

## 世界粮食安全高级别会议宣言：气候变化和生物能源的挑战

---

**我们，181 个国家的国家元首和政府首脑、部长和代表以及欧洲共同体的代表，在罗马相聚一堂，在联合国粮食及农业组织与联合国世界粮食计划署、国际农业发展基金及代表国际农业研究磋商小组系统的生物多样性国际一起组织召开的高级别会议上，寻求实现世界粮食安全的途径，并在这一背景下，探讨如何应对粮食价格上涨、气候变化和生物能源的挑战。**

1. 我们重申 1996 年世界粮食首脑会议得出的结论，该首脑会议通过了《世界粮食安全罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》，确立了所有各国不断努力消除饥饿、实现人人粮食安全的目标，这项目标又得到“世界粮食首脑会议：五年之后”的肯定，以便近期内在 2015 年之前将食物不足者人数减少一半，并致力于实现千年发展目标。我们重申粮食不应成为一种施加政治和经济压力的手段。我们还忆及《支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的自愿准则》。我们重申不能容忍当今世界仍有 8.62 亿人食物不足。

2. 我们在此相聚，探讨生物能源和气候变化的挑战以及当前粮价迅猛上涨的形势，粮价上涨正在对粮食安全，尤其是对发展中国家和转型国家的粮食安全产生不利影响，更因为迹象表明，今后多年粮食价格将居高不下。

3. 我们确信，国际社会需要采取紧急和协调一致的行动，消除粮价高涨对全世界最易受害国家和人民产生的负面影响。我们还确信，国家政府需要在国际社会支持下采取短期、中期和长期行动，满足全球和家庭粮食安全的需要。因此，迫切需要帮助发展中国家和转型国家发展农业和粮食生产，利用公共和私营部门来源增加对农业、涉农企业和农村发展的投资。

**在通过本项宣言时，我们保证把粮食安全作为一项永久国策，重申我们致力于实现世界粮食首脑会议目标和千年发展目标，并承诺采取以下措施。**

### **近期和短期措施**

4. 全球粮食形势要求各国政府及所有其他利益相关者作出坚定承诺。我们呼吁所有捐助者和联合国系统增加对发展中国家的援助，尤其是增加对最不发达国家和受高粮价不利影响最严重的那些国家的援助。近期内有必要沿着以下两条主要路线采取行动。

5. 第一条行动路线是紧急响应受害国家提出的援助申请。

- a) 应保证联合国相关机构获得资源，扩大和增加其粮食援助，支持旨在消除饥饿和营养不良的安全网计划，适当时在当地或本地区进行采购。

- b) 已经做好粮食安全应急安排的有关区域组织应加强合作，以便有效应对粮价高涨。
- c) 政府和非政府组织为加强紧急人道主义援助和发展援助作出的一切努力，应当与多边组织的努力保持一致，形成合力，处理从应急援助到较长期援助的全过程。
- d) 国家和国际应尽一切努力，确保尽可能迅速有效地向受害群体提供国际紧急粮食援助。
- e) 为了促进对粮食价格上涨作出调整，捐助者和国际融资机构应根据其授权，与受援国协商，及时向进口粮食的低收入国家提供国际收支方面的支持和/或预算支持。还应考虑采取其他必要措施，改进贫困国家的财政状况，包括必要时审查偿债安排。我们呼吁相关国际机构简化用于支持农业和环境的现有融资机制的资格审查程序。

