

# Construire un avenir pour une pêche artisanale durable en Méditerranée et en mer Noire

Conférence régionale  
7–9 mars 2016, Alger, Algérie



Organisation des Nations Unies  
pour l'alimentation  
et l'agriculture



General Fisheries Commission  
for the Mediterranean  
Commission générale des pêches  
pour la Méditerranée



## Conférence régionale «Construire un avenir pour une pêche artisanale durable en Méditerranée et en mer Noire»

7-9 mars 2016, Alger, Algérie

### Dossier de presse

La conférence régionale sur la pêche artisanale durable en Méditerranée est organisée par la Commission générale des pêches pour la Méditerranée (CGPM) et le Département des pêches et de l'aquaculture de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), y compris ses projets régionaux méditerranéens, en collaboration avec le Ministère de l'Agriculture, du Développement Rural et de la Pêche de la République Algérienne Démocratique et Populaire et en partenariat avec le Centre international de hautes études agronomiques méditerranéennes – Institut agronomique méditerranéen de Bari (CIHEAM-Bari), le Réseau des gestionnaires d'aires marines protégées en Méditerranée (MedPAN) et le Fonds mondial pour la nature (WWF). Cette rencontre offrira une opportunité unique à tous les acteurs des administrations nationales, des organisations internationales et non-gouvernementales, des communautés de pêcheurs, du monde scientifique et de la société civile pour débattre de stratégies communes susceptibles de garantir les conditions de durabilité à la fois sociale, économique et environnementale de la pêche artisanale dans la région.

Reconnaissant la nécessité de mener une action concertée en faveur du développement durable de la pêche artisanale, le Ministère de l'Agriculture, du Développement Rural et de la Pêche de l'Algérie a aimablement accepté d'accueillir cette conférence régionale dans l'optique de mobiliser un tel effort. Cet événement cadre tout à fait avec le Plan «Aquapêche 2020», récemment lancé par l'Algérie avec l'appui du Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) et de la FAO. Élaboré à l'issue d'un processus de concertation nationale avec l'ensemble des acteurs concernés, ce plan a bénéficié d'une large adhésion des professionnels qui ont souscrit la Charte volontaire pour un développement responsable et durable de la pêche et de l'aquaculture. En accord avec les principes de croissance bleue, cette stratégie devrait en outre apporter une contribution déterminante à la promotion d'une pêche artisanale durable à l'échelon tant national que régional.

### La pêche artisanale en Méditerranée et en mer Noire: un mode de vie

Issue d'une tradition de longue date, la pêche artisanale constitue un élément essentiel de la vie des pêcheurs et des travailleurs du secteur et revêt une importance socio-économique considérable en Méditerranée. Ce secteur dynamique aux multiples facettes est l'expression de l'identité, de la culture et des valeurs des communautés locales. La pêche artisanale offre l'une des meilleures illustrations de la valeur ajoutée que peuvent apporter savoir traditionnel local et patrimoine culturel à une cohabitation harmonieuse et pacifique au sein du milieu environnant. Malgré sa dimension internationale, la pêche artisanale présente des caractéristiques variées d'un lieu à un autre.

Dans notre région, la pêche artisanale emploie la majorité de la population active actuellement engagée dans le secteur de la pêche. Selon les données de la CGPM, au moins 60 pour cent des travailleurs de l'industrie de la pêche sont en effet des artisans pêcheurs ou des travailleurs du secteur de la pêche artisanale, ce qui représente environ 150 000 personnes, pour la plupart des travailleurs indépendants. D'ordinaire, ces personnes subviennent directement aux besoins de leur famille et également à des activités commerciales connexes, s'organisant généralement au sein de différents types d'organisations ou coopératives de professionnels et de producteurs. Le secteur de la pêche artisanale offre des possibilités d'emploi intéressantes, qui vont des activités de pêche aux emplois connexes tels que la transformation, la distribution ou la commercialisation des produits halieutiques.

Les activités de pêche artisanale sont souvent familiales, la famille fournissant le capital humain nécessaire aux activités de base liées à la pêche. Les femmes représentent environ la moitié des personnes travaillant dans le secteur de la pêche artisanale (données de la FAO) et, dans certains pays de la région, le rôle actif qu'elles jouent tout au long de la filière des produits de la pêche artisanale est primordial voire, souvent, fondamental. Pour ces raisons, la pêche artisanale est l'une des clés de l'autonomisation des femmes dans la région.

