



LA GESTION DU THON ROUGE (*THUNNUS THYNNUS*) EN MÉDITERRANÉE

un processus d'harmonisation juridique inadapté à la pêche artisanale

Bertrand CAZALET, Consultant, juriste en droit public et droit international
DG MAREPOLIS, Conseil en politiques de la mer
Courriels : bcazalet@marepolis.fr ou bertrandcazaelt@yahoo.fr

**Construire un avenir pour une pêche artisanale durable
en Méditerranée et en mer Noire**

Conférence régionale
7-9 mars 2016, Alger, Algérie

Le thon rouge de Méditerranée

- **Espèce symbolique**, exploitée depuis des siècles
- **Principal stock mondial** situé en Méditerranée : 90% des captures déclarées.
- **Espèce à haute valeur économique** : **1)** locale (pêches collectives, individuelles, conserveries etc.), mais forte régression depuis 15 ans; **2)** internationale (marché japonais)
- **2 types de pêcheries** : **1)** > 90% industrielle (thoniers-senneurs) avec capture « en vif » pour fermes d'engraissement (Espagne, Malte, Turquie, etc.) avant exportation + palangriers pélagiques ou hauturiers (> 18m); **2)** < 10% artisanale (80% <12m) et semi-industrielle (> 18m) aux métiers de l'hameçon : palangre, ligne, canne.

Situation hétérogène de la pêche artisanale du thon rouge en Méditerranée

- **Compétence étatique** pour répartir le quota national entre les segments. Ex. France 2016 : 3104 tonnes de quota Med. : 301t pour la pêche artisanale (**10% pour 101 navires actifs**), le reste pour l'industrie (17 navires 1mois/an). D'autres répartitions sont possibles, y compris une **exclusivité pour la pêche industrielle**.
- Un segment qui a **beaucoup perdu** en termes de capacité et de droits d'accès (interdiction filets maillants dérivants) et qui **peine à retrouver sa place** au sein de cette pêcherie.
- Des **obligations** réglementaires et administratives qui se sont multipliées depuis 10 ans (I), souvent **disproportionnées** au regard de l'impact de la pêche artisanale et **inadaptées** à ses contraintes quotidiennes (II)
- Quelles **conclusions** et **perspectives** ?

Règles et principes de gestion de la pêche au thon rouge (régime contingenté)

APPROCHE PYRAMIDALE

CICTA (1x/an novembre)

*(commission internationale pour
la conservation des thonidés
de l'Atlantique)*

Union Européenne

Etats

- Fixation annuelle du TAC = quota global régional : 19 296t + 250t (Algérie) en 2016
- Répartition entre parties contractantes
- Cadre légal/principes de gestion/contrôle = mécanisme recommandations/résolutions (ENV 6 mois après notification + objections)
- Voix unique des Etats membres devant CICTA
- Répartition entre Etats membres UE
- Transposition et adaptation du cadre juridique de gestion/contrôle (Règlement CE n° 302/2009)
- Répartition entre segment professionnels (flottes) et entre unités
- Délivrance des droits de pêche personnels et précaires (autorisations = AEP)
- Contrôle et suivi des obligations déclaratives

