

2025 年 7 月

主要特点、义务和利益

促进公海渔船遵守国际养护和管理措施的协定

概述

公海是国家管辖范围以外的海域，各国在该区域享有相对的捕鱼自由，但必须遵守《海洋法》规定的某些规则，例如其条约义务、沿海国的权利和义务以及利益以及保护海洋环境的义务。作为对海洋法的补充，《[促进公海渔船遵守国际养护和管理措施的协定](#)》（《遵守协定》或《协定》）的制定是为了加强船旗国对其在公海上的船只的责任，并解决船只更换旗帜或跳旗问题，即船只更换为无法或不愿对在公海上的此类船只履行船旗国责任的国家的旗帜的问题。因此，《协定》有助于全球打击公海上过度捕捞和非法、不报告和不管制（IUU）捕鱼的努力。

《遵守协定》于 1993 年经粮农组织大会批准，于 2003 年 4 月 24 日生效。截至 2025 年 4 月，该协定已有包括欧盟在内的 47 个缔约方，协议的缔约成员总数为 73。

目标

《遵守协定》的主要目标是加强船旗国对悬挂其国旗并在公海上用于捕鱼或打算用于捕鱼的渔船行使有效管辖和控制的作用，同时促进此类船只遵守适用的国际养护和管理措施。

主要内容

该协定共 14 条，包括各缔约国应承担的核心义务如下：

- 有义务采取措施确保有权悬挂其国旗的渔船不从事任何破坏国际养护和管理措施有效性的活动——第三条第 1 款第 (a) 项；
- 有义务防止未经授权但有权悬挂其国旗的渔船在公海上从事捕捞活动——第三条第 2 款；
- 由缔约一方授权用于公海捕捞的渔船如不再有权悬挂该方的国旗，该缔约方有义务撤销该渔船在公海捕鱼的许可——第三条第 4 款；
- 有义务确保所有有权悬挂其国旗的授权渔船按照适用的公认标准进行标记，例如粮农组织《渔船标志和识别标准规格》——第三条第 6 款；
- 有义务对有权悬挂其旗帜、违反本协定条款的渔船采取强制措施——第三条第 8 款；
- 有义务对有权悬挂其旗帜并获得授权用于公海捕捞的渔船建有档案——第四条；
- 有义务交换有关悬挂其国旗并获准在公海捕鱼的渔船活动的信息——第五条；
- 有义务随时向粮农组织提供登入第四条规定建立的档案中的各渔船有关的信息，例如渔船名称、登记号码、船舶类型、长度——第六条。

对缔约方的潜在利益

成为《遵守协议》的缔约方并有效实施其条款后，各国和区域经济一体化组织（REIO）将获得诸多利益，包括：

A. 渔业资源可持续管理

船旗国通过对悬挂其国旗、在公海作业的渔船实施有效的管控和司法管辖，可以加强对公海渔业资源及其依附物种和相关物种、生态系统和生物多样性的养护与管理，确保此类渔船不会削弱适用的国际养护和管理措施的有效性。通过更好地了解在公海作业的授权渔船、捕捞和上岸渔获物以及转载渔获物的详情，各国将有更多机会与其他国家进行数据交叉核查，确保公海捕鱼活动的可持续开展。



365天行动

B. 经济效益

船旗国向国际社会表明其承诺，确保其船只不会破坏国际养护和管理措施的有效性。正因如此，船旗国能够吸引倾向于选择合法、可持续捕捞和转载的鱼类和/或渔业产品的市场国家的关注，这些国家更支持致力于打击公海过度捕捞和非法、不报告及不管制（IUU）捕捞的行为。由此，缔约国能够通过公海捕捞及相关产业活动获得更多的经济收益。

C. 渔业和海事领域的外国投资

船旗国被视为合规、透明、可靠且乐于合作。这种声誉可以吸引外国对渔业和海事领域的投资，并为公海捕捞及相关活动带来收入。

D. 改善公海渔业治理

确保用于或拟用于公海作业的渔船获得有效授权、登记和标识，有助于防止为逃避遵守国际养护和管理措施而进行的更换旗帜的行为。这些措施还能显著提升公海渔业治理水平，加强对公海渔船的监测、管控和监督，从而最大限度地降低执法成本，提升透明度，并有效遏制腐败行为的发生。

E. 与发展中国家合作执行《遵守协定》

《遵守协定》第七条规定，发展中国家可获得援助，包括将《协定》纳入国家法律框架并有效实施的技术援助，以及在执法和监测、控制和监督（包括检查）、船旗国履行情况和风险评估等领域的培训和能力建设。缔约方有义务在粮农组织的支持下，在全球、区域、次区域和/或双边层面开展这方面的合作。

有关《遵守协定》、遵守《遵守协定》的示范文书以及粮农组织条约进程的更多信息，请联系：
treaties@fao.org



365天行动