



Secretariat HLPE c/o FAO
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy

Веб-сайт: www.fao.org/cfs/cfs-hlpe
Электронная почта: cfs-hlpe@fao.org

Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания

Выдержки из доклада¹ *Водные ресурсы и обеспечение продовольственной безопасности и питания*

Резюме и рекомендации

Водные ресурсы играют ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания. Вместе с тем, в области водных ресурсов, продовольственной безопасности и питания как сегодня, так и в будущем, имеется немало проблем в более широком контексте взаимосвязи вопросов, касающихся водных и земельных ресурсов, почв, энергии и продовольствия с учетом задач инклюзивного роста и устойчивого развития.

В этом контексте в октябре 2013 года Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) предложил Группе экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ) подготовить доклад по водным ресурсам и продовольственной безопасности для представления 42-й сессии КВПБ в 2015 году.

В настоящем докладе рассматриваются взаимоотношения между водными ресурсами, продовольственной безопасностью и питанием с уровня домохозяйств до глобального уровня. В нем исследуются эти многочисленные взаимосвязи в контексте конкурирующих видов спроса, растущего дефицита и изменения климата. В нем рассматриваются способы улучшения водопользования в сельском хозяйстве и продовольственных системах, а также пути совершенствования регулирования использования водных ресурсов в интересах укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания для всех сейчас и в будущем. Доклад имеет ярко выраженную практическую направленность. В нем приводятся примеры и варианты, которые могут применяться многими заинтересованными сторонами и секторами с учетом региональных и местных особенностей.

¹ ГЭВУ, 2015 г. Водные ресурсы и обеспечение продовольственной безопасности и питания. Доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, Рим, 2015 г. Полный текст доклада будет опубликован по адресу: www.fao.org/cfs/cfs-hlpe.

Ниже приводится резюме основных содержащихся в докладе наблюдений и выводов.

Водные ресурсы играют ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания (ПБП)

1. Вода – это жизнь. Водные ресурсы чрезвычайно важны для продовольственной безопасности и питания. Они являются основой экосистем, включая леса, озера и водно-болотные угодья, от которых зависят продовольственная безопасность и питание нынешнего и будущих поколений. Вода надлежащего качества и количества чрезвычайно важна для питья и санитарии, для производства продовольствия (рыбного хозяйства, растениеводства и животноводства), пищевой промышленности, обработки и приготовления пищи. Водные ресурсы также важны для энергетики, промышленности и других секторов экономики. Водные токи и водоемы часто служат важными транспортными артериями (включая перевозки вводимых ресурсов, продовольствия и кормов). В целом водные ресурсы поддерживают экономический рост, формирование доходов и, таким образом, экономическую доступность продовольствия.
2. Безопасная питьевая вода и санитария являются основополагающими условиями питания, здоровья и достоинства каждого человека. Отсутствие доступа к безопасной питьевой воде, санитарно-техническим средствам и гигиеническим процедурам подрывает состояние питания людей через болезни, переносимые водой, и хронические кишечные инфекции. Несмотря на значительный прогресс в том, что касается доступа к питьевой воде и санитарным услугам, согласно данным ВОЗ и ЮНИСЕФ, в 2012 году в целом в мире 4% городского и 18% сельского населения (при этом 47% сельского населения в странах Африки к югу от Сахары) до сих пор не имели доступа к улучшенным источникам питьевой воды², и 25% населения не имели доступа к улучшенным санитарным услугам либо санитарно-техническим средствам общего пользования³.
3. Согласно данным ФАО, в 2009 году насчитывалось 311 миллионов гектаров орошаемых земель, причем 84% из них подвергались интенсивному орошению, что составило 16% всех возделываемых земель и дало 44% всей продукции растениеводства. Надежная ирригация также важна для роста и стабилизации доходов. Она обеспечивает устойчивость источников средств к существованию для огромного числа мелких фермеров. Орошаемое земледелие является самым крупным пользователем водных ресурсов в глобальном масштабе. Его доля достигла 252 миллиарда кубометров отвода поверхностных и грунтовых вод⁴ в 2013 году¹, что составило 6,5% всех возобновляемых мировых ресурсов пресной воды при существенных различиях между странами: 90% в странах с низким уровнем доходов, 43% в странах с высоким уровнем доходов.

Доступность и стабильность водных ресурсов для ПБП

4. Доступность водных ресурсов весьма различается по регионам – как в том, что касается дождевых, так и поверхностных и грунтовых вод. В этой связи доступность водных ресурсов следует рассматривать на региональном, национальном и местном уровне.
5. Наиболее стабильным источником водных ресурсов являются грунтовые воды: 40% всей воды, используемой для орошения, поступает из грунтовых источников. Это открывает широкие возможности, особенно для регионов, не располагающих иными источниками. Однако это становится и большой проблемой на будущее, ибо значительная часть запасов грунтовых вод невозобновляема, а медленно пополняющиеся водоемы могут быстро истощиться. Некоторые резервуары "ископаемой" грунтовой воды пополняются лишь в геологическом масштабе, на протяжении тысяч или даже миллионов лет.

² Источники, защищенные от внешнего загрязнения, особенно фекальными стоками, за счет строительства или принятия мер активного характера.

³ Средства, обеспечивающие гигиеническую сепарацию человеческих экскрементов от контакта с людьми.

⁴ Водоотведение (либо "водопользование") не обязательно ведет к чистому потреблению воды, т.е. к невозвратному потреблению, когда отведенная часть воды не возвращается в первоначальный водный источник (в секторе энергетике потребляется 11% от водоотведения, а в орошаемом земледелии потребляется 50% отводимой воды за счет испарения в атмосферу напрямую либо через листья растений). Отведенная и возвращенная в первоначальный источник вода часто теряет свое качество.

[†] Оценка индикаторов мирового развития (база данных Всемирного банка) за 2013 год на основе имевшихся данных.

6. Водные ресурсы поддерживаются экосистемами и ландшафтами. Важную роль в кругообороте воды играют леса, обеспечивающие объемы, качество и стабильность поставок воды для нужд людей.
7. Во многих регионах существенным фактором непредсказуемости наличия воды является изменение климата. Оно влияет на осадки, водосток, гидрологические водотоки, качество воды, температуру воды и восстановление запасов грунтовых вод. Оно затронет как системы богарного земледелия, влияя на характер осадков, так и системы орошаемого земледелия, влияя на наличие водных ресурсов в масштабе бассейнов. Изменение климата приведет к изменению потребностей в воде со стороны растениеводства и животноводства, и повлияет на водные токи и температуру воды в водоемах, что скажется на рыбном хозяйстве. В определенные сезоны и в некоторых зонах в связи с сокращением осадков и/или ростом суммарного испарения могут усилиться засухи. Изменение климата также существенно повлияет на уровень моря, что будет иметь последствия для запасов пресной воды в прибрежных районах.

