



Séminaire sous-régional
2-4 Mai 2011, Tunis, Tunisie

« Appui à la conception d'actions immédiates au niveau national en réponse à la flambée des prix des denrées alimentaires au Maghreb »

Promouvoir l'emploi rural pour réagir aux crises des prix des denrées alimentaires

Ileana Grandelis

Division de la parité, de l'équité et de l'emploi rural (ESW)
Département du développement économique et social (ES)





Sommaire

- Impact des crises des prix et pauvreté au travail
- Quels politiques et programmes?
 1. Filets de protection sociale axés sur l'emploi
 2. Interventions d'appui à l'emploi des jeunes en milieu rural



Impact des crises des prix et pauvreté au travail

- Impacts négatifs:

 - Réduction pouvoir d'achat
 - Augmentation nombre de personnes souffrant la faim (acheteurs nets)
 - Augmentation risques pour les producteurs (incapacité de tirer profit des nouvelles opportunités)
 - Perte du potentiel productif
 - Tensions sociales

Des consommateurs et producteurs vulnérables:

 - Travailleurs pauvres
 - Chômeurs
 - Femmes
 - Jeunes inactifs et découragés
 - Petits exploitants



Emploi et pauvreté



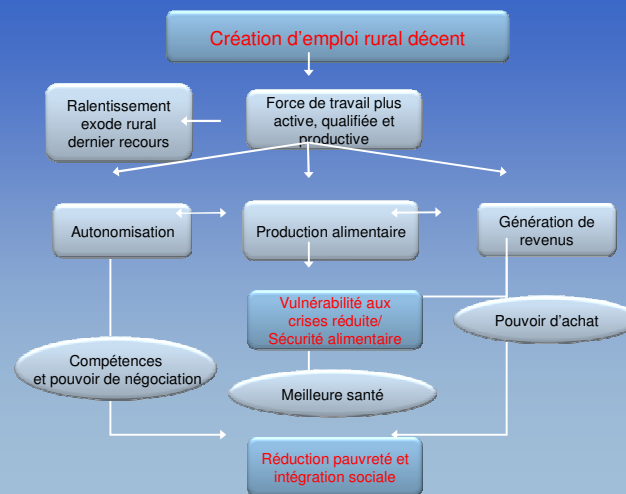
OMD Cible 1.B: "Assurer le plein-emploi et la possibilité pour chacun, y compris les femmes et les jeunes, de trouver un travail décent et productif"

OIT/SNU: Pacte mondial pour l'emploi pour surmonter la crise, 2009

FAO (RO G02) «La création d'emplois ruraux et la diversification des revenus sont intégrées dans les politiques, les programmes et les partenariats pour le développement agricole et rural»

A	B	C	D	E	F	G	H	I	K	L
Production agricole	Production animale	Res. halieutiques et aquatiques	Sécurité sanitaire des aliments	Gestion des forêts et des arbres	Gestion des ressources naturelles et défis environn.	Marchés et dev. rural	Sécurité alimentaire et nutrition	Préparation et réponse aux urgences	Equité hommes-femmes	Investiss. agricoles

Emploi rural et sécurité alimentaire



Un défi de longue date dans la région

Indicateur	Afrique du Nord		Monde	
	Hommes	Femmes	Hommes	Femmes
Taux de chômage jeunes (%)	20.3	31.7	12.9	13.2
Taux d'inactivité jeunes (%)	62 (61 % femmes)		49 (57.1 % femmes)	
Population jeune (%)	20		17.6	

Sources: ILO 2010; UN-DESA 2008

- Inadéquation entre compétences exigées / offertes
- Forte dépendance du secteur informel pour la création d'emploi
- Forte prévalence emploi vulnérable (40,4%)
- Malaise sociale et risque d'émargination



Pourquoi cibler les zones rurales?



- Fossé qui s'élargit entre revenus ruraux et urbains
- Faibles niveaux éducation / formation
- Situation dramatique pour jeunes ruraux cumulant chômage/inactivité/découragement/emplois vulnérables
- Exode rural des jeunes important
- Zones relativement moins ciblées dans réponse aux crises
- Fonction de filet de sécurité sociale de l'agriculture
- Potentiel pour tirer parti des opportunités offertes par la hausse des prix (production, revenus)



Quels politiques et programmes?



