

粮食第一

粮农组织与八项千年发展目标

粮农组织
与八项
“千年发展目标”



www.fao.org

2009年,全球饥饿人口的数量已超过十亿。用通俗的话来说,就是每六人中就有一人遭受饥馑之苦,每六秒就有一名儿童死于饥饿,但我们仍然无法想象如此大规模的饥荒会是一种什么样的情形。

2010年5月,粮农组织发起了“十亿人在挨饿”抗击饥饿网络请愿活动。该活动的宗旨是:通过社会网络渠道使这种难以容忍的状况引起全世界的关注,并激发基层民众的反响,让世界各国领导人听到呼声,受到触动,在其位谋其政,为此做些实事。

尽管世界各国领导人做出庄严承诺,将减少饥饿和贫困作为千年发展目标的首要目标,但目前所获得的政治意愿和财政资源却与该目标相距甚远。如今,实现千年发展目标的日子已过去三分之二,我们必须面对这样一个非常令人痛心的现实:在实现这项目标的征途上,我们远远落后于预期,而原因正是刚刚提到的 - 缺乏政治意愿和财力。

我们的世界面临着双重困境,一方面农产品的需求在迅速增加,另一方面不断变化的气候却给我们的粮食生产能力带来影响,这促使我们进一步认识事物之间联系的重要性。我们看到,八项千年发展目标各自代表了一个不同的领域,但我们也知道,所有这些领域都相互关联,某项目标的实现将有助于推动其它目标的实现。粮农组织在履行其使命的过程中,不仅在抗击贫困和饥饿以及确保环境可持续性方面积累了丰富的经验和专业知识,而且,正如这份报告所示,本组织的产出成果也贯穿于各项千年发展目标。

粮农组织重申将大力支持制定和实施(包括国家、区域和全球)各个层面和各个部门所需的各类政策,确保筹措必要的资源。实际上,饥饿和营养不良现象主要发生在农村,而世界70%贫困人口的生计主要来源于农业,这正是我们将农业和粮农组织的活动置于全球推动实现千年发展目标的核心位置的原因所在。

粮农组织将继续支持成员国应对这一挑战,并不断努力,明确重点,提高活动和计划的效率,为在2015年前实现所有千年发展目标做出贡献。



总干事雅克·迪乌夫博士
联合国粮食及农业组织(粮农组织)

2010年背景资料

2000年

联合国通过千年发展目标。
当年全球人口为61亿。

2010年

联合国召开会议，报告
实现千年发展目标的进
展。世界人口已达69
亿，增长13%。

2015年

联合国会议对千年发展
目标进行最终评估。
全球人口预计达73
亿，15年增长20%。
全世界要多养活12亿
人口。

人口 — 世界人口迅速增长给人类生存的各个方面带来巨大压力，实现千年发展目标必须汇聚各种努力。预计到2050年，世界人口将超过90亿，这给农业部门带来压力，是任何其它部门都不能比拟的。农业部门必须要在有限的资源基础上找到方法来增加农业产量，预计要增产70%才能养活额外增加的几十亿人口。但如果将全球粮食供应分解到家庭层面就会发现，其主要问题将是粮食的获取、利用以及粮食安全的稳定性。因此，在抗击饥饿和贫困的斗争中，促进人的食物权变得至关重要。

城乡差距 — 目前全世界50%的人口生活在城镇地区，这意味着他们的粮食依赖购买而不是自产。需要通过粮食供应和分销链向他们供应安全、有营养并且负担得起的各类食品，特别是在发展中国家的城市，人们在食物上的花费比农村地区更多，但消耗的卡路里却较少。虽然增加的大多数人口都在城市，但是发展中国家有75%的贫困人口仍然生活在农村地区。

气候 — 气候变化会影响极端天气事件的频率，改变农业增长模式，影响威胁农作物和牲畜的虫害、杂草和疾病的分布模式。气候变化对农业和粮食安全整体影响预计将越来越严重，特别是在原本就容易遭受气候相关灾害和粮食不安全问题的地区。

营养 — 提高农业产量必须与改善营养携手并进。在六成以上收入花在食物上的人群中，营养不良的健康风险尤其明显，他们往往出于经济原因选择价廉质次的食品。在儿童出生后的最初几年，营养不良可能永久阻碍他们的身心发育。与此同时，一些发展中国家尽管取得了令人瞩目的农业增长，但营养不良现象反倒日趋严重。

经济和贸易 — 发展中国家融入全球金融和贸易体系的程度更加深入，因此发达国家经济危机的负面影响通过私人直接投资、出口、资金流动、债务、官方发展援助传递到发展中国家，移民汇款减少也是其中一个原因。随着贸易进一步全球化，支持发展中国家建立贸易基础设施的重要性变得更加突出。

恢复能力 — 在危机期间，如2007-2008年的粮食价格飞涨阶段，贫困人口往往出售自己的资产，并减少他们的食品、卫生和教育支出，使他们再也没有能力应对另一场危机。这就是2009年全球经济危机冲击时的情形，贫困人口已经在先前的粮食价格危机中使尽了他们的应对策略，导致全世界长期饥饿人口数量在人类历史上首次超过了十亿。

紧急情况 and 长期危机 — 除了每年受到自然灾害影响的2亿人口之外，与冲突有关的粮食紧急情况的数量和规模越来越大。紧急情况和粮食安全之间有着密切联系，自然灾害和人为灾害往往交互肆虐。在许多国家，紧急情况反复出现，并可能成为长期的结构性因素，阻碍发展和减贫努力。

当千年首脑会议将消除贫困和饥饿作为其首要目标时，这表明了两个关键问题：

- 如果不在减少饥饿方面取得快速进展，那么，实现所有其它千年发展目标即便存在可能，也将十分困难，以及
- 消除饥饿和实现其它千年发展目标的斗争，其胜负取决于农村地区，因为全世界绝大多数饥饿人口生活在农村。

经过十年的历程，如今这种现实比以往更加明显 — 粮食第一。

粮农组织实现千年发展目标之路：粮食第一

引言

六十多年来，联合国粮食及农业组织（粮农组织）在全球减轻饥饿方面一直发挥着主导作用，其专注于寻求提高农业生产和改善农村人口的生活，同时确保他们的努力得到全球社会的认可。为履行其使命，粮农组织一马当先，积极倡导各种旨在保护环境、确保食品安全并让所有人安享健康生活的活动。

1996年，在第一次世界粮食首脑会议（WFS）上，粮农组织成员国通过了《罗马宣言》，其中他们承诺到2015年将饥饿人口的数量减少一半。四年之后，千年首脑会议接过了世界粮食首脑会议的接力棒 - 减少极端饥饿和贫困成为首个千年发展目标。

在制定千年发展目标时，粮农组织估计约有8.4亿人长期处于饥饿状态。到2009年，尽管整个国际社会在做出共同努力，承认饥饿和营养不良是发展中国家贫穷、文盲、疾病和千百万人死亡的根源，但是这个数字已飙升至10亿以上，这意味着在我们的星球上，每六人中就有一人每天面对缺粮的威胁。同样重要的事实是，即使原来的目标得到实现，饥饿人口比例减少一半，仍会有大约4亿人没有足够的粮食。

饥饿人数的急剧增加，而且事实上这个数字在过去40年里一直高于8亿，显示了当前粮食体系的脆弱性，以及世界许多地方的国家都容易遭受外部冲击。粮农组织认识到，解决方案不仅仅需要改善生产和提高产量。许多新增饥饿人口是那些导致收入减少和失业增加的全世界经济危机的牺牲品，而其他一些人则是新发生的自然灾害和人为灾害的牺牲品，这些灾害破坏了农业生产，并使全世界千百万最脆弱的人口流离失所。

关于粮农组织

作为肩负确保世界各地所有人免于饥饿这一全球使命的联合国机构，粮农组织不得不对这样一个现实：反饥饿的战争远未取得胜利。尽管它付出了持续协调的努力，与其成员国政府和国际社会合作，建立一个广泛的反饥饿联合阵线，支持促进粮食安全各项政策和计划。

粮农组织认识到，粮食安全不仅仅需要提高农业产量。减少饥饿的重点优先事项不能脱离对资源和可恢复生态系统的可持续管理。饥饿、贫困和环境退化之间的密切联系突出表明有必要采取多层面的缓解方案，这些联系也已成为粮农组织制定工作重点时的重要考量。

知识库。粮农组织首先是一个知识库。其首要目标是收集、分析、传播和运用信息，供其成员国政府在其政策和标准制定过程以及实地发展活动中使用。这包括信息管理系统和全球数据库（提供关于全世界农林渔牧资源的信息）、监测系统和气候预警系统，以及易于访问和对用户友好的网络门户、手册、指南、最佳做法和在线课程。

实地活动。在任何一个时间，粮农组织管理着世界各地2000个以上实地计划和项目，预算总额约为8亿美元。这可能包括与农民在其村庄中合作，与科学家在其实验室中合作，与各国政府及其部委合作以及在国际伙伴关系中合作。每个项目都旨在加深理解，增加信息，深入认识阻碍实现粮食安全的各种因素。每个项目都有一个具体的目标，即要解决某个具体的问题。粮农组织提供有效的工具和专门知识，总是想方设法收集最佳做法并分享经验教训。这将实现双重目的，既为实地项目提供帮助，又确保粮农组织的援助基于最新的实践经验。

规范和标准。在全球层面，粮农组织推动和监督制定各项规范和标准，帮助指导一系列活动，包括制定全球食品贸易规则，以及制定负责任渔业行为守则。粮农组织还在区域、次区域和国家层面收集、组织和分析信息，然后以政策、法律和技术建议的形式传播，同时伴随各项活动，旨在开发人力资源，强化机构，启动应急行动，发展试点项目，并支持对该部门的公共和私人投资。

中立论坛。粮农组织提供了一个开放的环境，各国可以共聚一堂，讨论共同的重要问题，并建立共识。它主持着许多国际机制，例如《粮食和农业植物遗传资源国际条约》、《关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》、《国际植物保护公约》和植物遗传资源委员会。每年，它还还为粮食安全和营养方面的数百个会议和研讨会提供场所。