Конкурирующие виды водопользования

8. В большей части планеты нагрузка на водные ресурсы постоянно возрастает. Рост населения, увеличивающиеся доходы, изменение образа жизни и пищевых рационов, а также растущий спрос на пресную воду для различных целей – все эти факторы увеличивают нагрузку на ограниченные ресурсы пресной воды. Общий водоотбор для нужд сельского хозяйства, энергетики, промышленности и городского хозяйства в 2013 году[†] составил в мировом масштабе 9% внутренних возобновляемых ресурсов. Эта цифра варьируется от 2,2% в Латинской Америке и Карибском бассейне до 122% на Ближнем Востоке и в Северной Африке.
9. Водные ресурсы и энергетика тесно взаимосвязаны: водопользование для генерации энергии в 2010 году составило 15% от всего мирового водоотбора и может соперничать с производством продовольствия. В то же самое время энергетика играет важную роль в поставках воды для ирригации, пищевой промышленности, приготовления пищи, обработки воды и сточных вод.
10. Согласно ОЭСР, при сохранении такого сценария прогнозируется, что глобальный спрос на воду к 2050 году вырастет почти на 55% при том, что свыше 40% мирового населения будет жить в бассейнах рек, испытывающих чрезмерную нагрузку на водные ресурсы (где водоотбор превышает 40% пополнения запасов), особенно в Северной и Южной Африке, а также в Южной и Центральной Азии. Прогнозируется, что к 2050 году на долю промышленности придется +400%, теплоэнергетики +140% , жилого сектора +130% этого роста, что практически не оставит возможности для роста использования водных ресурсов в ирригации.

Нехватка водных ресурсов и доступ к воде

11. Нехватка водных ресурсов обычно определяется⁵ как разница между доступностью воды, т.е. объемом возобновляемых водных ресурсов (дождевой воды, поверхностных и грунтовых вод), доступных в определенном районе, и конкретным спросом на воду, в том числе для основных нужд. Тем не менее, "нехватка водных ресурсов" может быть столь же многообразной, как и доступность водных ресурсов и спрос на воду. Нехватка водных ресурсов может касаться и богатых водой регионов, где спрос на воду превышает предложение, и зачастую при неважном управлении водопользованием растет конкуренция за водные ресурсы между секторами (сельского хозяйства, энергетики, промышленностью, туризмом и использованием в быту).

⁵ Некоторые авторы стали определять "нехватку водных ресурсов" на основании заранее определенных пороговых значений, например, 1700 м³ и 1000 м³ доступных водных ресурсов на человека в год, установленных с учетом всех видов пользования, включая сельское хозяйство (ирригацию) и другие секторы экономики. Другие авторы используют термин "экономическая нехватка водных ресурсов" для определения ситуаций, характеризующихся физической доступностью воды в среде, в которой теоретически возможно удовлетворить спрос, однако она не поставляется туда, где она востребована, и не имеется в надлежащем качестве в силу таких экономических факторов, как отсутствие инфраструктуры, складских мощностей, систем распределения и др. Можно также говорить о ситуациях "социальной нехватки воды", когда часть населения не имеет доступа к воде в достаточном количестве и надлежащего качества для питья и санитарных нужд, а также для поддержания своих источников средств к существованию.

12. Доступ к воде для ПБП и ее использование на эти нужды определяются социальными, политическими и экономическими отношениями внутри самих этих стран, в границах водных бассейнов, а также на местном уровне и не в последнюю очередь зависят от состояния инфраструктуры и уровня осадков. Обеспечение доступа к воде может оказаться особо трудным для мелких собственников, а также уязвимых и социально обособленных групп и женщин.
13. Доступ к воде или его отсутствие имеют большое значение для женщин, так как культурные нормы в большей части развивающегося мира возлагают ответственность за сбор воды на женщин и девушек, которые бывают вынуждены ежедневно тратить на сбор воды со всеми вытекающими последствиями для их здоровья и состояния питания по несколько часов, которые они могли бы использовать для других видов деятельности, ухода за детьми, производительной работы или на образование. Более того, женщин часто исключают из процесса принятия решений в отношении водопользования либо не допускают к технологиям, связанным с водой, и они часто подвергаются дискриминации в рамках официальных систем распределения водных ресурсов.

Качество воды

14. Различные виды потенциального водопользования, начиная от питья и санитарии, и заканчивая производством продовольствия, энергетикой, горнодобывающей и обрабатывающей промышленностью, обычно требуют различных объемов и качества воды и зачастую ее специальной обработки, которая может производиться в точке водозабора либо ближе к потребителю или даже самим конечным пользователем (в домохозяйстве либо на промышленном предприятии). Таким же образом, качество поливной воды может отличаться в зависимости от возделываемых культур. Это ведет к компромиссам при предоставлении услуг водоснабжения: между обслуживанием специализированных потребителей и универсальным подходом, позволяющим удовлетворять различные потребности в водоснабжении и разные категории потребителей.
15. Низкое качество водных ресурсов влияет на здоровье людей и функционирование экосистем. Высокие стандарты качества воды необходимы для питьевой воды и важны для санитарии и гигиены, а также для пищевой промышленности и приготовления пищи. За последние несколько десятилетий качество питьевой воды во многих развивающихся странах повысилось, и оно поддерживается нормативными требованиями и мониторингом. В большинстве стран мирового Юга качество воды и связанные с ним риски в области безопасности пищевых продуктов до сих пор оказывают негативное влияние на здоровье как людей, так и экосистем.
16. Воздействие на окружающую среду различных видов водопользования и возвратных стоков отличается в зависимости от вида пользования, равно как и потребности в очистке, и все они требуют особого подхода. Во многих зонах загрязнение делает воду непригодной для использования и подрывает здоровье экосистем. Неустойчивое водопользование и управление водопользованием ухудшают экосистемные функции земельных, рыбных и лесных ресурсов и водоемов, в том числе их способность обеспечивать продовольствие и питание.
17. Сточные воды также являются ресурсом, и страны с засушливым климатом часто используют сточные воды повторно, что позволяет замкнуть кругооборот питательных веществ, но при неэффективном регулировании этого процесса грозит рисками для здоровья людей. Сточные воды, ныне недооцененные и недоиспользуемые, могут при надлежащей предосторожности стать ресурсом на будущее. В прибрежных зонах потенциальным источником пресной воды, особенно питьевой, является опреснение морской воды.

Преодоление нехватки воды в агропродовольственных системах

18. Улучшение управления водопользованием в сельском хозяйстве и продовольственных системах направлено на повышение производительности агропродовольственных систем для ПБП (доступность, доступ, стабильность, питание) с учетом ограниченных водных

ресурсов. Этого можно добиться за счет повышения эффективности водопользования на всех уровнях (как используется вода, начиная от водозабора и заканчивая предприятиями), и за счет повышения производительности использования воды в сельском хозяйстве (отношение расходной и приходной части водного баланса) в богарных и орошаемых системах.

