

2. Concepts et principes de la sécurité sanitaire des aliments dérivés de plantes à ADN recombiné (dans les cadres de réglementation internationaux)

Introduction

Bien que la biotechnologie moderne élargisse le champ des modifications génétiques qui peuvent être introduites dans les organismes utilisés comme aliments, elle ne débouche pas automatiquement sur la production d'aliments moins sûrs que ceux obtenus à l'aide de techniques plus conventionnelles (OCDE, 1993; US NAS, 2004). Ce principe a des ramifications importantes pour l'évaluation de la sécurité sanitaire des AGM. Il implique qu'il n'est pas nécessaire de fixer des normes de sécurité sanitaire nouvelles ou différentes et que les principes déjà établis de l'évaluation de la sécurité sanitaire des aliments continuent de s'appliquer. De plus, l'introduction de modifications génétiques spécifiques devrait permettre d'évaluer l'innocuité de manière plus directe et mieux ciblée.

Si les pays adoptent des approches différentes, ancrées ou non dans la loi, pour réglementer les aliments dérivés de plantes à ADN recombiné, tous utilisent à peu près les mêmes critères pour évaluer la sécurité sanitaire de ces produits (Banque Mondiale, 2003), grâce aux efforts concertés qui ont été déployés au niveau international pour harmoniser l'évaluation des risques associés aux aliments dérivés des biotechnologies modernes (Tableau 1). Cette collaboration a grandement facilité l'élaboration d'approches internationalement reconnues de l'évaluation de la sécurité sanitaire des aliments issus de biotechnologies, décrites dans deux documents importants publiés en 2003 par la Commission du Codex Alimentarius (CAC)⁵: *Principes pour l'analyse des risques liés aux aliments dérivés des biotechnologies modernes* (ci-après dénommés «Principes du Codex»; voir Annexe 1) et *Directive régissant la conduite de l'évaluation de la sécurité sanitaire des aliments dérivés de plantes à ADN recombiné* CAC GL 45-2003 (ci-après dénommée «Directive du Codex»; voir Annexe 2).

Bien qu'ils reconnaissent que les principes d'évaluation des risques déjà établis soient difficilement applicables aux aliments, qui sont par nature des composés complexes et non de simples substances chimiques que l'on peut examiner individuellement, les auteurs de ces documents décrivent l'évaluation de la sécurité sanitaire des aliments dérivés de plantes à ADN recombiné comme un processus qui s'inscrit dans le cadre établi de l'évaluation des risques. L'évaluation de la sécurité sanitaire est en substance la première étape consistant à identifier tous les dangers qui peuvent être associés aux aliments, pour ensuite évaluer les risques pour la santé humaine.

Rôle de la Commission du Codex alimentarius dans la définition des normes de sécurité sanitaire des aliments

La Commission du Codex alimentarius a été créée en 1963 par la FAO et l'Organisation mondiale de la Santé (OMS) afin d'élaborer des normes alimentaires, des lignes directrices et d'autres textes, tels que des Codes d'usages, dans le cadre du Programme mixte FAO/OMS sur les normes alimentaires. Les buts principaux de ce programme sont la protection de la santé des consommateurs, la promotion de pratiques loyales dans le commerce des aliments et la

⁵ Parallèlement, la Commission du Codex Alimentarius a également publié un troisième document intitulé *Directive régissant la conduite de l'évaluation de la sécurité sanitaire des aliments produits à l'aide de microorganismes à ADN recombiné*.

Tableau 2.1. Principales consultations internationales sur l'évaluation de la sécurité sanitaire des aliments dérivés de plantes à ADN recombiné (1990-2006)