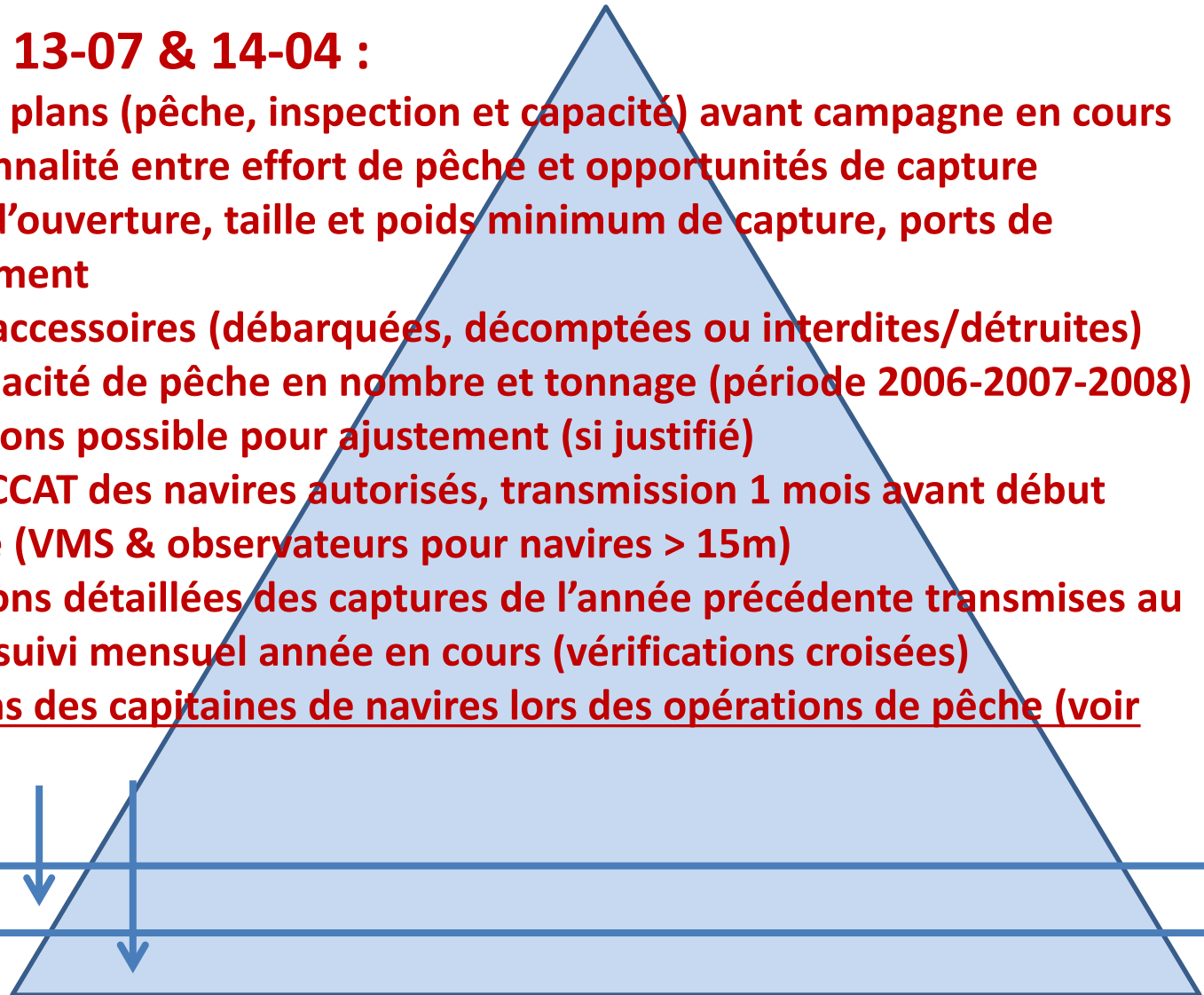
Règles spécifiques applicables à la pêche artisanale (navires < 17.90 m)

Résolution 13-07 & 14-04 :

- Réception plans (pêche, inspection et capacité) avant campagne en cours
- Proportionnalité entre effort de pêche et opportunités de capture
- Périodes d'ouverture, taille et poids minimum de capture, ports de débarquement
- Captures accessoires (débarquées, décomptées ou interdites/détruites)
- Limite capacité de pêche en nombre et tonnage (période 2006-2007-2008) + dérogations possible pour ajustement (si justifié)
- Registre ICCAT des navires autorisés, transmission 1 mois avant début campagne (VMS & observateurs pour navires > 15m)
- Informations détaillées des captures de l'année précédente transmises au 1^{er} avril + suivi mensuel année en cours (vérifications croisées)
- Obligations des capitaines de navires lors des opérations de pêche (voir infra)