19. В целях улучшения управления водопользованием для ПБП используется широкий спектр мер, начиная с соответствующего планирования и оптимизации ресурсов, вводимых ресурсов и средств производства в богарных и орошаемых системах, а также на протяжении всех продовольственных цепей. Эти меры направлены на устойчивое управление экосистемами и ландшафтами, улучшающими, регулируемыми и стабилизирующими поставки воды. Управление водопользованием будет ключевым фактором адаптации богарных и орошаемых систем к изменению климата.
20. Для обеспечения продовольственной безопасности в будущем управление земельными и водными ресурсами должно сохранять их экосистемные функции и обеспечивать будущее этих ресурсов. Устойчивое управление экосистемами и экосистемный подход к управлению водопользованием с местного по глобальный уровень является ключевым условием обеспечения объема и качества водных ресурсов для нужд продовольственной безопасности и безопасности и питания в будущем.

Управление с целью улучшения водных ресурсов и повышения производительности богарных и орошаемых систем ведения сельского хозяйства

21. В рамках более широкого агроэкологического подхода с целью оптимизации распределения водных ресурсов и обеспечения внимания к здоровью экосистем богарное и орошаемое земледелие рассматриваются как единое целое, элементы которого взаимодействуют по вертикали.
22. Основным источником производства продовольствия в глобальном масштабе является богарное земледелие. Во многих регионах до сих пор велик разрыв в урожайности, и имеется потенциал повышения урожайности и продуктивности водных ресурсов без орошения. Сбор дождевой воды, а также дополнительное орошение могут также существенно улучшить богарное земледелие. Продуктивность водных ресурсов в животноводстве также можно повышать, в том числе за счет улучшения управления лугопастбищными угодьями и создания систем животноводства, устойчивых к нехватке водных ресурсов. В пастбищных системах нехватка водопоев для скота часто ограничивает использование выпасов и пастбищных угодий, и доступность воды может увеличить устойчивость использования доступной биомассы.
23. Набор таких мер, как селекция растений и животных, агроэкология и ресурсосберегающее сельское хозяйство могут также повысить продуктивность водных ресурсов как в богарных, так и в орошаемых системах. Более тесная интеграция растениеводства и животноводства способна улучшить управление питанием почв и повысить эффективность использования водных ресурсов. Продуктивность водных ресурсов в аквакультуре, в том числе в интегрированных системах, весьма высока по сравнению с другими источниками белка и питательных веществ, что подчеркивает важность её роли в обеспечении ПБП.
24. Высокая степень непредсказуемости ожидаемых результатов, вызванная изменчивостью осадков, часто сдерживает инвестиции в богарное земледелие, препятствуя тем самым его потенциальному улучшению. Стратегии и инструментарий управления рисками могут, таким образом, способствовать инвестициям и повышению производительности.
25. Грунтовые воды все более активно используются для орошения, во многих регионах их запасы эксплуатируются чрезмерно интенсивно. В других районах они до сих пор задействованы недостаточно, и имеются резервы их более активного использования для производства продовольствия. Устойчивое использование запасов грунтовой воды ограничивают сложности мониторинга водоотбора индивидуальными потребителями и его влияния на состояние запасов.

Оптимизация использования и реутилизации в контексте ПБП на всех уровнях

26. В секторе ирригации есть резервы для улучшения и оживления существующих систем с целью повышения их производительности и устойчивости. Они требуют соответствующего техобслуживания, для которого нужны организации, технические компетенции и устойчивое финансирование. Помимо этого, системы, модели и опыт севооборота могут быть адаптированы с учетом сокращения потребности в воде для орошения. Наконец, в ряде областей имеются возможности внедрения новых систем и методов.
27. В настоящее время по оценкам из-за засоления, вызванного ненадлежащими методами орошения, ежегодно теряется от 0,25 до 1,5 миллионов гектаров орошаемых земель⁶. В глобальном масштабе засолением поражено 34 миллиона гектаров, что составляет 11% всех орошаемых площадей. Для решения проблем вторичного засоления и дренажа необходимо поддерживать потенциал и добиваться отдачи от инвестиций в орошаемые земли.
28. Установление адекватных цен на поставки воды в системах ирригации может способствовать компенсации соответствующих затрат. Помимо этого, средством повышения эффективности может быть ценообразование на воду и энергию. Высокий уровень субсидий на энергию также привести к перерасходу воды.
29. В некоторых районах поставки воды можно увеличить за счет развития новой инфраструктуры. Можно также использовать маргинально пригодные по качеству запасы – солончатые, сточные и дренажные воды – хотя при этом придется решать проблемы, связанные с экологией, рисками для здоровья и затратами.
30. В пищевой промышленности вопросы управления водопользованием в основном связаны с требуемым качеством воды и влиянием сточных вод этого производства на качество водных ресурсов.

Торговля может компенсировать нехватку водных ресурсов для ПБП

31. Одним из механизмов адаптации, используемых странами с дефицитом водных ресурсов, является импорт продовольствия. Порядка 14% выращиваемых в мире зерновых культур реализуются через каналы международной торговли, при этом большая часть их импорта приходится на страны с физическим или экономическим дефицитом водных ресурсов. Таким образом, страны с дефицитом водных ресурсов особенно зависят от международной торговли и больше других страдают от волатильности продовольственных цен и экспортных ограничений во времена кризисов.
32. Торговля оказывает большое влияние на ПБП, она помогает преодолевать нехватку водных ресурсов и в максимальной мере использовать избыток водных ресурсов для улучшения результатов в области ПБП. Продовольственная и пищевая безопасность стран с дефицитом водных ресурсов зависит от надежности международной торговли. Меры по повышению надежности международной торговли, например, создание АМИС, можно также рассматривать как меры по преодолению дефицита водных ресурсов. Вода, используемая в сельском хозяйстве в странах, богатых водными ресурсами, способствует обеспечению доступности продовольствия в глобальном масштабе.

Данные и мониторинг

33. Эффективное управление водопользованием основывается на соответствующих средствах мониторинга и оценки климатических рисков (наводнения и засухи), и может опираться на работу по преобразованию ландшафтов: восстановление земель, управление лесными угодьями и водоемами, а также на инфраструктуру накопления запасов воды.
34. Совершенствование управления водопользованием зависит от надежности данных и инструментария: ведомостей водозабора, а также эффективности и продуктивности использования водных ресурсов. Для совершенствования управления водопользованием

⁶ Данные по ежегодному увеличению площади засоленных земель колеблются, и представляется весьма сложным скомпилировать данные на глобальном уровне. Эта проблема характерна, главным образом, для орошаемых земель в полусухих и засушливых зонах.

каждому заинтересованному субъекту требуется различный инструментарий, для задействования которого требуются соответствующие данные. Во многих странах все еще ощущается нехватка элементарных данных, в особенности касающихся запасов грунтовых вод и качества воды. Также имеет смысл собирать более подробные данные о неофициальном использовании воды, а также данные с разбивкой по гендерному признаку. Еще одной проблемой в этой области является стремительно меняющаяся ситуация как с качеством, так и объемами ресурсов и их использованием, и потребность в современных системах сбора данных соответствующего масштаба и уровня.