<i>Année</i>	<i>Organisation</i>	<i>Titre et lien (si disponible)</i>
1990	FAO/OMS	Consultation mixte FAO/OMS sur les stratégies visant à évaluer la sécurité sanitaire des aliments produits au moyen des biotechnologies. Genève, Suisse, 5–10 nov. 1990. (http://www.who.int/foodsafety/publications/biotech/1990/fr/index.html)
1990	IFBC	Biotechnologies and food: assuring the safety of foods produced by genetic modification. Regulatory Toxicology and Pharmacology, 12: S1–S196.
1993	OMS	Health aspects of marker genes in genetically modified plants. Report of a WHO Workshop. Copenhagen, Danemark, 21–24 sept. 1993.
1994	OMS	Application of the principles of substantial equivalence to the safety evaluation of foods or food components from plants derived by modern biotechnology. Rapport d'un atelier de l'OMS, Copenhagen, Danemark, 31 oct.–4 nov. 1994.
1996	FAO/OMS	Biotechnology and food safety. Report of a Joint FAO/OMS Consultation, Rome, Italie, 30 Sept.–4 Oct. 1996. FAO Food and Nutrition Paper No. 61.
1996	ILSI	ILSI Allergy and Immunology Institute (All) guidance for assessing the allergenic potential of foods derived from biotechnology.
1997	OCDE	Évaluation de l'innocuité des nouveaux aliments: Résultats d'une enquête de l'OCDE sur les banques de sérum destinée à l'expérimentation du pouvoir allergisant et sur l'utilisation des banques de données. (http://www.olis.OCDE.org/olis/1997doc.nsf/LinkTo/sg-icgb(97)1-final)
1998	OCDE	Report of the OCDE workshop on the toxicological and nutritional testing of novel foods. (http://www.olis.OCDE.org/olis/1998doc.nsf/LinkTo/sg-icgb(98)1-final)
2000	FAO/OMS	Rapport d'une consultation conjointe d'experts FAO/OMS sur les aliments produits par biotechnologie – Aspects de la salubrité des aliments génétiquement modifiés d'origine végétale. Siège de l'OMS, Genève, Suisse, 29 mai–2 juin 2000. (http://www.fao.org/wairdocs/ae584f/ae584f09.htm)
2000	CA	Première session du Groupe spécial intergouvernemental du Codex sur les aliments dérivés des biotechnologies. Chiba, Japon, Mars 2000. (http://www.who.int/foodsafety/publications/biotech/ctf_march2000/en/index.html)
2001	FAO/OMS	Évaluation de l'allergénicité des aliments génétiquement modifiés, Consultation mixte FAO/OMS d'experts sur les aliments dérivés des biotechnologies. Rome, Italie, 22–25 janvier 2001.
2001	CAC	Seconde session du Groupe spécial intergouvernemental du Codex sur les aliments dérivés des biotechnologies. Chiba, Japon, Mars. 2001. (ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/005/Y0412F/Y0412f.pdf)
2002	OCDE	Report of the OCDE Workshop on the nutritional assessment of novel foods and feeds. (http://www.olis.OCDE.org/olis/2002doc.nsf/LinkTo/env-jm-mono(2002)6)
2002	CAC	Troisième Session du groupe spécial intergouvernemental du Codex sur les aliments dérivés des biotechnologies. Yokohama, Japon, Mars 2002. (ftp://ftp.fao.org/codex/Alinorm03/al03_34f.pdf)
2002	WHO	Réunion de parties prenantes sur le projet de document de l'OMS "Biotechnologie alimentaire moderne, santé et développement: étude à partir d'exemples concrets". OMS, Genève.
2003	CAC	Quatrième Session du groupe spécial intergouvernemental du Codex sur les aliments dérivés des biotechnologies. Yokohama, Japon, Mars 2003. (http://www.who.int/foodsafety/publications/biotech/july2003/en/index.html)
2003	OCDE	Report on the questionnaire on biomarkers, research on the safety of novel foods and feasibility of post-market monitoring. (http://www.olis.OCDE.org/olis/2003doc.nsf/LinkTo/env-jm-mono(2003)9)
2006	FAO	Consultation d'experts FAO sur la prévention des risques biotechnologiques dans le cadre de la biosécurité: Contribuer à une agriculture et à une production alimentaire durables. 28 février – 3 mars 2006, Rome, Italie. (http://www.fao.org/ag/agn/agns/meetings_consultations_2006_fr.asp)

coordination de tous les travaux de normalisation ayant trait aux aliments entrepris par des organisations aussi bien gouvernementales que non gouvernementales⁶. À sa 23^e session, la CAC est convenue d'établir le Groupe spécial intergouvernemental du Codex sur les aliments dérivés des biotechnologies dont les fonctions seraient les suivantes:

- élaborer des normes, des directives ou autres principes, selon qu'il convient, pour les aliments dérivés des biotechnologies modernes;
- coordonner et collaborer étroitement, autant que de besoin, avec les Comités compétents du Codex dans le cadre de leur mandat pour ce qui touche aux aliments dérivés des biotechnologies modernes;
- tenir pleinement compte des travaux réalisés par les autorités nationales, la FAO, l'OMS, les autres organisations internationales et les autres instances internationales concernées.

Dans le délai de quatre ans qui lui avait été imparti, le Groupe spécial a accompli sa mission qui a débouché sur la publication des Principes et de la Directive du Codex cités plus haut.

Liste des consultations internationales sur la sécurité sanitaire des aliments

Plusieurs organisations internationales ont souligné la nécessité de convoquer des experts pour examiner les questions, scientifiques ou non, qui se posent en matière de sécurité sanitaire des aliments dérivés de plantes à ADN recombiné ou analyser les conséquences de leur présence dans l'environnement, et de réduire le nombre de débats qui se tiennent sur ce thème dans les différents pays auxquels ces produits sont destinés. Des organisations comme la FAO, l'OMS, l'OCDE, l'ILSI et l'IFBC ont joué un rôle important dans les années 1990 en facilitant et soutenant plusieurs consultations d'experts sur le sujet, qui ont débouché sur l'établissement de la Commission du Codex Alimentarius en 2000. On trouvera ci-dessous une liste des principales références de ces consultations ●

⁶ http://www.codexalimentarius.net/web/index_fr.jsp