伙伴关系。粮农组织自成立以来一直依靠伙伴关系建立一个广泛的联合阵线，努力实现全球粮食安全。其专家队伍包括农学家、林学家、渔业和畜牧业专家、营养学家、社会科学家、经济学家和统计学家，与政府各部门、非政府组织和民间社会伙伴、学术团体和研究机构以及包括农户和农村家庭在内的私营部门开展合作，分享知识经验。粮农组织与其它联合国机构和许多机构间机制、特别工作组和委员会合作，以最大限度地利用资源，并提高其计划的可见度。粮农组织加强了其联合国合作，特别是通过与常驻罗马的联合国姊妹粮食机构 - 世界粮食计划署（粮食计划署）和国际农业发展基金（农发基金）的合作，以更有效地应对实现千年发展目标的挑战。

消除饥饿和营养不良的方案。2000年初，粮农组织制定并开始推广一个双轨方案开展反饥饿斗争，特别是将直接的饥饿救济干预措施与长期可持续增长战略相联系，加强长期危机过程中的恢复能力。根据这种方案，关键的短期安全网和社会保护计划重点针对最需要的人群，同时确保小农户能够获得必要的工具和技术，使他们得以提高产量。从中长期来看，粮农组织认为饥饿的结构性解决方案在于容易出现粮食短缺的国家提高农业产量。这将需要在贫穷国家的农业部门进行国家和国际投资，以增强其生产力和收入潜力。

常驻罗马的联合国粮食机构充分利用和分享专业知识

设在罗马的三个联合国粮食机构，即粮农组织、世界粮食计划署和农发基金，有着合作的悠久历史，它们结合各自的专业知识和比较优势，最大限度地支持其成员国。利用粮农组织在农业、粮食安全、营养和自然资源管理方面的优势，农发基金有能力为发展中国家提供关键的资金，粮食计划署有能力为世界上最脆弱的人群提供口粮，这已被证明是它们共同开展的活动实现积极成果的一个有效方案。

这种伙伴关系成为推动联合国全系统合作这个联合国目标的极好例证。这三个机构以共同努力为基础，协助各国将粮食安全和农村发展目标纳入国家减贫战略，充分表明常驻罗马机构的总和大于它们单独的角色和作用。2009年，粮农组织大会通过了三个机构共同制定的《常驻罗马机构间的合作方向》，该文件用于指导今后支持千年发展目标的合作，并试图促进人力资源、培训和行政业务的共享。

“十亿人在挨饿”项目

粮农组织的反饥饿斗争延伸到虚拟网络。粮农组织已将其消灭饥饿的努力带入虚拟世界，开展了“十亿人在挨饿”

运动。“十亿人在挨饿”项目可通过其黄哨子标志识别，是一项强有力的创新性宣传项目，旨在让尽可能广泛的受众了解世界饥饿状况，让人们进一步认识到问题的严重性，并鼓励公众通过签署要求世界各国领导人采取行动的请愿书参与其中。黄哨子隐喻对一种不可接受的情况“鸣哨示警”，即事实上全球有十亿人长期生活在饥饿状态下。结合网络请愿、短信、Facebook、YouTube和Twitter渠道，加上传统的现场活动、海报和广告活动，粮农组织确保男女老少都能了解有关饥饿的状况。该项活动正在粮农组织伙伴和亲善大使的支持下，并以黄哨子为特点，出现在娱乐和体育活动上。征集百万人签名的挑战仅仅是个开始。接下来的步骤是让世界各国领导人感受到来自数百万请愿签署者的压力，让他们认识到公众的支持力度，并相应采取行动，将消除饥饿的工作适时地放到国际发展议程的首位。

实现人人享有食物权的实用准则

食物权承认所有人都有获得安全而营养的食物基本权利 – 不仅要免于饥饿，而且要过积极而健康的生活。它旨在确保人们有能力有尊严地养活自己，或者在他们不能这样做的时候能够获得这种机会。当2009年粮农组织大会投票决定在粮农组织新的《战略框架》中包含食物权时，它标志着在粮农组织工作中将食物权主流化的努力迈出了关键的一步，并将提高人们对它在消除贫穷和饥饿的全球努力中作用的认识。

尽管自1966年联合国通过与食物权有关的公约以来，已有160个国家批准，但是切实执行该项权利的承诺姗姗来迟。1996年世界粮食首脑会议在其《罗马行动计划》中纳入了食物权，而2002年召开的“世界粮食首脑会议：五年之后”则呼吁粮农组织设立一个国际工作组，制定一套自愿准则，以支持成员国促进食物权举措的努力。2004年粮农组织理事会最终通过这些自愿准则，代表国际社会首次同意了粮食作为一项基本人权的全部意义，以及实现它的实用方法。如今，粮农组织的食物权工作组与各成员国和其他利益相关者合作，开发工具并建立能力以实施这些准则。它举办研讨会，提供技术知识和政策建议，并提供一个全球平台交流经验与教训，支持各国在国家立法、战略、政策和计划中纳入食物权的努力。

关于千年发展目标：大图景

千年首脑会议实现八项独特发展目标的承诺无疑像创作了一幅马赛克拼图，其中每项目标都为一个更美好世界的大图景增添了像素，在这个世界中，饥饿、贫困、疾病和文盲不再妨碍生活和潜力，男女享有平等的机会，国家边界消失，各国共同努力，促进和支持区域和全球的发展。

2000年9月，世界各国领导人聚集在纽约联合国总部召开为期3天的千年首脑会议 - 这是历史上最大的一次世界领导人聚会。根据首脑会议前的决议，新千年的来临代表了“独特而且极具象征意义的紧要时刻”，联合国借此向全球宣布一个伟大的愿景 - 努力帮助世界最贫穷国家的公民在2015年前过上更好的生活。100位国家元首、47位政府首脑、3位亲王、5位副总统、3位副总理和其他8000名代表见证了这一时刻并通过了《千年宣言》，首脑会议与会者由此承诺各国将建立一个新的全球伙伴关系，共同推动这八项具有时间约束的千年发展目标。

目标1: 消灭极端贫穷和饥饿

目标2: 普及小学教育

目标3: 促进两性平等并赋予妇女权力

目标4: 降低儿童死亡率

目标5: 改善产妇保健

目标6: 与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

目标7: 确保环境的可持续能力

目标8: 制定促进发展的全球伙伴关系

千年发展目标是国家的责任，具有国家自主权。粮农组织和其他联合国机构参与帮助各国实现这些目标，但是取得成果的责任完全在于各国政府。

尽管这八项目标的每一项本身都是一个不同的领域，代表了一项巨大的全球性挑战，但是它们也都相互依存，因此，实现这些目标的努力必然是多层面多部门的。实现其中任何一项目标的进展都会对其它目标的成功产生积极影响，同样，若某项目标缺乏进展，必然会对其他目标的成功潜力产生负面影响。

根据其实现全球粮食安全的使命，粮农组织最直接的贡献当然是千年发展目标1“消除饥饿和贫穷”。此外，在支持实现千年发展目标7“确保环境的可持续能力”方面，粮农组织在农业、林业、渔业和可持续资源管理领域的技术知识使它拥有指导相关努力的比较优势。持续的饥饿状况将会减缓所有千年发展目标的进展，而消除饥饿则是实现这些目标的关键。与此同时，在实现其它目标方面取得的进展将有助于实现千年发展目标1 - 诚然，如果儿童受到教育，如果农村妇女有机会获得她们扶持家庭所需的投入和服务，如果农村人口都保持健康，那么克服饥饿和贫困将会变得更加容易。

通过林业说明千年发展目标的相互关系

森林对消灭贫穷和饥饿（千年发展目标1）和确保环境的可持续能力（千年发展目标7）有着直接贡献。但是，再仔细想想。森林还通过其多重社会、经济和环境功能发挥着间接作用。它们通过对粮食安全的贡献以及提供天然药物，有助于降低儿童死亡率和改善产妇保健（千年发展目标4和5）。森林的衍生收入帮助农村家庭送其子女上学（千年发展目标2），性别敏感森林计划还促进赋予妇女权力并提高她们获得森林效益的机会（千年发展目标3），而且还可以采取与森林活动有关的措施，以减少艾滋病毒/艾滋病和其他疾病的负面影响。

以下章节分别将具体介绍八项千年发展目标，特别是要分析这些目标如何与粮农组织和《千年宣言》一致认为会对其它七项目标的实现有着至关重要作用的目标，即消灭极端贫穷和饥饿，产生相互影响。

粮农组织有助于监测实现目标的进展情况

八项千年发展目标设立了可量化并且有时限的具体目标，由60个指标来衡量。粮农组织负责监测和报告千年发展目标1和目标7如下指标实现的情况。其中包括：

- 千年发展目标1，指标1.9：低于食物能量消耗最低水平的人口比例；
- 千年发展目标7，指标7.1：森林覆盖地带所占比例；指标7.4：安全生物界线内鱼类种群的比例；指标7.5：所使用水资源总量的比例；以及（通过国际自然与自然资源保护联盟(IUCN)报告的）指标7.6和7.7：受保护的陆地和海洋面积比例和濒临灭绝物种的比例。

尽管千年发展目标是在2000年制定的，但是1990-1992年提供了监测进展的基线。在关于指标的报告中所用的数据由粮农组织统计司收集，以及通过粮农组织的众多全球信息系统和评估获取，例如粮农组织林业部的全球森林资源评估（FRA）、渔业及水产养殖部的世界渔业和水产养殖状况（SOFIA）和粮农组织自然资源管理及环境部开发的一个全球水资源及农业信息系统AQUASTAT。粮农组织还在组织内指定了联络人，负责八项千年发展目标的每一项目标。

千年发展目标1：消灭极端贫穷和饥饿

众所周知，极端贫穷是长期饥饿和营养不良的根源。穷人没有办法获取或生产积极健康生活所需的食物，并且对突发事件的应变能力较低。

但是，人们较少认识到饥饿可能是贫穷的一个重要原因。但是数据告诉我们，世界上六分之一的人口处于饥饿状态，而饥饿进而影响他们的健康和生产力，因此而产生的过早死亡、疾病和残疾，又会导致损失数百万年生产寿命。

给饥饿贴上价格标签

蛋白质能量营养不良、低出生体重婴儿和营养不良儿童群体一生中鉄和碘等微量营养素缺乏症的联合成本的贴现价值加起来至少占发展中国家GDP的5%-10%，即大约5000亿至1万亿美元。饥饿-低生产率-极端贫困的这种恶性循环构成了饥饿人口难以逃脱的一个陷阱。