35. Для содействия производителям в принятии производственных решений по оптимизации использования воды и повышения информированности потребителей и оказания влияния на их выбор предлагались различные схемы учета воды (напр., анализ жизненного цикла, "водяного следа" и др.). Тем не менее использовать этот инструментарий следует с осторожностью, так как с его помощью не всегда удастся отразить все детали конкретной ситуации, особенно дефицита водных ресурсов на местах и его влияния на экосистемы.

Проблемы регулирования использования водных ресурсов в контексте продовольственной безопасности и питания

36. В процессе регулирования использования водных ресурсов⁷ приходится заниматься конкурирующими между собой стратегиями, интересами и субъектами, представляющими различные секторы и в разной степени наделенными политической или экономической властью. Споры и конфликты на различных уровнях могут вызывать доступ к воде, контроль над водными ресурсами или их загрязнение. Рост дефицита, а также конкуренция за водные ресурсы со стороны множества пользователей и секторов намного осложняет регулирование использования водных ресурсов в контексте продовольственной безопасности и питания, начиная с местного и заканчивая более высокими уровнями.
37. Регулирование использования водных ресурсов охватывает как водные ресурсы как таковые, так и услуги по водоснабжению. В зависимости от конкретной ситуации, регулирование этих двух сфер бывает либо совмещено, либо разделено. Модернизация водоснабжения – там, где она происходит – зачастую ведет к разделению механизмов управления водоснабжением. Проблематика регулирования использования ресурсов и отличается от проблематики регулирования предоставления услуг. В сфере ресурсов основными проблемами являются конкуренция между видами использования и обладателями различных экономических и политических рычагов, правила этой игры и учет в ней соображений ПБП, а также связь с земельными ресурсами. В сфере услуг основной проблемой является регулирование, контроль и мониторинг в отношении государственных и частных поставщиков услуг, включая регулирование, условия и осуществление физического и экономического доступа к воде для различных пользователей, в особенности социально обособленных групп.

Проблема интеграции и приоритизации

38. На водные ресурсы оказывает влияние политика в целом ряде сфер – в области окружающей среды, энергетики, торговли, продовольствия и сельского хозяйства, включая рыбное и лесное хозяйство и др. Координация политики в странах осуществляется по-разному в зависимости от имеющихся организационных механизмов. На национальном уровне – там, где он присутствует – координация возложена либо на профильное министерство, либо на межведомственный координационный механизм, либо на специализированный орган. В ряде случаев результатом становится координированная политика в области водных ресурсов.
39. Во многих случаях национальная политика в области водных ресурсов не выделяет в качестве отдельного приоритета использование воды в контексте продовольственной

⁷ В настоящем докладе используется следующее определение регулирования использования водных ресурсов: "Регулирование использования водных ресурсов представляет собой комплекс политических, социальных, экономических и административных механизмов, правил и процессов, i) определяющих порядок принятия и исполнения различными субъектами решений, касающихся управления водопользованием, использования водных ресурсов и предоставлением услуг по водоснабжению; а также ii) определяющих ответственность директивных органов".

безопасности. Несмотря на то что иногда выделение водных ресурсов для целей обеспечения ПБП относится к числу приоритетов, проблема заключается в воплощении этого положения на практике, не в последнюю очередь вследствие отсутствия комплексного характера процесса принятия решений, т.е. когда решения, касающиеся орошения, развития промышленности или энергетики, принимаются различными органами без учета их совокупных последствий для водных ресурсов. Однако в некоторых странах был внедрен усовершенствованный механизм принятия решений межведомственного характера, что является важнейшей предпосылкой обеспечения достаточных объемов воды для нужд ПБП.

40. Устойчивое управление водными ресурсами для ПБП часто зависит от защиты и сохранения конкретных экосистем, в особенности водно-болотных и лесных угодий, которые также вносят свой вклад в ПБП местного населения. Равным образом, для рыболовства и аквакультуры во внутренних водоемах большую роль играет качество водных токов и водоемов. Хорошей моделью можно считать экосистемный подход, сформулированный в Конвенции о биологическом разнообразии. Он требует специальных механизмов комплексного регулирования.
41. Концепция комплексного управления водными ресурсами (КУВР), опирающаяся на Дублинские принципы (1992 г.), была разработана для совместного достижения социальных, природоохранных и экономических целей в рамках межсекторального подхода к управлению водными ресурсами, объединяющего пользователей, плановиков, ученых и творцов политики. Она широко применялась и пропагандировалась⁸, однако также вызывала многочисленные критические замечания. В то время как критики КУВР отдают ей должное как комплексному механизму, они утверждают, что она носит слишком абстрактный характер для решения проблем, связанных с выполнением. Это уменьшает ее операционную и практическую ценность, особенно в условиях развивающихся стран. Критики также указывают, что КУВР мало приспособлена для работы в ситуациях конфликтов, а также для корректного определения приоритетности решения проблем, особенно тех, которые наиболее актуальны для людей на местах, в том числе проблемы водных ресурсов для ПБП.

Субъекты

42. В использовании водных ресурсов и управлении ими участвует большое количество субъектов, как государственных, так и частных. Зачастую происходит путаница, и ощущается потребность в четких правилах и общем понимании их ролей и функций, путей взаимодействия и различных обязанностей, а также возможностей привлечения к ответственности. Во многих случаях инклюзивность схем регулирования, механизмы отчетности и контроля не обеспечивают полностью эффективность и справедливость этой системы.
43. Корпоративные субъекты, представляющие промышленный и энергетический секторы, города, пищевую промышленность и производство напитков либо крупномасштабное сельское хозяйство и плантации, играют все большую роль в регулировании и управлении водными ресурсами. Во-первых, некоторые из них, например, крупные поставщики услуг для больших ирригационных систем либо питьевой воды, сами выступают в роли управляющих водопользованием. Во-вторых, крупные предприятия вступают в конкурентную борьбу с сельским хозяйством и мелкими пользователями за выделение ресурсов. В-третьих, в ряде случаев масштабы вмешательства или инвестиций, либо экономического и политического влияния столь велики, что ведут к полному контролю над ресурсом.
44. В то время как четко просматривается роль частного сектора в водоснабжении, во многих странах недостаточен нормативный контроль. Эксперименты с приватизацией услуг водоснабжения не всегда проходили с учетом интересов бедных слоев, влияя на возможность бедных домохозяйств получать достаточное количество воды надлежащего

⁸ В рамках Глобального водного партнерства в 2000 году КУВР определялась как "процесс, способствующий координированному развитию водных, земельных и связанных с ними ресурсов и управлению ими с целью достижения максимальных результатов в области экономического и социального благосостояния на основе справедливости и без создания угроз жизненно важным экосистемам".