### Un moteur économique et social

La pêche artisanale est généralement caractérisée par l'utilisation d'un grand nombre de bateaux de faible tonnage (compris entre 1 et 4 tonnes) et d'engins de pêche extrêmement sélectifs et diversifiés à faible impact qui visent une grande variété d'espèces englobant notamment des poissons démersaux, des crustacés et certaines espèces de petits et de grands pélagiques. Les pêcheurs exploitent habituellement des zones très proches des côtes où ils habitent et abritent leurs embarcations.

Les produits de la pêche artisanale représentent environ 25 pour cent de la valeur totale des débarquements provenant des pêches de capture de la région (données de la CGPM) et ont une valeur économique considérable puisqu'ils sont généralement vendus frais sur les marchés locaux ou directement aux consommateurs privés ou aux restaurants, voire, dans certains cas, directement exportés. La pêche artisanale est un véritable moteur économique et social qui contribue de manière non négligeable à la subsistance des communautés locales grâce à l'apport de nourriture tout en assurant la sécurité nutritionnelle et en stimulant la croissance économique et le développement rural. De plus, grâce à ses liens avec d'autres secteurs, tels que l'industrie alimentaire ou le tourisme, le secteur de la pêche artisanale produit des effets multiplicateurs qui profitent aux économies locales.

En Méditerranée et en mer Noire, le segment de la flotte de la pêche artisanale (regroupant les embarcations mesurant moins de 12 mètres de longueur hors-tout) représente plus de 80 pour cent de la flotte de pêche totale, qui est constituée d'environ 90 000 navires (données de la CGPM), et les débarquements du secteur comptent pour au moins 14 pour cent de l'ensemble des débarquements en Méditerranée et en mer Noire.

Vecteur de savoir traditionnel et de bonnes pratiques, la pêche artisanale regroupe un grand nombre de techniques de pêche diversifiées et polyvalentes. Elle utilise plus de 50 types d'engins de pêche, s'adapte aux espèces cibles et aux saisons de pêche sur la base d'un système rotatoire et englobe tous les métiers (engins de pêche) qui ne sont pas habituellement utilisés pour la pêche industrielle (données de la CGPM).

Ainsi, la pêche artisanale offre l'un des meilleurs exemples d'utilisation durable des ressources: l'exploitation des ressources biologiques marines se fait de manière à minimiser la dégradation de l'environnement tout en maximisant les avantages économiques et sociaux. Tout cela contribue à faire de la pêche artisanale une activité dont l'impact environnemental est relativement faible.

## Faire entendre la voix des acteurs de la pêche artisanale

---

En dépit de son importance sociale, économique et environnementale cruciale, ce secteur est souvent négligé et les communautés d'artisans pêcheurs doivent quotidiennement faire face à de nombreux défis et contraintes. Les artisans pêcheurs souffrent en effet d'un déséquilibre de pouvoir face à la pêche industrielle et aux autres activités côtières et sont les perdants de la compétition pour l'espace et les ressources qui les oppose à ces activités. La surexploitation des stocks ne fait qu'aggraver cette situation. Par conséquent, la contribution de la pêche artisanale à la sécurité alimentaire, à l'éradication de la pauvreté, au développement équitable et à l'utilisation durable des ressources doit encore se concrétiser pleinement.

Afin de résoudre le problème de la marginalisation et de l'exclusion des politiques et processus décisionnels publics qui affectent les artisans pêcheurs, il est urgent de stimuler, dans le cadre des organisations régionales de gestion des pêches existantes telles que la CGPM, des stratégies de gestion et de gouvernance novatrices, participatives et partant de la base, centrées sur la pêche artisanale :

*«Je continuerai à me rappeler avant tout que les efforts que nous faisons et portons maintenant, nous les faisons pour des gens modestes, invisibles, sans paroles, pour leur offrir les opportunités de vivre à travers les pêches artisanales dans un monde qu'ils percevront plus juste, plus équitable, qui reconnaît leur rôle, leur spécificités.»*

H.E. Sid Ahmed Ferroukhi, Ministre de l'Agriculture, du Développement Rural et de la Pêche, Algérie

Actuellement, ces questions ne sont pas abordées de manière satisfaisante, principalement en raison du manque d'informations quantitatives précises sur le secteur, et cela empêche toute analyse approfondie. En effet, la pêche artisanale est souvent insuffisamment documentée en raison de sa variété, de sa dispersion et de sa complexité sociale. Par ailleurs, l'une des principales caractéristiques du secteur étant que les points de débarquement ne sont pas limités aux ports de pêche mais sont, au contraire, largement distribués le long des côtes, établir une collecte de données complète sur l'effort et sur les captures de la pêche artisanale est un défi de taille.