由于饥饿和营养不良作为贫穷、文盲、疾病和死亡原因的重要性，并鉴于事实上全世界75%的贫困人口生活在发展中国家的农村地区，我们一点都不奇怪同样是在这些农村地区，生活着没有上小学的7200万儿童中的绝大多数，缺乏安全水源的8亿人，缺乏安全卫生条件的25亿人，每年在5岁之前夭折的1000万儿童，在怀孕和分娩期间死亡的50万妇女，以及估计高达3300万的艾滋病毒感染者，并且每年出现200万艾滋病死亡病例。

饥饿和营养不良不仅限于农村地区。虽然在城镇地区全年肯定有更多的食品供应，以及更多的工作和社会服务，但并不是每个人都能平等受益。包括移民在内的城市贫民越来越多，他们每天都要为养活自己的家庭而奋争。转移到城市的人口必须采取新的方法获取、准备和享用食物。贫民窟地区的居住环境极其恶劣，缺乏卫生设施和清洁环境，而且社会服务不足，这进一步加重了贫困人口的问题。

增加粮食产量：部分解决办法。最新的饥饿数字尤其令人不安，因为它们显示，营养不良不是国际粮食供应不足的结果。粮农组织《粮食展望》报告说，2008年的产量达到了创纪录的水平，2009年略有降低。粮农组织一直声称全世界生产的粮食足以养活所有人口，但是在经济渠道、分配和浪费方面存在固有的问题。

换言之，认识到农业发展和获取有营养的食物对于减少贫穷、粮食不安全和营养不良来说至关重要，但这只是这场战役的一部分，因为这些数字还告诉我们，改善全世界穷人和挨饿者的生活和生计不仅仅需要提高作物产量。他们需要其国家政府承诺以在农村地区投资改善教育、就业和收入机会的形式提供支持，他们也需要在商业性农业和农产品加工方面负责任的私人投资，帮助他们改善农业实践，或使他们能够从农业脱离出来，进入其它经济部门。实际而言，他们需要一些基础设施的支持。

基础设施。贫困国家缺乏必要的基础设施，难以将其农村地区生产的新鲜食品运到城市或出口口岸。他们没有针对季节性谷物和新鲜果蔬的适当储存设施或运输工具，因此他们在将多余的收成消费掉或者运到市场之前，面临着病虫害或变质的威胁。

经济能力。正如在2007-2008年粮食价格飞涨危机期间看到的，粮食成本的上涨对饥饿和营养不良有着巨大的影响，因为许多贫困家庭是粮食的净购买者。即使是那些自己种植大部分自用粮食的家庭仍然必须购买一部分食品，因而在粮食价格上涨时遭受损失。经验表明，贫困家庭的第一步举措是减少食物开支，削减副食品的消费量。这些应对机制首先影响饮食的多样性（微量营养素含量）和安全、食物的份量，以及最终的能量摄入。情况由于其它支出的削减而加剧，例如医疗保健，进一步危及脆弱家庭的营养状况。

此外，食品成本增加可能导致贫困家庭出售牲畜等资产，寻求农业和非农业就业机会，并减少他们对农业投入的购买，减少教育支出。这些应对策略会影响未来的生产和收入来源，增加贫困人口的脆弱性。

具有讽刺意味的是，随着一些发展中国家摆脱贫困，经济发展本身可能推动粮食价格上涨，从而影响贫困人口购买食品的能力。全世界大部分饥饿人口主要靠蔬菜生存。然而，由于国家经济得到改善，其人口自然希望改善他们的饮食，这往往包括增加更多的动物源食品。但动物往往又用本可供人食用的谷物饲养，这无疑增加了对粮食的需求，促使全球粮食价格上涨。与此同时，除其它因素外，显著影响全球粮食价格还有生物燃料需求、生物燃料补贴、居高不下的石油和化肥价格，以及商品投机。

支持活动取得的成就

粮农组织支持各国通过国家粮食安全计划实现千年发展目标

作为粮农组织历史上最宏大的计划之一，“粮食安全特别计划（SPFS）”协助了106个国家开展试点项目，示范了小农户如何能够利用低成本技术来提高生产水平，改善生产效率、实现粮食生产的多样化并且最终改善他们的饮食摄入。从1995年启动开始到2008年结束为止，粮食安全特别计划帮助为基层粮食安全工作募集了8.9亿美元，通过南南合作为当地提供可行的技术和最佳做法。

如今，重点已经由小规模试点示范转向建立国家和地区计划——有潜力覆盖整个粮食不安全人口的计划。约有20个国家已开始制定自己的国家计划，而另有40个国家正在讨论之中。没有任何两套计划是完全一样的，因为它们反映了国家的具体需求。不过，它们都把实现千年发展目标1作为压倒一切的目标，并在总体上侧重于农村基础设施投资、非农业创收机会、都市农业和安全网。预算范围从3000万美元至22亿美元不等，取决于国家的需求和远景。有些国家选择把重点放在农村基础设施上，另外一些国家侧重于价值链，但最重要的是，这些国家自行决定其国家计划的发展方向，而在许多情况下，他们还分配自己的预算资源到实施层面。

例如，墨西哥已经建立了粮食安全战略计划（PESA），针对国内粮食安全最差的地区，提供各级政治、体制和技术支持。计划完全由墨西哥政府资助，已经在实现明确界定的目标方面取得了积极的成果，并经受了国家政治领导层变化的考验，表明它已经在体制层面被接受。

在塞拉利昂，大多数资源来自外部来源，政府在其名为“粮食自给行动”的国家粮食安全计划中采取了非常强有力的领导地位。在此之前，政府将基础设施和农业生产作为两个单独的问题处理，但现在，在国家粮食安全计划下，它着眼于整个价值链，以确定哪些机制最能够为农民带来利润。

在太平洋地区，14个岛国已同意在区域粮食安全计划下合作，由意大利、粮农组织和一个广泛的发展伙伴联盟提供支持。在这种情况下，首要目标是鼓励岛上居民吃更有营养的当地食物，减少他们对进口加工食品的摄入量，从而使岛上的生活更加健康。该计划还有为当地农民和渔民的粮食生产扩大国内市场的并行效益，同时在区域范围内，它也会在各岛屿之间发展新的贸易关系。该计划依靠南南合作，从菲律宾和中国引入专家提供技术咨询。

粮农组织已做好准备随时帮助各国，与其团队合作制定、设计、准备和实施国家计划。粮农组织将提供技术顾问，组织专家交流，并确保这些计划做到技术上可靠。

粮农组织实现千年发展目标1的途径

粮农组织使全世界进一步认识到农业生产和相关部门的改善会增加农业和农村收入，促进家庭粮食安全。与此同时，侧重于小农户的农业增长促进了农村和非农业就业机会，这具有强有力的减贫效果。粮农组织也在加紧努力，开展紧急救济和恢复行动，以减少受自然灾害和人为灾害影响的人群的脆弱性。通过促使农村贫困人口更好地获得技能、工具、服务和权利，帮助他们持久改善自己的生计，旨在消灭极端贫穷和饥饿的国家计划增强了针对其它目标的工作的影响。

农村创收活动（RIGA）：制定脱贫路线

农业虽然极为重要，但并不是农村贫困人口唯一的活动，甚至不一定是主要活动。作为复杂生计策略的一部分，发展中国家的农村家庭参与各种经济活动。农村创收活动是粮农组织和世界银行的一个合作项目，其设立的目的是促进对这些经济活动作用的认识，从而使它们能够纳入减贫和发展规划。

农村创收活动为国际发展研究界提供了一个具有创新性的收入来源数据库。该数据库不断扩大，目前包括29项调查，涵盖非洲、亚洲、东欧和拉丁美洲的17个国家。政府、公共和私人智库、大学和国际组织中的研究人员利用农村创收活动数据调查与政策相关的各种问题。粮农组织研究人员和分析师也大量使用该数据集调查关键的政策问题，例如收入多样化、农业和非农业之间的联系、资产所有权、粮食价格上涨对家庭层面的影响、农村有酬就业、都市农业、性别和农村就业，以及牲畜在减贫中的作用。

世界粮食安全委员会（粮安委）通过了改革，扩大了利益相关者的基数

粮安委是一个政府间机构，是联合国系统中对世界粮食安全方面各项政策进行审查和落实的论坛。2009年，粮安委通过了一项改革进程，向更广泛的利益相关者群体开放，并提高了其推动政策减少粮食不安全性的能力。改革之后的粮安委的愿景是成为最具包容性的国际和政府间平台，使世界粮食体系中的广大利益相关方能够发表意见。这些利益相关方将共同努力，交换意见和经验，并监测减少饥饿和营养不良行动的有效性。根据这项改革，有13名成员的主席团附设一个咨询小组，其代表来自联合国组织和其他联合国机构、民间社会和非政府组织、国际农业研究机构、金融机构、私营部门和慈善基金会。粮安委秘书处的职责由常驻罗马的联合国机构粮农组织、农发基金和世界粮食计划署共同承担。粮安委将推动对国家反饥饿计划的支持，加强区域、国家和地方层面的联系，并设立一个粮食安全和营养问题高级别专家小组，以确保提出的结束饥饿的解决方案基于最新的科学知识。

和平利用原子能：农业中核技术

从使科学家能够确定化肥最佳施用量和时机的同位素跟踪到加快高产耐病耐旱作物开发的诱变育种技术 - 粮农组织/原子能机构粮食和农业核技术应用联合计划协助成员国运用最先进的核技术来提高粮食安全。这是联合国系统中唯一的联合部门和唯一拥有自己实验室的联合国计划。除了在其位于维也纳国际原子能机构总部附近的实验室中完成的工作外，联合司还将发达国家和发展中国家的研究机构汇集到一起，共同开展协调研究项目。目前每年约有600个研究机构和实验站合作开展大约25个项目。该联合司参与了成功消灭牛瘟病的项目，如今正在运用昆虫不育技术努力控制采采蝇，两者都为提高发展中国家农村地区贫困人口的生计做出了重要贡献。它还为200多个国家和区域技术合作项目提供科学支持。

着力消除儿童饥饿倡议 (REACH)