качества для приготовления пищи, поддержания здоровья и удовлетворения гигиенических потребностей.

45. Во многих странах ассоциации потребителей водных ресурсов могут играть важную роль в управлении водными ресурсами и услугами водоснабжения, особенно на местном и общинном уровне, в том числе применительно к системам орошения. Вместе с тем, различные категории пользователей преследуют разные цели: фермеры, рыбаки, городские потребители, защитники окружающей среды и любители отдохнуть на природе и пр. В рамках системы регулирования должны существовать механизмы разрешения конфликта интересов и справедливого решения споров.

Учреждения

46. В зависимости от страны и ситуации водными ресурсами занимаются самые разнообразные учреждения. Они могут быть официальными или неформальными/традиционными, частью местных, субнациональных либо национальных органов власти, организациями, занимающимися только водными ресурсами, связанными либо не связанными с конкретными водоемами, связанными с инвестициями, государственными или частными. Они могут в разной степени вовлекать различных пользователей в управление ресурсами.
47. Децентрализованное регулирование позволяет лучше учитывать потребности пользователей и состояние ресурсов, а также более активно спрашивать с пользователей, особенно обладающих гарантированными правами и вовлеченных в процесс принятия решений об управлении ресурсами. Децентрализованное регулирование зачастую предполагает укрепление местных организаций и/или создание специализированных учреждений, например, ассоциаций пользователей водными ресурсами либо организаций бассейна реки. Однако даже на таких уровнях следует соблюдать принципы надлежащего управления с целью обеспечения справедливого доступа и не отторгать менее влиятельных субъектов, включая неофициальных пользователей водных ресурсов.

Механизмы сочетания конкурирующих потребностей

48. Для управления дефицитом водных ресурсов и удовлетворения конкурирующих потребностей может использоваться множество механизмов и инструментов, в том числе механизмы, ограничивающие максимальный водозабор: средства выделения, включая права доступа; разрешения и трансфертные разрешения; системы лицензирования; механизмы ценообразования; прочие средства защиты ресурса и его качества, в том числе регулирующие водоотбор и водосток, охраняемые районы, нормы, регламентирующие защиту водосбора, качество воды и охрану ресурсов. Выбор инструментария и способы его применения могут иметь различные последствия для ПБП посредством воздействия на воду, доступную для использования в сельском хозяйстве, и для доступа к воде бедных, уязвимых и социально обособленных слоев населения. В частности, влияние этого инструментария на ПБП и на население зависит от социальной и правовой систем, в рамках которых он применяется (официальной и неформальной). Плохо адаптированные средства могут подорвать существующие общинные системы. Рыночные инструменты в ущерб продовольственной безопасности зачастую склонны отдавать предпочтение секторам, сулящим наибольшую экономическую выгоду от водопользования.
49. Регулирование использования водных ресурсов, особенно в контексте нехватки воды, направлено на внедрение механизмов распределения, включая средства и правила распределения. В контексте ПБП проблема заключается в обеспечении в рамках систем распределения надлежащего приоритета водным ресурсам для производства продовольствия, а также удовлетворения базовых потребностей бедных и социально обособленных слоев населения.
50. В идеале механизмы распределения должны работать на том же гидрологическом уровне, где находятся совместно используемые ресурсы. Это может представлять особенно острую проблему, так как организационные механизмы редко соответствуют границам гидрологических объектов. Водный ресурс может приходиться на различные административные единицы, в том числе находящиеся на территории разных стран.

Организационные механизмы также не всегда учитывают взаимосвязь между различными водными ресурсами, например, между поверхностными и грунтовыми водами.

51. Выделение водных ресурсов и доступ к ним решаются не только в рамках официальных учреждений (опирающихся на законы), но и таких неформальных механизмов, как обычное право. В контексте растущей формализации прав доступа права бедных и социально обособленных женщин и мужчин, часто закрепленные в рамках обычного права, зачастую игнорируются и нарушаются, что имеет последствия для ПБП.

Связи между земельными и водными ресурсами

52. Там, где отсутствует надлежащая связь между регулированием землепользования и водопользования, изменения в правах владения и пользования в одном месте могут сказаться на правах доступа к воде в других с последствиями для сельского хозяйства и ПБП. И наоборот, утрата доступа к воде может воспрепятствовать полноценному пользованию землей. В частности, крупные сделки с землей могут привести к смещению водоотбора в местном масштабе либо ниже по течению и негативно воздействовать на ПБП местных либо отдаленных общин.
53. В Добровольных руководящих принципах ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ) и Добровольных руководящих принципах обеспечения устойчивого маломасштабного рыбного промысла в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (ДРПУМР) теме водных ресурсов не уделяется достаточного внимания, несмотря на то, что они тесно взаимосвязаны с проблемами земельных ресурсов и являются основой ресурсов рыбного хозяйства.

Инвестиции

54. Инвестиции в различные виды экономической деятельности, в частности, в энергетику, промышленность и крупные плантации со стороны компаний часто имеют серьезные последствия для водных ресурсов. Мобилизация инвестиционного потенциала частных предприятий может способствовать ПБП за счет создания рабочих мест. Будучи направленными непосредственно в сферу водопользования и услуг водоснабжения, они могут способствовать увеличению поставок воды. Вместе с тем, в обоих случаях они часто могут иметь весьма негативные последствия для местного населения, особенно наиболее уязвимых, социально обособленных групп, представителей коренных народов и женщин. Необходимо проводить предварительную оценку влияния на ПБП всех слоев, включая уязвимые группы населения, и создавать механизмы посредничества и урегулирования споров при негативных последствиях. Такие недавно разработанные инструменты, как Принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство и продовольственные системы КВПБ, можно использовать как руководство для обеспечения максимальной отдачи для ПБП от инвестиций в водное хозяйство и инвестиций, влияющих на водные ресурсы.

Международные соглашения и инициативы

55. Порядка 60% всей пресной воды находится в 263 трансграничных озерах и речных бассейнах. Помимо этого, трансграничный характер имеют почти 300 резервуаров подземных вод. Различные виды деятельности и цели, начиная с регулирования и развития водных ресурсов и заканчивая созданием механизмов управления, прописаны почти в 700 двусторонних, региональных и многосторонних соглашениях, касающихся более чем 110 водоемов.
56. Конвенция Организации Объединенных Наций о праве несудоходных видов использования международных водотоков 1997 года является единственным договором универсального характера, управляющим ресурсами пресной воды. В ней сформулированы принципы справедливого и разумного использования и участия в использовании, развитии и охране международных ресурсов, обязательство не причинять существенного ущерба другим государствам, принципы предварительного уведомления о запланированных мерах, а также положения об управлении и урегулировании споров.

