobre los éxitos logrados en otros lugares, y la exposición de los equipos nacionales a dichos éxitos, facilitarían su adaptación, réplica y ampliación a todos los niveles.
- 3) La actualización de la Declaración de Abuja ampliando su alcance para lograr que la gestión sostenible de los suelos sea una realidad en África en 2030 (en consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y otras iniciativas como la Alianza africana sobre los suelos). Esto también debería contribuir a la realización de la Declaración de Malabo de la UA sobre la transformación agrícola, así como de la Agenda para el desarrollo sostenible después de 2015.

Detalles del acto

- El acto paralelo se celebrará durante la 29.^a Conferencia Regional de la FAO para África, en Abiyán (Côte d'Ivoire), el 6 de abril de 2016 de las 11.00 a las 12.00.
- Presidencia: Excm. Sra. Tumusiime Rhoda Peace, Comisionada de Economía Rural y Agricultura de la Comisión de la Unión Africana, o su representante
- Moderador: Prof. Victor Chude, especialista durante la Conferencia de Abuja de 2006

Declaración de apertura	Presidencia José Graziano da Silva, Director General de la FAO	11.00-11.05
Presentación	Dr. Amit Roy	11.05-11.25
Debate	Moderador/Todos los participantes	11.25-11.45
Presentación del AFFM		11.45-11.55
Clausura	Presidencia	11.55-12.00

Instituciones organizadoras

- La organización de este acto paralelo está liderada por la Comisión de la Unión Africana con la asistencia de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y el Banco Africano de Desarrollo.

Resultados esperados del acto paralelo:

Resultado 1: Un compromiso para actualizar la Declaración de Abuja en el contexto de la gestión sostenible de los suelos, como promueve la Carta Mundial de los Suelos revisada y la Alianza africana sobre los suelos;

Resultado 2: Un compromiso para acelerar la puesta en funcionamiento del Mecanismo de financiación de los fertilizantes en África (AFFM);

Resultado 3: Un llamamiento para movilizar a los asociados con objeto de asistir a los países en la aplicación de la Declaración de Abuja actualizada y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.