
Consulta electrónica del HLPE
para establecer las bases del estudio sobre:

Agua y seguridad alimentaria

Del 21 de enero al 20 de febrero de 2013

<http://www.fao.org/fsnforum/cfs-hlpe/es/water-food-security-scope>

- Alcance del estudio propuesto por el
Comité Directivo del HLPE –

Tema

El CSA, en su 40º período de sesiones, solicitó al Grupo de alto nivel de expertos (HLPE, por sus siglas en inglés) preparar un informe sobre *Agua y seguridad alimentaria* para su 42º período de sesiones en 2015, tal y como se señala a continuación:

“En el seguimiento de importantes acontecimientos internacionales como Río+20 y el Foro mundial del agua, el Grupo de alto nivel seguirá estudiando la cuestión del agua y la seguridad alimentaria. El agua desempeña una importante función en la seguridad alimentaria a través de sus diversos efectos en: la salud y la nutrición (el agua potable y el agua de cocción, con los diversos aspectos relacionados con la sanidad o las enfermedades); la producción agrícola (el acceso al agua, la gestión de los recursos hídricos, la mejora del riego y la agricultura de secano); y la elaboración de alimentos (gestión del agua, calidad del agua...). Este tema debe estudiarse en el contexto más amplio del vínculo entre el agua, el suelo, la energía y la seguridad alimentaria, considerado como un pilar para el crecimiento integrador y el desarrollo sostenible. En el informe del Grupo de alto nivel se podría reunir información sobre la forma en que los países y las regiones abordan la gestión de este importante recurso”.

“Desde la perspectiva de la seguridad alimentaria, el Grupo de alto nivel de expertos centrará su análisis en el agua para la producción agrícola y la elaboración de alimentos, teniendo en cuenta asimismo los aspectos de género. Más en concreto podría evaluar, desde la óptica mencionada, los efectos del agua y las prácticas de gestión en la seguridad alimentaria, en particular el uso del agua para la producción agrícola, la elaboración de alimentos y otras formas de consumo. También debería examinar cuestiones particulares relacionadas con la sostenibilidad de los sistemas de riego, la salinización de las tierras agrícolas y la reducción de la calidad de las aguas freáticas. Sobre esta base dará recomendaciones apropiadas para mejorar las políticas relativas al agua y la seguridad alimentaria, así como la coordinación entre los distintos sectores y agentes a todos los niveles en una perspectiva a largo plazo”.

Como parte de su proceso de elaboración del informe, el HLPE está lanzando una consulta electrónica para recabar opiniones, comentarios y sugerencias del público y de expertos, sobre los ámbitos y componentes fundamentales del informe descritos más adelante.

El HLPE pretende sintetizar y analizar los datos disponibles que se espera sean útiles para apoyar la acción de los sectores público y privado y la sociedad civil. En base a estas pruebas se hará una serie de recomendaciones sobre políticas.

1. Uso del agua para la salud, la nutrición y la seguridad alimentaria: tendencias mundiales y regionales

El agua es básica para la seguridad alimentaria y la nutrición. El agua potable y el saneamiento son fundamentales para una nutrición adecuada, la salud y la dignidad para todos. El agua también es clave para la seguridad alimentaria, ya que es un insumo importante y esencial para la producción agrícola y la elaboración, preparación y cocción de los alimentos.