57. На глобальном уровне появился ряд международных инициатив, особенно после проведения конференции в Дублине в 1992 году. Глобальное водное партнерство нацелено на пропаганду комплексного управления водными ресурсами, консультирование, содействие в проведении исследований и разработок, а также обучение. Всемирный водный совет является ассоциацией широкого круга заинтересованных сторон, известной организацией знакового Всемирного водного форума, целью которого является повышение информированности, мобилизация политической воли и стимулирование действий в области водных ресурсов. Помимо этого, для укрепления координации и согласованности между учреждениями, программами и фондами системы ООН, занимающимися решением глобальных проблем, связанных с водными ресурсами, была создана структура ООН-Водные ресурсы.

Права на безопасную питьевую воду и санитарии и право на питание

58. Права человека на безопасную и чистую питьевую воду и санитарии были признаны в 2010 году Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Она наделяет каждого, без дискриминации, доступом к достаточному объему безопасной, приемлемой, физически и экономически доступной питьевой воде и к физически и экономически доступной санитарии в личных и бытовых целях. Эти права закреплены в конституциях и законодательстве ряда стран.
59. Право на достаточное питание было признано в Международных пактах об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) – многостороннем договоре, принятом Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1966 году. Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРППП) 2004 года содержат положения о доступе и устойчивом пользовании водными ресурсами⁹.
60. Права человека на безопасную питьевую воду и санитарии и право человека на питание тесно взаимосвязаны, ибо безопасная питьевая вода и санитарии играют важнейшую роль для здоровья и полноценного питания, а доступ к водным ресурсам совершенно необходим производителям продовольствия, в том числе для обеспечения их права на питание. Таковы соображения на сегодня, диктующие продолжение поисков и исследований на тему последствий этих двух прав для управления водными ресурсами, а также способов продвижения правозащитного подхода к регулированию использования водных ресурсов для ПБП. Эти соображения также наводят на мысли об экстратерриториальных обязательствах государств в отношении регулирования действий третьих сторон в пределах их юрисдикции с целью обеспечения недопущения последними нарушений прав человека жителей других стран.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Концепция "Водные ресурсы для ПБП" определяет прямой и косвенный вклад воды во все четыре измерения продовольственной безопасности и питания. Она охватывает вопросы безопасности питьевой воды и санитарии, использования воды для производства и переработки продовольственной продукции и приготовления пищи, а также влияние различных видов водопользования на благосостояние и доходы, а значит и на доступность продовольствия. Она охватывает цель устойчивого управления водными ресурсами и их сохранения, включая поддерживающие их экосистемы, необходимые для обеспечения ПБП для нынешнего и будущих поколений.

⁹ В ДРППП подчеркивается, что для осуществления права на питание государствам необходимо "стремиться к улучшению доступа к водным ресурсам и стимулировать их устойчивое использование и распределение среди пользователей, обращая должное внимание на эффективность и удовлетворение базовых человеческих потребностей справедливым образом, уравнивающим необходимость сохранения или восстановления функционирования экосистем и бытовые, промышленные и сельскохозяйственные потребности, в том числе гарантирование качества питьевой воды".

1. Обеспечить устойчивое управление экосистемами и их сохранение для постоянной доступности и стабильности водоснабжения надлежащего качества для целей ПБП

Государствам следует:

- a) обеспечить постоянную доступность, качество и стабильность водоснабжения для ПБП за счет сохранения ландшафтов и экосистем во всех биомах и управления ими, в том числе благодаря применению экосистемного подхода в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии;
- b) обеспечить поддержание качества водных ресурсов, особенно когда речь идет о снабжении питьевой водой и водой для пищевой промышленности, санитарных нужд, а также для орошения. Этого следует добиваться путем введения систем регулирования, а также с помощью целевых положительных и отрицательных стимулов, например, применения принципа "загрязнитель платит" и прочих мер, связанных с возмещением ущерба. Все стороны должны отвечать за влияние своей деятельности на качество воды.

Государствам и другим заинтересованным сторонам следует:

- c) способствовать работе механизмов с широким участием для устойчивого управления экосистемами и ландшафтами, играющими ключевую роль в обеспечении доступности, качества и стабильности снабжения водой для ПБП. К ним относятся коллективные и согласованные действия в пределах и за пределами отдельных водных объектов и экосистем, создание инновационного потенциала и организационных механизмов, обеспечивающих отчетность органов регулирования и управления, включая децентрализацию регулирования и гибкое управление на местах;
- d) рассмотреть возможности совместного управления там, где структура, осуществление и мониторинг применения мер по управлению осуществляются либо разрабатываются совместно с широким кругом различных заинтересованных сторон, приближенным к этим ресурсам, – местными органами власти, организационными структурами по управлению водными объектами, ассоциациями предприятий пищевой промышленности и другими пользователями.

2. Обеспечивать комплексный подход к политике, связанной с ПБП и водными ресурсами

Государствам следует:

- a) разработать путем инклюзивного участия всех заинтересованных сторон комплексную национальную стратегию управления водными ресурсами и обеспечить учет в ней аспектов ПБП, связанных с доступностью, качеством и стабильностью снабжения водой для производства продовольствия, пищевой промышленности, питья и санитарии. Эта стратегия должна носить комплексный характер в отношении всех секторов. Такая стратегия должна обеспечивать всем равный доступ к безопасной питьевой воде и санитарии. Следует также учитывать специфические потребности и использование водных ресурсов для ПБП городского и сельского населения, а также вклад в ПБП производителей продовольствия (ведущих натуральное хозяйство, мелких собственников и крупных производителей) и предприятий пищевой промышленности (мелких и крупных);
- b) включать водную проблематику в комплексные национальные стратегии ПБП, пересматривать национальную политику, связанную с торговлей, развитием сельских районов и индустриализацией с тем, чтобы она обеспечивала воду для ПБП и устраняла практику дискриминации уязвимых и социально обособленных групп;
- c) обеспечить скоординированную разработку политики и осуществление стратегий в области водопользования и ПБП во всех секторах, спрашивая с них за воздействие на водные ресурсы для ПБП;

- d) проводить фактологическую оценку текущих и будущих потребностей по всем секторам и планировать инвестиции, политику и выделение средств на нужды упреждающего долгосрочного управления соответственно водными ресурсами и водопользованием, отдавая приоритет использованию водных ресурсов для ПБП;
- e) включать в национальные информационные системы обеспечения продовольственной безопасности учитывающие гендерный аспект показатели по доступности, доступу, качеству и стабильности снабжения водой для ПБП. Это будет способствовать достижению целей устойчивого развития в соответствии с национальными приоритетами.

Государствам и организациям гражданского общества следует:

- f) укреплять потенциал домохозяйств и местных организаций в плане использования водосберегающих методов и технологий инновационного хранения и распределения водных ресурсов, эффективности различных видов водопользования, соответствующих различным экологическим, социальным и культурным контекстам.