粮农组织、联合联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世界卫生组织以及主要利益相关者通过“着力消除儿童饥饿”倡议开展国家一级减轻儿童营养不良问题的行动。粮农组织积极促进着力消除儿童饥饿进程，引导粮食安全和营养方面的能力建设努力，并探索以本地食品使家庭粮食生产多样化和改善饮食的潜力。“着力消除儿童饥饿”以现有的努力和经验为基础，确保协同作用，促进粮食安全、公众健康和社会保护方面良好实践的推广，并致力于建立国家框架，让部门间和机构间活动能够集中实现更强有力更可持续的人道主义和发展努力成果。例如，在毛里塔尼亚，“着力消除儿童饥饿”伙伴机构与政府部门和非政府组织合作，确定当前活动以及与粮食和营养相关的差距。在老挝人民民主共和国，粮农组织与政府合作制定全面的营养战略、行动计划和指导方针，确定为打破当前的营养不良循环需要做些什么。在将挨饿人口比例减半的努力中，低体重儿童的比例是一个重要指标。

借鉴西非农民田间学校计划的成功经验

制定农民田间学校（FFS）计划是为了改善农业生产技能，并提高小农户对有毒化学品替代物的认识，该计划正越来越多地把其专业知识提供给其它项目和组织。由荷兰、全球环境基金和欧盟所有非加太国家农产品计划（EU AII ACP）资助的西非区域生产和有害生物综合管理（IPPM）计划与四个西非国家的116 000位农民合作，从而提高了他们的产量和收入。除了继续其生产和有害生物综合管理培训的最初使命外，该计划还邀请其它发展计划与其建立的基础设施合作，包括有效的国家协调单位、数百名受过训练的辅导员、农民田间学校工作人员和国家、地区级机构以及地方社区之间建立的信任，以及将技术信息转换为农民易懂语言的专门知识。其结果是，涉及水稻、棉花、河流污染，农林业、保护性农业、气候变化和许多特色作物的各个发展项目如今都在利用农民田间学校的基础设施和专门知识，而该计划正扩展到另外三个国家。

今天,许多发展中国家都在普及小学教育方面取得了进展,我们有必要切实考虑下一步该怎么走。在农村地区完成小学教育的儿童最有可能永远不再会接受中学或高等教育,因为这些教育设施在农村地区根本不存在,而且大多数农村家庭无力负担送孩子到市区中学上学的费用。这意味着,除非努力使全民教育成为一种整体性工作,包括所有农村儿童、青少年和成年人,否则贫困农村地区人口成为领导者或为自己国家的政策制定做出贡献的机会微乎其微。

千年发展目标2: 普及小学教育

教育长期以来一直被称为减少饥饿和贫穷的强大动力。然而今天,饥饿和贫穷不仅继续存在,而且还阻碍了小学教育的普及,因为它们导致糟糕的健康状况,并危及儿童的学习能力。

农村人口缺乏教育和不识字会损害他们的生产和就业潜力,并影响他们的谋生能力。农村地区的小学入学率和毕业率远远落后于城镇地区,尽管人们知道每多上学一年,个人收入潜力就会增加10%左右。只接受过4年教育的农民生产力比未接受过教育的高出9%,若结合化肥和农业机械等投入的可用性,该数字可上升至13%。

确认农村地区的需求。目前的调查表明,在没有上学的7200万学龄儿童中,80%生活在贫穷和饥饿问题最广泛的农村地区。此外,农村儿童的入学率和毕业率也是最低的。目前性别差距十分普遍,女孩子报名、入学或完成小学教育的可能性较低。此外,许多贫困农村家庭付不起学费。他们往往依靠他们的子女来处理琐碎的任务,例如拾柴、除草或照顾牲畜,因此不倾向于送他们上学。

儿童教育需要全局性思路。尽管千年发展目标2的既定目标是普及小学教育,但是参与实现该目标的人认识到有必要从全局考虑,同时还包括青少年和成人教育。在距离千年首脑会议十年之前,粮农组织是世界全民教育会议(EFA)的参与者之一。在泰国召开的全民教育会议讨论了文盲问题,并同意超越只注重儿童的阅读、写作和算术的小学教育模式,增加适用于所有年龄群体的“生活技能”。换句话说,目标是一套教育课程,向所有(儿童、青少年和成年人)介绍农业、营养和健康等主题,提供过上有尊严生活和提高生产率所需的知识。生活技能为学生们提供了做出明智生活选择的背景,其中可包括如何种植作物、什么时候生孩子或如何在台风中生存等问题。

粮农组织实现千年发展目标2的途径

粮农组织参与了一些计划和活动,目的是减少儿童营养不良,提高农村儿童的小学入学率,并向农村地区的青少年和成年人提供教育和技能培训。在国际层面上,粮农组织协助制定政策,在教育中纳入农村人口,并推动农村人口教育相关良好做法和知识的交流。在国家层面,它促进教育和农业部门之间的合作,制定战略,将农村发展与全民教育目标相结合。粮农组织提供可以解决农村人口基本教育需求的技术支持类型,在一些领域提供援助,例如设立学校菜园计划,既为儿童提供园艺教育,同时也为学校供餐计划提供新鲜而有营养的食物,或者制定教育方案,发放与农村生活相关的教师手册和学习材料,涵盖生物多样性、粮食安全和森林未来等问题。

农村人口教育伙伴关系和面向所有人的工具包

农村人口教育(ERP)是一个由粮农组织领导的伙伴关系,包括60个国家、200个非政府组织、30所大学和许多实地计划和当地组织以及国际组织,如联合国教科文组织。它向所有农村居民提供教育和技能培训活动,而不仅仅是那些直接参与农业的人。总共有350多个合作伙伴参与农村人口教育活动,包括研究、政策、宣传和实地项目,它们为教育和农业部门工作者的努力搭起了联系的桥梁。

在粮农组织的指导下,农村人口教育开发了一个工具包,通过网络向所有人提供,为那些向农村人口提供正规和非正规教育的推广人员、农村教师、讲授人员、培训人员、家长和研究人员提供教育培训材料。

包括生活技能的扫盲课程

“当飓风袭来时,我的朋友们都很害怕。但是因为我上过扫盲课程,教过我在暴风雨来临时该怎么办。我知道我必须给我养的鸡仔进行防护。暴风雨过去后,我的鸡仔安然无恙,而我那些没有上过扫盲课的朋友养的鸡都死了。由于扫盲课程,我知道我是一个可以自立的人。如果我明天失去了所有东西,我还能重新开始,因为我已掌握有知识。”

女性成人教育学生, 尼加拉瓜

千年发展目标3：促进两性平等并赋予妇女权力

虽然两性平等本身是一项基本目标，但人们也日益深刻地认识到，要实现所有千年发展目标，就必须消除性别差异。

促进两性平等的千年发展目标3设立了一些衡量指标，如：受教育的男女学生比例；非农业部门带薪就业者中妇女比例；以及国家立法机关中妇女所占席位比例。这些无疑都是赋予妇女和女童权力的重要领域，同时经验表明，赋权有必要采取更全面的做法，包括促使妇女获得信贷、培训、土地权利的战略。它还要求充分利用以消除性别不平等为使命的政府服务。

此外，对于处理农业中的性别问题，或了解农村妇女在非正规和正规就业中的作用以及她们对粮食安全和消除贫困所做的贡献，还没有给予足够的重视。尽管事实上在世界上一些地区农业为妇女提供了大量工作，但是千年发展目标3并没有抓住妇女在农业部门的参与，这大多数是非正式的，并且没有报酬。例如在撒哈拉以南非洲，根据国际劳工组织的数据，每10名妇女中有近7人在农业部门工作，主要从事自给自足的农业活动。

农村男女都为农业和粮食安全做出了重大贡献，但是农村妇女通常对家庭粮食安全和营养负有更多责任。女性和男性都致力于生物多样性管理，其中女性常常负责选种和传统作物的种植。不过，由于全球化、外部市场需求和气候变化，这些传统农业角色正在发生变化，必须进行监测以确保两性平等仍然是可以实现的目标。

促进两性平等意义重大。粮农组织将获取资源、商品、服务和决策过程中的两性平等视为今后十年它在农业和农村发展领域的11个主要全组织目标之一。粮农组织一直致力于在其协助成员国解决地方、区域和国家层面不平等的计划规划中处理性别方面的贫穷和饥饿问题。

在当今世界，农村人口日益受到粮食价格飙升、气候变化和严重自然灾害数量迅速增加等全球危机的影响，目标针对社区中较为脆弱的成员至关重要。

粮农组织在两性平等方面的工作需要确保各个项目和计划促使农村男女平等参与决策，具有行使自身人权的同等能力，并且平等获取和控制资源。粮农组织与地方机构、民间社会和政府部门合作，确保发展政策和计划方案更具性别和社会包容性。

按性别分类的数据讲述真实的性别故事。由于缺乏按性别和年龄分类的可靠农业数据，并且缺乏证实问题普遍性的全球数据库，性别不平等对农村地区的影响往往被掩盖。为了弥补这一缺陷，粮农组织一直在开发培训方法和资料，目的是建设成员国的能力，编制和使用按性别分类的数据和统计资料。

粮农组织的计划规划侧重于授予农村贫困人口权力，特别强调在提高粮食安全性的背景下促进两性平等，并重视农业和农村发展，所有这些反过来又有助于减贫。为了使这成为可能，粮农组织与各国合作，提高它们收集、分析和汇总按性别和年龄分类数据的能力。粮农组织还与其它联合国伙伴和联合国国家工作组合作，提高人们的认识，并在农业和农村发展背景下处理两性平等问题。利用对性别问题敏感的定性和定量信息，各国政府可以制定适当的农业发展战略、干预措施和农村发展计划，将优先事项和农村男女的需求纳入考虑，并以此作为农业和农村部门可持续发展的基础。

重视农村女性在实现所有千年发展目标中的作用

随着世界各国对实现千年发展目标的重视，有必要对实现两性平等和所有千年发展目标之间关系形成全球一致的认识：千年发展目标1 - 农村妇女的农业生产和在劳动力中的参与有助于减少贫穷和饥饿，并刺激经济增长；千年发展目标2和4 - 农村妇女缺乏教育途径和资产导致较高的儿童和婴儿死亡率；千年发展目标5 - 最高的产妇死亡率来自农村地区，而且与妇女缺乏生殖健康服务相关；千年发展目标6 - 两性不平等助长了艾滋病毒和艾滋病的蔓延；而农村妇女在自然资源的日常管理和土地、水和生物多样性的可持续管理中的作用与确保环境稳定密切相关。