En primer lugar, el Grupo de alto nivel propone resumir la información más reciente y contrastada sobre el uso del agua para la salud y la nutrición (agua potable y agua de cocción, aspectos relacionados con la sanidad o las enfermedades), y para la alimentación y la agricultura, indicando cuánta agua se consume para la producción, elaboración y consumo de alimentos, así como para el saneamiento y como agua potable. Esta sección del informe incluiría también:

- Indicadores sobre el acceso al agua potable y a un saneamiento adecuado: tendencias en el número de personas que carecen de acceso al agua potable y a un saneamiento adecuado. Datos y tendencias más recientes en el consumo de agua por parte del sector de la alimentación y la agricultura, la industria manufacturera, el sector de la energía, los sistemas y servicios de comunicación basados en las TI. ¿Cuáles son los patrones mundiales y regionales y los aumentos previstos en el consumo de agua en estos sectores durante los próximos 30 años?
- Mediciones sobre la extracción de agua dulce a nivel mundial para la producción de alimentos. Datos disponibles sobre el consumo de aguas superficiales y subterráneas de agua para la alimentación y la agricultura en diferentes regiones. Evaluación de las proyecciones actuales de los precios del agua en el futuro.
- Estadísticas globales y regionales sobre la calidad del agua. ¿Hasta qué punto, -y cómo-, está cambiando la calidad del agua en las zonas rurales y urbanas, tanto dentro de un país como de un país a otro? ¿De qué manera la geografía y las tendencias actuales de la calidad del agua afectan a la capacidad de los diferentes géneros y grupos sociales para acceder a agua limpia y de calidad?

El informe debatirá en forma crítica la precisión y fiabilidad de todas las mediciones y los métodos de cálculo de consumo de agua utilizados para su elaboración.

2. Gobernanza del agua y seguridad alimentaria

La gobernanza del agua es ahora una de las principales preocupaciones en un contexto de creciente escasez de agua, conflictos locales y transfronterizos por su causa, y cambio climático global. Por ello, el informe del HLPE se centrará en la gobernanza de la gestión del agua para la seguridad alimentaria y nutricional. En este contexto, la gobernanza se refiere a las interacciones entre las diferentes instituciones, actores y estructuras que determinan cómo y por quién se ejerce el poder, y dónde se toman las decisiones sobre la seguridad hídrica y alimentaria. Los derechos, relaciones,

responsabilidad y la rendición de cuentas son aquí cuestiones clave, junto con el conjunto de reglas y normas culturales o sociales que regulan el acceso, uso y control del agua.

Actores y derechos. El informe del HLPE describirá brevemente las diversas categorías de actores que participan en la gobernanza de la gestión del agua para la seguridad hídrica y alimentaria. Estos actores incluyen las personas que recogen agua (en su mayoría mujeres), los productores de alimentos a pequeña escala (campesinos y campesinas, pastores, comunidades pesqueras, habitantes de los bosques, pueblos indígenas, agricultores urbanos y periurbanos...); actores públicos (locales y nacionales); y el sector privado (desde pequeñas y medianas empresas hasta grandes corporaciones multinacionales). El informe distinguirá entre estos diferentes actores sobre la base de criterios claros, incluyendo sus capacidades específicas para la gestión del agua, sus derechos para gestionar los recursos hídricos, su capacidad de influir en la formulación de políticas y las decisiones institucionales a nivel local/nacional/internacional, y su capacidad/voluntad de invertir recursos específicos en la gobernanza de la gestión del agua para la seguridad alimentaria. Se prestará especial atención a la contribución y el papel de las mujeres como proveedoras de alimentos y agua. ¿Qué sabemos (y no sabemos) sobre las relaciones de género y los roles, derechos y responsabilidades de las mujeres en la gobernanza de la seguridad hídrica y alimentaria?

Políticas para la seguridad hídrica y alimentaria. El informe del HLPE tratará de recopilar la información disponible sobre cómo los países y las regiones están abordando la gestión del agua para la seguridad alimentaria e hídrica a través de sus políticas e instituciones. El informe tendrá como objetivo identificar denominadores comunes y divergencias fundamentales en las políticas e instituciones para la gobernanza del agua que son promovidas por diferentes actores (Estado, empresas y otros actores del sector privado, pueblos indígenas, ONGs, organizaciones de campesinos/agricultores y movimientos sociales...). Sería útil centrarse en las políticas nacionales e internacionales para este análisis de las diferentes prácticas y puntos de vista normativos sobre la gobernanza del agua y la seguridad alimentaria e hídrica.