1. Filets de protection sociale axés sur l'emploi (i)

Caractéristiques:

- Paiement régulier, en espèces ou en nature (nourriture, intrants) en échange de travail

Typologies:

- Travaux publics (*à court terme*)
- Travaux publics avec systèmes de garantie de l'emploi (*à plus long terme*)
 - **NREGA**, Inde (garantie légale)
- Travaux publics plus (*«liée à la formation»* ou *«liée à l'épargne et aux investissements»*)
 - **Jefes y Jefas de Hogar Desocupados** (Argentine)
 - **Expanded Public Work Programs** (Afrique du Sud)



Bonne pratique: National Rural Employment Guarantee Program NREGA (Inde)

Résultats: 2008-2009, 45 M de ménages, 2163 jours de travail

Innovations positives:

- Axé sur la demande
- Garantie juridique (100 jours)/ (max délai 15 jours)
- Salaire minimum, parité homme-femmes et quotas (1/3 femmes)
- Site internet mis en place <http://www.nrega.nic.in> pour rendre données transparentes et accessibles

Quelques limites:

- Conceptualisation étroite types de travaux
- Résultats non homogènes / difficultés administratives (moyen 42 jours de travail par an/100)
- Potentiel non exploité intégration aspects de genre



Bonne pratique: Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados (Argentine)

Résultats: impact positif sur l'emploi après la crise économique (2001)

Innovations positives:

- Services communautaires inclus dans les types de travaux
- Distinction entre qui avait plus de chances de trouver un emploi / groupes très vulnérables
- Formation professionnelle et accès micro finance inclus (4-6 heures par jour payées)
- Conditions liées à l'éducation des enfants et vaccinations

Quelques limites:

- Difficultés ciblage et respect des conditions
- Peu de participants optent pour formation



Bonne pratique: Expanded Public Works Programmes (Afrique du Sud)

Résultats: 1 M opportunités d'emploi créées (Phase1 2004-2009)
2 M d'emplois plein temps en 5 années (Objective Phase2)

Innovations positives:

- Bonne combinaison avec formation (clause de formation: au moins 2 jours par mois)
- Emplois dans le secteur social/développement communautaire
- Quota femmes et flexibilités dans les horaires pour les femmes

Quelques limites:

- Difficultés de gestion du programme / combinaison travail et formation
- Problèmes de coordination au niveau des provinces et municipalités



Filets de protection sociale axés sur l'emploi (ii)

Principaux effets

- Régulation consommation et réduction vulnérabilité
- Réduction pauvreté
- Autonomisation
- Infrastructures rurales / augmentation dépenses intrants agricoles (NREGA)
- Insertion jeunes peu qualifiés et hors circuit scolaire (inactives, découragés)

Conditions de succès

- Conception minutieuse (ciblage, typologie, calendrier)
- Garantie / prévisibilité
- Axés sur la demande
- Salaires décents
- Juste intensité main-d'œuvre (50%-70%)
- Choix participatif des actifs/projets

Mise en garde:

- Programmes couteaux/ conception minutieuse
- Risque de ne pas cibler les plus démunis
- Nécessite mécanismes institutionnels en place
- Risques d'appropriation politique



Integration des question de genre et ciblage des jeunes

Genre

- Quotas femmes (NREGA 1/3) /même salaire
- Garderies / Proximité chantiers
- Sensibilisation communautaire
- Participation choix actifs
- Formation fonction supervision
- Ajustement modalités de versement salaires
- Flexibilité horaires
- Inclusion services sociaux (South Korea, Argentina, Ghana, South Africa)

Jeunes

- Quota jeunes
- Liens institutionnels : formation, crédit
- Formation pour fonction supervision
- Sélection projets ciblant les jeunes
- Sous-traitance exécution travaux à groupes de jeunes



2. Interventions d'appui à l'emploi des jeunes en milieu rural



Caractéristiques:

- Interventions visant l'intégration *rapide* des jeunes inactives au marché de l'emploi, y compris la promotion de l'auto-emploi

Typologies :

- Crédits préférentiels et appui aux jeunes entrepreneurs (programmes d'auto-emploi) / mise à niveau PME
- Programmes de formation professionnelle et apprentissage / y compris deuxième chance (ex. liés à migration saisonnières)
- Programmes intégrés (programmes à services polyvalents) Ex. Programmes Jovenes



Bonne pratique: Jovenes (Amérique Latine)

Caractéristiques:

- Cible les jeunes salariés défavorisés, âgés de 16 à 29 ans, et leur offre une formation professionnelle et de nombreux services d'appui (après institutionnalisés)

Innovations positives:

- Axé sur la demande
- Intègre formation en classe /pratique, stages, appui auto-emploi et recherche d'emploi
- Ajustement continu
- Collaboration secteur privé

Quelques limites:

- Difficultés de gestion du programme / compétences centres de formation



2. Interventions d'appui à l'emploi des jeunes en milieu rural

Principaux effets

- Régulation consommation et réduction vulnérabilité
- Réduction chômage / inactivité / malaise sociale / pauvreté
- Autonomisation
- Ralentissement exode rural dernier recours / possible contre-exode rural

Conditions de succès

- Ciblage jeunes pauvres, peu-qualifié, abandons scolaires, découragés
- Prise en compte aspects genre
- Approche *multisectorielle et intégrée* économie rurale
- Formations adaptées au contexte
- Cohérence politique et liens institutionnels / territoriaux
- Formation de groupes et participation