气候变化：男女两性应对策略各有不同

根据在印度农村地区进行的一项研究，易干旱地区男性和女性农民对极端天气事件、气候变率和长期气候变化有着不同的感知和反应。粮农组织和安德拉邦当地印度研究所在瑞典国际发展合作署的支持下，设计了研究项目“适应气候变化的性别敏感战略：借鉴印度农民的经验”。该研究旨在了解农民对气候变率（例如过去30年的进一步干旱）的认识，以及他们的应对策略。利用通过定性分析和定量调查、焦点小组以及机构和气象分析收集的信息，该项目描绘了一幅较为全面的带有具体性别维度的风险和应对策略图景，并阐述了在制定政策和未来适应气候变化的战略时纳入社会性别分析的重要性。

研究发现，女性即家庭粮食安全和健康的照料者，负担越来越重，同时男性由于不确定的经济状况而压力倍增。更具体而言，研究发现：

- 感知 - 农民对过去30-40年里不断减少的降雨和不可靠的天气的感知与该地区同期收集的气象记录和数据相符；
- 影响 - 男性更可能报告说天气变化影响农业生产，而女性更可能报告说它们影响健康；而且女性（26.4%）比男性（7.4%）更可能报告说女性受干旱影响最大；

- 谋生策略 - 当天气变得无法再预测时，男性喜欢迁移到更远的地方寻找带薪劳动，而女性选择在离家较远的地方寻找带薪劳动；
- 粮食安全 - 17%的女性报告说作为一种应对策略女性会吃得更少，而5%的男性提到女性吃得更少；不过整个家庭都受到粮食不安全性的影响，特别是儿童；
- 天气信息 - 21%的女性以及47%的男性有机会获得天气信息，而改种其它作物的政府建议或其它应对干旱的农业信息只针对男性“农民”，因为很少有妇女被认为是“农民”，这个称呼是由土地拥有状况决定的。

研究发现，性别是制度支持的最重要预测因素，超过了种姓制度或土地拥有面积的影响程度。

千年发展目标4：降低儿童死亡率

每年，将近1100万儿童在其五岁生日前死亡。其中包括不到一岁的800万儿童。这些婴儿许多死于可治疗的少数传染病，如腹泻、肺炎、疟疾和麻疹。然而现实是，如果他们的身体和免疫系统没有因为饥饿和营养不良而变弱，他们本可以存活下来。缺乏必要的维生素和矿物质，增加了儿童疾病死亡的风险。例如，维生素A缺乏症会使由于腹泻、麻疹和疟疾死亡的风险增加20%-24%。

添加辅食促进健康。粮农组织一直特别致力于改善婴幼儿辅食添加，确保除母乳外提供的食品含有足够的微量营养素并且有着正确的消费量，使儿童能够茁壮地生长发育。尽管人们认识到儿童摄入充足而有营养的食物对于打破贫穷和饥饿循环至关重要，但却有2亿五岁以下儿童患有急性或慢性营养不良症状，而且在发展中世界的许多地区，三分之一以上儿童患有微量营养素缺乏症。

减少饥饿和改善营养可降低儿童死亡率。近期趋势分析证实，在减少饥饿方面取得最快进展的国家，儿童死亡率下降最快。使儿童中体重不达标的比例减少5%可以挽救30%在一至五岁间死亡的儿童的生命。根据粮农组织的出版物《世界粮食不安全状况》(SOFI 2005)，在59个发展中国家进行的一项研究发现，五岁以下儿童中体重不达标的比例高达45%。这项研究还发现，以前在1996年至1996年间降低儿童死亡率的成功可归功于营养的改善和体重不达标儿童比例的减少。

通过其营养教育计划，粮农组织已经表明，通过食物制备示范向母亲和照顾者提供实用营养教育可有效改善儿童的饮食质量，尤其是与改善家庭获取营养食物的活动联系在一起时，例如家庭园艺和家畜饲养。

生活食谱：健康食品、快乐宝宝、愉快家庭

急性营养不良很容易可通过6个月之前的纯母乳喂养，然后在两岁之前以营养食物补充母乳喂养得到预防。然而，贫困社区往往没有钱购买其孩子需要的补充食品，必须在当地生产它们。粮农组织-联合国儿童基金会出版物《健康食品、快乐宝宝、愉快家庭：针对阿富汗儿童和母亲的优化喂养方法和食谱》包含一系列的指导方针和食谱，旨在改善家庭营养知识，并提供实用的意见和技能，在家庭菜园进而在儿童饮食中包含更多营养丰富的食物。这些食谱是根据母亲和儿童的实地测试编制的。这本书被分发给政府卫生工作者、非政府组织和其他涉足儿童营养和家庭粮食安全领域的人员。粮农组织目前正在扩展这一计划，并为其它国家编制食谱，包括老挝人民民主共和国和柬埔寨。

粮农组织实现千年发展目标4的途径

粮农组织的目标是支持健康的童年，增加孩子成为一个有生产力的健康成人的机会。据估计，每年约有500万例儿童死亡事件可追溯到饥饿和营养不良，而且粮农组织认识到解决儿童营养不良和死亡问题不能纸上谈兵，因此它支持各项改善家庭粮食安全的计划，以确保儿童能够获得充足营养的饮食。粮农组织制定和实施计划，通过以社区为中心的举措、制作和分发家庭粮食安全和营养相关培训资料，以及开发和实施针对家庭以及国家和地方工作人员的营养教育计划，援助贫困家庭。粮农组织还推动一个关于家庭粮食安全和社区营养的论坛，其中包括非正式会议、专家磋商、旨在促进信息交流、协作和经验教训交流的网络和互动网站。这包括制作营养资讯，并传播给政策制定者和卫生专业人员以及那些负责决定家庭食品的人员。

千年发展目标5：改善产妇保健

每年有50万妇女死于妊娠和分娩的并发症，如果妇女有机会获得适当的营养、卫生和保健服务，那么几乎所有这些都是可以避免的。但是，这只是现状的一部分。这些死亡事件有一个附加的效果，使形势更加严峻。

失去母亲的孩子夭折的可能性比未失去母亲孩子夭折的可能性大九倍。营养不良的妇女更可能生下出生体重偏轻的婴儿，在童年期间由于营养不良而导致自身发育迟缓的女性也是如此。女孩子在18岁之前怀孕往往会使情况恶化，因为过早怀孕的女孩会停止发育，也限制了其婴儿的发育，从而导致发育受限的代际循环。在一些发展中国家，超过30%的儿童出生体重偏轻，使得他们在婴儿期死亡的风险大大增加。

几乎所有这些死亡事件（99%）都出现在发展中国家，其中产妇死亡率通常比工业化国家高出100%-200%。这当然与发展中国家存在的饥饿和营养不良高发问题密切相关，而事实上在这些国家的农村地区，妇女繁重的工作负担与糟糕的饮食、早孕和频繁怀孕结合在一起，对她们的整体健康产生了严重影响。

通过其改善营养和粮食安全的全面努力，粮农组织以政策和计划的形式提供技术援助，这些政策和计划承认有必要改善公众对健康饮食的认识并提高营养水平。粮农组织确定了几种推进方式，以解决威胁妇女健康的顽固因素。首先必须积极努力，直接针对妇女营养状况的改善。但同时，还必须采取全面措施，旨在提高妇女获得的医疗保健、教育和社会服务水平，巩固妇女的法律地位以及拥有和继承财产的权利，将营养教育纳入全国学校课程，提高妇女的营养意识，引进可以减轻妇女工作量的劳力节省技术，并从政策层面开展工作，确保更大的粮食安全。

木质能源调查有助于减轻妇女的工作量

在发展中国家，几乎所有拾柴工作都是由妇女完成的，这个任务非常耗时，如果不是以可持续的方式进行，有可能导致森林滥伐。木材—燃料综合供应和需求一览表（WISDOM）是粮农组织与墨西哥国立大学生态研究所合作开发的一种支持木质能源战略规划的方法，它产生的附加效应包括减轻妇女工作量，改善家庭健康和收入，与此同时有助于资源的可持续利用。通过木材—燃料综合供应和需求一览表特定地点调查和能力建设活动，当地社区接受培训，以便对其薪柴资源进行可持续管理，从而提高了产量，减少了拾柴时间，并降低了室内污染。木材—燃料综合供应和需求一览表方法在国家和地区一级用来形成对整个木质能源部门的整体意见。

粮农组织实现千年发展目标5的途径

粮农组织促进妇女的营养意识，特别是在农村地区，支持开发和引进节省劳力的技术，并提供技术援助，以提高公众的健康饮食意识。粮农组织不仅支持对卫生工作者和农业推广人员进行营养教育培训，还与受人尊敬的社区成员合作，包括祖母、宗教领袖、助产士和传统行医者，分享他们可纳入社区工作的最新营养资讯。此外，粮农组织支持提供更好医疗保健和促进家庭粮食安全的国家政策，这进而有助于改善产妇保健。

的病情可能十分严重。疫情爆发通常与可以影响蚊子数量的降雨有关系，粮农组织和世界卫生组织监测气候数据，并使用预警系统发出警报，以及预测农村地区裂谷热疫情的发作情况。

在发展中国家的农村地区，成千上万家家庭由于养家糊口者生病和死亡而深陷饥饿和贫困的境地，更不用说抚养留下来的孤儿和其他家属以及为患者提供医疗护理的费用。反过来，艾滋病毒/艾滋病、疟疾和肺结核都是与饥饿和营养不良相关的疾病，它们改变人们的行为，削弱他们的身体和免疫系统，大大增加了他们的脆弱性。

饥饿和贫困迫使男性迁移到拥挤的城镇地区寻找工作，迫使妇女转而参与卖淫或其他危险的性关系以寻求收入，并且迫使儿童辍学，所有这些都大大增加了感染的风险。例如，很少或没有受过教育的年轻人接触艾滋病毒的可能性是完成小学教育的两倍，营养不良的艾滋病毒感染者更容易遭受机会性感染，加速疾病的传播，导致艾滋病全面爆发和死亡；肺结核在免疫系统因营养不良而削弱和生活在拥挤环境中的人群之间迅速蔓延；而重症疟疾的爆发越来越普遍，那些已经贫血或者营养不良的儿童和孕妇往往更容易死亡。

千年发展目标6：与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

今天，全球大约有3300万艾滋病毒和艾滋病感染者，每年出现800万新的活性结核病例，并发生3亿多例急性疟疾。在任何抗击这些疾病的努力中，必须对营养不良和传染病之间关系的有所认识。随着其他方面的发展，营养不良与其他疾病相互影响，互为因果，严重影响着发展中国家人民的基本生活。