Il est donc urgent d'identifier les sources d'information sur la pêche artisanale, de collecter des données et d'impliquer les parties prenantes en vue de mener une analyse en profondeur de l'état actuel de la pêche artisanale dans la région. Une meilleure connaissance du secteur fournirait en effet une base solide pour l'élaboration complète de plans de gestion et de stratégies régionales dans l'optique d'assurer la durabilité à long terme du secteur.

## Une conférence régionale pour des solutions en vue d'un avenir durable

---

La conférence régionale «Construire un avenir pour une pêche artisanale durable en Méditerranée et en mer Noire» se veut un forum pour intensifier les efforts de manière concertée afin de fixer des stratégies communes pour une pêche artisanale durable dans la région.

Cette manifestation s'inscrit dans la lignée du Premier symposium régional sur la pêche artisanale durable en Méditerranée et en mer Noire (Malte, 27-30 novembre 2013) organisé par les mêmes partenaires, en collaboration avec le gouvernement de Malte. Pour la première fois dans la région, les représentants d'administrations nationales, d'organisations internationales et intergouvernementales, d'ONG, ainsi que des scientifiques, des professionnels et des experts des pêches se sont réunis autour d'une même table pour débattre de questions d'intérêt commun liées à la promotion de la pêche artisanale durable. Cet événement a démontré le potentiel que détient le secteur de la pêche artisanale pour réduire la pauvreté, garantir la sécurité alimentaire et contribuer aux stratégies en faveur de la croissance bleue. Il s'est agi d'une étape cruciale qui a suscité une prise de conscience sur les principaux défis à relever et a jeté les bases d'une action future dans la région.

*«C'est une première, et je dois dire que les résultats ont dépassé nos attentes. Les discussions ont ouvert la voie à un programme régional, stimulant la connaissance de toutes les composantes du secteur de la pêche artisanale et impliquant l'ensemble des parties prenantes intéressées. Cela a par ailleurs constitué un point de départ opportun pour les participants de la Méditerranée et de la mer Noire dans les négociations des Directives d'application volontaire de la FAO visant à assurer la durabilité de la pêche artisanale dans le contexte de la sécurité alimentaire et de l'éradication de la pauvreté, qui ont été adoptées en juin 2014, six mois après le symposium».*

Abdellah Srour, Secrétaire exécutif de la CGPM

Depuis 2013, de nombreux progrès ont été réalisés pour faire progresser les connaissances en matière de pêche artisanale, améliorer la gestion du secteur et renforcer l'appui qui lui est fourni dans la région. Le premier programme régional de coopération sur le développement durable de la pêche artisanale en Méditerranée et en mer Noire, mis en place par la CGPM afin de promouvoir, avec les partenaires intéressés, des projets pour améliorer les conditions de vie des communautés d'artisans pêcheurs et assurer une gestion durable de ce secteur, constitue à l'évidence une avancée majeure. En parallèle, la CGPM a apporté d'importantes modifications à son cadre institutionnel et juridique afin de placer davantage l'accent sur la pêche artisanale et sur les communautés locales; elle a en outre mis en place un éventail complet d'outils de collecte de données pour la transmission annuelle de données sur la pêche artisanale. Enfin, l'adoption des Directives d'application volontaire visant à assurer la durabilité de la pêche artisanale dans le contexte de la sécurité alimentaire et de l'éradication de la pauvreté (Directives PAD) de la FAO est une étape fondamentale ouvrant la voie à l'élaboration de stratégies concrètes pour le secteur.

À présent, le moment est venu de mettre à profit les avancées réalisées et de progresser vers la mise en œuvre et la consolidation des résultats obtenus jusqu'ici.

À partir des résultats concrets d'études de cas menées dans diverses zones de la région et des informations et données disponibles, la conférence se veut un forum interactif au cours duquel seront abordées les priorités, les solutions envisageables ainsi que des recommandations pratiques pour une pêche artisanale durable dans la région.

Enfin, la conférence vise à promouvoir l'engagement politique en faveur de stratégies adaptées à la Méditerranée et à la mer Noire.

## **L'initiative en faveur de la croissance bleue: exploiter le potentiel de la région de manière durable**

---

Dans l'esprit de l'initiative en faveur de la croissance bleue promue par la FAO et suivant l'approche écosystémique appuyée par le Code de conduite pour une pêche responsable de la FAO, la conférence régionale se penche sur l'état actuel de la pêche artisanale en Méditerranée et en mer Noire, en accordant une attention particulière à son impact socioéconomique.