CICTA

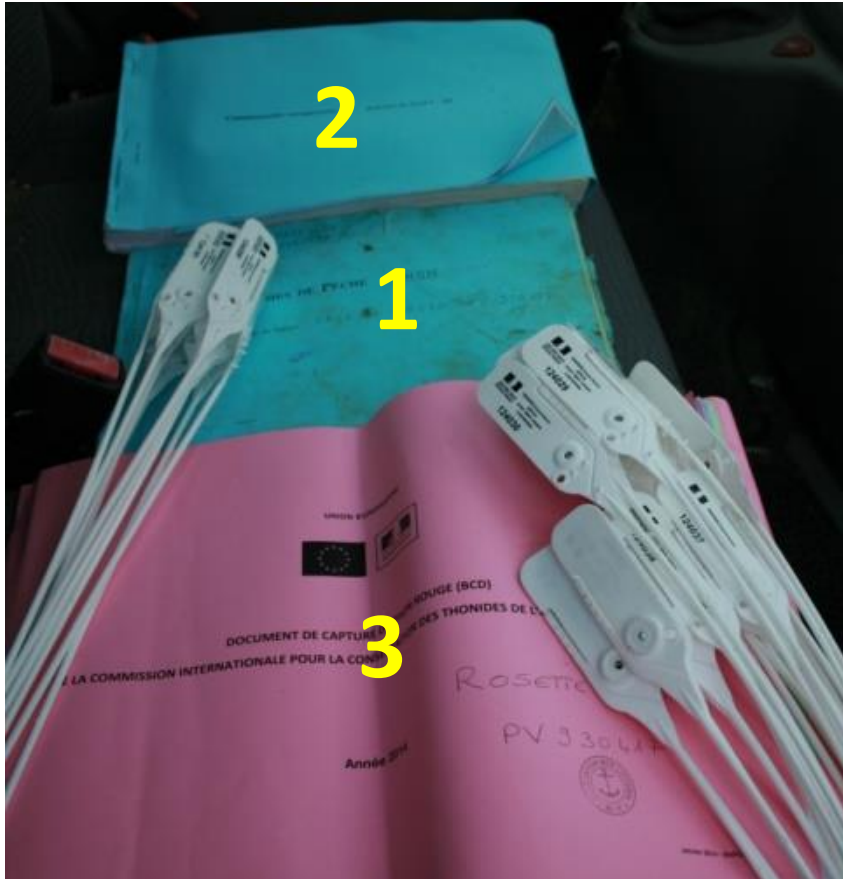
UE
Etats



Obligations du capitaine (et leurs limites...) lors des opérations de pêche

- **Tailles/poids** minimum : **8kg ou 75 cm** (allègement du mécanisme antérieur basé sur 30kg ou 115 cm)
- **Préavis de débarquement**: VHF 4h minimum avant arrivée au port de débarquement ou 1h si distance inférieure: Pb adéquation horaires
- **Autorisation préalable de débarquement**
- **Entreposage séparé**
- **Fiche de pêche** transmise avant le 5 du mois
- **JBE** transmis dans les 48h
- **BCD** transmis dans les 48h
- **Transmissions supplémentaires JBE et BCD** (courriel ou fax) à **France Agrimer + DPMA + DML** quartier maritime du port d'attache après chaque débarquement et au plus tard chaque mardi à midi
- **Marquage** et transmission **note de vente**

La panoplie en photos...