艾滋病毒、疟疾和肺结核每年杀死600多万人，其中绝大多数生活在世界上最贫穷国家的农村地区。艾滋病毒最初主要是一个城市问题，受影响的男性多于女性。如今疫情已经进入农村地区，而95%的艾滋病毒和艾滋病感染者和受害者生活在发展中国家。事实上，在93个发展中国家，有1.43亿18岁以下的孩子由于艾滋病或其他原因失去了父母一方或双方。

认识艾滋病和农业之间的关系。艾滋病毒/艾滋病对农业和粮食安全的影响被忽视了许多年。最初，这种病被认为是一个健康问题，农业部门协助预防和减轻其影响的潜在作用没有得到承认。粮农组织领导了确定和描述艾滋病与农业之间相互关系的工作。这以系统方式进行。粮农组织一开始是展示选定的农村环境中艾滋病的影响。在此基础上，它逐步走向确定农业政策干预的机会，制定具体的对策，以及试行有希望的干预措施。由于这项开创性的工作，人们现在普遍认识到艾滋病毒/艾滋病在当今世界构成了实现粮食安全的重大障碍。粮食安全的所有方面，即供应能力、稳定性、粮食的获取和利用，都受到艾滋病的冲击。这种疫病不断使农村家庭陷入不可逆转的贫困，使许多家庭一贫如洗。

应对人畜共患疾病威胁。生活在农村地区的人口面临人畜共患疾病的威胁，例如裂谷热（RVF），通过蚊子和其它吸血昆虫从反刍动物传播给人类的最危险病毒性疾病之一。在人群中，它通常出现温和的症状，但是一小部分

粮农组织实现千年发展目标6的途径

充足的营养对抵抗疾病做出了巨大贡献。可持续减轻营养不良需要粮食安全、公共健康和各级社会保障的一体化。粮农组织已发展出特别支援服务，例如在农村地区针对艾滋病毒/艾滋病孤儿和营养计划的少年农民田间和生活学校，帮助缓解艾滋病、疟疾和其他疾病的影响。

数百万孤儿通过粮农组织田间学校计划学习农业和生活技能

粮农组织与世界粮食计划署和其他伙伴一道，建立了少年农民田间和生活学校（JFFLS），这是按照种植周期进行的一个为期12个月的课程，向12-18岁的孤儿和弱势儿童传授生活和农业技能。少年农民田间和生活学校接管了父母的职责，进行实践教学，内容包括良好农业实践做法、创业和生活技能教育。世界粮食计划署提供食物支持，包括现场热餐和带回家的食物，而粮农组织则开发学校课程，并提供农业专门知识。在课堂和田间教育之外，少年农民田间和生活学校侧重于培养孩子们的自尊，并尽量减少可能使他们面临艾滋病毒或其它疾病威胁的贫困及应对策略对他们的影响。

从住院治疗到健康菜园和营养改善 - 通过营养康复中心

粮农组织为非洲和亚洲许多国家中受艾滋病毒影响的社区的家庭园艺项目提供技术援助。例如，针对营养不良儿童的营养康复中心（NRUs）通过食品和医疗护理提供紧急营养干预措施，为培训蔬菜或小规模畜牧生产以及基本营养的管理员提供了一个切入点。管理员获得关于营养、健康和卫生的基本信息，他们还学习了解营养和艾滋病毒及艾滋病之间的联系，以及菜园和小规模畜牧生产对改善饮食的重要性。他们还参加烹饪示范活动，并得到一个可以带回家的工具套件，其中包括蔬菜种子和基本工具，让他们可以建立自己的菜园。将提供农业投入与培训结合在一起，使家庭全年都能收获蔬菜，有助于改善饮食。反过来，营养改善可增强免疫系统，拖延艾滋病毒全面发展为艾滋病的进展时间，提高药物的有效性（尤其是逆转转录病毒药物），并可以帮助人体对抗某些疾病，缩短恢复时间。

或在水域过渡捕捞，从而威胁到他们赖以生存的资源。变本加厉的是，种植经济作物而不是生活作物的前景导致农民们偏爱外来或高产量的商业品种，放弃了他们的传统作物。本地品种被取而代之是遗传侵蚀的主要原因之一。

同时努力寻求粮食安全和环境的可持续能力

粮农组织始终处于努力实现全球粮食安全的最前沿，如今正在同时领导两场战斗。它认识到促进粮食安全以应对不断增长的世界人口和遏制气候变化这两项努力可以在同一战线进行 - 全世界的农业、森林和渔业领域。

森林。森林覆盖着全球30%的土地面积，包含世界上大多数陆地生物多样性，而吸存的碳也超过大气。它们对农村生计、生物多样性、减缓气候变化、能源供应和水土保持至关重要。粮农组织通过实地项目向成员国提供林业技术知识，并且在规范制定和实地活动之间保持双向信息流动，从而促进可持续森林管理。

渔业。超过5亿人的生计直接依赖渔业和水产养殖业，而29亿人消耗的动物蛋白中，至少有15%的需求通过鱼类满足。然而，具有重要社会和经济作用的海洋鱼类资源，绝大部分已被充分开发，据估计，另外19%已被过度捕捞，8%已耗尽。粮农组织努力应对挑战，保护世界鱼类种群的未来并实现可持续的渔业。在此过程中，粮农组织通过一种生态系统方法，以及在国家、区域和全球层面推动的协调行动，解决渔业内外部出现的环境、社会和制度问题。

农田。世界上三分之一的人口在某种意义上受到土地退化的影响。土地退化已经影响到全世界将近20亿公顷的土地，进而降低了生产力，破坏了至关重要的生态系统功能。粮农组织促进可持续的土地管理，确保土地资源的优化利用，以创造一个双赢的局面 - 提高土地生产力进而提高粮食安全，与此同时，促进碳吸存和生态系统恢复能力，这是缓解和适应气候变化所必需的。

水。全球用水量的增长率是人口增长速度的两倍以上。越来越多的地区即将达到可靠供水服务的上限，而与此同时，气候变化正使得降雨量变得越来越不可靠。粮农组织参与水资源管理工作的范围极其广泛，其中包括开发可以跟踪到作物根部是否得到精确浇灌的技术，开发牲畜饮水策略和水产养殖，向成员国政府和区域集团提供技术和政策咨询，特别是那些必须协调缺水 and 农业发展这两个问题的对象。粮农组织将投资改善水资源控制和水资源管理视为一项全球重点。

千年发展目标7：确保环境的可持续能力

没有任何人群比农村贫困人口更直接依赖环境资源和生态系统服务。他们每天利用土壤和水进行耕种和捕鱼活动，利用森林生产粮食、燃料和草料，利用广泛的家庭和野生动植物的生物多样性。他们的生活与周围的环境交织在一起，使他们成为特别宝贵的环境资源监护者，同时特别容易受到环境退化的影响。

地球上30%的土地用于农作物和牧场，另外30%被森林覆盖，提取的淡水中整整有70%用于农业，毫无疑问农业需要处于关于自然资源管理和全球环境目标的任何讨论的中心。

尽管千年发展目标7有许多具体目标，从减缓森林砍伐到保护生物多样性，从保持水土资源到保护世界渔业，但是在某种程度上实现每个目标都取决于各国适应或减缓气候变化影响的能力。气候变化已经在整个地球上留下了痕迹，但更直接的威胁还笼罩在农业部门，包括林业和渔业，其中它使生产风险和农村脆弱性显著增加，特别是在已经长期面临水土资源短缺问题、极端气候风险极高并且遭受贫困和饥饿的地区。换句话说，发展中国家将遭受气候变化的最严重影响，但是它们的人口却最不能够适应。

由于认识到全世界75%的贫困人口生活在发展中国家的农村地区，这一威胁成为人们关注的焦点。人口增长给自然资源造成了惊人的压力，而不断变化的气候影响着人们种植和吃的东西，因此笼罩的饥饿阴影甚至变得更大。粮农组织估计，为了养活全世界的人口，到2050年农业产量将需要增长70%。只有大约10%的增量将来自新的土地供应。据估计，发展中国家未来80%的农作物增产都必须来自集约化，这使具有较高产量和可持续性的综合系统的必要性成为重点。历史反复证明，饥饿可能迫使人们开垦脆弱的草场或者在上面过度放牧，减少他们的森林面积，

可让各国监测供水情况的新工具

在粮农组织水资源统计数据库（AQUASTAT）的框架内，由粮农组织实施的一个旨在加强贝宁和埃塞俄比亚的国家水监测能力的两年期项目发展出一种新的水监测方法，如今可以应用到其它国家。作为后续行动，粮农组织正在实施一个新项目，培训参与国家运用这种新方法。国家监测其自身用水能力的建设可以为决策者提供正确的信息，使各项计划和干预措施瞄准农村地区，重点是其稀缺水资源的管理。

生物多样性

农作物、农场动物、水生生物、林木、微生物和无脊椎动物（数以千计的物种及其遗传变异）构成了世界粮食和农业生产所依赖的生态系统生物多样性网络。这种生物多样性是不可或缺的，无论是昆虫授粉的植物、制作奶酪所需的微小细菌，还是维持全球粮食安全的数以千计的农作物品种。然而，这种生物多样性，特别是遗传多样性，正在以惊人的速度丧失。这些资源的侵蚀也削弱了农业适应新的社会经济和环境条件的潜力，如人口增长和气候变化。

粮农组织与政府间粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）积极致力于为当代和子孙后代保持和可持续利用粮食和农业遗传资源，公平和平等分享因利用这些资源而产生的利益。粮农组织引导由各国推动的世界粮食和农业生物多样性状况评估，为各国政府讨论并商定关于粮食和农业生物多样性的全球政策提供了一个常设论坛，并支持各国实施该委员会制定的行动计划和其它协定。2001年，该委员会完成了《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的谈判工作。

《粮食和农业植物遗传资源国际条约》

就在上个世纪，超过四分之三的所有已知粮食作物濒临灭绝、不可逆转和无可挽回地消失了。随之而逝的是它们数千年来获得的让它们能够在特定环境条件下生存的独特遗传特征 – 这些遗传特征可以为不断变化的气候改变生长条件和自然资源退化所带来的问题提供关键的解决方案。经过长达七年的谈判，2001年，超过123个国家通过并签署《粮食和农业植物遗传资源国际条约》，该条约机构设在粮农组织。它为各国提供了创新的办法，通过一个多边获取和利益共享制度来保护和分享遗留下来的世界农作物遗传多样性。该条约承认了农民数千年来对发展和保护遗传资源的巨大贡献。条约还规定以补助和项目的形式分享因利用这些资源而产生的利益，如今这已成为现实。此外，条约有助于我们的农作物适应气候变化产生的新环境，并促进农业系统和各种相关知识的不断更新。