3. Приоритизировать наиболее уязвимые и социально обособленные группы, учитывая в том числе гендерную проблематику и особые потребности женщин

Государствам и другим заинтересованным сторонам следует:

- a) обеспечивать политические и законодательные гарантии равного доступа к водным ресурсам для мужчин и женщин. Особое внимание следует уделять коренным народам, мелким собственникам и социально обособленным общинам;
- b) при проведении любых реформ водопользования избегать негативных последствий для ПБП городской и сельской бедноты и социально обособленных групп;
- c) принимать упреждающие меры для обеспечения равного доступа производящим продовольствие женщинам и мужчинам к земле, вводимым ресурсам, рынкам, финансированию, обучению, технологиям, услугам, включая информацию о климате, которые позволят им эффективно использовать водные ресурсы для удовлетворения своих потребностей в ПБП;
- d) создавать и внедрять соответствующие инфраструктуру и технологии с целью улучшения доступности воды и доступа к ней на уровне домохозяйств, нацеленные на облегчение тяжелого бремени сбора и утилизации воды и уменьшения связанных с ними рисков, и непосредственно улучшать условия для обеспечения наличия чистой питьевой воды, гигиены и безопасности пищевых продуктов для сокращения масштабов распространения болезней пищевого происхождения;
- e) учитывать особые потребности женщин и девочек в отношении водных ресурсов для ПБП за счет расширения их прав и возможностей, а также за счет целевых инвестиций. Такие меры должны строиться с учетом производственных и репродуктивных функций женщин;
- f) повышать активность и представительство сельских женщин на всех уровнях регулирования использования водных ресурсов (ассоциации водопользователей, министерства и прочие государственные учреждения, региональные платформы и пр.) для обеспечения учета их перспектив и продуктивной роли во всех секторах при принятии политических решений и проведении реформ.

Частным, государственным и государственно-частным инициативам следует:

- g) не допускать негативного влияния мер, связанных с водными ресурсами, на доступность и доступ к воде для ПБП со стороны уязвимых и социально обособленных слоев.

4. Совершенствовать управление водопользованием в сельском хозяйстве и адаптировать сельскохозяйственные системы с целью повышения их общих показателей эффективности и производительности водопользования и устойчивости перед кризисами водоснабжения

Государствам и другим заинтересованным сторонам следует:

- a) разрабатывать и применять гибкие стратегии водопользования и ведения сельского хозяйства и планы действий, основанные на комплексном подходе к доступности и разнообразию всех водных источников в долгосрочном плане (дождевые воды, поверхностные воды и подземные воды), учитывая также влияние изменения климата и способность агроэкологических систем удерживать влагу;
- b) сокращать риски нехватки воды, применяя такие методы управления водными ресурсами, как сбор поверхностного стока и дополнительный полив, создание инфраструктуры накопления воды, включая повышение потенциала влагозадержания почв;
- c) разрабатывать и применять сельскохозяйственные методы (агротехнические методы, агроэкологические инновации, семена, породы скота, диверсификация) и управление ландшафтом, повышающее устойчивость сельскохозяйственных систем перед нехваткой воды;
- d) продвигать богарные сельскохозяйственные системы как более надежный выбор для фермеров и скотоводов, уменьшая связанные с ними риски и адаптируя официальные и неформальные механизмы поддержки (например, кредит, общинная взаимовыручка) с целью повышения устойчивости богарных систем к нехватке воды;
- e) инвестировать в благоприятствующую среду, мобилизуя весь набор средств (начиная с метеорологических прогнозов и предоставления кредита и заканчивая социальной защитой) с целью разработки стратегии управления рисками, направленной на уменьшение влияния рисков, связанных с водными ресурсами, на сельскохозяйственное производство, общины и домохозяйства;
- f) с целью максимального достижения долгосрочных целей в области ПБП учитывать перспективы доступности водных ресурсов в долговременной перспективе при планировании и инвестировании в системы орошения;
- g) инвестиции в системы орошения и управление ими следует нацеливать на повышение эффективности водосбора и минимизацию отрицательных последствий на качество земельных и водных ресурсов (например, засоление и загрязнение водных горизонтов) и объем воды в низовьях водоемов (например, для ПБП рыбацких и скотоводческих общин);
- h) обеспечивать, через соответствующие механизмы регулирования, устойчивое управление запасами грунтовых вод с учетом темпов пополнения и будущих потребностей, а также при необходимости устанавливать максимальные уровни водоотбора и создавать системы для мониторинга и контроля за индивидуальным уровнем водопотребления.

5. Повышать вклад торговли в "водные ресурсы для ПБП"

При заключении и применении торговых правил и соглашений государствам следует:

- a) принимать меры для восстановления доверия к основанной на правилах транспарентной и ответственной системе торговли с учетом озабоченностей и уязвимости стран с засушливым климатом, зависящих в удовлетворении своих потребностей в ПБП от импорта продовольствия на международных рынках;
- b) защищать интересы стран с низким уровнем доходов, являющихся нетто-импортерами продовольствия и испытывающих дефицит водных ресурсов, совершенствуя правила

торговли в отношении экспорта продовольствия, включая правила, ограничивающие применение экспортных ограничений.

Государствам следует:

- c) укреплять потенциал АМИС (Система информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции) с целью обеспечения прозрачности цен, производства, запасов и торговли основными видами пищевых продуктов. Это включает поощрение государств к вступлению в АМИС и обеспечение предоставления всеми членами АМИС актуальных и подробных данных;
- d) рассмотреть вопрос о принятии мер, направленных на обеспечение выполнения коммерческими субъектами своих контрактных обязательств по импорту продовольствия. Например, поощрять использование договаривающимися сторонами торгового арбитража в целях обеспечения соблюдения контрактов;
- e) включать вопросы торговой и инвестиционной политики в свои комплексные национальные планы ПБП с учетом связанных с водными ресурсами рисков и слабых сторон ПБП, в особенности в кризисное время. При этом можно использовать такие политические инструменты, как продовольственные резервы, страхование рисков, социальную защиту и инвестиции в развитие агропищевой промышленности.

6. Развивать и распространять передовые знания, технологии и управленческие решения, касающиеся водных ресурсов для ПБП

Государствам, научно-исследовательским организациям и другим заинтересованным сторонам следует:

- a) поддерживать определение повестки дня исследований на глобальном, национальном и местном уровнях в рамках инклюзивного процесса с широким участием соответствующих субъектов, включая местные общины и исследователей, занимающихся проблематикой водных ресурсов для ПБП. Им также следует обеспечить учет гендерных факторов во всех исследованиях, касающихся водных ресурсов для ПБП;
- b) содействовать инновациям методического и организационного характера для совместного с широким кругом участников создания, оценки и распространения знаний, требующихся в условиях такой подверженной рискам разнообразной и сложной среды, как засушливые и полувлажные регионы, водно-болотные угодья, дельты рек и гористая местность;
- c) наращивать инвестиции в исследования и инновации в области водных ресурсов для ПБП, уделяя должное внимание областям, не получавшим достаточного внимания. Требуется вести исследования на следующих ключевых направлениях:
 - влияние изменения климата на сток рек, питание водоносного горизонта, качество воды, использование технической воды и пути решения этих проблем;
 - инструменты стимулирования и структуры ценообразования в области энерго- и водоснабжения с целью сокращения потерь воды и предотвращения перерасхода;
 - мониторинг и оценка – на различных геопространственных уровнях и с течением времени – последствий для водных ресурсов крупномасштабных сделок с землей и прямых иностранных инвестиций, влияющих на доступность воды, доступ, качество и стабильность снабжения, а также на политику, инвестиции и институциональные инновации с целью регулирования их негативного воздействия на ПБП;
- d) создавать необходимый потенциал, осуществлять повышение профессиональной квалификации и проводить организационные перемены с целью развития системных подходов в исследовательских сообществах и местных общинах с целью генерирования знаний о водных ресурсах для ПБП, включая создание потенциала на основе общепринятых протоколов исследований;

