

2025年4月1日

## 主要特点、义务与益处

### 《关于预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的港口国措施协定》

#### 概述

非法、不报告和不管制（IUU）捕捞是对海洋生态系统的最大威胁之一，破坏了各国和地区为实现可持续渔业所做的努力。它导致渔业资源的过度开发，阻碍鱼类种群的恢复，尤其对依赖渔业谋生的沿海社区造成困难。IUU 捕捞通常与渔业部门的犯罪活动相关联，例如逃税、洗钱、走私和违反劳动标准。

[《关于预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的港口国措施协定》（PSMA）](#)是首个专门针对 IUU 捕捞的具有法律约束力的国际文书。该协定于 2009 年 11 月 22 日由联合国粮农组织大会通过，并于 2016 年 6 月 5 日正式生效。截至 2025 年 3 月，该协定已有 80 个缔约方，包括欧盟在内，共涵盖 107 个参与方。随着缔约国数量的增加，合规港口的数量也将随之增长：IUU 捕捞运营者将越来越难以照常维持其非法活动。

#### 目标

PSMA 的主要目标是防止从事 IUU 捕捞的船只使用港口并卸载渔获物，从而对其运营形成威慑，并阻止源自 IUU 捕捞渔业产品进入国内和国际市场。协定通过拒绝港口进入、港口检查等措施实现这一目标。与海上监控、控制和监查（MCS）相比（包括在海上登船和检查船只），PSMA 工具更具成本效益，执行也更安全。

在 2023 年 5 月召开的第四次缔约方会议（MoP）上，缔约方通过了“巴厘战略”，旨在提高 PSMA 的有效实施，最终促进海洋生物资源和生态系统的长期保护与可持续利用。

#### 主要内容

协定共分为十个部分，规定了缔约国的核心义务，包括：

- 与相关国家、FAO、其他国际组织和区域渔业管理组织（RFMO）合作并交换信息的义务（第 6 条）；
- 指定并公布可供船只申请进入的港口的义务（第 7 条）；
- 作为最低标准，至少要求船舶提供协定附录 A 中列明的信息（港口进入预先申请）的义务（第 8 条）；
- 在有充分证据表明船只从事 IUU 捕捞时，拒绝其进入港口并将此决定通知船方或其代表的义务（第 9 条）；
- 将每次检查结果传达给被检查船只的船旗国的义务（第 15 条）；
- 指定国家联络点用于信息交换，并在可能的情况下建立电子化直接信息交换的沟通机制的义务（第 16 条）；
- 要求悬挂其国旗的船只在检查期间配合港口国检查的义务（第 20 条）。

## 缔约方的潜在益处

成为 PSMA 的缔约方并有效实施其条款后，一个国家将获得诸多益处，包括：

### A. 渔业资源的可持续管理

港口国可通过获取 IUU 船只的历史和活动信息、捕捞和卸货详情、转载情况等更好的信息，更好地管理渔业资源，尤其是洄游物种。MCS 和信息交换系统有助于生成和共享信息，从而提升对在本国水域及其以外水域捕捞活动的监管能力。

### B. 经济效益

港口国向国际社会表明其致力于履行阻止非法渔获物进入其港口的责任。此外，港口国也具有别国没有的优势：由于缔约国致力于打击非法、不报告和管制捕捞，市场国更倾向于在《港口国措施协定》缔约国的指定港口或海上卸货或转载的鱼类和/或渔业产品，因此缔约国可通过港口运营和相关产业活动获得更多收入。

### C. 吸引渔业与海事领域的外资

港口国被视为合法、透明、可靠、合作的港口国。这种声誉可以吸引外国对渔业和海事领域的投资，并为港口服务（如补给、维修、加工和转运）带来收入。

### D. 通过有效的机构间合作改善渔业治理

港口国的相关政府机构建立协调机制和信息交换程序，以有效实施 PSMA。这有助于降低成本、节省时间，并促进在劳动、移民、卫生和检疫等方面的合规性。机构间合作还可提升透明度，减少腐败机会。

### E. 对发展中国家履行协定的资金支持

《港口国措施协定》第 21 条规定，发展中国家可获得支持，以建设遵守该条约所需的能力。加入《港口国措施协定》后，缔约国可申请支持以建立港口国措施体系，包括制定检查程序和培训港口国官员及其他相关人员。

有关《港口国措施协定》、遵守《港口国措施协定》的示范文书及 FAO 条约程序的更多信息，请联系：[treaties@fao.org](mailto:treaties@fao.org)。



365天行动