3. 3. Gestión del agua para la seguridad alimentaria y nutricional: efectos, sostenibilidad y resiliencia

Gestión del agua. ¿Cuáles son las cuestiones clave para la gestión del agua para la salud humana y la nutrición, la agricultura y la elaboración de alimentos? ¿Cómo afectan los cambios en la dieta a la demanda de agua y las opciones de gestión del agua, y viceversa? La mayoría de los planes nacionales para la agricultura y la seguridad alimentaria se centran en la ampliación de la superficie de riego de forma significativa. ¿Cuáles son los desafíos para la gestión del agua? ¿Cuál es el potencial para dar cabida a las demandas de mayor riego? ¿Hasta dónde puede la gestión del agua aprovechar al máximo este recurso?

¿Cómo afectan las decisiones de asignar primero el agua para las ciudades, la industria, la minería y el sector de la producción de energía al acceso y la calidad del agua para consumo humano y la agricultura y la elaboración de alimentos? ¿Cómo se ve amenazada la gestión del agua por las

exigencias de la urbanización y el crecimiento demográfico? ¿Cuáles son las implicaciones para el derecho al agua y el derecho a la alimentación para todos ?

El informe del HLPE comparará y contrastará la eficiencia del uso del agua de diferentes sistemas alimentarios y prácticas de gestión del agua para la producción, elaboración y consumo de alimentos, incluida el agua potable, utilizando el concepto de "huella hídrica"¹ y otros métodos de contabilidad del agua. Las fortalezas y debilidades de los diferentes métodos de contabilidad del agua utilizados para estas comparaciones se examinarán críticamente.

¿Cuál es el efecto de la disponibilidad de agua en el comercio internacional de alimentos (productos agrícolas y ganaderos)? ¿Cuáles son los riesgos y oportunidades asociados con la expansión del comercio internacional de alimentos básicos que conllevan un consumo intensivo de agua? ¿Cómo se ven afectados el derecho de las personas al agua y a la alimentación por las relaciones cambiantes entre el comercio (inter)nacional y la gestión del agua? ¿Cómo impactan estas tendencias en la soberanía alimentaria y del agua a nivel local y nacional? Después de evaluar críticamente los puntos fuertes y débiles, y la relevancia del concepto de "agua virtual"², el informe del HLPE describirá los impactos del comercio internacional sobre los recursos hídricos nacionales y sobre cómo se gestiona y se asigna el agua en las cuencas fluviales, cuencas hidrográficas y pueblos/municipios para agua potable, saneamiento, agricultura, elaboración de alimentos y así sucesivamente.

¿Cómo afectará el cambio climático a la disponibilidad de agua para las necesidades humanas y la agricultura en diferentes regiones? ¿Cuáles son los posibles impactos del cambio climático sobre el uso de las aguas subterráneas, el almacenamiento de agua y la disponibilidad de agua superficial para beber/cocinar, saneamiento, la producción agrícola y la elaboración de alimentos? El informe debatirá de forma crítica el potencial de las innovaciones tecnológicas e institucionales para la conservación del agua y su uso sostenible en el contexto del cambio climático, centrándose en la gestión del agua para la salud, la seguridad hídrica y nutricional y en la agricultura y la seguridad alimentaria.

El informe ofrecerá también reflexiones críticas sobre la resiliencia de los sistemas y prácticas de gestión del agua que actualmente utilizan diferentes actores. ¿Cómo se comparan los sistemas y prácticas de gestión del agua de estos diferentes tipos de actores en términos de su resiliencia y la capacidad de responder de forma adaptativa a los cambios, incluido el cambio climático y la volatilidad de los mercados?