La stratégie de la croissance bleue souligne la composante bleue de l'économie afin de veiller à ce que la croissance économique et l'augmentation de la productivité n'aient pas lieu aux dépens du capital naturel que représentent les stocks halieutiques. L'objectif final de cette stratégie est que l'ensemble des parties prenantes reconnaissent le lien intrinsèque unissant l'activité économique et les ressources halieutiques, et qu'elles agissent en conséquence et unissent leurs efforts pour concevoir des politiques des pêches assurant une croissance durable de l'économie de la pêche artisanale.

Huit études de cas illustrant des approches diverses de la pêche artisanale dans le contexte de la croissance bleue et abordant les principaux défis socioéconomiques et environnementaux pour le secteur seront présentées dans le cadre de la conférence régionale. Ces travaux fourniront aux participants une meilleure compréhension des différentes réalités nationales en matière de pêche artisanale, notamment dans la baie d'Alexandrie, en mer Adriatique, sur la côte Taseli (Turquie), dans

le golfe de Castellammare (Sicile), dans les îles Baléares, et au large de Tunis, dans le canal de Sicile et en Algérie, et se concentreront sur des questions thématiques d'importance, telles que les espèces cibles, les techniques et les stratégies de pêche.

### Repenser la gestion des pêches pour renforcer le rôle des parties prenantes

En raison de la marginalisation du secteur, les artisans pêcheurs et les travailleurs ne sont d'ordinaire pas impliqués dans les plans de gestion des pêches, souvent lancés suivant une approche descendante. Combinée à un manque général d'investissement des parties prenantes plus importantes, cette exclusion empêche les artisans pêcheurs et les travailleurs du secteur de prendre part aux processus sociaux, économiques et politiques qui les concernent directement et de faire entendre leur voix. Il est donc urgent de renforcer le rôle des communautés d'artisans pêcheurs dans les mécanismes décisionnels et de veiller à leur autonomisation en vue de leur donner les moyens d'interagir avec les autorités publiques sur les questions liées à la gestion des pêches.

Afin de réduire la vulnérabilité des opérateurs du secteur de la pêche artisanale et d'établir une meilleure gouvernance des ressources communes, une option viable pourrait être d'encourager la mise en place, entre les gouvernements et les communautés, de mécanismes de prise de décision participatifs reposant sur les droits des communautés, par exemple sous la forme d'organisations et de plateformes régionales regroupant des artisans pêcheurs.

Dans le cadre de la conférence régionale, une analyse comparative de six études de cas portant sur des mécanismes de gestion et de cogestion mis en œuvre en Méditerranée et en mer Noire sera présentée, et la participation active des pêcheurs dans conception et la mise en pratique de ces mécanismes sera évaluée. Des expériences à l'échelle nationale (Algérie, Croatie, Italie, Espagne) et régionale seront analysées, en accordant une attention particulière à la mise en place de règles spatiales, y compris les aires marines protégées (AMP) et les zones de pêche interdite. L'objectif principal consistera à analyser les défis que doivent relever les mécanismes de gestion et de cogestion, et à recenser des exemples réussis de conceptions novatrices en matière d'organisations de gestion des pêches, dans le but de renforcer la collaboration entre les parties prenantes et d'assurer la durabilité de la pêche artisanale.

### Développer des synergies entre les aires marines protégées (AMP) et le secteur de la pêche artisanale

Les AMP sont une forme de solution collaborative considérée comme un outil stratégique efficace pour la conservation à long terme des espèces, des habitats et des écosystèmes, mais également pour accroître les stocks de poissons et développer de nouvelles activités socio-économiques. En Méditerranée, les AMP recouvrent 5,26 pour cent de l'espace maritime et comprennent le sanctuaire Pelagos ainsi que les quatre zones de pêche à accès réglementé de la CGPM en haute mer<sup>1</sup>.

En matière de gestion, les objectifs des AMP et de la pêche artisanale se recoupent en de nombreux points, ce qui est bien la preuve que la pêche artisanale et les AMP peuvent s'intégrer et coexister de manière durable, créant ainsi des synergies et des opportunités fructueuses.

En vue de la conférence régionale, les principaux défis et problèmes sur les plans biologique, social, économique, ainsi qu'en matière de gestion, ont été recensés dans une trentaine d'AMP méditerranéennes et seront présentés dans le cadre de sept études de cas. Des stratégies seront examinées en vue d'apporter des solutions concrètes et adaptées à la mise en place de plans de gestion spécifiques à la pêche artisanale, afin que les communautés d'artisans pêcheurs puissent tirer parti des avantages biologiques, écologiques et socio-économiques du secteur.

---

<sup>1</sup> Source: Gabrié C. *et al.* 2012. *The Status of Marine Protected Areas in the Mediterranean Sea*. MedPAN and CAR/ASP. Ed: MedPAN Collection. 260 pp.