跨界病虫害。气候变化正在为动物和植物病虫害和外来入侵水生生物的转移开辟新途径，气温变暖使它们能够侵袭过去它们无法生存的地区。西尼罗河病毒和非洲猪瘟等疾病以前只在热带地区出现，现在已经在国际传播。此外，由于国际贸易和人员、动物和商品的流动，其它动物疫病和植物病虫害，如口蹄疫、禽流感和小麦真菌UG99正在不同国家之间传播。粮农组织牵头努力打击跨界病虫害，与世界动物卫生组织 (OIE) 和世界卫生组织 (WHO) 等组织合作，确保政治承诺，并建立了各种必要的公私部门伙伴关系以及区域和国际协调，以建立有效的预防和控制战略。

消灭牛瘟：一个解决跨界问题的跨界组织

消灭牛瘟是粮农组织在1994年制定的一个计划，牛瘟是自罗马帝国时代起就有的一种牛疫。该计划代表了兽医流行病学史上最成功的努力之一。在伴随着罗马帝国衰落、查理曼大帝征服基督教欧洲、法国革命、俄罗斯贫困化和非洲殖民化的饥荒报告中，都提到了这种致命的疾病。在十八世纪，牛瘟病导致了西欧2亿头牛死亡，而十九世纪的一次疫病爆发导致撒哈拉以南非洲90%的牛死亡。通过全球消灭牛瘟计划 (GREP)，粮农组织提供了一个全球性的平台来改进兽医系统和诊断实验室，促进合作预防接种运动。其结果是，最后为人所知的牛瘟爆发是在2001年，这表明全球消灭牛瘟的目标已经实现。

由于快速增长的畜牧分部门占全世界农业产出的43%，并支持着十多亿人口的粮食安全和生计，与动物疫病作斗争的努力具有广泛的视野至关重要，尤其是像牛瘟这种很容易跨越国界的疫病。

通过农业适应和缓解气候变化

有效的适应措施可以管理气候变化负面影响的程度和性质。然而，有效程度将取决于每个层面的调整 and 变化 - 从以社区为基础的层面到国家和国际层面，而不同国家、不同社区的适应能力变化很大，特别是根据发展水平的不同。一般来说，首选的适应战略将要求行动具有多重经济和环境效益。

包括林业和渔业在内的农业不仅受到气候变化的影响，它也导致气候变化。据政府间气候变化专门委员会 (IPCC) 计算，农业占全世界温室气体总排放量的13.5%，但这个数字只包括实际的农业生产，不包括与农业间接相关的活动，例如化肥的生产和使用，以及土地用途的变化。这些“价值链”组成部分合计将使畜牧业本身占总排放量的18%。不过农业也为整个图景增添了另一个层面，可能成为解决方案的一部分。

农业用地。草地和农田可以吸存温室气体，同时可以提高土壤肥力。重要的是，在发展中国家，通过土壤碳吸存可以实现70%的减排潜力。事实上，吸存量可通过增加土壤的有机质而得到增加，其中碳是主要成分。因此，通过启动或改善低耕农作和有机管理等农业实践，通过绿肥、堆肥或覆盖物增加土壤有机质，以及通过用多年生作物覆盖土壤，有机质含量会增加，从而改善养分含量，增加保水能力，改善结构和提高土壤肥力，最终导致更高的产量和更强的恢复能力。

生物燃料生产。尽管更多地使用生物燃料被誉为气候变化缓解之道，可以减少化石燃料的使用，进而降低其温室气体排放量，但生物燃料生产也可能改变农业市场体系以及能源部门的基本结构。到2018年，生物燃料产量将增加近90%，达到1920亿升，粮食生产可能面临生物燃料市场的竞争，其中能源作物将与粮食作物争夺水土资源。

林业 - 气候变化与森林有着内在的联系。森林已经受到全球气候变化的影响，包括更高的年均温度、改变的降雨模式和更频繁的极端天气事件。气温升高和干旱加剧导致病虫害更频繁爆发，出现更多的森林大火，并进一步改变植物种群和动物物种，严重影响森林的健康和生产力。同时，森林捕获和储存二氧化碳，这使它们在缓解气候变化方面发挥了重要作用。世界森林和森林土壤目前储存着超过600万亿吨碳，而森林的破坏使每年增加近6万亿吨的二氧化碳排放到大气中。可持续森林管理可以减少森林砍伐和森林退化，结合森林的恢复，可以增加碳吸存量。

粮农组织实现千年发展目标7的途径

我们必须保护自然和农业生态系统提供的多样化物产和服务，从而使人口的粮食需求得到满足，但是也必须确保其他环境、社会和经济服务的保持。粮农组织通过各种良好做法支持土地、渔业、森林和遗传资源的综合管理，例如保护性农业、有机农业、病虫害综合管理、可持续土地管理、作物和畜牧综合系统、流域和牧场管理、节水和负责任的用水方法、渔业和水产业的生态系统方法，以及生物多样性保护。粮农组织还建议使用生态系统管理方法（例如在面临风险的环境中）并以生计支持计划帮助那些生活在边远地区的人们。

粮农组织将相当大一部分资源和努力投向这些目标，它们构成了实现千年发展目标7的中心工作。与此同时，粮农组织促进社区、政府、私营部门和国际机构参与者之间的伙伴关系和协作，以加强他们对千年发展目标7的贡献。

全球环境基金 (GEF) 和粮农组织：战略一致

全球环境基金是一个独立的金融组织，是许多全球环境改善项目的最大出资者。粮农组织自1991年全球环境基金成立起就一直与其密切合作，并从2006年起担任全球环境基金的执行机构。这使粮农组织能够直接获取全球环境基金的所有资源，并允许它协助成员国发展和实施全球环境基金项目，帮助他们应对日益复杂的环境挑战。粮农组织还与全球环境基金秘书处合作，促进全球环境基金重点领域战略的制定。全球环境基金已划拨超过88亿美元，加上另外超过380亿美元共同筹资，为超过165个发展中国家和转型经济体的2400多个项目提供资金。

《负责任渔业行为守则》催生打击非法捕鱼措施

《负责任渔业行为守则》是1995年粮农组织成员国通过的一系列负责任捕捞准则，是一份不具约束力的国际文书，旨在促进负责任捕捞和长期可持续能力。粮农组织的一项研究表明，该守则已成为大多数国家的基本政策参考。它也催生了四个国际行动计划，以及最近2009年粮农组织《预防、制止和消除非法、不报告和不管制捕鱼的港口国措施协定》(PSMA)。这份协定确认打击非法、不报告和不管制捕鱼最具成本效益的方法是提高港口国识别和拒绝非法捕捞渔船的勤勉程度和能力。《港口国措施协定》源于2007年《负责任渔业行为守则》发起的一次专家磋商会，以及接下来一个技术磋商会的四次会议。它于2009年粮农组织大会上表决通过，目前开放供签署，使其成为一份有约束力的国际文书。

全球森林资源评估 (FRA) 监测实现千年发展目标7的进展情况

1945年粮农组织成立时，其创始人担心当时二次世界大战后木材的缺乏将影响欧洲重建，同时也认为林业可以帮助贫困国家发展经济，尤其是在热带地区。因此，他们成立了粮农组织林业和林产品司，以评估木材的供应和需求。结果，粮农组织从那时起每年编制林产品年鉴，并以5-10年为间隔评估世界森林资源。当然，如今评估活动监测的对象远不止木材。2010年全球森林资源评估 (FRA 2010) 是有史以来进行的最全面的森林评估，从233个国家和地区收集信息并进行分析。粮农组织在设计 and 实施方面与各国自己合作。对于2010年全球森林资源评估，900多位人士参与了数据的收集和评估工作。2010年森林资源评估为国家政策制定者和国际组织提供了宝贵的信息，涉及一系列主题，如生物多样性，健康和活力，森林的保护、生产和社会经济功能，以及指导森林保护、管理和利用的法律政策和制度框架。2010年森林资源评估为千年发展目标7的森林指标提供了新的信息，并包括所有各国森林碳储量的数据收集，可用于气候变化建模。

千年发展目标8：建立促进发展的全球伙伴关系

千年发展目标1-7强调，各项目标的实现很大程度上必须依赖发展中国家的努力，而千年发展目标8则阐明工业化国家有责任协助这些努力。粮农组织积极支持和倡导发展全球伙伴关系，该伙伴关系将有助于农业贸易保持稳步增长，使提供给基本社会服务和农业部门的发展援助大幅增加，包括从长期来看有助于维持农业效益的增长。

粮农组织的使命是减少饥饿和改善农业与粮食安全，依据这个使命，粮农组织高度重视最不发达国家、内陆国家和岛屿国家的特殊需求。通过与各国政府、联合国和政府间机构、捐助机构、民间社会和私营部门之间的合作，其倡导工作发挥了最大作用。

当粮食危机在2006年开始出现时，粮农组织是联合国系统中最早认为即将发生粮食危机的机构之一。它在其它机构对形势做出反应之前4-6个月就发起了一个应对粮价飞涨倡议。由此提高了公众对这场危机的认识，确定了所需的资源，帮助一些最贫困国家避免了更严重的灾难。

2008年，在农业投资持续下降二十年之后，世界银行《世界发展报告》警告说，要想实现千年发展目标，必须把农业部门放在发展议程的核心地位。它还报告说，通过农业增长来减少农村贫困的效果比通过其它经济部门增长的途径强2-4倍。但在过去几十年里，发展援助中农业所占百分比从1980年的17%下降到2003年的不足4%。

保持人们对加强农业伙伴关系和投资必要性的认识

远在2008年《世界发展报告》之前，粮农组织就一直致力于让公众认识到保持对农业和粮食安全方面投资必要性。这项努力从1996年召开的第一次世界粮食首脑会议就已开始。此后是2002年举行的“世界粮食首脑会议：五年之后”、2008年世界粮食安全高级别会议和2009年世界粮食安全首脑会议，所有会议的重点都是吸引人们关注为农业和粮食安全提供发展支持的迫切需要。