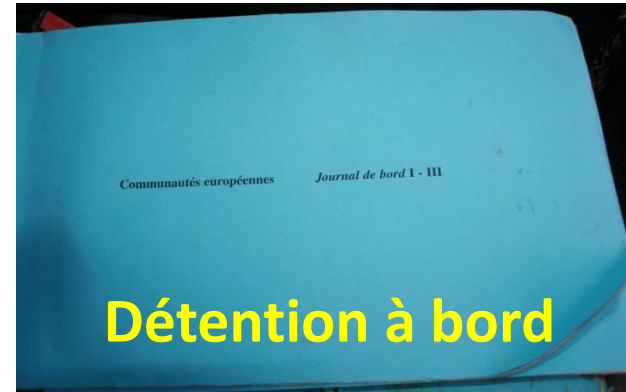
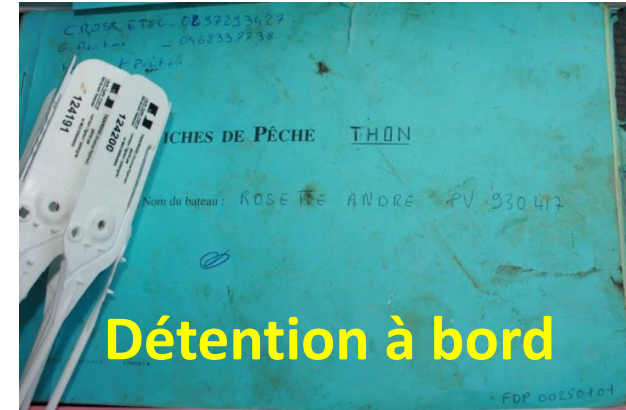


**Tous en 4 exemplaires
+ bagage individuel**

NATIONAL

UE

CICTA



...et dans le détail

[illegible]

4429152

JOURNAL DE BORD DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

1 numéro) et indicatif a un (1)