¹ La "huella hídrica" de un producto alimentario (o cualquier otro producto) es el volumen total de agua dulce utilizada -que se consume y se contamina- para producir el producto alimentario, medida a lo largo de toda la cadena de producción. Es un indicador del uso de agua dulce que incluye tanto el uso directo como indirecto de agua para producir un alimento en particular (o cualquier otro producto).

² El contenido de "agua virtual" de un producto alimentario es el agua dulce "incorporada" en el producto. El balance de agua virtual de un país o de un continente en un periodo de tiempo determinado se define como la importación neta de agua virtual en este período, que equivale a la importación bruta de agua virtual, menos la exportación bruta. Un balance positivo de agua virtual para el sector de la alimentación y la agricultura implica entrada neta de agua virtual al país desde otros países. Un balance negativo significa una salida neta de agua virtual.

Impactos de la gobernanza del agua y cuestiones emergentes. Se utilizarán los datos y conocimientos disponibles para analizar críticamente el impacto de los diferentes regímenes de gobernanza para la gestión del agua en a) la seguridad alimentaria e hídrica local y nacional, y b) los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria e hídrica de actores implicados activamente en la recolección, recogida y distribución de agua, el saneamiento, y la producción, elaboración y preparación de alimentos. Al evaluar los resultados a corto y a largo plazo de los distintos regímenes de gobernanza del agua en la seguridad alimentaria e hídrica y los actores clave, el HLPE propone considerar, tanto a nivel negativo como positivo i) el impacto ambiental, ii) el impacto social y cultural; iii) el impacto sobre la salud pública, y iv) el impacto económico.

Por último, el Grupo de alto nivel se propone examinar algunas cuestiones emergentes críticas para la gobernanza de la gestión del agua. Por ejemplo, el informe del HLPE analizará el impacto del acaparamiento y la compra de agua sobre la seguridad alimentaria y nutricional. El agua es a la vez un objetivo y una causa de las recientes inversiones y acaparamiento de tierras a gran escala para la producción agrícola (incluidos los biocombustibles). Se prestará especial atención a las consecuencias documentadas del “acaparamiento de agua” en la seguridad alimentaria, nutricional e hídrica de las mujeres y las poblaciones y grupos vulnerables. El informe señalará las incertidumbres, lagunas en los conocimientos y la necesidad de seguir investigando sobre las consecuencias a largo plazo del acaparamiento y la compra de agua para la seguridad hídrica y alimentaria.

Equidad y sostenibilidad. El HLPE pretende ofrecer una evaluación crítica de los resultados de equidad y sostenibilidad de una amplia gama de regímenes de gobernanza y prácticas de gestión del agua, haciendo hincapié en las implicaciones para la seguridad alimentaria, nutricional e hídrica de los diferentes géneros y grupos sociales. El informe tratará de identificar con claridad las lagunas en el conocimiento y las dudas en el debate sobre las controversias, los asuntos contenciosos, y los enfoques contradictorios y que compiten entre sí sobre la seguridad alimentaria e hídrica, el crecimiento inclusivo y el desarrollo sostenible.

4. Recomendaciones de políticas para la gestión del agua y la seguridad alimentaria

Al igual que en informes anteriores, el Grupo de Alto Nivel tratará de elaborar recomendaciones de políticas, teniendo en cuenta tres elementos importantes. En primer lugar, el reconocimiento de la necesidad de tener en cuenta la diversidad de puntos de vista convergentes y divergentes, tratando de esta manera de generar controversias, así como visiones opuestas y paradigmas en conflicto sobre la seguridad hídrica y alimentaria. En segundo lugar, el actual contexto de políticas inciertas sobre la seguridad hídrica y alimentaria. En tercer lugar, el actual contexto de cambios ambientales, económicos y sociales cada vez más rápidos e impredecibles.

El HLPE aspira a adoptar una perspectiva a largo plazo en sus recomendaciones sobre cómo mejorar las políticas e instituciones para la seguridad hídrica y alimentaria, así como la coordinación a todos los niveles entre los diferentes sectores y actores.