Mise en garde:

- Conception soigneuse et capacité institutionnel
- Risque de ne pas cibler les plus démunis
- Environnement politique favorable



Écoles pratiques d'agriculture et d'apprentissage à la vie pour les jeunes (JFFLS)

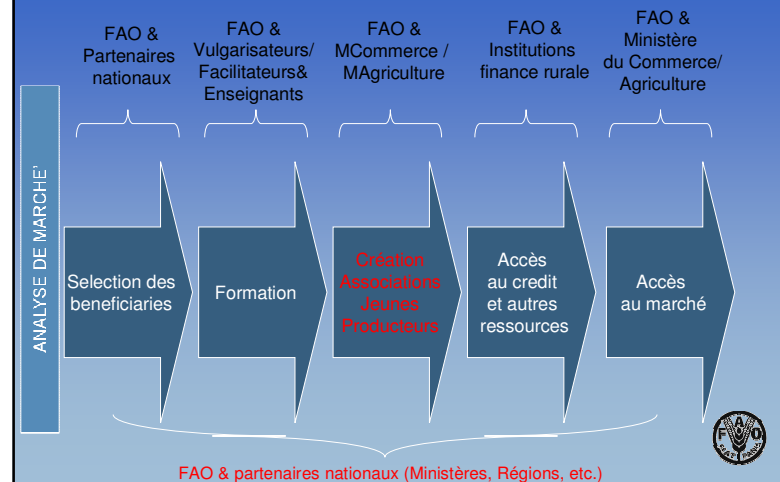
- Compétences agricoles, de vie et d'entreprise
- Approche expérientielle et participative, de groupe
- Compatibles avec éducation formelle/non-formelle, seconde chance
- Aide alimentaire peut jouer rôle central
- **Effets:** Autonomisation jeunes vulnérables, renforcement compétences et moyens d'existence, prévention stratégies d'adaptation risquées



FAO JFFLS, West Bank and Gaza Strip



JFFLS - Associations - Chaines de valeur



Les 4 piliers du travail décent dans JFFLS

Emploi et dev. d'entreprise

- Activités génératrices de revenus et accès au marché (Ministère du Commerce, Agriculture)
- Promotion entrepreneuriat

Protection sociale

- Santé et sécurité au travail en milieu rural (Ministère Affaires Sociales, Travail)

Normes et droits des travailleurs

- Sensibilisation sur:
- Accès à la terre
 - Liberté d'association
 - Prévention travail enfants
 - Parité

Gouvernance et dialogue sociale

- Organisations jeunes en associations
- Autonomisation et participation dans dialogue sociale et politique



Les quatre piliers du travail décent

Emplois et dev. d'entreprise

- Dév. Agricole et rural riche en emplois
- Productivité du travail
- Entrepreneuriat rural
- Emplois verts
- Agricoles/non agricoles

Protection sociale

- Santé et sécurité au travail en milieu rural
- Conditions de travail en milieu rural
- Extension de la protection sociale aux zones rurales et travailleurs informels

Normes et droits des travailleurs

- Application normes internationales du travail
- Liberté d'association
- Non-discrimination et équité

Gouvernance et dialogue sociale

- Organisations des producteurs et travailleurs ruraux
- Autonomisation et participation dans dialogue sociale et politique
- Participation femmes et jeunes



I. Analyse et orientations stratégiques

- Analyse dimensions sexe- et âge-spécifiques emploi rural et orientations stratégiques
- Outils méthodologiques intégration ER&TD dans programme FAO et stratégies, politiques et programmes nationaux
- ▶
- Guide pour aborder les questions de d'ER&TD dans le programme de terrain de la FAO
- Guide pour aborder les questions de d'ER&TD dans les Cadres de Programmation par Pays FAO
- (Pipeline) Guide pour aborder les questions de d'ER&TD les Programmes d'investissement agricole et développement rural



II. Assistance technique et appui aux politiques

Assistance technique
programme emploi rural
des jeunes (JFFLS et
associations de jeunes
agriculteurs-YFAs)

Appui aux politiques et
renforcement capacités
nationales en ER&TD

Institutionnalisation
au niveau pays

Synergies SNU
(ONUDI, OIT, ...)

Synergies
avec communautés
économiques /
politique régionales
(ex. NEPAD/CCADP)



Un partenariat stratégique avec le BIT

- Lettre d'intente signé en 2004
- Partenariat international de coopération sur le travail des enfants et l'agriculture
- Partenariat avec OIT-Afrique
- Activités conjointes au niveau pays ex. UNJPs
- Synergies accrues dans la programmation pays ex. entre CPPs and PPTDs



Site conjoint FAO-OIT
sur le travail décent:
www.fao-ilo.org



Merci!