2009年世界粮食安全首脑会议通过了全球可持续粮食安全的五项原则，其中包括投资于国家自主计划，加强农业、粮食安全与营养方面的伙伴关系，在国家、区域和全球层面促进战略协调并改善粮食安全治理。特别是，首脑峰会强调必须支持世界粮食安全委员会改革的实施，使其作为不断发展的全球农业、粮食安全与营养伙伴关系的一个重要组成部分……“成为最具包容性的国际和政府间平台，使广大坚定的利益相关方协调一致，共同努力，支持国家牵头开展的消除饥饿和确保人人获得粮食安全与营养的进程”。

在全球贸易中支持发展中国家。随着贸易进一步全球化，支持发展中国家建立其贸易基础设施的重要性变得更加明显。这意味着建立一个公开、公平和基于规则的多边贸易体系，该体系认识到支持粮食和农业贸易以及有利于粮食安全的贸易政策的必要性。粮农组织深入参与这些努力，不仅通过可展示的计划 and 文书，例如《食品法典》和《国际植物保护公约》，而且还通过全组织的努力，调动财政支持和提供援助，以提高农业、渔业和林业的生产力，并增强供应方面的能力，建设基础设施。

粮农组织实现千年发展目标8的途径

粮农组织与其成员国持续开展活动，制定针对粮食安全的国家和区域计划。粮农组织还收集、评估并公布农业、渔业、商品、营养和可持续发展等方面的数据，并建议各国政府和农村社区管理和使用农业信息，包括在线培训、工具包、指导方针和最佳实践。

成就基金加快实现千年发展目标的进展

千年发展目标成就基金（MDG-F）的设立是为了加快实现千年发展目标的步伐，并提高援助实效。千年发展目标成就基金支持以联合国系统集体力量为基础的努力，召集一些机构合作解决跨组织使命的问题。在粮农组织的所有国家计划中，千年发展目标成就基金在整个联合国范围内运作，并与几十个政府组织和非政府组织合作，包括农民协会、国家联盟和部门，旨在确保当地拥有和推动发展进程。千年发展目标成就基金是2006年12月利用西班牙政府提供给联合国系统的7.1亿美元捐款设立的。粮农组织在其批准的74个项目中发挥作用，其中64个项目已经在运行，总预算达8290万美元。

海地：粮农组织、农发基金和粮食计划署共同努力促进恢复

2010年1月，一场毁灭性的地震造成海地超过20万人死亡，以及数以百万计的饥饿和无家可归者。在灾难发生后，三个常驻罗马的联合国粮食机构 - 粮农组织、农发基金和粮食计划署全力加强它们在该国的伙伴关系。这三个机构与其它捐助方和金融机构合作，商定联合它们独特的资源和专长，实施一项长远的恢复战略，向海地政府提供协调一致的援助。该战略主要针对农村发展和农业部门增长工作，以确保海地的长期粮食安全。

全球和国家层面的反饥饿伙伴关系

国际战胜饥饿联盟（IAAH）是2003年粮农组织和另外三个常驻罗马机构 - 农发基金、粮食计划署和国际生物多样性中心根据世界粮食首脑会议的建议成立的。国际战胜饥饿联盟是一个旨在促进反饥饿斗争中国家政策对话的全球伙伴关系，它将地方、国家和国际机构汇集到一起，促使五大洲34个国家建立了国家战胜饥饿联盟。国际战胜饥饿联盟在全球层面开展工作，而国家联盟则在其国家内部联合民间社会、私营部门和政府建立政治意愿，减少饥饿和营养不良。

食品法典

为满足不断膨胀的人口的粮食需求，农场和食品加工系统日趋复杂，粮食贸易日趋全球化。通过制度来保护消费者健康并确保粮食贸易公平做法的需求已变得更加迫切。粮农组织和世界卫生组织成立的食物法典委员会是承担这项职责的联合国机构。从确定农作物在收获时可以保留多少农药残留物，以及可以使用的食品添加剂到描述新鲜果蔬的质量特征，食品法典委员会是负责制定国际食品标准、行为守则和准则以保护消费者并确保公平食品贸易的国际组织。食品法典委员会有180多个成员国，它们通过大约20个国际科学委员会开展透明的合作。食品法典委员会不制定法律，它建立自愿性标准，成员国政府可用它们作为指导，制定自己的国家法规和食品法律。世界贸易组织依靠食品法典委员会的各项标准，用它们作为裁决贸易争端的基准。这使那些开展食品进出口贸易的国家有必要确保本国法律与食品法典委员会标准相一致。

太平洋岛国：共同努力克服制约因素

太平洋岛屿国家面临着与区域和国家具体相关的制约因素、机会和差距。太平洋岛国地处偏远，在物流方面受限，加上薄弱的自然资源基础和频繁自然灾害导致的资源流失，意味着它们的经济增长普遍低迷，该地区高达四分之一的人口属于贫困人口。由粮农组织、农发基金和太平洋岛国联合实施的太平洋岛国粮食安全及可持续生计计划（FSSLP）旨在通过以下举措促进太平洋岛国贫困和弱势人口尤其是妇女和青少年的粮食安全：改善营养食物的供应和获取；促进包括渔业和（农）林业在内的作物和畜牧生产及生产力的可持续增长；通过改善基础设施和交付系统，改善脆弱社区、尤其是偏远地区家庭和妇女对可持续农业服务、投入和市场的获取；在国家 and 区域层面增强能力，加强政策和战略行动，以解决近期和长期的粮食安全和贸易挑战。太平洋岛国提供了根据《关于援助效益的巴黎宣言》和太平洋宣言建立伙伴关系和协调的重要机会。

全球农业和粮食安全计划：使援助更可预测

全球农业和粮食安全计划（GAFSP）是世界银行管理的一个多方融资机制，是实现各国在拉奎拉和二十国集团匹兹堡峰会所做承诺的一个关键工具，其目的是解决国家和区域农业和粮食安全投资计划资金不足问题，并使消灭饥饿和贫困斗争中的援助更可预测。全球农业和粮食安全计划于2010年启动，最初的承诺金额总计达8.8亿美元。粮农组织正在与许多低收入国家合作，支持他们制定投资战略和计划，它们的资金缺口有可能由全球农业和粮食安全计划提供资金填补。全球农业和粮食安全计划旨在提供赠款、贷款和股权投资，目的是提高农业生产率，使农民与市场相联系，减少风险和脆弱性，改善非农业农村生计，并提供技术援助和能力发展服务。

碳补偿有助于保护世界森林

一项国际计划，允许国家和私营公司为弥补其碳排放量而付款给较贫穷国家保护其森林，这是对发达国家和发展中国家之间合作的空前范例。联合国减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量合作计划（UN-REDD）通过技术支持和能力建设支持国际对话和谈判，还支持发展中国家制定和实施国家减少毁林和森林退化所致排放量战略和机制。粮农组织、联合国开发计划署和联合国环境规划署正在合作建设发展中国家的数据收集和监测能力，这两者都是促使整个机制工作的必要能力。据估计，为温室气体减排支付的金额每年可能达到300亿美元。在这种安排下不仅可以使世界上的森林得到更好的保护，新的资金还能支持发展举措，保护生物多样性并确保至关重要的生态系统服务。

结束语

2000年联合国千年首脑会议在确立八项千年发展目标时，从来没有尝试过推动如此大规模的行动。从一开始，所有的联合国机构都面临着同样的15年白板，上面书写着同样的未解问题——如何利用其丰富的专门知识帮助各国实现这些目标。联合国要踏入许多未知领域，如设定目标和指标，选择解释数据的方法，并分派报告责任，从而使联合国大家庭中的所有成员联合起来，落实这一前所未有的共同发展议程。

如今，走过十年历程，愿景更加明确清晰，对实现千年发展目标的追求俨然已成为维系联合国大家庭团结的一个因素。这份报告展示了整个联合国系统特别是粮农组织在致力于实现千年发展目标的道路上做出了何等广泛且深入的努力。

粮农组织将其一半以上的精力都投入到帮助各国实现千年发展目标1而达到减少贫穷和饥饿的努力中，另外约有五分之一的精力投入到了实现千年发展目标7——确保环境的可持续能力的过程中。但毫无疑问，粮农组织把八个单独的目标视为组成同一幅织锦的丝线。最初为每一个千年发展目标指定联络人时，粮农组织进行了一次大规模的规划，清晰地展示了整个组织中八项目标之间的联系。

2005年，在千年发展目标实施五周年之际，粮农组织建立了一套内部机制，确保粮农组织在促进实现千年发展目标的过程中获得跨学科支持。2006年，粮农组织设立了一个千年发展目标高级别外部委员会，就粮农组织实现千年发展目标的各项具体计划的相关性和影响向总干事提供建议。该委员会特别强调千年发展目标1和目标7，但同时认可所有八项目标的重要性。粮农组织确定了一些能为本组织提供其它领域的专门知识和经验并能提高其工作效率和影响的机构作为合作伙伴，与之开展密切协作。

目前，根据联合国秘书长的报告《信守承诺：推动商定行动议程，到2015年实现千年发展目标的前瞻性审查》，我们知道许多国家实现这些目标的努力取得了重大成就，包括世界上一些最贫穷的国家。认识到在过去十年里，我们的世界必须应对自然和人为灾害带来的突发性经济和人道主义危机，这些成就清楚地表明，凭借正确的政策、投资和国际支持，千年发展目标是能够实现的。

全世界饥饿人口数量在近期达到了历史最高水平。这使千年发展目标1“消灭极端贫穷和饥饿”成为所有目标中实现程度最差的目标之一。但是，在区域和国家层面也有一些令人鼓舞的迹象，凭借几十年的执行经验，我们可以肯定，在减少营养不良和饥饿方面完全可能取得迅速而可持续的进展。这对我们到2015年实现千年发展目标的努力甚为重要，因为减少饥饿和营养不良是确保其它千年发展目标成功的关键。

现在距离实现这些目标的最后期限只有五年时间了，因此“加快步伐”是这个阶段的关键词。我们必须加快干预措施，加快颁布扶持政策，加快推广和传播在这项全球性工作中获得的经验教训。当然，粮农组织现在已将其千年发展目标责任主流化和内部化，突出了工作的重点，与合作伙伴一道，准备在今后五年内作出一切必要的努力，支持成员国努力实现自己的目标。



联合国粮食及农业组织
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy

电话： (+39) 06 57051
传真： (+39) 06 57053152
电子信箱： FAO-HQ@fao.org

粮农组织
与八项
“千年发展目标”



www.fao.org