- e) интенсифицировать работу в национальном и международном масштабе по сбору дифференцированных по полу данных о водных ресурсах для ПБП с целью мониторинга достижений и совершенствования политики и практической работы с учетом гендерной проблематики;
- f) повышать актуальность климатических моделей на местном уровне, особенно для стран, уязвимых перед последствиями изменения климата; а также разрабатывать способствующий принятию решений инструментарий моделирования устойчивости к климату, сочетающий информацию, полученную на основе улучшенного локализованного моделирования климата, и гидрологического моделирования;
- g) создавать и поддерживать открытые системы данных с целью предоставления фактических данных, требующихся для принятия решений и мониторинга;
- h) способствовать обмену знаниями о передовых методах управления водными системами для ПБП и регулировании связанных с этим вопросов.

Международным научно-исследовательским организациям (например, КГМСХИ) следует:

- i) возглавить инициативы по исследованиям и разработкам, направленным на изучение глобальных проблем, связанных с водными ресурсами для ПБП.

7. Развивать инклюзивное и эффективное регулирование использования водных ресурсов для ПБП

Государствам следует:

- a) создать эффективные механизмы регулирования для усиления согласованности политики по отдельным секторам в целях обеспечения комплексного характера стратегий в области водных ресурсов и ПБП;
- b) координировать процессы управления сельским хозяйством, регулирования использования водных и земельных ресурсов для обеспечения полноформатного и эффективного участия и продвижения интересов социально обособленных и бедных пользователей находящихся в общем пользовании земель, пастбищ, воды и рыбопромысловых угодий, в особенности коренных народов и тех, чьи права закреплены традиционными укладами;
- c) обеспечить полное и эффективное участие всех субъектов, включая уязвимые и социально обособленные группы населения, уделяя особое внимание гендерным инклюзивным процессам, в разработке политики и методов сохранения и устойчивого развития водных ресурсов для ПБП;
- d) в контексте роста неопределенности и стремительных перемен обеспечивать участие всех субъектов, включая уязвимые и социально обособленные группы, в гибком управлении на местном уровне ландшафтами и различными экосистемами, поддерживающими водные ресурсы для ПБП;
- e) обеспечивать уважение при всех видах инвестиций прав на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, а также соблюдение Добровольных руководящих принципов постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРППП), Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), а также Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы КВП, в особенности в случае крупномасштабных сделок с землей;
- f) обеспечивать ответственность всех договаривающихся сторон крупномасштабных сделок с землей (с находящимися на ней водными источниками) за устойчивое использование природных ресурсов и последствия для источников средств к существованию и ПБП затронутых общин;

- g) защищать доступ, права пользования и владения уязвимых и социально обособленных слоев на земельные, рыбные и особенно водные ресурсы, особенно в свете крупномасштабного развития инфраструктуры.

Государствам, межправительственным организациям, а также организациям гражданского общества и другим соответствующим субъектам следует:

- h) поддерживать попытки населения взять на себя решение вопросов планирования водных ресурсов и управления ими на соответствующих уровнях;
- i) соблюдать принципы надлежащего управления, например, свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС) и создавать соответствующий потенциал.

Государствам следует:

- j) признавать участников на общинном уровне и расширять их права и возможности в плане охраны водных ресурсов и устойчивого управления ими для ПБП с тем, чтобы добиваться более значимых результатов;
- k) использовать ДРПРВ в контексте водных ресурсов для ПБП, признавая особую актуальность статьи 8.3 о коллективных правах и общих ресурсах, и Раздела 9 о коренных народах для разработки, применения и оценки политики и программ, в особенности касающихся доступа к водным ресурсам для ПБП.

КВПБ и соответствующим международным водным платформам следует:

- l) совместно организовывать специальные совещания с приглашением всех субъектов, связанных с продовольственной безопасностью, питанием и водными ресурсами, для обсуждения вопросов координации политики и программ с целью повышения влияния их деятельности на ПБП.

8. Способствовать правозащитному подходу к регулированию использования водных ресурсов для ПБП

Государства должны:

- a) выполнять свои обязательства по международным договорам о правах человека и подобным соглашениям, включая, в числе прочего, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

Государствам следует:

- b) обеспечивать полное и весомое осуществление существующих прав на безопасную питьевую воду и санитарные услуги;
- c) обеспечивать полное и весомое осуществление права на достаточное питание и полное и весомое применение ДРППП при полном учете вклада водных ресурсов в ПБП;
- d) обеспечивать полное и весомое применение ДРПРВ с учетом неразрывной взаимосвязи между земельными (рыбными и лесными) и водными ресурсами, а также связанными с ними правами владения и пользования;
- e) при регулировании использования водных ресурсов в полной мере учитывать Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыбного промысла в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (ДРПУМР) и значение качественных водных токов и водоемов для рыболовства и аквакультуры во внутренних водоемах;
- f) оценивать прямые и косвенные последствия разработки и реализации политики, мер и инвестиций, связанных с водными и земельными ресурсами, на осуществление права на безопасную питьевую воду и санитарные услуги и права на достаточное питание;

- g) применять Декларацию ООН о правах коренных народов, особенно в контексте законов и политики, влияющих на водные ресурсы для ПБП.

КВПБ следует:

- h) давать рекомендации по обеспечению доступа к водным ресурсам для ПБП при применении ДРПРВ и ДРППП, основанные на опыте членов и участников КВПБ, а также на технической работе ФАО.

Совету Организации Объединённых Наций по правам человека и его специальным процедурам (в особенности специальным докладчикам по правам на безопасную питьевую воду и санитарные услуги, по праву на питание, по праву на здоровье, по правам коренных народов и независимому эксперту по правам человека и окружающей среде) следует:

- i) предлагать в рамках своей работы способы улучшения осуществления прав на питьевую воду и санитарные услуги и изучать взаимосвязь между водными ресурсами и ПБП при осуществлении прав человека;
- j) давать рекомендации в отношении применимости и возможного использования Маастрихтских принципов в отношении экстратерриториальных обязательств государств в области экономических, социальных и культурных прав в отношении водных ресурсов для ПБП.