6. 第二条行动路线是立即为农业生产和贸易提供支持。

- a) 所有相关组织和合作国家应作好准备，根据各国的请求，支持它们落实经过修订的政策和措施，帮助农民尤其是小规模生产者增加生产，融入地方、区域和国际市场。南南合作必须得到鼓励。
- b) 请发展伙伴参加和促进应对粮价高涨的国际和区域举措，尤其是在粮农组织 2007 年 12 月 17 日启动的应对计划中，支持由国家牵头采取措施，向低收入缺粮国和受影响最严重的国家的农民提供手段，以获取适当的和适合当地条件的种子、化肥、动物饲料和其他投入物及技术援助，从而增加农业生产。
- c) 呼吁发展伙伴采取积极举措，减缓粮食价格的异常波动。我们尤其呼吁相关机构帮助各国发展粮食库存能力，考虑为受害国家加强粮食安全风险管理采取其他措施。
- d) 世贸组织成员重申致力于迅速、圆满完成世贸组织多哈发展议程，积极取得有利于改善发展中国家粮食安全的全面、重大成果。实施贸易援助一揽子措施，应是对多哈发展议程的宝贵补充，以建立和提高发展中国家的贸易能力。
- e) 我们将奋力确保粮食、农产品贸易和总体贸易政策有利于促进实现人人粮食安全。为此，我们重申必须尽量减少采用可能增加国际价格波动性的限制措施。

## 中期和长期措施

7. 当前的危机凸显世界粮食系统脆弱，易受冲击影响。虽然迫切需要消除粮价高涨的后果，但综合采取下述中期和长期措施也至关重要。

- a) 我们促请国家政府、所有融资机构、捐助者和整个国际社会，大力拥护以人为本的政策框架，以支持农村、城郊和城市穷人及发展中国家的民生，并增加农业投资。
- b) 必须处理如何增强当前粮食生产系统应对气候变化带来的挑战的能力这一根本问题。在这方面，保存生物多样性是维持将来生产绩效的关键。我们促请政府适当优先重视农业、林业和渔业部门，以便创造机会，使全世界小农和渔民，包括土著人民，特别是易受害地区的这些群体，能够参与并受益于支持气候变化适应、减缓及技术开发、转让和传播的融资机制和投资流。我们支持建立农业系统和确立可持续森林管理方法，以积极促进减缓气候变化和实现生态平衡。
- c) 此外，我们重申关于小岛屿发展中国家可持续发展的毛里求斯战略，号召在气候变化的挑战和粮食安全背景下实施这项战略。
- d) 我们促请包括私营部门在内的国际社会果断增加对粮食和农业的科技投资。应当引导为研究、开发、应用、转让和传播改进的技术和政策方针加强国际合作努力。我们促请成员国根据《蒙特雷共识》创造治理和政策环境，以利促进对改良农业技术的投资。
- e) 我们鼓励国际社会继续努力开放农业领域的国际贸易，减少贸易壁垒和市场扭曲政策。采取这些措施将给农民，特别是发展中国家农民带来在世界市场出售其产品的新机遇，支持他们努力提高生产力及增加生产。
- f) 必须应对生物燃料所带来的挑战，把握相关机遇，顾及世界粮食安全、能源和可持续发展需要。我们确信，必须进行深入研究，根据可持续发展的三大支柱确保生物燃料的可持续生产和利用，兼顾实现和维持全球粮食安全的必要。我们还确信适宜交流有关生物燃料技术、规范和法规的经验。我们呼吁包括粮农组织在内的相关政府间组织，在其职责范围和专业领域内，在国家政府、合作伙伴、私营部门和民间社会的参与下，根据粮食安全和可持续发展需要，促进关于生物燃料的注重结果、一致而有效的国际对话。

## 监测和审查

8. 我们请联合国粮食及农业组织与粮食计划署、农发基金及其他相关国际组织，包括参加全球粮食危机高级别工作组的那些组织密切合作，并与政府、民间社

会和私营部门合作，监测和分析世界粮食安全的所有方面 – 包括本次会议讨论的那些方面 – 并制定改善世界粮食安全的战略。

9. 实施上述措施的内容时，我们强调有效、高效利用联合国系统和其他相关国际组织的资源的重要性。

\* \* \*

**我们坚定决心，利用一切手段减轻当前危机所造成的苦难，刺激粮食生产，增加农业投资，消除获得粮食方面的障碍，为当代和子孙后代可持续地利用地球资源。**

**我们承诺消除饥饿，保证今天和明天人人都有粮食。**

**2008 年 6 月.....日，罗马**

本《宣言》由世界粮食安全高级别会议：气候变化和生物能源的挑战于 2008 年 6 月 5 日通过。在通过《宣言》时，阿根廷、古巴和委内瑞拉在会上发言，这些发言将列入高级别会议报告。