RNDVF

A 8438

2 Numéro(s) (2)

330112

3 Nom du (des) capitaine(s) (3)

DESTE Frederik

4 Adresse

26 Bd de l'Europe

1110 PLW

5 Départ (4)

04 03 4

6 Jour Mois Année

04 03 4

7 Retour (5)

02 03 4

8 de

PLW

9 Débarquement (6)

02 03 4

10 à

PLW

11 Nom et indicatif radio s'il y a un

12 Numéro d'identification externe

13 Nationalité du navire receveur

14 Maillage (9)

15 Dimension (10)

16 En cas de transbordement (7)

17 Jour

18 Mois

19 Captures par espèces retenues à bord en kg poids vif ou nombre de récipients (15)

20 Temps de pêche (11)

21 Recensement statistique

22 Division zone concou

23 Zone de pêche pays tiers

24 Indique le poids vif de l'unité utilisée en kg pour

25 Paraphe

26 8

27 1105026 PA

28 MED

29 115

30 115

31 115

32 70

33 30

34 125

35 125

36 125

37 125

38 125

39 125

40 125

41 125

42 125

43 125

44 125

45 125

46 125

47 125

48 125

49 125

50 125

51 125

52 125

53 125

54 125

55 125

56 125

57 125

58 125

59 125

60 125

61 125

62 125

63 125

64 125

65 125

66 125

67 125

68 125

69 125

70 125

71 125

72 125

73 125

74 125

75 125

76 125

77 125

78 125

79 125

80 125

81 125

82 125

83 125

84 125

85 125

86 125

87 125

88 125

89 125

90 125

91 125

92 125

93 125

94 125

95 125

96 125

97 125

98 125

99 125

100 125

101 42

102 53

103 285

104 N

105 023

106 03

107 721

108 E

109 Estimation des rejets totaux (16)

110 Division zone concou

111 Zone de pêche

112 Estimation des rejets totaux (16)

113 FICAT de CAPTURE DU THON ROUGE (RCR) N° FR-16

114 0429002

115 115

116 115

117 115

118 70

119 30

120 125

121 125

122 125

123 125

124 125

125 125

126 125

127 125

128 125

129 125

130 125

131 125

132 125

133 125

134 125

135 125

136 125

137 125

138 125

139 125

140 125

141 125

142 125

143 125

144 125

145 125

146 125

147 125

148 125

149 125

150 125

151 125

152 125

153 125

154 125

155 125

156 125

157 125

158 125

159 125

160 125

161 125

162 125

163 125

164 125

165 125

166 125

167 125

168 125

169 125

170 125

171 125

172 125

173 125

174 125

175 125

176 125

177 125

178 125

179 125

180 125

181 125

182 125

183 125

184 125

185 125

186 125

187 125

188 125

189 125

190 125

191 125

192 125

193 125

194 125

195 125

196 125

197 125

198 125

199 125

200 125

201 42

202 53

203 285

204 N

205 023

206 03

207 721

208 E

209 Estimation des rejets totaux (16)

210 Division zone concou

211 Zone de pêche

212 Estimation des rejets totaux (16)

213 FICAT de CAPTURE DU THON ROUGE (RCR) N° FR-16

214 0429002

215 115

216 115

217 115

218 70

219 30

220 125

221 125

222 125

223 125

224 125

225 125

226 125

227 125

228 125

229 125

230 125

231 125

232 125

233 125

234 125

235 125

236 125

237 125

238 125

239 125

240 125

241 125

242 125

243 125

244 125

245 125

246 125

247 125

248 125

249 125

250 125

251 125

252 125

253 125

254 125

255 125

256 125

257 125

258 125

259 125

260 125

261 125

262 125

263 125

264 125

265 125

266 125

267 125

268 125

269 125

270 125

271 125

272 125

273 125

274 125

275 125

276 125

277 125

278 125

[illegible]

Autres dispositions juridiques et leurs conséquences pratiques

- **Blocages** sur les **plafonds** d'autorisations (ajustements) : crée une forme « d'autolimitation réciproque »
- **Captures accessoires** pour les non titulaires d'AEP : **1) interdiction** de conservation à bord et débarquement des thons sous-taille, d'où obligation rejet en mer vivants (morts dans 95% des cas) sauf disposition contraire; **2) déclaration** possible en prises **accessoires** (limite des 5% des autres thonidés ICCAT !! ; **3) si débarquement = appréhension, saisie (destruction ou autre)** sous contrôle de l'Etat + **décompté** du quota national
- **Dates d'ouverture** inadaptées/insuffisantes pour les canneurs et ligneurs (les moins impactants) du 1^{er} juillet au 31 octobre
- **Nombre insuffisant de ports désignés** (autorisation débarquement), limites/incapacités (géographique et économique) dans certains zones à pratiquer l'activité de pêche au thon rouge (Corse, etc.).
- Volonté de **généraliser** document électronique de déclaration (**eBCD**): 2018 ? Coûts, abonnement, équipement, etc.

CONCLUSIONS ET PERSPECTIVES

- Modèle de gestion directement inspiré (« copié-collé ») de **l'approche industrielle** (*capture de la fonction règlementaire*) :
Pêche artisanale = catégorie « par défaut »
- **Difficultés administratives de contrôle** de plus en plus prégnantes (contexte) = facteur de réticences à l'ouverture des droits d'accès. (« **Pb inter-administratifs** ») 21% de contrôles débarquements en 2015 en Méditerranée française.
- **Disproportion des contraintes** déclaratives au regard des quantités débarqués : 1 à 10 pièces en moyenne
- **Impossibilité matérielle** de respecter l'ensemble des dispositions règlementaires : une pêcherie bien règlementée, n'est pas forcément une pêcherie bien gérée
- **Distorsions entre Etats** dans la mise en œuvre de ces obligations, notamment entre UE & hors UE : *compliance committee ICCAT*
- Nécessité de réflexions et propositions en termes de **simplifications** des procédures et **d'accessibilité** (droits individuels et collectifs) par la pêche artisanale polyvalente = sous réserve de renforcement de la **représentativité** et capacité intervention **processus décisionnel**



MERCI DE VOTRE ATTENTION