## Promouvoir les chaînes de valeur de la pêche artisanale

---

La pêche artisanale est une activité économique clé pour la région de la Méditerranée et de la mer Noire en termes d'emplois directs et indirects. Le secteur est caractérisé par un réseau complet de relations unissant les différents acteurs impliqués dans la chaîne d'approvisionnement, et dispose d'une structure non intégrée où les acteurs de la distribution occupent généralement une position dominante.

Cependant, l'environnement économique du secteur agro-alimentaire de la pêche artisanale a subi de profonds bouleversements en raison de la mondialisation, de la libéralisation, des évolutions organisationnelles, institutionnelles et technologiques et à cause de l'épuisement des stocks halieutiques.

Pour relever ces défis, il est nécessaire que les acteurs économiques de la pêche artisanale nouent des relations proactives avec l'ensemble des autres acteurs de la zone littorale pour améliorer leur compétitivité.

Étant donné que la pêche artisanale est souvent caractérisée par de faibles niveaux d'investissement tout au long de la filière (avant, pendant et après la capture), une démarche commerciale fondée sur la chaîne de valeur permettrait d'exploiter les informations en amont et en aval et de déterminer les opportunités et les contraintes liées au marché de destination. Comprendre les facteurs et les conditions favorisant la création de valeur tout au long de la chaîne permettrait ainsi au secteur de la pêche artisanale d'améliorer son système de valeur.

Au cours de la conférence régionale, cinq études de cas seront présentées dans le but d'évaluer l'état actuel des chaînes de valeur de la pêche artisanale en Méditerranée et en mer Noire. Les résultats d'expériences en Algérie, en Égypte, en Tunisie et en Italie seront examinés, et l'accent sera placé sur les innovations récentes en matière de durabilité, les stratégies de marketing, l'intégration intersectorielle ainsi que le développement d'infrastructures et de services. Il s'agira d'identifier les bonnes pratiques et les domaines présentant un potentiel d'amélioration et d'investissement susceptibles de contribuer à l'amélioration des chaînes de valeur et d'aider ainsi les communautés d'artisans pêcheurs à s'adapter à l'environnement économique actuel tout en tirant le meilleur parti possible.

## Adapter les Directives PAD à la Méditerranée et à la mer Noire

---

La FAO ainsi que d'autres organisations ont entrepris, depuis 2003, un processus de sensibilisation visant à souligner le rôle essentiel de la pêche artisanale pour les communautés marginalisées du monde entier. En 2011, le Comité des pêches (COFI) de la FAO a recommandé de mettre au point un instrument international – Les Directives d'application volontaire visant à assurer la durabilité de la pêche artisanale dans le contexte de la sécurité alimentaire et de l'éradication de la pauvreté (Directives PAD) – pour compléter le Code de conduite pour une pêche responsable de 1995. Avec les dispositions en matière de pêche contenues dans la Convention des Nations Unies sur le droit de la mer, le Code de conduite est l'instrument international le plus reconnu et appliqué en matière de pêche.

Adoptées à la trente-et-unième session du COFI en juin 2014, les Directives PAD sont le résultat d'un processus participatif partant de la base initié en 2010. Leur approbation constitue une étape majeure vers la construction d'un avenir sûr et durable pour la pêche artisanale.

*«Les Directives sur la pêche artisanale sont un outil essentiel à l'appui de la concrétisation de la vision de l'Organisation – éliminer la faim et favoriser le développement durable – [...]. Il revient maintenant aux États Membres de la FAO et à tous leurs partenaires de relever le défi de la mise en œuvre de ces directives.»*

José Graziano da Silva, Directeur général de la FAO

Fondées sur un certain nombre de principes directeurs (droits de l'homme et dignité humaine; respect des cultures; non-discrimination; égalité entre les hommes et les femmes; équité; consultation et participation; primauté du droit; transparence; obligation de rendre des comptes; durabilité économique, sociale et environnementale; approches globales et intégrées; responsabilité sociale; viabilité sociale et économique), les Directives PAD devraient faire partie intégrante des stratégies déployées à l'échelon régional, national et local pour assurer la durabilité de la pêche artisanale.

Dans le cadre de la conférence régionale, trois études de cas portant sur la mise en pratique des Directives en Méditerranée et en mer Noire seront présentées. Les résultats de ces travaux devraient fournir une base solide à partir de laquelle il sera possible d'identifier des opportunités éventuelles pour l'utilisation des Directives PAD en tant qu'instrument de promotion de la pêche artisanale durable en Méditerranée et en mer Noire et pour adapter leur application aux spécificités de la région.